



Universidad  
Nacional  
de Loja

**Universidad Nacional de Loja**  
**Facultad Jurídica, Social y Administrativa**  
**Carrera de Administración Pública**

**La pandemia de la Covid-19 y su afección en la situación  
socioeconómica de la parroquia Lauro Guerrero, Cantón  
Paltas, provincia de Loja, año 2020.**

Trabajo de Integración Curricular previo a la  
obtención del título de Licenciado en  
Administración Pública

**AUTOR:**

Jhandry Andrés Celi Tandazo

**DIRECTOR:**

Econ. Paul Stewart Cueva Luzuriaga, Mg. Sc

Loja – Ecuador

2023



Universidad  
Nacional  
de Loja

Carrera de  
Administración  
Pública

## Certificación del Trabajo de Integración Curricular

Loja, 01 de mayo del 2022

Econ. Paúl Stewart Cueva Luzuriaga, Mg.

**DIRECTOR DEL TRABAJO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR**

### CERTIFICO:

Que he revisado y orientado todo proceso de la elaboración del Trabajo de Integración Curricular titulado **“La pandemia de la Covid 19 y su afección en la situación socioeconómica de la parroquia Lauro Guerrero, Cantón Paltas, provincia de Loja, año 2020”** previo a la obtención del título de **Licenciado en Administración Pública**, de autoría del estudiante: **Jhandry Andrés Celi Tandazo**, con **cédula de identidad Nro. 1105814840**, una vez que el trabajo cumple con todos los requisitos exigidos por la Universidad Nacional de Loja, para el efecto, autorizo la presentación del mismo para su respectiva sustentación y defensa.



Formado electrónicamente por:  
PAUL STEWART CUEVA  
LUZURIAGA

Econ. Paúl Stewart Cueva Luzuriaga, Mg. Sc.

**DIRECTOR DE TRABAJO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR**



**UNL**

Universidad  
Nacional  
de Loja

Carrera de  
Administración  
Pública

## Autoría

Yo, **Jhandry Andrés Celi Tandazo**, declaro ser autor del presente Trabajo de Integración Curricular y eximo expresamente a la Universidad Nacional de Loja y a sus representantes jurídicos, de posibles reclamos y acciones legales, por el contenido de la misma. Adicionalmente acepto y autorizo a la Universidad Nacional de Loja la publicación de mí del trabajo de integración curricular en el Repositorio Digital Institucional – Biblioteca Virtual.

Firma:



Firmado electrónicamente por:  
JHANDRY ANDRES  
CELI TANDAZO

**Cédula de Identidad:** 1105814840

**Fecha:** 01 de mayo del 2024

**Correo electrónico:** [jhandry.celi@unl.edu.ec](mailto:jhandry.celi@unl.edu.ec)

**Teléfono:** 0991275599



**UNL**

Universidad  
Nacional  
de Loja

Carrera de  
Administración  
Pública

**Carta de autorización del Trabajo de Integración Curricular por parte del autor para la consulta, reproducción parcial o total, y publicación electrónica de texto completo.**

Yo, **Jhandry Andrés Celi Tandazo** declaro ser autor del Trabajo de Integración Curricular denominado: **“La pandemia de la Covid 19 y su afección en la situación socioeconómica de la parroquia Lauro Guerrero, Cantón Paltas, provincia de Loja, año 2020”**, como requisito para optar el título de **Licenciado en Administración Pública**, autorizo al sistema Bibliotecario de la Universidad Nacional de Loja para que, con fines académicos muestre la producción intelectual de la Universidad, a través de la visibilidad de su contenido de la siguiente manera en el Repositorio Institucional.

Los usuarios pueden consultar el contenido de este trabajo en el Repositorio Institucional, en las redes de información del país y del exterior con las cuales tenga convenio la Universidad.

La Universidad Nacional de Loja, no se responsabiliza por el plagio o copia del Trabajo de Integración Curricular que realice un tercero.

Para constancia de esta autorización, en la ciudad de Loja, a los seis días del mes de mayo del año **dos mil veinte y cuatro**.



Firmado electrónicamente por:  
JHANDRY ANDRÉS  
CELI TANDAZO

**Firma:** \_\_\_\_\_

**Autor:** Jhandry Andrés Celi Tandazo

**Cédula:** 1105814840

**Correo electrónico:** [jhandry.celi@unl.edu.ec](mailto:jhandry.celi@unl.edu.ec)

**Dirección:** Cantón Paltas, Lauro Guerrero

**Celular:** 0991275599

**DATOS COPLEMENTARIOS**

**Director de trabajo de integración curricular:** Econ. Paul Stewart Cueva Luzuriaga, Mg.

**Tribunal de Grado:**



## Dedicatoria

Este proyecto de tesis está dedicado a Dios quien ha sido mi guía, fortaleza y su mano de fidelidad y amor han estado conmigo hasta el día de hoy. A mis padres Carlos y Tania quienes con su amor, paciencia y esfuerzo me han permitido llegar a cumplir hoy un sueño más, gracias por inculcar en mí el ejemplo de esfuerzo y valentía, de no temer las adversidades porque Dios está conmigo siempre. A mi hermano Danny Celi y mis hermanas María y Nicole por su cariño y apoyo incondicional, durante todo este proceso, por estar conmigo en todo momento. También a toda mi familia especialmente a mis abuelos porque con sus consejos y palabras de aliento hicieron de mí una mejor persona y de una u otra forma me acompañan en todos mis sueños y metas. Finalmente quiero dedicar esta tesis a todos mis amigos y amigas.

***Jhandry Andrés Celi Tandazo***





## Agradecimiento

Expreso mi más sincero agradecimiento a la Universidad Nacional de Loja, a la Facultad Jurídica Social y Administrativa, en especial a la carrera de Administración Pública, por haberme dado la oportunidad de formar parte de esta y obtener un título profesional.

Así también quiero dejar constancia de mis sinceros agradecimientos a todos los docentes que forman parte de la Carrera de Administración Pública, que gracias a sus conocimientos impartidos durante el proceso de formación me permitieron alcanzar mis objetivos y metas, a mi profesor de Titulación, a mi director de tesis, Econ. Paúl Stewart Cueva Luzuriaga MAE, quien con su experiencia, esfuerzo y dedicación me guio en todo el proceso de realización de mi tesis. A todas las personas que han formado parte de mi vida las cuales estoy agradecido por haber estado siempre presentes brindándome su amistad, consejos, apoyo, ánimo y compañía en los momentos más difíciles de mi vida.

***Jhandry Andrés Celi Tandazo***



## Índice de Contenidos

Portada .....	I
Certificación .....	II
Autoría .....	III
Carta de autorización .....	IV
Dedicatoria .....	V
Agradecimiento.....	VI
Índice de contenidos .....	VII
<b>1. Título.....</b>	<b>1</b>
<b>2. Resumen.....</b>	<b>2</b>
Abstract.....	3
<b>3. Introducción .....</b>	<b>4</b>
<b>4. Marco teórico .....</b>	<b>5</b>
4.1. Antecedentes .....	5
4.1.1. Límites.....	5
4.1.2. Caracterización General económico-productivo de la Parroquia Lauro Guerrero .....	7
4.1.3. Disposiciones emitidas por el GAD parroquial de Lauro Guerrero .....	8
4.1.4. Principales acciones del Gad parroquial de Lauro Guerrero.....	9
4.2. Marco legal.....	10
4.3. Marco conceptual .....	14
4.3.1. <i>Estado</i> .....	14
4.3.2. <i>Gobierno</i> .....	14
4.3.3. <i>Gobiernos Autónomos Descentralizados del Ecuador</i> .....	14
4.3.4. <i>Gobiernos Autónomos Descentralizados parroquiales rurales</i> .....	15
4.3.5. <i>Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial de Lauro Guerrero</i> .....	16
4.3.6. <i>Emergencia sanitaria covid-19</i> .....	16
4.3.6.1. Efectos generados por la pandemia Covid-19.....	17
4.3.7. <i>Gestión pública en la pandemia Covid-19</i> .....	17
4.4. Casos de estudio como evidencia empírica a nivel global .....	18
4.4.1. <i>Nivel global</i> .....	18
4.4.2. Nivel cantonal.....	19
4.5. Estudio Socioeconómico .....	20
4.5.1. <i>Producción agropecuaria</i> .....	20
4.5.1.1. <i>Producción agrícola</i> .....	21



4.5.1.2. Producción pecuaria .....	23
4.5.2. Comercio.....	23
4.5.3. Industria .....	25
4.5.4. Vivienda .....	25
4.5.5. Turismo .....	26
4.5.6. Artesanías.....	26
4.5.7. Transporte.....	27
4.5.8. Educación .....	28
4.5.9. Salud.....	29
4.5.10. Otros servicios.....	29
4.5.11. Presupuesto del GAD de Lauro Guerrero.....	30
<b>5. METODOLOGÍA.....</b>	<b>31</b>
5.1. Enfoque de la investigación.....	31
5.2. Alcance .....	31
5.3. Métodos .....	31
5.4. Instrumentos de investigación .....	32
5.4.1. Encuesta .....	32
5.4.2. Población y muestra.....	32
5.4.3. Entrevista estructurada.....	33
5.5. Herramientas de investigación .....	34
5.5.1. Microsoft Excel .....	34
<b>6. RESULTADOS .....</b>	<b>35</b>
6.1. Impacto del Covid-19 en las condiciones socioeconómicas en la población de la parroquia Lauro Guerrero durante el año 2020 .....	35
6.2. Acciones tomadas por las autoridades del Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia Lauro Guerrero .....	54
<b>7. DISCUSIÓN.....</b>	<b>57</b>
<b>8. CONCLUSIONES.....</b>	<b>62</b>
<b>9. RECOMENDACIONES.....</b>	<b>63</b>
<b>10. BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>64</b>
<b>11. ANEXOS .....</b>	<b>67</b>





Índice de tablas

Tabla 1. Marco Normativo de los GADs..... 10

Índice de figuras

Figura 1. Estructura de los GADs en el Ecuador .....15
Figura 2. Principales fuentes de ingreso de los habitantes de la parroquia Lauro Guerrero .....36
Figura 3. Principales fuentes de ingreso durante la pandemia covid-19 .....37
Figura 4. Ingreso promedio económico mensual de los habitantes de la parroquia de Lauro Guerrero .....38
Figura 5. Variables sociales afectadas por el covid-19 en la parroquia Lauro Guerrero .....39
Figura 6. Variables económicas afectadas por el covid-19 en la parroquia Lauro Guerrero .....40
Figura 7. Medidas post pandemia adoptadas por los habitantes para enfrentar la situación socioeconómica en la parroquia Lauro Guerrero.....41
Figura 8. Efectos generados por la pandemia en la parroquia Lauro Guerrero.....42
Figura 9. Principales productos o actividades que generan ingreso económico en la parroquia Lauro Guerrero .....43
Figura 10. Rol de los habitantes en la economía de la parroquia Lauro Guerrero .....44
Figura 11. Efectos negativos generados por el covid-19 en la parroquia Lauro Guerrero.....45
Figura 12. Nivel de impacto económico generado por el covid-19 en la parroquia Lauro Guerrero .....46
Figura 13. Principales problemas ocasionados por el covid-19 en la parroquia de Lauro Guerrero .....47
Figura 14. Nivel de aceptación de gestión del GAD parroquial de Lauro Guerrero ante la presencia del covid-19 .....48
Figura 15. Capacidad económica del GAD parroquial Lauro Guerrero para mejorar la situación socioeconómica de la localidad.....49
Figura 16. Principales problemas en la administración del GAD Parroquial Lauro Guerrero durante y después de la pandemia de la Covid-19.....50
Figura 17. Gestión del gobierno parroquial Lauro Guerrero u otras instituciones durante la emergencia sanitaria.....51
Figura 18. Necesidades básicas insatisfechas durante la pandemia en la parroquia Lauro Guerrero .....52
Figura 19. Participación ciudadana en la gestión del GAD parroquial Lauro Guerrero durante la pandemia .....53



**Figura 20.** Programas de ayuda o estrategias que el Gad Parroquial de Lauro Guerrero implemento para la prevención del covid-19 .....54

### Índice de anexos

<b>Anexo 1.</b> Cronograma de actividades.....	67
<b>Anexo 2.</b> Evidencia investigativa .....	68
<b>Anexo 3.</b> Modelo de encuesta .....	71
<b>Anexo 4.</b> Modelo de entrevista .....	77



## **1. Título**

**La pandemia de la Covid-19 y su afección en la situación socioeconómica de la parroquia Lauro Guerrero, Cantón Paltas, provincia de Loja, año 2020.**

## 2. Resumen

La finalidad o propósito de la presente investigación es determinar la afección en la situación socioeconómica de la parroquia Lauro Guerrero del cantón Paltas, provincia de Loja por la pandemia de la Covid-19 en el año 2020. Dentro de la problemática encontrada se reconoció la presencia de condiciones de afectación a las condiciones de vida de los habitantes de la zona de estudio. Por lo antes mencionado, a través de la investigación se pretende evaluar de manera más detallada cuales son aquellas condiciones de mayor afección evidenciadas, ocasionados por la pandemia donde se estableció un proceso investigativo vinculado al establecimiento de objetivos de investigación. La metodología aplicada tiene un enfoque cuantitativo y cualitativo ya que se aplicaron encuestas a los habitantes de la parroquia Lauro Guerrero y a las autoridades del Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia, lo cual permitió otorgar información sobre los principales factores socioeconómicos que afectaron a la población de la zona de estudio y conocer cuáles fueron las medidas adoptadas por el Municipio de Paltas y el GAD parroquial para combatir dichas afecciones generadas por la Covid -19. En conclusión, como resultado final se pudo reconocer la falta de inclusión y participación de los actores de las comunidades para la toma de decisiones en temas públicos como las estrategias de medidas de mejora a las condiciones sociales y económicas de las necesidades presentadas por la pandemia en la parroquia Lauro Guerrero.

**Palabras Claves:** *Situación socioeconómica, afección, pandemia, Covid 19, condiciones, estrategias.*

## **Abstract**

The purpose of this research is to determine the impact on the socioeconomic situation of the Lauro Guerrero parish in the canton of Paltas, province of Loja due to the Covid-19 pandemic in the year 2020. Within the problems encountered, the presence of conditions affecting the living conditions of the inhabitants of the study area was recognized. For the above mentioned, through the research it is intended to evaluate in a more detailed way which are those conditions of greater affection caused by the pandemic where an investigative process linked to the establishment of research objectives was established. The methodology applied has a quantitative and qualitative approach since surveys were applied to the inhabitants of the Lauro Guerrero parish and to the authorities of the Autonomous Decentralized Government of the parish that allowed to provide information on the main socioeconomic factors that affected the population of the study area and to know which were the measures adopted by the Municipality of Paltas and the parish GAD to combat these conditions generated by Covid-19. In conclusion, as a final result, it was possible to recognize the lack of inclusion and participation of community actors in decision-making on public issues such as strategies and measures to improve the social and economic conditions of the needs presented by the pandemic in the parish of Lauro Guerrero.

***Key words:*** *socioeconomic status, condition, pandemic, Covid 19, conditions, strategies.*



### 3. Introducción

La importancia del tema de investigación radica en la necesidad de conocer las condiciones socioeconómicas de los habitantes de la parroquia Lauro Guerrero generadas a partir de la pandemia de la Covid-19, con el propósito de evidenciar los factores que influyen en las condiciones de vida de la localidad, y la afección de la situación de emergencia sanitaria, donde se permita reconocer y evaluar dicha información para el análisis y planteamiento de medidas de mejora que las autoridades institucionales pueden realizar para el progreso de la comunidad parroquial.

Con respecto al aporte de la realización de la investigación se definieron objetivos investigativos vinculados a conocer los principales factores sociales y económicos afectados en la población de Lauro Guerrero, con la contribución del reconocimiento de los escenarios o afecciones en la calidad de vida los habitantes, dicha información es una base de datos situacional donde las autoridades puedan evaluar y generar estrategias para mejorar las circunstancias la población objeto de investigación.

En base a lo antes mencionado, el Trabajo de Integración Curricular se encuentra estructurado bajo los siguientes componentes investigativos: En el *marco teórico* se definieron antecedentes investigativos, definiciones conceptuales vinculados a los objetivos de investigación como los aspectos sociales y económicos de la parroquia Lauro Guerrero, descripción de la zona de estudio y del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial como sus responsabilidades y atribuciones, además se considera el marco legal en base al objeto de estudio; en la *metodología* se definieron instrumentos y/o herramientas investigativas que permitieron dar cumplimiento a los objetivos específicos como son la encuesta y la entrevista, las cuales fueron aplicadas a la población de la parroquia y los actores municipales; por otra parte, en los *resultados* y *discusión* se describe el análisis de la información y las principales afecciones encontradas mediante la aplicación de los instrumentos recolección de información. Posteriormente, las *conclusiones* y *recomendaciones* se establecieron con base a los resultados encontrados y la emisión de sugerencias. La *bibliografía* surgió principalmente del marco teórico y demás términos conceptuales utilizados dentro de la investigación. Por último, los *anexos* están integrados por el cronograma de actividades, evidencias del proceso de investigación y los modelos de los instrumentos de recolección de información.

## 4. Marco teórico

### 4.1. Antecedentes

La organización territorial del Ecuador hace referencia a la organización de actividades y recursos en el territorio de acuerdo a las estrategias de desarrollo socioeconómico, en armonía con las particularidades geográficas y culturales. Es clave destacar que es obligación de todos los gobiernos contar con un ordenamiento territorial. (Secretaría Nacional de Planificación, 2019).

La Parroquia de Lauro Guerrero está ubicada en el cantón Paltas, provincia de Loja. En 1900 se conocía cómo Vice parroquia Chinchanga y pertenecía a la Parroquia de Cangonamá, para 1912 y con acuerdo número 216 del registro oficial del 25 de mayo de 1912 se eleva a Parroquial Rural (GAD Parroquial Lauro Guerrero, 2015). Al igual que el resto de parroquias a nivel nacional, Lauro Guerrero cuenta con una organización para su dirección y control, estos ciudadanos son electos democráticamente durante las Elecciones Electorales, su período de mandato a partir de la elección es de 4 años.

#### 4.1.1. Límites

La parroquia de Lauro Guerrero, perteneciente al Cantón Paltas comprende una extensión territorial de 108km<sup>2</sup> cuyos límites son los siguientes:

- **NORTE:** Cantones Chaguarpamba y Parroquia Orianga
- **SUR:** Parroquias Guachanama y Casanga.
- **ESTE:** Parroquia Cangonamá
- **OESTE:** Río Puyango

Para el año 2006 se da inicio al Plan de Desarrollo parroquial con el apoyo de instituciones y actores sociales mediante socialización se analiza la problemática por la cual atraviesa la parroquia y así mismo se proponen alternativas de solución, con el propósito de mejorar la calidad de vida de la población.

De esa manera en el 2011 el GAD parroquial crea el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, organizando asambleas comunitarias con los 11 barrios, se inicia con el estudio de diagnóstico de la parroquia, el modelo de propuesta y modelo de gestión para dar cumplimiento

a lo enunciado en la constitución de la república del Ecuador, Plan Nacional del Buen Vivir y COOTAD (GAD parroquial Lauro Guerrero, 2015).

Dentro del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se puede evidenciar que tiene 11 asentamientos poblacionales, los cuales se han agrupado considerando características biofísicas comunes, acceso a servicios básicos o por afinidad poblacional, organizándose por sectores(GAD parroquial Lauro Guerrero, 2021).

- Sector Lauro Guerrero (Cabecera Parroquial), La Victoria, Moras, Jatumpamba y Santa Cecilia
- Sector Santa Gertrudis.
- Sector Suanamá.
- Sector Sanfrancisco y Shaguindillo.
- Sector Santo domingo
- Sector El Placer y La Palma.

Con base a datos del Censo de Población y de Vivienda emitidos por el INEC (2010), la parroquia Lauro Guerrero está conformada por 1825 habitantes de los cuales 915 son hombres y 910 son mujeres, de este total el 42,96% son personas de entre 19 a 65 años, el 19,18% personas de entre los 11 a 18 años y el restante corresponde a personas adultas mayores de 65 años, es así que la parroquia Lauro Guerrero a nivel cantonal representa el 7,67% de los 23.801 habitantes existentes.

De acuerdo al I informe publicado en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (2020) la evolución de la población de la parroquia Lauro Guerrero ha tenido un crecimiento negativo, pues en el año de 1990 la población se registraba en 2307 habitantes; para el año 2001 su población disminuye a 2041 habitantes y para el año 2010 la población disminuyo a 1825 habitantes. Como se evidencia la población ha disminuido progresivamente, principalmente por la migración, varios ciudadanos salen en busca de oportunidades laborales y académicas y muchos de ellos se ven obligados a no retornar debido a la falta de fuentes de trabajo en su lugar de residencia.

Es necesario mencionar que en el barrio en el Barrio San Francisco se ha comprobado que gran parte de población joven entre 17- 25 años aproximadamente, se dedican a actividades

mineras en el cantón Camilo Ponce Enríquez de la provincia de Azuay, laborando en jornadas rotativas permitiéndoles retornar a su lugar de residencia y de esa manera generar cierto desarrollo económico para dicha comunidad. En cuanto a estructura se considera a la Parroquia Lauro Guerrero como una de las parroquias mejor equipadas del cantón Paltas ya que dispone del Centro de Salud Tipo A, Unidad Educativa de básica y bachillerato, potenciales turísticos y una serie de actividades que se desarrollan como comercio, actividades sociales, culturales, religiosa y deportivas, y que además cuenta con una riqueza patrimonial que ha sido declarada como Patrimonio Cultural (GAD parroquial Lauro Guerrero, 2021)

Es clave destacar que de acuerdo al Censo realizado por el Instituto Nacional de Estadística y Censo INEC (2010), la parroquia es considerada como un lugar pobre, el 98,25% considerados como pobres mientras que el 1,75% como no pobres. El INEC mide la pobreza por la falta de acceso a los servicios básicos como educación, salud, nutrición, vivienda y oportunidades de empleo, considera también los parámetros de hogares con hacinamiento, hogares con niños que no asisten a la escuela y hogares con dependencia económica.

#### **4.1.2. Caracterización General económico-productivo de la Parroquia Lauro Guerrero**

La parroquia de Lauro Guerrero centra su economía en el sector primario, pues a pesar de que no existen fuentes de trabajo la parroquia posee un territorio muy productivo por lo que la agricultura viene a ser la mayor fuente de ingresos, seguida del comercio, ambas actividades son la base de la economía del sector.

El 54,34% de los habitantes se dedican a la agricultura, ganadería y huertos familiares, el 12,05% a actividades no declaradas, el 8,03% al comercio al por mayor y menor, el 7,07% al sector de educación, el 5,14% a la construcción, el 3,21% a la industria manufacturera, 2,57% otras actividades y servicios, el 1,76% al transporte, el 1,60% a actividades de alojamiento y comidas, el 1,60% están ingresados como trabajadores nuevos, el 1,13% a atención salud, un 0,32% explotación en minas y canteras, 0,32% información y comunicación y el otro 0,32% a actividades profesionales, el 0,16% suministros de agua potable, 0,16% distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos y el 0,16% restante a Artes y Entretenimiento. Es clave destacar que los servicios la oferta y la demanda es mínima, el transporte público es limitado, al igual que el comercio y el turismo (GAD parroquial Lauro Guerrero, 2021).

*La dinámica del flujo de servicios, bienes y personas, se puede observar en su gran mayoría en la cabecera cantonal... en donde se genera un gran número de fuentes de trabajo, esto se debe a varios factores, como la comercialización de los principales productos que se generan en la zona...de igual forma por los servicios, tanto básicos, administrativos, educación, entidades financieras, la falta de políticas orientadas al desarrollo rural y algunas variables naturales han generado migración interna hacia otras ciudades en busca de mejores condiciones de vida. (Tandazo, 2016).*

#### **4.1.3. Disposiciones emitidas por el GAD parroquial de Lauro Guerrero**

Con fecha 17 de marzo del año 2020, tras la declaratoria de estado de emergencia por el Gobierno Nacional para evitar la propagación del COVID-19 se procede a realizar la suspensión de actividades en la Institución cumpliendo con el decreto ejecutivo. El 19 de marzo se convoca a la primera reunión del COPAE y el 27 del mismo mes se realiza la declaratoria de Emergencia y se conforma la Comisión Parroquial mediante Resolución Nro. 003, previa convocatoria realizada por el señor Elio Ramírez, presidente del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Lauro Guerrero en el que se reúnen las principales autoridades de la Parroquia adoptando las siguientes resoluciones:

1. Difundir las resoluciones del COE Cantonal y Parroquial a la ciudadanía en cada uno de sus barrios de la Parroquia Lauro Guerrero.
2. Suspender de manera indefinida eventos públicos en toda la Parroquia.
3. Realizar operativos de control a vehículos que ingresen y salen de la Parroquia, en coordinación con el personal de la Policía Nacional.
4. Realizar el seguimiento respectivo a los ciudadanos que ingresen a la Parroquia provenientes de diferentes ciudades del país y del exterior.
5. Realizar perifoneo constante para mantener a la ciudadanía informada y prevenir la expansión del virus COVID-19.
6. Atender a las familias y a los grupos más vulnerables a través de la entrega de Kits alimenticios.



7. Empezar una campaña de Fumigación en todos los espacios públicos de la Parroquia.
8. Coordinar con otras Instituciones como Gobierno Provincial, GAD Cantonal y Plan Internacional, la entrega de Raciones alimenticias e insumos de bioseguridad.

#### **4.1.4. Principales acciones del Gad parroquial de Lauro Guerrero**

- De acuerdo con el GAD Parroquial Lauro Guerrero (2019), en sesión extraordinaria se aprobó realizar la entrega de dos raciones de alimentos a personas de escasos recursos que están dentro del grupo vulnerables y demás familias de la Parroquia Lauro Guerrero, haciendo una inversión de \$10.499,54 USD (diez mil dólares cuatrocientos noventa y nueve dólares con cincuenta y cuatro centavos), proyecto ejecutado en convenio con el Ministerio de Inclusión Económica y Social MIES, del cual se beneficiaron 525 familias de la Parroquia.
- Apoyo con transporte para la entrega de Kits alimenticios por parte de Plan Internacional, en 5 comunidades beneficiando a 136 Familias de la parroquia.
- Coordinación con el Gobierno Provincial y GAD Cantonal la entrega de raciones alimenticias.
- Se realizó la adquisición de hipoclorito de sodio para fumigaciones en las principales calles y lugares públicos de la parroquia.
- Coordinación con el Departamento de Gestión Ambiental del GAD Cantonal para la fumigación de las principales calles de la parroquia.
- Por la gestión del Gad Parroquial, la Prefectura de Loja, en el mes de septiembre hizo la donación de 400 mascarillas, 5 batas quirúrgicas, 5 trajes de bioseguridad, 150 pares de guantes, 3 gafas protectoras y 1 galón de alcohol.
- Entrega de implementos de bioseguridad al personal médico del Centro de Salud.
- Entrega de kits alimenticios durante la emergencia sanitaria.

## 4.2. Marco legal

La normativa legal en que asegura el desarrollo del ser humano en un sistema económico social y solidario según el texto constitucional vigente se ha visto afectada; más aún a consecuencia de la presencia del COVID-19 se ha identificado que estos derechos se han debilitado desmesuradamente, teniendo como efectos causales el confinamiento que limitó al sector productivo al no poder ejecutar las actividades que generan dinamismo económico en el país (Guzmán & Maldonado, 2021).

Dentro del marco legal, la Constitución de la República del Ecuador constituye el cuerpo normativo principal, vigente desde el 2008, elaborada y aprobada por la Asamblea Nacional en Montecristi, mediante referéndum por el pueblo ecuatoriano y por consiguiente publicado en el Registro Oficial No 449 el 20 de octubre del mismo año.

*“En su artículo 425 el orden jerárquico de aplicación de las normas, de la siguiente manera: La Constitución; los tratados y convenios internacionales; las leyes orgánicas; las leyes ordinarias; las normas regionales y las ordenanzas; los decretos y reglamentos; las ordenanzas; los acuerdos y las resoluciones; y los demás actos y decisiones de los poderes públicos” (Cesel, 2020, pag.4-2).*

En el presente apartado se da a conocer las normativas vigentes que regulan gestión y administración de recursos por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados en este caso del Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia de Lauro Guerrero.

**Tabla 1.** Marco Normativo de los GADs

Normativa	Artículos	Conceptualización
<b>CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR</b>	Art. 238	Los gobiernos autónomos descentralizados gozan de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana.  Por tanto, que en relación con el artículo 61 de participación ciudadana la Constitución impone obligación todos los niveles de gobierno para que conformen instancias de participación con las autoridades electas, representantes del régimen

---

dependiente y representantes de la sociedad de cada nivel de gobierno regidos por principios democráticos.

Art. 240 Las juntas parroquiales rurales tendrán facultades reglamentarias. Todos los gobiernos autónomos descentralizados ejercerán facultades ejecutivas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. Es así que toda la actividad desarrollada por el GAD parroquial Lauro Guerrero, en conjunto con la sociedad es aprobada y controlada por la junta parroquial siendo este órgano de gobierno con capacidad facultativa.

Art 241 Menciona que la planificación garantizará el ordenamiento territorial y es obligatoria para todos los Gobiernos Autónomos Descentralizados, así en concordancia con el art. 267 los gobiernos parroquiales rurales como el de Lauro Guerrero ejercerán la planificación del desarrollo parroquial y ordenamiento territorial en coordinación con el gobierno cantonal(Paltas) y provincial(Loja) (Constitución de la Republica del Ecuador, 2008).

Entre los objetivos del *Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización* se menciona los siguientes:

**EL CÓDIGO  
ORGÁNICO DE  
ORDENAMIENTO  
TERRITORIAL,  
AUTONOMÍA Y  
DESCENTRALIZACIÓN**

- Art.2
- a) Autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados en el marco del Estado ecuatoriano.
  - b) Fortalecimiento del rol del estado a través de la consolidación en cada nivel de gobierno, impulsando el desarrollo nacional y garantizando el pleno ejercicio de los derechos sin discriminación alguna (COOTAD, 2010).

Art. 5 Los Gobiernos Autónomos Descentralizados tienen autonomía política, administrativa y financiera que les permite regirse mediante normas de gobiernos propias dentro de sus respectivas circunscripciones territoriales.

---

**CÓDIGO ORGÁNICO  
DE ORDENAMIENTO  
TERRITORIAL,  
AUTONOMÍA Y  
DESCENTRALIZACIÓN**

Art. 67

La autonomía política permite impulsar procesos de desarrollo y formas de gobierno acordes a la historia, cultura y características propias de la circunscripción territorial. La autonomía administrativa permite la organización y gestión de talentos humanos y recursos materiales para el ejercicio de sus competencias y cumplimiento de sus atribuciones.

La autonomía financiera permite recibir el Presupuesto General del Estado que por ley les corresponde, además de poder administrar sus propios recursos (COOTAD, 2010).

Con respecto a las atribuciones de la Junta Parroquial Rural esta deberá aprobar u observar el presupuesto guardando concordancia con el plan parroquial de desarrollo junto con el plan del *Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización*. Así también deberá aprobar y observar la liquidación presupuestaria del año inmediato anterior.

Art. 327

El *Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización*, determina que las juntas parroquiales rurales establezcan comisiones de carácter permanente, especial, ocasional y técnicas de acuerdo a las necesidades con participación ciudadana. Por ende, las actividades del gobierno parroquiales se desarrollan en conjunto con el presidente, vocales y ciudadanía. (Jaramillo, 2018).

**LEY ORGÁNICA DE  
PARTICIPACIÓN  
CIUDADANA**

Art. 56

La Ley Orgánica de Participación Ciudadana establece espacios de participación ciudadana en todos los niveles de gobierno, en este caso de estudio la ciudadanía aprovecha los espacios para manifestar sus necesidades fortaleciendo las capacidades colectivas con las autoridades.

Art. 64

Se destaca primordial la participación ciudadana para la elaboración de políticas a nivel local y planes de trabajo; fortalecimiento de la democracia; elaboración de presupuestos participativos, definir agendas de desarrollo, entre otros.

---

<p><b>CÓDIGO ORGÁNICO DE PLANIFICACIÓN Y FINANZAS PÚBLICAS (COPLAFIP)</b></p>	<p>Art. 41</p>	<p>Los planes de desarrollo son las directrices principales de los gobiernos autónomos descentralizados respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo en el territorio, los cuales tendrán una visión de largo plazo, y serán implementados a través del ejercicio de sus competencias asignadas por la Constitución de la República y las Leyes.</p>
<p><b>CÓDIGO DE LA PRODUCCIÓN, REGISTRO SUPLEMENTO NO.351, EN EL CAPÍTULO I. DE LA TIERRA.</b></p>	<p>Art. 61</p>	<p>El Estado mediante los órganos gubernamentales competentes, debe fomentar y facilitar el acceso a la tierra a las familias y comunidades campesinas carentes de ella debe incentivar mecanismos de comercialización alternativos para el mejoramiento de los ingresos de las familias campesinas productoras, así como promover prácticas productivas que aseguren la conservación y manejo sustentable de la tierra.</p>
<p><b>LEY ORGÁNICA PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOSTENIBILIDAD FISCAL</b></p>	<p>Art. 1</p>	<p>Promover la sostenibilidad de las finanzas públicas, reordenamiento del sistema tributario y fiscal ecuatoriano y la seguridad jurídica tras haber afrontado la pandemia de COVID-19.</p> <p>a) La implementación de medidas para la sostenibilidad de las finanzas públicas;</p> <p>b) La reestructuración de determinados impuestos que resultan complejos o ineficientes.</p>
<p><b>LEY DE FOMENTO Y DESARROLLO AGROPECUARIO</b></p>	<p>ART. 55</p>	<p>El Gobierno Nacional promoverá la efectiva participación de la población campesina, a través de sus respectivas organizaciones empresariales legalmente establecidas, en la elaboración, ejecución y evaluación de programas y proyectos de desarrollo agropecuario.</p>
<p><b>LEY ÓRGANICA DE APOYO HUMANITARIO</b></p>	<p>Art. 1</p>	<p>Esta Ley establece medidas de apoyo humanitario, necesarias para enfrentar las consecuencias derivadas de la crisis sanitaria con el objetivo de mitigar efectos adversos dentro del territorio ecuatoriano y así fomentar la reactivación económica y productiva del Ecuador.</p>
	<p>Art. 10</p>	<p>Las entidades del sistema financiero nacional, ofrecerán líneas de crédito al sector productivo, de rápido desembolso</p>



---

**ACUERDO  
MINISTERIAL N°095  
DEL MINISTERIO DE  
AGRICULTURA Y  
GANADERÍA**

ART. 4

que incluirán condiciones especiales, tales como: periodos de gracia, plazos de pago y tasas de interés preferenciales.

Atribuciones del Proyecto Campo seguro: se encargará del diseño, implementación de política y herramientas destinadas al aseguramiento de los sectores productivos agropecuarios, control, regulación, ejecución y seguimiento bajo las directrices del Ministerio de Agricultura y Ganadería (Ministerio de agricultura y Ganadería, 2021).

---

*Nota.* Orden jerárquico de la aplicación de las leyes dentro de los GADs

### **4.3. Marco conceptual**

#### **4.3.1. Estado**

Existen diversos conceptos del Estado, pero el que mejor lo define es el de aquella organización política dotada e independiente que integra a la población de un territorio, son aquellas instituciones soberanas que garantizan relaciones pacíficas, políticas económicas y sociales en un territorio (Jaramillo, 2018).

#### **4.3.2. Gobierno**

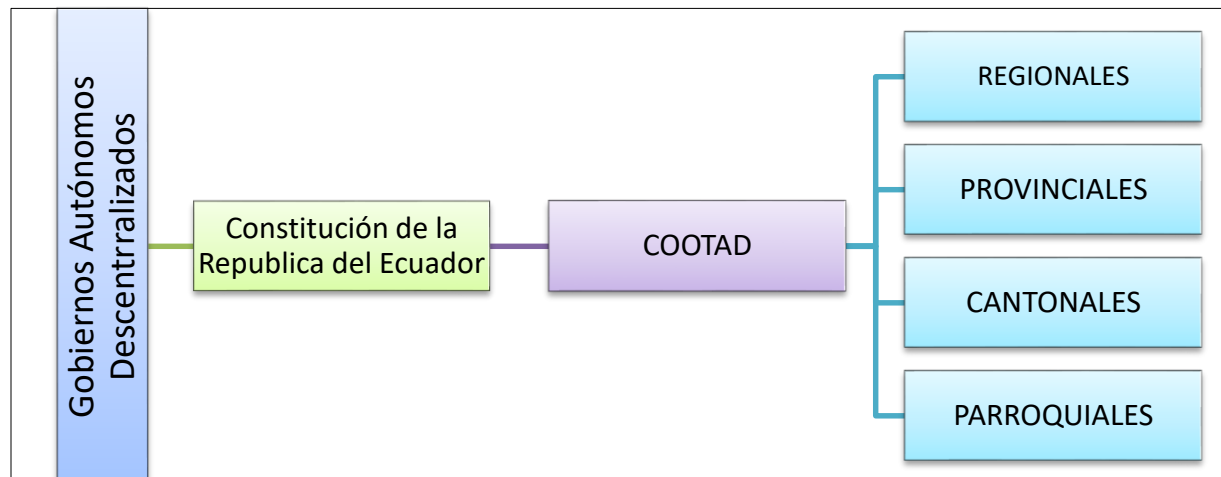
Al hablar de gobierno se entiende como aquella estructura que ejerce múltiples actividades estatales denominadas como poderes del estado, es decir se identifica con el desarrollo de la actividad política del país. Según el enfoque de gobierno seccional o gobierno local, se entiende como órgano de gobierno denominado Junta Parroquial Rural, con capacidad para ejercer las funciones de normatividad y fiscalización; de ejecución y administración; y, de participación ciudadana y control social, en definitiva el gobierno se encarga de la administración de los recursos del estado (Jaramillo, 2018).

#### **4.3.3. Gobiernos Autónomos Descentralizados del Ecuador**

Como Gobiernos Autónomos Descentralizados se definen aquellas instituciones independientes descentralizadas que conforman la organización territorial del estado ecuatoriano los cuales son regidos y controlados por la Constitución de la República del Ecuador

y el COOTAD, poseen autonomía política administrativa y financiera (Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo de América Latina y El caribe, 2019).

**Figura 1.** Estructura de los GADs en el Ecuador



Nota. Gobiernos Autónomos Descentralizados, 2020. *Elaboración propia del autor*

Según señala la Constitución de la República del Ecuador en su artículo 255.

*Cada parroquia rural tendrá una junta parroquial conformada por vocales de elección popular, cuyo vocal más votado la presidirá. La conformación, las atribuciones y responsabilidades de las juntas parroquiales estarán determinadas en la ley (Constitución de la Republica del Ecuador, 2008).*

#### **4.3.4. Gobiernos Autónomos Descentralizados parroquiales rurales**

Las parroquias constituyen una forma de organización primaria de la sociedad y del Estado, en ellas inicia la dinámica de participación entre ciudadano y autoridades. Con la creación de la Constitución en 2008 se crean también las juntas parroquiales rurales como ente administrativo de las parroquias, entre las facultades de la institucionalidad parroquial rural, se determina el poder reconocer situaciones imprevistas e innovar, a través de los mecanismos de la participación ciudadana (Vargas, 2019).

Los GAD parroquiales rurales poseen una estructura administrativa conformada por cinco dignidades elegidas mediante elección popular como lo son: presidente, vicepresidente y tres

vocales, además de un secretario/a y un tesorero/a todo ello bajo las competencias exclusivas y de acuerdo a la asignación presupuestaria anual otorgada por el Ministerio de Economía y Finanzas, cabe señalar que dicho presupuesto resulta mínimo e ineficiente.

Entre las competencias exclusivas de los gobiernos parroquiales rurales, se encuentra el incentivar el fomento de las actividades productivas y agropecuarias con la creación de políticas específicas. La formulación de las políticas públicas de los gobiernos parroquiales rurales, opera bajo el marco de una planificación institucional, mediante los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (Jaramillo, 2018).

#### ***4.3.5. Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial de Lauro Guerrero***

- **Misión**

Disponer de servicios básicos, infraestructura y equipamientos de calidad; dotada de buenas redes viales, infraestructura productiva y de riego tecnificado que permite alta productividad agropecuaria y generar valor agregado a la producción local.

- **Visión**

Garantizar el desarrollo social, cultural, deportivos que se define como la expresión concreta y cuantificable de lo que se busca alcanzar en un período definido, sean estos impactos, efectos o productos. A través de este proceso se establecen compromisos visibles y verificables de la implementación de la política local. Una meta puede incidir en varios objetivos.

#### ***4.3.6. Emergencia sanitaria covid-19***

El covid-19 también conocido como coronavirus genero un severo impacto a nivel global, no solo en lo referente a la salud sino también en lo económico y financiero. Por ende, la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaro desde el 30 de enero de 2020 al brote de coronavirus como emergencia de salud pública internacional lo cual requería que los gobiernos tomen medidas preventivas y de contingencia inmediatas (Organización Mundial de la Salud, 2020). Todo ello originó gran incertidumbre en la sociedad ya que constituyo un decaimiento en la calidad de vida de las personas.

El Ecuador al ser una economía dolarizada y contar con reservas fiscales limitadas tuvo que afrontar uno de los mayores retos en el 2020, pues el Ministerio de Salud Pública (MSP) para evitar la propagación del virus estableció el confinamiento, el estado de excepción tuvo duración de 60 días y 30 días más. A más de ello Ecuador se constituyó como el país con mayor número de contagios en América del Sur a pesar de las medidas establecidas (Ministerio de Salud Pública, 2022).

Este confinamiento cambio por completo el estilo de vida de la sociedad, por lo cual fue necesario la reestructuración de actividades, las relaciones sociales a través de las herramientas digitales facilitaron la comunicación, el desarrollo laboral y la educación (Enríquez & Sáenz, 2021). Las acciones de las autoridades para reducir el contagio y expansión de la enfermedad tales como cierre de fronteras y de otras actividades generaron impactos en varios sectores económicos, mayormente el turismo, comercio, transporte de personas, restaurantes y bares, así como una afectación menor pero importante en salud, educación y provisión de servicios (Correa et al., 2020).

#### **4.3.6.1. Efectos generados por la pandemia Covid-19**

Entre los efectos ocasionados por la covid-19 a nivel mundial se determina los siguientes:

- Desaceleración de las economías más grandes del mundo.
- Disminución de la balanza comercial por el control sanitario.
- Caída de los precios de los commodities.
- Desempleo
- Aumento de la mortalidad.

#### **4.3.7. Gestión pública en la pandemia Covid-19**

El desarrollo de actividades que brindan y garantizan estabilidad y bienestar a un país depende en gran medida de la eficiente gestión, control y funcionamiento del sector público. En la actualidad la mayoría de los gobiernos de diferentes países han enfocado sus medidas respecto al Covid-19 de manera independiente, con el fin de responder positivamente a la emergencia sanitaria y económica, es así que la gestión de los organismos públicos puede llevarse a través de métodos tradicionales o modernos de acuerdo a la estructura y capacidad

económica de cada país, durante la pandemia la gestión pública se vio sujeta a la aplicación de metodologías tecnológicas desempeñando un rol fundamental, permitiendo así, la continuidad de actividades, sin embargo muchas de ellas no tuvieron el éxito esperado debido a limitaciones como: la falta de recursos, estrategias, capacidad de funcionarios al brindar servicios durante la emergencia, entre otros (Segama et al., 2022).

El accionar de los gobiernos, su capacidad, confianza y responsabilidad social constituyen factores principales para responder o hacer frente a la pandemia, de manera que, si la ciudadanía mantiene un nivel de confianza aceptable en los actores políticos, el desempeño de los mismos sería exitoso. Sin embargo en la actualidad, hasta las grandes potencias, han sido incapaces de coordinarse a nivel global para generar soluciones y encontrar salidas a la crisis de manera conjunta. (Enríquez & Sáenz, 2021).

#### **4.4. Casos de estudio como evidencia empírica a nivel global**

En este apartado se da a conocer los diferentes casos de estudio relacionados con el impacto socioeconómico por la presencia de la Covid-19 a nivel global y cantonal, con la finalidad de poder definir la metodología aplicada relacionada con la presente investigación.

##### **4.4.1. Nivel global**

- **Cuba**

Un estudio de impacto económico parcial de la Covid-19 desarrollado en la provincia de Camaguey, aplica técnicas estadísticas descriptivas e inferenciales bajo un método logístico, para determinar la estructura y efecto económico de la pandemia se utilizan series temporales, análisis de regresión, cálculos de índices y tasas, con los cuales se determina que el municipio Camagüey aporta con 77% de casos covid-19 respecto a todas las provincias, los problemas económicos se intensifican en el sector agropecuario y la industria alimentaria, el incumplimiento de las ventas totales como consecuencia de la contracción de los abastecimientos de un grupo importante de productos, cuatro empresas que cierran con pérdidas; la relación de gastos e ingresos es deficiente, por cada peso que se ingresa se gastan 95 centavos. Ante ello se focaliza en la disminución de gastos y se dirigen los recursos hacia los lugares donde se pudiera generar más ingresos, por ello la Administración Pública en la provincia, ha liderado las acciones

involucrando no solamente a los profesionales de la Salud Pública, sino también a diversos actores territoriales (González et al., 2020).

- **Ecuador**

Un estudio sobre el impacto social causado por la Covid-19 en Ecuador, emplea un enfoque cuantitativo y cualitativo para el análisis social bajo una metodología de investigación de campo, así como indicadores de mayor incidencia social. Todo ello permite conocer que la paralización de actividades, reducción de personal, disminución del comercio formal e informal sucumbió al país en una grave crisis económica, la presencia del virus en la trascendencia social impactó en un 90%, altas tasas de informalidad, aumento de emprendimientos, la confianza en instituciones políticas cayó en un nivel impactante, la desigualdad económica que afecta mayormente a las personas más vulnerables, los sistemas de protección social han sido afectados financieramente debido a la gran demanda de prestaciones de licencia de enfermedad por parte de los trabajadores (Cevallos et al., 2020).

#### **4.4.2. Nivel cantonal**

- **Jipijapa - Manabí**

Un estudio enfocado en el impacto del desarrollo económico de los microempresarios de la ciudad de Jipijapa por la presencia del Covid-19, revela una alta incidencia, pues, si bien es cierto que las microempresas enfrentan deficiencias en cuanto a la organización interna, toma de decisiones, el Covid-19 llegó a afectar en gran medida las actividades económicas de las mismas. Para la investigación se realiza un estudio bibliométrico analizando bases de datos de Scopus y ScienceDirect, la metodología empleada comprende nivel exploratorio y descriptivo, se toma una muestra de 20 microempresarios, diseño documental no experimental. Se evidencia el apoyo de políticas públicas a las microempresas en un 95% capacitación permanente en técnicas gerenciales aunque sugiere mayor adaptación a la tecnología, adecuar o elegir mejores rutas de sus negocios con el propósito de mantenerse en el mercado, esta ha sido una de las medidas para disminuir el impacto en el cantón (Álvarez et al., 2020).

- **EL Oro**

En Machala se llevó a cabo un estudio de investigación con el objetivo de determinar el impacto económico y social producido por la Covid-19 en las familias de la ciudadela Colinas del Sur. Dicho estudio se basó en un enfoque epistemológico empírico-inductivo con perspectiva teórica de la teoría crítica, bajo una metodología cuantitativa-cualitativa y las técnicas utilizadas para la recolección de datos fueron encuestas y entrevistas. Con ello se determina que la mayoría de las familias se dedican a actividades agrícolas y comerciales, la presencia del Covid-19 permitió mayor integración familiar, mayor uso de tecnologías, sin embargo por otra parte la inseguridad social aumento, despidos laborales, reducción salarial, aumento y especulación de precios sin control, varios negocios quebraron, así también se vio en aumento el consumo de sustancias estupefacientes en los jóvenes, y el temor al contagio (Guzmán & Maldonado, 2021).

#### **4.5. Estudio Socioeconómico**

Mediante el estudio socioeconómico se puede conocer y analizar la situación de un sector específico, determinando así, antecedentes y el entorno actual en la que se encuentra, tomando en cuenta su forma de vida, entorno familiar y social, en este caso, el estudio se basa en la población de la Parroquia de Lauro Guerrero.

*Las condiciones de desigualdad estructural impactan con mayor fuerza en el área rural donde apenas el 34% de su población vive en hogares con acceso a servicios básicos. Por su parte, la brecha salarial se incrementa en la misma área (33,4% en zona rural y 20,2% en urbana).*

*El empleo adecuado en las zonas rurales se ubica en el 17,74%. Esta situación, además de pobreza, ha provocado la migración de la población joven a las ciudades en busca de nuevas oportunidades (Chamba & Cordero, 2017, pág. 62)*

##### **4.5.1. Producción agropecuaria**

En la provincia de Loja la actividad agrícola y pecuaria en el transcurso del tiempo se han convertido en las más productivas y extendidas, constituyendo la base de la economía de la población, gracias al uso de sus suelos que han sido destinados principalmente a actividades

agrícolas y ganaderas (Correa et al., 2020). Sin embargo, también es una realidad que estas actividades han ido perdiendo relevancia debido a la migración de los moradores del sector rural ya que no cuentan con un plan de apoyo técnico para el manejo de sus cultivos y comercialización de los mismos, existen cultivos cuyo margen de ganancia no alcanza a cubrir sus costos de producción.

Es importante destacar que no existe gran diversificación de productos lo que genera precios muy bajos debido a la gran oferta de productos en el mercado, representando baja rentabilidad para los productores, a ello hay que sumarle el elevado precio de insumos y la falta de nuevas prácticas de producción por los agricultores, tampoco acumulan capitales, y no existe modernización o tecnificación de sus predios (Calderón et al., 2016).

*En el sector, la mayoría de la población se dedica a actividades agropecuarias, estas se clasifican en dos subsectores: agrícola y pecuario. El subsector agropecuario hace referencia a cultivos de granos y semillas, oleaginosas, hortalizas, frutales y plantas medicinales, en cambio en el subsector pecuario se refiere a la explotación de bovinos, porcinos, cobayos y explotación avícola...existen pequeños emprendimientos familiares y asociativos, los cuales le dan un valor agregado a ciertos productos locales de forma artesanal. (Gad parroquial Lauro Guerrero, 2021)*

#### **4.5.1.1. Producción agrícola**

Lauro Guerrero es una zona rica y productiva por lo que se convierte en uno de los principales motivos para que sus moradores fijen sus intereses en la agricultura, a más de ello es un lugar en dónde la crianza de animales ya sea para consumo personal o venta es mucho más rentable.

*Las mujeres desempeñan exclusivamente el rol reproductivo: que incluye lavar, cocinar, llevar la comida a la chacra, cuidar los hijos, recoger leña y cuidado de animales menores...participan en todas las actividades agrícolas, especialmente en las temporadas de siembra. También son responsables de la producción de hortalizas, verduras y plantas medicinales en pequeños huertos familiares. Además, realizan la venta de productos, especialmente de la caña de azúcar transformada en Panela, frutas como la naranja, zapotes, aguacates, limas, limones, en los principales mercados de la zona,*



*especialmente en las ferias semanales de la Ciudad de Catacocha. Los varones se dedican a la limpieza de la chacra, riego, arado, surcado, fumigación, abonamiento, cuidado y cosecha, venta de productos a escala mayor, cuidado y mantenimiento de animales mayores. Cuando no hay trabajo, los varones tienen que emigrar a buscarse la vida y la mujer tiene que acomodarse continuamente dentro de una economía de subsistencia. Por lo general, todas las actividades que realizan, son diligencias que no tienen salarios fijos, ni existen canales de comercialización definidos, predominan los intermediarios y además los precios son muy bajos, por lo cual se mueven dentro de una economía muy precaria. (Tandazo, 2016).*

El principal producto de subsistencia en el sector es la panela derivada de la caña de azúcar, la cual es vendida a intermediarios de la ciudad de Catacocha, quienes, a su vez, la llevan a los centros de abasto de las ciudades de Loja, Quito, Tulcán, Santo Domingo de los Tsáchilas, Chaguarpamba, El Oro, Guayaquil y otras ciudades en menor cantidad que las anteriores; por otro lado está la producción de maíz, maní, café y frutas que se venden a intermediarios quienes a su vez comercializan a lugares de expendio de la provincia (Celi, 2010).

En superficies pequeñas, se cultivan diversos frutos anuales como mango, papaya, aguacate y cítricos. Estos cultivos se dan generalmente en los barrios de Lauro Guerrero y son comercializados tanto en la parroquia como en la ciudad de Catacocha (Tandazo, 2016).

Durante el período del Covid-19 dentro de los meses de marzo a noviembre 2020 se mantuvo gran incertidumbre y preocupación debido a que los moradores no podían salir a vender sus productos. Actualmente la agricultura sigue un patrón tradicional, las explotaciones se realizan principalmente para la subsistencia y consumo local, a excepción de casos concretos como el maíz, el café y arroz que son productos que generan productividad económica (Delgado, 2016).

*De las 7327 hectáreas que conforman el territorio de la parroquia Lauro Guerrero, el 18,66% del territorio se dedica a la producción de maíz duro amarillo, seguido del cultivo de maní que ocupa 4,11% del territorio, el sector pecuario aporta de manera considerable a la economía local, se evidencio que las mujeres se dedican principalmente a la producción agropecuaria, participan en los proyectos de huertos familiares que promueve*

*el gobierno local con el objetivo de garantizar la soberanía alimentaria (Gad parroquial Lauro Guerrero, 2021).*

#### **4.5.1.2. Producción pecuaria**

En cuanto a la producción pecuaria, en la provincia de Loja existe aproximadamente 153.994 cabezas de ganado vacuno, 22.781 cabezas de ganado porcino, 7607 cabezas de ganado ovino, 2800 cabezas de asno, 6044 cabezas de caballos, 3429 cabezas de mulas y 6675 caprino. A esta estadística se suman también las aves de corral (Chamba & Cordero, 2017).

*Luego de conocer el escenario a nivel provincial, en la parroquia de Lauro Guerrero la economía campesina fomenta la producción del sector pecuario sobre todo para el consumo local, es decir dicha economía depende de alrededor del 40% del manejo de ganado bovino y animales menores, los productores mantienen en promedio 5 cabezas de ganado dedicadas a la producción de carne y leche, las razas de ganado son principalmente el criollo y cruzado con Holstein. Al hablar de la producción de animales menores (cerdos, aves, cuyes) esta se enfoca generalmente para seguridad alimentaria con excedentes para la venta en el mercado local. Por otra parte, la producción avícola se desarrolla de manera extensiva sin una adecuada infraestructura, a diferencia de la crianza de porcinos estos cuentan con porquerizas que con el tiempo han ido mejorando, en cuanto a la crianza de cuyes en su mayoría se da de manera tradicional pocos son los casos en los que se cuenta con un espacio e infraestructura adecuada. La producción de peces y truchas es mínima en la parroquia (Gad parroquial Lauro Guerrero, 2021).*

La venta se realiza de forma masiva y en definidas épocas del año, son adquiridos de la siguiente manera: un 36.04% por comerciantes, 25.04% por intermediarios, un 16.39% se venden en el mercado de Catacocha, Chaguarpamba y Célica; un 9.75% en las bodegas de los centros poblados y un 12.78% utiliza otros canales de comercio o no los vende. (Municipio de Loja, 2020)

#### **4.5.2. Comercio**

El comercio siempre ha sido una de las actividades más importantes en la capital de la provincia y en las pequeñas cabeceras cantonales que sirven de nodos para la integración con el sector rural. En la provincia de Loja, el comercio de la producción de los agricultores más

representativos es el comercio de arroz en Macará, de maíz en Pindal, de granos en Paltas y de café en Quilanga y alrededores de Calvas. Pero el reducido control de la cadena de intermediación es poco favorable para los agricultores, quienes cuando participan en comercio con el resto del país, lo hacen en términos desventajosos. En los cantones el pequeño comercio abarca a algunos actores, como los acopiadores en las cabeceras cantonales, que adquieren los productos provenientes de los diversos barrios y parroquias en los días feriados, así también a los dueños de vehículos que acuden hasta las fincas para recoger la producción (Municipio de Loja, 2020).

En cuanto a la parroquia la actividad comercial es limitada, los principales productos agrícolas comercializados para obtener ingresos económicos son: maíz, fréjol, café, maní, trigo, y frutas (naranja, zapote, mandarina), estos son llevados al mercado principalmente de la cabecera cantonal de Paltas, especialmente el día domingo, el sistema de comercialización es la venta directa en la bodegas y a los intermediarios que mayor precio oferta al producto, sin embargo, los más beneficiados de este tipo de comercio son los intermediarios que comercializan el producto a otras ciudades. Los granos son comercializados en épocas de cosechas lo que origina una disminución de los precios, no obstante, en temporada invernal existe escasez de los mismos.

Las actividades comerciales de los pobladores de esta parroquia se desarrollan en el Cantón Paltas, Balsas y Chaguarpamba. Para acceder desde Catacocha y movilizarse dentro de la parroquia encontramos cuatro tipos de vías, un 18.83% son de tierra que solamente en verano se puede cruzar en vehículo, un 18.41% representa a las vías lastradas, un 22.07% vía asfaltada y un 40,69% vía de cemento rígido que une a las parroquias con los barrios de La Palma y El Placer (Gad parroquial Lauro Guerrero, 2021).

Las tiendas de la parroquia se abastecen de productos traídos desde la ciudad de Loja y del cantón Paltas, a su vez las tiendas de los barrios se abastecen de las tiendas de la parroquia y en ocasiones traen también sus productos desde la ciudad de Catacocha. Es importante mencionar que el comercio se activa notablemente en épocas festivas en donde productores y agricultores de la zona venden sus productos a residentes que acuden a la parroquia en estas festividades, lo que genera una venta directa entre productores, agricultores y el consumidor, generándoles ingresos directos.

Los domingos la mayor parte de la población sale a la cabecera cantonal Catacocha a realizar sus compras para el consumo semanal. No existen venta de insumos agropecuarios, ni herramientas de trabajo, para ello es necesario trasladarse a cantones vecinos como Catacocha.

#### **4.5.3. Industria**

Las características que destacan del sector secundario en la provincia de Loja son, su concentración en un número reducido de actividades: fabricación de alimentos, construcción y metalmecánica; así como su conformación por empresas pequeñas, y la concentración en la capital de provincia y sus alrededores. Dicha caracterización se refiere a la industria tal como se la conoce en el año 2010, pues no se dispone de información estadística oficial para los inicios del período bajo estudio, en cuyo caso sería interesante hacer una comparación del cambio estructural experimentado entre ambos extremos temporales del período (Delgado, 2016).

Con el objetivo de fomentar la Industria en la parroquia, nace el proyecto conocido como “Horchata la Laureñita” definido como un producto de proyección macro, con la gran ambición de expansión al mercado nacional tanto por su calidad como sus ventajas médicas; actualmente cuenta con 26 socios quienes cultivan los productos en sus huertos familiares y los venden a la microempresa para su debida elaboración, sujetos a un estricto proceso en cuanto al control de su calidad (Gallegos, 2022).

#### **4.5.4. Vivienda**

En la parroquia de Lauro Guerrero los materiales que predominan en la construcción de las viviendas son el adobe, tapia, bahareque con estructura de madera, entre ellos los pilares, vigas y cubierta de teja; mientras que en menor porcentaje el uso de los materiales modernos como son el ladrillo o bloque revestidas con cemento y arena, columnas, pilares y vigas de hormigón armado, cubierta de zinc, asbesto, cubiteja, galvalumen, pisos lisos de cemento y cerámica, es necesario mencionar que en la parroquia no existe ningún proyecto o programa social de vivienda por lo que sería necesario buscar alianzas o convenios para aquellas familias que lo requieran (GAD parroquial Lauro Guerrero, 2021).

#### **4.5.5. Turismo**

La parroquia de Lauro Guerrero se caracteriza por la demanda de turistas de manera esporádica, estos visitantes viajan solos o en grupos, la mayor parte son turistas locales, pero también se ha denotado la visita de 56 turistas regionales y en un mínimo porcentaje nacionales. Por el tiempo de estadía se los puede catalogar como excursionistas, debido a que su permanencia no sobrepasa de un día (Gallegos, 2022).

En temporada de festividades los residentes de la parroquia retornan a su lugar natal sobre todo en agosto y diciembre de cada año, a esto se le suma la llegada de varios moradores de comunidades aledañas permitiendo así la dinamización de la economía de la parroquia, luego de haber transcurrido aproximadamente dos años después de la pandemia se han ido retomando las festividades locales que progresivamente permiten la reactivación económica del sector.

*El 21 de mayo de cada año se celebra la fiesta cívica de parroquialización, la principal actividad es el desfile cívico, y la asamblea de la Junta parroquial con la presencia de autoridades, locales cantonales y provinciales. El 16 de julio de cada año se celebra la fiesta comercial en honor a Nuestra Señora del Carmen patrona de la parroquia; y la fiesta de las colonias durante el 19 y 20 de agosto; además el 25 de agosto de cada año se celebra la fiesta comercial en honor a la Virgen de los Remedios. Como una tradición que se mantenido es la preparación de comidas típicas de Lauro Guerrero destacándose el repe de arveja, los tamales, el molo de maní, el sango, los bizcochuelos de Santa Cecilia, el queso y quesillo y Santa Gertrudis y las frutas y productos de Santo Domingo, el zapote, naranja y panela (Gad parroquial Lauro Guerrero, 2021).*

#### **4.5.6. Artesanías**

Referente a las artesanías elaboradas en la parroquia, en los últimos años se ha reducido notablemente, debido a que el trabajo del artesano no es valorado y con ello las costumbres y tradiciones se han ido perdiendo, algunos de sus fabricantes han fallecido y las nuevas generaciones no tienen mucho interés en continuar con el legado, únicamente en los barrios: Moras, Suanamá, Santa Gertrudis todavía se confeccionan algunas prendas en mínimas cantidades como: jergas, cobijas, ponchos y alforja de lana. En otros casos también se

encuentran personas que elaboran artesanías de madera, abanicos que desarrollan personas que cocinan con leña.

*Los pobladores de la zona poseen un almacén artesanal en el cual se comercializan sus productos, sin embargo, la población no se interesa en gran medida en esta actividad debido a que no existe un centro artesanal en el cual las mujeres u hombres puedan aprender este arte y potencializarlo, dándole un valor agregado para aprovechar los recursos de la parroquia.*

#### **4.5.7. Transporte**

La evolución del sector del transporte constituye también una señal del crecimiento económico. A través de la movilidad se integra a los barrios, y parroquias vecinas los cuales influyen de forma directa en el desarrollo de la parroquia.

La parroquia de Lauro Guerrero se conecta en su mayoría a través de vías de tercer orden (tierra) vinculando la cabecera parroquial con los barrios, parroquias vecinas y cantones, una parte mediante vía asfaltada de segundo orden y en otro tramo mediante el eje vial E35. Se puede observar que en la parroquia predominan las vías lastradas y de tierra, sin embargo, dentro de la estructura urbana de las calles de la cabecera parroquial se observa que en las mismas predomina el adoquín (Delgado, 2016).

El desarrollo de esta actividad es privado, recae sobre unas pocas familias de la zona donde disponen de medios para realizarlo (vehículo particular), cuyas rutas de transporte que se realizan son al centro parroquial y algunos barrios que tienen acceso vial y al centro cantonal Catacocha desde los distintos barrios de la parroquia, el transporte como actividad representa un 2% dentro de la Población Económicamente Activa de la parroquia de Lauro Guerrero (Gad parroquial Lauro Guerrero, 2021).

Para la conexión de barrios hasta la vía principal se usa acémilas y burros con la finalidad de transportar productos para la venta. Así pues el transporte en la parroquia Lauro Guerrero con el paso del tiempo ha ido mejorando, antiguamente al no existir un servicio con un horario establecido era muy evidente la dificultad al momento de viajar para poder desarrollar actividades como la venta de productos, ahora se cuenta con el servicio de la Cooperativa de transportes

Catamayo Express desde la ciudad de Loja hasta Lauro Guerrero en dos horarios disponibles, así también la Compañía escolar e institucional EL PALTEÑITO que exclusivamente traslada a niños y jóvenes. Se encuentra también el transporte informal mediante camionetas, autos o vehículos o rancheras, las cuales realizan turnos diarios desde tempranas horas de la madrugada (Tandazo, 2016). Hoy en día los usuarios tienen diferentes alternativas de transporte al momento de movilizarse.

En temporada de pandemia los ingresos percibidos por las personas que dedican a esta actividad se vieron muy afectados, poco de ellos podía y tenían permiso para poder transitar fuera de la parroquia, sin embargo, dentro de la misma brindaban el servicio a ciudadanos que salían de las comunidades a la parroquia para poder adquirir productos de primera necesidad.

#### **4.5.8. Educación**

Años atrás la parroquia contaba con 8 centros educativos-fiscales para la educación básica, estos se encontraban ubicados en los diferentes barrios pertenecientes a la parroquia, sin embargo por disposiciones del Ministerio de Educación y debido a la baja demanda de estudiantes en estos sectores los establecimientos se suspendieron, quedando como centros educativos únicamente la escuela y colegio ubicados en la parroquia de Lauro Guerrero, algunos padres de familia optan por educar a sus hijos en instituciones del cantón Paltas lo que demanda egresos extras para cada uno de ellos. La falta de recursos tecnológicos, las fallas en la conectividad y los conflictos familiares, producto del confinamiento, son el factor común de docentes y estudiantes en pandemia.

La Educación se ha visto afectada ante la inaccesibilidad de equipos y medios tecnológicos, en unos casos por no tener los recursos para adquirirlos y también por el desconocimiento en el manejo de la nueva modalidad de enseñanza aprendizaje a través del teletrabajo o educación virtual.

Algunos programas educativos que se desarrollan en la parroquia son los siguientes:

- Programas del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)
- Acciones Implementadas para Grupos Prioritarios referente a la educación.
- Entorno seguro para la comunidad educativa

- Educando en Familia
- Empleo y emprendimiento.

De acuerdo con los datos oficiales en la parroquia Lauro Guerrero, en el año 2001 la tasa de escolaridad fue de 6.53%, para el 2010 se incrementó a 6.74% cuya variación es de 0.21% y para el año 2020 la variación es de 0.28% llegando a tener una tasa de escolaridad de 7,02%(Gad parroquial Lauro Guerrero, 2021).

#### **4.5.9. Salud**

La parroquia Lauro Guerrero cuenta con el Centro de Salud Tipo B del Ministerio de Salud Pública, el mismo que emplea a 7 funcionarios, de ellos 5 son de la parroquia y 2 de otras provincias. Los casos de emergencia que no pueden ser atendidos en la parroquia o que estén fuera del horario de atención (lunes a viernes de 8:00am a 17:00pm) se direccionan al cantón Paltas al Hospital Básico.

Existen también cinco dispensarios médicos que se encargan de brindar asistencia en salud a la población rural, en maternidad; discapacidad, vejez, invalidez y muerte, brindan atención permanente a todos los afiliados al Seguro Social Campesino, con los servicios de consulta externa, odontología, enfermería y farmacia; sus actividades están orientadas a la promoción, prevención y curación de la salud de los habitantes del sector, desde aquí se realizan las referencias en casos emergentes, para trasladar a los usuarios ya sea a la ciudad de Catacocha, Loja o Cuenca (Tandazo, 2016).

#### **4.5.10. Otros servicios**

- **Hospedaje:** en la parroquia de Lauro Guerrero no existen sitios de alojamientos clave, no hay hoteles, hostales, ni casas de alquiler que presten servicios 24/7, sin embargo, hay algunos ciudadanos que rentan cuartos para personal que labora en el Centro de Salud.
- **Alimentación:** en el sitio no existen restaurantes establecidos, la modalidad de trabajo que se maneja es la de preparación de comida bajo pedido, por lo cual existen dos personas ajenas que cocinan bajo contrato, este tipo de contratos suelen darse generalmente en épocas festivas.



- **Servicios de esparcimiento:** tanto en la parroquia cómo en varios lugares se hace uso de canchas recreativas, canchas del Gobierno Parroquial Lauro Guerrero, las instalaciones del colegio y escuela con el fin de practicar deportes cómo basquetbol, futbol, voleibol, etc. (Tandazo, 2016).

#### ***4.5.11. Presupuesto del GAD de Lauro Guerrero***

El gobierno central a través del Ministerio de Economía y Finanzas asignaba al Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Lauro Guerrero un presupuesto anual de 170.705,89 USD los cuales se invierten en gasto corriente e inversiones según su competencia. Para el 2020 el Gobierno Parroquial de Lauro Guerrero trabajó con un presupuesto de \$156,366,32 la Institución no cuenta con ingresos propios, por lo cual el total de gasto corriente, relacionado a gastos de personal se subsidian con las transferencias del gobierno central (Ministerio de Economía y Finanzas, 2019).

Dentro de dicho presupuesto el GAD parroquial de Lauro Guerrero, según el ordenamiento territorial, se ha fortalecido el sector agrícola mediante la entrega de implementos tecnológicos para la sostenibilidad familiar como molino y balanza valuados en \$2700. Se entregaron mangueras y espesores a las comunidades, así también se entregó 20 sacos de abono orgánico a la Asociación de horchatas la Laureñita como apoyo a la industria de la parroquia.

Durante la pandemia los beneficiarios del Bono de Desarrollo Humano al no poder salir a cobrar dicho rubro en el cantón (Paltas) debido a la emergencia sanitaria se dispuso el cobro del mismo en la parroquia de residencia. Adicional a esto en coordinación entre el GAD cantonal y parroquial gestiono la adquisición y entrega de kits alimenticios a las familias moradoras de la parroquia, especialmente a las de escasos recursos económicos.

## **5. Metodología**

### **5.1. Enfoque de la investigación**

Para el cumplimiento de los objetivos planteados en esta investigación, se aplicó la metodología cuantitativa y cualitativa, para lo cual, se aplicó encuestas a un determinado número de habitantes de la parroquia, así mismo, se realizó entrevistas a las autoridades del GAD parroquial y cantonal, todo ello permitió conocer sus diferentes criterios respecto a la emergencia sanitaria por el covid-19 y explicar las condiciones socioeconómicas de la población, así como la recopilación de datos confiables y necesarios para la interpretación de los resultados.

### **5.2. Alcance**

La investigación contempla el impacto de la pandemia Covid-19 en las condiciones socioeconómicas de la parroquia Lauro Guerrero. Para ello la investigación se plasma en un análisis comparativo que permitió conocer el impacto de la pandemia en las actividades que realizan los habitantes de la parroquia.

### **5.3. Métodos**

Bajo los métodos cualitativos y cuantitativos se mantuvo contacto directo con los habitantes de la parroquia Lauro Guerrero en un rango de edad entre 18 a 75 años, con el presidente del Gad y con el alcalde del cantón Paltas, dicho de otra manera, las ventajas de trabajar con estos métodos es la obtención de datos numéricos concretos, y el acceso a detalles en los comportamientos que podrían convertirse en datos numéricos y estadísticos.

El propósito fue realizar un análisis sobre los principales factores socioeconómicos afectados en la población de Lauro Guerrero durante la pandemia de la covid-19 y para conocer cuáles fueron las medidas y estrategias adoptadas por el Municipio de Paltas, el Gad Parroquial y el papel importante que desempeñaron los moradores de la parroquia para combatir el impacto socioeconómico generado por la pandemia.

En cuanto a la entrevista a los miembros del GAD Cantonal y Parroquial se pretendió conocer qué acciones se tomaron en beneficio de la parroquia, con qué Instituciones se trabajó y cuáles fueron las disposiciones generadas por el Estado Ecuatoriano.

#### **5.4. Instrumentos de investigación**

##### **5.4.1. Encuesta**

La encuesta comprende uno de los principales instrumentos con los que se trabajó, esta compuesta por 19 preguntas enfocadas en conocer los factores socioeconómicos que mayor impacto tuvieron considerando las principales fuentes de ingreso y cómo mitigaron el impacto de la COVID 19, así como los criterios en cuanto a la gestión tomada por el Gad Cantonal y Parroquial, se pretende establecer las afecciones generadas dentro de sus hogares, los retornos migratorios, la escasez de productos, pérdidas o ganancias económicas que se pudieron haber generado.

##### **5.4.2. Población y muestra**

Para esta investigación se consideró el tamaño de la población de la parroquia Lauro Guerrero que es de 1825 habitantes, a partir de ello se procede a determinar el tamaño de la muestra con la cual se trabajó y se llevó a cabo el estudio, por ende, a continuación, se describe la formula numérica para su respectivo cálculo.

- **Fórmula**

$$n = \frac{Z^2 PQN}{Z^2 PQ + Ne^2}$$

- **Descripción**

n = Muestra

Z= valor del estadístico prueba

P= probabilidad estadística

N= tamaño del universo

e = error

- **Es decir:**

n =?

Z= 1,96

P= 0,50 = 50%

Q= 0,50

N= 1825

e = 0,05      **5% de error**

$$n = \frac{(1,96)^2 (0,50)(0,50)(1825)}{(1,96)^2(0,50)(0,50)+(1825)(0,05)^2}$$

$$n = \frac{(3,84)^2 (426,25)}{(3,84)^2(0,25)+(1825)(0,0025)^2}$$

$$n = \frac{1752,73}{5,5229}$$

n= 317,36

Para el cálculo de la muestra se establece un margen de error de 0,05 y obtenemos una muestra de 317 ciudadanos a los que se aplicaron las encuestas cuyo rango de edad aplica entre los 18 a 75 años, considerando que los jóvenes son también parte del sector productivo y los adultos no abandonan esta actividad sino hasta una edad totalmente avanzada.

#### **5.4.3. Entrevista estructurada**

La entrevista comprende otro instrumento clave para la recolección de información que da lugar a conocer y analizar cuáles han sido los efectos y consecuencias de índole económico y social que la población de la parroquia de Lauro Guerrero atravesado por la presencia de la covid-19.

Las entrevistas estuvieron dirigidas a las autoridades del GAD parroquial y cantonal, esto con la finalidad de cumplir el segundo objetivo específico, las entrevistas se enfocaron en las medidas tomadas como Instituciones Públicas en beneficio de la Parroquia y con la finalidad de mitigar el Impacto de la covid-19, se entrevistó al Alcalde de Paltas Lic. Jorge Luis Feijoo Valarezo y dio a conocer a detalle el accionar del Municipio referente a las necesidades de la parroquia de Lauro Guerrero durante la emergencia sanitaria.

Las entrevistas se desarrollaron acorde a las funciones y competencias que ambas administraciones desempeñan según lo estipulado en el COOTAD, además conocer cuáles fueron las disposiciones generadas por el Estado ecuatoriano para con los GADs Cantonales y Parroquiales durante la ola de mayor impacto de la covid-19 y con ello el plan que se ha generado cómo parte de la reactivación económica de la parroquia.

## **5.5. Herramientas de investigación**

### **5.5.1. Microsoft Excel**

Microsoft Excel es un programa de software utilizado para el tratamiento de la información que se obtiene mediante técnicas de recopilación de datos como las encuestas que fueron dirigidas a los habitantes de la parroquia Lauro Guerrero; por medio de esta herramienta se realizaron figuras insertadas en el apartado de resultados, las cuales plasman la información obtenida de las encuestas planteadas.

## 6. Resultados

Mediante el presente trabajo de investigación se pretende identificar las principales afecciones socioeconómicas de la población de la parroquia Lauro Guerrero, causadas por la pandemia de Covid-19 en el año 2020. Es por ello, que para el desarrollo y cumplimiento de los objetivos específicos del presente estudio se utilizó la metodología propuesta y descrita anteriormente, misma que permitió lograr el objetivo general trazado, obteniendo como resultados los siguientes:

### 6.1. Impacto de la pandemia Covid-19 en las condiciones socioeconómicas en la población de la parroquia Lauro Guerrero durante el año 2020

Para el proceso de recolección de información primaria se consideró una muestra representativa de 317 individuos, cumpliendo con un proceso de discriminación que permitió poder determinar el peso de la población para la selección de encuestados. De acuerdo con los datos obtenidos en la parroquia de Lauro Guerrero referente a la edad de los habitantes se ha determinado que el 63% se encuentra en un rango de edad de 29 a 53 años y el 98,43% se identifica como mestizo. Esto significa que existe mayor población adulta en la parroquia, muchos de ellos regresaron de otras ciudades y se dedicaron a trabajos agrícolas, construcción, transporte, comercialización de productos agrícolas. Así también se determinó que el 53,23% de los habitantes de la parroquia de Lauro Guerrero corresponde a sexo masculino, mientras que el 42,77% son de sexo femenino.

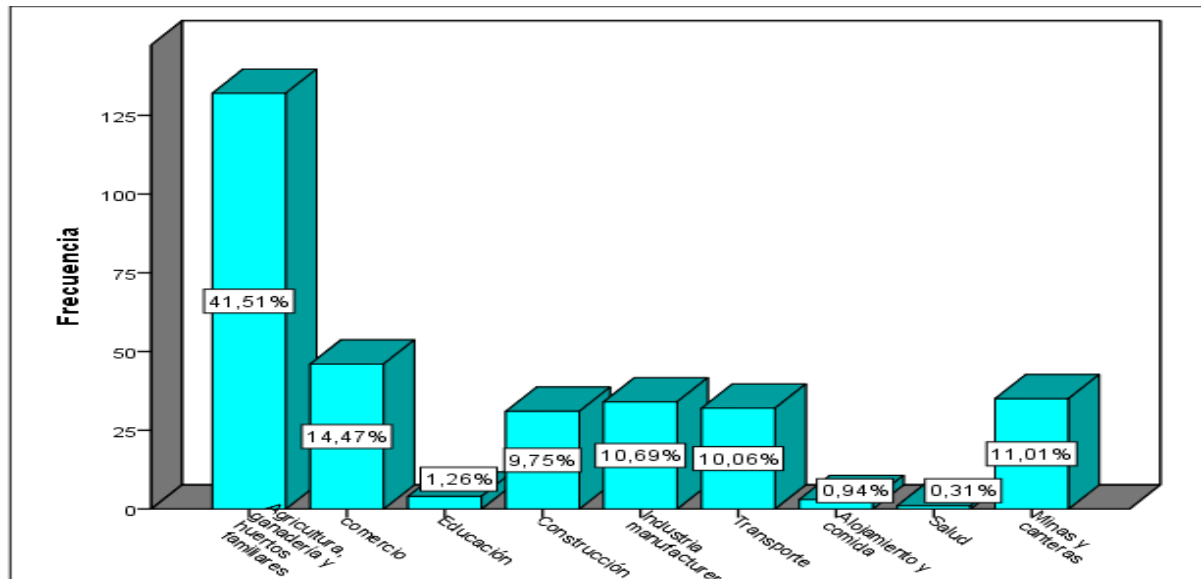
A continuación, se representa mediante gráficas los resultados obtenidos mediante la aplicación de las encuestas.

- **Principales fuentes de ingreso de los habitantes**

De las principales fuentes de ingreso que los habitantes de la parroquia de Lauro Guerrero perciben en la actualidad, el 41,51% proviene de actividades agrícolas, ganaderas y huertos familiares, seguidamente se ubica el comercio con un valor de 14,47%, mientras que los trabajos relacionados con minas y canteras se encuentran con un valor de 11,01%, por otro lado, las actividades relacionadas con industria manufacturera, transporte y construcción se encuentran en la mitad de la tabla con el 10,69%, 10,6% y 9,75% respectivamente, dejando en los últimos peldaños a los ingresos por educación, salud, alojamiento y comida. Estos datos

concluyen en que la agricultura, ganadería y comercio son las principales actividades que les permite generar un tipo de ingreso a los habitantes de la parroquia.

**Figura 2.** Principales fuentes de ingreso de los habitantes de la parroquia Lauro Guerrero

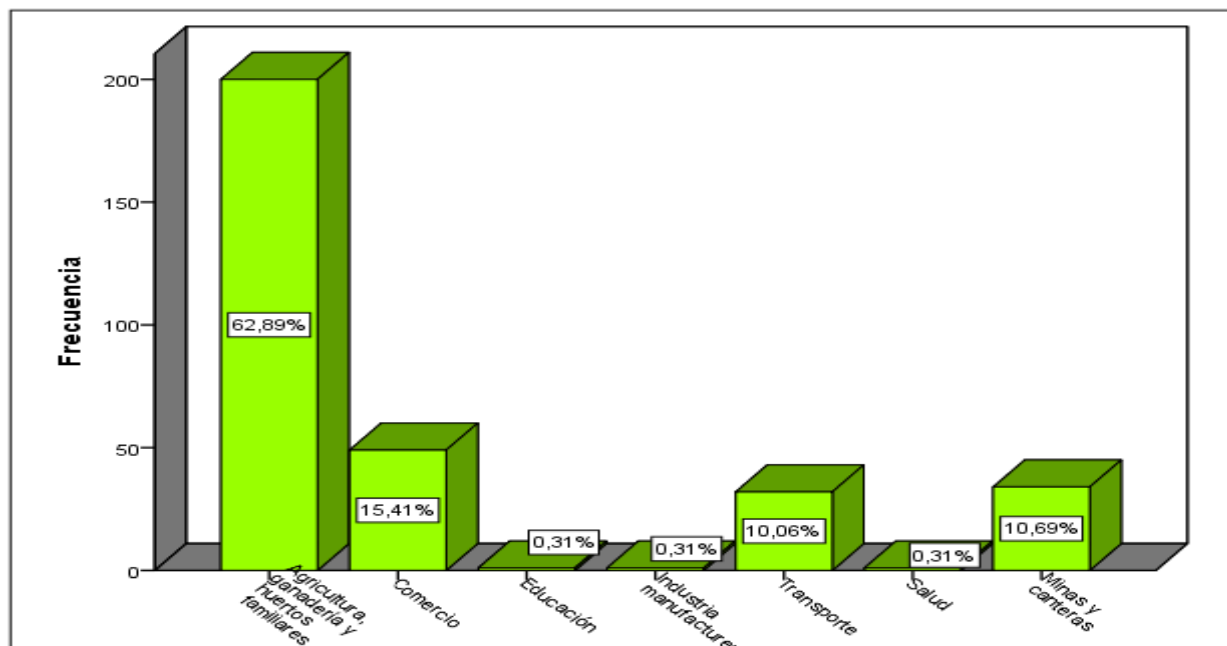


Nota. Elaboración del autor. Tomado de las encuestas aplicadas.

- **Principales fuentes de ingreso durante el Covid-19**

En la figura N°3 se muestran los resultados sobre la principal fuente de ingresos de los hogares de la parroquia de Lauro Guerrero durante la pandemia covid-19 en el año 2020. Los datos indican que el 62,89% de los habitantes tuvo como fuente principal la agricultura, ganadería y huertos familiares; el comercio con 15,41%; minas y canteras con un valor de 10,69%; transporte con 10,06%; educación, salud e industria manufacturera con un valor de 0,31%. Estos datos nos dan cuenta de que aún en tiempos de pandemia la agricultura, ganadería, huertos familiares y comercio fueron las actividades principales en la generación de ingresos para los hogares de la parroquia, así como también se demuestra que durante la pandemia estas actividades se intensifican hasta en un 20% aproximadamente.

**Figura 3.** Principales fuentes de ingreso durante la pandemia covid-19



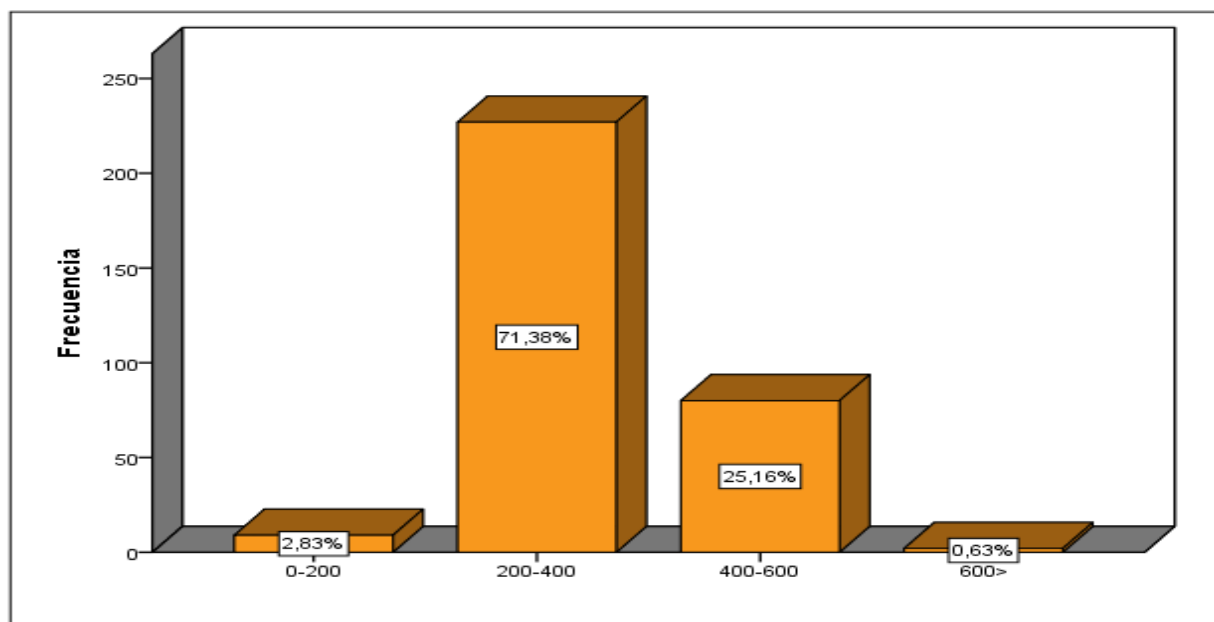
Nota. Elaboración del autor. Tomado de las encuestas aplicadas.

- **Ingreso promedio económico mensual**

La figura N°4 relacionada al ingreso promedio económico mensual revela que el 2,83% de los habitantes obtiene un ingreso de 0 a \$200 dólares, seguidamente el 71,36% genera ingresos de \$200 a \$400, mientras que el 25,16% de los habitantes percibe ingresos entre \$400 a \$600 y solo el 0,63% genera ingresos mayores a \$600 dólares. Esto se debe a que, como ya se lo evidenció anteriormente las principales actividades económicas son agricultura, ganadería, huertos familiares y comercio, las cuales generan ingresos suficientes para vivir.



**Figura 4.** Ingreso promedio económico mensual de los habitantes de la parroquia de Lauro Guerrero

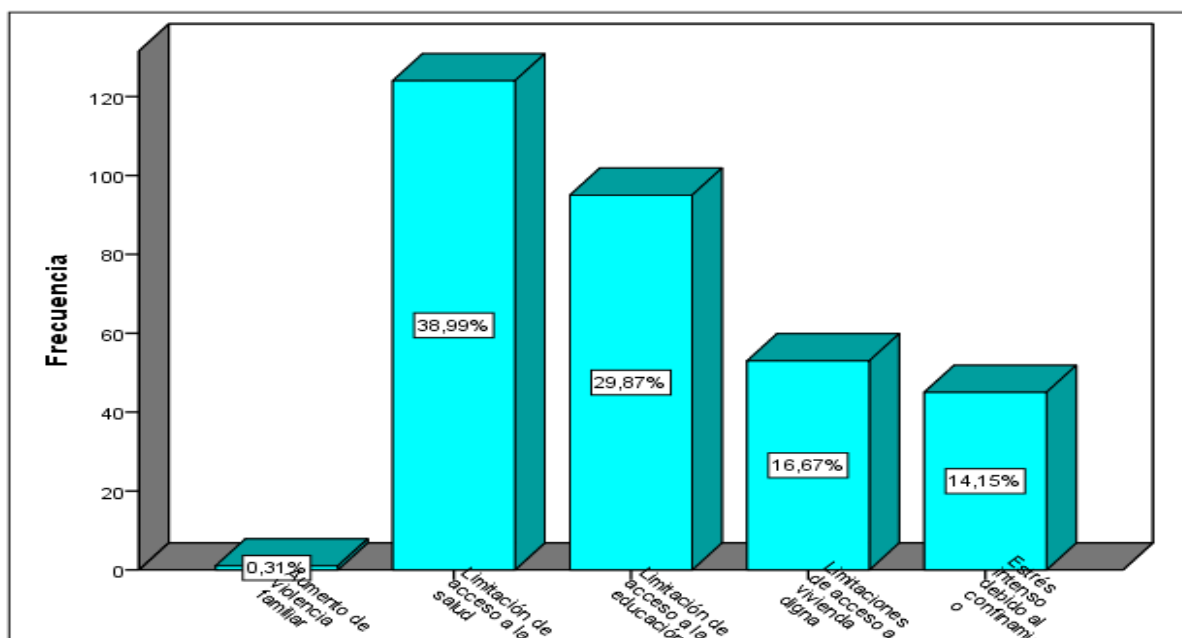


*Nota.* Elaboración del autor. Tomado de las encuestas aplicadas.

- **Variables sociales afectadas por el Covid-19**

Los resultados de las variables sociales afectadas por la presencia del covid-19 se muestran en la figura 5, se determina que la limitación de acceso a la salud fue la principal variable afectada con un valor de 38,99% seguido de la educación con el 29,87%, limitación de acceso a vivienda digna con un 16,67% y estrés intenso debido a confinamiento con un valor de 14,15%. La presencia del covid-19 ha sido una de las mayores crisis de salud a nivel mundial lo que limitó su acceso por el confinamiento, la falta de espacios y equipos, un sistema de salud débil y la presencia del virus colapso el sistema de una manera alarmante. En cuanto al sistema educativo se adoptó la modalidad virtual, sin embargo, en la parroquia no todas las familias disponían de una red de acceso a internet o un teléfono inteligente, para estos casos los docentes acudían a los domicilios de los alumnos con el cronograma semanal de tareas por lo que el aprendizaje tuvo un declive considerable, algunos estudiantes abandonaron sus estudios por falta de herramientas digitales. Por otra parte, la violencia intrafamiliar también aumento, debido a que se pasaba mucho tiempo en casa.

**Figura 5.** Variables sociales afectadas por el covid-19 en la parroquia Lauro Guerrero

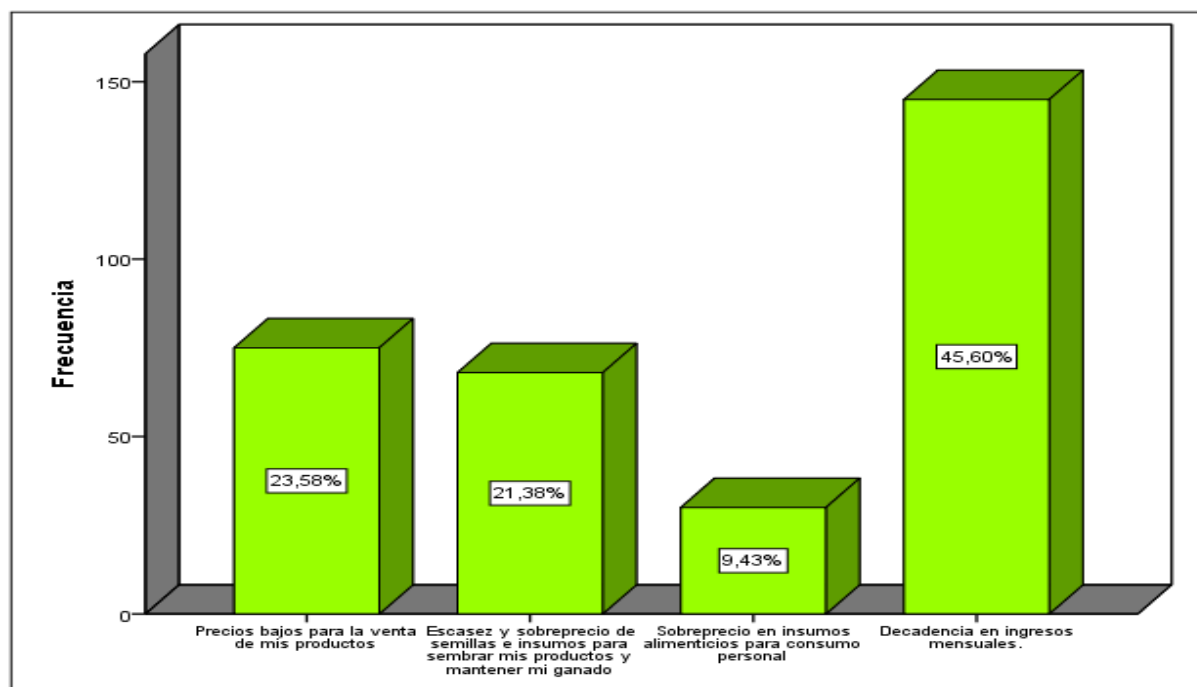


Nota. Elaboración del autor. Tomado de las encuestas aplicadas.

- **Variables económicas afectadas por el Covid-19**

En cuanto a las variables económicas más afectadas presentadas en la figura N°6 se encuentra la decadencia de ingresos mensuales con un valor de 45,60%, precios bajos en la venta de productos con un valor de 23,58%, escasez y sobreprecio de semillas e insumos para sembrar y mantener el ganado con un 21,38% y finalmente el sobreprecio de insumos alimenticios con un valor de 9,43%. Con la presencia de la pandemia covid-19 las actividades se limitaron debido al confinamiento pues todos aquellos productores no tenían posibilidad de movilizarse para comercializar sus productos como resultado de ello sus ingresos disminuyeron, conforme las restricciones se fueron eliminando progresivamente los productores podían salir a vender sus productos, pese a la situación los precios apenas cubrían los costos específicamente con la panela y otros productos principales. Sin embargo, los precios de los insumos agrícola y alimenticios se mantenían elevados.

**Figura 6.** Variables económicas afectadas por el covid-19 en la parroquia Lauro Guerrero

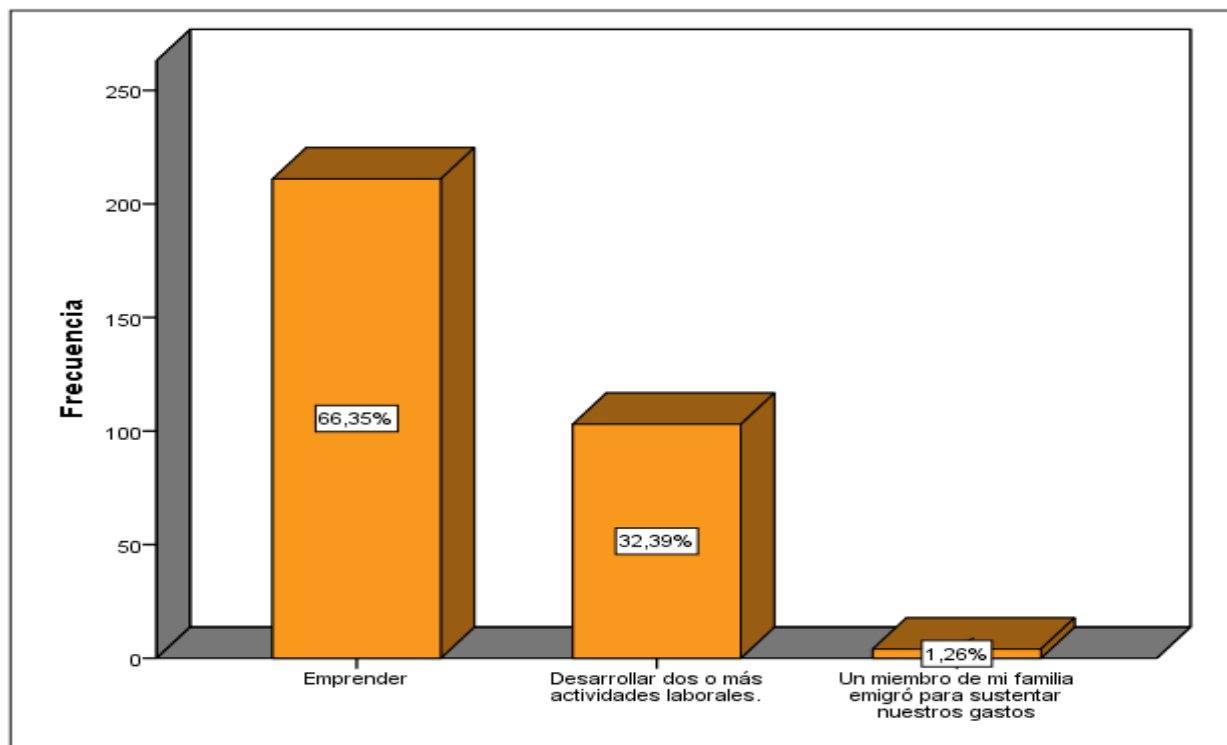


Nota. Elaboración del autor. Tomado de las encuestas aplicadas.

- **Medidas post pandemia adoptadas por los habitantes para enfrentar la situación socioeconómica**

En la figura N°7 se observa las medidas que los habitantes de la parroquia Lauro Guerrero adoptaron para mejorar su situación post pandemia. Entre las principales medidas se encuentra el emprendimiento con un valor de 66,35%, seguido del desarrollo de dos o más actividades laborales con un valor de 32,39%, mientras que en un mínimo porcentaje se observa que un integrante de la familia tuvo que emigrar para poder sustentar el hogar. En la parroquia los emprendimientos se enfocaron en la venta de mascarillas, cría y venta de aves, cerdo y sus derivados, dulces entre otros. El transporte express fue otra de las actividades que beneficio algunos habitantes que contaban con el permiso de salvoconducto especialmente para la adquisición de alimentos.

**Figura 7.** Medidas post pandemia adoptadas por los habitantes para enfrentar la situación socioeconómica en la parroquia Lauro Guerrero

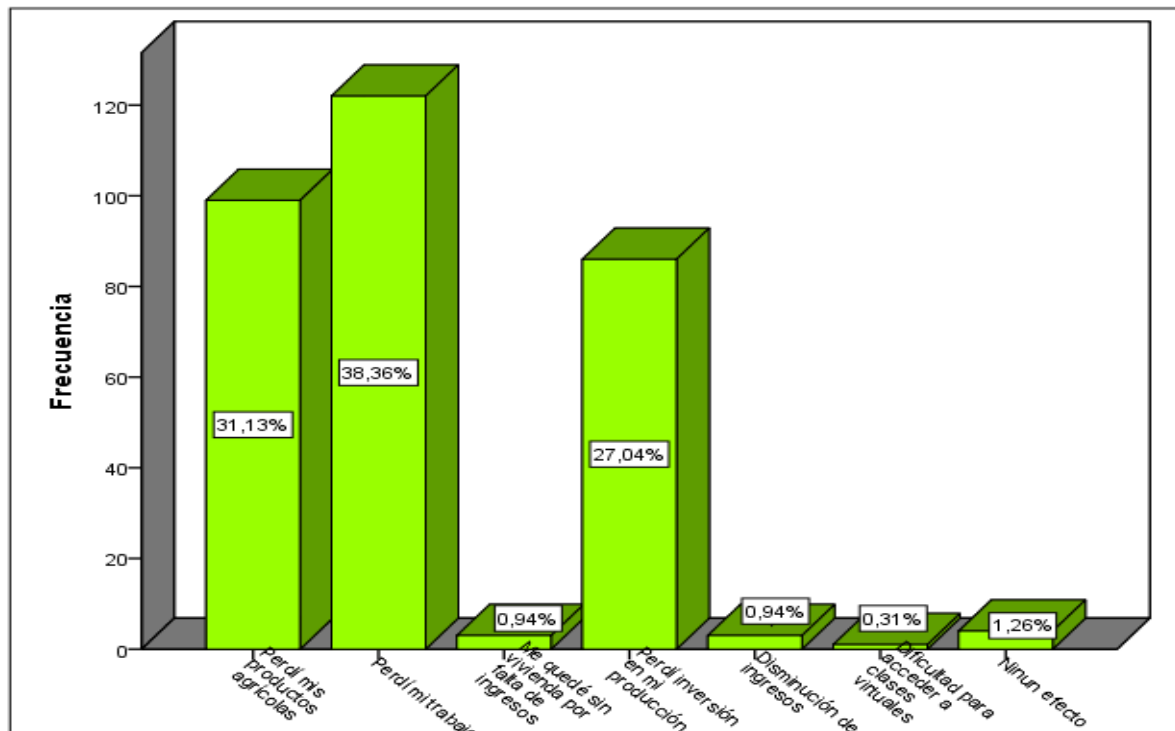


Nota. Elaboración del autor. Tomado de las encuestas aplicadas.

- **Efectos generados por la pandemia**

La información obtenida de los habitantes de la parroquia de Lauro Guerrero en cuanto a los efectos ocasionados por la pandemia nos muestra que el 38,36% de las personas perdió su trabajo y sus productos agrícolas, mientras que el 27,04% perdió su inversión en la producción. Gran parte de la población perdió su trabajo, despidos masivos, la actividad económica se paralizó y disminuyó drásticamente, en la parroquia la paralización de actividades afectó el desarrollo de actividades agrícolas, comerciales y de construcción, etc. Algunas personas que residían en otros lugares del país tuvieron que regresar a la parroquia porque fueron despedidos de sus trabajos y se quedaron sin ingresos para poder pagar sus gastos, por lo que vieron conveniente retornar a su lugar de origen.

**Figura 8.** Efectos generados por la pandemia en la parroquia Lauro Guerrero

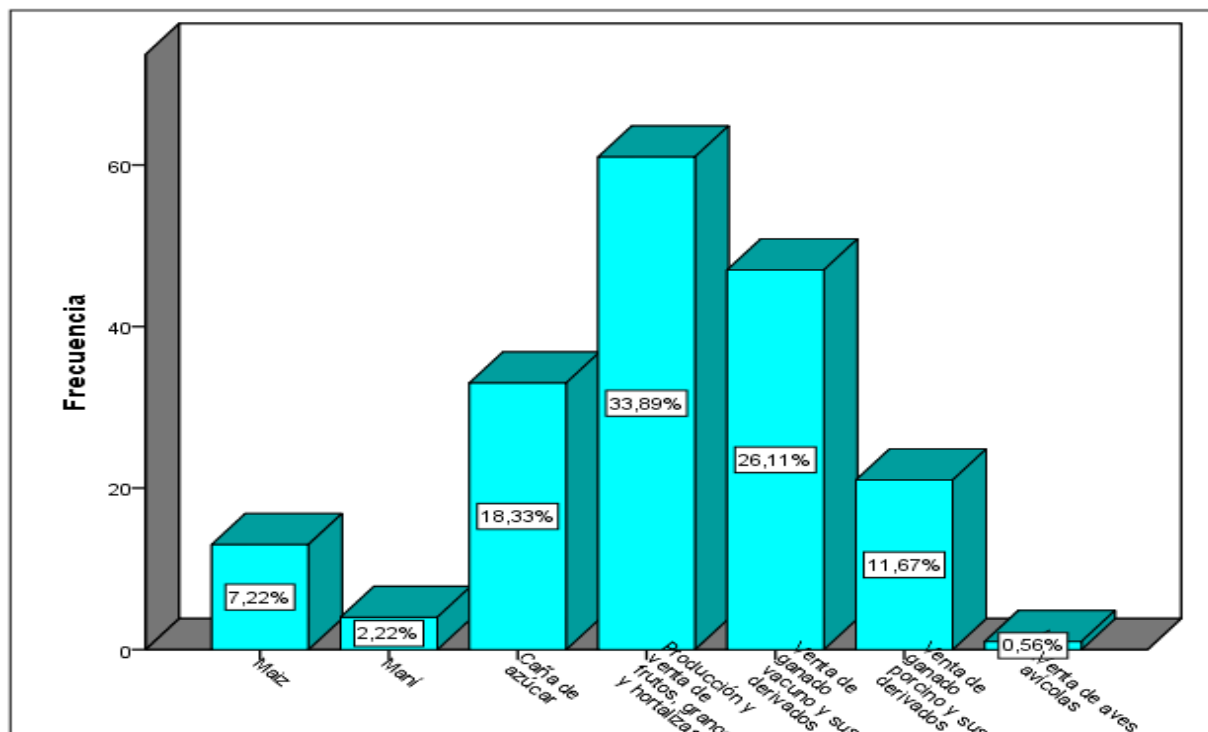


Nota. Elaboración del autor. Tomado de las encuestas aplicadas.

- **Principales productos o actividades que generan ingreso económico**

Dentro de los principales productos o actividades agrícolas que generan un ingreso económico en la parroquia, el 33,89% corresponde a la producción y venta de frutos, granos y hortalizas, seguido de la venta de ganado vacuno y sus derivados con un 26,11%; el 18,33% se ubica en la caña de azúcar que tiene que ver con la producción y venta de panela, el 11,67% venta de ganado porcino y sus derivados; el 7% respondió el maíz. La producción y venta de frutos, granos y hortalizas comprende los principales productos que generan ingreso económico en la parroquia, estas son ofertadas en la parroquia y en el cantón. La venta de ganado vacuno y sus derivados como leche, queso y quesillos se desarrolla específicamente en el barrio de Santa Gertrudis quienes tienen establecido su mercado.

**Figura 9.** Principales productos o actividades que generan ingreso económico en la parroquia Lauro Guerrero

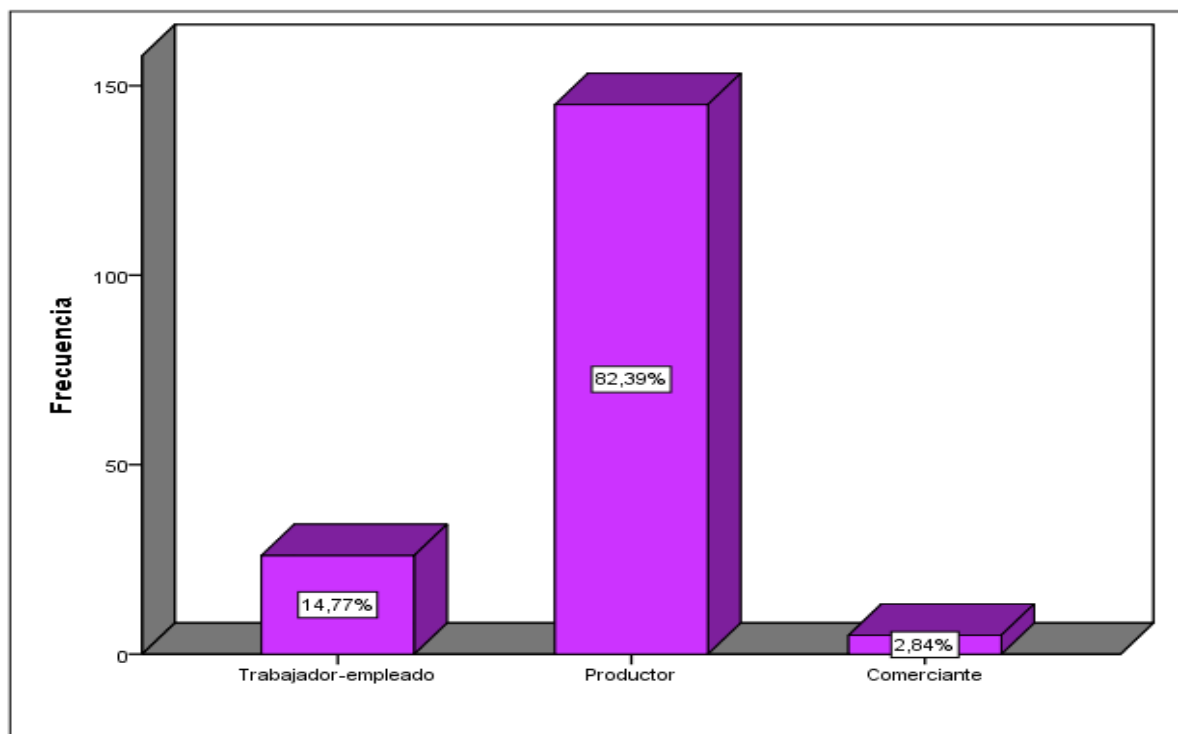


Nota. Elaboración del autor. Tomado de las encuestas aplicadas.

- **Rol de los habitantes en la economía de la parroquia**

En lo que respecta al rol que los habitantes cumplen dentro de la generación de ingresos mediante agricultura ganadería o huertos familiares en la parroquia, se observa que el 82,39% de los habitantes se dedican a actividades de producción como: café, maíz, caña, hortalizas, granos, leche, queso, cerdos, entre otros. Mientras que el 14,77% se ubican en la categoría de trabajador- empleado y el 2,84% es comerciante.

**Figura 10.** Rol de los habitantes en la economía de la parroquia Lauro Guerrero

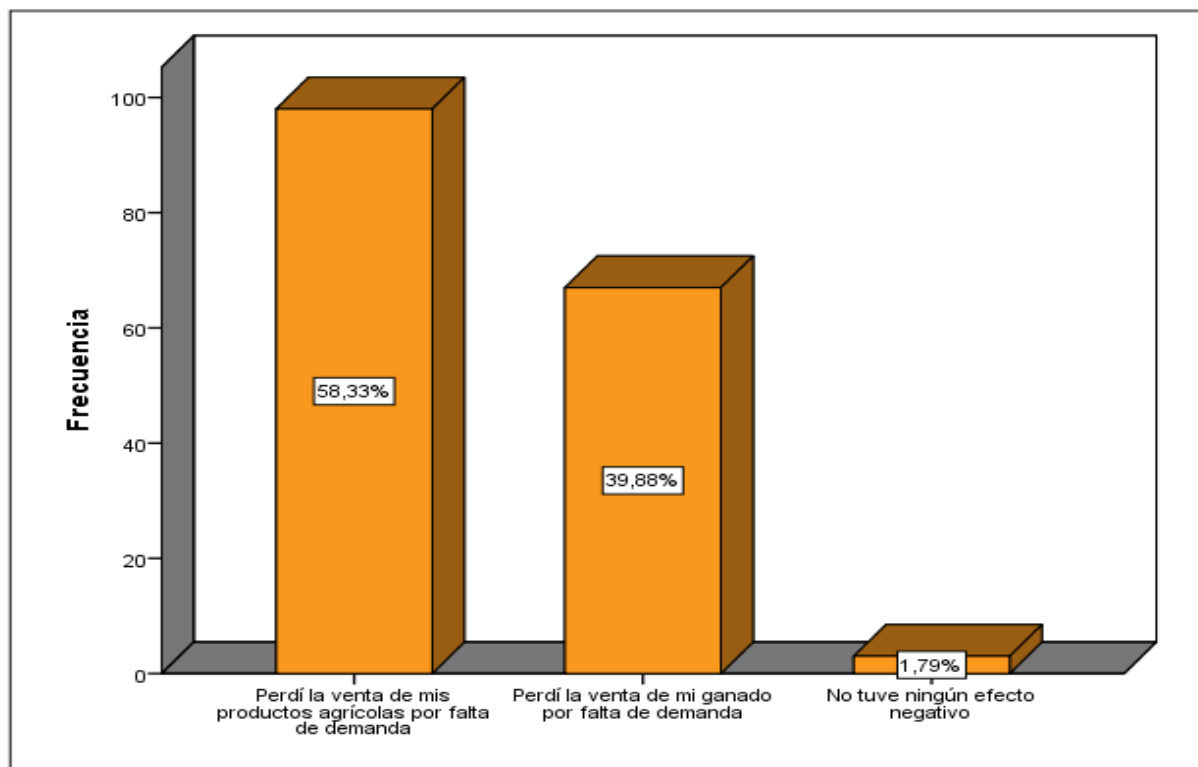


Nota. Elaboración del autor. Tomado de las encuestas aplicadas.

- **Efectos negativos generados por el Covid-19 en la parroquia Lauro Guerrero**

Los efectos negativos ocasionados por la pandemia fueron la pérdida en la venta de productos agrícolas por falta de demanda lo que afectó al 58,33% de los habitantes al existir restricción de salida, los productores no podían salir a comercializar sus productos por lo que sus ventas se vieron notablemente afectadas, el 39,88% perdió la venta de su ganado por falta de demanda y el 1,79 % contestó que no tuvo efecto negativo alguno.

**Figura 11.** Efectos negativos generados por el covid-19 en la parroquia Lauro Guerrero



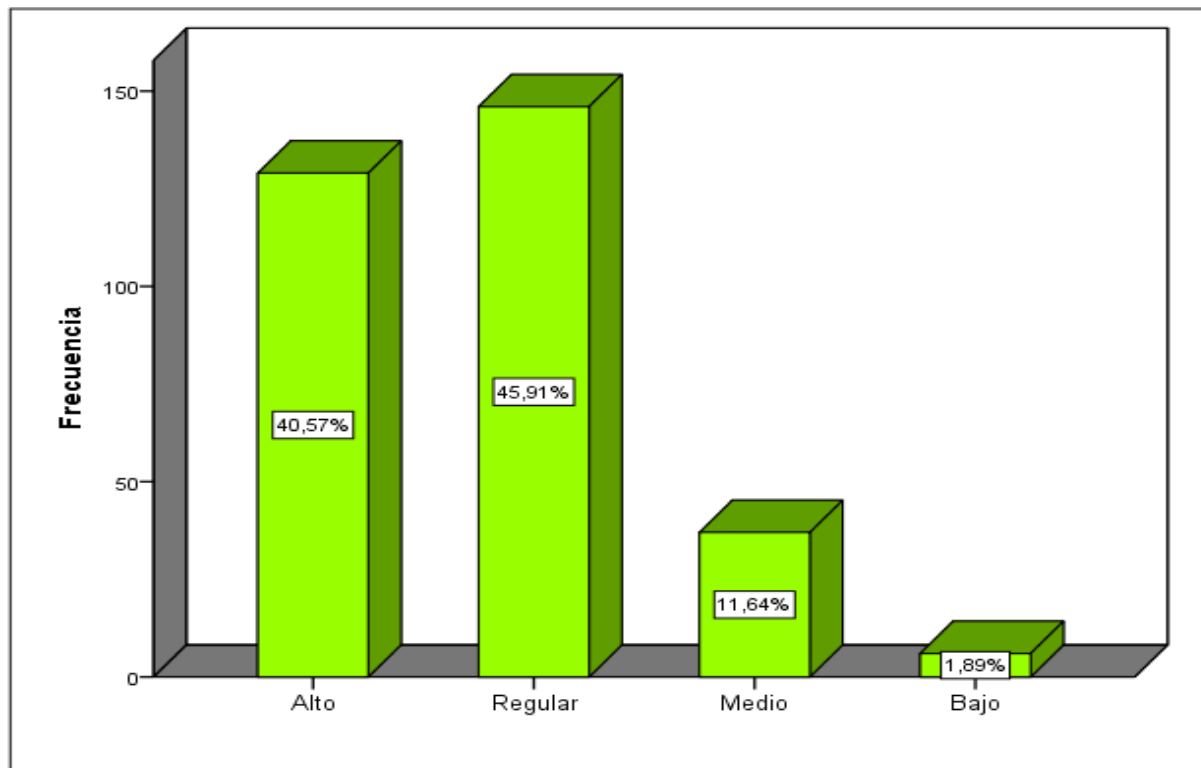
Nota. Elaboración del autor. Tomado de las encuestas aplicadas.

- **Nivel de impacto económico generado por el Covid-19**

En la figura N°12 se observa los resultados en escala sobre el impacto económico que produjo el covid-19 en la parroquia de Lauro Guerrero, la mayoría de la población que corresponde al 45,91% respondió que el impacto fue regular, el 45,57% contestó que fue alto, el 11,64% menciona que fue medio y el 1,89 respondió que fue en un nivel bajo. Las personas que respondieron que el impacto fue alto es porque ellos son los que dependían de sus ventas de productos agrícolas para poder vivir y se vieron afectados al no poder comercializar sus alimentos.



**Figura 12.** Nivel de impacto económico generado por el covid-19 en la parroquia Lauro Guerrero

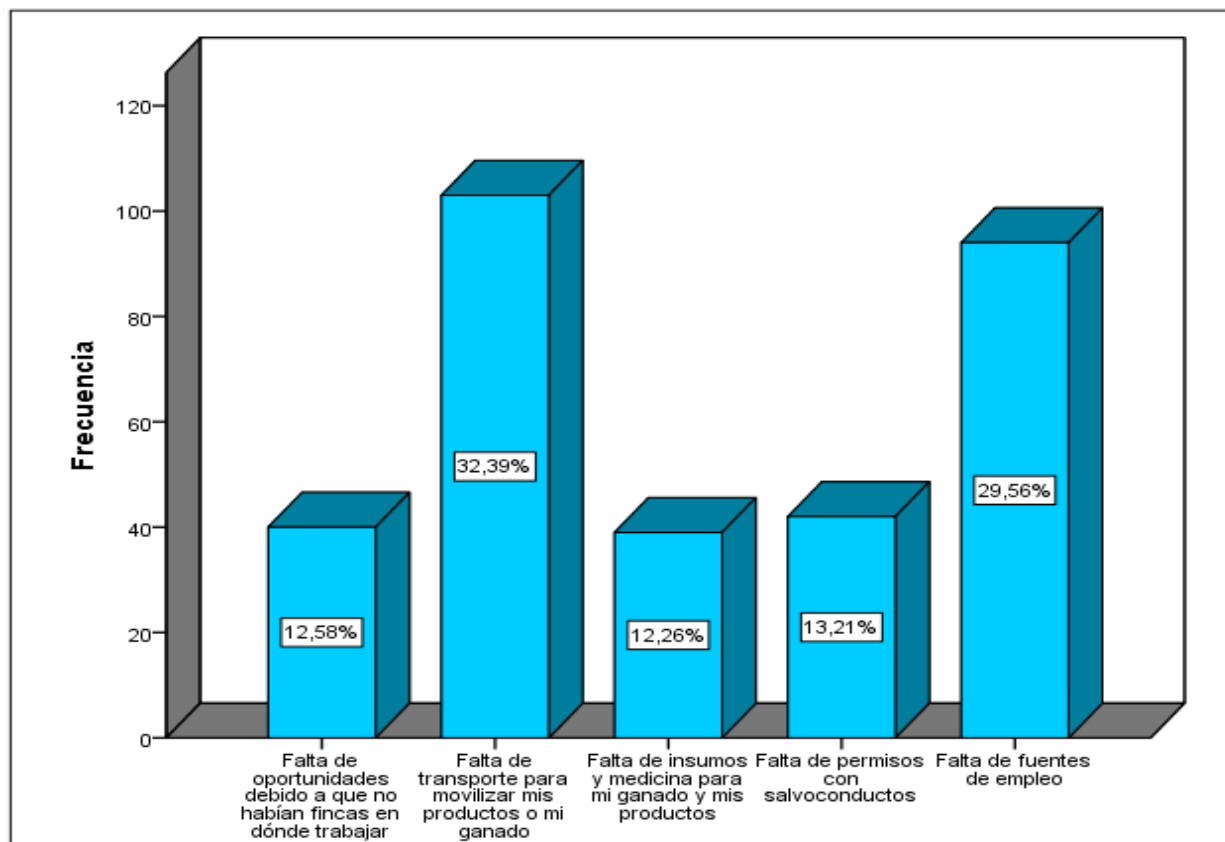


*Nota.* Elaboración del autor. Tomado de las encuestas aplicadas.

- **Principales problemas ocasionados por el Covid-19 en la parroquia**

Referente a los principales problemas que enfrentaron los habitantes de la parroquia de Lauro Guerrero durante la pandemia el 32,39% está relacionado con la falta de transporte para movilizar productos o ganado, la falta de fuentes de empleo se ubica en segundo lugar con el 29,56%, seguidamente se encuentra la falta de permiso con salvoconductos con un 13,21%, finalmente el 12,26% corresponde a la falta de insumos y medicina para ganado y productos.

**Figura 13.** Principales problemas ocasionados por el covid-19 en la parroquia de Lauro Guerrero

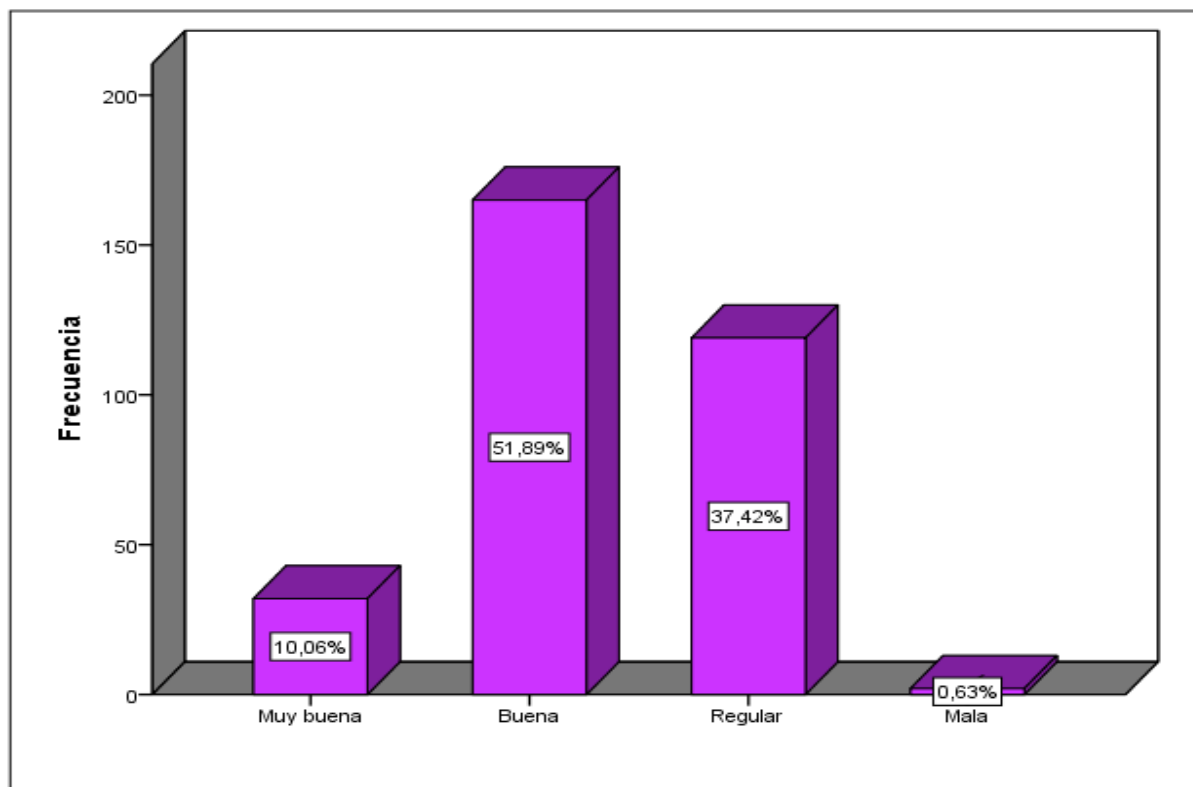


Nota. Elaboración del autor. Tomado de las encuestas aplicadas.

- **Nivel de aceptación de gestión del GAD parroquial Lauro Guerrero ante la presencia del Covid-19**

Ante la gestión administrativa del GAD parroquial durante la pandemia el 51,89% de los encuestados determinan que esta ha sido buena, mientras que el 37,42% expresa que ha sido regular, únicamente el 0,63% responde que ha sido una mala gestión. Es evidente que el desempeño del GAD durante la pandemia ha sido aceptable, sin embargo, para el resto de la población encuestada tuvo complicaciones por la falta de recursos y comentan que la gestión y planificación del GAD no fue la adecuada por lo que se pudo actuar de mejor manera.

**Figura 14.** Nivel de aceptación de gestión del GAD parroquial de Lauro Guerrero ante la presencia del covid-19



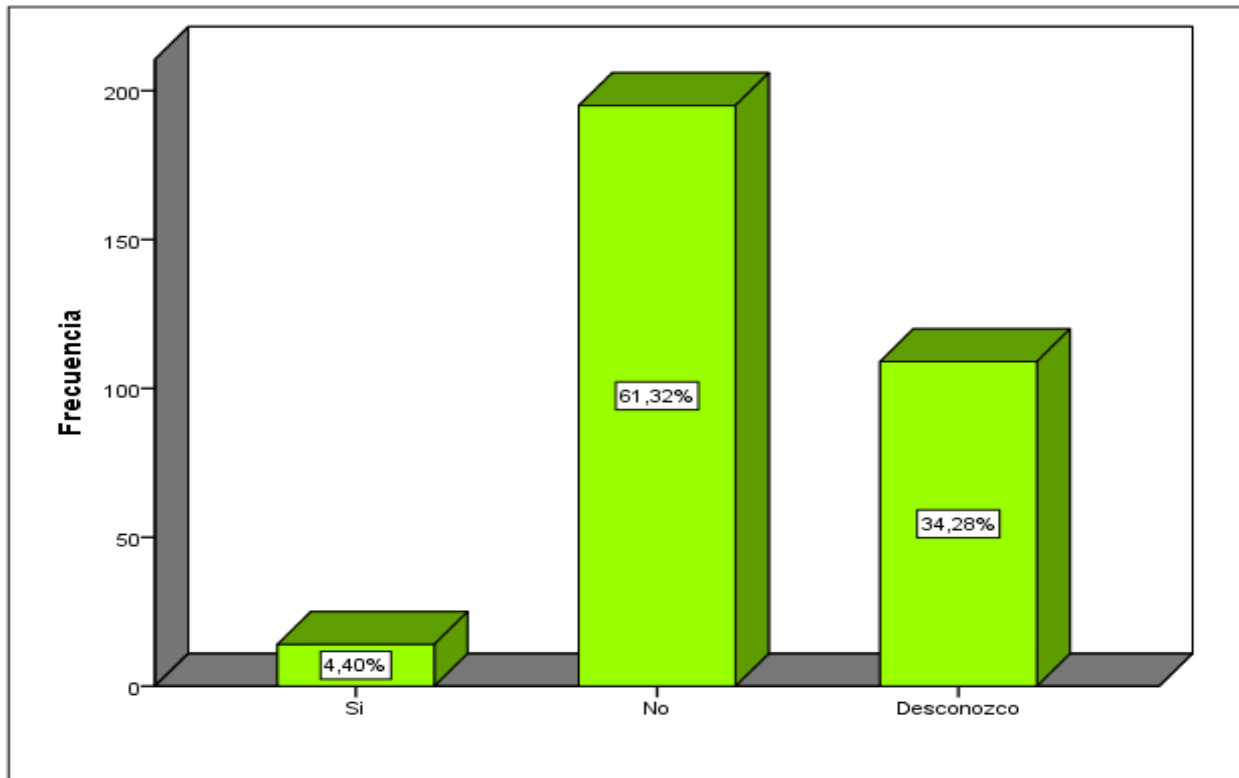
Nota. Elaboración del autor. Tomado de las encuestas aplicadas.

- **Capacidad económica del GAD parroquial Lauro Guerrero para mejorar la situación socioeconómica de la localidad**

De las encuestas realizadas el 61,32% expresa que los recursos no son suficientes para el desarrollo socioeconómico del sector, mencionan que no existe apoyo técnico para las prácticas agrícolas, emprendimientos, tienen sus productos, pero no existe un mercado que ofrezca un precio aceptable o justo, por lo que tienen que aceptar los precios que los intermediarios o consumidores ofrecen para no perder la venta. El 34,28% desconoce de la situación, esto resulta de cierta manera preocupante ya que deberían informarse y conocer más de cerca cómo se lleva a cabo la gestión de la parroquia. Con un valor del 4,40% las personas responden que dichos recursos si son suficientes para el desarrollo socioeconómico de la parroquia. Con estos datos se constata que pese a la buena gestión que ha venido desempeñando el GAD parroquial, sería necesario la gestión y captación de mayores recursos

económicos para el desarrollo de la parroquia con el apoyo de programas, capacitaciones, seguimientos técnicos que incentiven la producción y expansión del sector agrícola y ganadero.

**Figura 15.** Capacidad económica del GAD parroquial Lauro Guerrero para mejorar la situación socioeconómica de la localidad



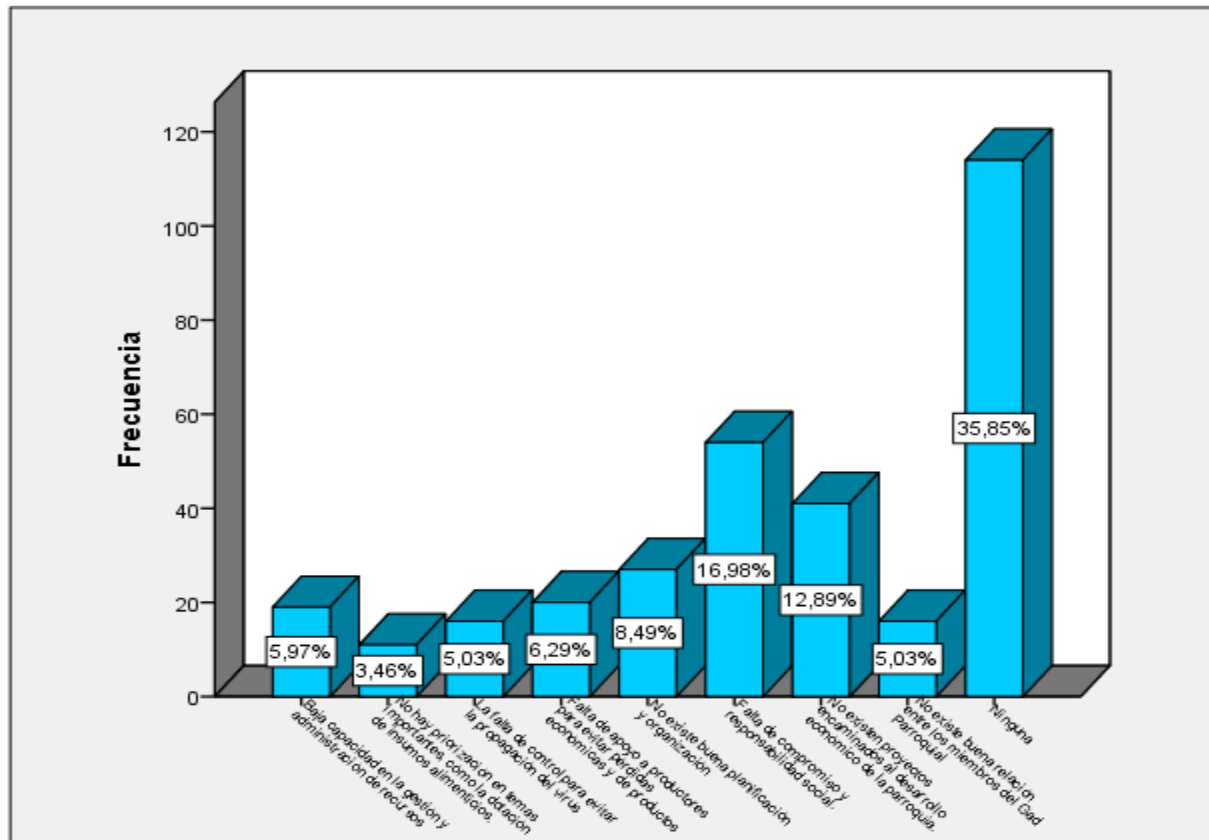
Nota. Elaboración del autor. Tomado de las encuestas aplicadas.

- **Principales problemas en la administración del GAD Parroquial durante y después de la pandemia Covid-19**

Respecto a la administración del GAD luego de la pandemia, el 35,85% de los encuestados no evidenciaron ningún tipo de problema, el 16,98% en cambio dice que no existe compromiso y responsabilidad social, el 12,89% menciona que no existen proyectos encaminados al desarrollo económico de la parroquia a diferencia de otras parroquias que si tienen proyectos de apoyo y desarrollo, así también el 8,49% menciona la falta de planificación y organización. La asistencia y seguimiento técnico y financiero se considera puntos clave que mejorar la economía de la parroquia, ya sea mediante la formación y asociación de agricultores de productos específicos para lograr mayor productividad, aunque han existido asociaciones en proyectos como la producción de achira y panela, estos no tuvieron los resultados esperados sea

por la responsabilidad de cada socio, falta de asesoramiento y capacitaciones, mercados para comercializar sus productos, etc.

**Figura 16.** Principales problemas en la administración del GAD Parroquial Lauro Guerrero durante y después de la pandemia de la Covid-19

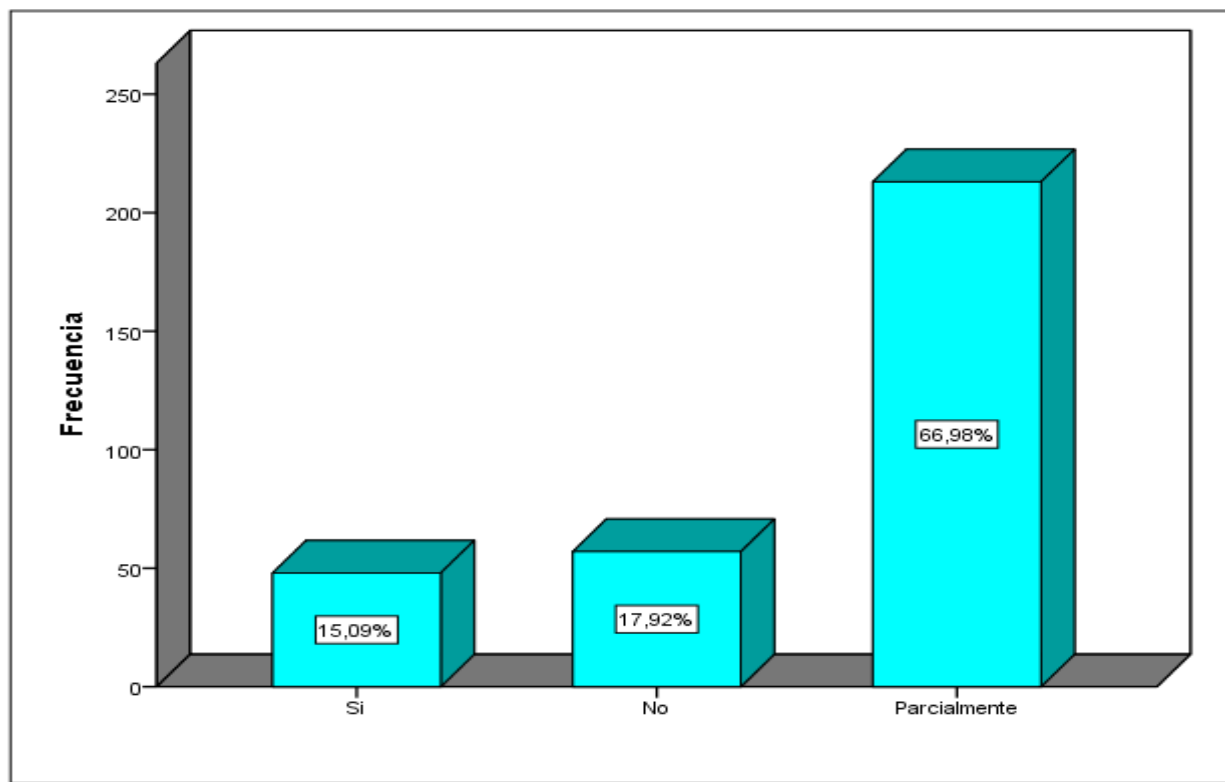


Nota. Elaboración del autor. Tomado de las encuestas aplicadas.

- **Gestión del GAD Parroquial Lauro Guerrero u otras instituciones durante la emergencia sanitaria**

En torno a la satisfacción de necesidades básicas el 66,98% de los encuestados responde que la gestión del GAD ha permitido satisfacer parcialmente sus necesidades, el 17,92% contesta que no y el 15,09% dice que si se logró satisfacer las necesidades. Gran parte de los recursos destinados a actividades sociales y económicas tuvieron que destinarse a enfrentar la pandemia y no se pudo satisfacer en su totalidad las necesidades de los pobladores a esto se añade también la ineficiente capacidad presupuestaria del GAD parroquial.

**Figura 17.** Gestión del gobierno parroquial Lauro Guerrero u otras instituciones durante la emergencia sanitaria

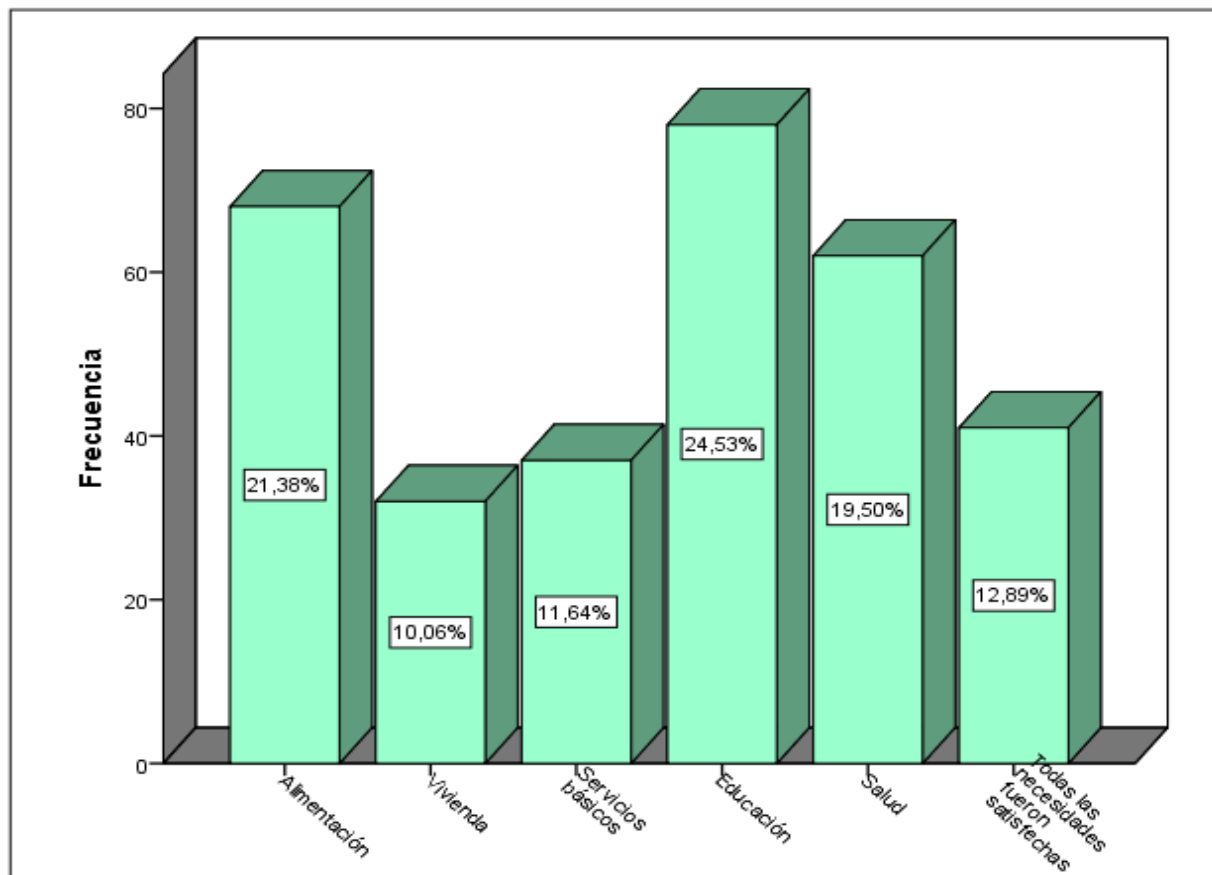


Nota. Elaboración del autor. Tomado de las encuestas aplicadas.

- **Necesidades básicas insatisfechas durante la pandemia en la parroquia Lauro Guerrero**

Dentro de las necesidades no satisfechas durante la emergencia sanitaria, el 24,53% corresponde a la educación, debido a que el acceso a la misma se limitó por la falta de recursos económicos para adquirir un plan de internet o un teléfono inteligente, por otra parte, en ciertos lugares el servicio de red no estaba disponible, por lo que tenían que acudir donde familiares y amigos. La escasez de alimentos se ubica en un 21,38% y el 19,50% corresponde a la falta de acceso a servicios de salud para la continuación de tratamientos médicos.

**Figura 18.** Necesidades básicas insatisfechas durante la pandemia en la parroquia Lauro Guerrero

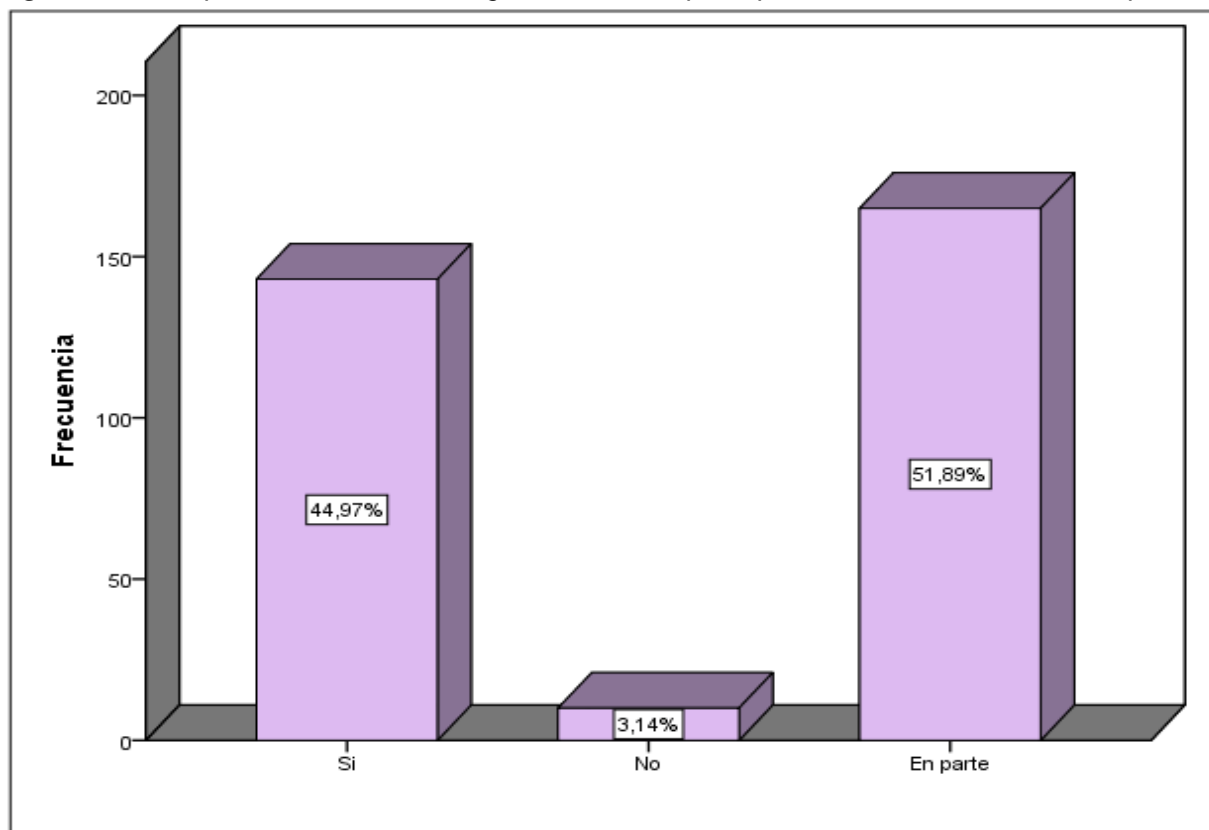


Nota. Elaboración del autor. Tomado de las encuestas aplicadas.

- **Participación ciudadana en la gestión del GAD parroquial Lauro Guerrero durante la pandemia**

En cuanto a las sugerencias u opiniones que los habitantes expresaron al GAD parroquial durante la pandemia, el 51,89% de los individuos contestaron sus ideas fueron acogidas en parte, el 44,97% menciona que si consideraron las sugerencias y el únicamente el 3,14% menciona que no.

**Figura 19.** Participación ciudadana en la gestión del GAD parroquial Lauro Guerrero durante la pandemia



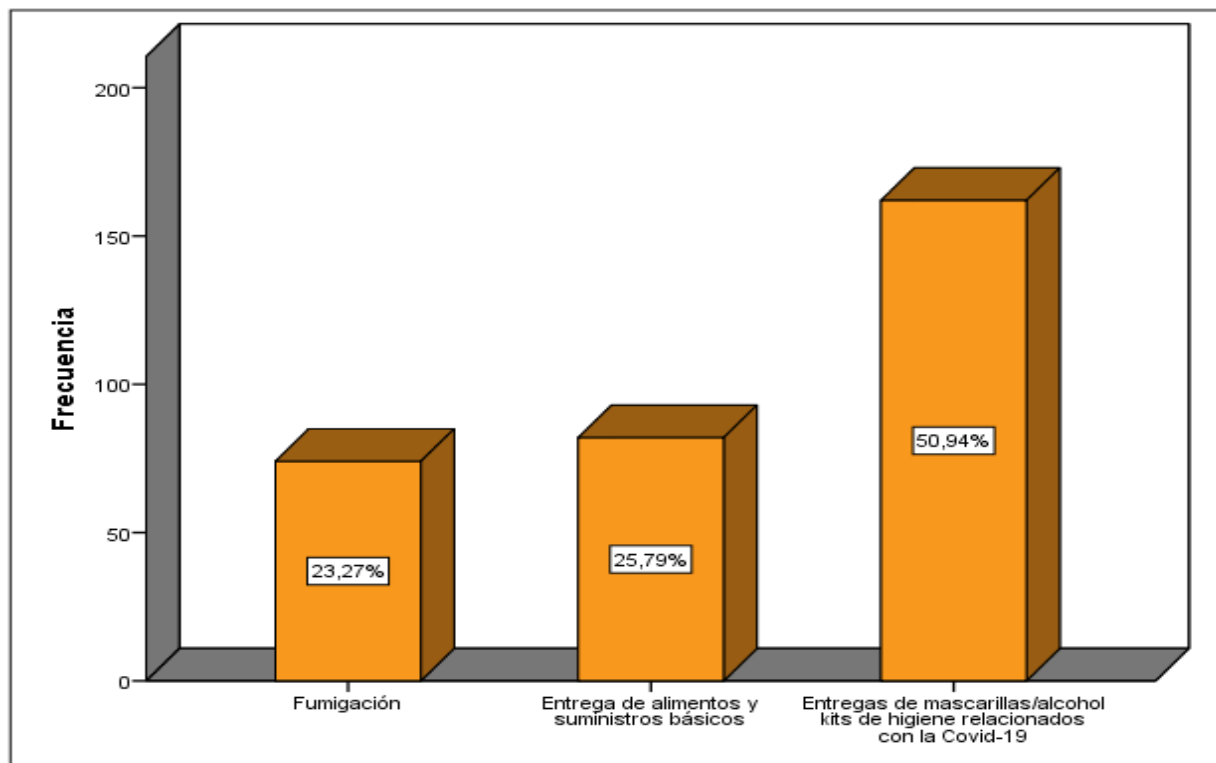
Nota. Elaboración del autor. Tomado de las encuestas aplicadas.

- **Programas de ayuda o estrategias que el GAD Parroquial implemento para la prevención del Covid-19**

Las estrategias implementadas por el GAD parroquial como medio de prevención de contagio del covid-19, el 50,94% correspondió a la entrega de mascarillas, alcohol, kits de higiene. El 25,79% respondió la entrega de alimentos y suministros básicos, y el 23,27% menciona que se realizaron fumigaciones en el centro parroquial y comunidades con la finalidad de prevenir la expansión del virus.



**Figura 20.** Programas de ayuda o estrategias que el Gad Parroquial de Lauro Guerrero implemento para la prevención del covid-19



Nota. Elaboración del autor. Tomado de las encuestas aplicadas.

## 6.2. Acciones tomadas por las autoridades del Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia Lauro Guerrero

A continuación, se muestran algunas de las acciones que las autoridades efectuaron con el objetivo de ayudar a la población y reducir los contagios y las afecciones socioeconómicas en la parroquia de Lauro Guerrero.

- **Entrevista realizada al presidente del GAD Parroquial Lauro Guerrero**

Según la entrevista realizada al Sr. Elio Ramírez, presidente del GAD parroquial Lauro Guerrero en cuanto al impacto generado debido a la emergencia sanitaria menciona que el impacto afecto al sector agrícola, ganadero y el entorno social, pues en la parroquia la mayoría de los habitantes se dedican a las actividades productivas como el cultivo de maíz, café, caña, crianza y venta de cerdos y aves, venta de ganado vacuno y productos lácteos.

Así pues, luego de emitirse el comunicado nacional de suspensión de actividades las principales acciones por parte del Gobierno parroquial fueron: dotación de mascarillas, fumigación en espacios públicos e institucionales considerando la disponibilidad de recursos en la institución.

Al no disponer de capacidad presupuestaria, el presidente señala que con los recursos disponibles se logró afrontar de cierta manera la emergencia sanitaria, pues el presupuesto se redujo en un 12%. Es por ello que muchos proyectos que se llevaban a cabo o se proyectaban a realizarse se suspendieron para dar prioridad a las necesidades de los ciudadanos ante la presencia del virus se gestionó la entrega de kits alimenticios y de bioseguridad. Además, en conjunto con los miembros del GAD el presidente manifiesta que se está trabajando y buscando nuevas fuentes de financiamiento para llevar a cabo obras para el beneficio de los habitantes de sector.

En cuanto a la gestión y captación de recursos el Sr. Elio expresa que el aspecto organizativo es un factor muy importante no solo para recursos provenientes del gobierno central sino también de ONGs, puesto que los GAD comprenden competencias más aun no disponen de los recursos económico. De acuerdo con la participación de los integrantes del GAD existe la buena disponibilidad para el desarrollo de los planes de trabajo, se considera también la participación de los habitantes que no se debe dejar de lado sino más bien incentivar a su participación ya que es otro punto clave para la toma de decisiones de los proyectos de desarrollo de la parroquia.

Algunos miembros comentan también que a pesar que muchos ciudadanos consideraban el buen accionar por parte del gobierno parroquial durante la pandemia, otros catalogaban como ineficiente la gestión y administración, sin embargo, como la institución no disponía ni dispone de suficientes recursos para la realización de algunas obras se logró dar atención a las de mayor necesidad como lo fueron la educación, alimentación y salud, muchos estudiantes tuvieron que abandonar sus estudios por la escases de recursos económicos, así mismo ciudadanos no contaban con los alimentos por lo que se gestionaron los kits alimenticios además se logró establecer rutas de transporte que también fue uno de los principales problemas en la parroquia ya sea para la adquisición de alimentos y venta de productos agrícolas en la ciudad de Catacocha.

Finalmente, el presidente considera que dentro de los planes de desarrollo de la parroquia se encuentra en la priorización y focalización el sector agropecuario ya que en situaciones de emergencia los agricultores siempre estarán dotando de alimentos, sin embargo, su trabajo es poco valorado y la relación costo beneficio no supera las expectativas.

- **Entrevista realizada al alcalde del Cantón Paltas**

El Alcalde Jorge Luis Feijo Valarezo manifiesta que, a pesar del impacto generado por la pandemia, la administración municipal en conjunto con el ministerio de salud, se logró apoyar a las parroquias como Lauro Guerrero mediante la gestión con los presidentes de las juntas parroquiales, sin embargo, muchas obras no se lograron cristalizar como el proyecto del agua potable que se empezó a construir en la parroquia Lauro Guerrero, esto debido a los presupuestos mínimos, fueron escasos, el gobierno debe buscar la manera de inyectar capital a los municipios y por ende a las juntas parroquiales.

Declara que en el ámbito laboral el nivel de desempleo aumentó considerablemente, pues Paltas no tiene empresa privada existen negocios que aportan en pequeña escala, los habitantes de parroquias como Lauro Guerrero ofrecen sus productos en el mercado de Catacocha y por la pandemia se enfrentaron a una gran crisis pues con el confinamiento la comercialización de productos resultaba imposible, por ello se gestiona con el presidente del Gad la entrega de kits alimenticios, la entrega de mascarillas, así como la labor del ministerio de salud, el municipio siempre estuvo presto con el personal del departamento de salud del municipio, laboratorio clínico.

Además, menciona que para poder sobrellevar esta compleja situación de la administración es necesario tomar decisiones en el amparo de la unidad cantonal, hace falta líderes que sean incluyentes y participativos enfocados al servicio. Diálogos que permitan inclusión, administración de apertura, presupuestos participativo. Así también la unidad en los aspectos cotidianos de las comunidades fundamental para el cumplimiento de obras públicas y tener concordancia en lo que se dice y hace, respetar el rol democrático obtenido actuando con servicio y en beneficio de los ciudadanos.

## 7. Discusión

El presente trabajo de investigación pretendió determinar las principales afecciones socioeconómicas que dejó la pandemia del Covid-19 en la vida de los habitantes de la parroquia Lauro Guerrero del cantón Paltas perteneciente a la provincia de Loja en el año 2020, es por ello que una vez realizada la respectiva aplicación de herramientas de recolección de información y del respectivo análisis de los resultados, se presenta la siguiente discusión.

### **Identificar cuáles fueron los principales factores socioeconómicos afectados en la población de Lauro Guerrero durante la pandemia de la Covid-19.**

En Ecuador las dificultades provocadas a raíz de la pandemia impulsó al gobierno ecuatoriano a tomar medidas provisionales para mitigar el impacto lo que conllevó a varios cambios que afectaron diversos aspectos del bienestar de la sociedad ecuatoriana.

Con respecto a los factores socioeconómicos se concuerda con la afirmación de Chamba & Cordero (2017) quienes concluyen que las condiciones de desigualdad estructural impactan con mayor fuerza en el área rural, esto se evidencia durante la pandemia por Covid-19 en donde la población de la parroquia Lauro Guerrero se vio afectada de distintas maneras en ámbitos como la limitación en salud ya que por falta de espacios y equipos la presencia del virus empeoró la situación deplorable en la que se encontraba el sistema de salud afectando su derecho de acceso a este servicio.

Otro factor afectado con la emergencia sanitaria fue la educación ya que se debió poner en pausa las clases presenciales adoptando medidas de solución a corto plazo como fue la alternativa de brindar clases virtuales, generando con ello limitaciones e inconvenientes que las familias de la parroquia tuvieron que afrontar en el ámbito académico debido a que no todos los hogares tenían las posibilidades de acceder a una red de internet dentro de sus domicilios o no tenían una vivienda digna para sobrellevar el confinamiento, esto desencadenó en un intenso estrés o en la decisión de muchos padres de familia quienes optaron por retirar de clases a sus hijos. Esto concuerda con lo expresado por Guzmán & Maldonado (2021) quienes destacan que solo tres de cada diez hogares en el área rural cuentan con servicios básicos por lo que medidas inequitativas como fue las clases virtuales incrementaron la brecha de desigualdad en la población.

En el ámbito económico uno de los factores que mayor impacto generó a los habitantes fue la disminución de sus ingresos debido a la paralización de las actividades como consecuencia

del confinamiento, los productos no podían ser comercializados en el cantón, siendo estos la base de su economía, entre el principal producto comercializado en el sector es la panela, frutos y productos lácteos. Según Guzmán & Maldonado (2021) la legislación ecuatoriana pretende garantizar el desarrollo del ser humano en un sistema económico social y solidario pero con la presencia del COVID-19 se ha identificado que estos derechos se han debilitado teniendo como efectos causales la limitación al sector productivo al no poder ejecutar las actividades que generan dinamismo económico en la parroquia al punto que un 38,36% de habitantes perdieron su empleo y un 58,17% perdieron sus productos agrícolas y el dinero invertido para la producción.

Por su parte, Chamba & Cordero (2017) afirman que el empleo adecuado en las zonas rurales se ubica en el 17,74%, esta situación sumada a la pobreza ha provocado la migración de la población joven a zonas urbanas en busca de nuevas oportunidades. Es importante acotar que cerca del 97% de la población de la parroquia Lauro Guerrero genera entre \$200 a \$600 dólares al mes, dándonos a entender que prácticamente en su mayoría, la población vive con cerca de un sueldo básico. Ante esta realidad se denota la razón por la cual con el pasar de los años la población de la parroquia ha disminuido progresivamente, en el 2010 según el censo poblacional del INEC la población era de 1825 y en la actualidad es de 1467 habitantes, en el futuro probablemente la cifra siga decreciendo, pues especialmente la población joven de 18 años en adelante luego de culminar el bachillerato migra a otras ciudades a prepararse profesionalmente o simplemente buscando mejores oportunidades que les permita mejorar su estilo de vida ya que en la parroquia cantón y provincia son limitadas.

### **Conocer cuáles fueron las medidas adoptadas por el Municipio de Paltas, el Gad Parroquial y la participación de los moradores de la parroquia para mitigar el impacto socioeconómico generado por la pandemia de la Covid-19.**

La presencia de la pandemia por Covid -19 reafirmó la importancia de la gestión por parte de los gobiernos autónomos descentralizados, quienes debían hacer frente a los nuevos retos presentados por la emergencia sanitaria ejerciendo las funciones que por ley le corresponden al ser entidades con “autonomía política, administrativa y financiera que les permite regirse mediante normas de gobiernos propias dentro de sus respectivas circunscripciones territoriales” (COOTAD, 2010). En Lauro Guerrero las autoridades parroquiales, cantonales y la prefectura coordinaron con los moradores para la realización de fumigaciones, entrega de mascarillas y kits de higiene, entrega de kits alimenticios, así como también la entrega del bono de desarrollo humano en los domicilios para evitar contagios.

De acuerdo a Segama et al. (2022) el desarrollo de actividades que garanticen bienestar a un territorio depende en gran medida de la eficiente gestión, control y funcionamiento del sector público, no obstante, durante la pandemia la gestión pública se vio limitada por la falta de recursos, tecnologías, estrategias o conocimiento por parte de los funcionarios. En base a ello se evaluó la gestión administrativa del GAD parroquial en cuanto a propuestas para combatir a la pandemia del Covid-19, la cual fue calificada como regular y buena por el 89,31% de la población, teniendo un solo fallo en cuanto a la insuficiencia de recursos para el desarrollo socioeconómico del sector ya que mencionan que no existió apoyo técnico para las prácticas agrícolas.

Una de las competencias exclusivas de los gobiernos parroquiales rurales consiste en incentivar el fomento de las actividades productivas y agropecuarias con la creación de políticas específicas (Jaramillo, 2018). Además, la Ley Orgánica de Participación (2015) expone como primordial contar con la participación de la ciudadanía tanto para la elaboración de las políticas locales como para los planes de trabajo. Por tal motivo, el GAD debe considerar la petición de los habitantes quienes consideran que un seguimiento técnico y financiero ayudaría bastante a mejorar la economía de la parroquia especialmente mediante la formación y asociación de agricultores de productos específicos para alcanzar una mayor productividad. En la parroquia ya han existido asociaciones en proyectos como la producción de achira y panela, sin embargo, estos no tuvieron los resultados esperados debido a la poca responsabilidad y compromiso de cada socio, la ausencia de asesoramiento o capacitaciones y los mercados para comercializar sus productos.

Así también, Enríquez & Sáenz (2021) mencionan que el accionar de los gobiernos, su capacidad, confianza y responsabilidad social constituyen factores principales para hacer frente a la pandemia, de forma que, si la ciudadanía mantiene un nivel de confianza aceptable en los actores políticos, el desempeño de los mismos será exitoso. La investigación realizada en la parroquia permite evidenciar que la administración de GAD requiere de mayor planificación y organización para la elaboración de proyectos que verdaderamente se enfoquen en el beneficio de los habitantes ya que según mencionan los moradores es imprescindible el apoyo técnico y el seguimiento en los proyectos productivos para evitar el fracaso de los mismos. De igual manera la información obtenida en el estudio demuestra que es necesario que los moradores se involucren en la toma de decisiones y hagan conocer sus necesidades a las autoridades permitiendo elaborar y construir modelos de gestión exitosos que generen desarrollo económico y social en la parroquia de Lauro Guerrero.

## **Determinar el impacto socioeconómico de la Covid-19 en la población de la parroquia Lauro Guerrero, cantón Paltas, provincia de Loja.**

En el análisis de Correa et al. (2020) las actividades agrícolas y ganaderas pese a ser la base de la economía han ido perdiendo relevancia debido a la migración de los moradores del sector rural quienes no cuentan con el adecuado apoyo técnico o por el reducido margen de ganancia en la producción, sin embargo, los resultados obtenidos en la investigación demuestran que la principal fuente de ingresos en la parroquia de Lauro Guerrero son las actividades agrícolas, ganaderas y huertas familiares, seguidas del comercio y actividades en minas, siendo estas a su vez las mismas actividades que les permitieron generar ingresos a los hogares durante la pandemia Covid-19.

Para el 86,49% de la población de la parroquia Lauro Guerrero el impacto económico que sufrieron fue regular y alto, dado a que la mayoría obtuvo ingresos muy por debajo de lo que solía percibir al mes, ya que como se mencionó previamente, la principal fuente de ingresos eran las actividades agrícolas pero debido a la restricción de movilización con la pandemia no lograron comercializar sus productos o ganado ya que el transporte se encontraba suspendido generando falta de empleo y por ende bajos ingresos económicos. Lo cual es un dato preocupante considerando que los ingresos del 97% de familias no superaban el sueldo básico. Es así que, para lograr mejorar la situación económica que se vio afectada por el virus las familias adoptaron una serie de medidas post-pandemia, la más notable con un 66,35% fue el emprendimiento en actividades tales como la venta de mascarillas o el transporte exprés para generar nuevas fuentes de ingresos, además un porcentaje de pobladores pertenecientes a la parroquia recurrió a la migración.

El impacto de la pandemia también se extendió a variables sociales que afectaron el bienestar de la ciudadanía, la principal limitación se observó en el ámbito de la salud donde un 38,99% de habitantes no logró ser atendido dignamente debido a la débil infraestructura de los centros de salud y la escasez de insumos médicos; un 29,87% de habitantes se vio limitado en el acceso a la educación debido a la adopción de la modalidad virtual en las instituciones educativas incrementándose la deserción estudiantil y con el confinamiento se observó un incremento en los casos de violencia intrafamiliar.

De acuerdo a lo expuesto por el Ministerio de Economía y Finanzas (2019) el Gobierno Parroquial de Lauro Guerrero contaba con un presupuesto de \$156,366,32 para el año 2020 teniendo que enfrentar una reducción del 12% del presupuesto que les era asignado anualmente.

Es por ello, que varios de los proyectos u obras públicas planificadas inicialmente dentro de la parroquia no lograron materializarse dado que se dio prioridad a proyectos enfocados en bioseguridad y en las necesidades de los ciudadanos durante la pandemia. Esta situación demuestra la importancia de la autogestión por parte de lo GAD pues tal como menciona Segama et al. (2022) es necesario que la gestión de los gobiernos se dé de manera independiente, con el fin de responder positivamente a la emergencia sanitaria y económica.

Ahora bien, los resultados obtenidos en la investigación resultan de gran importancia para formular estrategias de mejora dentro de la gestión socioeconómica de la parroquia Lauro Guerrero, donde las autoridades institucionales en base a la información descrita en este trabajo puedan generar espacios de participación ciudadana que permitan potencializar las fortalezas de la zona de estudio y mitigar aquellos aspectos negativos ocasionados por la pandemia del Covid-19. Es decir, en el ámbito social la población de la parroquia mantiene un decrecimiento donde 9 de cada 10 ciudadanos se consideran de escasos recursos económicos generando un fenómeno migratorio de la población hacia otros lugares donde la fuente de empleo sea mayor. Con respecto a lo económico entender las características del trabajo como las fuentes de ingresos permitiera reconocer los aspectos negativos que inciden en la vida cotidiana de la población.

Finalmente, es importante resaltar que no existieron limitantes en la investigación, es decir, la participación de las autoridades y la ciudadanía fue adecuada donde la predisposición de los actores participantes permitió generar una correcta base de datos. Por lo tanto, los resultados descritos anteriormente fueron reconocidos en base a la realidad situacional de la población de la parroquia, donde la emergencia sanitaria incidió directamente en la vida y hogares de los habitantes de Lauro Guerrero. Es importante reconocer el trabajo de las autoridades institucionales quienes a pesar la crisis económica y la medida de disminución de asignación del presupuesto a los GADs por parte del Gobierno Central pudieron generar una adaptación y moderación en la ejecución de las actividades para afrontar la situación de emergencia sanitaria, asimismo, se consideró otras fuentes de financiamiento para cumplir con el proceso de planificación descrito para cada año fiscal dentro del GAD.



## 8. Conclusiones

- La disminución de ingresos fue el principal efecto que generó la emergencia sanitaria, muchas empresas despidieron a sus trabajadores aumentando así el nivel de desempleo. Al principio el GAD parroquial coordinó y resolvió por medio de las autoridades del GAD cantonal impedir el ingreso de personas que llegaban de otras ciudades, con el fin de precautelar el bienestar de los habitantes pues en ese momento no existían contagios. Con el paso del tiempo gran cantidad de residentes pudo ingresar, algunos cumpliendo con el aislamiento establecido, otros en cambio no consideraban las medidas restrictivas ocasionando el aumento de contagios en la parroquia.
- El confinamiento fue otro aspecto que afectó a todo el mundo, en la parroquia a pesar que los agricultores podían producir sus tierras, no existía el transporte para distribuir sus productos, pues los principales ingresos de los habitantes provienen de la producción y venta de panela en la ciudad de Catacocha, ante ello muchos tuvieron que buscar alternativas para poder subsistir, entre ellos surgieron emprendimientos que les permitieron afrontar de una u otra manera dicha emergencia.
- El trabajo conjunto de las autoridades de la parroquia como el GAD cantonal, parroquial, teniente político, dirigentes barriales, así como también personal de salud, permitió el accionar inmediato y responsable para precautelar la seguridad de los ciudadanos, gestionando recursos para brindar elementos de bioseguridad y kits alimenticios, realizar fumigaciones en espacios públicos y en todos los barrios, pues debido al confinamiento resultaba complicado la adquisición de alimentos por parte de los habitantes. Aunque los recursos económicos del presupuesto asignado no fueron suficientes algunos proyectos a desarrollarse tuvieron que suspenderse y reformularse por ello tales recursos se destinaron en atender las necesidades de la parroquia ante la emergencia sanitaria.

## 9. Recomendaciones

- Implementar un plan estratégico para el proceso administrativo del GAD de la parroquia de Lauro Guerrero que permita de alguna manera hacer frente a situaciones como lo fue la pandemia covid-19. Así también aplicar acciones de sociabilización con el objetivo de involucrar a los actores de las comunidades facilitando la toma de decisiones, fiscalización en temas públicos ya sea en lo económico, social y ambiental conociendo a profundidad sus necesidades permitiendo un desarrollo pleno de la parroquia mediante organizaciones, asociaciones, clubs, grupos pastorales, entre otros.
- Se debe trabajar en la organización y planificación con nuevos modelos y herramientas que fortalezcan el desarrollo institucional, priorizando proyectos que mejoren la calidad de vida de las comunidades, en el caso de la parroquia proyectos productivos en los que exista el control y seguimiento en todas sus etapas, con la finalidad de que el productor obtenga una rentabilidad económica satisfactoria y de esa manera la población del sector rural sea más productiva reduciendo niveles de migración a las grandes ciudades caso contrario sino se logra aplicar estrategias la producción en el largo plazo disminuirá y con ello las importaciones aumentaran.
- Gestionar recursos económicos no solo provenientes de instituciones gubernamentales sino también lograr establecer acuerdos y alianzas estratégicas con ONGs que permitan impulsar el crecimiento económico a través de la diversificación productiva en la parroquia.

## 10. Bibliografía

- Álvarez, C. A., Morán, J. H., & Baque, E. R. (2020). Impacto de la COVID-19 en el desarrollo económico de los micro empresarios de la ciudad de Jipijapa. *3C Empresa. Investigación y Pensamiento Crítico*, 53–65. <https://doi.org/10.17993/3comp.2020.edicionespecial1.53-65>
- Calderón, Á., Dini, M., & Stumpo, G. (2016). *Los desafíos del Ecuador para el cambio estructural con inclusión social*. 251. [Http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40863/1/S1601309\\_es.pdf](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40863/1/S1601309_es.pdf)
- Cevallos, G. K., Calle, A. Del R., & Ponce, O. S. (2020). Impacto social causado por la COVID-19 en Ecuador [ Social impact caused by COVID-19 in Ecuador]. *3C Empresa. Investigación y Pensamiento Crítico*, 115–127. <https://n9.cl/73nv>
- Chamba, M., & Cordero, F. (2017). *Implicaciones sociales , técnicas y económicas de la comercialización de Zea mays L . En el cantón Espíndola*. 7, 55–70. <File:///C:/Users/Usuario/Desktop/administrador,+chambam.pdf>
- Constitucion de la Republica del Ecuador. (2008). *Costitución de la República del Ecuador*. 140. <https://doi.org/10.1017/CBO9781107415324.004>
- COOTAD. (2010). *Codigo Organico Organizacion Territorial Autonomia Descentralizacion*. 1–174. [http://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4\\_ecu\\_org.pdf](http://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_org.pdf)
- Correa, R., Viñán, C., & García, D. (2020). Impactos del covid-19 y la situación de distanciamiento social en la economía de loja. *Observatorio Regional de La UTPL*, 28(Abril), 1–23. <https://investigacion.utpl.edu.ec/es/observatorios/regiobs>
- Enríquez, A., & Sáenz, C. (2021). Primeras lecciones y desafíos de la pandemia de COVID-19 para los países del SICA. *Estudios y Perspectivas*, 106. [Www.cepal.org/apps%0Ahttps://www.cepal.org/es/publicaciones/46802-primeras-lecciones-desafios-la-pandemia-covid-19-paises-sica](http://www.cepal.org/apps%0Ahttps://www.cepal.org/es/publicaciones/46802-primeras-lecciones-desafios-la-pandemia-covid-19-paises-sica)
- GAD. Parroquial Lauro Guerrero. (2021). *GAD parroquial Lauro Guerrero*. [Http://www.gadlauroguerrero.gob.ec/index.php?Option=com\\_content&view=category&id=2&Itemid=101&limitstart=36](http://www.gadlauroguerrero.gob.ec/index.php?Option=com_content&view=category&id=2&Itemid=101&limitstart=36)
- Gad parroquial Lauro Guerrero. (2021, June 19). *Producción*. [Http://gadlauroguerrero.gob.ec/index.php?Option=com\\_content&view=article&id=17&Itemid=162](http://gadlauroguerrero.gob.ec/index.php?Option=com_content&view=article&id=17&Itemid=162)

- GAD parroquial Lauro Guerrero. (2021). *Plan de desarrollo y ordenamiento territorial del gobierno autónomo descentralizado de la Parroquia de Lauro Guerrero* 5(2), 308. Chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgglefindmkaj/http://gadlauroguerrero.gob.ec/images/cuentas2020/PDYOT\_LAURO\_GUERRERO\_2021.pdf
- GAD Parroquial Lauro Guerrero. (2015). *Plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquia lauro guerrero*. Http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL\_SNI/data\_sigad\_plus/sigadplusdiagnostico/1160025820001\_PDOT\_LAURO\_GUERRERO diagnostico\_30-10-2015\_15-36-04.pdf
- Gallegos, D. (2022). Fortalecimiento Turístico del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial para la parroquia Lauro Guerrero, Cantón Paltas, provincia de Loja. *Universidad Nacional De Loja*, 62. <https://dspace.unl.edu.ec/jspui/bitstream/123456789/23499/1/BustamanteCastilloDarwinGabriel.pdf>
- González, I., Collado, E., Torres, I., & Quiroga, Z. (2020). Efecto económico parcial de la covid-19 y sus resultados en Camagüey , Cuba Covid-19 : partial economic effect and its results in Camagüey , Cuba Resumen Objetivo : Evaluar los resultados parciales epidemiológicos de la covid-19 , su efecto económico inme. *Revista Scielo*, 0(0), 1–22. <https://preprints.scielo.org/index.php/scielo/preprint/download/961/1358/1432>
- Guzman, E., & Maldonado, M. (2021). *Impacto socioeconómico de la pandemia covid-19 en las familias de la ciudadela colinas del sur del cantón pasaje, año 2021*. <http://repositorio.utmachala.edu.ec/handle/48000/15507>
- Jaramillo Jaramillo, P. B. (2018). Los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales frente al ejercicio del derecho constitucional de participación ciudadana y su relación con la formulación de las políticas públicas locales. Análisis en las parroquiales rurales Tres de Noviem. *Ediciones Abya*. <https://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/6121/1/T2628-MDE-Jaramillo-Losgobiernos.pdf>
- Ministerio de agricultura y Ganadería. (2021). *Acuerdo-ministerial-95-camposeguro-16diciembre-2021.pdf*. Chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgglefindmkaj/https://www.agricultura.gob.ec/wp-content/uploads/2022/01/ACUERDO-MINISTERIAL-95-CAMPOSEGURO-16DICIEMBRE-2021.pdf

- Ministerio de Salud Pública. (2022, March 15). *Ecuador es referente en el control de la pandemia de la COVID-19 – Ministerio de Salud Pública*.  
<https://www.salud.gob.ec/ecuador-es-referente-en-el-control-de-la-pandemia-de-la-covid-19/>
- Municipio de Loja. (2020). *Plan de desarrollo y Ordenamiento Territorial*. Chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgclefindmkaj/[https://www.loja.gob.ec/files/image/LOTAIP/2020/plan\\_de\\_desarrollo\\_y\\_ordenamiento\\_territorial\\_del\\_canton\\_loja\\_-\\_sociabilizacion\\_del\\_documento.pdf](https://www.loja.gob.ec/files/image/LOTAIP/2020/plan_de_desarrollo_y_ordenamiento_territorial_del_canton_loja_-_sociabilizacion_del_documento.pdf)
- Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo de América Latina y El Caribe. (2019, February 15). *Gobiernos Autónomos Descentralizados*.  
<https://observatorioplanificacion.cepal.org/es/instituciones/gobiernos-autonomos-descentralizados-de-ecuador>
- Organización Mundial de la Salud. (2020, January 30). *OPS/OMS | La OMS caracteriza a COVID-19 como una pandemia*.  
[https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com\\_content&view=article&id=15756:who-characterizes-covid-19-as-a-pandemic&Itemid=1926&lang=es](https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=15756:who-characterizes-covid-19-as-a-pandemic&Itemid=1926&lang=es)
- Vargas Arias, L. H. (2019). Límites a la autonomía de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Estudio de los GAD parroquiales rurales. *Repositorio Institucional UASB-DIGITAL*, 0, 1–98. <http://hdl.handle.net/10644/6694>

## 11 Anexos

### Anexo 1. Cronograma de actividades

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES PARA EL TRABAJO DE TITULACIÓN																
Actividades	Medios de verificación	Responsables/ recursos	1 Unidad			2 Unidad					3 Unidad					
			Abril	May		Junio			Julio			Agost				
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>Marco teórico</b>																
Revisión de literatura	Trabajo de integración curricular/ correo electrónico	Director de tesis y Estudiante	x	x												
<b>Metodología</b>																
Revisión de literatura de metodología de investigación	Trabajo de integración curricular/ correo electrónico	Director de tesis y Estudiante.			x											
<b>Diseño de instrumentos</b>																
Elaboración de encuesta dirigida a los habitantes de la Parroquia Lauro Guerrero	Modelo de encuesta	Estudiante.				x										
Elaboración de cuestionario con preguntas estructuradas para entrevistas.	Modelos de entrevistas	Estudiante.					x									
<b>Objetivo 1.</b> Identificar cuáles fueron los principales factores socioeconómicos afectados de la población de Lauro Guerrero durante la pandemia de la Covid 19.																
Identificación de la población objetivo y cálculo de la muestra.	Tabulación y resultados de levantamiento muestral	Estudiante. Gad Parroquial Lauro						x								
Pilotaje de la encuesta.	Informe de resultados del piltaje.	Estudiante, estudiantes.							x							
Validación del cuestionario	Informe validado	Estudiante, ciudadanía.							x							
Aplicación de la encuesta.	Matriz de planificación para levantamiento de información	Estudiante, ciudadanía.								x	x					
Análisis y Complemento de significados a los datos obtenidos.	Informe de resultados de las encuestas	Estudiante. Gad Parroquial Lauro														
<b>Objetivo Específico 2.</b> Conocer cuáles fueron las medidas adoptadas por el Municipio de Paltas, el Gad Parroquial y la participación de los moradores de la parroquia para combatir el impacto socioeconómico generado por la pandemia de la Covid 19.																
Identificar los actores relevantes y el grupo focal.	Matriz de actores	Estudiante.										x				
Análisis de datos para la identificación del problema y elaboración de soluciones.	Resultados de la entrevista.	Estudiante, ciudadanía.											x			
Diseño de estrategias para solución del problema.	Propuesta de estrategias	Estudiante.										x	x			
Elaboración de conclusiones y recomendaciones.	Avance de propuesta e informe del trabajo de integración curricular	Estudiante.												x		
Correcciones al trabajo de integración curricular	Trabajo de integración curricular/ correo electrónico	Director de tesis y Estudiante.												x	x	
Presentación de trabajo de integración curricular	Petición/Oficio	Tutor de Académico, Director de carrera.														x

## Anexo 2. Evidencia investigativa

- **Entrevista al presidente del GAD Parroquia de Lauro Guerrero**



- **Entrevista al miembro del GAD parroquial Lauro Guerrero**



- **Entrevista a miembro del GAD parroquial Lauro Guerrero**



- **Entrevista a miembro del GAD parroquial Lauro Guerrero**





- **Entrevista al alcalde del Cantón Paltas, Lic. Jorge Luis Feijoo Valarezo**



### **Anexo 3. Modelo de encuesta**



## **UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA**

### **FACULTAD JURÍDICA SOCIAL Y ADMINISTRATIVA**

#### **CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Mi nombre es Jhandry Andrés Celi Tandazo, soy estudiante del Octavo ciclo de la carrera de Administración Pública de la Universidad Nacional de Loja. Estoy realizando una investigación acerca de “La pandemia de la Covid-19 y su afección en la situación socioeconómica de la parroquia Lauro Guerrero, Cantón Paltas, provincia de Loja, año 2020”, con el propósito de conocer su opinión crítica, constructiva y valiosa, por esta razón le solicito me conceda unos minutos para hacerle una encuesta. Esta información será utilizada exclusivamente para fines académicos.

#### **MUCHAS GRACIAS**

**Habitantes de la parroquia Lauro Guerrero.**

#### **Afecciones socioeconómicas**

##### **1. ¿Cuál es la principal fuente de ingresos en su hogar actualmente?**

- Agricultura, ganadería y huertos familiares
- Comercio al por mayor o menor
- Educación
- Construcción
- Industria manufacturera
- Transporte
- Alojamiento y comida
- Salud
- Minas y canteras
- Otros

Especifique:

**2. ¿Cuál fue su principal fuente de ingresos durante la pandemia de la Covid-19?**

- Agricultura, ganadería y huertos familiares
- Comercio al por mayor o menor
- Educación
- Construcción
- Industria manufacturera
- Transporte
- Alojamiento y comida
- Salud
- Minas y canteras
- Otros

Especifique:

**3. ¿Cuál es el nivel de ingreso económico promedio que usted genera por su actividad?**

- Menos de \$200
- Entre \$200 y \$400
- Entre \$400 y \$600
- Más de \$600

**4. Dentro de las variables sociales ¿Cuáles fueron las más afectadas dentro de su entorno?**

- Aumento de violencia familiar
- Limitación de acceso a la salud
- Limitación de acceso a la educación
- Limitaciones de acceso a vivienda digna
- Estrés intenso debido al confinamiento

**5. Dentro de las variables económicas y de acuerdo a su actividad económica ¿Cuáles fueron las más afectadas dentro de su entorno?**

- Precios bajos para la venta de mis productos

- Escasez y sobreprecio de semillas e insumos para sembrar mis productos y mantener mi ganado
- Sobreprecio en insumos alimenticios para consumo personal
- Decadencia en ingresos mensuales.
- Falta de fuentes de empleo informal

**6. ¿Qué medidas adoptó usted para mejorar su situación económica post pandemia?**

- Empezar
- Desarrollar dos o más actividades laborales.
- Un miembro de mi familia emigró para sustentar nuestros gastos
- Otra:

Especifique

**7. ¿Cuáles fueron los efectos ocasionados por la pandemia hacia usted y su familia?**

- Perdí mis productos agrícolas
- Perdí mi trabajo
- Me quedé sin vivienda por falta de ingresos
- Otros

Escriba aquí su respuesta:

Por favor conteste las siguientes preguntas si su principal fuente de ingresos es la agricultura, ganadería y huertos familiares, caso contrario avance hasta la pregunta 11.

**8. ¿Cuáles son los principales productos o actividades dentro de la agricultura, ganadería o huertos familiares que le permiten generar un ingreso económico?**

- Maíz
- Maní
- Caña de azúcar (producción de panela)
- Producción y venta de frutos, granos y hortalizas.
- Venta de ganado vacuno y sus derivados

- Venta de ganado porcino y sus derivados
- Venta de aves
- Otros:

Especifique:

**9. ¿Qué rol cumple usted dentro de la generación de ingresos mediante la agricultura, ganadería o huertos familiares?**

- Trabajador - Empleado
- Productor
- Comerciante

**10. ¿Cuáles fueron los efectos negativos ocasionados por la pandemia?**

- Perdí la venta de mis productos agrícolas por falta de demanda
- Perdí la venta de mi ganado por falta de demanda
- No tuve ningún efecto negativo.

**11. En una escala del 1 al 4, siendo 1 alto, 2 regular, 3 medio, 4 bajo, cómo fue el impacto económico que le produjo el Covid-19.**

- 1
- 2
- 3
- 4

**12. ¿Cuál fue el principal problema al que se enfrentó durante la pandemia?**

- Falta de oportunidades debido a que no habían fincas en dónde trabajar
- Falta de transporte para movilizar mis productos o mi ganado.
- Falta de insumos y medicina para mi ganado y mis productos
- Otros:

Especifique

**13. ¿Cómo calificaría la gestión administrativa en las propuestas generadas para combatir la pandemia de la Covid-19, del GAD parroquial de Lauro Guerrero?**

- Buena.
- Muy Buena.

- Excelente.
- Regular.
- Mala.

**14. ¿Cuál ha sido el principal problema que usted identificó dentro de la administración del Gad Parroquial durante y después de la pandemia de la Covid-19?**

- Baja capacidad en la gestión y administración de recursos
- No hay priorización en temas importantes, cómo la dotación de insumos alimenticios.
- La falta de control para evitar la propagación del virus
- Falta de apoyo a productores para evitar pérdidas económicas y de productos.
- No existe buena planificación y organización
- Falta de compromiso y responsabilidad social.
- No existen proyectos encaminados al desarrollo económico de la parroquia.
- No existe buena relación entre los miembros del Gad Parroquial
- Ninguna

**15. ¿Cree usted que los recursos económicos otorgados por el gobierno parroquial de Lauro Guerrero son suficientes para mejorar la situación socioeconómica de la localidad?**

- Si.
- No.
- Desconozco.

**16. ¿La ayuda recibida por el gobierno parroquial u otras instituciones del gobierno han permitido satisfacer sus necesidades básicas durante la emergencia sanitaria?**

- Si
- No
- Parcialmente

**17. ¿Qué tipo de necesidades básicas familiares no fueron satisfechas adecuadamente durante la emergencia sanitaria?**

- a) Alimentación ( )
- b) vivienda ( )

- c) servicios básicos(    )
- d) educación        (    )
- e) salud              (    )
- f) todas las necesidades básicas fueron satisfechas (    )

**18. ¿Considera usted que el GAD parroquial tomó en cuenta las sugerencias, opiniones y quejas de la ciudadanía durante la pandemia?**

- Si.
- No.

¿por qué?:

**19. ¿Qué tipo de ayuda, estrategias o programas se implementaron como prevención de contagio del COVID -19 por parte del GAD parroquial implemento en la localidad?**

- Fumigación
- Entrega de alimentos y suministros básicos
- Entregas de mascarillas/alcohol kits de higiene relacionados con la Covid-19
- Apoyo en especie para la reactivación de su economía
- Otros

Especifique:

#### **Anexo 4. Modelo de entrevista**

##### **a. Funcionarios del Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial Lauro Guerrero.**



**UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA**

**FACULTAD JURÍDICA SOCIAL Y ADMINISTRATIVA**

**CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Con el objetivo de realizar un estudio para conocer el impacto socioeconómico de la COVID -19 en la población de la parroquia Lauro Guerrero, cantón Paltas, provincia de Loja, le solicitamos nos ayude con la siguiente información.

1. ¿Cuáles son los principales factores socioeconómicos que afectaron a la población de Lauro Guerrero durante la pandemia de la Covid-19?
2. ¿Cuáles fueron las principales acciones del Gad Parroquial para enfrentar la situación de la Covid-9?
3. ¿Cómo califica el actuar ciudadano frente a la pandemia de la Covid-19?
4. ¿Los recursos suministrados por el Estado permitieron contrarrestar los efectos de la pandemia de la Covid-19?
5. ¿Qué proyectos se generaron a favor de los habitantes de la parroquia Lauro Guerrero, durante la Covid-19?
6. Bajo qué modelo trabajó la Administración del Gad Parroquial para enfrentar los efectos de la pandemia de la Covid-19, ¿fue este otorgado por el Estado?
7. ¿Considera usted que los Gads Parroquiales están preparados para enfrentar situaciones cómo la pandemia de la Covid-19?
8. ¿Qué soluciones cree usted serían óptimas para mejorar la administración parroquial y poder enfrentar este tipo de situaciones?



9. ¿Influye la buena predisposición e iniciativa de los integrantes del Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial para gestionar acciones como financiamiento de proyecto productivos, obras básicas entre otros?
10. ¿Resulta necesario llevar a cabo capacitaciones a todos los habitantes de la parroquia Lauro Guerrero para fortalecer el nivel socioeconómico?
11. ¿Cuáles son las estrategias o acciones con las que se pretende mejorar el nivel socioeconómico de la parroquia Lauro Guerrero?
12. ¿De qué manera cree usted se podría superar las limitaciones y dificultades de la administración actual para dar cumplimiento a los proyectos y obras de la parroquia?

## **b. Funcionarios del Gobierno Autónomo Descentralizado Cantonal**



### **UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA**

#### **FACULTAD JURÍDICA SOCIAL Y ADMINISTRATIVA**

#### **CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Con el objetivo de realizar un estudio para conocer el impacto socioeconómico de la COVID -19 en la población de la parroquia Lauro Guerrero, cantón Paltas, provincia de Loja, le solicitamos nos ayude con la siguiente información.

1. ¿Cuáles son los principales factores socioeconómicos que afectaron al cantón y sus parroquias durante la pandemia de la Covid-19?
2. ¿Cuáles fueron las principales acciones tomadas como Gad Cantonal para ayudar a las parroquias a enfrentar la situación de la Covid-19?
3. ¿Fueron suficientes los recursos otorgados por el Estado para contrarrestar los efectos de la pandemia de la Covid-19? ¿Se logró una distribución equitativa a las parroquias?
4. ¿Qué estrategias o acciones han realizado para mejorar el nivel socioeconómico de la parroquia Lauro Guerrero y demás parroquias?
5. ¿Considera usted que los GADs Cantonales están preparados para enfrentar situaciones cómo la pandemia de la Covid-19?
6. ¿Qué soluciones cree usted serían óptimas para mejorar la administración cantonal y poder enfrentar este tipo de situaciones?
7. ¿Cómo calificaría usted el trabajo realizado junto con el Gad Parroquial de Lauro Guerrero para enfrentar la pandemia de la Covid-19 durante el 2020?
8. ¿De qué manera se podría superar las limitaciones y dificultades de la administración actual para dar cumplimiento a los proyectos y obras de la parroquial?

