



1859



Universidad
Nacional
de Loja

Universidad Nacional de Loja

Facultad Jurídica, Social y Administrativa

Carrera de Economía

ANÁLISIS DEL IMPACTO DE LA LEY ORGÁNICA PARA LA PROMOCIÓN DEL TRABAJO JUVENIL, REGULACIÓN EXCEPCIONAL DE LA JORNADA DE TRABAJO, CESANTÍA Y SEGURO DE DESEMPLEO, SOBRE EL DESEMPLEO JUVENIL EN ECUADOR.

Trabajo de Titulación Previo a la
Obtención del Título de Economista.

AUTORA:

Dayana del Cisne Dávila Cueva

DIRECTOR:

Econ. José Rafael Alvarado López Mg. Sc.

LOJA – ECUADOR

2022

Certificación

Loja, 09 de marzo de 2022

Econ. José Rafael Alvarado López

DOCENTE DE LA CARRERA DE ECONOMÍA UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA

CERTIFICA:

Que, el trabajo de tesis titulado **“ANÁLISIS DEL IMPACTO DE LA LEY ORGÁNICA PARA LA PROMOCIÓN DEL TRABAJO JUVENIL, REGULACIÓN EXCEPCIONAL DE LA JORNADA DE TRABAJO, CESANTÍA Y SEGURO DE DESEMPLEO, SOBRE EL DESEMPLEO JUVENIL EN ECUADOR”**, desarrollado por **DAYANA DEL CISNE DÁVILA CUEVA**, estudiante egresado de la Carrera de Economía, previo a la obtención del Grado de Economista, ha sido realizado bajo mi dirección, control y supervisión, cumpliendo los requerimientos establecidos en el Reglamento de Régimen Académico de la Universidad Nacional de Loja, la misma que ha sido culminada satisfactoriamente con un avance del 100%, motivo por el cual autorizo su presentación para que continúe con los siguientes trámites respectivos.

Esto es todo cuanto puedo certificar en honor a la verdad.

Con sentimientos de distinguida consideración

Atentamente,

 Firmado electrónicamente por:
**JOSE RAFAEL
ALVARADO
LOPEZ**

Econ. José Rafael Alvarado López Mg. Sc.

DIRECTOR DE TRABAJO DE TITULACIÓN

C.C. Sr/Srta. Expediente
Estudiante Archivo

Ciudad Universitaria “Guillermo Falconí Espinosa” Casilla letra “S”

Teléfono: 2547 – 252 Ext. 101: 2547-200

Autoría

Yo, Dayana del Cisne Dávila Cueva, declaro ser autora del presente trabajo de tesis y eximo expresamente a la Universidad Nacional de Loja y a sus representantes jurídicos de posibles reclamos o acciones legales, por el contenido de la misma. Adicionalmente acepto y autorizo a la Universidad Nacional de Loja la publicación de mi trabajo de titulación en el Repositorio Digital Institucional-Biblioteca Virtual.

Firma:  Firmado electrónicamente por:
DAYANA DEL
CISNE DAVILA
CUEVA

Cédula de identidad: 1105128407

Fecha: 8 de agosto del 2022

Correo electrónico: dayana.davila@unl.edu.ec

Celular: 0968500817

Carta de autorización de tesis por parte de la autora para la consulta, reproducción parcial o total y publicación electrónica del texto completo.

Yo, Dayana del Cisne Dávila Cueva, declaro ser la autora de la tesis titulada “**ANÁLISIS DEL IMPACTO DE LA LEY ORGÁNICA PARA LA PROMOCIÓN DEL TRABAJO JUVENIL, REGULACIÓN EXCEPCIONAL DE LA JORNADA DE TRABAJO, CESANTÍA Y SEGURO DE DESEMPLEO, SOBRE EL DESEMPLEO JUVENIL EN ECUADOR**”, como requisito para optar por el título de **ECONOMISTA**; autorizo al sistema Bibliotecario de la Universidad Nacional de Loja para que con fines académicos muestre la producción intelectual de la Universidad, a través de la visibilidad de su contenido de la siguiente manera en Repositorio Institucional.

Los usuarios pueden consultar el contenido de este trabajo en Repositorio Institucional, en las redes de información del país y del exterior, con las cuales tenga convenido la Universidad.

La Universidad Nacional de Loja, no se responsabiliza por el plagio o copia del trabajo de tesis que realice un tercero.

Para constancia de esta autorización, en la ciudad de Loja, a los 8 días del mes de agosto del dos mil veinte y dos, firma la autora.

Firma:



Firmado electrónicamente por:
**DAYANA DEL
CISNE DAVILA
CUEVA**

Autor: Dayana del Cisne Dávila Cueva

Cédula: 1105128407

Dirección: Loja

Correo electrónico: dayana.davila@unl.edu.ec

Teléfono: 0968500817

DATOS COMPLEMENTARIOS:

Director de tesis: Econ. José Rafael Alvarado López Mg. Sc.

Tribunal de Grado:

Presidente de Tribunal de Grado: Econ. Pablo Vicente Ponce Ochoa Mg. Sc.

Vocal de Tribunal de Grado: Econ. Wilfrido Ismael Torres Ontaneda Mg. Sc.

Vocal de Tribunal de Grado: Econ. Karen Gabriela Iñiguez Cueva Mg. Sc.

Dedicatoria

La presente tesis está dedicada:

Primeramente, a Dios, por brindarme la sabiduría que me ha permitido alcanzar las metas que me he planteado.

A mis padres Edin y Anita quienes con su amor, esfuerzo y paciencia me han permitido llegar a cumplir hoy un sueño más, a mi hermana Andrea por su cariño y apoyo incondicional, por estar conmigo durante todo este proceso. A mis abuelitos Nolberto e Ibelia quienes a pesar de ya no estar presentes físicamente me han acompañado y bendecido desde el cielo. A Carlitos por cada consejo, palabras de aliento y cariño brindado.

Finalmente, dedico esta tesis a toda mi familia y amigos, por apoyarme cuando más lo necesito y por extenderme su mano en los momentos difíciles.

Dayana del Cisne Dávila Cueva

Agradecimiento

Mi gratitud a:

A Dios y a la Virgen del Cisne por bendecirme en cada paso que doy y permitirme alcanzar una meta más en mi vida.

A mis padres, por todo el esfuerzo y sacrificio, y por brindarme su apoyo de manera incondicional durante este proceso.

A mi hermana, demás familiares y amigos que siempre estuvieron presentes apoyándome y brindándome buena vibra y entusiasmo

A la Universidad Nacional de Loja que me abrió sus puertas y me permitió ingresar a la tan querida y prestigiosa Carrera de Economía, a sus autoridades, que diariamente construyen un mejor porvenir de la Carrera, así como a sus docentes, quienes me han brindado sus valiosos conocimientos sirviendo como guía importante en mi formación universitaria.

De manera especial, agradezco al Econ. José Rafael Alvarado López, Mg. Sc, por el tiempo dedicado a guiarme en el desarrollo de la presente tesis.

Dayana del Cisne Dávila Cueva

Índice de contenidos

Portada.....	i
Certificación del Trabajo de Titulación (Director).....	ii
Autoría.....	iii
Carta de Autorización.....	iv
Dedicatoria.....	v
Agradecimiento.....	vi
Índice de contenidos.....	vii
• Índice de tablas	
• Índice de figuras	
1. Título.....	1
2. Resumen.....	2
2.1 Abstract.....	3
3. Introducción.....	4
4. Marco teórico.....	8
4.1. Antecedentes.....	8
4.2. Evidencia empírica.....	12
5. Metodología.....	18
5.1. Tratamiento de los datos.....	18
5.1.1. Análisis de datos.....	18
5.1.2. Estrategia econométrica.....	22
6. Resultados.....	26
7. Discusión.....	49
8. Conclusiones.....	59
9. Recomendaciones.....	62
10. Bibliografía.....	64
11. Anexos.....	77

Índice de figuras

Figura1. Evolución del desempleo juvenil en Ecuador, 2007-2020.....	28
Figura 2. Desempleo juvenil por sexo en Ecuador, 2007-2020, estimación OIT.....	29
Figura 3. Correlación entre desempleo juvenil y experiencia, 2007-2020.....	30

Figura 4. Desempleo juvenil y variables de control cualitativas, 2007-2020.....	33
Figura 5. Desempleo juvenil por provincias, periodo 2007-2020.....	39
Figura 6. Desempleo juvenil por provincias en Ecuador.....	40
Figura 7. Desempleo juvenil antes y después de la LOTJ.....	46
Figura 8. Distribución de Kernel para el desempleo juvenil antes y después de la LOTJ.....	48

Índice de tablas

Tabla 1. Descripción de variables.....	19
Tabla 2. Estadísticos descriptivos.....	20
Tabla. 3. Estimación de la ecuación de Zipf para el desempleo juvenil de Ecuador, 2007-2020.....	42
Tabla 4. Regresiones básicas.....	44
Tabla 5. Estimación luego de la aplicación del PSM.....	47

Índice de anexos

Anexo 1. Cálculo de la tasa de desempleo juvenil, periodo 2007-2020.....	70
--	----

1. Título

“ANÁLISIS DEL IMPACTO DE LA LEY ORGÁNICA PARA LA PROMOCIÓN DEL TRABAJO JUVENIL, REGULACIÓN EXCEPCIONAL DE LA JORNADA DE TRABAJO, CESANTÍA Y SEGURO DE DESEMPLEO, SOBRE EL DESEMPLEO JUVENIL EN ECUADOR”.

2. Resumen

El desempleo juvenil es uno de los principales problemas que enfrenta el mundo globalizado. En el caso de Ecuador, de acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) (2020), hasta diciembre del 2019, el 37,6% de la población desempleada lo constituían personas entre 15 y 24 años. En este sentido, la presente investigación se centra en evaluar el impacto sobre el desempleo juvenil de la Ley Orgánica para la Promoción del Trabajo Juvenil, Regulación Excepcional de la Jornada de Trabajo, Cesantía y Seguro de Desempleo (LOTJ) aprobada en el 2016, mediante un análisis descriptivo y econométrico durante 2007-2020. Se incluyen variables de control referentes a las condiciones sociales, económicas, demográficas y culturales que enfrentan los jóvenes de 18 a 26 años de edad. Los datos fueron extraídos de la Encuesta Nacional sobre Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) publicada por el INEC (2021) y comprende información de 21 provincias de Ecuador. Se empleó el método Propensity Score Matching (PSM) con el que se obtuvo que, efectivamente, la implementación de la LOTJ redujo de forma significativa el desempleo juvenil en el periodo posterior a su creación. Además, se encontró que el contexto laboral en las provincias es heterogéneo y depende en gran medida de su estructura productiva. Ante este escenario, se sugiere que el Estado implemente políticas públicas que se basen en mecanismos normativos para insertar a los jóvenes en el mercado laboral, por ejemplo, a través de incentivos legales que prioricen la contratación de personas jóvenes en las empresas privadas.

Palabras claves: Desempleo juvenil. Políticas públicas. Ecuador. PSM.

Clasificación JEL: E24. J88. O54. C14.

2.1. Abstract

Youth unemployment is one of the main problems facing the globalized world. In the case of Ecuador, according to the National Institute of Statistics and Censuses (INEC) (2020), until December 2019, 37.6% of the unemployed population was made up of people between 15 and 24 years old. In this sense, this research focuses on evaluating the impact on youth unemployment of the Organic Law for the Promotion of Youth Work, Exceptional Regulation of the Working Hours, Unemployment and Unemployment Insurance (LOTJ) approved in 2016, through a descriptive and econometric analysis during 2007-2020. Control variables are included referring to the social, economic, demographic and cultural conditions faced by young people between 18 and 26 years of age. The data was extracted from the National Survey on Employment, Unemployment and Underemployment (ENEMDU) published by the INEC (2021) and includes information from 21 provinces of Ecuador. The Propensity Score Matching (PSM) method was used, with which it was obtained that, effectively, the implementation of the LOTJ significantly reduced youth unemployment in the period after its creation. In addition, it was found that the labor context in the provinces is heterogeneous and depends largely on its productive structure. Given this scenario, it is suggested that the State implement public policies based on regulatory mechanisms to insert young people into the labor market, for example, through legal incentives that prioritize the hiring of young people in private companies.

Keywords: Youth unemployment. Public politics. Ecuador. PSM.

JEL classification: E24. J88. O54. C14.

3. Introducción

El desempleo juvenil es una de las principales problemáticas que vive el mundo globalizado y, por lo tanto, ha sido y continúa siendo el foco de atención de los decisores de políticas públicas. De acuerdo con la Organización Internacional del Trabajo (2020) la tasa de desempleo mundial juvenil se sitúa en el 13,6%, a su vez los jóvenes tienen tres veces más probabilidades que los adultos (la población de 25 años de edad o más) de estar desempleados. En todo el mundo, una quinta parte de los jóvenes son ninis, lo que significa que ni están adquiriendo experiencia en el mercado de trabajo, ni recibiendo ingresos provenientes de un trabajo, ni mejorando su educación o sus competencias. En América Latina, según la CEPAL (2020) uno de los principales efectos de la pandemia en el mercado de trabajo es la significativa destrucción de empleos que afectó en mayor medida a los jóvenes, cuya tasa de ocupación media se redujo 7,8 puntos porcentuales, una reducción superior a la de 7,3 puntos porcentuales observada entre el resto de los trabajadores. Por lo tanto, en la región hay 9,4 millones de jóvenes desempleados, 23 millones que no estudian ni trabajan ni están en capacitación, y más de 30 millones sólo consiguen empleo en condiciones de informalidad. En Ecuador, de acuerdo con el INEC (2020), hasta diciembre del 2019, el 37,6% de la población desempleada lo constituían personas entre 15 y 24 años; mientras tanto, quienes tienen entre 25 y 34 años representaban el 29,6%.

En este contexto, se reitera la importancia de crear políticas públicas que generen un suficiente número de empleos, con la finalidad de dotar a los jóvenes de las competencias requeridas, asegurar que gocen de protección social y que tengan derechos en el trabajo. Es así que, en Ecuador, en el 2016 se aprobó la LOTJ, con el objetivo de impulsar el empleo juvenil mediante la regulación de las pasantías y el porcentaje mínimo de trabajadores jóvenes (18-26 años) en empresas privadas, así como la aplicación de las jornadas prolongadas y reducidas de trabajo, y la licencia de paternidad o maternidad para el cuidado de los hijos dentro de los primeros 12 meses de vida del niño o niña (Ecuador, Ministerio de Trabajo, 2018). Para motivos del presente estudio, se hace hincapié en las reformas que establece la mencionada ley con respecto a Ley de Pasantías en el Sector Empresarial y la creación del Contrato de Trabajo Juvenil. Es importante mencionar que a pesar de que en varios estudios como el realizado por Blakeslee et al. (2020) se considera como jóvenes a las personas de entre 15 y 24 años siguiendo como modelo lo establecido por la Unesco, en la presente investigación, se considera como jóvenes a los individuos que se encuentran dentro del rango de edad de 18 a 26 años con la finalidad de incluir al grupo etario al que se enfoca la LOTJ.

En consecuencia, al analizar el efecto de la intervención del Estado sobre el desempleo, a través de la implementación de programas y políticas laborales, es posible relacionarlo con la Teoría Keynesiana del desempleo, la cual surge en 1936 debido a la necesidad de dar explicación a las causas de la Gran Depresión. Los economistas keynesianos promueven la intervención gubernamental para conducir a la economía hacia el pleno empleo y el equilibrio de los precios. En cuanto, al creciente cuerpo de literatura empírica dedicada a analizar el impacto de las políticas públicas laborales sobre el nivel de desempleo en la sociedad, se destacan los estudios realizados por Svabova y Kramarova (2021) que analizan los resultados de una política activa del mercado de trabajo en Eslovaquia, la cual pretende prevenir el desempleo de larga duración entre los jóvenes y mejorar su competitividad, a través de la adquisición de experiencia laboral mediante prácticas pre-profesionales, sus resultados indican que la política tuvo un impacto positivo en la empleabilidad y sostenibilidad de sus participantes. Así mismo, Park et al. (2020) al examinar la efectividad de un programa de apoyo al empleo juvenil en Corea del Sur, obtienen que la intención de encontrar trabajo de los participantes del programa aumentó al 8,3% en comparación con los no participantes durante el periodo de tres años del programa. Sin embargo, existe también evidencia empírica que demuestra lo contrario, tal es el caso de Holford (2020) que analizan la implementación de programas de empleo parcial dedicado a los jóvenes de entre 15 y 24 años, muestran que los efectos generados no mejoran la empleabilidad de este grupo poblacional, sino que, por el contrario, los efectos incluyen una reducción del rendimiento escolar y una mayor duración de desempleo antes de los 25 años.

Considerando dicho contexto, se han empleado técnicas estadísticas y econométricas, concretamente, el método de emparejamiento por puntaje de propensión que permite determinar el efecto real de la política al hacer que los individuos tratados presenten características comparables. Los datos fueron extraídos de la Encuesta Nacional sobre Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) publicada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) (2021) y comprende el periodo 2007-2020. La información se basa en el comportamiento del desempleo de los jóvenes de entre 18 y 26 años de edad de 21 provincias de Ecuador. En este sentido, las variables utilizadas en la investigación han sido tratadas de modo que se obtuvo la tasa de desempleo juvenil de cada año, variable que se la considera como dependiente en la modelación econométrica posterior. Con respecto a la variable independiente, se creó una variable dummy que toma el valor de 0 para expresar el antes y de 1 para referirse al periodo posterior a la aprobación de la ley sujeto de análisis. Asimismo, con el fin de dar mayor

explicación al modelo se incluyen variables de control como la escolaridad, experiencia, experiencia potencial, edad, edad potencial, sexo, área, etnia, estado civil, relación de parentesco, ingreso laboral, región territorial, sectores económicos y, finalmente, el seguro social.

Por lo tanto, la presente investigación pretende comprobar las siguientes hipótesis: (i) el desempleo juvenil en Ecuador disminuyó a partir de la implementación de la LOTJ en Ecuador las provincias con mayor concentración económica poseen menor desempleo juvenil, y (iii) la LOTJ, provocó la reducción del desempleo juvenil en Ecuador. De esta manera, se plantean los siguientes objetivos específicos; en primera instancia, examinar la evolución del desempleo juvenil en Ecuador durante el periodo 2007-2020, mediante un análisis gráfico y descriptivo. Segundo, analizar el contexto laboral juvenil en las diferentes provincias de Ecuador, mediante un análisis gráfico y descriptivo para determinar la presencia de heterogeneidad entre las provincias. Por último, estimar el impacto sobre el desempleo juvenil en Ecuador de la Ley Orgánica para la Promoción del Trabajo Juvenil, Regulación Excepcional de la Jornada de Trabajo, Cesantía y Seguro de Desempleo aprobada en el 2016, mediante el método propensity score matching, con el fin de formular políticas públicas que mejoren la empleabilidad de los jóvenes.

Cabe mencionar que para realizar la evaluación de impacto de la ley en cuestión se considera el ciclo de maduración de las políticas públicas con la finalidad de generar resultados satisfactorios y que permitan ponderar los cambios acaecidos en la realidad social, captar los avances, los resultados, y los aprendizajes (Bertranou, 2019).

El aporte que brinda la investigación a la literatura económica es la evaluación del efecto de una política pública implementada para frenar el desempleo juvenil que no ha sido analizada de forma detenida y concreta en otros estudios. Se considera además la inclusión de otros determinantes sociales, geográficos y culturales. Así mismo, se ha utilizado el método de emparejamiento por puntaje de propensión (PSM) que permite solucionar dificultades como el sesgo de selección y por ende arrojar resultados más precisos sobre efectos de interés, además que mediante el uso de una combinación lineal de covariables para una única puntuación logra equilibrar los grupos de tratamiento y de control sin perder un número elevado de observaciones.

El presente trabajo investigativo se encuentra estructurado de la siguiente forma; en el primer apartado se presenta el tema de la investigación; en el apartado dos el resumen, seguido

por la introducción en el apartado tres; posteriormente el apartado cuatro contiene el marco teórico que está clasificado en antecedentes y evidencia emperica; en el apartado cinco se muestran la metodología que se refiere al proceso seguido para el análisis de los datos y las estrategias econométricas utilizadas; en el apartado seis se ubican los resultados encontrados; la discusión entre los hallazgos del presente estudio y el contraste con los estudios antes realizados se presentan en el apartado siete. A continuación de ello, se muestran las conclusiones en el apartado 8, y las recomendaciones en el apartado 9. Finalmente, se presenta la bibliografía y los anexos en las secciones 10 y 11, respectivamente.

4. Marco teórico

4.1. Antecedentes

Considerando los múltiples estudios en torno al mercado laboral y su funcionamiento, es evidente que dentro de los aportes más significativos se encuentran aquellos realizados por los economistas neoclásicos, para ellos el mercado de trabajo tenía un comportamiento similar al del mercado de bienes y servicios, y donde el precio pagado por el trabajo es el salario (Toharia, 1983). Es así que, en la teoría neoclásica, el escenario económico parte bajo condiciones de competencia perfecta, permitiendo la existencia de agentes representativos similares en sus preferencias y tecnologías. Además, el enfoque de análisis implica la perfecta flexibilidad de precios, movilidad de los factores de producción, información perfecta acerca del mercado y racionalidad en los agentes decisores, siendo la causa del desempleo una decisión exógena que altera la magnitud del salario real y lo ubica sobre su nivel de equilibrio (Say, 1816).

A pesar de que las propuestas normativas del modelo neoclásico fueron admitidas como válidas en periodos de expansión y pleno empleo, llegaron a resultar inapropiadas en un contexto de desempleo generalizado ocasionado por la crisis económica de 1929 que marcó un momento importante en el desarrollo de la economía laboral. Este hecho histórico influyó en las formulaciones y teorías acerca del mercado de trabajo elaboradas por Keynes (1936) quien pensaba que, contrario a lo manifestado por los neoclásicos, la economía no tendía de manera automática hacia el pleno empleo y que las fuerzas de mercado no eran suficientes para salir de la recesión. Su teoría se centra en que el factor causante del desempleo es la insuficiencia de la demanda agregada. En tal sentido, se concibe la existencia de un desempleo involuntario. Afirmaba que el equilibrio puede darse con desempleo y aboga por la intervención del gobierno a través de políticas fiscales y monetarias que estimulen el consumo y la inversión, incidiendo así en el déficit público, con el claro objetivo de incrementar la demanda y, con ello, aumentar el empleo y la renta (Schumpeter y Keynes, 1936).

Por otra parte, Phillips (1958) muestra la existencia de una relación inversa, de corto plazo y no lineal entre la tasa de desempleo y la tasa de crecimiento de los salarios nominales durante aproximadamente cien años de historia de Reino Unido. Su estudio permite plantear la famosa Curva de Phillips, en donde se evidencia que el costo de oportunidad de reducir el desempleo es una elevada inflación y, por ende, el costo de oportunidad de reducir la inflación es un aumento del desempleo. Su trabajo representa un fundamento empírico de las hipótesis acerca de la asociación directa entre un elevado nivel de producción y una alta tasa de inflación.

Más tarde, Solow (1960) vincula al desempleo y precios partiendo del supuesto de que los precios se determinan al añadir un margen constante al coste salarial por unidad de producto elaborado.

Otra teoría importante y reconocida sobre el mercado laboral es la propuesta por Okun (1962) quien basa sus estudios en la relación entre la tasa de desempleo y la tasa de producción de las economías. Para llegar a la formulación de la Ley de Okun, basa su análisis en los datos recogidos de la producción y el desempleo de Estados Unidos durante los años 50. Esto le permitió explicar una relación fuertemente lineal e inversa entre las variaciones de dichas variables, lo que implica, además, que cuando la tasa de crecimiento es baja, la inversión no generó empleo suficiente para satisfacer la oferta laboral. Cabe recalcar que se le ha dado el nombre de “Ley de Okun” a la relación antes expuesta, principalmente porque es una relación empírica que con regularidad se cumple para las economías desarrolladas presentando variaciones en los coeficientes estimados. Partiendo de su formulación inicial hasta la actualidad han surgido numerosas adaptaciones sobre la ley de Okun, en donde la diferencia que destaca es la manera de calcular las variaciones del desempleo y la producción (Loría et al, 2015).

Posteriormente, Azariadis (1975) y Baily (1974) desarrollan la Teoría de los Contratos Implícitos, cuya finalidad era la explicación del desempleo involuntario. En sus estudios pretendían explicar la existencia de salarios rígidos y altas tasas de desempleo a partir de la distinta aversión de los trabajadores y empresarios al riesgo. En esta teoría las garantías salariales y de empleo ofrecidas por las empresas a sus trabajadores para el futuro llegan a significar un impedimento para el ajuste de los salarios ante un exceso de oferta de trabajo. Incluso el interés práctico por el término contratos implícitos ha sido promovido por la búsqueda de otras opciones respecto al enfoque del equilibrio del mercado de mano de obra de la Curva de Phillips (Rosen, 1998).

Una de las teorías más recientes y que vale la pena mencionar es la propuesta por la corriente Institucionalista, misma que se fundamenta en la importancia que tienen las instituciones en la regulación del mercado laboral. Aquí, Piore (1983) divide el mercado de trabajo en un sector primario y secundario, en donde, el primero se caracteriza porque posee los puestos de trabajo con salarios relativamente elevados, buenas condiciones de trabajo, equidad, normas laborales, posibilidades de promoción, y estabilidad en el empleo. Por otro lado, el sector secundario se caracteriza por la inestabilidad de empleo y una elevada rotación

de la población trabajadora. En consecuencia, debido a las características de los dos sectores, el tipo de paro también va a ser diferente: en el sector primario va a destacar el desempleo involuntario y en el mercado secundario va a existir una rotación voluntaria (Fernández, 2010).

La evolución que experimentó la Economía laboral durante el siglo XX desemboca en un planteamiento que integra aportes de corrientes distintas a la neoclásica. Así tenemos el modelo propuesto por Layard et al. (1991) que integra factores de naturaleza macroeconómica, microeconómica e institucionales, dando especial importancia a estos últimos al momento de explicar la rigidez presente en el mercado de trabajo, comparten la hipótesis institucionalista sobre la segmentación del mercado laboral, principalmente sobre su carácter dual, la diferencia surge en la distinción que se realiza entre los desocupados externos y los ocupados internos. Sobre esos fundamentos, desarrollan su modelo explicativo en un escenario de competencia imperfecta y el equilibrio ocurre a partir de la coincidencia del proceso de determinación de precios por parte de las empresas en mercados de competencia monopolística y del proceso de determinación de los salarios por parte de los trabajadores, por lo tanto, el salario real depende del poder de negociación de los sindicatos y además se considera la existencia de subsidios de protección por desempleo (Blanchard, 2007).

Así mismo, dentro de los nuevos enfoques de la Economía del mercado de trabajo se abren nuevas líneas de investigación empírica y teórica, tal es el caso de la propuesta sobre la segregación del mercado de trabajo por género, que ofrece fuertes vínculos para articular el análisis del mercado de trabajo con la teoría sociológica general, ya que asocia la discriminación de la mujer en el ámbito laboral con el comportamiento de los individuos en una sociedad con características patriarcales (Reskin y Harman, 1986). Una segunda línea analiza los mercados de trabajo locales, que parte de la idea de que la mano de obra como mercancía no tiene la misma movilidad que otras mercancías debido a que un trabajador enfrenta limitaciones de movilidad regional que se asocian a la vida social y familiar. Un tercer campo de investigación reciente considera la aplicación de un enfoque de redes sociales que poseen las personas, ya que entre los oferentes y demandantes de la fuerza de trabajo existen unos actores sociales que transfieren información de un lado a otro y que permiten establecer las relaciones laborales (Maurani, 1988).

Más recientemente, ha ganado importancia la Economía Colaborativa que fue divulgada por Gansky (2010) y Botsman y Rogers (2010) para hacer referencia a las actividades que se realizan sobre redes distribuidas de individuos y comunidades conectados y que cambian de

manera visible la forma de producir, consumir, financiarse y aprender, lo que a su vez se contrapone con la idea tradicional basada en instituciones centralizadas. Según Stokes et al. (2014) la economía colaborativa basa su funcionamiento en el uso del internet para conectar los diferentes agentes económicos. Además, su principal objetivo es aumentar la eficiencia y la optimización de los recursos infrautilizados en la sociedad. Referente al mercado laboral, este enfoque impone una serie de cambios que afectan la organización del trabajo. Según Plaza et al. (2018) la especialización de las unidades productivas genera un aumento de la eficiencia y da flexibilidad a las empresas con poder de mercado, esta mejora en la eficiencia se produce en mayor medida debido a la reducción de costes laborales, por la individualización de las relaciones laborales y por los impedimentos que plantea para crear y organizar sindicatos. En consecuencia, como apunta Rodríguez (2016) cuando la comunidad no incluye correctamente los principios teóricos de la economía colaborativa, la subcontratación puede crear un mecanismo de precarización de las condiciones de trabajo.

4.2. Evidencia empírica

Existe un creciente cuerpo de literatura empírica dedicada a analizar el impacto de las políticas públicas laborales sobre el nivel de desempleo en la sociedad, es así que se optó por mencionar estudios en donde la intervención del estado en el mercado laboral a través de la creación de políticas y programas laborales contribuyó de forma positiva a la reducción del desempleo y, por otro lado, aquellas investigaciones en donde se muestran resultados negativos o nulos, asimismo, se consideran otras variables y metodologías empleadas con la finalidad de comprobar que tan eficaces han sido las diversas políticas públicas de reducción del desempleo juvenil aplicadas en todo el mundo.

De acuerdo con Park et al. (2020) en sus estudios acerca de la eficiencia del programa “Plan Visión” implementado en Corea del Sur y haciendo uso del método de emparejamiento por puntaje de propensión señalan que con la aplicación del plan, la probabilidad de ser nini (ni estudia, ni trabaja) del grupo tratado disminuyó un 6,7% más que el grupo de comparación, sus hallazgos determinan que las mujeres y grupos de menor edad tienen mayores probabilidades de ser desempleados, lo que coincide con el estudio de Blázquez et al. (2019) que detectan que los programas de empleo en España han sido efectivos en cuanto a la mejora de la participación laboral de los hombres jóvenes, sin embargo, los resultados no presentan significancia cuando se analiza el efecto en las mujeres.

Es así que, Collins et al. (2021) sugieren la necesidad de lograr una mayor integración institucionalizada del bienestar juvenil desarrollando la fuerza laboral mediante la mejora de sus habilidades. En este sentido, Muja et al. (2019) investigan el impacto de los programas educativos de especificidad vocacional de Países Bajos sobre la posibilidad de tener un trabajo remunerado y un ingreso inmediato al mundo laboral de los graduados, encuentran que el impacto es positivo y significativo. Dean et al. (2019) hayan un resultado similar al determinar que el Programa de Evaluación Vocacional de la escuela al trabajo en Virginia tiene una tasa de rendimiento trimestral mediana estimada de casi el 30%. Así mismo, Bjorvatn et al. (2021) mencionan que los programas formativos y de establecimiento de objetivos en relación a las perspectivas laborales de los jóvenes cambian sus hábitos y aumentan el empleo, además, provoca una reducción de la dependencia de los beneficios por desempleo.

De igual forma, Kluve et al. (2019) realizan un estudio del impacto de varios programas y políticas de empleo juvenil en todo el mundo, sugieren que el éxito es más evidente en los países con ingresos medios y bajos. Por lo que, Bagchi y Paul (2018) mencionan que en los

países de África del Norte los gobiernos tienen razones suficientes para adoptar políticas que permitan el crecimiento de los mercados y creen empleos para absorber la fuerza laboral educada. Es así que, Blustein et al. (2020) sugieren que una manera de mejorar los resultados de las políticas de empleo joven es a través del diseño de intervenciones que incluyan estrategias de asesoramiento individual e integrales, basándose en un análisis minucioso del entorno familiar, de pareja y de la comunidad en las que se desarrollan los jóvenes participantes.

Por su parte, Hong et al. (2020); Modestino y Paulsen (2019) y Jackson et al. (2021) determinan que los programas de Empleo Juvenil de Verano mejoran las habilidades sociales, las aspiraciones universitarias y la preparación para el trabajo de los niños y jóvenes, mencionan que la experiencia del trabajo de verano ayuda a preparar a los jóvenes para la universidad y facilita el desarrollo de la comunidad, es por eso que Al-Maalwi et al. (2021) destacan el papel que debe desempeñar la comunidad para ayudar a reducir el problema del desempleo, una forma eficaz de hacerlo es mediante la renovación de institutos vocacionales para desarrollar habilidades técnicas y artesanales para los jóvenes desempleados.

Otros estudios como el realizado por Jonsson y Goicolea (2020) establece que el Programa Nacional de Enriquecimiento de Trabajo Social de Georgia interviene en el fortalecimiento e integración de los jóvenes ninis, permitiéndoles ganar confianza y competencias en el ámbito laboral. La investigación de Das (2021) para Bangladesh permite afirmar que la capacitación sobre cómo desenvolverse en diferentes áreas de trabajo, dado en las instituciones de educación secundaria aumenta la participación en el mercado laboral en 16 puntos porcentuales y los ingresos en un 23%. Claramente el proceso de transición de los jóvenes a la vida laboral representa un reto en la mayoría de las economías, por lo que Kim et al. (2019) mencionan que los programas que incluyen servicios para facilitar la transición a la vida independiente de los jóvenes aumentan significativamente su probabilidad de completar la educación superior, por lo que a largo plazo obtienen oportunidades de trabajo a tiempo completo.

Naseem (2020) menciona que los Programas de Desarrollo de Aprendizaje Juvenil de América del Norte han logrado un efecto positivo en el desarrollo personal y profesional de los jóvenes de diferentes comunidades, debido principalmente, a que han sido involucrados en actividades sociales que les permiten formarse como futuros líderes. De manera análoga, los hallazgos de Hull et al. (2020) sugieren que el programa *National Youth Service* que brinda capacitación a los adultos jóvenes de 17 a 24 años para desarrollar habilidades personales,

laborales y vocacionales, y proporcionar experiencia laboral a través de orientación y prácticas laborales, genera un efecto positivo sobre el empleo de los jóvenes participantes, debido a que les permite generar autoeficiencia profesional.

En la misma línea, Sonneveld et al. (2020) detectan que el impacto de los servicios de trabajo juvenil contribuyen a mejorar los resultados educativos formales y tienen un efecto positivo en la empleabilidad de los jóvenes. Por lo que, Hasson et al. (2021) y Pompei y Selezneva (2021) mencionan que los programas de protección y ayuda a jóvenes desempleados en EEUU aumentan un 3,2% las probabilidades de estar empleado a tiempo parcial o completo al momento de su finalización. Royce et ál. (2018) y Bratti et al. (2021) afirman que las prácticas laborales previo a la culminación de la educación secundaria y de tercer nivel mejoran la posibilidad de ganar salarios más altos y con respecto a la búsqueda de empleo, el 21,8% de los participantes encontró su trabajo a través del programa.

En consecuencia, resulta evidente que el sistema educativo representa una vía indiscutible para la mejora del bienestar de los jóvenes, por lo tanto, Choi (2021) y Guo y Wang (2020) examinan el impacto de diferentes itinerarios educativos sobre el empleo y salario, sus hallazgos sugieren que la educación secundaria vocacional es seguida de la entrada directa en el mercado laboral, produce mejores condiciones laborales y salarios relativamente mayores, al reducir el periodo de búsqueda en un 40% para los hombres.

Así mismo, Bloomer et al. (2021) proponen que las organizaciones gubernamentales deben apoyar a los trabajadores jóvenes definiendo claramente su función e identificando áreas donde se necesitan capacidades y apoyo adicional, aquí se destacan la participación en el mercado laboral de los jóvenes del entorno rural, es así que Delesalle (2021) mediante el método de diferencias en diferencias evalúa el impacto del Programa de Educación Primaria Universal de Tanzania que tuvo la finalidad de estudiar el consumo de los hogares y la participación en el mercado laboral en el sector rural, encontraron que los rendimientos de la educación son especialmente altos en el desarrollo del empleo autónomo no agrícola. Por su parte, Koolwal (2021) menciona que para el diseño y focalización de programas y políticas de empleo y desarrollo rural es importante contar y medir con precisión las barreras de empleo que enfrentan los jóvenes que viven en este sector, particularmente cuando se está atravesando rápidas transiciones económicas.

La segunda parte, como ya se mencionó, está integrada por investigaciones que evidencian un efecto negativo o no significativo de las políticas y programas de empleo juvenil

implementados en diferentes partes del mundo. Tal es el caso, de la investigación realizada por Lavecchia (2020) quien determina que una política de establecimiento del salario mínimo puede aumentar el bienestar al deshacer cierta distorsión en el mercado laboral, sin embargo, puede ser consecuencia de una menor participación de la fuerza laboral. En cuanto al seguro de desempleo Cockx et al. (2020) y Cravo et al. (2020) mencionan que una reforma política que restringe el acceso a un régimen de seguro de desempleo específico para la mano de obra joven entrante al mercado solo aumenta la transición a trabajos de corta duración, por lo que Rudman y Aldrich (2021) plantean que este tipo de medidas ocultan las oportunidades desiguales para los trabajadores debido a que crean barreras sistémicas que se individualizan y producen precariedad.

Asimismo, Huang y Yang (2021) utilizando datos sobre periodos de desempleo en Taiwán de 2001 a 2011 evalúan los efectos de proporcionar un bono de reemplazo y extender los beneficios por desempleo, mediante un diseño de regresión discontinua logran detectar que la ampliación de las prestaciones por desempleo reduce la tasa de salida del desempleo y genera una externalidad fiscal negativa, por lo tanto, los beneficios no compensan los costos generados. H. Kim y Lee (2019) obtienen resultados similares al analizar una política para la promoción del empleo en Corea del Sur, sus hallazgos permiten afirmar que al otorgar subsidios a los empleadores para cubrir parte significativa de los salarios y retener a sus empleados no tuvo el impacto deseado principalmente en el sector manufacturero.

Por su parte, las investigaciones realizadas por Arranz y García-Serrano (2020); Schmieder y Trenkle (2020) sugieren que reducir la duración de las prestaciones por seguro de desempleo afecta positivamente el patrón de admisión de nuevos empleados en las empresas, sin embargo, se genera una reducción significativa en la elegibilidad de los trabajadores. Graham y Ozbilgin (2021) afirman que al implementar un esquema de subsidio salarial en Nueva Zelanda durante la pandemia del Covid-19 se logró evitar pérdidas de empleo equivalentes al 6,5% del empleo en régimen permanente, a pesar de ello, los jóvenes no lograron mejorar su situación laboral y permanecieron desempleados.

Svabova y Kramarova (2021) al analizar los resultados de una política de subvención de la práctica de posgrado en Eslovaquia, encuentran que a pesar de que la empleabilidad y sostenibilidad de sus participantes mejoró, al ser evaluados financieramente se evidenció que dicha medida no garantiza un mejor salario a sus participantes. De igual forma Traoré y Ouedraogo (2021) proporcionan evidencia de que mejorar el acceso a programas de formación

y de prácticas laborales no necesariamente generan beneficios futuros a los trabajadores asalariados debido principalmente al distanciamiento que ocurre entre el individuo y la aplicación de las habilidades adquiridas al finalizar el programa educativo.

En cuanto a la flexibilización del mercado laboral, Liotti (2020) determina que no existe evidencia de que una mayor flexibilización mejora los resultados del desempleo juvenil, destaca que factores como la exportación regional, el aumento de los salarios medios y la inversión privada contribuyen a mitigar el impacto de una recesión en el desempleo de jóvenes y adultos, considerando además, que una crisis afecta de 3 a 4 veces más a la población de entre 15 y 24 años. Asimismo, los hallazgos de Bradley y Kügler (2019) quienes analizan las reformas alemanas Hartz que tenían como objeto reducir el desempleo mediante el aumento de la flexibilidad horaria y adecuación de puestos e incentivos laborales, determinan que aunque las reformas acortaron la duración típica del desempleo, éstas no redujeron el desempleo general, además provocaron una caída de los salarios de aproximadamente el 4%, se destaca que los trabajadores poco cualificados.

Holford (2020) analiza el efecto de una política de trabajo a tiempo parcial durante la educación obligatoria en Inglaterra sobre el rendimiento educativo a los 16 años y los resultados posteriores en el mercado laboral, encuentran que el efecto total de una hora adicional de trabajo a tiempo parcial por semana a los 15 años provoca la reducción en el rendimiento educativo debido a que las calificación de los estudiantes bajan de manera considerable, además se genera un aumento de la duración de estar desempleado antes de los 25 años, especialmente, para el caso de las mujeres. Cabe recalcar que dichas políticas pueden ser poco realistas debido a que los jóvenes enfrentan barreras estructurales impuestas por el sistema institucional y cultural (Kang y Xiong, 2021); (Adely et al, 2021). Por lo tanto, Bhanot et al. (2021) afirma que los programas de subvenciones en efectivo para proyectos de servicio comunitario y capacitación de habilidades para la vida no son eficaces para fortalecer el capital social de los trabajadores.

Por otro lado, son varios los investigadores que asocian el fracaso de los programas y políticas que promueven el empleo juvenil con el nivel escolaridad y el ingreso de los padres, tal es el caso de Papadakis et al. (2020), sus hallazgos sugieren que los ninis provenientes de familias con ingresos más bajos tienen la necesidad de ingresar más temprano al mercado laboral, sin embargo, el 73% de los que han dispuesto de un puesto de trabajo en el pasado ahora están desempleados de larga duración, la mayoría son jóvenes de 20 a 24 años. De igual forma, los estudios de Garcías y Kassouf (2021); Lindemann y Gangl (2019) muestran que el

desempleo paterno tiene un impacto adverso en la probabilidad de ingresar a la educación terciaria, lo que a su vez afecta la situación laboral en la que se encuentra los jóvenes.

Ilkcaracan et al. (2021) y Kim et al. (2019) estudian una política de aumento del gasto público y cuidado de primera infancia en Turquía, sus hallazgos demuestran que el aumento del gasto en la expansión de los servicios de cuidado y ayuda social a niños y jóvenes en el orden del 1,8 por ciento del PIB, genera un aumento significativo de empleo a los jóvenes beneficiarios, sin embargo, los resultados obtenidos no compensan completamente los costos generados.

Por otra parte, al revisar evidencia empírica referente a la segregación ocupacional por sexo tenemos estudios como el realizado por Gómez et al. (2017) quienes utilizan indicadores de desigualdad ocupacional como el índice de Duncan y el índice de Karmel-MacLachlan para estudiar el comportamiento del empleo en México, sus resultados respecto a la desigualdad ocupacional vertical, es decir, entre sectores económicos o ramas de actividad, muestran que el sector económico que presenta menores índices a los encontrados a nivel nacional es el sector turismo por lo que determinan que en esta actividad económica el 66% de los trabajos son desempeñados por mujeres a diferencia de las actividades industriales que son desempeñadas en su mayoría por hombres (74% en promedio). Asimismo, en un informe realizado por OIT y PNUD (2019) que analizan los índices de segregación anteriormente mencionados, esta vez para el caso de ocho países latinoamericanos, al ordenar las ocupaciones según la participación de las mujeres en cada ocupación respecto del total de las mujeres ocupadas, se detecta que en los países analizados, solo diez ocupaciones concentran a más del 60% de las mujeres trabajadoras, en donde se destaca Guatemala, debido a que en este país diez ocupaciones concentran el 88% de las trabajadoras en el año 2015.

De acuerdo a lo mencionado, la presente investigación aporta a la creciente literatura empírica que se enfoca en la evaluación de políticas y programas para promover el empleo juvenil, al proveer de información actualizada sobre cuál es el verdadero resultado de la participación del Estado en el mercado laboral ecuatoriano y, además permite verificar si los recursos económicos, humanos y materiales empleados en la puesta en marcha de una medida laboral específica cumplen con el fin propuesto por los hacedores de políticas públicas.

5. Metodología

5.1. Tratamiento de los datos

5.1.1. Análisis de datos

Con la finalidad de realizar una evaluación de impacto de LOTJ aprobada en el 2016, utilizamos datos extraídos de la Encuesta Nacional sobre Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) publicada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (2021). La investigación se basa en datos sobre el comportamiento del desempleo y otras características socioeconómicas de la población de jóvenes, cabe mencionar que, basándonos en lo estipulado por la ley antes citada, se considera como jóvenes a las personas de entre 18 y 26 años de edad, además la información corresponde a 21 provincias de Ecuador durante el periodo 2007-2020.

Con la finalidad de realizar un análisis evolutivo, la variable desempleo fue tratada de modo que se obtuvo la tasa de desempleo juvenil de cada año, esto debido a que nos permite medir el nivel de desocupación de la población activa, en este caso de los jóvenes de entre 18 y 26 años. Por otro lado, para la modelación econométrica posterior, la base de datos fue construida a partir de la combinación de una dimensión temporal y otra transversal, es decir, en datos de panel. En este sentido, se considera como variable dependiente a la variable dummy desempleo, la misma que toma valores de 0 para referirse a un joven con empleo y de 1 para aquellos individuos que no poseen trabajo. Con respecto a la variable independiente, se creó una variable dummy que toma el valor de 0 para expresar el antes y de 1 para referirse al periodo posterior a la aprobación de la ley sujeto de análisis.

Con el fin de dar mayor explicación al modelo se incluyen variables de control como la escolaridad expresada en función del número de años de educación aprobados, experiencia y experiencia potencial que representan el número de años que el individuo lleva trabajando, edad y edad potencial que se refiere a los años de vida, sexo que se presenta como una variable categórica que toma valores de 0 para femenino y 1 para masculino, el área se expresa mediante 0 para urbano y 1 para rural, asimismo se considera a la variable etnia categorizada como indígena, afroecuatoriano y mestizo tomando valores de 0, 1 y 2, respectivamente. El estado civil categorizado como solteros y casados, la relación de parentesco que se refiere a la situación de las personas por relaciones de familia provenientes del matrimonio en este caso determina si el individuo es jefe de hogar o no, además se incluyen otras variables como; la pobreza, región territorial, y sectores económicos. Todas las variables mencionadas, permiten realizar un análisis más amplio y profundo sobre el problema del desempleo en los jóvenes, ya que

forman parte del contexto socioeconómico que comúnmente debe enfrentar este grupo etario. La Tabla 1 presenta la descripción de las mismas.

Tabla 1.

Descripción de variables

Variable		Símbolo	Tipo de variable	Descripción
Dependiente	Desempleo juvenil	<i>desj</i>	Dicotómica	Personas jóvenes que están en edad de trabajar y no trabajan
Independiente	Política	<i>pol</i>	Dicotómica	Expresa el antes y después de la política
	Escolaridad	<i>esc</i>	Numérica	Número de años educativos aprobados
	Edad	<i>edad</i>	Numérica	Tiempo de vida de la persona
	Edad potencial	<i>edad2</i>	Numérica	Se refiere a la edad elevada al cuadrado
	Experiencia	<i>exp</i>	Numérica	Número de años de trabajo
	Experiencia potencial	<i>exp2</i>	Numérica	Hace referencia a la experiencia elevada al cuadrado
	Área	<i>área</i>	Dicotómica	Personas que viven en el área urbana o rural
	Sexo	<i>sex</i>	Dicotómica	Personas de sexo masculino o femenino
	Estado civil	<i>ecivil</i>	Dicotómica	Situación de las personas físicas determinada por sus relaciones de familia provenientes del matrimonio o del parentesco.
	De control	Etnea	<i>etnea</i>	Policotómica
Sector económico		<i>sec</i>	Policotómica	División de la actividad económica de un territorio
Relación de parentesco		<i>rpar</i>	Dicotómica	Identifica si el individuo es o no jefe de hogar
Región natural		<i>rnat</i>	Policotómica	Identifica la regional natural del país a la que pertenece el individuo
Pobreza		<i>pob</i>	Dicotómica	Identifica a los individuos que se encuentran en situación de pobreza por ingresos, carencia y privación, que limita a una persona para alcanzar un mínimo nivel de vida.

La Tabla 2 muestra los estadísticos descriptivos de cada variable. Se reporta la media, la desviación estándar, el mínimo, el máximo y el número de observaciones. Cabe recalcar que

el panel de datos se encuentra balanceado, en donde N representa el número de observaciones del panel, teniendo este un total de 294, n indica el número de provincias, en este caso 21, sin embargo, la investigación abarca 23 provincias del país, donde Santa Elena y Santo Domingo de los Tsáchilas se incluyen en la provincia del Guayas y Pichincha, respectivamente. La provincia de Galápagos no es incluida en el análisis debido a la no disponibilidad de información durante el periodo de estudio. Por último, T hace referencia al número de años con un total de 14. La desviación estándar determina que la variabilidad general existente es mayor a la que se da entre provincias y dentro de estas.

Tabla 2

Estadísticos descriptivos

Variable		Media	Desviación Estándar	Mín	Max	Observaciones
Desempleo juvenil	General	5,08	2,68	0,00	15,87	N= 294
	Entre		1,63	2,43	8,38	n= 21
	Dentro		2,16	-1,67	14,25	T= 14
Escolaridad	General	11,29	0,53	9,56	12,95	N= 294
	Entre		0,31	10,83	12,09	n= 21
	Dentro		0,43	10,01	12,65	T= 14
Edad	General	20,71	0,32	20	21,98	N= 294
	Entre		0,10	20,48	20,89	n= 21
	Dentro		0,30	19,85	21,94	T= 14
Experiencia	General	3,72	0,98	1,70	8,4	N= 294
	Entre		0,74	2,44	4,97	n= 21
	Dentro		0,66	1,37	8,39	T= 14
Urbana	General	52,84	15,48	6,84	90,94	N= 294
	Entre		11,45	35,82	73,64	n= 21
	Dentro		10,73	-11,96	77,78	T= 14
Hombre	General	51,23	4,89	5,54	93,86	N= 294
	Entre		1,71	48,55	55,17	n= 21
	Dentro		4,60	8,00	89,92	T= 14
Casado	General	8,36	4,80	0,00	27,69	N= 294
	Entre		3,24	2,73	13,75	n= 21

	Dentro		3,60	-1,81	27,40	T= 14
Soltero	General	72,90	8,12	6,90	90	N= 294
	Entre		5,56	62,55	82,89	n= 21
	Dentro		6,05	17,25	92,35	T= 14
Indígena	General	16,84	15,45	0,00	74,11	N= 294
	Entre		14,28	1,80	53,38	n= 21
	Dentro		6,80	-16,25	53,11	T= 14
Afro	General	4,48	9,21	0,00	52,53	N= 294
	Entre		8,62	0,79	41,26	n= 21
	Dentro		3,59	-31,73	28,62	T= 14
Mestizo	General	78,37	16,50	9,91	99,12	N= 294
	Entre		14,86	45,17	97,17	n= 21
	Dentro		7,91	5,02	112,91	T= 14
Sector Secun	General	31,33	13,53	0,00	71,43	N= 294
	Entre		8,62	18,26	51,88	n= 21
	Dentro		10,60	2,97	66,52	T= 14
Sector ter	General	17,24	12,50	0,00	32,43	N= 294
	Entre		5,22	2,86	21,17	n= 21
	Dentro		7,43	3,97	28,11	T= 14
Jefe de hogar	General	24,16	14,21	0,00	65,43	N= 294
	Entre		8,77	7,26	47,28	n= 21
	Dentro		10,14	3,79	54,07	T= 14
Sierra	General	27,35	9,37	0,00	41,32	N= 294
	Entre		7,21	11,36	36,78	n= 21
	Dentro		8,43	2,37	39,21	T= 14
Amazonía	General	21,14	12,22	0,00	34,31	N= 294
	Entre		7,32	12,31	26,42	n= 21
	Dentro		11,13	7,22	28,02	T= 14
Pobreza	General	30,41	21,10	32,36	51,30	N= 294
	Entre		17,59	53,88	37,62	n= 21
	Dentro		18,26	18,75	48,69	T= 14

Nota: Min: mínimo; Max: máximo

5.1.2. Estrategia econométrica

Con el objetivo de evaluar el impacto de la LOTJ aprobada en el 2016, sobre el desempleo juvenil en Ecuador, se utiliza técnicas estadísticas y econométricas que nos permiten tener una visión más completa del problema de desempleo juvenil antes y después de la aplicación de la ley mencionada.

Con el objetivo de evaluar el impacto de la LOTJ aprobada en el 2016, sobre el desempleo juvenil en Ecuador, se utiliza técnicas estadísticas y econométricas que nos permiten tener una visión más completa del problema de desempleo juvenil antes y después de la aplicación de la ley mencionada.

Por lo tanto, con la finalidad de dar respuesta a los objetivos planteados en esta investigación y además comprobar las hipótesis propuestas, se llevaron a cabo las estrategias econométricas que se presentan a continuación:

***Objetivo específico 1:** Examinar la evolución del desempleo juvenil en Ecuador durante el periodo 2007-2020, mediante un análisis gráfico y descriptivo con el fin de comprender los posibles factores que originan el problema.*

Para el desarrollo del presente objetivo, se realizará un análisis gráfico y descriptivo de las variables planteadas en el modelo de la investigación. De manera concreta, se examinará mediante gráficos de evolución cuál ha sido el comportamiento del desempleo juvenil en Ecuador durante el periodo 2007-2020, asimismo, se tomará información de la base de datos del Banco Mundial (2021) con la finalidad de analizar la evolución del desempleo juvenil por sexo. Adicional a ello, se incluye el análisis de correlación entre el desempleo juvenil y las variables de control que representan factores que la evidencia empírica considera como posibles determinantes del desempleo en la población joven.

***Objetivo específico 2:** Analizar el contexto laboral juvenil en las diferentes provincias de Ecuador, mediante un análisis gráfico y descriptivo para determinar la presencia de heterogeneidad entre las provincias.*

Para dar cumplimiento al objetivo 2, se realiza gráficos bidimensionales, su interpretación y seguidamente el análisis de las variables que muestran la situación laboral de los jóvenes en 21 provincias de Ecuador, esto nos permitirá determinar las diferencias y características distintivas que se presentan de acuerdo a la división política-administrativa de primer nivel en Ecuador (provincias) en el contexto económico y laboral.

Adicionalmente, para dar una mayor robustez al análisis se verificará si se cumple o no la Ley de Zipf propuesta por George Kingsley Zipf (1902-1950) originalmente destinada a analizar las frecuencias de aparición de las palabras (Zipf, 1943). Esta ley se basa en un proceso de crecimiento proporcional aleatorio (Simon, 1995), por lo tanto, en el presente estudio se realizará una adaptación de la Ley de Zipf encaminada a analizar la distribución del desempleo juvenil en las provincias de Ecuador, para lo cual se calcula la tasa de desempleo juvenil durante el periodo 2007-2020 desagregado por provincias.

Gabaix (2016) establece que la Ley de Zipf o también conocida como Ley de Potencia es la forma en que ocurren un gran número de regularidades económicas, por ejemplo, la distribución de la riqueza y el ingreso, el tamaño de las empresas y ciudades, entre otras. Se puede argumentar que la Ley de Zipf se basa en un principio denominado regla de rango que implica la percepción de que la segunda más grande de las observaciones posee la mitad del tamaño de la primera más grande, la tercera observación más grande tiene un tercio del tamaño de la primera más grande y así sucesivamente (Gabaix, 2009), es decir, guarda la proporción que se muestra en la ecuación (1):

$$1, \frac{1}{2}, \frac{1}{3}, \frac{1}{4}, \dots, \frac{1}{n} \quad (1)$$

En este sentido, en la ecuación (2), considerando un conjunto de n provincias ordenadas de forma decreciente de acuerdo al porcentaje de desempleo juvenil, x , se tiene:

$$x_{(1)} \geq x_{(2)} \geq \dots \geq x_{(r)} \geq \dots \geq x_{(n-1)} \geq x_{(n)} \quad (2)$$

En donde $x_{(1)}$ representa la provincia con mayor desempleo juvenil y $x_{(n)}$ la de menor. Por tanto, r es el ranking correspondiente. Como se mencionó, la Ley de Zipf parte de la regla rango-tamaño, entonces, dado r y $x_{(r)}$ el producto de ambas magnitudes, de forma aproximada debe ser constante, c , para todo r , tal como se muestra en la ecuación (3):

$$r * x_{(r)} \simeq c \quad (3)$$

Para contrastar la ecuación (3) varios autores plantean como principal metodología la estimación por mínimos cuadrados ordinarios (MCO) de la ecuación lineal:

$$\log r = \beta_1 + \beta_2 \log x_{(r)} + \varepsilon_r \quad (4)$$

Donde, $\log r$ expresa el logaritmo del rango, β_1 es la constante, β_2 corresponde a la pendiente o el coeficiente de Zipf estimado del $\log x_{(r)}$, es decir, del logaritmo del tamaño (en

este caso desempleo juvenil), y ε_r el término de error. Para un tamaño de n se puede demostrar que el coeficiente β_2 tiende a -1. Cabe señalar que para Gabaix e Ioannides (2004) un comportamiento Zipf ocurre cuando el valor estimado del coeficiente β_2 caen en el rango que se encuentra entre -0,80 y -1,20.

Objetivo específico 3: *Estimar el impacto sobre el desempleo juvenil en Ecuador de la LOTJ aprobada en el 2016, mediante el método propensity score matching, con el fin de formular políticas públicas que mejoren la empleabilidad de los jóvenes.*

Con el fin de cumplir con el objetivo específico 3, se aplicará el método propensity score matching (PMS) propuesto por Rosenbaum & Rubin (2006), el cual es un enfoque ampliamente usado dentro del ámbito de la evaluación de políticas públicas, se lo presenta como un método para disminuir el sesgo de selección y se basa en la identificación de un grupo beneficiario de la política o tratamiento y un grupo de control que no ha sido partícipe de la política o programa, considerando la condición especial de que ambos grupos presentan las mismas características observables.

Zhang et al. (2021) establece que al momento de evaluar políticas una complicación se origina al no conocer los resultados contrafácticos, es decir, los resultados cuando no se implementa la política, este es un problema básico de la inferencia causal, por lo que PSM puede resolver este problema al emparejar las muestras de acuerdo con las características observables para encontrar participantes y no participantes lo más similares posible, en este sentido, el PSM puede convertir múltiples covariables en una variable para poder “reducir la dimensión” mientras se logra equilibrar las diferencias entre los grupos de tratamiento y control.

La diferencia entre los resultados del grupo que ha recibido el tratamiento y los del grupo de control se atribuye al efecto del tratamiento ATE. Formalmente se presenta en la ecuación (5):

$$\Delta = Y_1 - Y_0 \quad (5)$$

Donde Y_1 es el resultado promedio obtenido por el grupo que ha recibido el tratamiento y Y_0 es el resultado promedio del grupo no partícipe del tratamiento, por lo tanto, Δ representa el efecto promedio de los beneficios que se atribuyen a la aplicación del tratamiento.

Es posible, además, estimar el efecto del tratamiento sobre los tratados ATT que se definen en la ecuación (6):

$$E[Y_1 - Y_0|Z = 1] \quad (6)$$

En este sentido el PMS utiliza un modelo de probabilidad (modelo logit) para la asignación a un tipo de tratamiento T, una vez que se tiene un grupo de covariables observadas X.

$$\Pr(T = 1|Y_1, Y_0|X) = \Pr(T = 1|X) \quad (7)$$

En donde, los supuestos básicos para la identificación del efecto del programa o política son:

1. Independencia condicional, es decir:

$$(Y_1, Y_0) \perp T_i|X_i \quad (8)$$

2. La presencia de un soporte común:

$$0 < \Pr(T_i = 1|X_i) < 1 \quad (9)$$

Con lo especificado anteriormente, se formula la siguiente ecuación:

$$\text{desj}_i = \beta_0 + \beta_1 \text{pol}_1 + \beta_2 \text{esc} + \beta_3 \text{exp} + \beta_4 \text{exp2} + \beta_5 \text{edad} + \beta_6 \text{edad2} + \beta_7 \text{area} + \beta_8 \text{sex} + \beta_9 \text{ecivil} + \beta_{10} \text{etnia} + \beta_{11} \text{pob} + \beta_{12} \text{rpar} + \beta_{13} \text{rnat} + \beta_{14} \text{sec} + \varepsilon_i \quad (10)$$

En donde, desj_i es la variable desempleo juvenil, pol_1 representa el antes y después de la aprobación de la ley, las siguientes son variables de control que expresan la escolaridad, experiencia, experiencia potencial, edad, edad potencial, área, sexo, estado civil, etnea, pobreza, relación de parentesco, región natural y sector económico. Finalmente, ε_i es el término de error.

Abreviando, la ecuación (10), tenemos:

$$\text{desj}_i = \beta_0 + \beta_1 \text{pol}_1 + \beta_2 Z + \varepsilon_i \quad (11)$$

En la Ecuación (11), Z representa a todas las variables de control antes mencionadas.

Como menciona Ovalle (2015) el PSM es una técnica que permite obtener resultados que son bastante cercanos a los derivados de situaciones experimentales reales, las ventajas se basan en que se evita las dificultades (éticas y de recursos) comunes en un escenario experimental real. Por lo tanto, al permitir comparar los resultados de los participantes y no participantes de la ley analizada es posible estimar los efectos de la intervención y con ello comprobar su efectividad.

6. Resultados

Después de analizar el impacto de la LOTJ en el desempleo juvenil de Ecuador, junto con el efecto de las variables de control, se pudo cumplir con el objetivo general y objetivos específicos del presente estudio, obteniendo los siguientes resultados.

Resultados del objetivo específico 1

Examinar la evolución del desempleo juvenil en Ecuador durante el periodo 2007-2020, mediante un análisis gráfico y descriptivo con el fin de comprender los posibles factores que originan el problema.

Con la finalidad de dar cumplimiento al objetivo específico 1 se procedió a analizar la evolución del desempleo juvenil durante el periodo 2007-2020, tanto de forma general como desagregado en función del sexo. Además, para complementar el análisis y dar una respuesta de los posibles factores que provocan que el desempleo en los jóvenes sea uno de los problemas actuales más difíciles de controlar, se presentó una gráfica de correlación con la variable de control tratada como numérica y gráficos de barras con las variables cualitativas.

En la Figura 1, se muestra la evolución de la tasa promedio de desempleo juvenil en Ecuador durante 2007-2020. Se evidencia que el desempleo juvenil ha experimentado periodos en los que se han generado incrementos importantes, los años 2008 y 2009 sin duda marcan diferencias notorias al ser comparados con los años siguientes, en el 2009 la tasa de desempleo juvenil alcanza el 6,13%, por lo tanto, es claro que este problema social se expandió durante la crisis financiera internacional que afectó de manera significativa a las economías de países en desarrollo como es el caso ecuatoriano, pues resulta evidente que en aquellas regiones en los que los mercados laborales ya eran competitivos para los jóvenes, si se tiene en cuenta que el mercado se torna aún más complejo en periodos de crisis económica, son los jóvenes quienes enfrentan en mayor medida los efectos negativos que dejan los desequilibrios económicos nacionales e internacionales. El estallido de la burbuja inmobiliaria, la quiebra de instituciones financieras y de manera especial la falta de liquidez de las empresas no permitió que se generen nuevas plazas de trabajo y, al contrario, provocó que las empresas se vean obligadas a realizar recortes de personal, desplazando principalmente a los trabajadores más jóvenes y que no cuentan con la cualificación o la experiencia que poseen los trabajadores adultos.

Otro año en el que se observa un aumento del desempleo juvenil en Ecuador es en 2015 con una tasa promedio de 6,01% que se explica por la desaceleración económica provocada por la escasa diversificación productiva, la caída de los precios internacionales del petróleo y el

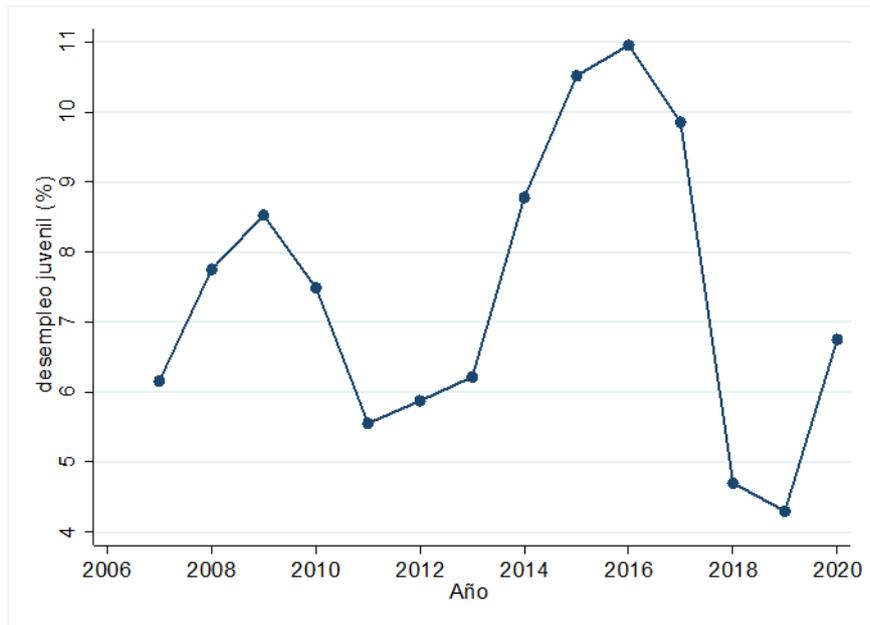
deterioro de la cuenta corriente de la balanza de pagos que llevó a una reducción del gasto público en el país, además, se suscitaron una serie de fenómenos naturales que afectaron negativamente a la economía y en especial al escenario laboral interno que no terminó siendo atractivo para la creación de nuevas empresas que logren dinamizar el entorno económico y aumentar la demanda de mano de obra. Asimismo, se destaca el año 2016 en donde la apreciación del dólar y un devastador terremoto golpeó gravemente la economía del país, afectando de manera notable a las empresas y por ende a los trabajadores jóvenes.

Se observa que a partir del año 2017 se produce una drástica caída del desempleo, la misma que llega a ser en 2018 inferior al 5%, este hecho se relaciona con el incremento de empleos adecuados generados a partir del aumento de la actividad comercial, la misma que llegó a contribuir con el 17,5% del porcentaje total de empleos adecuados, lo que representa la creación de aproximadamente 600 000 plazas de trabajo en todo el país, a pesar de ello es importante mencionar que las propuestas económicas de generación de empleo que planteó el gobierno de turno no eran las más apropiadas, debido a que se alejaron de la realidad productiva del país e impusieron trabas al comercio y generación de empleo con políticas tales como el aumento de las tasas de control aduanero y el aumento del Impuesto a la Renta.

Por su parte, en el 2020 la crisis económica ocurrida como consecuencia directa de la pandemia del Covid-19 agravó el problema del desempleo juvenil que ya se experimentaba por la caída del mercado laboral, pasando de 4,29% en 2019 a 6,43% en 2020, pues debido a las medidas de confinamiento adoptadas por el estado, la economía en las empresas y organizaciones fue fuertemente afectada provocando el cierre de muchas y en casos menos extremos la necesidad de realizar procesos de reestructuración y despidos con el objetivo de permanecer activas.

Figura 1

Evolución del desempleo juvenil en Ecuador, 2007-2020

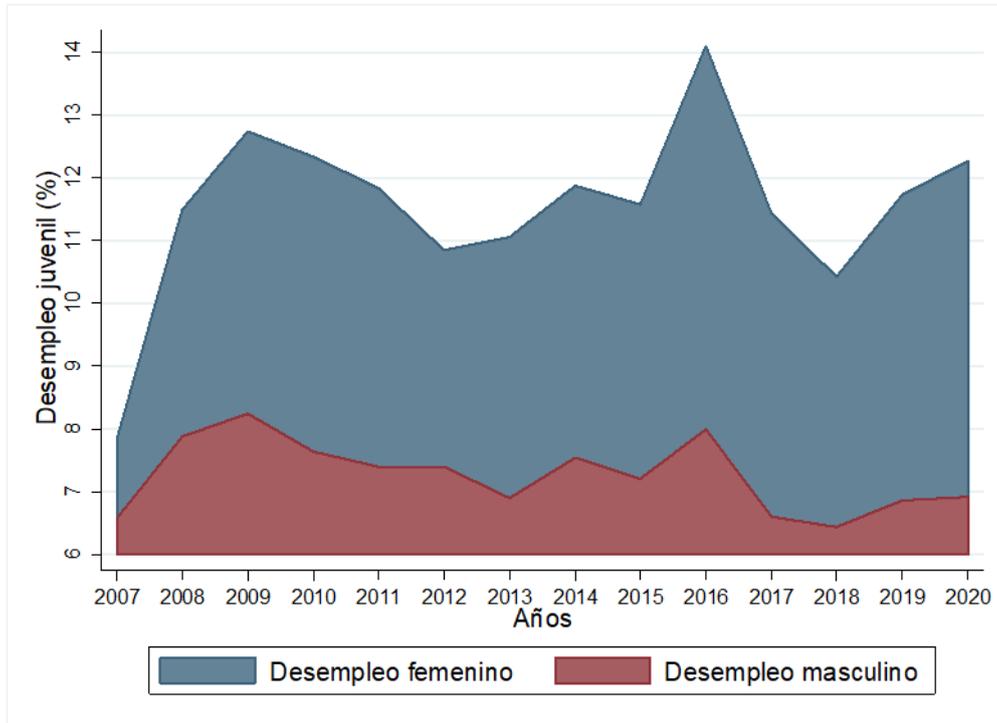


La Figura 2 muestra la evolución del desempleo juvenil en Ecuador desagregado por sexo durante 2007-2020 basado en datos estimados a partir del modelado de la Organización Internacional del Trabajo (2020), se observa que el desempleo juvenil femenino ha sido superior al desempleo de los hombres jóvenes durante todo el periodo de análisis, presentando la tasa más elevada en el año 2016 (14,10%) frente al 8% en el caso de los hombres. Esta brecha podría explicarse por diferencias en cuanto a la formación de las familias ya que comúnmente la proporción de jóvenes que no estudian ni trabajan y que han formado su propio hogar es mucho mayor entre las mujeres que entre los hombres, otra explicación generalmente acertada es la división sexual de las tareas domésticas y de cuidado que sigue siendo destinada en mayor parte a las mujeres.

Para el año 2020 la diferencia continúa siendo importante, esto debido a la situación que deben enfrentar las mujeres por el cierre de escuelas y otros espacios de cuidado, lo que genera que la carga de las tareas de cuidado de los hijos recaiga principalmente sobre las mujeres y se vean, incluso, obligadas a abandonar su empleo.

Figura 2

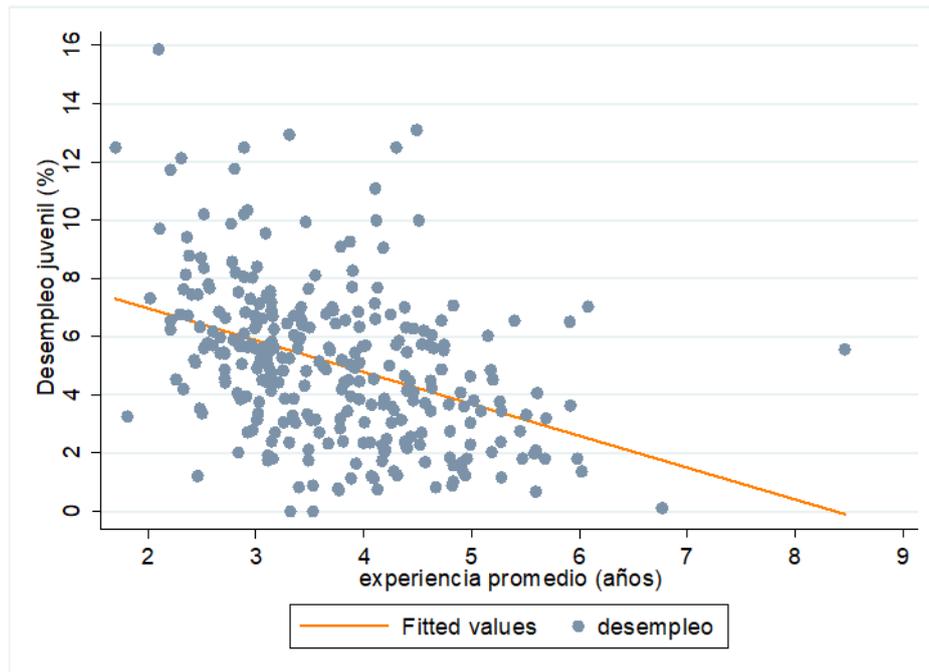
Desempleo juvenil por sexo en Ecuador, 2007-2020, estimación OIT.



La Figura 3 muestra la correlación que se presenta entre el desempleo juvenil y la variable de control experiencia durante el periodo de estudio. Se evidencia una relación lineal negativa, por lo tanto, un aumento de los años de experiencia genera una disminución en la tasa de desempleo de los jóvenes en Ecuador, este resultado se debe a que para la mayoría de los individuos del grupo etario sujeto de análisis la falta de primeras experiencias laborales y de inserción laboral temprana constituyen una desventaja a la hora de solicitar un puesto de trabajo. Este resultado también exhibe que una débil acumulación de experiencia laboral incidiría de manera negativa en la situación futura de los jóvenes y su entorno familiar.

Figura 3

Correlación entre desempleo juvenil y experiencia, 2007-2020



La Figura 4 relaciona las variables de control cualitativas con el promedio de desempleo juvenil durante 2007-2020, se muestra que en el caso de la variable área el desempleo es mayor en el espacio urbano, esto sucede por el hecho de que aquí los jóvenes deben enfrentar un mayor número de impedimentos hasta encontrar una plaza de empleo que satisfaga sus expectativas y necesidades ya que por su parte, las empresas, generalmente demandan mano de obra con alta cualificación y experiencia, rechazando a los jóvenes poco preparados e inexpertos. Mientras que en el espacio rural las actividades económicas se basan en el sector agrícola y ganadero en donde no se considera como requisito contar con cierto nivel de cualificación, sino que se requiere de mano de obra joven y predispuesta para el trabajo en el campo. Con respecto a la variable sexo, se muestra que a pesar de que la diferencia no es grande, el desempleo juvenil es mayor en el caso de las mujeres, normalmente esta brecha se explica por el rol histórico que ha tenido que asumir la mujer dentro del hogar y que le da una mayor responsabilidad en temas como el cuidado de los hijos y la ejecución de las actividades y quehaceres domésticos, lo que en muchos casos no permite que las mujeres accedan a la educación y la formación profesional.

En cuanto al estado civil, se observa que el desempleo es mayor en los solteros, esto se debe a que los jóvenes que no han formado una familia a temprana edad poseen menos responsabilidades y menor presión para asumir el coste de su supervivencia ya que son los padres quienes pagan los gastos referentes a comida, vestimenta, educación, entre otros. A

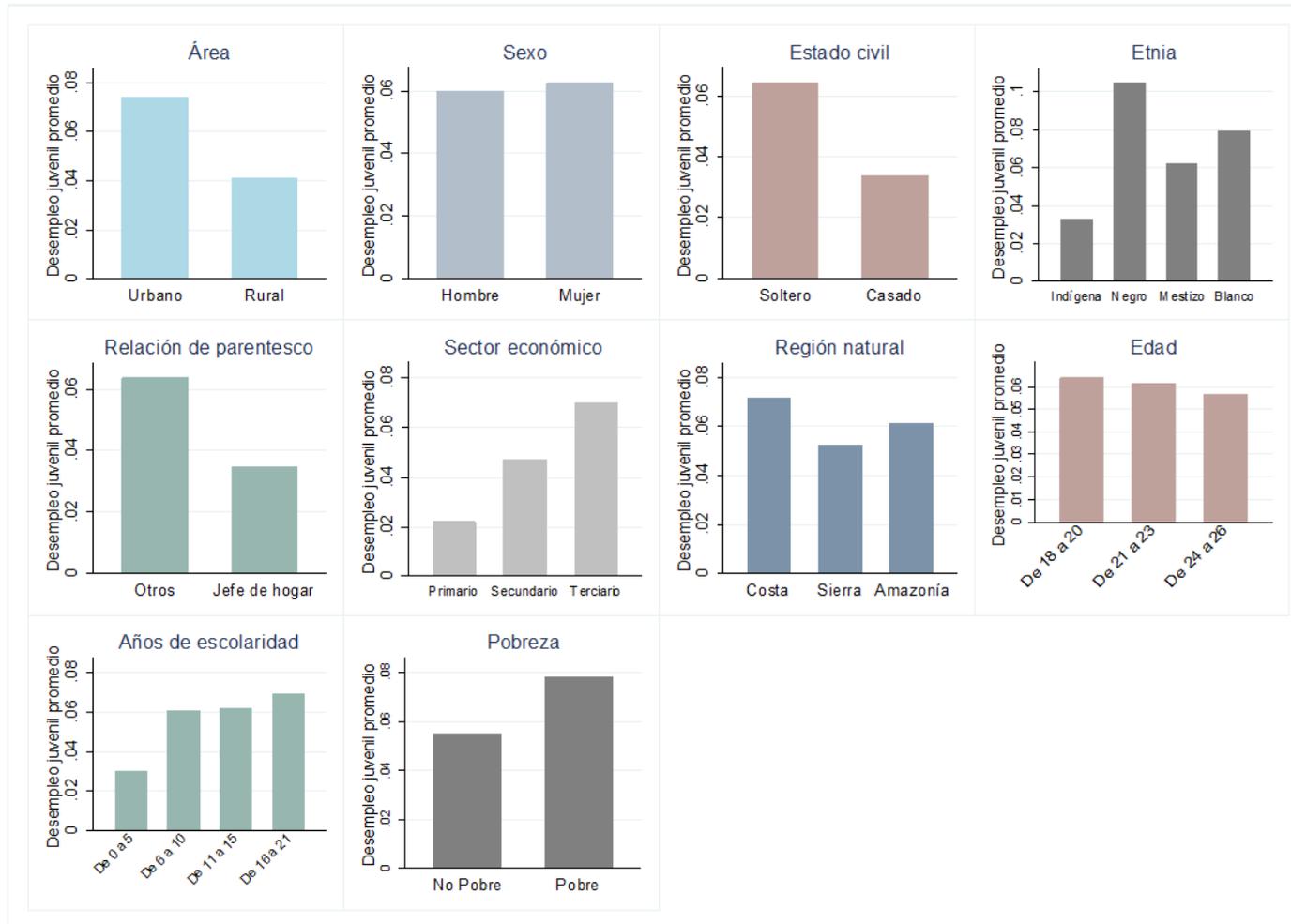
diferencia de los individuos casados, que deben cubrir los gastos de su hogar y, por tanto, se ven obligados a buscar un empleo que les permita tener una fuente de ingreso. Con respecto a la variable etnia, la gráfica muestra que los jóvenes negros enfrentan un mayor nivel de desempleo, esto se debe a que a pesar de los avances en temas de erradicación del racismo aún permanece presente la desigualdad social para grupos étnicos minoritarios.

La variable dicotómica relación de parentesco comprende a los/as jóvenes que son cabeza de hogar y aquellos que no lo son; se evidencia que el desempleo juvenil es mayor para los individuos que no tienen la responsabilidad de asumir con los gastos del hogar, por tanto, esto tiene relación con el análisis descrito referente al estado civil de los jóvenes. En cuanto al sector económico, se observa que el desempleo es superior en el sector económico terciario, aquí se encuentran las actividades relacionadas a la prestación de servicios, las mismas que en los últimos años han experimentado un importante crecimiento debido al proceso de especialización, es por ello que los jóvenes poco capacitados y sin cierto nivel de escolaridad no son capaces de formar parte de este sector económico y se trasladan a ofertar su trabajo a sectores como el agrícola, ganadero y en algunos casos, en las industrias.

Al fijar la atención en el panel referente a la región natural, se muestra que el nivel de desempleo de las personas jóvenes es mayor en la Costa ecuatoriana, esto a pesar de que, en esta región, principalmente en provincias como el Guayas y Manabí, el aporte productivo para el país es significativo. Por otro lado, se muestra que, al analizar el desempleo juvenil de acuerdo a los rangos de edad especificados en el panel de esta variable, se tiene que los jóvenes de 18 a 20 años experimentan un mayor nivel de desempleo, esto se puede asociar al hecho a edades más tempranas los jóvenes enfrentan un mayor número de barreras para ingresar al ámbito laboral, debido principalmente a la falta de conocimientos, habilidades y experiencia laboral. El panel de la variable escolaridad presenta un resultado que llama la atención, pues como se observa, el desempleo juvenil es mayor en el caso de los individuos con un mayor número de años de estudio aprobados, esto puede explicarse por la dinámica laboral del país, puesto que las actividades económicas que más predominan no requieren estrictamente de un alto nivel de escolaridad. Finalmente, respecto a la variable pobreza se muestra que tal como se esperaba, los jóvenes que viven en situaciones de carencia o no cuentan los recursos económicos necesarios para alcanzar un mínimo nivel de vida experimentan mayores posibilidades de estar desempleados, la razón se basa en que aquellos individuos considerados pobres no pueden solventar los costos que implica ingresar al sistema de educación y, por ende, su futuro también se ve afectado.

En relación a lo mencionado, queda claro que los resultados a los que se llegó evidencian que el desempleo juvenil en Ecuador ha tenido un comportamiento temporal marcado por momentos en los que se generaron subidas importantes y que implicaron la intervención de los entes gubernamentales. Cabe recalcar que las variables incluidas en el análisis dan indicios de que los componentes geográficos, sociales, culturales y económicos son aspectos que condicionan el funcionamiento del mercado laboral de los jóvenes.

Figura 4
Desempleo juvenil y variables de control cualitativas, 2007-2020



Resultados del objetivo específico 2

Analizar el contexto laboral juvenil en las diferentes provincias de Ecuador, mediante un análisis gráfico y descriptivo para determinar la presencia de heterogeneidad entre las provincias.

Para cumplir con el objetivo específico 2, primero se presenta el comportamiento que ha tenido el desempleo juvenil en las diferentes provincias de Ecuador durante el periodo 2007-2020 y en segundo lugar se evalúa el cumplimiento de la Ley de Zipf para el desempleo juvenil.

En este sentido, la Figura 5 muestra la tasa de desempleo juvenil durante el periodo de análisis desagregado de acuerdo a las 21 provincias sujeto de estudio. En primer lugar tenemos a la provincia de Azuay, en donde se observa que el desempleo juvenil se mantuvo en un nivel relativamente aceptable, teniendo una evolución que no supera el 5%, lo que se explica por el hecho de ser una provincia que aporta de manera significativa a los ingresos del país gracias a sectores como el comercio, las industrias manufactureras y el transporte, las empresas activas que se han establecido en su territorio son demandantes de mano de obra y permiten que los jóvenes tengan la posibilidad de ingresar al mercado laboral. A pesar de esto, es evidente que en el año 2020 los efectos de la crisis sanitaria del Covid-19 no excluyeron a la economía azuaya lo que se refleja en un crecimiento de la tasa de desempleo juvenil hasta llegar al 10,21%.

Con respecto a las provincias de Bolívar y Cañar, debido a que son provincias en las que se destaca como actividad económica la producción agrícola y ganadera presentan un comportamiento sostenido del desempleo juvenil, el mismo que no excede el 8%, en estas provincias existen un número importante de iniciativas agroindustriales, entre las que sobresale el procesamiento de caña de azúcar, de frutas tropicales y subtropicales. Sin embargo, como un hecho no aislado para estas provincias, en 2020 debido al confinamiento obligatorio como medida para frenar los contagios de Covid-19, la tasa de desempleo juvenil experimentó un crecimiento significativo al compararlo con la tendencia que seguía años anteriores. Por su parte, la provincia de Chimborazo es de las provincias que ha tenido un menor nivel de desempleo juvenil durante el periodo de análisis, siendo la tasa más alta de 4,24% en 2013. Esta provincia basa su economía en el desarrollo artesanal, turístico y la industria textil, asimismo, cuenta con la presencia de industrias productoras de materiales de construcción lo que representa una fuente de empleo para la población joven que allí reside.

En cuanto a las provincias del centro norte del país; Carchi e Imbabura. Se observa que, por un lado, la provincia de Carchi al basar su economía en las actividades comerciales debido

a su situación fronteriza con Colombia, durante los periodos en que las relaciones comerciales atravesaron caídas importantes como en el año 2017, esto como consecuencia de las políticas arancelarias establecidas por el gobierno de turno y los controles aduaneros que imposibilitaron el aumento del comercio entre ambos países, especialmente, en términos de informalidad. Por su parte, Imbabura enfrentó la tasa más elevada de desempleo juvenil (7,18%) en 2015, año en el que la economía nacional sufrió una desaceleración económica motivada por la caída del precio del petróleo y la apreciación del dólar, por ende, el mercado laboral se vio afectado al sufrir una reducción del consumo de los hogares y del crédito, lo que no generó un escenario atractivo para la creación de nuevas plazas de trabajo en empresas y organizaciones.

Con respecto a las provincias ubicadas en el centro del país; la provincia de Cotopaxi presenta bajos niveles de desempleo juvenil al no superar el 3,66%, esto se debe principalmente al desarrollo del sector manufacturero el cual representa más de la mitad de la actividad económica de la provincia, asimismo, se destaca el cultivo de flores para la venta al extranjero. Todo esto, da dinamismo a la economía de la provincia y genera oportunidades de empleo a la población en general.

En cuanto a la provincia de Tungurahua, en la Figura 5 se muestra que a pesar de las bajas tasas de desempleo durante los primeros años de estudio, a partir del 2018 el desempleo juvenil ha tenido una seria evolución, esto se debe a que la mayor parte de la población económicamente activa se encuentra trabajando en relación de dependencia o tiene algún emprendimiento, por lo que el empleo depende en gran medida de las fluctuaciones de la economía nacional, sin embargo, el sector empresarial brinda fuentes de empleo a los jóvenes de la provincia producto de la labor combinada de las políticas públicas. Por su parte, la provincia de Pichincha considerada una de las más productivas del país, experimentó un crecimiento de la tasa de desempleo juvenil a partir del año 2018, lo que se explica por la caída de las actividades como: servicios profesionales, administración pública y construcción. Una de las fuentes de empleo de la provincia, lo constituye los múltiples atractivos turísticos y culturales. Cabe recalcar que en esta provincia el crecimiento de las mipymes se debe a la integración del sistema productivo local dinámico. Por otro lado, la provincia de Loja presenta una evolución fluctuante del desempleo, llegando a tener en el 2015 una tasa de desempleo juvenil de 7,14% debido al detrimento sufrido por el sector agrícola y ganadero, de comercio y construcción resultado de la desaceleración económica que se generó a nivel nacional.

En cuanto a las provincias que pertenecen a la región costa del país, se observa que El Oro experimentó tasas de desempleo juvenil superiores al 5% durante los años 2008 y 2009, esto se debe a que su economía se basa en la producción y comercio al exterior de productos agrícolas como el camarón, arroz, banano, café y cacao, los que en mayor medida son destinados para la exportación, por lo tanto, durante la crisis financiera internacional se vieron afectadas las fuentes de empleo al reducirse la demanda de productos ecuatorianos por parte de países europeos y EEUU. Por su parte, la provincia de Los Ríos ha logrado mantener tasas de desempleo juvenil sostenibles, en donde la más alta bordea el 7,02% en 2008, sus principales fuentes de empleo giran en torno a actividades económicas como la pesca y ganadería, así mismo, se producen productos agrícolas de exportación, lo que representa una oportunidad para que los jóvenes ingresen al mercado laboral sin la necesidad de salir de la provincia.

Una de las provincias más representativas en términos de productividad es Guayas, su tasa de desempleo juvenil muestra fluctuaciones significativas, es así que en el año 2008 alcanzó una tasa de 12,50%, la misma que se debe a los efectos de la crisis internacional de ese año que generó la reducción de las exportaciones, reflejándose en una disminución del dinamismo económico en el puerto marítimo y por ende afectando negativamente el entorno laboral de la provincia que sufrió además, la caída del sector industrial y empresarial. A pesar de esto en el año 2009 se logró una recuperación económica lo que permitió que la tasa de desempleo juvenil baje a 1,20%.

En cuanto a las provincias de Esmeraldas y Manabí, se muestra que la tasa de desempleo juvenil ha experimentado picos y valles pronunciados. Por un lado, Esmeraldas que basa su actividad económica en la producción agrícola e industrial y en el comercio, durante el año 2015 experimentó la tasa de desempleo juvenil más alta (11,76%) lo que se produjo de manera simultánea con la desaceleración económica que se produjo a nivel nacional. Por otro lado, la provincia de Manabí enfrentó la tasa desempleo juvenil más elevada en el 2008, periodo en que la economía nacional también resultó afectada por los rezagos de la crisis internacional y que no permitió generar nuevas plazas de empleo dejando a la población joven en situación de desempleo. Sin embargo, es importante destacar que el mercado laboral de ambas provincias se beneficia de las refinerías petroleras que allí se encuentran.

Con respecto a la provincia de Morona Santiago se aprecia en el gráfico que la evolución del desempleo juvenil ha sido estable sin superar el 5%, cabe mencionar que Morona Santiago posee una economía que se basa principalmente en actividades agrícolas y de comercio que

representan las principales fuentes de empleo para la población. Otra provincia, sujeto de análisis es Napo, la misma que particularmente presenta una evolución del desempleo juvenil marcado por drásticas fluctuaciones, por ejemplo, durante el año 2009 la tasa de desempleo juvenil estuvo cerca de alcanzar el 20%, esto debido a que al ser una provincia en donde la principal actividad económica es la exploración, explotación, procesamiento y transporte de hidrocarburos, el mercado laboral se encuentra sujeto a los cambios que se producen en este sector y dado que en el 2009 los rezagos de la crisis económica mundial produjo la caída de las exportaciones y por ende, la reducción del dinamismo económico nacional, los indicadores de empleo resultaron afectados negativamente.

Asimismo, las provincias de Orellana y Sucumbíos se caracterizan por proveer al Estado ecuatoriano del petróleo que se exporta, por un lado, Orellana experimentó una elevada tasa de desempleo juvenil en el 2009, siendo ésta del 10%, mientras que Sucumbíos alcanzó la tasa más alta en el 2008, ambos hechos se explican por los efectos que generó la crisis económica internacional, lo que a su vez desembocó en la disminución de las plazas de trabajo en estas provincias de la Amazonía ecuatoriana.

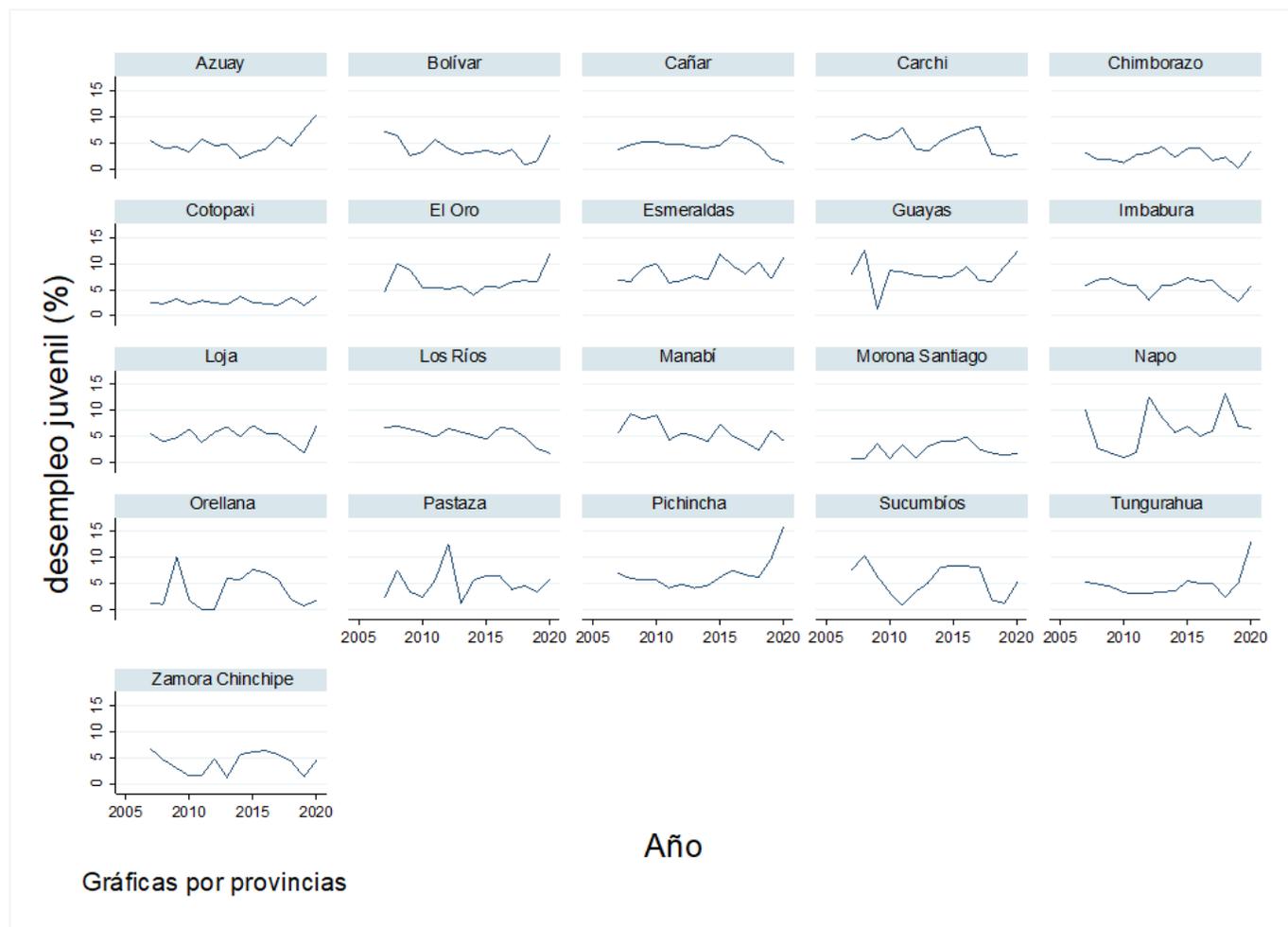
La provincia de Pastaza, en el 2012 alcanzó su máxima tasa de desempleo, la cual fue de 12,5%, esto se produjo debido a que al basar su economía en la producción agrícola y en la explotación de fuentes petrolíferas, los momentos en los que estos sectores atraviesan procesos de detrimento afectan de manera directa la empleabilidad de los jóvenes que al no continuar con sus estudios superiores optan por dedicarse a las labores agrícolas o buscar empleo en el sector petrolero. Finalmente, la provincia de Zamora Chinchipe, caracterizada por la actividad minera, acoge gran parte de la mano de obra de esta y de provincias vecinas, las tasas más altas de desempleo juvenil se dieron los años 2007 y 2016, siendo de 6,76% y 6,41%, respectivamente. Al igual que en los casos de otras provincias, el factor común dentro del presente análisis es aquel que se refiere al crecimiento de la tasa de desempleo provocado por el detrimento económico producto de la crisis económica generada por la pandemia del covid-19.

Es importante destacar que la heterogeneidad laboral que se presenta entre las provincias de Ecuador tiene que ver con los componentes físicos (geográficos) que definen condiciones para la intensidad y la modalidad de la ocupación y, por ende, para el despliegue de las actividades económicas, administrativas. Es por eso que la dotación natural de recursos de cada territorio es considerada un factor esencial en la diferenciación de cada provincia ya

que define su capacidad productiva. Por lo tanto, la heterogeneidad estructural y la desigualdad del empleo en las provincias son barreras que impiden la creación de un contexto laboral dinámico y de productividad ascendente.

Figura 5

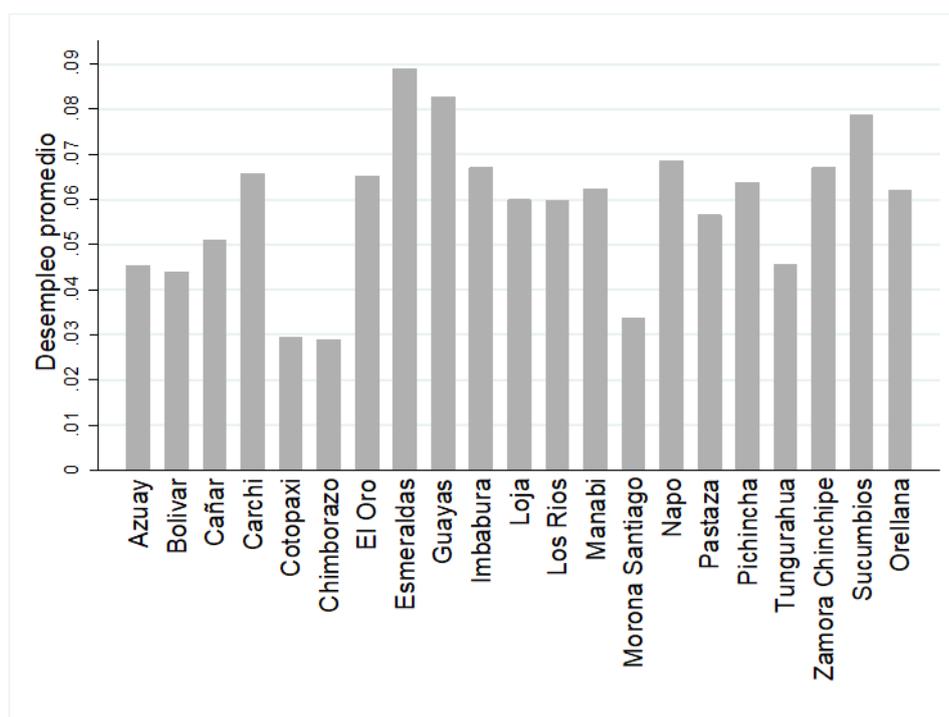
Desempleo juvenil por provincias, periodo 2007-2020.



En contraste con los resultados que se muestran en la figura antes descrita, la Figura 6 proporciona información comparativa entre provincias al presentar el desempleo juvenil promedio de cada una, esta vez mediante un gráfico de barras. Se observa que las provincias que tienen un mayor desempleo juvenil son Esmeraldas y Guayas. En el caso de Esmeraldas, las razones se basan en que su principal actividad económica es la siembra de palma africana y la mano de obra está integrada principalmente por inmigrantes de otras provincias y del país vecino Colombia, además, los enfrentamientos en la línea fronteriza son motivo para que exista un elevado ausentismo de las empresas en esta provincia. Por su parte, Guayas al ser una provincia con elevado nivel poblacional, las personas enfrentan una mayor competitividad laboral que llega a imposibilitar que los jóvenes con poca cualificación puedan encontrar un puesto de trabajo.

Figura 6

Desempleo juvenil por provincias en Ecuador



En la Tabla 3 se presenta la estimación por Mínimos Cuadrados Ordinarios de la ecuación correspondiente a la Ley de Zipf, en donde se observa la relación entre el logaritmo del rango de la jerarquía de las provincias y el logaritmo del desempleo juvenil existente en cada provincia para los años 2007 a 2020, de manera individual.

Si se presta especial atención a la fila que contiene el valor de las pendientes de las regresiones para cada año examinado, es decir, el valor del coeficiente de beta estimado, se puede observar que la relación propuesta por la Ley de Zipf se cumple en los años 2007, 2008, 2010, 2011, 2018 y 2020, esto debido a que los coeficientes estimados se encuentran dentro del rango de -0,80 a -1,20, por lo tanto, no hay evidencia estadística suficiente para negar esta ley en los años especificados. Además, es importante destacar que en los años en que el valor de la pendiente no se encuentra dentro del rango considerado válido para afirmar el cumplimiento de la Ley de Zipf, los valores no se alejan drásticamente.

Se muestra que en el año 2018 existe mayor cercanía a una pendiente de -1, lo que refleja que durante ese periodo de tiempo las provincias con mayor desempleo juvenil fueron las más grandes en términos poblacionales. Por lo tanto, partiendo del hecho de aceptar el cumplimiento de esta ley para ciertos años en el caso de las provincias ecuatorianas, implica que existe un patrón de agrupamiento del desempleo juvenil. En este sentido, el comportamiento del desempleo en los jóvenes presenta un sesgo hacia la provincia del Guayas.

Tabla 3*Estimación de la ecuación de Zipf para el desempleo juvenil de Ecuador, 2007-2020.*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Constante	3,59	3,53	1,43	3,30	3,72	3,95	3,95	5,11	5,37	5,34	4,34	3,61	2,75	4,30
Pendiente	-0,95	-0,90	0,46	-0,92	-1,17	-1,22	-1,26	-1,94	-1,85	-1,84	-1,34	-1,12	-0,61	-1,20
Error	0,20	0,15	0,28	0,13	0,20	0,16	0,20	0,26	0,24	0,28	0,28	0,12	0,10	0,10
Bondad de ajuste	0,54	0,65	0,12	0,74	0,65	0,76	0,68	0,74	0,75	0,70	0,55	0,82	0,68	0,87
Estadístico t	-4,74	-5,98	1,61	-7,36	-5,76	-7,58	-6,36	-7,44	-7,58	-6,63	-4,86	-9,39	-6,28	-11,42

Nota: Los valores en negrita muestran los coeficientes que se encuentran en el rango de 0,80 y 1,20

Resultados del objetivo específico 3

Estimar el impacto sobre el desempleo juvenil en Ecuador de la LOTJ aprobada en el 2016, mediante el método propensity score matching, con el fin de formular políticas públicas que mejoren la empleabilidad de los jóvenes.

Para dar cumplimiento al objetivo 3, primero se estimó 5 regresiones básicas entre las variables, en donde la primera representa el efecto que tiene la política sujeta de evaluación sobre el desempleo juvenil y en las siguientes regresiones se va incluyendo las variables de control. Posteriormente, se aplicó el método Propensity Score Matching (PSM) para determinar el impacto real de la LOTJ sobre el desempleo en los jóvenes ecuatorianos.

Para la estimación de las regresiones básicas en la Tabla 4 se establece la relación de cada una de las variables con el desempleo juvenil; en la primera se muestra que el efecto de la política es estadísticamente significativo e influye de manera negativa en el nivel de desempleo de los jóvenes, esto implica que con la aplicación de la ley sujeto de evaluación el desempleo en la población de 18 a 26 años se redujo. Siguiendo con la regresión M2, se observa que al incluir las variables de control área y sexo la significancia estadística de la variable que representa a la política se incrementa, lo mismo sucede con el coeficiente estimado el cual es -0,0039, por lo tanto, nuevamente se presenta el efecto negativo de la aplicación de la ley sobre el desempleo juvenil, y, en cuanto a las variables de control, se tiene que pertenecer al área rural hace que disminuya la posibilidad de que un joven esté desempleado, esto se explica principalmente por el hecho de que en las zonas rurales las actividades económicas se basan en la agricultura y ganadería, por ende, la mano de obra que se requiere puede carecer de formación profesional. Por su parte, el efecto del sexo es positivo y las mujeres son más propensas a enfrentar problemas de desempleo debido a la al desequilibrio en los roles que ocupan en el hogar tanto hombres como mujeres, cabe mencionar que, a pesar del claro efecto observado este no es estadísticamente significativo.

En la regresión M3 que agrega las variables edad, edad potencial y pobreza se elimina la significancia estadística del efecto de la política sobre el desempleo, la edad ejerce un efecto positivo mientras que la edad potencial presenta una relación negativa con la variable dependiente, este efecto se debe a que el desempleo para los jóvenes de edad cercana a los 26 años puede dejar de ser temporal y se agudiza manteniéndose durante largos periodos de tiempo. La pobreza genera un efecto positivo y con elevada significancia estadística, tal

resultado concuerda con la realidad ya que el desempleo y la pobreza son problemas que ocurren de manera conjunta o que se causan entre sí

. En regresión M4 aumenta el efecto de la política sobre el desempleo juvenil, las variables de control escolaridad, sector económico y la etnia influyen de manera positiva en la ocurrencia del desempleo en las personas jóvenes, aquí se destaca el hecho de que resulta más difícil para los jóvenes pertenecer a empresas que realicen actividades relacionadas con el sector de los servicios, básicamente se debe a que dentro de este sector económico, los puestos laborales requieren de poseer cierto nivel de escolaridad o cualificación. En cuanto a la etnia como ya se ha mencionado, los jóvenes negros enfrentan mayores posibilidades de estar desempleados, lo cual ratifica la prevalencia de discriminación racial o étnica en el mercado de trabajo del país. Contrario a los efectos descritos anteriormente, la variable relación de parentesco establece que al identificar a los individuos que son jefes de hogar el desempleo juvenil disminuye debido a que al tener la responsabilidad de cubrir los gastos familiares el joven se ve obligado a conseguir un empleo que en muchos casos no le ofrece un salario que le permita solventar todos los gastos de su núcleo familiar.

Finalmente, en la regresión M5 se muestra que el estado civil, la experiencia potencial y pertenecer a la región sierra presentan un efecto negativo. Con respecto al estado civil, se tiene que al ser casado el desempleo juvenil disminuye, lo que se asocia con el efecto de la variable parentesco. También se destaca la idea de que la experiencia potencial ejerce un efecto negativo debido a que al aumentar el conjunto de aptitudes y conocimientos adquiridos en un determinado puesto laboral permite disminuir la posibilidad de estar desempleado. Cabe mencionar que todas las variables incluidas en el modelo de la regresión M5 son estadísticamente significativas.

Tabla 4

Regresiones básicas

	M1	M2	M3	M4	M5
Política	-0,0030* (-2,17)	-0,0039** (-2,82)	-0,0016 (-1,13)	-0,0013 (-0,97)	-0,0031* (-2,22)
Área					
Rural		-0,0332*** (-27,76)	-0,0420*** (-33,74)	-0,0236*** (-17,12)	-0,0226*** (-16,28)
Sexo					
Mujer		0,0017 (1,49)	0,0004 (0,35)	-0,0098*** (-8,07)	-0,0088*** (-7,17)
Edad			0,0177*** (4,04)	0,0173*** (3,95)	0,0154*** (3,54)
Edad			-0,0004***	-0,0004***	-0,0003***

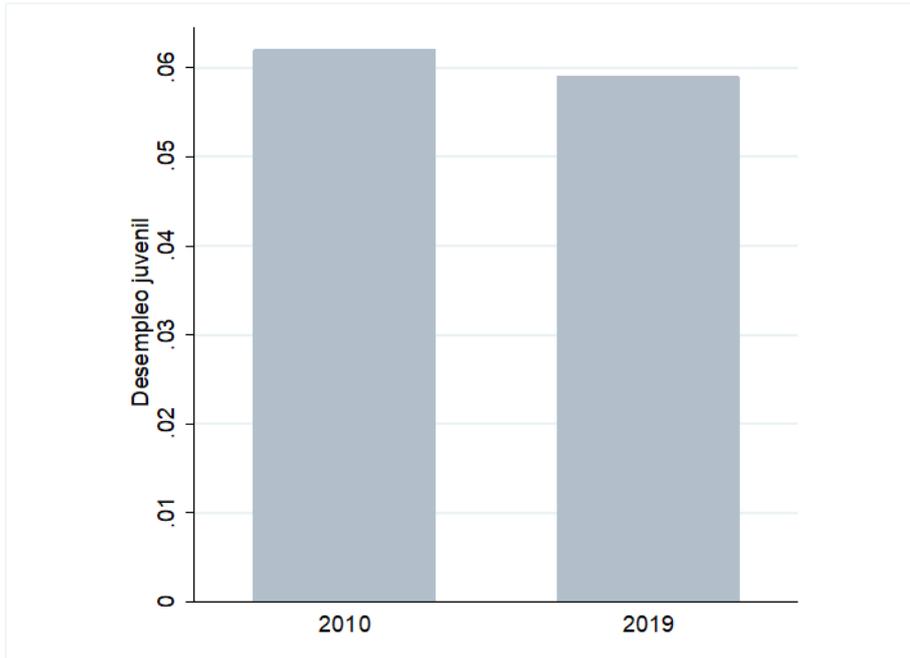
potencial					
			(-4,29)	(-4,01)	(-3,31)
Pobreza		0,0357***		0,0417***	0,0418***
			(25,53)	(29,29)	(29,25)
Escolaridad				0,0014***	0,0012***
				(8,99)	(7,72)
Sector económico					
Secundario				0,0202***	0,0171***
				(6,71)	(5,61)
Terciario				0,0429***	0,0345***
				(26,01)	(19,52)
Relación de parentesco					
Jefe de hogar				-0,0270***	-0,0252***
				(-12,49)	(-11,61)
Etnia					
Negros				0,0545***	0,0451***
				(15,13)	(12,21)
Mestizos				0,0163***	0,0109***
				(7,85)	(5,05)
Blancos				0,0336***	0,0270***
				(7,72)	(6,15)
Estado civil					
Casados					-0,0212***
					(-10,65)
Experiencia					0,0055***
					(9,58)
Experiencia potencial					-0,0007***
					(-16,81)
Región natural					
Sierra					-0,0113***
					(-8,86)
Amazonía					0,0052*
					(2,52)
Constante	0,0620***	0,0744***	-0,111*	-0,182***	-0,160***
	(92,82)	(73,83)	(-2,34)	(-3,85)	(-3,39)
Observaciones	167491	167491	165966	165964	165964

Nota: Los asteriscos muestran el nivel de significancia de las variables: * $p < 0,05$, ** $p < 0,01$, *** $p < 0,001$

En la Figura 7 se muestra que evidentemente el desempleo juvenil es superior antes de la aplicación de la política, siendo superior al 6% mientras que, en el periodo posterior a la implementación de la LOTJ no llegó a ese porcentaje. Sin embargo, aún no es posible realizar una comparación directa entre ambas muestras debido a que existen características que no comparten ambos grupos. Estas características pueden atribuirse a las variables que han sido incluidas en el modelo como variables de control y hacen referencia a las condiciones económicas, sociales, regionales y culturales de los diferentes individuos que conformar la población sujeta de estudio.

Figura 7

Desempleo antes y después de la LOTJ



A continuación, para hacer comparables los grupos de interés se realizó el emparejamiento por puntaje de propensión que estima un modelo de elección discreta, en este caso un modelo logit, que nos permite determinar la posibilidad de que un individuo se encuentre o no en situación de desempleo, es decir, se evalúa la relación entre la variable dependiente desempleo juvenil (dicotómica) y la relación con la variable que representa el antes y después de la política. Tal como se muestra en la Tabla 5 en el modelo PSM1, se presenta la relación entre el desempleo y la variable dummy que representa la aplicación de la ley sujeto de evaluación –antes (2015) y después (año 2019)-. Se observa que el efecto de la LOTJ provoca que la probabilidad de que los jóvenes estén desempleados disminuya un poco más que en el caso anterior a la aplicación del matching, por lo que, al basar el análisis en los individuos tratados el efecto de la política sobre el desempleo se expresa con un coeficiente estimado de -0,0039. Asimismo, al incluir las variables de control en las siguientes regresiones el efecto es superior al que se presenta antes de realizar el emparejamiento, sin embargo, la significancia estadística desaparece al incluir variables de control en los modelos PSM3 y PSM4, por lo que al analizar con mayor atención este resultado, se verificó que al agregar la variable pobreza el efecto de la política sobre el desempleo pierde significancia.

Tabla 5.*Estimación luego de la aplicación del PSM*

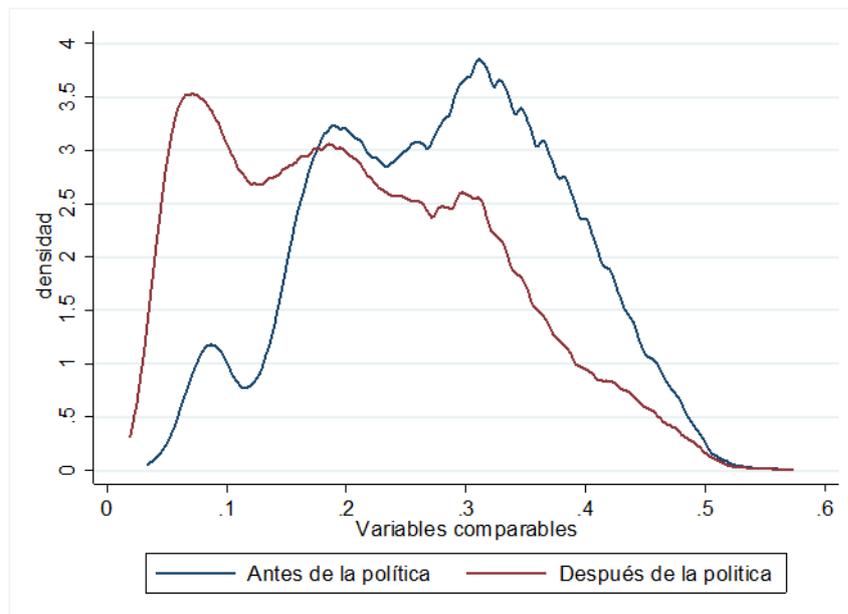
	PSM1	PSM2	PSM3	PSM4	PSM5
Política	-0,0039*	-0,0044**	-0,0016	-0,0014	-0,0040**
	(-2,51)	(-2,86)	(-1,01)	(-0,89)	(-2,63)
Área					
Rural		-0,0258***	-0,0358***	-0,0244***	-0,0249***
		(-20,95)	(-27,23)	(-16,83)	(-17,26)
Sexo					
Mujer		-0,0021	-0,0040**	-0,0116***	-0,0123***
		(-1,56)	(-3,07)	(-8,27)	(-8,81)
Edad			0,0179***	0,0170***	0,0184***
			(3,69)	(3,49)	(3,82)
Edad potencial			-0,0004***	-0,0004***	-0,0004***
			(-3,62)	(-3,33)	(-3,43)
Pobreza			0,0495***	0,0517***	0,0476***
			(25,89)	(26,66)	(24,69)
Escolaridad				0,0012***	0,0012***
				(6,68)	(6,78)
Sector económico					
Secundario				0,0124***	0,0160***
				(4,19)	(5,41)
Terciario				0,0325***	0,0237***
				(19,12)	(13,61)
Relación de parentesco					
Jefe de hogar				-0,0301***	-0,0248***
				(-14,31)	(-11,85)
Etnia					
Negros				0,0550***	0,0466***
				(11,77)	(9,93)
Mestizos				0,0147***	0,0105***
				(6,65)	(4,69)
Blancos				0,0335***	0,0287***
				(6,38)	(5,51)
Estado civil					
Casado					-0,0250***
					(-13,29)
Experiencia					0,0334***
					(85,11)
Experiencia potencial					-0,0038***
					(-82,57)
Región natural					
Sierra					-0,0130***
					(-9,24)
Amazonía					0,0085***
					(3,51)
Constante	0,0687***	0,0764***	-0,128*	-0,177***	-0,223***
	(90,90)	(66,74)	(-2,45)	(-3,38)	(-4,29)
Observaciones	167491	167491	165966	165964	165964

Nota: Los asteriscos muestran el nivel de significancia de las variables: * p < 0.05, ** p < 0.01, *** p < 0.001

La Figura 8, muestra la distribución de Kernel la misma que es una forma no paramétrica de estimación de la función correspondiente a la densidad de probabilidad de una variable aleatoria, en este caso el desempleo, se realiza una comparación entre el periodo anterior a la aplicación de la política y el periodo posterior a esta, siendo la base de soporte común el área situada bajo las curvas. Es evidente que la mayoría de las variables incluidas en el modelo son comparables entre sí, por lo tanto, permiten un análisis consistente.

Figura 8

Distribución de Kernel para el desempleo antes y después de la LOTJ



Con estos resultados, se comprueba que el desempleo juvenil en Ecuador puede ser combatido con las políticas públicas acordes a las condiciones del entorno social y cultural en el que se desarrolla los individuos.

7. Discusión

Objetivo específico 1

Examinar la evolución del desempleo juvenil en Ecuador durante el periodo 2007-2020, mediante un análisis gráfico y descriptivo con el fin de comprender los posibles factores que originan el problema.

En este objetivo, la discusión se enfoca en realizar una argumentación y análisis del comportamiento que han tenido las variables sujeto de estudio respecto a su evolución y la relación estadística que existe entre ellas. Por lo tanto, en el caso de la evolución del desempleo juvenil durante 2007-2020 que se muestra en la Figura 1 antes presentada, se evidenció que en el país el desempleo en las personas jóvenes ha experimentado fluctuaciones importantes en años específicos. Por otro lado, en cuanto a la evolución del desempleo juvenil desagregado por sexo presentada en la Figura 2, se muestra de manera evidente una brecha significativa entre ambos grupos. De manera adicional, la relación entre las variables de control y el desempleo demuestra cuáles son algunos de los factores económicos y sociales que originan este problema que aqueja a la mayoría de países del mundo.

De esta manera, es claro que a pesar de los cambios positivos que se han desarrollado en varias aristas de la economía, principalmente en los países desarrollados, el desempleo permanece siendo uno de los problemas económicos y sociales más importantes y difíciles de combatir. Es por ello que, en el caso de Ecuador que ha pasado por varias situaciones de desequilibrio económico el desempleo continúa incrementándose. Por lo tanto, en relación con los resultados obtenidos, la Organización Internacional del Trabajo (OIT, 2004) sostuvo que el desempleo juvenil ha crecido vertiginosamente hasta el punto de que la mitad de los desempleados del mundo sean personas menores de 24 años de edad, golpeando de manera especial a las mujeres.

Al igual que en los resultados obtenidos, la Organización de Naciones Unidas (ONU, 2009) establece que las tasas de desempleo siguen siendo altas tras el pico de 2009, plantea como motivos el hecho de que los jóvenes suelen ser empleados con menos antigüedad y por lo tanto son más susceptibles de ser despedidos, por otro lado, el sector empresarial da cada vez mayor peso e importancia a la experiencia por lo que prefieren dar oportunidades laborales a las personas con mayor edad, adicionalmente, destaca el hecho de que muchos jóvenes no encuentran trabajo debido a los graves efectos que dejó la crisis económica global y que no

permitió que se creen fácilmente nuevas fuentes de empleo, engrosando así las filas del desempleo.

En contraste con los resultados que se muestran en la Figura 2, la OIT (2015) determina que luego del período de rápido crecimiento registrado entre 2007 y 2010, la tasa de desempleo juvenil se mantuvo en niveles aceptables, sin embargo, a partir de finales de 2014 la proporción de jóvenes desempleados aumenta, ya que en países como Ecuador los jóvenes siguen inmersos en condiciones de empleo vulnerable que se deriva de las irregularidades laborales, sumado a la falta de empleo formal y de protección social para este grupo etario. Por lo tanto, es evidente que a pesar de que se han generado políticas que pretenden insertar a un mayor número de jóvenes al sistema educativo, es importante mencionar que no todas las personas jóvenes se benefician de ello, reafirmando así, las dificultades para obtener empleo en el futuro.

En la Figura 2, se aprecia que, en el año 2020 el desempleo juvenil creció de manera significativa motivado por la crisis económica que dejó la pandemia del Covid-19, pasando de 4,29% en 2019 a 6,43% en 2020, por lo que Becerra et. al (2021) afirman que a raíz de la pandemia se incrementó el teletrabajo y las empresas han tenido que prescindir de un porcentaje de su personal al ser sustituidos o al duplicar o triplicar las funciones de un trabajador con la finalidad de reducir costos y evitar el quiebre de las mismas.

Por otro lado, al analizar la Figura 3 se determinó que efectivamente, las mujeres enfrentan mayores niveles de desempleo que los hombres, lo que coincide con Coba (2021) quien menciona que el deterioro laboral que se agrava en los momentos de crisis afecta de manera drástica a las mujeres quienes, además, perciben menores sueldos y pocas facilidades para cumplir con las responsabilidades que se alejen de las tareas del hogar. Asimismo, tal como establece Gutiérrez (2021) el desempleo general en Ecuador en un año incrementó 0,8 puntos porcentuales aumentando la vulnerabilidad de la mujer, lo que significa que desafortunadamente el sistema de protección social del país no ha logrado otorgar las garantías que necesitan las mujeres jóvenes en situación de desempleo.

En cuanto al análisis referente a la correlación de las variables, es evidente que, la relación entre el desempleo juvenil y la variable experiencia presenta un ajuste claro de los datos, se denota que, cuando aumentan los años de experiencia adquiridos por los individuos en varios puestos laborales el desempleo juvenil tiende a disminuir, por lo que de acuerdo a este resultado Sánchez-Castañeda (2014) resalta la importancia de la experiencia al momento de solicitar un puesto de trabajo, debido principalmente a que la contratación de jóvenes sin

experiencia laboral no resulta atractivo para las empresas, por lo tanto, priorizan la contratación de personas de mayor edad, lo que se transforma en un claro impedimento para que los jóvenes puedan ganar primeras experiencias laborales y lograr una transición exitosa a la etapa laboral.

Con respecto a las variables que se presentan en la Figura 5 se observa que el desempleo es mayor en los espacios urbanos, por lo que Fawcett (2002) destaca que la razón se basa en que los procesos de transición hacia el mercado laboral difieren entre el área urbana y rural basándose esta diferencia en los costos de oportunidad y las características propias de las actividades económicas de ambos espacios, además, se debe considerar que el sector informal que sobresale en las ciudades puede ser considerado como una oportunidad para generar ingresos, esto a pesar de que las condiciones no son las adecuadas para los jóvenes que necesitan adherirse al mundo laboral. Por otro lado, al analizar la brecha laboral entre hombres y mujeres, misma que en el país no es muy grande, Avolio y Di Laura (2017) establece que las tasas de participación de las mujeres jóvenes en el mercado laboral han disminuido en muchos países, sin embargo, en Ecuador existe un nuevo resurgimiento de mujeres jóvenes que no han podido ingresar satisfactoriamente al ámbito laboral.

Respecto a la escolaridad se obtuvo que, a diferencia de lo esperado, quienes acumulan más años de educación experimentan mayores posibilidades de estar desempleados, esto contrasta con Weller (2007) quien menciona que la educación es considerada como un elemento central para procurar la inserción laboral de los jóvenes, pues se ha constatado que un mayor nivel educativo reduce el riesgo del desempleo juvenil, sin embargo, no en todos los países los datos muestran un cuadro homogéneo respecto a la relación entre el nivel de educación y el desempleo, ya que por ejemplo, en países como Argentina, en el caso de las mujeres jóvenes existe una relación negativa entre la educación y el desempleo

La Figura 5 también presenta la relación entre el desempleo juvenil respecto de la etnia y el estado civil de los jóvenes, como se observa los individuos que se identifican como negros enfrenta una mayor probabilidad de estar desempleados, lo que coincide con lo mencionado por Serrano (2020) que establece que la brecha entre las tasas de desempleo de negros y blancos en los países de la región continúa ampliándose, especialmente por los efectos de las crisis económicas que genera que las ganancias en cercanía de ambos grupos raciales hacia la paridad nuevamente se pause. En cuanto al estado civil, al igual que en nuestros resultados, en el estudio realizado por Paredes et. ál (2016) encuentran que, al evaluar el desempleo entre las diferentes categorías del estado civil en una muestra de 1884 jóvenes el 54,41% de los desempleados son

solteros, esto se relaciona con la relación de parentesco a la que pertenece el individuo, pues quien es jefe de hogar experimenta menor probabilidad de estar situación de paro.

Finalmente, la región natural tiene elevada importancia en el desempleo juvenil, los hallazgos demuestran que existe mayor desempleo en la región costa a pesar de la gran cantidad de empresas que allí se encuentran y que generan fuentes de empleo, por lo que Bardak (2015) establece que esto se debe a que en el sector empresarial e industrial se requiere de mano de obra calificada y que cuente con cierto nivel de experiencia, siendo características que no están muy presentes en los jóvenes ecuatorianos, además, el resultado tiene un claro contraste cuando se analiza el desempleo juvenil en los sectores económicos y en donde de manera evidente el desempleo es mayor en el sector terciario o de servicios. En cuanto a la pobreza se determina al igual que lo mencionado por Neffa et. ál (2014) cuando un individuo obtiene cierto ingreso la probabilidad de desempleo disminuye, esto debido a que cuando el trabajo así definido se hace para obtener un ingreso, en calidad de asalariado, de empleador o actuando por cuenta propia, se está en presencia de empleo, sin embargo, en el caso de los jóvenes sucede que el desempleo no es un estado transitorio al empleo sino que se realiza como un proceso prolongado que provoca que terminen aceptando empleos mal remunerados o no calificados que les genera bajos salarios.

Objetivo específico 2

Analizar el contexto laboral juvenil en las diferentes provincias de Ecuador, mediante un análisis gráfico y descriptivo para determinar la presencia de heterogeneidad entre las provincias.

Los resultados de este objetivo, que se refiere a las diferencias del desempleo juvenil en las provincias de Ecuador y que han sido presentados en el apartado anterior, contrastan con lo mencionado por Gordon (2018) que analiza el desempleo por provincias tomando cifras del INEC, encuentra que la tasa de desempleo es producto de varios fenómenos, pero el más notorio es que para el año 2015 el país experimentó una desaceleración económica producto de la disminución de la inversión, de la productividad, de la demanda y el aumento de la inflación, se destaca que en este año las provincias con más alto porcentaje de desempleo general fueron Esmeraldas con 7,8% y Loja con un 6,7%, por otro lado, la provincia con una menor tasa de desempleo fue Chimborazo con un 2%.

Es así que, de acuerdo a los resultados obtenidos en la Figura 6, en su análisis se destaca la importancia de la provincia del Azuay, que presenta niveles de desempleo relativamente

bajos, este resultado es contundente con lo mencionado por el INEC (2016) en donde se argumenta que Azuay al ser uno de los centros económicos y administrativos más importantes del país por concentrar un amplio tejido económico conformado por importantes grupos empresariales, ofrece mayores oportunidades de empleo a sus habitantes e incluso a inmigrantes, sin embargo, esto no garantiza que se elimine la desigualdad productiva económica, esto reitera la importancia de que el Estado implemente políticas que incentiven la creación de empresas. Asimismo, con respecto a otras provincias que pertenecen a la región sierra y que al igual que Azuay han mantenido a lo largo del tiempo un nivel de desempleo controlado, Caria (2019) destaca la importancia de la estructura productiva de los territorios en el empleo, es así que en las provincias que se ubican en la región interandina aportan un valor agregado bruto (VAB) producto de las principales ramas del sector primario y de la manufactura desde la década de 1970.

El estudio de Martínez (2006) confirma que en las ciudades principales de las provincias de Pichincha y Azuay casi el 30% de los jóvenes con educación superior se encontraban trabajando en el sector informal de la economía, esto demuestra que al igual que en los resultados obtenidos, a pesar de que el desempleo juvenil no alcanza cifras muy elevadas, una razón aceptada por los investigadores se basa en que un número significativo de jóvenes se encuentran laborando en términos de informalidad. Todo esto implica que la generación de empleo está sujeta a la facilidad de adaptación de los esquemas laborales con respecto a la realidad productiva que presenta el país y en donde las empresas privadas juegan un papel determinante.

Por su parte, al analizar el contexto laboral que presentan las provincias que poseen productos para la exportación, los resultados contrastan con lo mencionado por Sumbabustamante et. al (2020) quienes establecen que, para países como Ecuador, la dependencia de las actividades de comercio exterior es un aspecto crucial, por los productos sujeto de exportación como el petróleo, banano, camarones, flores y frutas, es así que en las provincias que basan su actividad económica en dichos productos, el desempleo tiende a depender de la manera en la que se desenvuelva el comercio internacional. Tal es el caso de las provincias de la Amazonía, que generalmente, son territorios caracterizados por la extracción de petróleo y en donde los precios que se establecen a nivel internacional influyen en la situación laboral de los habitantes de provincias como Napo, Orellana y Sucumbíos. Lo mismo sucede, en las provincias de la costa que se dedican a la exportación de productos como el camarón y banano, en los periodos en los que se genera una caída de la demanda internacional de estos productos

se evidencia un profundo detrimento en el mercado laboral interno, por tal motivo, es necesario que el Estado plantee medidas que eviten que en momentos de caídas inesperadas de las exportaciones se evite el riesgo de pérdida excesiva que afecte a las empresas.

Tal como se menciona en el análisis de los resultados de la presente investigación, las provincias como Guayas y Manabí a pesar de que aportan con un valor agregado bruto representativo -especialmente la provincia de Guayas-, el desempleo juvenil no es un problema aislado ya que tal como lo menciona el Ministerio del Trabajo (2020) las tasas de desempleo fluctúan entre 8% y 27%, por lo tanto, recalca que existe gran cantidad de mano de obra disponible, sin embargo, la estructura productiva de estos territorios no tiene la capacidad de absorber completamente a los trabajadores en situación de paro como consecuencia de la rigidez del sistema de contratación en sector empresarial.

Además, según los resultados obtenidos, el desempleo juvenil es mayor en las provincias de la Costa y Amazonía lo que coincide con los hallazgos de Mullo y Marcatoma (2018) quienes mediante un análisis descriptivo y la aplicación de conglomerados en dos etapas encuentran que a nivel regional en la región costa y amazónica, las tasas de desempleo juvenil son más agudas, a diferencia de en la sierra que son predominantemente bajas.

Por otro lado, haciendo referencia a los resultados encontrados al analizar el cumplimiento de la Ley de Zipf dentro del contexto laboral de los jóvenes en cada provincia sujeto de estudio se debe mencionar que aún no existe evidencia empírica que relacione la dinámica del desempleo con un comportamiento Zipf, sin embargo, en cuanto a la utilidad de este ley para analizar los fenómenos económicos más comunes Durantón (2006) establece que el proceso que sigue la Ley de Zipf es un punto de referencia útil para determinar la distribución del tamaño de las ciudades y por ende analizar el agrupamiento de la renta o ingreso, de las empresas, pobreza y empleo, etc., en territorios específicos.

Se determinó que, al considerar el desempleo juvenil en las provincias de Ecuador se presenta una distribución como la que establece la Ley de Zipf para ciertos años del periodo estudiado, en este sentido, Aurélie y Martin (2020) mencionan que para analizar el comportamiento económico de las ciudades (en este caso provincias) es importante considerar las diferencias estructurales entre cada una de ellas, puesto que el componente económico, administrativo, turístico, minero, etc., de las provincias intervienen en el agrupamiento de los trabajadores, es decir, en la preferencia de los individuos por migrar hacia las ciudades consideradas como centros económicos.

De acuerdo a los hallazgos de la presente investigación se tiene que una de las provincias como mayor desempleo juvenil es la provincia de Guayas, esto para los años en que se observa un comportamiento basado en la Ley de Zipf, sin embargo, para otros años, provincias como Napo y Esmeraldas son las que se encuentran en el primer puesto referente a las tasas de desempleo implicando la necesidad evaluar el crecimiento y concentración de las industrias y de la población en las regiones del país, Los resultados se asemejan al análisis realizado por Wan et ál. (2020) quienes al estudiar el crecimiento de las ciudades de China encuentran que la distribución de Zipf no ocurre durante todo el periodo sujeto de estudio, y esto se debe a que en ciertos años la dinámica económica no ha permitido que las economías de aglomeración se mantengan.

Objetivo específico 3

Estimar el impacto sobre el desempleo juvenil en Ecuador de LOTJ aprobada en el 2016, mediante el método propensity score matching, con el fin de formular políticas públicas que mejoren la empleabilidad de los jóvenes.

Los hallazgos a los que se llegó en este objetivo son significativos estadísticamente y, además, corresponden a la dinámica económica que sigue país. Por lo tanto, al analizar el efecto de la aplicación de la LOTJ sobre el desempleo juvenil en Ecuador se encuentra que al igual que otros programas como el evaluado por Park et ál. (2020) que enfocan su atención en la determinación de la eficiencia del programa Plan Visión, implementado en Corea del Sur, mediante el método de emparejamiento por puntaje de propensión señalan que con la aplicación del plan, la probabilidad de ser nini (ni estudia, ni trabaja) del grupo tratado disminuyó un 6,7% más que el grupo de comparación, lo mismo sucede en el caso de los programas de empleo implementados en España, los cuales han sido efectivos en cuanto a la mejora de la participación laboral de los hombres jóvenes, a pesar de ello, el efecto sobre las mujeres no llega a ser significativo, demostrando la incipiente capacidad de ciertos programas y políticas públicas para enfocarse en la mejora de las condiciones laborales de las mujeres (Blázquez et ál., 2019).

De acuerdo a los resultados obtenidos, con la aplicación del método de emparejamiento por puntaje de propensión se demuestra que el efecto de la política sobre el desempleo juvenil aumenta, es decir, que el efecto real entre los individuos con características comparables sugiere que en el país la aplicación de la ley sujeto de análisis sí contribuyó de manera efectiva en la disminución del desempleo en las personas de 18 a 26 años de edad lo que implica que el

Estado debe priorizar este tipo de políticas y medidas laborales. Estos hallazgos coinciden con lo mencionado por Kluve et ál. (2019) que realizan un estudio del impacto de varios programas y políticas de empleo juvenil en todo el mundo, y que llegan a concluir que el éxito es más evidente en los países con ingresos medios y bajos, como es el caso de Ecuador, la diferencia de su estudio con el presente se basa en que los autores citados determinan la incidencia de factores que intervienen en el desempleo a nivel global y evidentemente destacan la heterogeneidad impuesta por el nivel de desarrollo e ingreso de cada nación.

La variable sexo mantiene resultados coherentes al aumentar el desempleo para las mujeres, lo que se debe principalmente a la persistente brecha de desigualdad de género en la distribución del tiempo no remunerado que hombres y mujeres dedican al cuidado de la familia, lo que a su vez se considera como una barrera o impedimento para la preparación profesional y mejora educativa de las mujeres. Generalmente, en las economías de bajo desarrollo económico, no se dispone de programas adecuados y eficientes para mejorar la situación desfavorecedora que enfrenta el género femenino en el contexto laboral, esto se relaciona con lo mencionado por Acedański (2016) que en sus estudios no logra encontrar significancia estadística al analizar el efecto de las políticas públicas sobre el desempleo en mujeres jóvenes. Por su parte, la variable referente a la ubicación geográfica de los individuos que en el caso de este estudio se representa por el área, evidencia que en Ecuador el sector que mayor desempleo experimenta es el urbano, lo que resulta contrario a los hallazgos de Bloomer et ál. (2021); Delesalle (2021) y Koolwal (2021) quienes enfatizan que las organizaciones gubernamentales deben apoyar de manera preferente a los trabajadores jóvenes que pertenecen al entorno rural, considerando que los rendimientos de la educación son especialmente altos en el desarrollo del empleo autónomo no agrícola.

En cuanto al efecto de la edad, edad potencial, experiencia y experiencia potencial los resultados obtenidos muestran un efecto positivo en el caso de las variables en forma lineal, es decir que, dentro de los jóvenes de 18 a 26 años, aquellos que se encuentran en el extremo superior de este rango de edad son más propensos de enfrentar desempleo, lo que implica el deterioro de las condiciones económicas en las que se encuentran estos individuos. Sin embargo, tanto la edad como la experiencia potencial producen un efecto negativo en el desempleo juvenil de Ecuador, esto se asemeja a lo mencionado por Liotti (2020) que establece que los jóvenes de entre 20 y 24 años experimentan un periodo de desempleo más prolongado debido a las expectativas que poseen sobre un puesto de trabajo fijo y que les provea de los recursos suficientes para asegurar la calidad de vida requerida. Asimismo, se tiene que el efecto

de la experiencia potencial sobre el desempleo es negativo, debido a que los empleadores prefieren contratar a personas que cuenten con ciertas habilidades y especialización que se adquiere a través de la experiencia laboral acumulada.

Los resultados que hacen referencia al efecto sobre el desempleo juvenil de la escolaridad no contrasta fácilmente con la literatura empírica, pues en el presente estudio se encuentra una relación positiva, la que puede ser explicada por el hecho de que los jóvenes que ingresan al sistema formal de educación enfrentan un elevado costo de oportunidad debido a que deben decidir si se enfocan en su preparación académica y profesional o si les resulta más conveniente la búsqueda de empleo, en concordancia con este resultado, Holford (2020) analiza el efecto de una política educativa que incluye trabajo a tiempo parcial durante la educación obligatoria en Inglaterra sobre el rendimiento educativo a los 16 años y los resultados posteriores en el mercado laboral, encuentra que el efecto total de una hora adicional de trabajo a tiempo parcial por semana a los 15 años provoca la reducción en el rendimiento educativo, además se genera un aumento de la duración de estar desempleado antes de los 25 años, especialmente, para el caso de las mujeres.

Por otro lado, al analizar el efecto de variables como el estado civil y la relación de parentesco, los resultados sugieren que ser soltero y por ende no tener la responsabilidad de asumir con los gastos familiares aumenta la probabilidad de estar desempleado, lo que tiene sentido para Lindemann y Gangl (2019) quienes concluyen que actualmente los solteros jóvenes prefieren mejorar su nivel educativo y dedicarse a actividades que no generan un ingreso antes que casarse y tener hijos. Asimismo, al analizar los efectos de la etnia de los jóvenes se encuentra que el desempleo es mayor para las personas que se identifican como negras, lo que tiene relación con el estudio para varios países europeos realizado por Kang y Xiong (2021) en donde determinan que las personas negras experimentan tasas de desempleo más altas en comparación a sus homólogos blancos, concluyen que ese resultado se debe a las barreras estructurales impuestas por el sistema cultural e incluso institucional de los países que no permiten eliminar por completo la brecha de desigualdad racial.

En cuanto a la región natural y el sector económico se evidencia que existe cierto nexo entre el efecto de ambas variables sobre el desempleo juvenil, pues el sector de servicios y pertenecer a la región sierra aumenta la probabilidad de estar desempleado, esto destaca la importancia de la estructura productiva que predomina en cada una de las regiones y que ofrece diferencias considerables al momento de analizar el escenario económico laboral. Es así que,

Garrido y Pérez (2019) argumentan que el sector de servicios se constituye como el principal empleador, siendo este fenómeno particularmente agudo en las ciudades, a pesar de ello es evidente que a lo largo del tiempo la transición hacia ciudades terciarizadas no ha sido fácil en términos de empleo, por lo que ha estado acompañada de precarización, polarización y segmentación laboral siendo razón suficiente para que en las regiones en las que la economía gira entorno a las actividades de servicios enfrenten mayores niveles de desempleo.

Finalmente, al referirse de manera concreta al efecto de la pobreza se demuestra que un individuo que no cuenta con el ingreso requerido para alcanzar condiciones de vida dignas tiene mayores posibilidades de estar desempleado lo que genera una espiral de pobreza y desempleo al ser marginados socialmente y mantenerse atrapados por la desigualdad, este resultado contrasta con el hallazgo de Cravo et ál. (2020) quienes analizan los efectos de la pobreza por ingresos sobre el desempleo, su estudio realizado para países agrupados en función del nivel de desarrollo les permite evidenciar que la permanencia de la pobreza o carencia de ingresos suficientes para proveerse de un mínimo nivel de vida afecta de manera negativa y significativa a la posibilidad de encontrar empleo en las personas jóvenes, argumentan además, que la pobreza intergeneracional, la falta de educación y la poca cobertura de servicios básicos son factores que intervienen en el futuro laboral de las personas. Asimismo, este resultado es apoyado por Svabova y Kramarova (2021), quienes en su estudio para América Latina y el Caribe determinan que existe una relación positiva entre la pobreza y el desempleo, encuentran que los países que no cuentan con iniciativas para generar procesos de erradicación de la desigualdad económica y social son aquellos que poseen mayores tasas de desempleo.

8. Conclusiones

La presente investigación analizó el efecto de la LOTJ sobre el desempleo juvenil en Ecuador durante 2007-2020. Para darle una mayor robustez al modelo, se incluyó variables de control como el área, sexo, edad, edad potencial, experiencia, experiencia potencial, estado civil, pobreza, sector económico, región natural, etnia, relación de parentesco y escolaridad. Se hizo uso de un análisis estadístico, así como de técnicas econométricas que permitieron determinar de manera sólida el efecto de la ley implementada en el 2016 sobre el desempleo juvenil, más concretamente, se aplicó la técnica de emparejamiento por puntaje de propensión con la finalidad de determinar de manera efectiva el efecto real de la política sobre el desempleo juvenil en el país.

Se encontró que el desempleo juvenil en Ecuador durante 2007-2020 tuvo una evolución caracterizada por momentos de incrementos notables y por caídas que reflejaban la mejora en el contexto económico general del país y el mundo, por tanto, resulta importante mencionar que el comportamiento que ha tenido el desempleo en personas jóvenes no es un hecho aislado a los shocks económicos transitorios que comúnmente se producen sin previo aviso y que afectan de manera significativa al entorno laboral de los países, es por ello que en los años en que se suscitaron crisis económicas internas o internacionales de gran trascendencia se generó un notable crecimiento de la tasa desempleo juvenil, afectando de manera especial a las mujeres. Por ende, se evidencia la permanencia de una brecha de desigualdad laboral que recae sobre las mujeres y que no les permite ingresar de forma satisfactoria al mundo laboral.

Dentro del mismo objetivo, se estableció la relación entre las variables de control y el desempleo juvenil, determinando que, en el caso de los jóvenes que residen en áreas urbanas, en la región sierra y que se identifican como negros enfrentan mayores posibilidades de estar desempleados, lo mismo sucede en el caso de quienes están solteros, se encuentran en situación de pobreza y aquellos que tratan de insertarse en el sector económico terciario o de servicios. Por lo que este comportamiento puede ser atribuido a las características estructurales del mercado laboral interno, que a pesar de los intentos de cambio no facilita la entrada a la población más joven remarcando así este problema social. En cuanto al análisis de la escolaridad y la edad por rangos específicos, se concluye que a diferencia de los esperado quienes poseen mayor escolaridad son los jóvenes que enfrentan problemas de desempleo, en el caso de la edad, el desempleo juvenil predomina en los rangos de edad más temprana. Finalmente, se determinó una relación lineal negativa en la experiencia y el desempleo juvenil.

Por otro lado, al estudiar el desempleo juvenil en cada una de las provincias del país se evidenció que en aquellos territorios en los que la estructura productiva se centra principalmente, en el sector industrial, en actividades profesionales privadas e inmobiliarias, construcción y comercio enfrentan mayores tasas de desempleo que en las provincias que basan su economía en la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, es decir, en el sector primario. Por ende, queda claro que las provincias que han logrado un mayor crecimiento del sector terciario son las más afectadas en momentos de crisis debido a que actividades relacionadas con los servicios financieros, de seguros, servicios comunales, personales y sociales, y de comercio, además de hoteles y restaurantes quedan rezagadas cuando se presenta una reducción de la demanda por sucesos económicos imprevistos. Otro aspecto de relevancia es la especialización que se atribuye a cada uno de los sectores productivos y que interviene en la necesidad de contratar mano de obra cualificada desplazando de ese modo a los trabajadores inexpertos y poco preparados, atribución que recae comúnmente sobre los más jóvenes.

Asimismo, al verificar la Ley de Zipf en las provincias ecuatorianas, considerando como variable de análisis el desempleo juvenil, se evidenció que las provincias siguen un comportamiento Zipf en ciertos años del periodo estudiado, lo que permite concluir que la dinámica que sigue el escenario laboral de los jóvenes depende en cierta medida de las diferencias económicas estructurales de cada provincia.

Finalmente, con la aplicación del método de emparejamiento por puntaje de propensión (PSM) se encontró que, con la implementación de la LOTJ en Ecuador, el desempleo juvenil fue inferior respecto a cuándo esta no entraba en vigencia. Lo que indica que la mencionada ley sí logró hasta cierto punto reducir el desempleo juvenil en el país, sin embargo, es importante considerar también, la importancia de factores geográficos, culturales y sociales que sin lugar a duda forman parte de las raíces que originan el desempleo en las personas jóvenes, ya que se determinó la susceptibilidad de las mujeres para enfrentar desigualdades laborales motivadas por un sistema patriarcal que aun predomina en la sociedad. Algo parecido sucede en el caso de la brecha entre jóvenes negros y blancos, puesto que se determinó que un individuo identificado como negro tiene menores posibilidades de estar empleado, esto ratifica la continuidad de la desigualdad racial que no permite el desarrollo de los grupos étnicos minoritarios en varios ámbitos, no solamente en el mercado laboral. Otro aspecto a considerar tiene que ver con el nivel de educación y experiencia como requisitos solicitados por los empleadores, pues se demuestra que los bajos niveles de escolaridad y de experiencia laboral constituyen una de las principales razones por las que los jóvenes entran en situación de paro,

a pesar de ello, también es importante mencionar que con el pasar del tiempo se ha venido aumentando el número de años aprobados por los jóvenes de 18 a 26 años, esto refleja un tipo de mejora en el escenario laboral futuro de los mismos.

9. Recomendaciones

Los resultados obtenidos en el presente estudio sirven como guía para los encargados de implementar políticas, por lo tanto, las recomendaciones se plantean en base a las conclusiones presentadas en el apartado anterior:

Primero, es importante que los hacedores de políticas tengan en cuenta medidas económicas que ayuden a crear un entorno favorable para el desarrollo empresarial mediante la búsqueda de condiciones macroeconómicas estables de modo que exista facilidad para el acceso a financiación y que el escenario laboral no termine siendo el más afectado en caso de shocks externos que puedan suscitarse en la economía mundial o nacional. Por tanto, la mejora del clima empresarial puede ser una vía directa hacia la creación de nuevas empresas que demanden mano de obra, de manera especial en el caso de que estas políticas sean orientadas hacia los sectores económicos con mayores posibilidades de creación de empleo.

Al hablar de la desigualdad laboral que existe entre hombres y mujeres se plantea la necesidad de dar impulso a políticas públicas que se enfoquen en crear servicios de orientación y de intermediación laboral y que permitan la vinculación entre las instituciones de formación y la demanda del mercado actual, prestando mayor atención en promover la igualdad de género en lo que respecta a las contrataciones, a la información, a las ofertas, los perfiles y las condiciones laborales, entre otros aspectos en los que es notorio la presencia de discriminación de género. Con respecto a la diferencia entre la oportunidad de empleabilidad entre jóvenes negros y blancos, que representa otro tipo de brecha laboral común, se recomienda que las políticas públicas inicien desde la comprensión de características y situaciones que evitan que las minorías raciales ocupen mejores puestos de trabajo.

Es claro que Ecuador al ser un país en el que se destaca la diversidad económica, para generar mayores oportunidades de empleo es indispensable que se aproveche las ventajas comparativas en la división internacional del trabajo, ya que además de la disponibilidad de recursos naturales, el país cuenta con costes laborales (comparativamente) bajos que pueden resultar atractivos para los inversores. Además, los recursos locales y nacionales están en la capacidad de convertirse en un importante potencial económico, por lo tanto, los hacedores de políticas deben fomentar el desarrollo de actividades industriales y de servicios que contengan modernos procesos de producción. Asimismo, el gobierno debe dar apoyo al sector empresarial emergente ya que constituye un elemento importante para alcanzar el desarrollo endógeno que consecuentemente lleva a la creación de empleo. Adicionalmente, se recomienda que las

políticas públicas laborales estén dirigidas a sectores específicos, a categorías específicas de trabajadores (mujeres, jóvenes) y en función del tipo de empresa que predomine en cada región.

El Estado se encuentra en la capacidad de crear políticas públicas que se basen en mecanismos normativos para insertar a los jóvenes en el mercado laboral, por ejemplo, a través de incentivos legales que prioricen la contratación de personas jóvenes en las empresas privadas. Asimismo, debido a que las dificultades y barreras para encontrar empleo surgen de la existencia de sistemas educativos deficientes y a que la calidad de la mano de obra depende en gran medida de la educación primaria y secundaria, y, además, por la falta de oportunidad de acceder a una formación profesional de excelencia, los encargados de formular políticas deberían impulsar medidas que promuevan la formación profesional inicial y la educación universitaria o superior con el objetivo de preparar a los jóvenes para la transición e incorporación al mercado laboral y con esto satisfacer los requerimientos y necesidades de los mercados laborales cambiantes. De manera especial, en el contexto ecuatoriano, se recomienda la promoción de carreras técnicas en institutos y centros de educación secundaria para el desarrollo de habilidades que comprenden aptitudes técnicas y sociales. Se destaca, además, la necesidad de crear programas de orientación, asesoramiento profesional, sistemas de formación y prácticas para facilitar la entrada por primera vez al mercado laboral de los jóvenes graduados de la universidad. Cabe recalcar que, el Estado cuenta con varias vías para intervenir en el mercado laboral y mejorar la situación de empleabilidad de los jóvenes, esto mediante los ya mencionados programas de formación, obras públicas, subvenciones al empleo, apoyo a las empresas emergentes y a través de servicios de intermediación entre los demandantes de empleo y empleadores. Los resultados de dichas políticas dependen de una correcta planificación, tener un objetivo claro y hacer un uso eficiente de los recursos humanos y financieros.

Cabe mencionar que como principal limitante de la investigación fue que la ENEMDU es una encuesta que experimenta actualizaciones y cambios en su metodología, por lo que solamente pudo ser considerada desde el año 2007, esto impidió realizar un estudio más amplio temporalmente. Finalmente, se sugiere que para futuras investigaciones se podría ampliar el análisis del desempleo juvenil incluyendo otras variables como la inflación, informalidad, el crédito interno y el valor agregado bruto. Además, transcurrido cierto tiempo sería importante realizar una evaluación de programas para la promoción del empleo juvenil implementados recientemente, como es el caso del proyecto Mi Primer Empleo.

10. Bibliografía

- Acedánski, J. (2016). Desempleo juvenil y mejoras en el bienestar de la eliminación de los ciclos económicos: el caso de Polonia. *Modelado económico*, 57, 248–262. <https://doi.org/10.1016/j.econmod.2016.05.012>
- Adely, F. I. J., Mitra, A., Mohamed, M., & Shaham, A. (2021). Poor education, unemployment and the promise of skills: The hegemony of the “skills mismatch” discourse. *International Journal of Educational Development*, 82(July 2020), 102381. <https://doi.org/10.1016/j.ijedudev.2021.102381>
- Al-Maalwi, R., Al-Sheikh, S., Ashi, H. A., & Asiri, S. (2021). Mathematical modeling and parameter estimation of unemployment with the impact of training programs. *Mathematics and Computers in Simulation*, 182, 705–720. <https://doi.org/10.1016/j.matcom.2020.11.018>
- Arguello, S. (2013). Contribuciones de Alberto Magno y Tomás de Aquino a la noción de *ratio rei*. *Revista de pensamiento medieval*, 6, 43-64. https://bdigital.uncu.edu.ar/objetos_digitales/5126/02arguellosm6.pdf
- Arranz, J. M., & García-Serrano, C. (2020). Does unemployment benefit duration affect inflows into unemployment? The impact of a law change for older workers. *Journal of the Economics of Ageing*, 17(July), 100278. <https://doi.org/10.1016/j.jeoa.2020.100278>
- Aurélié, L. & Martin, Z. (2020). From Gibrat’s law to Zipf’s law through cointegration? *Cartas económicas*, 192, 109211. <https://doi.org/10.1016/j.econlet.2020.109211>
- Avolio, B., y Di Laura, G. (2017). Progreso y evolución de la inserción de la mujer en actividades productivas y empresariales en América del Sur. *Revista de la CEPAL*, (122). https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/42031/1/RVE122_Avolio.pdf
- Axe, J., Childs, E., & Manion, K. (2020). In search of employment: Tackling youth homelessness and unemployment. *Children and Youth Services Review*, 113(December 2019), 104704. <https://doi.org/10.1016/j.childyouth.2019.104704>
- Ayllón, S., & Ferreira-Batista, N. N. (2018). Unemployment, drugs and attitudes among European youth. *Journal of Health Economics*, 57, 236–248. <https://doi.org/10.1016/j.jhealeco.2017.08.005>

- Azariadis, C. (1975). Implicit Contracts and Underemployment Equilibria. *Journal of Political Economy*, 83(6), 1183-1202. <http://dx.doi.org/10.1086/260388>
- Bagchi, A., & Paul, J. A. (2018). Youth unemployment and terrorism in the MENAP (Middle East, North Africa, Afghanistan, and Pakistan) region. *Socio-Economic Planning Sciences*, 64(May 2017), 9–20. <https://doi.org/10.1016/j.seps.2017.12.003>
- Baily, M. (1974). Wages and Employment under Uncertain Demand. *The Review of Economic Studies*, 41(1), 37-50. <https://doi.org/10.2307/2296397>
- Bardak, U. (2015). Desempleo juvenil y políticas de empleo. *Tendencias económicas*. <https://www.iemed.org/wp-content/uploads/2021/07/Desempleo-juvenil-y-politicas-de-empleo.pdf>
- Becerra-Sarmiento, M., Valencia-González, E., & Revelo-Oña, R. (2021). Análisis del desempleo durante la pandemia COVID-19 y el impacto en diferentes sectores económicos del Ecuador. 593 *Digital Publisher CEIT*, 6(3), 442-451. <https://doi.org/10.33386/593dp.2021.3.454>
- Becker, G. S. (1962). Investment in human capital: A theoretical analysis. *Journal of Political Economy* 70 (5, Part 2), 9–49.
- Bhanot, S. P., Crost, B., Leight, J., Mvukiyehe, E., & Yedgenov, B. (2021). Can community service grants foster social and economic integration for youth? A randomized trial in Kazakhstan. *Journal of Development Economics*, 153(July 2020), 102718. <https://doi.org/10.1016/j.jdeveco.2021.102718>
- Blanchard, O. (2007). A Review of Richard Layard, Stephen Nickell, and Richard Jackman's Unemployment. *Journal of economic literature*, 45(2), 410-418. <https://doi.org/10.1257/jel.45.2.410>
- Blustein, D. L., Duffy, R., Ferreira, J. A., Cohen-Scali, V., Cinamon, R. G., & Allan, B. A. (2020). Unemployment in the time of COVID-19: A research agenda. *Journal of Vocational Behavior*, 119(May), 1–4. <https://doi.org/10.1016/j.jvb.2020.103436>
- Bjorvatn, K., Ekström, M., & Pires, A. J. G. (2021). Setting goals for keystone habits improves labor market prospects and life satisfaction for unemployed youth: Experimental evidence from Norway. *Journal of Economic Behavior and Organization*, 188(5045), 1109–1123. <https://doi.org/10.1016/j.jebo.2021.06.013>

- Blázquez, M., Herrarte, A., & Sáez, F. (2019). Training and job search assistance programmes in Spain: The case of long-term unemployed. *Journal of Policy Modeling*, 41(2), 316–335. <https://doi.org/10.1016/j.jpolmod.2019.03.004>
- Blakeslee, J. E., Powers, L. E., Geenen, S., Schmidt, J., Nelson, M., Fullerton, A., George, K., McHugh, E., & Bryant, M. (2020). Evaluating the My Life self-determination model for older youth in foster care: Establishing efficacy and exploring moderation of response to intervention. *Children and Youth Services Review*, 119, 105419. <https://doi.org/10.1016/j.childyouth.2020.105419>
- Bloomer, R., Brown, A. A., Winters, A. M., & Domiray, A. (2021). “Trying to be everything else”: Examining the challenges experienced by youth development workers. *Children and Youth Services Review*, 129(August). <https://doi.org/10.1016/j.childyouth.2021.106213>
- Blustein, D. L., Duffy, R., Ferreira, J. A., Cohen-Scali, V., Cinamon, R. G., & Allan, B. A. (2020). Unemployment in the time of COVID-19: A research agenda. *Journal of Vocational Behavior*, 119(May), 1–4. <https://doi.org/10.1016/j.jvb.2020.103436>
- Botsman, R & Rogers, R. (2010). *What's mine is yours: The Rise of Collaborative Consumption*. New York, NY: Harper Collins Publishers.
- Bouchet, D. (2015). Smith, Adam (1723-90). *International Encyclopedia of the Social & Behavioral Sciences (Second Edition)*. 118-124. <https://doi.org/10.1016/B978-0-08-097086-8.61125-X>
- Bradley, J., & Kügler, A. (2019). Labor market reforms: An evaluation of the Hartz policies in Germany. *European Economic Review*, 113, 108–135. <https://doi.org/10.1016/j.euroecorev.2018.12.008>
- Bratti, M., Conti, M., & Sulis, G. (2021). Employment protection and firm-provided training in dual labour markets. *Labour Economics*, 69(January). <https://doi.org/10.1016/j.labeco.2021.101972>
- Caria, S. (2019). Caracterización del perfil económico-productivo de Ecuador Trayectorias históricas, desafíos y oportunidades para la transformación de la matriz productiva en formas social y ambientalmente sostenibles. *Friedrich Ebert Stiftung*. <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/quito/15667>.

- Casarosa, C. (1978). A New Formulation of the Ricardian System. *Oxford Economic Papers*, 30(1), 38-63. <http://www.jstor.org/stable/2662848>
- Coba, G. (2020). La situación laboral de las mujeres en Ecuador se deteriora. *Primicias*. <https://www.primicias.ec/noticias/economia/situacion-trabajo-mujeres-ecuador-deterioro/>
- Chakravarty, S., Lundberg, M., Nikolov, P., & Zenker, J. (2019). Vocational training programs and youth labor market outcomes: Evidence from Nepal. *Journal of Development Economics*, 136, 71–110. <https://doi.org/10.1016/j.jdeveco.2018.09.002>
- Chaparro, G y Gallardo, A. (2015). El pensamiento económico de los primeros economistas colombianos. *Lecturas de Economía*, (83), 229-253. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=155240414008>
- Chen, T. C., Kim, D. H., & Lin, S. C. (2021). Nonlinearity in the effects of financial development and financial structure on unemployment. *Economic Systems*, 45(1), 100766. <https://doi.org/10.1016/j.ecosys.2020.100766>
- Choi, S. (2021). The impact of education levels and paths on labor market outcomes in South Korea: Focusing on vocational high school graduates. *Social Sciences & Humanities Open*, 4(1), 100152. <https://doi.org/10.1016/j.ssaho.2021.100152>
- Cockx, B., Declercq, K., Dejemeppe, M., Inga, L., & Van der Linden, B. (2020). Switching from an inclining to a zero-level unemployment benefit profile: Good for work incentives? *Labour Economics*, 64(13002). <https://doi.org/10.1016/j.labeco.2020.101816>
- Collins, M. E., Spindle-Jackson, A., & Yao, M. (2021). Workforce development systems efforts for system-involved youth: Opportunities and challenges. *Children and Youth Services Review*, 128(July), 106158. <https://doi.org/10.1016/j.childyouth.2021.106158>
- Cravo, T., O’Leary, C., Sierra, A. C., & Veloso, L. (2020). Heterogeneous effects of Brazilian unemployment insurance reforms on layoffs. *Economics Letters*, 197, 109612. <https://doi.org/10.1016/j.econlet.2020.109612>
- Das, N. (2021). Training the disadvantaged youth and labor market outcomes: Evidence from Bangladesh. *Journal of Development Economics*, 149, 102585. <https://doi.org/10.1016/j.jdeveco.2020.102585>

- Dean, D., Pepper, J., Schmidt, R., & Stern, S. (2019). The effects of youth transition programs on labor market outcomes of youth with disabilities. *Economics of Education Review*, 68(November 2018), 68–88. <https://doi.org/10.1016/j.econedurev.2018.11.006>
- Delesalle, E. (2021). The effect of the Universal Primary Education program on consumption and on the employment sector : Evidence from Tanzania. *World Development*, 142, 105345. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2020.105345>
- Díaz, Y. (2014). William Petty: un clásico de la Economía Política. Su aportación a las categorías económicas. *Debate Económico*, 3(7), 117-134. <https://biblat.unam.mx/hevila/DebateeconomicoMexicoDF/2014/vol3/no7/6.pdf>
- Drolet, M. (2003). Democracy and political economy: Tocqueville's thoughts on J.-B. Say and T.R. Malthus. *History of European Ideas*, 29(2), 159-181. [https://doi.org/10.1016/S0191-6599\(02\)00098-0](https://doi.org/10.1016/S0191-6599(02)00098-0)
- Durantón, G. (2006). Algunos fundamentos de la Ley de Zipf: Proliferación de productos y derrames locales. *Ciencia Regional y Economía Urbana*, 36(4), 542-563. <https://doi.org/10.1016/j.regsciurbeco.2006.03.008>
- Encarnación, L., y Garía, F. (2012). Principales antecedentes en la consideración del trabajo en la literatura económica: teorías sobre el mercado de trabajo y el desempleo. *Revista Crítica de Historia de las Relaciones Laborales y de la Política Social*, 4. <http://www.eumed.net/rev/historia/04-05/mercado-trabajo.html>.
- Fawcett, C. (2002) Latin American youth in transition: A policy paper on youth unemployment in Latin America and the Caribbean. *Banco Interamericano de Desarrollo*: Panamá. <https://publications.iadb.org/en/latin-american-youth-transition-policy-paper-youth-unemployment-latin-america-and-caribbean>
- Fernández, E. (2010). La teoría de la segmentación del mercado de trabajo: enfoques, situación actual y expectativas de futuro. *Investigación económica*, 69(273), 115-150. http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0185-16672010000300004&lng=es&tlng=es.
- Gabaix, X., & Ioannides, Y. M. (2004). The evolution of city size distributions. *Handbook of Regional and Urban Economics*, 4(4), 2341-2378. [https://doi.org/10.1016/S0169-7218\(04\)07053-4](https://doi.org/10.1016/S0169-7218(04)07053-4)

- Gabaix, X. (2009). Power laws in economics and finance. *Annual Review of Economics*, 1(1), 255-294. <https://doi.org/10.1146/annurev.economics.050708.142940>
- Gabaix, X. (2016). Power laws in economics: An introduction. *Journal of Economic Perspectives*, 30(1), 185-206. <https://doi.org/10.1257/jep.30.1.185>
- Gansky, L. (2010). *The Mesh: Why the Future of Business Is Sharing*. New York, NY: Portfolio Penguin.
- Garcías, M. O., & Kassouf, A. L. (2021). Intergenerational mobility in education and occupation and the effect of schooling on youth's earnings in Brazil. *Economía*, xxx, 1-14. <https://doi.org/10.1016/j.econ.2021.05.001>
- Garrido, L y Pérez, E. (2019). Situación del empleo en el sector servicios del México Metropolitano. *Papeles de población*, 25(101), 83-111. <https://doi.org/10.22185/24487147.2019.101.24>
- Gómez, C. (1998). *El Pensamiento Mercantilista*. <http://www3.uah.es/econ/hpeweb/HPE981.html>
- Gómez, D., Huesca L., & Horbath, J. (2017). Estudio de la segregación ocupacional por razón de género en el sector turístico de México. *El periplo sustentable*, (33), 159-191. http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-90362017000200159&lng=es&tlng=es.
- Gordón, K. (2018). El desempleo en el Ecuador por provincias. *Escuela Politécnica Nacional*. <https://www.studocu.com/ec/document/escuela-politecnica-nacional/macroeconomia-i/desempleo-por-provincias/5361080>
- Graham, J., & Ozbilgin, M. (2021). Age, industry, and unemployment risk during a pandemic lockdown. *Journal of Economic Dynamics and Control*, 133, 104233. <https://doi.org/10.1016/j.jedc.2021.104233>
- Grossack, I. (1976). Adam Smith: His times and work. *Business Horizons*, 19(4), 5-21. [https://doi.org/10.1016/0007-6813\(76\)90060-4](https://doi.org/10.1016/0007-6813(76)90060-4)
- Guerrero, P. (2011). Desigualdad laboral en Ecuador: brechas salariales entre hombres y mujeres en la escala superior jerárquica. [Tesis de grado: Pontificia Universidad Católica del Ecuador]. <http://repositorio.puce.edu.ec/handle/22000/4895>

- Guo, D., & Wang, A. (2020). Is vocational education a good alternative to low-performing students in China. *International Journal of Educational Development*, 75(March), 102187. <https://doi.org/10.1016/j.ijedudev.2020.102187>
- Hasson, R. G., Crea, T. M., Easton, S. D., Evans, K., & Underwood, D. (2021). Clocking in: Employment outcomes for unaccompanied refugee minors leaving foster care in the United States. *Children and Youth Services Review*, 126(April), 106040. <https://doi.org/10.1016/j.chilyouth.2021.106040>
- Holford, A. (2020). Youth employment, academic performance and labour market outcomes: Production functions and policy effects. *Labour Economics*, 63(December 2018), 101806. <https://doi.org/10.1016/j.labeco.2020.101806>
- Hong, P. Y. P., Hong, R., & Choi, S. (2020). Validation of the Employment Hope Scale (EHS) among summer youth employment program participants. *Children and Youth Services Review*, 111(August 2019), 104811. <https://doi.org/10.1016/j.chilyouth.2020.104811>
- Huang, P y Yang, T. (2021). The welfare effects of extending unemployment benefits: Evidence from reemployment transfers. *Journal of Public Economics*. 202(October 2021), 104500. <https://doi.org/10.1016/j.jpubeco.2021.104500>
- Hull, D. M., Powell, M. G., Fagan, M. A., Hobbs, C. M., & Williams, L. O. (2020). Positive youth development: A longitudinal quasi-experiment in Jamaica. *Journal of Applied Developmental Psychology*, 67(March 2019), 101118. <https://doi.org/10.1016/j.appdev.2020.101118>
- Ilkkaracan, I., Kim, K., Masterson, T., Memiş, E., & Zacharias, A. (2021). The impact of investing in social care on employment generation, time-, income-poverty by gender: A macro-micro policy simulation for Turkey. *World Development*, 144. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2021.105476>
- Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2016). Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo. https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/EMPLEO/2016/Septiembre-2016/092016_ENEMDU.pdf
- Jackson, M. S., Dozier, K., Colvin, A. D., & Bullock, A. N. (2021). Exploring youth voices in a pre-college program: Implications for policy, practice & research. *Child Abuse and Neglect*, May, 105126. <https://doi.org/10.1016/j.chiabu.2021.105126>

- Jonsson, F., & Goicolea, I. (2020). “We believe in you, like really believe in you”: Initiating a realist study of (re)engagement initiatives for youth not in employment, education or training with experiences from northern Sweden. *Evaluation and Program Planning*, 83(July), 101851. <https://doi.org/10.1016/j.evalprogplan.2020.101851>
- Kang, Y., & Xiong, W. (2021). Is entrepreneurship a remedy for Chinese university graduates’ unemployment under the massification of higher education? A case study of young entrepreneurs in Shenzhen. *International Journal of Educational Development*, 84(April), 102406. <https://doi.org/10.1016/j.ijedudev.2021.102406>
- Keynes, JM. (1936). *The general theory of employment, interest and money*. New York: Hacourt, Brace.
- Kim, H., & Lee, J. (2019). Can employment subsidies save jobs? Evidence from a shipbuilding city in South Korea. *Labour Economics*, 61(June), 101763. <https://doi.org/10.1016/j.labeco.2019.101763>
- Kim, K., İlkkaracan, İ., & Kaya, T. (2019). Public investment in care services in Turkey: Promoting employment & gender inclusive growth. *Journal of Policy Modeling*, 41(6), 1210–1229. <https://doi.org/10.1016/j.jpolmod.2019.05.002>
- Kim, Y., Ju, E., Rosenberg, R., & Farmer, E. (Betsy) M. Z. (2019). Estimating the effects of independent living services on educational attainment and employment of foster care youth. *Children and Youth Services Review*, 96, 294–301. <https://doi.org/10.1016/j.childyouth.2018.11.048>
- Kluge, J., Puerto, S., Robalino, D., Romero, J. M., Rother, F., Stöterau, J., Weidenkaff, F., & Witte, M. (2019). Do youth employment programs improve labor market outcomes? A quantitative review. *World Development*, 114, 237–253. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2018.10.004>
- Koolwal, G. B. (2021). Improving the measurement of rural women’s employment: Global momentum and survey priorities. *World Development*, 147, 105627. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2021.105627>
- Rudman, D., & Aldrich, R. (2021). Producing precarity: The individualization of later life unemployment within employment support provision. *Journal of Aging Studies*, 57(February), 100924. <https://doi.org/10.1016/j.jaging.2021.100924>

- Lavecchia, A. M. (2020). Minimum wage policy with optimal taxes and unemployment. *Journal of Public Economics*, 190, 104228. <https://doi.org/10.1016/j.jpubeco.2020.104228>
- Layard, R., Nickell, S., y Jackman, R. (1991), Unemployment. Macroeconomic Performance and the Labour Market. *Oxford University Press*.
- Lindemann, K., & Gangl, M. (2019). The intergenerational effects of unemployment: How parental unemployment affects educational transitions in Germany. *Research in Social Stratification and Mobility*, 62(July 2018). <https://doi.org/10.1016/j.rssm.2019.100410>
- Liotti, G. (2020). Labour market flexibility, economic crisis and youth unemployment in Italy. *Structural Change and Economic Dynamics*, 54, 150–162. <https://doi.org/10.1016/j.strueco.2020.04.011>
- Loría, E., Ramírez, E., & Salas, E. (2015). La Ley de Okun y la flexibilidad laboral en México: Un análisis de cointegración, 1997Q3-2014Q1. *Contaduría y Administración*, 60(3), 631–650. <https://doi.org/10.1016/j.cya.2015.05.012>
- Martínez, L. (2006). Jóvenes y mercado de trabajo en el Ecuador. *FLACSO: Ecuador*. <https://biblio.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/49262>.
- Márquez, A. & Silva, J. (2008). *Pensamiento económico con énfasis en pensamiento público*. Colombia.
- Matallana, H. (2011). Mercantilismo, acumulación de capital y desarrollo económico en la economía monetaria de producción (nacional). *Cuadernos de Economía*, 30(55). <https://revistas.unal.edu.co/index.php/ceconomia/article/view/28209/28457>
- Maurani, M. (1988). Sociología del empleo: una investigación en las fronteras de la empresa. *Sociología del Trabajo*, 2(2), 49-76.
- Modestino, A. S., & Paulsen, R. J. (2019). Reducing inequality summer by summer: Lessons from an evaluation of the Boston Summer Youth Employment Program. *Evaluation and Program Planning*, 72(March 2018), 40–53. <https://doi.org/10.1016/j.evalprogplan.2018.09.006>
- Muja, A., Blommaert, L., Gesthuizen, M., & Wolbers, M. H. J. (2019). The vocational impact of educational programs on youth labor market integration. *Research in Social*

Stratification and Mobility, 64(September), 100437.
<https://doi.org/10.1016/j.rssm.2019.100437>

Mullo, H y Marcatoma, J. (2018). Desempleo juvenil Ecuador, 2017: Magnitud y construcción de Perfiles sociodemográficos. *Revista Caribeña de Ciencias Sociales*.
<https://www.eumed.net/rev/caribe/2018/03/desempleo-juvenil-ecuador.html/hdl.handle.net/20.500.11763/caribe1803desempleo-juvenil-ecuador>

Naccarato, A., Falorsi, S., Loriga, S., & Pierini, A. (2018). Combining official and Google Trends data to forecast the Italian youth unemployment rate. *Technological Forecasting and Social Change*, 130(October), 114–122.
<https://doi.org/10.1016/j.techfore.2017.11.022>

Naseem, F. (2020). The role of Youth Leadership Development Program: The case of immigrant communities in Canada. *Children and Youth Services Review*, 116, 105168.
<https://doi.org/10.1016/j.childyouth.2020.105168>

Neffa, J., Pérez, P., y Persia, J. (2014). *Actividad, empleo y desempleo: conceptos y definiciones*. CEIL-CONICET. "http://biblioteca.clacso.edu.ar/Argentina/ceil-conicet/20171027042035/pdf_461.pdf"

Organización Internacional del Trabajo (2004). *Tendencias mundiales del empleo*. Ginebra.
https://www.ilo.org/global/publications/world-of-work-magazine/articles/WCMS_081428/lang--es/index.htm

Organización Internacional del Trabajo (2015). *Tendencias mundiales del empleo juvenil 2015. promover la inversión en empleos decentes para los jóvenes*. Oficina Internacional del Trabajo.
https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_412025.pdf

Organización Internacional del Trabajo y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2019). *La segregación horizontal de género en los mercados laborales de ocho países de América Latina: implicancias para las desigualdades de género*.
https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_715929.pdf

Organización de Naciones Unidas (2012). *Juventud: Desafíos globales*.
<https://www.un.org/es/global-issues/youth>.

- Ovalle Ramiréz, C. (2015). Sobre la técnica de Puntajes de Propensión (Propensity Score Matching) y sus usos en la investigación en Educación. *Educación y Ciencia*, 4(43), 80-89. <http://www.educacionyciencia.org/index.php/educacionyciencia/article/view/312>
- Papadakis, N., Amanaki, E., Drakaki, M., & Saridaki, S. (2020). Employment/ unemployment, education and poverty in the Greek Youth, within the EU context. *International Journal of Educational Research*, 99(September 2019), 101503. <https://doi.org/10.1016/j.ijer.2019.101503>
- Paredes, A., Samaniego, M., y Stefos, E. (2016). Perfil de los desempleados ecuatorianos un análisis multidimensional. *Revista PUCE*, (102), 325-368. <https://www.revistapuce.edu.ec/index.php/revpuce/article/download/18/20/>
- Park, M., Lee, S., Nam, K. C., Noh, H., Lee, S., & Lee, B. J. (2020). An evaluation of the youth employment support program in South Korea: Focusing on the outcome of preventing NEET. *Children and Youth Services Review*, 110(August 2019), 104747. <https://doi.org/10.1016/j.childyouth.2020.104747>
- Patel, L., Graham, L., & Chowa, G. (2020). Evidence of non-economic indicators as markers of success for youth in youth employability programs: Insights from a South African study. *Children and Youth Services Review*, 118(March), 105404. <https://doi.org/10.1016/j.childyouth.2020.105404>
- PHILLIPS, A. W. (1958), "The Relationship between Unemployment and the Rate of Change of Money Wages in the United Kingdom, 1861–1957", *Económica*, 25(100), 283–299. <https://doi.org/10.2307/2550759>
- Plaza, A., Patiño, D., & Gómez, R. (2018). *Nuevo contexto para el trabajo: economía de plataformas y liberalismo económico*. Ediciones Laborum. <https://docplayer.es/138842134-Economia-colaborativa-de-verdad.html>
- Pompei, F., & Selezneva, E. (2021). Unemployment and education mismatch in the EU before and after the financial crisis. *Journal of Policy Modeling*, 43(2), 448–473. <https://doi.org/10.1016/j.jpolmod.2019.09.009>
- Pritadrajati, D. S., Kusuma, A. C. M., & Saxena, S. C. (2021). Scarred for life: Lasting consequences of unemployment and informal self-employment: An empirical evidence from Indonesia. *Economic Analysis and Policy*, 70(2), 206–219. <https://doi.org/10.1016/j.eap.2021.02.009>

- Ramírez, T. (2010). *Thomas Hobbes y el Estado absoluto: del Estado de razón al Estado de terror*. Universidad de Antioquia. <https://www.udea.edu.co/wps/wcm/connect/udea/55e0d52c-27ba-4e16-95d2-2aa13d932777/Hobbes+del+Estado+de+razon+al+Estado+de+terror.pdf?MOD=AJPERES>
- Reskin, B., & Hartman, H. (1986). *Women work, men work. Sex segregation on the job*. Washington, DC: National Academy Press. <https://doi.org/10.17226/610>.
- Rodríguez, A., & Vanegas, F. (2013). *El concepto de desempleo involuntario: contraste entre la teoría neoclásica y la teoría general de la ocupación, el interés y el dinero*. July, 161–162. <https://denarius.izt.uam.mx/index.php/denarius/article/view/184/142>
- Rodriguez, M. (2016). Gestión privada, contratación temporal y calidad en el empleo. *Temas laborales: Revista andaluza de trabajo y bienestar social*, 135, 111-150.
- Rosen, M. (1998). *Filosofía continental desde Hegel*. Universidad de Harvard. https://scholar.harvard.edu/files/michaelrosen/files/continental_philosophy_from_hegel.pdf
- Rosenbaum, P. R., & Rubin, D. B. (2006). The central role of the propensity score in observational studies for causal effects. *Matched Sampling for Causal Effects*, 70(1), 170–184. <https://doi.org/10.1017/CBO9780511810725.016>
- Royce, T. J., Doke, K., & Wall, T. J. (2018). The Employment Experience of Recent Graduates From US Radiation Oncology Training Programs : The Practice Entry Survey Results From 2012 to 2017. *Journal of the American College of Radiology*, 1–8. <https://doi.org/10.1016/j.jacr.2018.11.021>
- Sánchez-Castañeda, Alfredo. (2014). Los jóvenes frente al empleo y el desempleo: la necesaria construcción de soluciones multidimensionales y multifactoriales. *Revista latinoamericana de derecho social*, (19), 133-162. http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-46702014000200133&lng=es&tlng=es.
- Sanders, J., Munford, R., Boden, J., & Johnston, W. (2020). Earning, learning, and access to support: The role of early engagement in work, employment skills development and supportive relationships in employment outcomes for vulnerable youth in New Zealand.

- Children and Youth Services Review*, 110(August 2019), 104753.
<https://doi.org/10.1016/j.chilyouth.2020.104753>
- Say, JB. (1816). Tratado de economía política o simple exposición del modo con que se forman, distribuyen y consumen las riquezas (Gutiérrez. M y Rodríguez. M, Trad.) Banco de España. (Obra original publicada en 1803).
- Serrano, C. (2020). Brecha de tasa de desempleo entre negros y blancos en EEUU toca máximo de 5 años. *Reuters Staff*. <https://www.reuters.com/article/eeuu-economia-desempleo-raza-idLTAKBN2432P9>
- Schmieder, J. F., & Trenkle, S. (2020). Disincentive effects of unemployment benefits and the role of caseworkers. *Journal of Public Economics*, 182, 104096.
<https://doi.org/10.1016/j.jpubeco.2019.104096>
- Schumpeter, J. A., & Keynes, J. M. (1936). The General Theory of Employment, Interest and Money. In *Journal of the American Statistical Association* (Vol. 31, Issue 196).
<https://doi.org/10.2307/2278703>
- Simon, H. A. (1955). On a Class of Skew Distribution Functions. *Biometrika*, 42(3/4), 425–440. <https://doi.org/10.2307/2333389>
- Sumba, R., Saltos, G., Rodríguez, C., y Tumbaco, Z. (2020). El desempleo en el Ecuador: causas y consecuencias. *Polo del conocimiento*, 5(10), 774-779.
<https://doi.org/10.23857/pc.v5i10.1851>
- Wan, G., Zhu, D., Wang, C. y Zhang, X. (2020). La distribución del tamaño de las ciudades en China: Evolución del sistema urbano y desviaciones de la ley de Zipf. *Indicadores Ecológicos*, 111, 106003. <https://doi.org/10.1016/j.ecolind.2019.106003>
- Weller, J. (2007). La inserción laboral de los jóvenes: características, tensiones y desafíos. *Revista de la Cepal*. (92). <http://hdl.handle.net/11362/11192>
- Zhang, Y., Li, J. y Tao, W. (2021). ¿La eficiencia energética afecta los precios de los electrodomésticos? Análisis empírico de acondicionadores de aire en China basado en la coincidencia de puntuación de propensión. *Economía energética*, 101, 105435. <https://doi.org/10.1016/j.eneco.2021.105435>
- Zipf, G. K. (1943). *Human behavior and the principle of least effort: An introduction to human ecology*. Boston, EE. UU.: Addison-Wesley

11. Anexos

ANEXO 1

Cálculo de la tasa de desempleo juvenil, periodo 2007-2020

Año	Tasa de desempleo juvenil
2007	6,15339749
2008	7,75736366
2009	8,52532322
2010	7,48517546
2011	5,55069505
2012	5,87148829
2013	6,21172353
2014	8,77806941
2015	10,5181297
2016	10,955575
2017	9,8571012
2018	4,69524643
2019	4,29668514
2020	6,75321088

Nota: *Elaboración propia con datos de las ENEMDU 2007-2020*



UNIDAD EDUCATIVA DEL MILENIO BERNARDO VALDIVIESO

Loja, 02 de agosto de 2022

Lic. Jonathan A. Arias R.

LICENCIADO EN CIENCIAS DE LA EDUCACIÓN EN LA ESPECIALIDAD DE IDIOMA INGLÉS

A solicitud de la señorita Dayana del Cisne Dávila Cueva con C.I. 1105128407 certifico que he realizado la revisión del resumen en Inglés del trabajo de titulación previo a la obtención del título de economista de la señorita antes mencionada titulado: **ANÁLISIS DEL IMPACTO DE LA LEY ORGÁNICA PARA LA PROMOCIÓN DEL TRABAJO JUVENIL, REGULACIÓN EXCEPCIONAL DE LA JORNADA DE TRABAJO, CESANTÍA Y SEGURO DE DESEMPLEO, SOBRE EL DESEMPLEO JUVENIL EN ECUADOR.**

Autorizo a la solicitante a hacer uso del presente documento como considere pertinente.

Atentamente;

Lic. Jonathan Andres Arias Romero

C.I. 0704500099



jonathanarro@bernardovaldivieso.com



+593-995-852-645