



UNL

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA
FACULTAD JURÍDICA, SOCIAL Y ADMINISTRATIVA
CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

TÍTULO:

“Diagnóstico de infraestructura de saneamiento de las aguas servidas en la Parroquia San Pedro de Vilcabamba periodo 2019”

Trabajo de Titulación Especial previo a optar el grado de Ingeniera en Administración Pública

AUTORA: Jiménez Ullaguari, Carmen Narcisa

DIRECTOR: Burneo Villamagua, Jeamil Salomón

LOJA-ECUADOR
2020

i



1859

UNL

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública



1859

UNL

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

CERTIFICACIÓN

Arq. Jeamil Burneo Villamagua Mag.

CERTIFICA:

Que el presente Trabajo de Titulación Especial titulado **“DIAGNÓSTICO DE INFRAESTRUCTURA DE SANEAMIENTO DE LAS AGUAS SERVIDAS EN LA PARROQUIA SAN PEDRO DE VILCABAMBA PERIODO 2019”** elaborada por la estudiante Carmen Narcisca Jiménez Ullaguari, de la Carrera de Administración Pública; Facultad Jurídica, Social y Administrativa, fue realizada bajo mi dirección, control y supervisión, cumpliendo con los requerimientos establecidos en el Reglamento de Régimen Académico de la Universidad Nacional de Loja por lo que autorizo su presentación.

Loja, 27 de Febrero del 2020

Arq. Burneo Villamagua, Jeamil Salomón

DIRECTOR DE TRABAJO DE TITULACION ESPECIAL



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

AUTORÍA

Yo, Carmen Narcisa Jiménez Ullaguari, declaro ser la autora del presente Trabajo de Titulación Especial y eximo expresamente a la Universidad Nacional de Loja y a sus representantes jurídicos de posibles reclamos o acciones legales, por el contenido de la misma.

Adicional a ello, acepto y autorizo a la Universidad Nacional de Loja, la publicación de mi Trabajo de Titulación Especial en el Repositorio Institucional-Biblioteca Virtual.

Autor: Carmen Narcisa Jiménez Ullaguari

Firma:

Cédula: 1105009292

Fecha: 16 de Marzo del 2020



1859

unlUniversidad
Nacional
de LojaCarrera de
Administración
Pública

1859

unl Universidad
Nacional
de LojaCarrera de
Administración
Pública

**CARTA DE AUTORIZACIÓN, TRABAJO DE TITULACIÓN ESPECIAL
POR PARTE DE LA AUTORA, PARA CONSULTA, REPRODUCCIÓN
PARCIAL O TOTAL Y PUBLICACIÓN ELECTRÓNICA DEL TEXTO
COMPLETO**

Yo, Carmen Narcisa Jiménez Ullaguari declaro ser la autora del Trabajo de Titulación Especial titulado **“Diagnóstico de infraestructura de saneamiento de las aguas servidas en la parroquia San Pedro de Vilcabamba periodo 2019”** como requisito para optar el grado de: Ingeniera en Administración Pública autorizo al Sistema Bibliotecario de la Universidad Nacional de Loja para que, con fines académicos, muestre al mundo la producción intelectual de la Universidad, a través de la visibilidad de la información en el país y del exterior, con los cuales tenga convenio la Universidad. La Universidad no se responsabiliza por el plagio o copia de la tesis que realice un tercero.

Para constancia de esta autorización, en la ciudad de Loja 15 de Junio del 2020 firma el autor.

Firma:**Autor:** Carmen Narcisa Jiménez Ullaguari**Cédula:** 1105009292**Dirección:** Santa Teresita**Teléfono:** 0985732522**DATOS COMPLEMENTARIOS****Director de tesis:** Arq. Jeamil Burneo Villamagua Mag.**Tribunal de grado****Presidente:** Ing. Auriestela Gutiérrez Sánchez Mag.**Primer Vocal:** Ing. Jorge Calle Iñiguez Mag.**Segundo Vocal:** Ec. Elvis Ontaneda Vivanco Mag.



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

DEDICATORIA

Quiero dedicar principalmente este trabajo a Dios por darme la fortaleza iluminar mi camino y seguir siempre adelante. Seguido a los seres más importantes de mi vida mis padres Pedro Jiménez y María Ullaguari, quienes han sido mi razón de lucha para poder cumplir con las metas propuestas en mi vida. A mi hermano Diego Jiménez por su apoyo especial e incondicional siempre, así mismo a mis hermanas Vanessa, Leila y Erika por su cariño, sus consejos para superarme y continuar siempre a pesar de las adversidades, a mis sobrinos Alan, Mathias, Nicolás, Eithan que son lo más preciado de mi vida y a mis amigos que han estado en el día a día apoyándome, a todos ustedes quiero dedicarles este éxito porque han sido mi pilar fundamental sin su soporte y aprecio no lo hubiera logrado.

Carmen Jiménez



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

AGRADECIMIENTO

Quiero expresar el más sincero agradecimiento a la Universidad Nacional de Loja en especial a la Carrera de Administración Pública por haberme permitido formarme en tan grandiosa institución y obtener el tan anhelado título profesional.

De la misma manera quiero agradecer a cada uno de los docentes que conforman la carrera de Administración Pública por su apoyo y comprensión gracias a ellos que han hecho que llegue a donde estoy ahora.

Un agradecimiento especial a la Arq. Jeamil Burneo Villamagua, Director del Trabajo de Titulación Especial quien con sus conocimientos y observaciones me ayudaron a que el trabajo de investigación sea de calidad además con su respeto y amistad ha sabido dirigirme de forma sensata en la realización del presente Trabajo de Titulación Especial.

A cada una de las personas que estuvieron a mi lado quiero expresarles mis agradecimientos porque sin ellos no hubiese sido posible la realización mi Trabajo de Titulación Especial.

La autora



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

1. TITULO

**“DIAGNÓSTICO DE INFRAESTRUCTURA DE SANEAMIENTO DE
LAS AGUAS SERVIDAS EN LA PARROQUIA SAN PEDRO DE
VILCABAMBA PERIODO 2019”**



2. RESUMEN

El presente trabajo de investigación titulado: **“Diagnóstico de infraestructura de saneamiento de las aguas servidas en la parroquia San Pedro de Vilcabamba periodo 2019”** se realizó bajo la metodología investigación – acción, siguiendo los lineamientos de la Carrera de Administración Pública, la cual se encuentra estructurada según lo dispone el Reglamento de Régimen Académico de la Universidad Nacional de Loja.

La investigación – acción me permitió indagar sobre el problema existente en la Parroquia San Pedro de Vilcabamba, mediante la participación directa de los actores, cuenta con revisión de literatura, así como propósitos orientados a disminuir el problema existente, árbol causa- efecto el cual determina el origen del mismo, árbol medios fines.

Las técnicas utilizadas fueron de recolección de datos, se usó la observación directa, mediante la aplicación de fichas técnicas previamente estructuradas, mismas que sirvieron para concebir algunas causas y elementos que influyen en el desarrollo del problema, además de entrevistas a profundidad con la finalidad de profundizar la información obtenida y fotografías las cuales dejan constancia de los procesos realizados.

Este trabajo culmina con las conclusiones, establece algunas alternativas de solución como: difusión de las consecuencias que genera un inadecuado tratamiento de las aguas servidas en la Parroquia San Pedro de Vilcabamba con el objetivo de dar a conocer y concientizar sobre el problema, campañas de prevención y concienciación, con el lema **“La contaminación del agua es tu responsabilidad”** además de la difusión en la parroquia con afiches y trípticos informativos sobre los problemas que ocasiona la contaminación, los mismo que fueron distribuidos en toda la parroquia San Pedro de Vilcabamba.



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

ABSTRACT

The following investigation work entitled: “Diagnosis of infrastructure of sanitation of wastewater in the parish of San Pedro de Vilcabamba period 2019” was researched under the investigation- action methodology, following the lines of the Public Administration Career, which is structured in accordance with the Regulations of the Academic Regime of the National University of Loja.

The investigation- action allowed me to investigate the existing issue in the Parish of San Pedro de Vilcabamba, through the direct involvement of actors, it has a review of literature, as well the purposes aimed at reducing the existing problem, the cause of which tree determines its origin . The used techniques were data collection, direct observation, through the application of previously structured technical sheets, which served to conceive some causes and elements that influence the development of the problem, besides in-depth interviews to obtain further information, these were obtained by photographs recording the processes carried out.

This work culminates with the conclusions, some alternative solutions are established such as: the dissemination of the consequences generated by an inadequate treatment of wastewater in the Parish of San Pedro de Vilcabamba with the aim of raising awareness of the problem, prevention and awareness campaigns with the slogan "Water pollution is your responsibility" , as well as the diffusion in the parish with posters and informative brochures on the problems caused by the contamination, the same ones that were distributed throughout the parish of San Pedro de Vilcabamba.



3. INTRODUCCIÓN

En la actualidad, es un derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir, *sumak Kawsay* y el acceso a servicios básicos, en este caso el encargado del tratamiento de aguas residuales urbanas y rurales es el Municipio de Loja que tiene la competencia de prestar el servicio público de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental.

Contar con una infraestructura adecuada para las aguas residuales es muy importante ya que de esto depende la calidad de vida de los habitantes y la sanidad de cada uno de ellos, en la parroquia San Pedro de Vilcabamba al no contar con un sistema de alcantarillado, ciertos barrios utilizan los sistemas tradicionales de letrinas y pozos sépticos lo que con lleva a que ciertas aguas sean desechadas al río, huertos, cunetas, y vías, sin tomar en cuenta que esto atrae una serie de consecuencias siendo ambientales como de salud. Es ahí donde las políticas públicas, deben intervenir para la solución a estos problemas, interviniendo coordinado y gestionando las necesidades de la parroquia.

El presente trabajo de investigación – acción se realizó en la parroquia San Pedro de Vilcabamba en los nueve barrios que cuenta, con la finalidad de conocer las causas y consecuencias que genera la falta de políticas públicas de saneamiento e implementación de infraestructura del sistema de alcantarillado para aguas servidas en la Parroquia San Pedro de Vilcabamba.



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

Es muy relevante el desarrollo del mismo debido a que a través del trabajo de campo y vinculación con la parroquia se pudo poner en práctica los conocimientos adquiridos durante nuestra vida como estudiantes.

El contenido y la argumentación se indican en la revisión de literatura, la cual sustenta el presente trabajo de investigación.



4. Determinación del problema, dilema o tensión

4.1 Antecedentes

La provisión de los servicios de agua y saneamiento para las áreas rurales en condiciones de calidad, continuidad y cobertura, es un desafío que demanda la atención especial de los gobiernos de todo el mundo, debido a las características particulares propias de la ruralidad en América Latina que se detallan a continuación:

Tabla 1. *Características de la Ruralidad de América Latina*

Detalle
La dispersión de las viviendas
Las limitaciones geográficas para el acceso a la población
El bajo nivel socioeconómico de los habitantes
La utilización de tecnologías no convencionales para la provisión de los servicios
Dificultades para ofrecer asistencia técnica y capacitación a los prestadores de los servicios que generalmente cuentan con una reducida capacidad financiera, administrativa y técnica

Fuente: Cepal (2011)

Elaboración: Jiménez Ullaguari, Carmen Narcisa.

El ordenamiento territorial y la delimitación administrativa del territorio en los países de América Latina tienen como base diferentes instrumentos jurídicos tales como la Constitución política, las leyes y las políticas públicas que dan una aproximación a la concepción de ruralidad y de mecanismos encaminados al desarrollo sustentable de las zonas rurales.

En materia de provisión de los servicios de agua y saneamiento en las zonas rurales, los países de América Latina han realizado importantes esfuerzos de diseño e implementación de políticas públicas durante las últimas dos décadas. No obstante, aún se registran bajos índices de cobertura, calidad y continuidad en la mayoría de los países.



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

1859 En saneamiento nos habla de la región que se caracteriza por contar con soluciones individuales tipo letrina y pozos sépticos; elevada contaminación de fuentes hídricas por el vertimiento de aguas residuales sin tratamiento y ausencia de programas de educación en higiene y saneamiento que garanticen un entorno saludable para la vivienda rural. Cepal, (2011)

En el Ecuador, la prestación de estos servicios se vuelve limitado, se podría decir que solo las poblaciones urbanas la cuentan en su totalidad, en la parte rural existe pero se vuelve condicionado a las mismas características de la ruralidad y en especial al tener su capacidad financiera reducida, por otra parte al referirnos de las aguas residuales, estas en ciertas zonas son generalmente evacuadas en vertientes superficiales o sinuosidades discontinuas de terrenos sin un debido y adecuado tratamiento que evite la contaminación del ecosistema. Emcali, (2017)

En este sentido podemos decir que toda comunidad forja residuos, como es el proceso para desechar estas aguas en la parroquia es lo que vamos a revisar, siendo San Pedro de Vilcabamba una de las tantas que genera aguas residuales, y contaminación tanto como basura sólida como líquida. La fracción líquida de las mismas aguas residuales es esencialmente el agua de que se desprende la comunidad una vez que ha sido contaminada durante los diferentes usos para los cuales ha sido empleada. Hilloboe (2016)

De ahí la necesidad del Alcantarillado de la Parroquia San Pedro de Vilcabamba siendo este un el sistema adecuado de Conductos subterráneos llamados Alcantarillas, y demás obras y accesorios. Que requieren, por supuesto, la operación y mantenimiento. El saneamiento es el punto final que cierra esta cadena. Ecured (2019).

Al analizar la problemática de la parroquia San Pedro de Vilcabamba se puede manifestar que si bien existe una infraestructura de alcantarillado y un porcentaje de 36.38% conectadas a la red pública de alcantarillado; persistiendo un gran déficit del servicio en el territorio que llega al 63.62% PDOT(2015). Continuando con el problema del servicio de alcantarillado, por la demanda de dicha prestación, debido al incremento acelerado de la población en los últimos años.

Tabla 2. *Viviendas conectadas a un sistema de alcantarillado*

AÑO	N° de viviendas existentes	% DEL SERVICIO	% DEFICIT DEL SERVICIO
2010	371	36,38	63.62

Fuente: PDOT, (2015)

Elaboración: Jiménez Ullaguari, Carmen Narcisa.

Se puede apreciar claramente y en base a la revisión del PDOT de la parroquia, que mediante el Censo 2010 a la actualidad no se ha realizado estudio alguno ni se ha hecho actualización de los barrios que requieren cobertura del sistema de alcantarillado, ni el número de viviendas que actualmente cuente la parroquia San Pedro de Vilcabamba. Y a decir de la ciudadanía la infraestructura con la que cuenta la parroquia se torna insuficiente, particularmente en las zonas alejadas al centro de la parroquia. La Hora(2013)

En base a estos antecedentes y por no existir estudios previos relacionados al tema de infraestructura de sanidad en la parroquia, con esta investigación se pretende aportar con información que contribuya al conocimiento de esta problemática, por lo que se ha creído conveniente realizar un “Diagnóstico de infraestructura de saneamiento de las aguas servidas en la parroquia San Pedro de Vilcabamba periodo 2019” este se enfoca en valorar objetivamente la percepción de los ciudadanos sobre la infraestructura de saneamiento con respecto a la red de alcantarillado y al saneamiento de aguas servidas con el cuentan.



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

Por otro lado el Gobierno Autónomo Descentralizado del Municipio de Loja tiene la obligación del tratamiento de las aguas residuales urbanas y rurales, tiene que contar con la infraestructura técnica para la instalación de sistemas de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales urbanas y rurales, deberán fomentar el tratamiento de aguas residuales con fines de reutilización y no se afecte la salubridad pública. Cuando las aguas residuales no puedan llevarse al sistema de alcantarillado, su tratamiento deberá hacerse de modo que no perjudique las fuentes receptoras, los suelos o la vida silvestre.

Con los datos revisados la Parroquia San Pedro de Vilcabamba tiene una demanda de 63.62% siendo los barrios El Dorado Alto, El Chaupi, Uchima, Amala, Sacapo, Cararango, Quesera, los que carecen de un sistema de alcantarillado y tan solo el 36.38% representan las viviendas que cuentan con un sistema de alcantarillado, siendo El Central, Panecillo y una parte de El Dorado Bajo que aun falta de la implementación de cobertura del sistema de alcantarillado.

En base a estas circunstancias y la situación actual de la parroquia San Pedro de Vilcabamba se ha realizado el planteamiento de la siguiente pregunta de investigación

¿De qué manera se ve afectada la parroquia San Pedro de Vilcabamba, a raíz de la falta de una infraestructura adecuada de saneamiento de aguas servidas?

Hipótesis

La afectación que sufre la parroquia San Pedro de Vilcabamba a raíz de la falta de una infraestructura de saneamiento de las aguas servidas adecuada, incide en el bienestar de la población.



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

Problema

Falta de políticas públicas de saneamiento e implementación de infraestructura del sistema de alcantarillado para aguas servidas en la Parroquia San Pedro de Vilcabamba.

5. Propósitos que definen la finalidad de la propuesta final

En el desarrollo de la investigación acción se definió los siguientes propósitos:

Tabla 3. Matriz para determinar propósitos

Detalle	Momento 1	Momento 2	Momento 3	Final
Conocimiento	Detallar las teorías que explican y describen las causas y efectos que surgen en torno a la falta de infraestructura de saneamiento de las aguas servidas a una red de alcantarillado.	Elaboración de árbol causa efecto con la información obtenida.	Construcción de árbol de objetivos, transformando las causas en medios y los efectos en fines.	Determinación del método y técnica para la investigación.
Profesión	Identificar políticas públicas vinculadas a la solución del problema generado por la falta de infraestructura para el saneamiento de las aguas servidas de la parroquia San Pedro de Vilcabamba	Determinación de la normativa legal enfocada a la problemática	Identificar las decisiones tomadas por las Instituciones Públicas o Privadas que tratan de solucionar el problema	Describir el rol que cumple el estado a través de las instituciones públicas, mediante formulación de políticas públicas.
Experiencia	Identificar planes, programas o proyectos que se enfocan en solucionar la falta de infraestructura para el saneamiento de las aguas servidas.	Identificar actores particulares, que se ven afectados.	Construcción del problema y definir el árbol causa.	Explicar la situación actual del problema de la parroquia a través del método inductivo con la observación del estudio basándose de lo particular a lo general con la participación directa de los involucrados del problema suscitado en la misma.

Fuente: Propia

Elaboración: Jiménez Ullaguari, Carmen Narcisa.



6. Contextualización y caracterización teórica y profesional del problema

6.1 Revisión de Literatura

6.1.1 Agua y Saneamiento en el Ecuador

El agua y saneamiento según la Organización de estados americanos (2000), manifiesta que, en las zonas rurales para uso doméstico, como servicio continuo y suficiente, se dificulta tanto por características propias de cada comunidad y del lugar donde están establecidas, como por su falta de capacidad técnica y económica para gestionar recursos, tal como lo manifiesta

La pobreza está ligada a la falta de infraestructura básica, pues son los sectores pobres quienes más perciben el impacto de servicios inadecuados de agua y saneamiento, y quienes a menudo deben hacer sus propios arreglos, muchas veces precarios, para satisfacer sus necesidades básicas de sobrevivencia.

Son estos sectores vulnerables, quienes están más propensos a sufrir enfermedades por vectores que proliferan por falta de higiene, además, son quienes están forzados a pagar precios altos por cantidades pequeñas de agua para su consumo, según lo indica el Inec (2016)

6.1.2 Aguas Residuales

“Las aguas residuales pueden definirse como las aguas que provienen del sistema de abastecimiento de agua de una población, después de haber sido modificadas por diversos usos en actividades domésticas, industriales y comunitarias”. Como lo muestra Metcalf (1995)

Tabla 4. Clasificación aguas residuales

TIPO	DEFINICION
AGUAS RESIDUALES DOMESTICAS	Aquellas provenientes de inodoros, lavaderos, cocinas y otros elementos domésticos. Estas aguas están compuestas por solidos suspendidos, solidos sedimentables, nutrientes y organismos patógenos
AGUAS INDUSTRIALES	Se originan de los desechos de procesos industriales o manufactureros. Pueden contener además de los componentes citados anteriormente respecto a las aguas domésticas, elementos tóxicos tales como plomo, níquel, mercurio, cobre y otro, que requieran ser removidos en vez de ser vertidos al sistema de alcantarillado.
AGUAS LLUVIAS	Proviene de la precipitación pluvial y, debido a su efecto de lavado sobre tejados, calles y suelos pueden contener una alta cantidad de solidos suspendidos; en zonas de alta contaminación atmosférica, pueden contener algunos metales pesados y otros elementos químicos

Fuente: (Cualla, 2003)

Elaboración: Jiménez Ullaguari, Carmen Narcisa.

6.1.3 Aguas Servidas

Valdez & Enrique(2013) habla del término agua servidas y lo define como un tipo de agua que está contaminada con sustancias fecales, orina, mezcla con productos biodegradable, entre otros más, procedentes de desechos orgánicos humanos o animales. Su importancia es tal que requiere sistemas de canalización, tratamiento y desalojo. Su tratamiento nulo o indebido genera graves problemas de salud en la población y perjudica al medioambiente.

Así mismo Dagma (2016) habla sobre el uso del agua y del uso que se le da a la misma desde tiempos remotos el hombre ha utilizado el agua en su beneficio, pero con forme ha pasado el tiempo la población ha crecido y consigo la contaminación de nuestros recursos hídricos. Al utilizar el agua tanto para consumo como para desarrollo de actividades y confort se transforma al agua en un vehículo de desechos, de ahí la denominación “Aguas servidas”

6.1.3.1 Disposición de las aguas servidas

Según Dagma (2016) la denominación de la disposición de las aguas servidas, al sistema de estructuras y tuberías usadas para el transporte de aguas residuales o servidas, (alcantarillado sanitario), aguas de lluvia, (alcantarillado pluvial) desde el lugar donde se generan hasta el sitio donde se vierten a cauce o se tratan. Estas redes de son estructuras que funcionan a presión atmosférica. Solo muy raramente, y por tramos breves, están constituidos por tuberías que trabajan bajo presión. Normalmente son canales de sección circular, oval, o compuesta, enterrados la mayoría de las veces bajo las vías públicas.

6.1.3.2 Agua Potable

La clasificación se hace con respecto a su origen, ya que este origen es el que va a determinar su composición.

6.1.4 Tipos de sistemas

a.- Sistemas convencionales

El sistema de sistemas de recolección y evacuación de aguas residuales domésticas y pluviales Ras (2000). Nos habla acerca de los alcantarillados convencionales, siendo estos los sistemas tradicionales utilizados para la recolección y transporte de aguas residuales o lluvias hasta los sitios de disposición final. Los tipos de sistemas convencionales son el alcantarillado combinado y el alcantarillado. En el primero, tanto las aguas residuales como las pluviales son recolectadas y transportadas por el mismo sistema, mientras que en el tipo separado esto se hace mediante sistemas independientes; es decir, alcantarillado sanitario y alcantarillado pluvial.



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

1859 b.- Sistemas No convencionales

Al hablar de los sistemas no convencionales indica Ras (2000) que Debido a que los alcantarillados convencionales usualmente son sistemas de saneamiento costosos, especialmente para localidades con baja capacidad económica, en las últimas décadas se han propuesto sistemas de menor costo, alternativos al alcantarillado convencional sanitario, basados en consideraciones de diseño adicionales y en una mejor tecnología disponible para su operación y mantenimiento. Dentro de estos sistemas alternativos están los denominados alcantarillados simplificados, los alcantarillados condominiales y los alcantarillados sin arrastre de sólidos. Los sistemas no convencionales pueden constituir alternativas de saneamiento cuando, partiendo de sistemas in situ, se incrementa la densidad de población.

Los sistemas de alcantarillado alternativos pueden ser:

Los alcantarillados facilitados funcionan esencialmente como un alcantarillado sanitario obligado, pero teniendo en cuenta para su diseño y construcción consideraciones que permiten reducir el diámetro de los colectores tales como la disponibilidad de mejores equipos para su mantenimiento, que permiten reducir el número de pozos de inspección o sustituir por estructuras más económicas lo indica.

Los alcantarillados con dominales son sistemas que recogen las aguas residuales de un conjunto de viviendas que normalmente están ubicadas en un área inferior a mediante colectores simplificados, y son conducidas a la red de alcantarillado municipal o eventualmente a una planta de tratamiento”, lo afirma Ras (2000)



c.- Sistemas in situ

Por otra parte, exterioriza Ras (2000) la existencia de sistemas basados en la disposición in situ de las aguas residuales como las letrinas y tanques, pozos sépticos y campos de riego, los cuales son sistemas de muy bajo costo y pueden ser apropiados en áreas suburbanas con baja densidad de población y con adecuadas características del subsuelo. En el tiempo, estos sistemas deben considerarse como sistemas transitorios a sistemas no convencionales o convencionales de recolección, transporte y disposición, en la medida en que el uso de la tierra tienda a ser urbano.

6.1.5. Letrina

Al hablar de las letrinas nos referimos a un sistema apropiado e higiénico, donde se depositan los excrementos humanos que contribuye a evitar la contaminación del ambiente y a preservar la salud de la población, según lo menciona Digesa (2007)

6.1.6 Pozo Séptico

Es una cámara cerrada que sirve para facilitar la descomposición y separación de la materia orgánica contenidas en las aguas de las alcantarillas, utilizando el trabajo de las bacterias existentes en las mismas aguas.

Como consecuencia de este proceso, la materia orgánica se transforma en gases, líquido y lodo, que se deposita en el fondo del tanque. La Hora (2018)



6.1.7 Contaminación Ambiental

El aumento de la población se refleja en una mayor amenaza para los ríos del mundo. El agua que utilizan los humanos para bañarse, lavar artículos en el hogar o la que se va contiene contaminantes y químicos que ponen en riesgo la salud de las personas y la flora y fauna de estos ecosistemas. En el mundo, el 80% de las aguas residuales se liberan en el ambiente sin tratamiento. Según datos de la Secretaría del Agua (Senagua), del 100% del líquido vital distribuido para consumo humano en Ecuador, aproximadamente el 70% se canaliza hacia los sistemas de alcantarillado. De este porcentaje, el 55,8% de las descargas son tratadas, lo que significa que el otro 44,2% de aguas residuales se descargan en forma directa hacia pozos sépticos o canales. Comercio (2019)

6.1.8 Saneamiento

El Saneamiento como lo indica la Oms (2015) se deduce que es el suministro de instalaciones y servicios que permiten eliminar sin riesgo la orina y las heces. Los sistemas de saneamiento inadecuados constituyen una causa importante de morbilidad en todo el mundo. Se ha probado que la mejora del saneamiento tiene efectos positivos significativos en la salud tanto en el ámbito de los hogares como el de las comunidades. El término saneamiento también hace referencia al mantenimiento de buenas condiciones de higiene gracias a servicios como la recogida de basura y la evacuación de aguas residuales.



6.1.9 Infraestructura sanitaria y la seguridad pública

Para una mejor garantía de la seguridad pública por parte de estas organizaciones es:

En primer lugar, el establecimiento de un alcantarillado adecuado. Las líneas deben ser de dimensiones convenientes. Pues, en caso contrario podrán desbordarse y producir daños en las propiedades, peligros para la salud y perjuicios en general.

En segundo lugar, la construcción debe ser de máxima calidad, con materiales adecuados, obras y juntas bien hechas. Es muy importante el material del relleno y al final el pavimento, para que el mismo alcantarillado no sufra problemas y el tránsito tampoco. Todo esto requiere una competente supervisión, inspección y pruebas durante el tiempo de construcción

Por último, pero no con menos importancia, la obligación principal es la operación, mantenimiento, reparación, rehabilitación que se debe a la red de alcantarillado, para garantizar la seguridad pública.

Es muy importante también el trabajo de mantenimiento preventivo de la red de alcantarillado sanitario. Así mismo el control sobre las descargas del Agua residual, según las normas internas establecidas por la Ecured (2019)

6.1.10 San Pedro de Vilcabamba

Situada al Sur Oriente de la ciudad de Loja, a 37 kilómetros de la misma, pertenece a la jurisdicción del cantón y Provincia de Loja. Geográficamente se ubica a los 14°15' de latitud sur y 79° 19' de longitud occidental. La altitud Promedio de la Parroquia San Pedro de Vilcabamba es de 1650 m. s n m.



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

1859 La parroquialización de San Pedro de Vilcabamba se efectuó el 19 de Agosto de 1987, mediante Acuerdo Ministerial emitido en Quito el 5 de Agosto de 1987, por el Lcdo. Luis Roble Plaza, Ministro de Gobierno y de Municipalidades (Gobierno Constitucional del Ing. León Febres Cordero), y publicado en el Registro Oficial Nro. 752.

Con la creación de esta nueva Parroquia, ciertos servicios públicos también se crearon como son: la Tenencia Política, La Unidad de Policía Comunitaria, El Seguro Social Campesino, el INNFA dispone de un Centro de Desarrollo Infantil, mediante Ley 2000-29 la Constitución Política de República de 1998, en su Art. 228, eleva a la Junta Parroquial a la categoría de Gobierno Seccional Autónomo.

En esta Parroquia hay Instituciones, Fundaciones, y Organizaciones que brindan su apoyo y contribuyen al desarrollo de este bello rincón patrio.

Una característica general de esta comunidad es que desde antes y después de su parroquialización y con la dirección de sus líderes comunitarios y con el apoyo de sus moradores, emprendieron en conjunto a realizar obras mediante el sistema tradicional de la minga. Es así que se construyó la Iglesia, Escuelas, Canchas, Cementerio, Caminos vecinales, Canales de Riego, Casa Comunal, Seguro Social Campesino, obras que sirven para el desarrollo social algunas de ellas ya han sido reconstruidas por los organismos de desarrollo provincial y cantonal. GAD Parroquial, (2019)

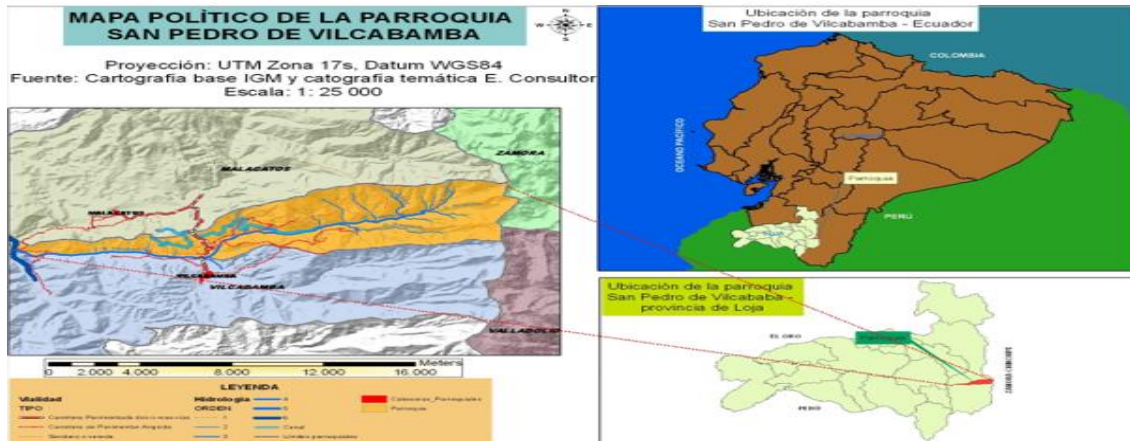


Ilustración 1. Mapa Político de San Pedro de Vilcabamba

Fuente: PDOT (2015)

Elaborado: Jimenez Ullaguari, Carmen Narcisa

6.1.11 División Político Administrativa

Los límites de la Parroquia San Pedro de Vilcabamba en su totalidad son naturales y de acuerdo a la Ordenanza Municipal del 1 de julio de 1987, son:

AL NORTE: Malacatos.

AL SUR: Vilcabamba.

AL ESTE: Cordillera de los Andes (Provincia de Zamora Chinchipe)

AL OESTE: Malacatos y Vilcabamba.

La Parroquia está compuesta políticamente por los siguientes barrios:

Central, Panecillo, Dorado, Cararango, Amala, Cararango, Sacapo, El Chaupi, Uchima.



Ilustración 2. Localización de los barrios San Pedro de Vilcabamba

Fuente: GAD Parroquial, (2019)

Elaborado: Jimenez Ullaguari, Carmen Narcisa

San Pedro de Vilcabamba posee una extensión territorial de 68,27 Km cuadrados. San Pedro de Vilcabamba es una parroquia privilegiada, su clima es Subtropical – Seco. El clima se encuentra influenciado por la Cordillera de los Andes, agradable y benigno, las lluvias por lo general se presentan a partir del mes de octubre hasta mayo del siguiente año. Considerado uno de los mejores climas del mundo. En todo el año se presenta una temperatura promedio de 19.4° C. El INEC registra cerca de 1200 habitantes asentados en el territorio de San Pedro de Vilcabamba.

San Pedro de Vilcabamba conmemora el 29 de noviembre sus fiestas de Parroquialización. Además, cada 29 de Julio celebra sus fiestas patronales en honor a San Pedro, el Señor de la caída y el Señor de la Agonía.

San Pedro de Vilcabamba cuenta con Huertos compuestos de policultivos, donde se destaca el café de altura. Tiene un inicial desarrollo de la apicultura y fama por la crianza de gallos de pelea.



6.2 Relación Estado - Sociedad

El Estado basándose en el cumplimiento de la ley por medio de la implementación de políticas públicas, programas y proyectos, se encarga de solucionar a los distintos problemas que aquejan a la sociedad, responder a ellas y actuar para satisfacerlas de la manera más eficaz. Su deber primordial es velar por el respeto y cumplimiento de uno de los derechos de los ciudadanos. Es por ello establecer estándares que garanticen de manera efectiva los derechos sobre aspectos relacionados con la disponibilidad de los servicios, accesibilidad y adaptabilidad relacionados con la infraestructura de saneamiento de aguas residuales de la Parroquia San Pedro de Vilcabamba.

Por lo tanto cuando la sociedad ecuatoriana requiere la intervención del Estado frente a sus falencias sociales que se puedan presentar, se lo realizara mediante la implementación de Políticas, Programas o Proyectos, basados en las propuestas formales del poder otorgados, en primera instancia por la Constitución de la Republica del 2008 y de las diferentes leyes, normativas, códigos, reglamentos que respaldan los derechos de que involucran a los ciudadanos.

6.2.1 Derechos y competencias

Una vez analizada la Constitución del Ecuador en cuanto a los derechos y competencias que tiene el estado con la sociedad al respecto de los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, manejo de aguas residuales, manejo de desechos sólidos y saneamiento ambiental, tomando en cuenta que estos tienen que ser de calidad. A continuación, nos da conocer en los siguiente, (Tabla 5).

La constitución garantiza los derechos a vivir en un ambiente sano, derecho a la salud,

al agua, prestación de servicios de óptima calidad relacionados al agua potable

Tabla 5. *Derechos que garantiza la Constitución*

Artículos	Detalle
Art.14	Derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir, <i>sumak Kawsay</i>
Art. 32	La salud es un derecho que garantiza el Estado, entre ellos el derecho al agua, los ambientes sanos y otros que sustentan el buen vivir.
Art. 52	Las personas tienen derecho a disponer de bienes y servicios de óptima calidad
Art.264	Los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias:
Literal 4	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental.
Art.267	Los gobiernos parroquiales rurales ejercerán las siguientes competencias exclusivas:
Numeral 4	Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales
Art.277	Serán deberes generales del Estado para la consecución del buen vivir, crear y mantener infraestructuras y proveer servicios públicos y fomentar su cumplimiento a través de la implementación adecuada de las políticas públicas.
Art. 242	El Estado se organiza territorialmente en regiones, provincias, cantones y parroquias rurales.
Art. 314	El Estado será responsable de la provisión de servicios públicos, bajo los principios de obligatoriedad, generalidad, uniformidad, eficiencia, responsabilidad, universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad y calidad.
Art. 411	El Estado garantizará la conservación, recuperación y manejo integral de los recursos hídricos. Se regulará toda actividad que pueda afectar la calidad y cantidad de agua, y el equilibrio de los ecosistemas.
Art. 412	La autoridad a cargo de la gestión del agua será responsable de su planificación, regulación y control.

Fuente: Constitución de la República del Ecuador, (2008)

Elaboración: Jiménez Ullaguari, Carmen Narcisa.

alcantarillado, planificando y construyendo infraestructuras, siendo responsable de la provisión de los servicios públicos, dándole las competencias al gobierno municipal como ente encargado de la prestación del servicio y al gobierno parroquial planificando y manteniendo la infraestructura de la Parroquia, en este sentido la Parroquia San Pedro de Vilcabamba cumple ciertamente lo que dispone la ley en cuanto a la infraestructura y saneamiento de las aguas residuales ya que de los barrios que tiene siete cuentan con el servicio de sistema de alcantarillado los dos restantes aún están a la espera que sus derechos se cumplan o que el gobierno parroquial gestione para implementación o



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

1859 ampliación del sistema de alcantarillado como los demás servicios básicos que la Parroquia requiere.

6.2.2 Competencias previstas al Gad Parroquial

En cuanto el Código Orgánico Territorial de Autonomía y descentralización nos habla de las funciones y jurisdicciones Municipales, las facultades normativas y las competencias como gobierno parroquial de San Pedro de Vilcabamba como se indica en la siguiente (tabla 6).

Al respecto el artículo 242 de la Constitución establece la organización territorial del país en regiones, provincias, cantones y parroquias rurales así se determina la división político administrativo del país.

Los gobiernos autónomos descentralizados están conformado por las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales y metropolitanos, los consejos provinciales y los consejos regionales.

Tabla 6. Código Orgánico Territorial de Autonomía y Descentralización

Artículos	Detalle
Art. 13	La creación de regiones, provincias, cantones y parroquias rurales respetará de manera rigurosa los requisitos previstos en la Constitución y este Código.
Art. 24	Las parroquias rurales constituyen circunscripciones territoriales integradas a un cantón a través de ordenanza expedida por el respectivo concejo municipal o metropolitano.
Art. 54 Literal k	Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes: Regular, prevenir y controlar la contaminación ambiental en el territorio cantonal de manera articulada con las políticas ambientales nacionales.
Art. 55 Literal d	Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado municipal. - Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;
Art.136	Los gobiernos autónomos descentralizados municipales establecerán, en forma progresiva, sistemas de gestión integral de desechos, a fin de eliminar los vertidos contaminantes en ríos, lagos, lagunas, quebradas, aguas residuales provenientes de redes de alcantarillado, público o privado, así como eliminar el vertido en redes de alcantarillado.
Art. 137	Las competencias de prestación de servicios públicos de alcantarillado. Depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, y actividades de saneamiento ambiental, en todas sus fases, las ejecutarán los gobiernos autónomos descentralizados municipales con sus respectivas normativas.
Art. 4 Literal f y d	Son fines de los gobiernos autónomos descentralizados: La recuperación y conservación de la naturaleza y el mantenimiento de medio ambiente sostenible y sustentable; La obtención de un hábitat seguro y saludable para los ciudadanos y la garantía de su derecho a la vivienda en el ámbito de sus respectivas competencias;
Art. 8	Facultad normativa de los gobiernos parroquiales rurales.- En sus respectivas circunscripciones territoriales y en el ámbito de sus competencias y de las que les fueren delegadas, los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales tienen capacidad para dictar acuerdos y resoluciones, así como normas reglamentarias de carácter administrativo.
Art. 65 Literal b y e	Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado parroquial.- Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales; Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno;

Fuente: Cootad, (2010)

Elaboración: Jiménez Ullaguari, Carmen Narcisa.

Por ende el Municipio de Loja de conformidad a sus facultades es el encargado en todo el cantón de Loja de la depuración de prestación de los servicios públicos, de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Loja, tiene la capacidad de planificar conjuntamente con el gobierno autónomo descentralizado parroquial rural San Pedro de Vilcabamba el desarrollo de la misma, en función de atender las necesidades, teniendo la potestad de la gestión, coordinación y administración los servicios públicos.

6.2.3 Normativa que garantiza el medio ambiente

Por otro lado el Código Orgánico del Ambiente nos habla del tratamiento de las aguas residuales urbanas y rurales a quien le compete tratarlas como lo indica la tabla (7).

Tabla 7. Código Orgánico del Ambiente

Artículos	Detalle
Art. 196	Tratamiento de aguas residuales urbanas y rurales. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales deberán contar con la infraestructura técnica para la instalación de sistemas de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales urbanas y rurales, de conformidad con la ley y la normativa técnica expedida para el efecto. Asimismo, deberán fomentar el tratamiento de aguas residuales con fines de reutilización, siempre y cuando estas recuperen los niveles cualitativos y cuantitativos que exija la autoridad competente y no se afecte la salubridad pública. Cuando las aguas residuales no puedan llevarse al sistema de alcantarillado, su tratamiento deberá hacerse de modo que no perjudique las fuentes receptoras, los suelos o la vida silvestre. Las obras deberán ser previamente aprobadas a través de las autorizaciones respectivas emitidas por las autoridades competentes en la materia.

Fuente: Código Orgánico del Ambiente, (2018)

Elaboración: Jiménez Ullaguari, Carmen Narcisa.

En cuanto a la parroquia San Pedro de Vilcabamba los barrios que cuentan con el sistema de alcantarillado el Municipio de Loja en coordinación con la Junta Parroquial han



realizado gestiones para que los barrios centrales ya cuenten con la infraestructura adecuada y el tratamiento de las aguas residuales. De los barrios que aún no cuentan con dicho sistema y no puedan llevarse al sistema de alcantarillado, su tratamiento deberá hacerse de modo que no perjudique las fuentes receptoras.

6.2.4 Normas que garantiza el derecho a la salud

La Ley Orgánica de Salud (2018), se encarga de vigilar por el bienestar de cada persona es así que establece a la salud como un derecho humano innegable, lo cual se cumple mediante la siguiente normativa el derecho universal a la salud consagrado en la Constitución Política de la República y la ley como se indica a continuación. (Tabla 8)

Tabla 8. *Salud, seguridad ambiental*

Artículos	Detalle
Art.101	Las viviendas, establecimientos educativos, de salud y edificaciones en general, deben contar con sistemas sanitarios adecuados de disposición de excretas y evacuación de aguas servidas.
Art. 102	Es responsabilidad del Estado, a través de los municipios del país y en coordinación con las respectivas instituciones públicas, dotar a la población de sistemas de alcantarillado sanitario, pluvial y otros de disposición de excretas y aguas servidas que no afecten a la salud individual, colectiva y al ambiente; así como de sistemas de tratamiento de aguas servidas.
Art. 103	Se prohíbe a toda persona, natural descargar o depositar aguas servidas y residuales, sin el tratamiento apropiado, en ríos, canales, quebradas, lagunas, lagos y otros sitios similares.

Fuente: Ley Organica de la Salud, (2015)

Elaboración: Jiménez Ullaguari, Carmen Narcisa.



6.2.5 Normativa Municipal que garantiza el servicio de agua potable y alcantarillado

El código Municipal de Servicios Públicos de Loja, fue creado con el fin del uso del servicio de agua potable y alcantarillado del cantón Loja, siendo este obligatorio, así como lo establece el Código de la Salud.

Tabla 9. Normativa Municipal del servicio de agua potable y alcantarillado

Artículos	Detalle
Art. 3	La UMAPAL, de conformidad a las facultades que le otorga la Ley de Régimen Municipal, será la encargada de administrar, el consumo y tarificación del consumo de agua en todo cantón Loja.
Art. 10	Los gastos de apertura y reparación de calles, mano de obra, materiales, instalación de alcantarillado serán por cuenta del abonado. Cuando el Inmueble del beneficiario tenga frente a dos o más calles. El Departamento de Comercialización de UMAPAL determinará el frente y el sitio por el cual deberá realizarse la instalación.
Art. 11	Las conexiones domiciliarias tanto de agua potable como de alcantarillado, serán instaladas exclusivamente por el personal del Departamento de Comercialización, desde la tubería matriz de distribución hasta el medidor inclusive, a costa del interesado.
Art. 15	UMAPAL a través de su Departamento Técnico realizará los estudios, ampliaciones, instalaciones y obras de agua potable y/o alcantarillado en general, Sin embargo, cuando los interesados prefieran hacer estos trabajos por su cuenta, lo harán bajo las especificaciones técnicas y directrices dadas por el Departamento Técnico de UMAPAL.
Art.21	La UMAPAL es la única autorizada para ordenar que se ponga en servicio una conexión domiciliaria así como también para que se realicen trabajos en las tuberías de distribución de agua potable y de los sistemas de alcantarillado, en las conexiones domiciliarias.
Art. 23	La UMAPAL no autorizará conexiones de alcantarillado sanitario con descarga a quebradas, ríos o sus afluentes, que puedan generar contaminación.
Art. 50	La administración, operación, mantenimiento y extensiones de los sistemas de agua potable y/o alcantarillado del cantón, estarán a cargo de la UMAPAL.
Art. 53	La UMAPAL, será responsable ante la Municipalidad de Loja por la eficiencia de los servicios de agua potable y/o alcantarillado del Cantón Loja

Fuente: Código Municipal de Servicios Públicos de Loja, (1998)

Elaboración: Jiménez Ullaguari, Carmen Narcisca.



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

En cuanto el Municipio de Loja con las facultades que le otorga la ley crea la Umapal, la cual se encargara de la prestación del servicio de agua potable y alcantarillado, teniendo en cuenta que toda persona natural o jurídica puede acceder al servicio previamente presentada la solicitud correspondiente, tomando en cuenta que para que la ampliación o instalación se realice se debe realizar un estudio por parte del departamento técnico, sin embargo nos indica que en caso se requiera realizar por cuenta propia se lo realizara conforme las especificaciones del mismo departamento de la Umapal.

6.2.6 Instituciones

Las instituciones encargadas de dar soluciones a la problemática son el Gobierno central el cual actúa a través del Ministerio del Ambiente, Ministerio de Salud Pública, y por otro lado el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de la ciudad de Loja y el Gobierno Parroquial San Pedro de Vilcabamba, las cuales contribuyen al desarrollo de la sociedad por medio de las misiones de cada uno de ellas

Tabla 10. *Instituciones encargadas*

Institución	Detalle
Gobierno Central	Asesorar y asistir al presidente/a de la República en la adopción y ejecución de las políticas de Estado, para el cumplimiento de las atribuciones que corresponden al presidente de la República como responsable de la administración pública; para lo cual debe coordinar y realizar las gestiones que se requieren con los demás funcionarios y servidores/as del sector público. A través de los siguientes ministerios:
Ministerio del Ambiente	Ser la entidad pública encargada de definir la política Nacional Ambiental y promover la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, a fin de asegurar el desarrollo sostenible y garantizar el derecho de todos los ciudadanos a gozar y heredar un ambiente sano.
Ministerio de Salud Pública	Ejercer la rectoría, regulación, planificación, coordinación, control y gestión de la Salud Pública ecuatoriana a través de la gobernanza y vigilancia y control sanitario y garantizar el derecho a la Salud a través de la provisión de servicios de atención individual, prevención de enfermedades, promoción de la salud e igualdad, la gobernanza de salud, investigación y desarrollo de la ciencia y tecnología; articulación de los actores del sistema, con el fin de garantizar el derecho a la Salud. Por otro lado:
Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Loja	El Municipio es la sociedad política autónoma subordinada al orden jurídico constitucional del Estado, su finalidad es el bien común local y, dentro de éste y en forma primordial, la atención de las necesidades de la ciudad, del área metropolitana y de las parroquias rurales de la respectiva jurisdicción. El territorio de cada cantón comprende parroquias urbanas cuyo conjunto constituye una ciudad, y parroquias rurales. Cada Municipio constituye una persona jurídica de derecho público, con patrimonio propio y con capacidad para realizar los actos jurídicos que fueren necesarios para el cumplimiento de sus fines, en la forma y condiciones que determinan la Constitución y la ley.
Gobierno Parroquial de San Pedro de Vilcabamba	Lidera procesos de planificación territorial, gestiona ante el Gad cantonal y provincial, y ante las instancias desconcentradas de los diferentes ministerios el apoyo necesario para implementar los planes, programas y proyectos para alcanzar sus objetivos estratégicos, coordinará con esos su ejecución, operación, y realizará acciones de seguimiento y exigibilidad para que se cumplan.

Fuente: Gobierno Cental, Ministerio del Abiente, MSP, Gad Municipal de Loja, Gad Parroquial San Pedro de Vilcabamba (2020)

Elaboración: Jiménez Ullaguari, Carmen Narcisa.

6.2.7 Decisiones

Las políticas públicas nos habla de dar soluciones a los problemas públicos una vez que estos aquejan a diario a la población, entendidas como programas de acciones, representan la realización concreta de las decisiones, el medio usado por un actor llamado Estado, orientada al comportamiento de actores individuales y colectivas para modificar una situación percibida como insatisfactoria o problemática. Roth Deubel, (2007)

Tabla 11. *Acepciones de la Política Pública*

Acepción	Detalle
Política	Concebida como el ámbito del gobierno de las sociedades (polity)
	Como actividad de organización y lucha por el control de poder (politics)
	Como designación de propósitos y programas de las autoridades públicas (policy)

Fuente: Roth Deubel, (2007)

Elaboración: Jiménez Ullaguari, Carmen Narcisa.

De esta manera por parte del Municipio de Loja teniendo como finalidad el bien común y en forma primordial la atención de las necesidades, conjuntamente con la intervención del Gad Parroquial de San Pedro de Vilcabamba y una vez que el problema ha sido recurrente aprueban y ejecutan el proyecto de implementación de cobertura al barrio el Dorado para la Parroquia San Pedro de Vilcabamba, al ser un barrio central y principal, tomando en cuenta las prioridades, toma la decisión de la ampliación de infraestructura del sistema de alcantarillado.

Estas decisiones han sido tomadas por parte de instituciones públicas al ver que la falta de infraestructura para el saneamiento de aguas residuales en la Parroquia ha sido recurrente y la parroquia la vio como una problemática que tenía que ser atendida.

Cabe recalcar que los barrios El Chaupi, Uchima, Amala, Sacapo, Cararango, Quesera aun no cuentan con una infraestructura del sistema de alcantarillado de las aguas servidas, quedando aun como problemática la falta de infraestructura de aguas servidas de estos barrios, donde las instituciones encargadas deben organizarse y realizar proyectos tomando las mejores decisiones para el bienestar común de la parroquia.

Tabla 12. Políticas Públicas

Institución	Tipo	
	Política	Proyecto
Gobierno Central	x	
Gad Municipal de Loja		X
Gad Parroquial San Pedro de Vilcabamba		X
Ministerio de Salud Pública	x	
Ministerio del Ambiente	x	

Fuente: Propia

Elaboracion: Jiménez Ullaguari, Carmen Narcisa.

6.3 Actores

Los actores son los moradores, presidentes barriales de El Dorado alto y bajo, El Chaupi, Uchima, Amala, Sacapo, Cararango, Quesera, Central y el Panecillo, Gad Municipal, Gobierno Parroquial, Presidente de la Junta Parroquial que tienen que ver con la problemática social establecida dando solución y siendo parte de esta.

Tabla 13. Actores

Actores	Poca influencia	Influencia moderada	Mucha Influencia	Poco afectados	Medianamente afectados	Muy afectados
Gobierno			X		x	
MSP Ministerio del Ambiente Gad		X			x	
Municipal Gad Parroquial			X		x	X
Privados						
ONG Propietarios de viviendas Barrios rurales Barrios urbanos			X	X	x	X
		X			x	

Fuente: Propia

Elaboración: Jiménez Ullaguari,
Carmen Narcisa

Con la participación se logró establecer, que el Gobierno Central tiene mucha influencia en resolver los problemas que surgen a partir del derecho a los servicios básicos, ya que puede establecer políticas, programas o proyectos encaminados a ayudar a personas que sufren de alguna problemática que se encuentra muy afectada debido a que es el encargado de cuidar por el bienestar de la sociedad, por otro lado el Ministerio de Salud Pública tiene mediana influencia ya que debe velar por la salud de los ciudadanos, el Ministerio del Ambiente de velar por la conservación y protección de los recursos naturales, El Gad Municipal y Parroquial de velar por la ciudadanía a través de proyectos coordinando con las viviendas afectadas con la finalidad de definir posibles soluciones, tomando en cuenta que no se cumple por parte de las instituciones encargadas



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

1859 siendo necesario la intervención de otras instituciones privadas para solventar estas problemáticas.

Las Organizaciones no gubernamentales sus propósitos altruistas y sin ámbito de lucro en sus actividades enfocadas en ayudas humanitarias y servicio a la sociedad en diferentes ámbitos beneficio de la sociedad tienen mucha influencia y su ayuda es a las personas muy afectadas

Así mismo a los moradores de los barrios rurales ellos tienen mucha influencia se encuentran muy afectados debido a que sufren las consecuencias de la problemática existente.

6.4 Nexo causal

Las causas y efectos para problematizar la falta de políticas públicas de saneamiento e implementación de infraestructura del sistema de alcantarillado, nacen claramente de la parroquia, actores políticos y administrativos de San Pedro de Vilcabamba, así se determinó la presencia infraestructura de sistema de alcantarillado a lo que está expuesto diariamente.

6.4.1 Árbol causa- efecto

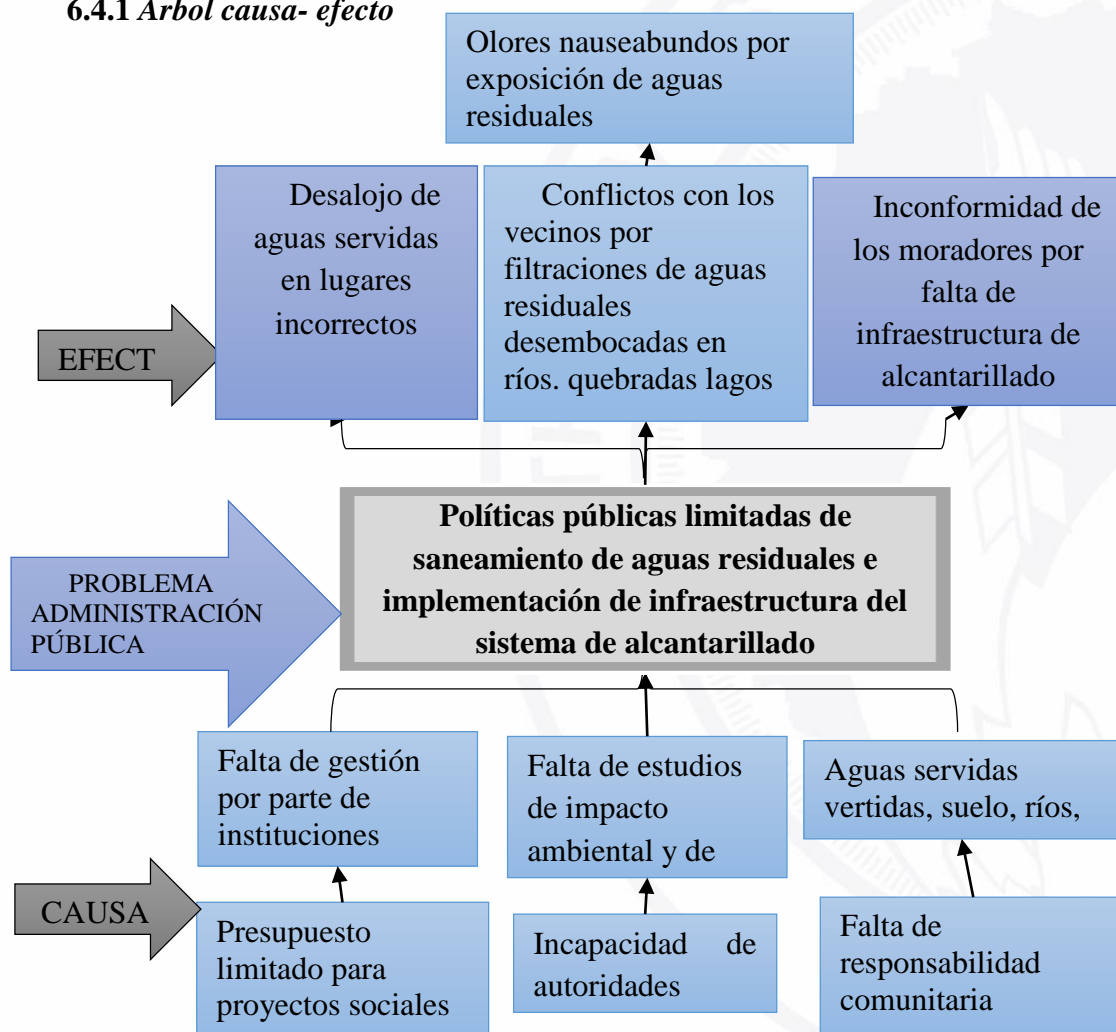


Figura 1. Árbol causa-efecto del Problema relacionado con la Administración Pública

Fuente: Investigación de campo

Elaborado: Jimenez Ullaguari, Carmen Narcisa



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

La problemática de falta de políticas públicas de saneamiento e implementación de infraestructura, abordo tres causas principales en San Pedro de Vilcabamba, falta de gestión por parte de instituciones públicas, los estudios de impacto ambiental y aguas servidas en suelo, ríos, cunetas y vías, las primordiales causas que se agrupan fundamentalmente en la zona rural de la parroquia. En consecuencia, la inconformidad de los moradores por falta de infraestructura y alcantarillado, conflictos con los vecinos por las filtraciones de las aguas servidas, olores nauseabundos productos de las mismas y el desalojo de las aguas servidas en lugares incorrectos.

De esta manera atendiendo estas causales, en primer lugar fue necesario determinar la problemática que corresponde ser atendida por la administración pública, en efecto la infraestructura del sistema de alcantarillado en esta la zona rural, es la causa que requiere atención inmediata, llegando a ser la causante principal para que la cobertura de alcantarillado se disminuya, resultando el problema la descoordinación por del Gad Municipal con el Gad Parroquial.



Figura 2. Causa- Efecto Agenda Pública

Fuente: Propia

Elaborado: Jimenez Ullaguari, Carmen Narcisca



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

Podemos observar que hay una descoordinación y esa es la causa suficiente para que no haya un proyecto de alcantarillado, que no se acate la normativa vigente, una adecuada infraestructura para aguas residuales, concienciación en temas de aguas residuales, campañas de aguas residuales y sobre todo que haya la ineficiencia administrativa, en parte se debe a los recursos limitados y asignaciones presupuestarias mínimas y por el tema de territorialidad el Municipio de Loja es el encargado.

No obstante la concienciación en temas de concienciación de aguas residuales, campañas de la misma contribuyen a una herramienta muy importante, mejorando la vinculación con los moradores, autoridades parroquiales, para el desarrollo efectivo de la Parroquia San Pedro de Vilcabamba.

6.4.2 Árbol medios-fines

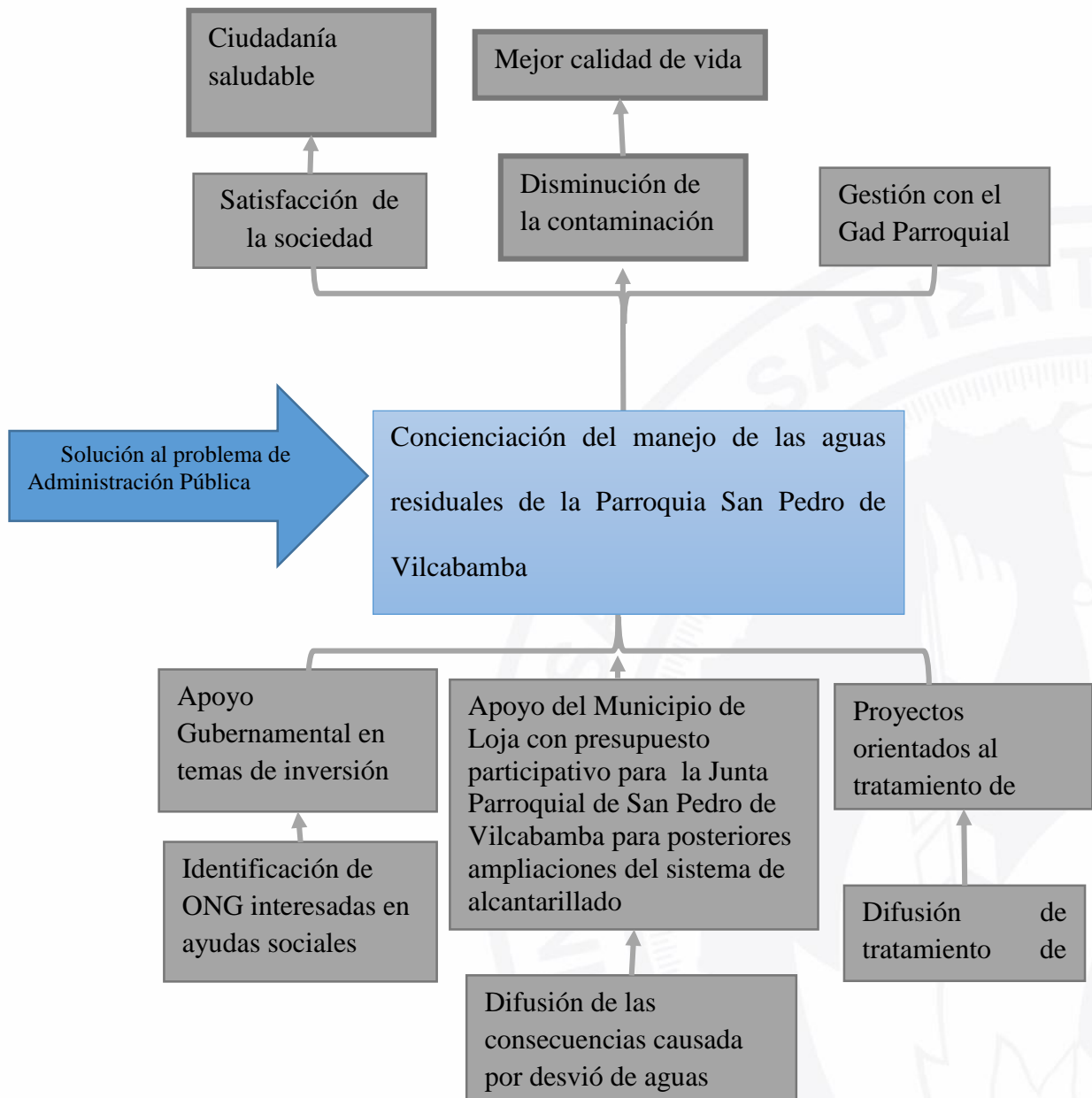


Figura 3. Árbol medios-fines del problema identificado

Fuente: Propia

Elaborado: Jimenez Ullaguari, Carmen Narcisca



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

1859 Y por último la concienciación esta se realizara con la finalidad de trabajar con la parroquia en temas de prevención de contaminación de aguas residuales, medio ambiente, aportando información que genere impacto en la comunidad





7. Metodología del proceso de investigación acción

Para el desarrollo del presente proyecto de investigación se utilizará la metodología investigación acción. Es considerada como la metodología que forja una elevada capacidad para dar respuestas a los diferentes problemas que se presentan en la cotidianidad, en tanto que la misma tiene su accionar en el contexto de la comunidad Sequera (2014).

7.1 Método y técnicas

7.1.1 Método Inductivo

Así mismo se planteó el método inductivo con el análisis de los hechos que inciden en la problemática de estudio basándose de lo particular a lo general con la participación directa de los involucrados del problema suscitado en la Parroquia San Pedro de Vilcabamba.

a. Técnicas

7.2.1 Observación Directa

La observación directa permitió examinar visualmente la realidad existente en cuanto infraestructura de saneamiento de las aguas residuales, de la Parroquia San Pedro de Vilcabamba y sus barrios para analizar y comprender mejor la problemática por la que atraviesa la misma. (Anexo 2)

7.2.2 Entrevista a profundidad

Con la finalidad de profundizar la investigación y recabar información acerca del problema existente en tema de infraestructura de saneamiento de las aguas residuales en San Pedro de Vilcabamba, esta realizó a los presidentes de cada barrio. (Anexo 3)

7.2.3 Fotografías

Se utilizaron con la finalidad de dejar evidencia de cada acción realizada en relación al problema de investigación de la Parroquia San Pedro de Vilcabamba.

7.3 Procesamiento e interpretación de los datos

Una vez realizada la observación directa se evidencia en la Parroquia San Pedro de Vilcabamba y en cada uno de los Barrios de la misma se observó la existencia de letrinas, alcantarillado, pozos sépticos, y desvíos de aguas servidas, aclarando que el barrio Central el Panecillo, y parte del Dorado son los únicos que cuentan con el servicio de alcantarillado sanitario y fluvial como se muestra en la siguiente gráfica:



Ilustración 3. *Infraestructura y alcantarillado*

Fuente: Propia

Elaborado: Jimenez Ullaguari, Carmen Narcisa

Todo lo contrario se pudo observar todo lo contrario en una parte del Barrio El Dorado, Amala estos no cuentan con una infraestructura en su totalidad para la adecuada evacuación de aguas servidas del barrio, estas son desechadas a un pozo séptico



Ilustración 4. *Pozo séptico*

Fuente: Propia

Elaborado: Jiménez Ullaguari, Carmen Narcisa

Se procedió a visitar el Barrio El Chaupi, Uchima, Quesera, donde a simple vista se puede observar en la gran mayoría de viviendas poseen pozos sépticos.



Ilustración 5. *Pozo séptico en el barrio El Chaupi*

Fuente: Propia

Elaborado: Jiménez Ullaguari, Carmen Narcisa

En el barrio Uchima, Sacapo, se pudo observar que no cuentan con una infraestructura adecuada de aguas residuales, y los pozos sépticos con los que cuentan ya han cumplido su vida útil observándose las aguas a nivel del terreno



Ilustración 6. *Desvió pozo séptico*

Fuente: Propia

Elaborado: Jiménez Ullaguari, Carmen Narcisa

Se visitó el barrio Cararango, en donde igualmente el barrio, no cuenta con infraestructura adecuada, ellos cuentan con pozo séptico, y las aguas de lavado y cocina las utilizan para regar sus huertos.



Ilustración 7. Aguas residuales

Fuente: Propia

Elaborado: Jiménez Ullaguari, Carmen Narcisa

Se visitó los nueve barrios, cada uno cuenta con diferentes modos de evacuación de aguas residuales, unos ya cuentan con sistema de alcantarillado y los demás aún tienen sistemas In situ (sistemas tradicionales), para la evacuación de aguas residuales domésticas. Dentro de la clasificación de los barrios visitados de San Pedro de Vilcabamba están los urbanos y rurales (tabla 14).



1859 **Tabla 14.** Barrios San Pedro de Vilcabamba

Barrios Urbanos	Barrios Rurales
Central	El Chaupi
El Panecillo	Uchima
El Dorado	Amala
	Sacapo
	Cararango
	Quesera

Fuente: (GAD Parroquial, 2019)

Elaborado: Jiménez Ullaguari, Carmen Narcisca

En la tabla se muestra la existencia de nueve barrios de los cuales se detectó que en siete barrios no existe aún una infraestructura del sistema de alcantarillado los cuales son: El Dorado, El Chaupi, Uchima, Amala, Sacapo, Cararango, Quesera, en los 2 restantes como son el Central y el Panecillo tienen una cobertura total.

7.3.1 Entrevista a Profundidad

Así mismo se procedió a aplicar 9 entrevistas, a los representantes de cada Barrio, con la finalidad de obtener información relevante al problema existente en la Parroquia, mediante un dialogo basado en una guía de preguntas, cuyos resultados se detallan a continuación:

En relación a los servicios básicos con los que cuenta la parroquia “ha de decir del presidente de la Junta Parroquial, los barrios Central y Panecillo son los únicos que cuentan con todos los servicios básicos como son: agua potable, electricidad, alcantarillado, y recolección de basura”.

“Obviamente la Parroquia cuenta con los servicios, pero no todos son beneficiarios, ya que se ha venido trabajando de a poco para llegar a cubrir con todas las necesidades que



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

1859 la Parroquia necesite, pero principalmente el Barrio Central y Panecillo son los que cuentan con los servicios básicos primordiales, con el tiempo y en mi plan de trabajo presentado tratare de cubrir lo que más se pueda”.

“En respecto a los servicios básicos más importantes manifestó que todos son importantes y todos deben tenerlos porque muy aparte de eso es un derecho que la Constitución garantiza, pero los más importantes serian el agua potable, y alcantarillado”.

“Al hablar del sistema de alcantarillado si cuentan los barrios manifestó que efectivamente en el Barrio principal el Central contamos con el sistema de alcantarillado, al igual que el Panecillo, estamos gestionando con el Municipio para que muy pronto el Barrio el Dorado ya cuente con sistema de alcantarillado, pero hay 7 barrios que no tienen este servicio”.

“Del presupuesto para la infraestructura de alcantarillado menciono que tiene ver bastante con la gestión de mi persona como representante actual de la Parroquia y convenios con ONG y el presupuesto participativo que se realiza con el Municipio de Loja, e intervención de otras entidades”.

“De los barrios que no cuentan con infraestructura dijo que lamentablemente al no existir un sistema de cobertura en los Barrios ya mencionados estos lo realizan por medio de letrina sanitaria y pozos sépticos como alternativa de eliminación de excretas ya que no disponen de alcantarillado sanitario o su vez a las cunetas de la vía o al río”.

“De las entidades que realizaron el proyecto de letrinas en los barrios que no tienen infraestructura de alcantarillado comento que se realizó hace más de 20 años y me parece



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

1859 que igual fue gestionado por los representantes de la Parroquia con el actual Municipio de Loja.”

“Las instituciones encargadas de solventar problemas de falta de infraestructura de alcantarillado de aguas residuales comento que una vez que la Parroquia los aqueja mi persona, como representante de la misma debo velar por solucionar los problemas existentes claramente yo solo como institución no lo podría hacer, pero si con la ayuda de mi equipo de trabajo el Municipio de Loja las ONG, que siempre están abiertas ayudar a los pueblos en desarrollo y la gestión que se realice”.

“De la existencia de proyectos de implementación del sistema de alcantarillado dijo que para todos los Barrios que faltan no hay, pero si para un Barrio que se lo está realizando en este mandato que es el Barrio El Dorado”.

“Que el motivo por el cual no se ha gestionado expresó que si existe un déficit presupuestario del estado, mediante el POA se ha realizado y se lo seguirá realizando pero lamentablemente no hay presupuesto para todo lo que uno quisiera hacer por mi Parroquia”.

“De los problemas detectados al no contar con dicho servicio indicó que el hecho de que no tengan ya este servicio es un problema ya que se está incumpliendo con derechos que se les garantiza, pero muy aparte de eso problemas de salud, contaminación a la flora y fauna de la Parroquia, los olores de las mismas aguas contaminadas, algunos barrios las botan en las cunetas estas no se ve bien o el deterioro de las mismas”.

Entrevista al actual presidente del Barrio Panecillo, de la Parroquia San Pedro de Vilcabamba “comento que de los servicios básicos que cuenta el barrio indico que claro



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

1859 aquí en lo que es urbano el alcantarillado, el agua potable a nivel de toda la parroquia, incluso ni en todo el centro hay alcantarillado no está cubierto todo”.

“De los barrios que tienen acceso a los servicios básicos expuso que la mayoría carece de uno o de otro servicio, ningún barrio tiene todos los servicios básicos en su totalidad”.

“Los servicios básicos más importantes bueno en mi barrio uno de los mayores problemas que tenemos es el alcantarillado no tenemos, el internet ya tenemos con Cnt, agua potable, luz, así mismo estos cuentan con infraestructura de saneamiento de las aguas servidas de pozo séptico para tratar estas aguas, de ahí lo que es alcantarillado no contamos. Las instituciones encargadas del presupuesto es el Municipio, nosotros siempre estamos en las reuniones que convocan, pero lamentablemente el alcalde Castillo dijo que no hay presupuesto para este servicio. Igualmente, indico que para desechar aguas residuales es por medio de letrinas, pozo séptico que es el caso de nuestro barrio se realizó hace más de 35 años por los moradores mismos”

“La institución encargada es el Municipio de Loja, pero parece no importar, en este nuevo mandato aún no se ha conversado con el señor alcalde hay que ver que nos dice”.

“De los proyectos de implementación del sistema de alcantarillado expreso que se hizo con la Junta Parroquial anterior un proyecto que estaba enfocado a conseguir recursos internacionales de fondos de España, pero no, fracaso no hubo respuesta se hizo el estudio todo lo que requerían para presentar, actualmente no solo que recién con este alcalde con el anterior quedo negada la posibilidad”.



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

1859 “El motivo por qué no se gestionó la ampliación de este sistema manifestó que la falta de presupuesto y convocatoria para reunirnos con el nuevo alcalde para tratar todos los problemas suscitados en la Parroquia”.

“Los problemas que se detectaron dijo que por ejemplo en las casas muchas de las familias botan el agua en las cunetas, el suelo es arenoso ventajosamente se filtra, pero si da un mal aspecto en cuanto a estética, se ve en la vía cuando están lavando y están saliendo esas aguas servidas directamente a la vía en un costado”.

Entrevista al actual presidente del Barrio El Dorado, de la Parroquia San Pedro de Vilcabamba de los servicios básicos que cuenta son el agua, la luz, alcantarillado: “en mi barrio pese que es central será que un 90% tenemos lo que es agua potable, alcantarillado falta, luz (energía eléctrica) si tenemos todos, el más importante en el barrio es el agua potable, y el alcantarillado, indicando además que en ciertas partes hay lo que alcantarillado pero en otras no tenemos usamos pozos sépticos, los encargados del presupuesto son el Municipio de Loja es el encargado por que quien cubrió una parte del servicio de agua, alcantarillado lo realizó el alcalde anterior, este barrio cuenta con pozos sépticos, de las letrinas que se implementaron indio que los mismos moradores las instalaron hace 30 años con las autoridades de ese entonces, las instituciones de solventar estos problemas son el Municipio de Loja, y claro que también la Junta Parroquial es mediadora para ayudar a sanar los problemas que se presenten.”

De los proyectos a realizarse indicó que, si “ya está al realizarse en mi Barrio, ya debió hacerse, pero este proceso de contratación tuvo que declararse desierto por inconsistencias, esperemos que en estos meses ya empiecen los trabajos la cual se fortalece en servicios básicos, impulsa su turismo y se desarrolla de a poco.”



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

“A nuestro Barrio tanto pedir ya se ha gestionado y las autoridades ya nos están atendiendo, aunque deberían realizarlo también a los demás barrios.”

“Los malos olores mismos de las aguas servidas que emana, contaminación ambiental, en nuestros animales y a veces hasta los mismos huertos todo eso se suele dañar”.

Entrevista a la presidenta del Barrio El Chaupi “indico que ellos si cuentan con el agua, alcantarillado la luz, los barrios que tienen acceso a los mismos indico que el barrio al menos agua potable, luz si tenemos, pero lo que es alcantarillado no tiene mi barrio. “El más importante dijo que en nuestro caso sería el alcantarillado ya que no contamos con el mismo y si nos hace falta, en el barrio que vive indico que no cuenta con infraestructura de saneamiento de aguas residuales ya que en nuestro barrio se usa las letrinas. El gobierno o el municipio ellos son los encargados de dar presupuesto a las parroquias. De los barrios que no cuentan con infraestructura dijo que las aguas residuales las desechan a través de letrinas o pozos sépticos algunas aguas se van al río como las de la cocina o de lavado ropa o para regar cerca de la casa”.

“De las entidades que realizaron la implementación de letrinas indico que la verdad no recuerdo quien fue, pero estas ya van bastante tiempo alguna autoridad de ese entonces haya sido las que instalaron. El Municipio de Loja debería atender los requerimientos de la Parroquia. De la existencia de algún proyecto revelo que si en el barrio El Dorado a ellos les va a poner el servicio de alcantarillado”

“En nuestro barrio creo que no se implementa este proyecto por falta de gestión o por que no lo hemos requerido todo el barrio, de los problemas detectados dijo que si, el desecho de las aguas a las cunetas, mal olor la contaminación del río, y las huertas”.



1859

unlUniversidad
Nacional
de LojaCarrera de
Administración
Pública

Entrevista al presidente del Barrio Uchima indico relacionado a las mismas preguntas lo siguiente de los servicios básicos si “todos los indispensables agua, luz, alcantarillado, internet. Del acceso a los servicios, si todos tenemos algunos servicios básicos, otros carecen de alcantarillado y agua potable, del acceso a los mismos el agua ya que es muy importante para el riego para la casa y el uso diario, de la infraestructura dijo que no se cuenta con ese tipo de implementaciones, de la institución encargada indico que el municipio, los gobiernos parroquiales. De los desechos de aguas residuales al no contar con infraestructura adecuado comentó que contamos con letrinas y este a su vez pasa a un pozo séptico que tenemos y la demás la desviamos a la quebrada, de la entidad que realizo la implementación de letrinas expreso que se realizó con las mingas de los mismos moradores.

“El Municipio de Loja debería atender los requerimientos de la Parroquia, así mismo que no ha escuchado nada al respecto de la implementación del algún proyecto, este cree que no se realizan por falta de interés por parte de los moradores no hemos requerido de este servicio. De los problemas de detectados indico que la contaminación a los ríos y a la misma naturaleza, y más que todo los malos olores”.

Entrevista a la presidenta del Barrio Qesera indico “que, si cuentan con servicios básico como el agua, alcantarillado la luz. Del acceso mi barrio al menos agua potable, luz si tenemos, pero lo que es alcantarillado no tiene mi barrio, de la importancia manifestó que en nuestro caso sería el alcantarillado ya que no contamos con el mismo y si nos hace falta, de la infraestructura no contamos ya que en nuestro barrio se usa las letrinas, de la institución encargada el gobierno o el municipio ellos son los encargados



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

1859 de dar presupuesto a las parroquias. Los barrios que no contamos tenemos letrinas o pozos sépticos algunas aguas se van al río como las de la cocina o de lavado ropa o para regar cerca de la casa”.

“La institución que realizo la implementación de letrinas indico que la verdad no recuerdo quien fue pero estas ya van bastante tiempo alguna autoridad de ese entonces haya sido las que instalaron, y el Municipio de Loja debería atender los requerimientos de la Parroquia. De la presencia de algún proyecto dijo que si en el barrio El Dorado a ellos les va a poner el servicio de alcantarillado. Indicó también que la falta de gestión o por qué no lo hemos requerido no cuentan con la infraestructura. De los problemas suscitados revelo que si el desecho de las aguas a las cunetas, mal olor la contaminación del río, la flora y la fauna.

Entrevista al presidente del Barrio Cararango menciono “que ellos si cuentan con acceso a los servicios básico de alcantarillado, el agua potable, la energía eléctrica, así mismo que los barrios que tienen acceso total indico que los centrales ellos tienen todo. De la importancia menciono que todos son importantes, sino que por el acceso a veces es muy complicado que las obras se den. También exteriorizo que en su barrio no se cuenta con infraestructuras públicas solo con las que uno mismo ha realizado. El Municipio de Loja tiene entendido que es la institución de realizar lo que es la prestación de la infraestructura, de los barrios que no la cuentan ellos son uno, nosotros contamos con pozos sépticos ahí desechamos, las aguas que se lava la ropa los platos esas sirven para regar el huerto, estas letrinas se las realizo con los mismos moradores”.

“El Municipio de Loja tiene la obligación de ayudar en los problemas que tenemos nosotros siempre pedimos, pero aún no se ha dado, igual lo seguiremos haciendo hasta



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

1859 que se dé. De proyectos a realizarse no escuchado nada al respecto, no nos han llamado alguna reunión, de la gestión no se tramita aquí nadie ve por los demás solo a sus conveniencias, hacen estudios, pero a la final no realizan nada más queda en papeles, de los problemas causados tenemos malos olores, contaminación por el producto de la misma, desechos los ríos a la naturaleza hasta los animales”.

Entrevista al presidente del Barrio Amala indico “que, si existen los servicios básicos de la luz, agua potable, en los barrios que tienen acceso “expreso que por aquí como estamos lejos en la colina no tenemos mucho acceso a los servicios básicos, pero ya abajo al centro ellos si cuentan. De la importancia el alcantarillado, el agua potable, esos son los más importantes y con los que no tenemos acceso en su totalidad a todas las casas”.

“Expreso también que en el sector no cuentan con sistema de alcantarillado. Y que la institución encargada para dar el presupuesto es el Municipio de Loja, con la Junta Parroquial. Para desechar las aguas residuales al no contar con dichos sistemas indico que ellos tienen pozos sépticos, letrinas. Para la implementación de letrinas en nuestros barrios se la realizo con los mismos moradores, con los vecinos se instaló hace años con una organización que vino, eso nos ayudado bastante igual varias veces se ha pedido para que encargan de vaciarlas y si han accedido y es de mucha ayuda al menos”.

“La Junta Parroquial y el Municipio ellos deben atender los problemas para eso se los ha elegido por que se ha visto las buenas intenciones que tienen por la Parroquia. De la presencia de algún proyecto indico que no escuchado nada con eso que no hay presupuesto no creo se haga, por ahí en impulsar la producción gestiones de los mismos compañeros que ahora están al frente de la Parroquia”.



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

1859 “No hay plata para hacer nada solo queda esperar que la economía del país mejore, hasta eso nos toca esperar, los problemas detectados por la falta de alcantarillado enfatizo que la contaminación, enfermedades”.

Entrevista al presidente del Barrio Sacapo manifestando “que ellos si cuentan con el servicio de agua, luz, internet, recolección de basura. Se le pregunto también cuáles son los barrios que tienen acceso a los servicios básicos exteriorizando que todos casi tienen los servicios, los servicios básicos mencionas anteriormente es el más importante indicando que pese que somos el barrio más antiguo de San Pedro de Vilcabamba no contamos con todos los servicios nos falta el alcantarillado en una parte”.

Se preguntó además que si cuentan con infraestructura lo cual destaco “que unas casas si tienen alcantarillado, a otras les faltan, de las instituciones encargadas del presupuesto recalco que es el Municipio de Loja. Del desecho de aguas residuales dijo que ellos las realizan por medio de sépticos, otros ya tienen alcantarillado. Las letrinas que se instalaron menciono que la entidad no recuerdo, pero eso ya se implementó hace unos 25 años, y que la encargada es la Junta Parroquial y el Municipio. De la existencia de algún proyecto dijo que si en el Dorado ya está realizando. El motivo por el cual no se ha gestionado para la ampliación de la infraestructura de aguas servidas comento que imagino que quieren ayudar hacer, pero no hay plata alguna buena gestión”.

De los problemas que causa la falta de una infraestructura adecuada “en el barrio lo que más se puede observar es la mala higiene que tenemos los moradores, insalubridad, los animales se contaminan, los ríos también, todo deberíamos ser más conscientes”:

8. Conclusiones

Al desarrollar el presente trabajo de investigación en cuanto a la falta de políticas públicas de saneamiento e implementación de infraestructura del sistema de alcantarillado para aguas servidas en la Parroquia San Pedro de Vilcabamba, se concluye que no existe una cobertura en siete Barrios de la Parroquia siendo estos El Chaupi, Uchima, Quesera, Cararango, Amala, Dorado, Sacapo esto es a causa de incumplimiento de las Políticas Públicas y las competencias exclusivas de los gobiernos autónomos descentralizados cantonales de dotar a la comunidad de los servicios básicos como alcantarillado, agua potable y depuración de las aguas residuales.

Por otro lado, en el papel de la Administración Pública, el problema de falta de alcantarillado para el saneamiento de aguas servidas, se debe al déficit de presupuesto por parte del estado realizando ajustes económicos, lo cual afecta a los GADS Parroquiales en la gestión de sus proyectos que requiere la comunidad.

Al no disponer de un sistema de evacuación de aguas servidas, la mayoría de los moradores hacen uso de pozos sépticos y letrinas, algunos de los residuos son botados en los ríos causando una contaminación desmedida, así mismo están también son utilizadas para riego de los huertos, sin tomar en consideración que esto puede causar enfermedades al no tener la debida precaución.

Una infraestructura de aguas servidas permitirá que la población goce de una mejor infraestructura sanitaria y se elimine el uso de los pozos sépticos y letrinas.

La correcta evacuación de las aguas servidas es vital para que exista salubridad en la comunidad, ya que se disminuirá el nivel de contaminación, malos olores producidos por la acumulación de sedimentos y desechos generados por la falta de drenaje.



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

La efectiva participación ciudadana debe orientar la aplicación de las Políticas Públicas, en nuestro caso específico, se plantea la implementación de una cartilla informativa que recoja el punto más destacados de la investigación y comunique en un lenguaje ágil y sencillo, las implicaciones de la inobservancia de las consecuencias sanitarias, sus afectaciones a la salud de los habitantes, finalmente las medidas participativas para mejorar los indicadores relacionados.

La Universidad Nacional de Loja en sus estamentos tiene un bagaje de estudios en la temática abordada y será un factor importante retomar esta línea de investigación acción, convocando a más actores institucionales como Ongs de fondos no reembolsables que puedan ayudar a la parroquia en el desarrollo.

Finalmente, el presente diagnóstico de infraestructura de saneamiento de aguas residuales en la parroquia San Pedro de Vilcabamba, permitió darnos cuenta que existe falta de coordinación y cooperación de las autoridades y los involucrados, situaciones que han generado restricciones de procesos de desarrollo de los habitantes de la parroquia.



9. Propuesta de Alternativa de solución al problema

Se plantearán alternativas de solución que puedan ser aplicadas desde la administración pública y el ámbito social, para dar respuesta al problema de falta de políticas públicas de saneamiento de aguas servidas e implementación de infraestructura, siendo estas limitadas para ciertos barrios de la parroquia.

La primera alternativa es de difusión, porque motivo no se ha implementado políticas de infraestructura de saneamiento de aguas servidas enfocada a la problemática existente en la parroquia, para que las instituciones encargadas tomen cartas en el asunto y lo que tienen que hacer al respecto tomando estas alternativas de solución por la falta de recursos limitados que ahora cuentan y que no les permite realizar una cobertura total del sistema de alcantarillado a la Parroquia, tomando a consideración que el GAD Municipal debe coordinar con el GAD parroquial de San Pedro de Vilcabamba, ya que tiene la competencia de prestar el servicio público de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental. Que tiene que ver ampliamente con la alternativa dos que es la difusión de las consecuencias que genera un inadecuado tratamiento de las aguas servidas en la Parroquia.

Además se aborda alternativa de solución desde el ámbito social que es lo que corresponde a este estudio, este ámbito se lo enfoca desde la iniciativa como lo es la campaña de tratamiento de aguas servidas de la parroquia San Pedro de Vilcabamba que de igual manera de compete al Municipio de Loja en coordinación con el Gobierno Parroquial fomentando el tratamiento de aguas residuales con fines de reutilización, siempre y cuando estas recuperen los niveles cualitativos y cuantitativos que exija la



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

1859 autoridad competente y no se afecte la salubridad pública. Cuando las aguas residuales no puedan llevarse al sistema de alcantarillado, su tratamiento deberá hacerse de modo que no perjudique las fuentes receptoras, los suelos o la vida silvestre. Las obras deberán ser previamente aprobadas a través de las autorizaciones respectivas emitidas por las autoridades competentes. Siendo este una manera muy optima de solventar el problema que aqueja a la comunidad de San Pedro de Vilcabamba y como parte de la colaboración activa de la ciudadanía.

Por otra parte “La contaminación del agua es tu responsabilidad” ayuda a la parroquia a tener conciencia sobre el uso de agua si bien es un derecho también es su obligación saber tratarla y las causas que genera la contaminación de la misma. Siendo de importancia la colaboración de toda la parroquia a su vez teniendo ventajas y desventajas de esta alternativa tomando a consideración que siempre hay que velar por el desarrollo de la parroquia, y mejor la calidad de vida de todos los habitantes.

Tabla 15. Alternativas de Solución

Alternativa de solución	Actores Encargados	Descripción	Beneficiarios
Difusión políticas relacionadas a la infraestructura de saneamiento de las aguas servidas	El investigador	Se realizó con el fin de dar a conocer la problemática existente en la Parroquia, para que las instituciones encargadas tomen cartas en el asunto y lo que tienen que hacer al respecto	Moradores de los Barrios Parroquia en General
Difusión de las consecuencias que genera un inadecuado tratamiento de las aguas servidas en la parroquia.	El investigador	Explicar mediante charlas los problemas que acarrea una inadecuada infraestructura	Parroquia en General
El tratamiento de aguas servidas en toda la Parroquia	El investigador	Se dio con el objetivo que toda la Parroquia sepa cómo tratar dichas aguas y cada que tiempo se debe evacuar los pozos séptico, para evitar malos olores, enfermedades y contaminación del medio ambiente	Parroquia en General
“La contaminación del agua es TU responsabilidad”	El investigador	Se realizó con el objetivo de concientizar a la Parroquia San Pedro de Vilcabamba, a no contaminar el medio ambiente al desechar las aguas residuales.	Parroquia en General

Fuente: Alternativas de Solución

Elaboración: Jiménez Ullaguari, Carmen Narcisa.

De las alternativas planteadas en la (Tabla 15) la que mejor creí conveniente desarrollar fue una concienciación y una campaña denominándose “Campaña de tratamiento de aguas servidas en toda la Parroquia” y “La contaminación es tu responsabilidad” con la finalidad de dar un aporte social y ayudar en parte a solucionar el problema suscitado en la Parroquia San Pedro de Vilcabamba. Así mismo se distribuyó afiches y trípticos informativos sobre los problemas que ocasiona la contaminación, el mismo que fueron distribuidos en toda la parroquia San Pedro de Vilcabamba.



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

1859 Por otro lado vale la pena acotar, que se cumple con el objetivo de la administración pública mediante el desarrollo de procesos de aprendizaje centrados y la investigación como método de aprendizaje, para contribuir y resolver problemas públicos concretos que afectan el desarrollo social de la Región Sur en el ámbito de la Administración Pública.





10. Referencias Bibliográficas

Acosta, A. (2010). El agua, un derecho humano fundamental. En A. A. Esperanza, *El agua, un derecho humano fundamental* (págs. 7-14). Quito: Abya-Yala.

Asamblea Nacional. (2008). *Constitución de la República del Ecuador*. Monte Cristi. Recuperado el 18 de Enero de 2020, de https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_const.pdf

Asamblea Nacional. (18 de Diciembre de 2015). *Ley Organica de la Salud*. Recuperado el Enero de 5 de 2010, de <https://www.salud.gob.ec/wp-content/uploads/2017/03/LEY-ORG%C3%81NICA-DE-SALUD4.pdf>

Blog de Noticias Cronica. (2016). págs. <https://www.cronica.com.ec/informacion-2/cantones/item/14079-piden-revocatoria-de-concejales-supuestamente-por-incumplir-ofrecimientos>.

Centa. (2014). *Aianza por el agua*. (Ideasmares, Ed.) Obtenido de <http://alianzaporelagua.org/documentos/MONOGRAFICO3.pdf>

Cepal. (MARZO de 2011). (W. C. Mantilla, Editor) Obtenido de <https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/3842/1/S2011912.pdf>

Comercio, E. (18 de Agosto de 2019). *El Comercio*. Obtenido de <https://www.elcomercio.com/tendencias/aguas-servidas-riesgo-rios-ecuador.html>

Cootad. (2010). *Codigo Organico Territorial de Autonomia y Descentralización*. Quito, Ecuador.



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

1859 Cualla, R. (2003). Elementos de Diseño para Acueductos y Alcantarillados. En *Elementos de Diseño para Acueductos y Alcantarillados* (pág. 341). BOGOTA: ESCUELA COOMBIANA DE INGENIERIA.

Dagma. (2016). ECOLOGIA Y MEDIO AMBIENTE. *AGUAS SERVIDAS*, 14. Obtenido de Santiago de Cali; DAGMA; 14 p. Ilus. Ecología-medio ambiente)

Digesa. (2007). Obtenido de http://www.digesa.minsa.gob.pe/material_educativo/coordinadores/letrinas.pdf

Ecured. (2019). *ECURED*. Obtenido de ECURED: seapal.gob.mx/infras sanitaria.htm

GAD Parroquial, S. (Diciembre de 2019). *GAD Parroquial San Pedro de Vilcabamba*. Obtenido de <http://www.sanpedrodevilcabamba.gob.ec/index.php/ct-menu-item-11/ct-menu-item-27>

Gobierno Autonomo Descentralizado Municipal de Loja. (1998). *Codigo Municipal de Servicios Públicos de Loja*. Loja. Recuperado el 6 de Enero de 2020

Hernandez Sampieri, R., Fernandez Collado, C., & Baptista Lucio, P. (2010). *Metodologia de la Investigación* (Vol. quinto). (J. M. Chacon, Ed.) Mexico, Mexico: Mc Graw Hill.

Hilleboe, Herman R. (2016). *Manual de tratamiento de aguas negras*. Mexico: Limusa.

Inec. (2016). *Instituto Nacional de Estadísticas y Censos*. Obtenido de <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Bibliotecas/Libros/reportePobreza.pdf>



1859 La

unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

(23 de MARZO de 2013). Obtenido de

<https://www.lahora.com.ec/noticia/1101483455/san-pedro-un-foco-infeccioso>

La Hora. (22 de OCTUBRE de 2018). *LA HORA*. Obtenido de

<https://www.lahora.com.ec/loja/noticia/1102195059/pozos-septicos-provocan-problemas-en-las-parroquias-del-canton-loja->

Metcalf, E. (1995). *INGENIERIA DE AGUAS RESIDUALES* (Vol. 3ra EDICION). (A.

CAQUIJAS, Ed.) España: MC GRAW HILL. Obtenido de

https://www.academia.edu/35963101/Ingenier%C3%ADa_de_aguas_residuales

[_Volumen_1_3ra_Edici%C3%B3n_-_METCALF_and_EDDY-](https://www.academia.edu/35963101/Ingenier%C3%ADa_de_aguas_residuales_Volumen_1_3ra_Edici%C3%B3n_-_METCALF_and_EDDY-)

[FREELIBROS.ORG.pdf](https://www.academia.edu/35963101/Ingenier%C3%ADa_de_aguas_residuales_Volumen_1_3ra_Edici%C3%B3n_-_METCALF_and_EDDY-FREELIBROS.ORG.pdf)

Oms. (2015). *OMS*. Obtenido de <https://www.who.int/topics/sanitation/es/>

Organización de estados americanos. (2000). *Sociedad Innovacion*. Obtenido de

<https://www.oei.es/historico/salactsi/osorio2.htm>

Pdot, P. S. (2015). *PDOT*. San Pedro de Vilcabamba. Obtenido de

<http://sanpedrodevilcabamba.gob.ec/images/pdot-sanpedrodevilca.pdf>

Presidencia de la Republica. (2018). *Codigo Organico del Ambiente*. Quito. Obtenido de

[https://www.ambiente.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2018/09/Codigo-](https://www.ambiente.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2018/09/Codigo-Organico-del-Ambiente.pdf)

[Organico-del-Ambiente.pdf](https://www.ambiente.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2018/09/Codigo-Organico-del-Ambiente.pdf)

Presidencia de la Republica del Ecuador, Asamblea Nacional. (15 de Enero de 2020).

Gobierno Cental, Ministerio del Abiente, MSP, Gad Municipal de Loja, Gad

Parroquial San Pedro de Vilcabamba. Obtenido de



<https://www.presidencia.gob.ec/valores-mision-vision/>
<https://www.minambiente.gov.co/index.php/ministerio/mision-y-vision/>
<https://www.salud.gob.ec/valores-mision-vision/>
<https://www.loja.gob.ec/contenido/mision-y-vision/>
<http://sanpedrodevilcabamba.gob.ec/in>

Quivera. (2012). El tratamiento de agua residual doméstica para el desarrollo local sostenible. *QUIVERA*, 78-97.

Ras. (Noviembre de 2000). SISTEMAS DE RECOLECCION Y EVACUACION DE AGUAS RESIDUALES DOMESTICAS Y PLUVIALES. En *REGLAMENTO TECNICO DEL SECTOR AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO* (págs. 9-12). Bogota. Obtenido de https://www.academia.edu/9000582/REGLAMENTO_T%C3%89CNICO_DEL_SECTOR_DE_AGUA_POTABLE_Y_SANEAMIENTO_BASICO_RAS_-2000_SECCION_II_T%C3%8DTULO_D

Roth, A. (2002). *Políticas Públicas Formulación, Implementación y Evaluación*. Bogota: Aurora.

Sequera. (2014). *INVESTIGACION ACCION: UN METODO DE INVESTIGACION EDUCATIVO PARA LA SOCIEDAD ACTUAL*. ARJE.

Valdez, A., & Enrique, C. (2013). *INGENIERIA DE LOS SISTEMAS Y DISPOSICION DE AGUAS RESIDUALES*. MEXICO: ICA.



11. Anexos

Anexo 1: Ficha de observación Técnica



Ficha N°:		Fecha:	1.1 Lugar:	1.2 Sector:	
1.3 Hora inicio:		1.4 Hora fin:			
FICHA DE OBSERVACION					
1.5 Condiciones Climaticas (Multiples repuestas)					
<input type="checkbox"/> 1= soleado/ cielo despejado		<input type="checkbox"/> 2= cielo cubierto/ nublado		<input type="checkbox"/> 3= lluvioso	
				<input type="checkbox"/> 4 = ventoso	
<input type="checkbox"/> 5 Otro.....					
2.INFORMACION OBSERVABLE					
1.Alcantarillado()		2.Agua Potable()		3.Luz eléctrica()	
				4.Recoleccion de Basura()	
				5.Otros.....	
3.DATOS DE INFRAESTRUCTURA					
1.Alcantarillado()		SI ()		NO ()	
				POZO SEPTICO()	
				LETRINA()	
OTROS.....					
2.Agua Potable()		SI ()		NO ()	
OTROS.....					
3.Luz electrica()		SI ()		NO ()	
OTROS.....					
4.Recoleccion de Basura()		SI ()		NO ()	
OTROS.....					

Fuente: Propia

Elaboracion: Jimenez Ullaguari, Carmen Narcisa

1859 **Anexo 2: Observación de campo:** Identificación de la situación actual de la Parroquia San

Pedro de Vilcabamba



Ilustración 8. San Pedro de Vilcabamba

Fuente: Parroquia San Pedro de Vilcabamba

Elaborado: Jimenez Ullaguari, Carmen Narcisca



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

1859 **Anexo 3:** Modelo de Entrevista.

**GUIÓN DE ENTREVISTA REALACIONADO AL TEMA:
DIAGNÓSTICO DE LA INFRAESTRUCTURA PARA EL SANEAMIENTO DE
AGUAS RESIDUALES DE LA PARROQUIA SAN PEDRO DE VILCABAMBA**

Buenos días /tardes. Mi nombre es Carmen Jiménez.

Soy estudiante de la Universidad Nacional de Loja, de la Carrera de Administración Pública, en la actualidad me encuentro realizando el trabajo de investigación denominado “Diagnóstico de la infraestructura para el saneamiento de las aguas servidas de la Parroquia San Pedro de Vilcabamba”, por lo cual le ruego a Ud. de la manera más comedida se digno contestar la siguiente entrevista, la misma que será de carácter confidencial y servirá para la recopilación de información con fines académicos.

1. Objetivos de las entrevistas.

- Determinar la situación actual de la parroquia San Pedro de Vilcabamba en cuanto a la infraestructura de saneamiento de la red de alcantarillado de aguas servidas.
- Determinar las causas y las consecuencias que produce la falta de cobertura de alcantarillado de saneamiento en la parroquia San Pedro de Vilcabamba
- Establecer posibles soluciones en cuanto al problema



2. Guiones de la entrevista

1. ¿Conoce Ud. cuáles son los servicios básicos que cuenta la Parroquia?
2. ¿Conoce Ud. cuáles son los barrios que tienen acceso a los servicios básicos?
3. ¿Cuál cree Ud. ¿De los servicios básicos menciona anteriormente es el más importante para la Parroquia?
4. ¿En el Barrio en el que vive cuenta con infraestructura de saneamiento de aguas servidas?
5. ¿Qué institución es encargada de dar el presupuesto para la infraestructura de alcantarillado?

El Municipio de Loja
6. ¿De los Barrios que no cuentan con esta infraestructura sabe cómo desechan las aguas residuales de su domicilio?
7. ¿Conoce que entidad realizó el proyecto de letrinas en los Barrios que no existe infraestructura de alcantarillado?
8. ¿Conoce cuál es la institución encargada de solventar problemas como la falta de infraestructura de alcantarillado?
9. ¿Conoce de la existencia de un proyecto para la implementación del servicio de sistema de alcantarillado?



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

1859 10. ¿Cuál cree Ud. ¿Que es el motivo por el cual no se ha gestionado para la ampliación de la infraestructura de aguas servidas?

11. ¿Conoce Ud. ¿De algún problema detectado al no contar con una infraestructura adecuada para las aguas servidas en los Barrios que carecen de la misma?

3. Finalización de la entrevista

Agradezco a usted por haberme brindado unos minutos de su tiempo para el desarrollo de esta entrevista.



Ilustración 9. Aplicación entrevista presidente del Gad Parroquial San Pedro de Vilcabamba

Fuente: Investigación de campo

Elaborado: Jimenez Ullaguari, Carmen Narcisa



Ilustración 10. Aplicación entrevista al presidente del barrio El Dorado

Fuente: Investigación de campo

Elaborado: Jimenez Ullaguari, Carmen Narcisa

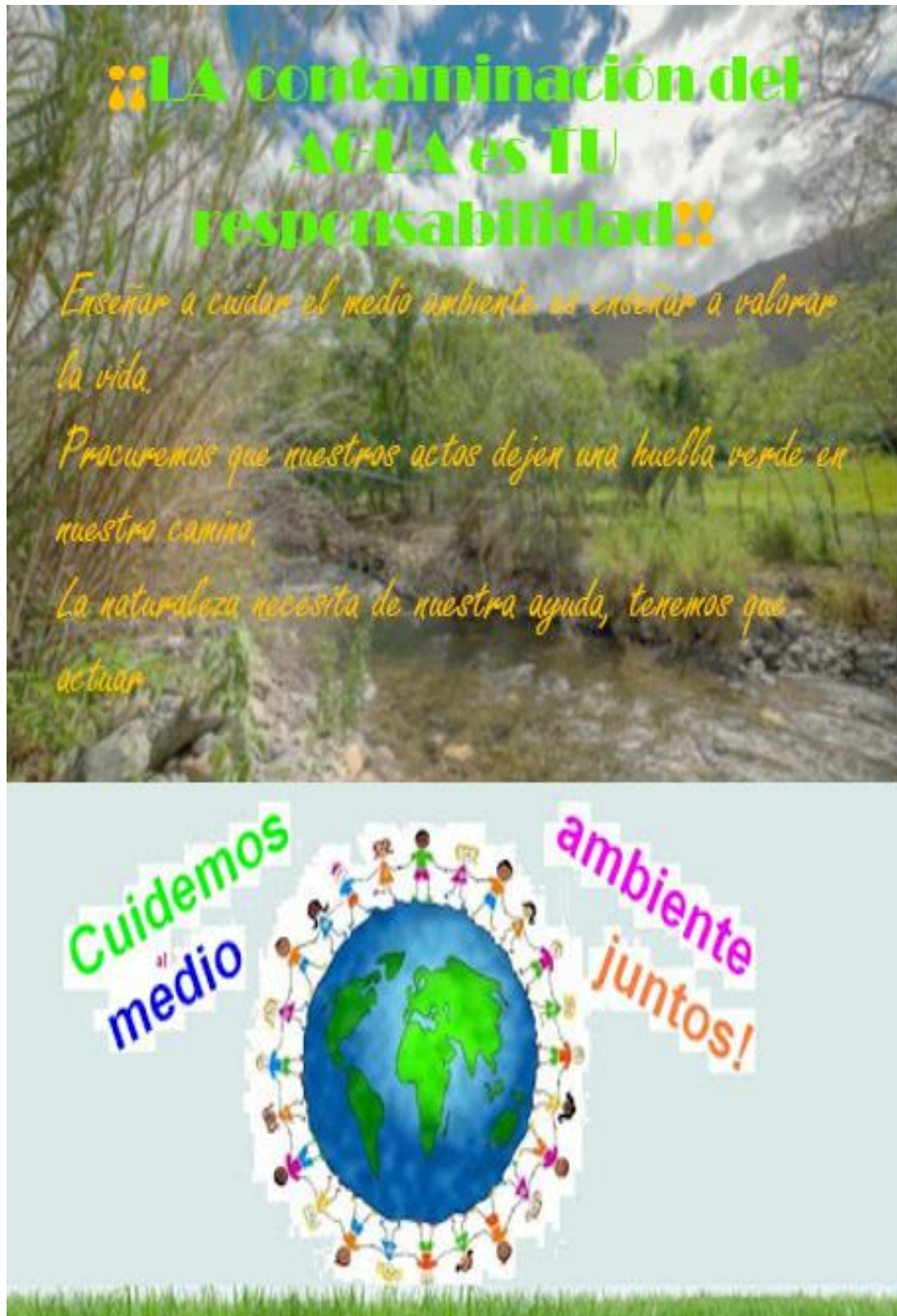


1859

unl
Anexo 5: Afiche

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública





unl

Universidad Nacional de Loja

Carrera de Administración Pública

Anexo 6: Tríptico

la sostenibilidad y el buen vivir, sumak Kawsay

El agua en la Parroquia San Pedro de Vilcabamba, el país y el mundo se ha ido transformando a través del tiempo. Los procesos de obtención y distribución de agua potable, y el tratamiento de aguas residuales; invita a reconocer la importancia de la organización social para solucionar diversos problemas relacionados con la contaminación, distribución y tratamiento residual del agua.



unl

Universidad Nacional de Loja

CARRERA DE ADMINISTRACIÓN

PÚBLICA

La contaminación del agua es TU responsabilidad!!!!

Art. 277 Serán deberes generales del Estado para la consecución del buen vivir, crear y mantener infraestructuras y proveer servicios públicos y fomentar su cumplimiento a través de la implementación adecuada de las políticas públicas



El Agua que nos rodea se utiliza diariamente en las actividades del hogar, el camino que sigue el agua para llegar a los hogares y el derecho humano al agua. Los aspectos sobre la contaminación del agua son alarmantes.

¿QUÉ ES LA CONTAMINACION AMBIENTAL? La contaminación ambiental es también la incorporación a los cuerpos receptores de sustancias sólidas, líquidas o gaseosas, o mezclas de ellas, siempre que alteren desfavorablemente las condiciones naturales del mismo, o que puedan afectar la salud, la higiene o el bienestar del público.

Art. 14 de la Constitución de la República del Ecuador Derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice





TIPOS DE CONTAMINACION AMBIENTAL

Contaminación del agua: es la incorporación al agua de materias extrañas, como microorganismos, productos químicos, residuos industriales, y de otros tipos o aguas residuales. Estas materias deterioran la calidad del agua y la hacen inútil para los usos pretendidos.

Contaminación del suelo: es la incorporación al suelo de materias extrañas, como basura, desechos tóxicos, productos químicos, y desechos industriales. La contaminación del suelo produce un desequilibrio físico, químico y biológico que afecta negativamente las plantas, animales y humanos.

Contaminación del aire: es la adición dañina a la atmósfera de gases tóxicos, CO, u otros que afectan el normal desarrollo de plantas, animales y que afectan negativamente la salud de los humanos.



CAUSAS DE LA CONTAMINACION AMBIENTAL

- Desechos sólidos domésticos
- Desechos sólidos industriales
- Exceso de fertilizante y productos químicos
- Tala, quema de arboles
- Basura vertida en ríos
- El monóxido de carbono de los vehículos
- Desagües de aguas negras o contaminadas a los ríos, quebradas lagos.

EFFECTOS DE LA CONTAMINACION AMBIENTAL

La contaminación ambiental afecta la salud cardiovascular. Existe una relación directa entre el aumento de las partículas contaminantes del aire de la ciudad y el engrosamiento de la pared interna de las arterias (la "íntima media"), que es un indicador comprobado de aterosclerosis. El efecto persistente de la contaminación del aire respirado, en un proceso silencioso de años, conduce finalmente al desarrollo de afecciones cardiovasculares agudas, como el infarto. Otro de los efectos es el

debilitamiento de la capa de ozono, que protege a los seres vivos de la radiación ultravioleta del Sol, debido a la destrucción del ozono estratosférico todo esto deteriora cada vez más a nuestro planeta Atenta contra la vida de plantas, animales y personas Genera daños físicos en los individuos Convierte en un elemento no consumible al agua En los suelos contaminados no es posible la siembra.

PREVENCIÓN DE LA CONTAMINACION AMBIENTAL

- ✓ No quemar ni talar las plantas
- ✓ Controlar el uso de fertilizantes y pesticidas
- ✓ No botar basura en lugares inapropiados
- ✓ Crear conciencia ciudadana
- ✓ Contar con vías de desagües para que estas no lleguen a los ríos utilizados para el servicio o consumo del hombre o animales



Anexo 7: Campaña de concienciación



Ilustración 11. Concienciación en San Pedro de Vilcabamba

Fuente: Parroquia San Pedro de Vilcabamba

Elaborado: Jimenez Ullaguari, Carmen Narcisa



unl

Universidad Nacional de Loja

Carrera de Administración Pública

1859

Anexo 8: Entrega de oficio del Proyecto “Diagnostico de la infraestructura de saneamiento de las aguas servidas de San Pedro de Vilcabamba periodo 2019”

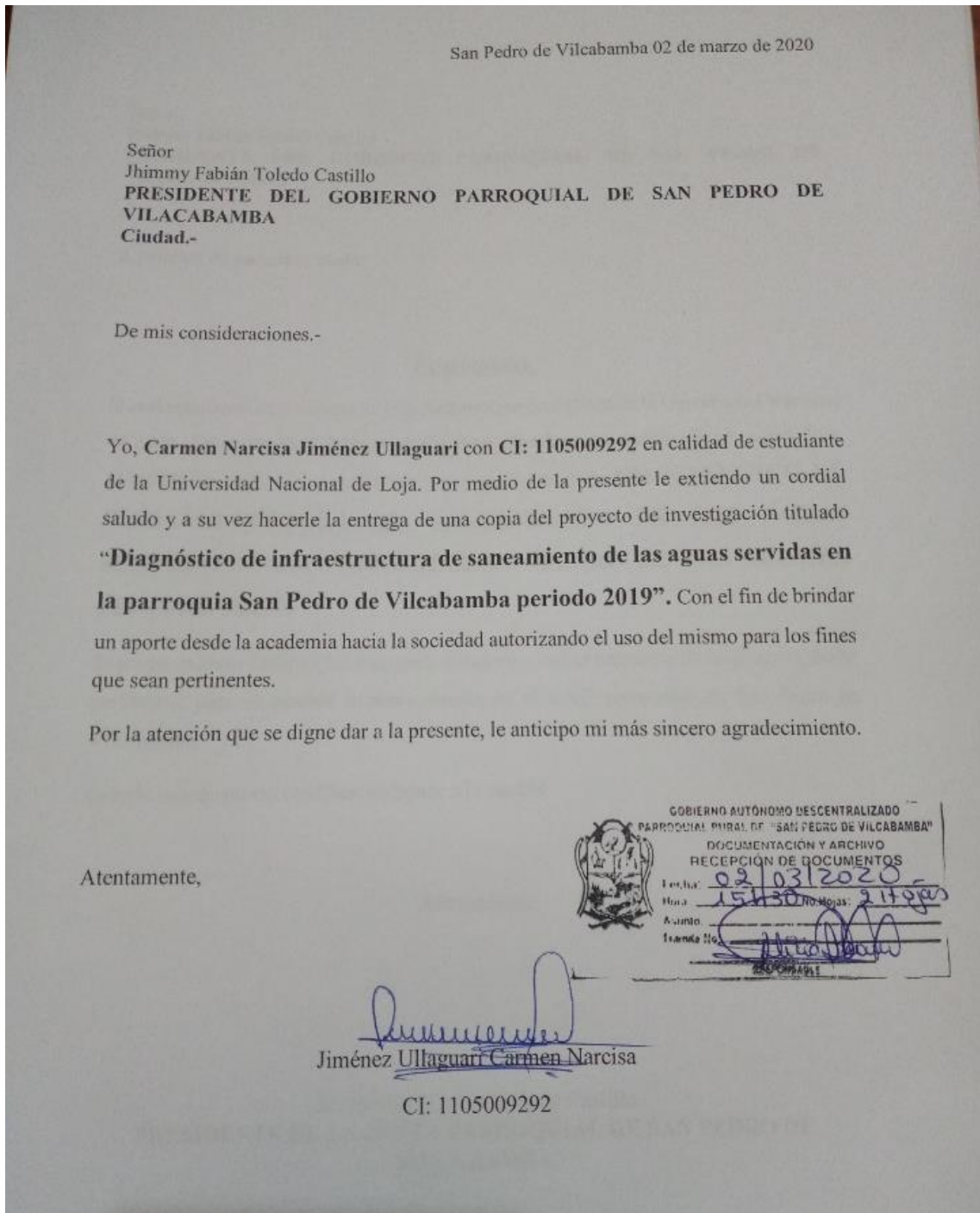


Ilustración 12. Entrega oficio en el Gad Parroquial Fuente: Parroquia San Pedro de Vilcabamba Elaborado: Jimenez Ullaguari, Carmen Narcisa

Anexo 9: Entrega oficial del proyecto de investigación al Sr. Jhimmy Fabián Toledo

Castillo presidente de la Junta Parroquial con las propuestas de alternativas de solución, al Gobierno parroquial de San Pedro de Vilcabamba.



Ilustración 13. Entrega de Proyecto

Fuente: Gad Parroquial San Pedro de Vilcabamba

Elaborado: Jiménez Ullaguari, Carmen Narcisa



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

INDÍCE

Caratula.....	i
CERTIFICACIÓN	¡Error! Marcador no definido.
AUTORÍA	¡Error! Marcador no definido.
CARTA DE AUTORIZACIÓN, TRABAJO DE TITULACIÓN ESPECIAL POR PARTE DE LA AUTORA, PARA CONSULTA, REPRODUCCIÓN PARCIAL O TOTAL Y PUBLICACIÓN ELECTRÓNICA DEL TEXTO COMPLETO	¡Error! Marcador no definido.
DEDICATORIA	v
AGRADECIMIENTO	vi
1. TITULO	1
2. RESUMEN	2
3. INTRODUCCIÓN	4
4. Determinación del problema, dilema o tensión	6
5. Propósitos que definen la finalidad de la propuesta final	11
6. Contextualización y caracterización teórica y profesional del problema	12
6.1 Revisión de Literatura.....	12
6.1.1 Agua y Saneamiento en el Ecuador	12



6.1.2 Aguas Residuales	12
6.1.3 Aguas Servidas	13
6.1.3.1 Disposición de las aguas servidas	14
6.1.3.2 Agua Potable.....	14
6.1.4 Tipos de sistemas	14
6.1.5. Letrina.....	16
6.1.6 Pozo Séptico	16
6.1.7 Contaminación Ambiental	17
6.1.8 Saneamiento.....	17
6.1.9 Infraestructura sanitaria y la seguridad pública	18
6.1.10 San Pedro de Vilcabamba	18
6.1.11 División Político Administrativa	20
6.2 Relación Estado - Sociedad	22
6.2.1 Derechos y competencias.....	22
6.2.2 Competencias previstas al Gad Parroquial	24
6.2.3 Normativa que garantiza el medio ambiente	26
6.2.4 Normas que garantiza el derecho a la salud.....	27



6.2.5	Normativa Municipal que garantiza el servicio de agua potable y alcantarillado	28
6.2.6	Instituciones	30
6.2.7	Decisiones	31
6.3	Actores	32
6.4	Nexo causal	35
6.4.1	Árbol causa- efecto	35
	37
6.4.2	Árbol medios-fines	39
7.	Metodología del proceso de investigación acción	41
7.1	Método y técnicas	41
7.1.1	Método Inductivo.....	41
a.	Técnicas.....	41
7.2.1	Observación Directa	41
7.2.2	Entrevista a profundidad.....	42
7.2.3	Fotografías	42
7.3	Procesamiento e interpretación de los datos	42



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

7.3.1 Entrevista a Profundidad.....	46
8. Conclusiones.....	56
9. Propuesta de Alternativa de solución al problema.....	58
10. Referencias Bibliográficas.....	62
11. Anexos.....	66
INDÍCE.....	78



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Características de la Ruralidad de América Latina.....	6
Tabla 2. Viviendas conectadas sistema de alcantarillado	8
Tabla 3. Matriz para determinar propósitos	11
Tabla 4. Clasificación aguas residuales	13
Tabla 5. <i>Derechos que garantiza la Constitución</i>	23
Tabla 6. Código Orgánico Territorial de Autonomía y Descentralización	25
Tabla 7. Código Orgánico del Ambiente	26
Tabla 8. Salud, seguridad ambiental	27
Tabla 9. <i>Normativa Municipal del servicio de agua potable y alcantarillado</i>	28
Tabla 10. Instituciones encargadas	30
Tabla 11. Acepciones de la Política Pública	31
Tabla 12. Políticas Públicas	32
Tabla 13. Actores	33
Tabla 14. Barrios San Pedro de Vilcabamba	46
Tabla 15. Alternativas de Solución	60



ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1. Mapa Político de San Pedro de Vilcabamba	20
Ilustración 2. Localización de los barrios San Pedro de Vilcabamba	21
Ilustración 3. Infraestructura y alcantarillado	42
Ilustración 4. Pozo séptico	43
Ilustración 5. Pozo séptico en el barrio El Chaupi	43
Ilustración 6. Desvió pozo séptico	44
Ilustración 7. Aguas residuales.....	45
Ilustración 8. San Pedro de Vilcabamba	67
Ilustración 9. Aplicación entrevista presidente del Gad Parroquial San Pedro de Vilcabamba.....	71
Ilustración 10. Aplicación entrevista al presidente del barrio El Dorado	71
Ilustración 11. Concienciación en San Pedro de Vilcabamba.....	75
Ilustración 12. Entrega oficio en el Gad Parroquial	76
Ilustración 13. Entrega de Proyecto	77



ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. <i>Árbol causa-efecto del Problema relacionado con la Administración Pública</i>	35
Figura 2. Causa- Efecto Agenda Pública.....	37
Figura 3. Árbol medios-fines del problema identificado.....	39



unl

Universidad
Nacional
de Loja

Carrera de
Administración
Pública

