



**UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA**  
**MODALIDAD DE ESTUDIOS A DISTANCIA**  
**CARRERA DE DERECHO**

**TITULO:**

**“PROPUESTA DE REFORMA A LA LEY DE MINERÍA,  
EN RELACION A LA ELABORACION DE ESTUDIOS DE  
IMPACTO AMBIENTAL, CON EL FIN DE EVITAR LA  
CONTAMINACIÓN DEL AMBIENTE”**

TESIS PREVIA A LA  
OBTENCION DEL TITULO DE  
ABOGADO

**AUTOR:**

*Jaime Antonio Gualan Japón*

**DIRECTOR:**

*Dr. Mg. Marcelo Armando Costa Cevallos*

**LOJA – ECUADOR**

**2016**

## CERTIFICACIÓN

**Dr. Marcelo Armando Costa Cevallos. Mg. Sc. DOCENTE DE LA CARRERA DE DERECHO DE LA MODALIDAD DE ESTUDIOS A DISTANCIA, DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA.**

### **CERTIFICO:**

Haber dirigido y revisado prolijamente el contenido y forma del presente trabajo de investigación jurídica presentado por el postulante: **Jaime Antonio Gualan Japon**, bajo el título de: **“PROPUESTA DE REFORMA A LA LEY DE MINERÍA, EN RELACION A LA ELABORACION DE ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL, CON EL FIN DE EVITAR LA CONTAMINACIÓN DEL AMBIENTE”**, por lo que la presente tesis cumple con las normas de graduación vigentes en la Universidad Nacional de Loja, por lo que autorizo su presentación ante el respectivo Tribunal de Grado.

Loja, octubre del 2016



.....  
Dr. Marcelo Armando Costa Cevallos. Mg. Sc.  
**DIRECTOR DE TESIS**

## AUTORÍA

Yo, Jaime Antonio Gualan Japón, declaro ser autor del presente trabajo de Tesis, y eximo expresamente a la Universidad Nacional de Loja y a sus representantes Jurídicos de posibles reclamos o acciones legales, por el contenido de la misma.

Adicionalmente acepto y autorizo a la Universidad Nacional de Loja, la publicación de mi tesis en el Repositorio Institucional-Biblioteca Virtual.

**Firma:**



**Autor:** Jaime Antonio Gualan Japón

**Cédula:** 1104869415

**Fecha:** Loja, 21 de octubre de 2016

**CARTA DE AUTORIZACIÓN DE TESIS POR PARTE DEL AUTOR PARA LA CONSULTA, REPRODUCCIÓN PARCIAL O TOTAL Y PUBLICACIÓN ELECTRÓNICA DEL TEXTO COMPLETO.**

Yo, Jaime Antonio Gualan Japón, declaro ser autor(a) de la Tesis titulada: **"PROPUESTA DE REFORMA A LA LEY DE MINERÍA, EN RELACION A LA ELABORACIÓN DE ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL, CON EL FIN DE EVITAR LA CONTAMINACIÓN DEL AMBIENTE"**; Como requisito para optar al Grado de ABOGADO; autorizo al sistema Bibliotecario de la Universidad Nacional de Loja para que con fines académicos, muestre al mundo la producción intelectual de la Universidad, a través de la visibilidad de su contenido de la siguiente manera en el Repositorio Digital Institucional.

Los usuarios pueden consultar el contenido de este trabajo en el RDI, en las redes de información del país y del exterior, con las cuales tenga convenio la Universidad.

La Universidad Nacional de Loja, no se responsabiliza por el plagio o copia de la tesis que realice un tercero. Para constancia de esta autorización, en la ciudad de Loja, a los 21 días del mes de octubre del dos mil seis. Firma el autor.

FIRMA:



AUTOR: Jaime Antonio Gualan Japón

CÉDULA: 1104869415

DIRECCIÓN: SaN Pablo de Tenta, Canton Saraguro

CORREO ELECTRÓNICO: jumandy30@gmail.com

TELÉFONOS: 073030031 - 0982796565

**DATOS COMPLEMENTARIOS:**

DIRECTOR DE TESIS: Dr. Mg. Marcelo Armando Costa Cevallos

TRIBUNAL DE GRADO: Dr. Augusto Astudillo Ontaneda (PRESIDENTE)

Dr. Mg. Carlos Manuel Rodríguez

Dr. Mg. Sebastián Rodrigo Díaz Páez

## **AGRADECIMIENTO**

Quiero dejar asentado mis más sinceros agradecimientos y gratitud a la Modalidad de Estudios a Distancia de la Universidad Nacional de Loja, al personal docente y administrativo y en especial consideración y estima al Dr. Marcelo Costa Cevallos director de mi trabajo de tesis.

Jaime

## **DEDICATORIA**

El presente trabajo lo dedico a mi familia en especial a mi padre Luis Salvador Gualán por su apoyo incondicional, a mi madre María Rosario Japón, que desde el cielo me brinda su aliento para cumplir con un sueño anhelado, a mis hermanos y a mi hijo Jumandy por compartir y entenderme en toda la etapa de mis estudios.

Jaime

## TABLA DE CONTENIDOS

CERTIFICACIÓN

AUTORÍA

DEDICATORIA

AGRADECIMIENTO

TABLA DE CONTENIDOS

**1. TÍTULO.**

**2. RESUMEN.**

**2.1. ABSTRACT.**

**3. INTRODUCCIÓN.**

**4. REVISIÓN DE LITERATURA.**

**4.1. MARCO CONCEPTUAL.**

4.1.1. Ley de Minería

4.1.2. Impacto Ambiental

4.1.3. Afectación del Medio Ambiente

4.1.4. Estudios de Impacto Ambiental

4.1.5. Deterioro del Medio Ambiente

**4.2. MARCO DOCTRINARIO.**

4.2.1. Derechos Constitucionales Ambientales

4.2.2. Historia del Impacto Ambiental

4.2.3. Los Estudios de Impacto Ambiental

4.2.4. Importancia de los Estudios de Impacto Ambiental.

4.2.5. Evaluación de Impacto Ambiental.

4.2.6. Ventajas de la Evaluación del Impacto Ambiental

4.2.7. Estudio de Impacto Ambiental en el Ecuador

**4.3. MARCO JURÍDICO.**

4.3.1. La Constitución de la República del Ecuador.

4.3.2. Ley de Minería

4.3.3. Ley de Gestión Ambiental

4.3.4. Ley Orgánica de la Salud

**4.4. LEGISLACIÓN COMPARADA**

4.4.1. Ley de Creación del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental del Perú.

4.4.2. Ley de Medio Ambiente de Bolivia.

4.4.3. Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental de Chile.

**5. MATERIALES Y MÉTODOS.**

**5.1. MATERIALES.**

**5.2. MÉTODOS UTILIZADOS.**

**5.3. TECNICAS**

**6. RESULTADOS.**

**6.1. RESULTADOS DE LA APLICACIÓN DE LA ENCUESTA.**

**7. DISCUSIÓN.**

**7.1. VERIFICACIÓN DE OBJETIVOS.**

**7.2. CONTRASTACIÓN DE HIPÓTESIS.**

**7.3. FUNDAMENTACIÓN JURÍDICA DE LA PROPUESTA.**

**8. CONCLUSIONES.**

**9. RECOMENDACIONES.**

**9.1. PROPUESTA DE REFORMA JURÍDICA.**

**10. BIBLIOGRAFÍA.**

**11. ANEXOS.**

**ÍNDICE**



## **1. TÍTULO**

“PROPUESTA DE REFORMA A LA LEY DE MINERÍA, EN RELACION A LA ELABORACION DE ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL, CON EL FIN DE EVITAR LA CONTAMINACIÓN DEL AMBIENTE”

## 2. RESUMEN

Al hablar de minería nos referimos a un complejo conjunto de operaciones cuyo objeto es explorar, extraer y procesar las sustancias minerales que se encuentran en el suelo y subsuelo. Esta constituye la acción económica, comercial e industrial con base en la explotación y extracción de la riqueza mineral que se encuentra en el suelo y subsuelo, para cuyo efecto existen las minas y las explotaciones mineras.

Esta definición hace un énfasis en lo que se refiere a la acción económica que la minería puede dar a un país y sus respectivos efectos que estas ejercen. Dicha acción conlleva a que en muchos casos se pone mayor énfasis en el beneficio económico que produce, mas no en los impactos ambientales que se ocasionan.

Los efectos que son causados por la minería son muy visibles en algunos lugares y son casi invisibles en otros. Pero en sí, la minería además de ser una fuente de desarrollo económico, también es una fuente de mucha contaminación que se realiza en el ambiente en general.

Fuera del presente, no se daba importancia a la explotación y a los efectos que la minería causaría a largo plazo pero ya desde hace unos años se ha ido tomando impulso en la concientización y la toma de nuevas leyes que obliguen

a llevar un estricto control sobre la producción minera. El uso irracional y la destrucción de nuestros recursos naturales son el ejemplo más claro de la nula conciencia ambiental que rodea a la ejecución de proyectos de distinta índole. Ante esta situación desde la década de 1970 se aceleró la conciencia ecológica y la sociedad comenzó a entender que el origen de los problemas ambientales se encontraba en las estructuras económicas y productivas de la economía, esto se debe principalmente a que los procesos de producción han sido mal gestionados, por ello se hace necesario contar con sistemas o lineamientos más eficaces, que permitan lograr una protección significativa del medio ambiente.

Por ello es indispensable que esta actividad sea controlada y vigilada al máximo para de alguna manera contrarrestar la degradación ambiental, puesto que genera grandes conflictos en cuanto a la protección de los derechos de la naturaleza consagrados en el Capítulo Séptimo de la Constitución de la República del Ecuador.

En el Artículo 14 de nuestra Constitución se reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir: declarando de interés público la preservación del ambiente, la conservación de los ecosistemas, la biodiversidad y la integridad del patrimonio genético del país, la prevención del daño ambiental y la recuperación de los espacios naturales degradados.

Frente a este derecho se debe destacar la importancia del Estudio del Impacto Ambiental cómo un requisito para obtener la licencia ambiental para el desarrollo de la actividad minera, que garantiza los derechos de la naturaleza y por lo tanto debe ser considerado y analizado como el requisito esencial para una concesión minera, estableciéndose para ello un procedimiento que facilite su análisis y permita determinar la idoneidad de su aplicación real.

## **2.1. ABSTRACT**

Speaking of mining, we refer to a complex set of operations aimed to explore, extract and process mineral substances which are found in the soil and subsoil. This is the economic, commercial and industrial action based on exploitation and extraction of the mineral wealth that lies on the surface and subsurface, for which purpose there are mines and mining operations.

This definition emphasizes which refers to the economic action that mining can give to a country and their respective effects of these. Such action means that in many cases is more emphasis on the economic benefit that produces, not on environmental impacts are causing.

Effects that are caused by mining are highly visible in some places and are almost invisible in others. But, in addition to being a source of economic development, mining is also a source of much pollution that occurs in the environment in general.

Out of the present, did not importance to the exploitation and the effects that mining would cause long term, but already a few years is has been taking momentum in awareness and making of new laws that force to carry a strict control over the mining production. Irrational use and the destruction of our natural resources are the example more clear zero environmental awareness surrounding the execution of projects of various kinds. This situation since the 1970's accelerated ecological consciousness and society began to understand that the source of environmental problems was in the economic and productive

structures of the economy, this is mainly due to the production processes have been badly managed, therefore it is necessary to have more effective guidelines or systems allowing significant protection of the environment.

For this reason it is essential that this activity is controlled and monitored to the maximum to somehow counter environmental degradation, since it generates major conflicts regarding the protection of the rights of nature in the chapter 7th of the Constitution of the Republic of the Ecuador.

Article 14 of the Constitution recognizes the right of the people to live in a healthy and ecologically balanced environment guaranteeing sustainability and good live: declaring public interest in the preservation of the environment, the conservation of ecosystems, biodiversity and the integrity of the genetic patrimony of the country, the prevention of environmental damage and recovery of degraded natural areas. Facing this right is should highlight the importance of the study of the impact environmental how a requirement for get it license environmental for the development of it activity mining, that guarantees them rights of it nature and therefore should be considered and analyzed as the requirement essential for a concession mining, establishing is for this a procedure that facilitates its analysis and allow determine it fitness of its application real.

### **3. INTRODUCCIÓN**

Desde el punto de vista social, el presente trabajo investigativo tiene trascendental importancia debido a que existe la necesidad de lograr que el medio ambiente sea protegido y no se violenten los derechos contemplados la Constitución de la República del Ecuador, estudiando y mejorando el régimen normativo de la minería.

Por tratarse de un tema derivado del derecho ambiental, también es vital reconocer la necesidad de la tutela efectiva del Estado en la protección de los Derechos de la Naturaleza. Por tanto, en el desarrollo de esta investigación se realizó esta investigación exhaustiva de los efectos que produce la minería y la falta de normativa que permita minimizar los impactos ambientales que ésta produce.

La explotación de los recursos naturales, debe poseer una importante atención de todos los ámbitos sobre los cuales tiene injerencia, siendo para ello indispensable el estudio concatenado de las actividades de producción y su impacto sobre los aspectos jurídicos, sociales y económicos de Estado.

El Art. 14 de nuestra Constitución reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir: declarando de interés público la preservación del ambiente, la conservación de los ecosistemas, la biodiversidad y la integridad del patrimonio genético del país, la prevención del daño ambiental y la

recuperación de los espacios naturales degradados. Frente a este derecho se debe destacar la importancia del Estudio del Impacto Ambiental cómo un requisito para obtener la licencia ambiental para el desarrollo de la actividad minera, que garantiza los derechos de la naturaleza y por lo tanto debe ser considerado y analizado como el requisito esencial para una concesión minera, estableciéndose para ello un procedimiento que facilite su análisis y permita determinar la idoneidad de su aplicación real.

El marco jurídico que regula los estudios de impacto ambiental, es insuficiente y no responde a los intereses nacionales, por lo que es necesario corregir y frenar las afectaciones ambientales, sociales y culturales, con regulaciones seguras y eficientes, acordes al nuevo modelo de desarrollo, en relación a lo que establece la norma contenida en el 313 de la Constitución de la República del Ecuador.

De allí la importancia del presente trabajo investigativo que analiza la problemática ambiental, debido a la falta de regulación de los estudios de impacto ambiental.

De acuerdo con la ley podemos resaltar que se reconoce la protección de los derechos ambientales los mismos que serán reconocidos con la finalidad de precautelar el riesgo ambiental; todos estos problemas inciden sobre la población existente y esta situación puede seguir agravándose en el futuro si no se inician acciones para detenerla o minimizarla. El presente trabajo comienza por conceptualizar Ley de Minería, Impacto Ambiental, Afectación



del medio ambiente, Estudios de impacto ambiental, Deterioro del medio ambiente y Derechos constitucionales ambientales; desde un marco doctrinario se analiza El impacto ambiental.- Historia, Importancia de los estudios de impacto ambiental, Características de los estudios de impacto ambiental, Reporte de evaluación de impacto ambiental, Principales ventajas de la evaluación del impacto ambiental, Principales desventajas de la evaluación del impacto ambiental, Estudio del Impacto Ambiental en el Ecuador y Medio ambiente y patrimonio natural en la Nueva Constitución; así también se analiza jurídicamente los estudios de impacto ambiental dentro de la Constitución de la República del Ecuador, Ley de Minería, Análisis de la Minería a Partir del Mandato Minero, Ley de Gestión Ambiental y Ley Orgánica de la Salud desde el derecho comparado con legislaciones de Chile Bolivia y Perú, con el objetivo principal de armonizar la normativa en relación a los estudios de impacto ambiental con la finalidad proteger los derechos de la naturaleza o Pacha Mama; es así que a través de los referentes teóricos y la correspondiente investigación de campo se ha determinado que:

Al no haberse establecido los Procedimientos en la Ley Minera que regulen la aplicación de los Estudios de Impacto Ambiental se vulneran los Derechos de la Naturaleza Establecidos en la Constitución; lo que ha sido plasmado en la propuesta de reforma jurídica que se ha planteado.

## 4. REVISIÓN DE LITERATURA

### 4.1 MARCO CONCEPTUAL

Para un mejor análisis del tema que es materia de la presente investigación jurídica considero que, en primer lugar es necesario tener una idea clara sobre lo que significan: Ley de Minería, impacto ambiental, afectación del medio ambiente, estudios de impacto ambiental, deterioro de la naturaleza e irrespeto de los derechos constitucionales.

#### 4.1.1. Ley de Minería

El Diccionario Jurídico de Anbar en relación a la Ley de Minería, manifiesta:

*“Contiene todas las normas que rigen a la actividad minera en el Ecuador; su contenido principal se centra en las competencias de las instituciones, las áreas mineras especiales, las fases mineras, derechos y concesiones mineras, modalidad contractual, directrices para la conservación del medio ambiente y las características de los regímenes especiales (minería artesanal, pequeña minería, materiales de construcción y minerales no metálicos)<sup>1</sup>”.*

La Ley Minera aprobada por la Asamblea Nacional, en líneas generales, regula el otorgamiento de concesiones mineras. Las mismas no podrán ser

---

<sup>1</sup>ANBAR, Diccionario Jurídico con Legislación Ecuatoriana, Editorial Fondo de la Cultura Ecuatoriana, Cuenca Ecuador 2001, pág. 41.

entregadas a personas que hayan tenido cualquier conflicto de intereses en el sector.

A través de este cuerpo legal, se prohíbe la actividad en áreas protegidas y que para iniciar una actividad en esta área se requiera de forma obligatoria permisos de ministerios del ramo, de la secretaría de telecomunicaciones, de la dirección de aviación civil, (DAC) y del instituto de Patrimonio Cultural.

Los territorios mineros en su más amplia extensión serán reordenados de acuerdo al Plan Nacional de Desarrollo. Se establecen sanciones para la explotación ilegal, el comercio clandestino a invasiones de áreas mineras, entre otros. Se regulará además toda forma de precarización laboral y la contratación de personal nacional.

Estas bondades de la Ley no son aceptadas por algunas organizaciones sociales y los líderes de las comunidades que serán directamente afectadas, debido a que la Ley no fue debatida ampliamente, este debate implicaba la posibilidad no solamente de debatir sobre los artículos de la Ley sino el de establecer un dialogo nacional que permitiera dar información a la ciudadanía sobre lo que significa abrir la posibilidad para que nuestro país se convierta en un estado minero, teniendo en cuenta el nuevo enfoque de desarrollo de la nueva constitución y los derechos que se verán enfrentados por esta actividad.

#### **4.1.2. Impacto Ambiental**

El Diccionario de Ruy Díaz en relación al medio ambiente dice:

*“El conjunto de alteraciones que se producen en el ecosistema como consecuencia de una instalación industrial u otro tipo de actuaciones que afecte el medio ambiente. Incidencia de una actuación de un área concreta y generalmente susceptible de medición<sup>2</sup>”*

En igual sentido Claudia Valls manifiesta:

*“Impacto Ambiental es la alteración que se produce en el medio ambiente como consecuencia de la realización de una actividad con respecto a la situación que existiría si no se la realiza”<sup>3</sup>.*

Debo manifestar que el impacto ambiental es la alteración que se produce en el medio ambiente como consecuencia de la realización de una actividad con respecto a la situación que existiría si no se la realiza, como consecuencia directa o indirecta de acciones antrópicas susceptibles de producir alteraciones que afecten la salud, la capacidad productiva de los recursos naturales y los procesos ecológicos esenciales.

Al hablar de impacto ambiental, se derivan de este un sinnúmero de temas aleatorios y complementarios que contribuyen a la comprensión del estudio minucioso del tema, en relación a la causa, que contiene, y lo que lo produce y su repercusión a nivel del País. Es necesario enfocarse en el problema de los

---

<sup>2</sup> DICCIONARIO RUY DIAZ, Edición Rafael Zuccotti y Gustavo Zuccotti, Colombia 2005, pág. 39.

<sup>3</sup> VALLS Claudia. Impacto Ambiental. Editorial Casa, Argentina. 2002. Pág. 19.

impactos negativos, con la finalidad de establecer los mecanismos tendientes a frenar los impactos ambientales que dañan nuestro medio ambiente.

De lo acotado puedo manifestar que para alcanzar el verdadero bienestar de la humanidad, no se puede ignorar la estrecha vinculación entre el medio ambiente y el proceso de desarrollo; todo esto debe considerarse cuando se habla de desarrollo sustentable, ya que las medidas que se adopten tienen que facilitar a los responsables, la ejecución de acciones racionales en función de los respectivos costos y beneficios. Solo así la política ambiental lograra traducir sus objetivos en señales concretas y podrá tener éxito en despertar un interés por evitar el deterioro del medio ambiente.

Por otro lado, el impacto ambiental es cualquier cambio positivo o negativo, que se produce sobre el ambiente, como consecuencia directa o indirecta de la intervención del hombre en la naturaleza, dentro de sus diversas actividades sean estas industriales, agrícolas, mineras, entre otras; debiendo acotar que quienes realizan actividades que dañan el ambiente tienden a ampararse en la clandestinidad, el ocultamiento, el enmascaramiento y la eficiencia. Ello dificulta tanto la atribución de responsabilidad jurídica como la toma de decisiones políticas y administrativas.

#### **4.1.3. Afectación del Medio Ambiente**

José María Gómez Heras en su obra *Ética del Medio Ambiente*, nos da la siguiente definición:

*“Como afectación al medio ambiente se tiene también la desertificación, que es la degradación de las Tierras áridas, semiáridas y zonas subhúmedas secas. Causado principalmente por variaciones climáticas Y actividades humanas tales como el cultivo y el pastoreo excesivo, la deforestación y la falta de riego. La desertificación no se refiere a la expansión de los desiertos existentes. Sucede porque los ecosistemas de las tierras áridas, que cubren una tercera parte del total de la tierra, es extremadamente vulnerable a la sobreexplotación y a un uso inapropiado de la tierra<sup>4</sup>”.*

La actividad minera, como la mayor parte de las actividades que el hombre realiza para su subsistencia, crea alteraciones en el medio natural, desde las más imperceptibles hasta las representan claros impactos sobre el medio en que se desarrollan.

Esto nos lleva a definir el concepto de impacto ambiental de una actividad: la diferencia existente en el medio natural entre el momento en que la actividad comienza, el momento en que la actividad se desarrolla, y, sobre todo, el momento en que cesa.

Estas cuestiones, que hace algunos años no se percibían como un factor de riesgo para el futuro de la humanidad, hoy se contemplan con gran

---

<sup>4</sup>GOMEZ HERAS, José María, *Ética del Medio Ambiente*, Editorial Tecnos, Madrid-España, 1977, pág. 21.

preocupación, que no siempre está justificada, pues el hombre viene alterando el medio desde que ha sido capaz de ello, pero ciertamente los abusos cometidos en este campo han hecho que crezca la conciencia de la necesidad de regular estos impactos. De cualquier manera, también debe quedar claro que el hombre necesita los recursos mineros hoy, y los necesitará en el futuro. Otro punto a destacar es que la actividad minera es infinitamente menos impactante que otras actividades industriales, como el desarrollo de obras civiles (impacto visual, modificación del medio original) y la agricultura (uso masivo de productos químicos: pesticidas, fertilizantes).

Así, en el momento actual existen normativas muy estrictas sobre el impacto que puede producir una explotación minera, que incluyen una reglamentación de la composición de los vertidos líquidos, de las emisiones de polvo, de ruidos, de restitución del paisaje, etc., que ciertamente a menudo resultan muy problemáticos de cumplir por el alto costo económico que representan, pero que indudablemente han de ser asumidos para llevar a cabo la explotación.

Por otra parte, hay que tener en cuenta que la actividad minera no solo produce un impacto ambiental, es decir, sobre el medio ambiente. También produce lo que se denomina Impacto Socioeconómico, es decir, una alteración sobre los modos de vida y la economía de la región en la que se implanta, que pueden ser en unos casos positivos y en otros, negativos.

#### 4.1.4. Estudios de Impacto Ambiental

Manuel Álvarez Arenas y Jilberto R., en su obra Evaluación Ambiental Estratégica de Política, Planes y Programas: una aproximación analítica, nos dan la siguiente definición de estudios de impacto ambiental:

*“El estudio de impacto ambiental es un instrumento importante para la evaluación del impacto ambiental de una intervención. Es un estudio técnico, objetivo, de carácter pluri e interdisciplinario, que se realiza para predecir los impactos ambientales que pueden derivarse de la ejecución de un proyecto, actividad o decisión política permitiendo la toma de decisiones sobre la viabilidad ambiental del mismo. Constituye el documento básico para el proceso de Evaluación del Impacto Ambiental.*

*Es un procedimiento técnico-administrativo que sirve para identificar, prevenir e interpretar los impactos ambientales que producirá un proyecto en su entorno en caso de ser ejecutado, todo ello con el fin de que la administración competente pueda aceptarlo, rechazarlo o modificarlo. Este procedimiento jurídico administrativo se inicia con la presentación de la memoria resumen por parte del promotor, sigue con la realización de consultas previas a personas e instituciones por parte del órgano ambiental, continúa con la realización del EIA (Estudio de Impacto Ambiental) a cargo del promotor y su presentación al órgano sustantivo. Se prolonga en un proceso de participación pública y se*



*concluye con la emisión de la DIA (Declaración de Impacto Ambiental) por parte del Órgano Ambiental<sup>5</sup>”.*

Por consiguiente puedo decir que el estudio de impacto ambiental es el documento que describe pormenorizadamente las características de un proyecto o actividad que se pretenda llevar a cabo o su modificación. Debe proporcionar antecedentes fundados para la predicción, identificación e interpretación de su impacto ambiental y describir la o las acciones que ejecutará para impedir o minimizar sus efectos significativamente adversos.

El objetivo básico del Estudio de Impacto Ambiental es evitar posibles errores y deterioros ambientales que resultan costosos de corregir posteriormente, entrando de lleno en esta temática el dicho popular “Es mejor prevenir que curar”.

Ahora bien, cuando el EIA se incorpora a instrumentos de tipo correctivo o de verificación, de una actividad en funcionamiento, su objetivo pasa a ser el de detectar, identificar y posteriormente valorar y corregir los deterioros ambientales existentes.

---

<sup>5</sup> JILIBERTO, R. y MANUEL ALVAREZ-ARENAS, Evaluación Ambiental Estratégica de Política, Planes y Programas: una aproximación analítica, Talleres BORPISA, Madrid-España, 2000, pág. 72.

Se trata de analizar la actividad o proyecto que se propone, para identificar todas las acciones susceptibles de producir impactos.

El proyecto se evaluará en todas y cada una de las fases de su desarrollo: diseño, obra, construcción, funcionamiento o explotación y desmantelamiento o abandono.

Este análisis debe de considerar la interacción entre la actividad que se vaya a desarrollar y el medio, en términos de utilización racional de éste, es decir, teniendo en cuenta su capacidad de acogida.

#### **4.1.5. Deterioro del Medio Ambiente**

Mariano Seoanez Calvo e Irene Angulo Aguado al referirse al deterioro del medio ambiente, dicen:

*“Definir deterioro ambiental o degradación de la tierra tiene algunas dificultades puesto que esta cambia en función del sistema que se pretende evaluar, así como del elemento a evaluar. En general se considera que el término deterioro se refiere a la modificación de las propiedades del ambiente en un sentido de disminución. Algunos autores consideran como ecosistema degradado aquél en donde se reduce la entrada de energía o se incrementa la pérdida de energía por cualquier causa, otros más asumen a la degradación ambiental*

*como una alteración en los ecosistemas que reduce de manera efectiva la productividad de la tierra<sup>6</sup>”.*

En conclusión puedo decir que toda concepción de desarrollo que proponga y oriente la actividad económica y social hacia determinados objetivos, ignorando el contexto ambiental del sistema social, tarde o temprano llevará a un proceso de deterioro del medio natural que, en el largo plazo, frustra el logro de los objetivos socioeconómicos.

Por consiguiente, en el largo plazo, las consideraciones de orden ambiental no pueden ser ignoradas so peligro de que el proceso de desarrollo se vea comprometido. Por otra parte, una concepción estrictamente ecologista o ambientalista, que haga abstracción del sistema social, sus conflictos en términos de poder, sus desigualdades y sus desequilibrios, ocasionará también un deterioro del medio ambiente, al no considerar los factores causales de orden social y económico que dan origen a este deterioro y al aplicar criterios de racionalidad ecológica ajenos muchas veces a los objetivos sociales. Así, por un lado, la sociedad opulenta explotará al máximo el medio ambiente para satisfacer necesidades suntuarias o superfluas, mientras que los más necesitados lo deteriorarán en su afán de proveerse con el mínimo requerido para subsistir.

---

<sup>6</sup>SEOANEZ CALVO, Mariano y ANGULO AGUADO, Irene, Manual de gestión medioambiental de la empresa, Ed. Mundi-Prensa, Madrid-Barcelona-México, 1999, pág. 91.

Los objetivos de desarrollo económico y social deben sustentarse en un manejo adecuado del medio. Más aún, el medio ambiente es el conjunto de recursos que pueden ser explotados con racionalidad económico-social y ambiental, para el logro de objetivos de desarrollo válidos a largo plazo.

## 4.2 MARCO DOCTRINARIO

### 4.2.1. Derechos Constitucionales Ambientales

De conformidad con el Dr. Ignacio Burgoa:

*“Las garantías individuales participan del principio de supremacía constitucional, en cuanto que tiene prevalencia sobre cualquier norma o ley secundaria que las contraponga y primacía de aplicación sobre la misma, por lo que las autoridades todas, deben observarlas preferentemente a cualquier disposición ordinaria. Dicho lo anterior, y en forma favorable, la Constitución establece varias garantías que marcan la pauta en cuanto al derecho de todo individuo a un medio ambiente adecuado para su desarrollo y bienestar<sup>7</sup>”.*

Como se ve, en materia ambiental, el constituyente otorga expresamente una garantía constitucional referente al derecho que tiene toda persona a vivir en un medio ambiente que esté libre de contaminación. Además, se establece la obligación del Estado para velar que esta garantía no sea violada y, tutelar, por todos los medios posibles, la preservación de la naturaleza y el medio ambiente en su conjunto.

Se entiende por constitucionalización la incorporación del Derecho al Medio Ambiente Sano, como un derecho fundamental, a nivel de la Constitución

---

<sup>7</sup> BURGOA, Ignacio, Las garantías individuales 5ta. Edición, Editorial Porrúa, México, 2000, pág. 102.

Política del Estado, siendo ésta la Norma Suprema de todo el ordenamiento jurídico nacional.

En este sentido, la constitucionalización del tema ambiental, por sí solo no va a producir la recuperación y conservación del medio ambiente. Intervienen a la par, factores psicosociales y económicos que irán a tener un peso considerable en la implementación de las normas ambientales. Sin embargo, el fenómeno de la constitucionalización del tema ambiental marca un signo positivo que no debemos despreciar.

Por otro lado, la declaración del medio ambiente como patrimonio común de la humanidad ha generado la necesidad de determinar su protección jurídica, tanto a nivel nacional como internacional.

De igual modo, la consideración de un derecho fundamental de la persona humana que tuviese como finalidad el acceso a un ambiente apropiado, trae como lógica consecuencia, la necesidad de que el Estado lleve a cabo todas aquellas acciones susceptibles de asegurarle al hombre el goce efectivo de este nuevo derecho fundamental.

#### **4.2.2. Historia del Impacto Ambiental**

Cualquier actuación del ser humano sobre el medio ambiente produce una serie de cambios en este medio; es lo que denominamos impacto ambiental.

Estos cambios deben ser evaluados para conocer su repercusión sobre los ecosistemas naturales y sobre las fuentes que nos proporcionan recursos naturales.

La humanidad ha establecido, desde siempre, relaciones con el medio ambiente y ha ocasionado un impacto ambiental de mayor o menor cuantía.

Existieron distintas formas en que los seres humanos, a lo largo de su historia, han utilizado los recursos naturales y el alcance del impacto ambiental producido por esta utilización.

*“Más del 99% de nuestra historia evolutiva biológica y cultural comprende la fase de depredadores y nómadas. Las sociedades primitivas del Paleolítico extraían recursos del medio ambiente, pero prácticamente sin alterarlo, y competían en igualdad de condiciones con los demás seres de la Biosfera, por lo que su población, sometida a los controles naturales, se mantenía estable.*

*En el Neolítico se produce la primera gran evolución de la humanidad: la fase agrícola. La domesticación de animales y plantas trajo consigo la disponibilidad de alimentos durante todo el año, hecho que permitió un mayor crecimiento de la población, pero que también obligaba a cuidar los campos de manera continuada, lo cual propició un importante cambio social: el ser humano se hizo sedentario. Durante el Neolítico, el impacto ambiental más significativo lo constituye la tala de bosques para obtener más suelo fértil y espacio para los*

*asentamientos humanos. Se inicia el proceso de pérdida de suelo que conocemos como desertificación y que continúa en nuestros días.*

*A partir de la Revolución Industrial comienza la tercera fase ecológica, la llamada sociedad de alta energía. Con la gran ayuda que supuso la energía aportada por los combustibles fósiles, y posteriormente por los nucleares, el ser humano empieza a dominar realmente el medio ambiente.*

*La industrialización también supone el comienzo de la contaminación y del fenómeno urbano: las poblaciones dedicadas a la agricultura abandonan las áreas rurales y se instalan en las zonas industriales.*

*El frenético consumo de energía y materiales que se realiza en la actualidad está provocando alteraciones en el medio ambiente de consecuencias muy graves: agotamiento de los recursos, acumulación de residuos (algunos muy tóxicos) y alteraciones, más o menos graves, del paisaje.*

*La cuarta fase ecológica deberá ser muy diferente. Se propone un modelo de desarrollo sostenible, que consiste básicamente en la investigación de nuevas formas de utilización de los recursos naturales, formas que no conduzcan a un irreversible colapso planetario por contaminación del medio ambiente o por agotamiento de dichos recursos<sup>8</sup>.*

La Evaluación de Impacto Ambiental no es en sí mismo un instrumento de decisión, sino un sistema de advertencia temprana que opera a través de un proceso de análisis continuo y que, mediante un conjunto ordenado, coherente

---

<sup>8</sup>LA PROTECCIÓN Y GESTIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS, ICB Editores, España, 2001, pág. 371.



y reproducible de antecedentes, permite tomar decisiones preventivas sobre la protección del ambiente, por lo tanto, permiten al promotor de un proyecto, a la autoridad competente y a la ciudadanía, en cada caso, tomar decisiones informadas y certeras.

Todo ello se hace posible cuando el Promotor presenta una evaluación ambiental y la autoridad respectiva lo somete a un proceso participativo de revisión para calificar la calidad del análisis presentado.

La obligatoriedad de las EIA nace en Estados Unidos, en enero de 1969, con la Ley Nepa. En los países de la Unión Europea, se convierte en una norma preceptiva a partir de 1975, cuando comenzó a discutirse a nivel de expertos, siendo finalmente aprobada la Directiva 85/337 de junio de 1985, especificándose su obligatoriedad para determinados proyectos, aunque no para Planes y Programas.

A nivel mundial, la declaración de Río en 1992 dedica uno de sus 27 principios a la EIA. Igual carácter supranacional tiene el Convenio sobre evaluación del impacto en el Medio Ambiente en un contexto transfronterizo hecho en Espoo (Finlandia) el 25 de febrero de 1991.

Por lo que respecta a la Agenda para el Siglo XXI, aprobada también en Río, que es un documento de referencia para aquellos que pretendan realizar una

adecuada planificación empresarial del medio ambiente, en un voluminoso programa de actuaciones, una sección completa, el capítulo 8, está dedicado a integrar el medio ambiente y desarrollo en la toma de decisiones.

Al Ingresar en la C.E.E., se hizo necesario cumplir sus normativas, lo que en este caso se hizo a través del Real Decreto Legislativo 1302/1988. El Reglamento para su ejecución se aprobó mediante Real Decreto 1131/1988 de 30 de septiembre.

Con anterioridad a la promulgación del Real Decreto Legislativo 1302/1988, varias son las disposiciones legales que trataban de regular la incidencia que determinadas actividades tenían sobre elementos concretos integrantes del medio ambiente.

#### **4.2.3. Importancia de los Estudios de Impacto Ambiental**

*“El estudio de impacto ambiental es un elemento central del sistema. A través de este análisis ambiental, un grupo de expertos de diferentes disciplinas efectivamente identifica los impactos ambientales que una acción humana puede producir sobre su entorno. Además, los cuantifica y propone las medidas mitigadoras y compensatorias necesarias para evitar o disminuir los*

*impactos ambientales negativos. También se establecen acciones para optimizar los efectos positivos<sup>9</sup>.*

La experiencia de países con un Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA) ya instalado demuestra que, en muchos casos, es necesario reducir los alcances de los estudios, dado que el impacto ambiental es mínimo. Muy a menudo, particularmente cuando existen políticas y normas claras, podría bastar con una declaratoria de cumplimiento de los requisitos ambientales impuestos.

Esto se resuelve durante la evaluación preliminar, momento en que se definen los alcances del análisis ambiental.

*“El estudio de impacto ambiental investiga, evalúa y documenta la información que permite a los involucrados en el sistema, especialmente a la ciudadanía, a los servicios públicos u otras instituciones responsables y al proponente, tener un conocimiento acabado sobre los riesgos y beneficios de una acción propuesta<sup>10</sup>”.*

---

<sup>9</sup>CENTRO DE ESTUDIOS PARA EL DESARROLLO (CED), Plan de Acción para el Perfeccionamiento del Sistema Chileno de EIA. Informe preparado en el marco de la Cooperación Técnica ATN/JF-6618-RG del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Santiago-Chile, 2001, pág. 63.

<sup>10</sup> IBIDEM, pág. 64.

Esta información se dispone en un documento formal, que incluye los antecedentes relevantes sobre la naturaleza de la acción propuesta y sus implicancias ambientales. Acá se describen, por ejemplo, las características de la acción y del ambiente donde se propone su implementación, se discuten los impactos ambientales que se anticipan y se establecen las formas para evitar disminuir, rectificar, reducir o compensar aquellos de carácter negativo y realzar los beneficiosos.

El documento debe contener un resumen del proceso completo desde la decisión inicial. Se incluye desde la evaluación preliminar de impacto ambiental y la definición del ámbito de acción, hasta la presentación del análisis de impacto ambiental detallado. Todo ello debe ser documentado y ser parte de un expediente público, para que se convierta en la fuente de información y en la historia del procedimiento llevado a cabo.

También se entregan los argumentos que permiten, por ejemplo, decidir la localización óptima de una acción cuando existen alternativas desde el punto de vista ambiental. En el caso de que haya diversas opciones de ubicación, aporta los antecedentes para establecer cuál de ellas es la más adecuada para proteger el medio ambiente. Si se trata de una acción humana que no permite su reubicación, propone las formas de disminuir o evitar los impactos ambientales negativos.

El estudio de impacto ambiental es el informe que documenta el proceso de evaluación de impacto ambiental y sus distintas etapas. Contiene el análisis, pronóstico y medidas que se toman para que una acción en particular sea compatible con la protección del medio ambiente. Existen diversos tipos de estudios de impacto, los que responden a las características de los proyectos, del ambiente afectado y de las exigencias de las instituciones y países. En los países también se les designa con distintos nombres y categorías de análisis.

#### **4.2.4. Los Estudios de Impacto Ambiental**

El estudio de impacto ambiental cumple un papel central, ya que permite documentar todo el análisis de los impactos ambientales de una acción determinada. Esto incluye la descripción del emprendimiento, las diferentes alternativas para su implementación, la línea de base, las medidas de mitigación y/o compensación, y los programas de seguimiento y control. Por ello constituye la fuente de información primordial para pronunciarse acerca de los impactos ambientales esperados de una acción propuesta.

Un estudio de impacto ambiental es un conjunto de análisis técnico-científicos, sistemáticos, interrelacionados entre sí, cuyo objetivo es la identificación, predicción y evaluación de los impactos significativos positivos y/o negativos, que pueden producir una o un conjunto de acciones de origen humano sobre el medio ambiente físico, biológico y humano.

*“La información entregada por el estudio debe llevar a conclusiones sobre los impactos que puede producir sobre su entorno la instalación y desarrollo de una acción, establecer las medidas para mitigar los y seguirlos y, en general, proponer toda reducción o eliminación de su nivel de significancia.*

*Los estudios de impacto ambiental tienen ciertas características que les son propias, sin las cuales no podrían cumplir con los objetivos y ventajas que les han sido asignadas como una herramienta útil en la protección ambiental. Aquí se incluyen aspectos básicos que imponen el marco en el cual se desarrollan los estudios; por ejemplo:*

- a) Los estudios son predictivos y están apoyados en información científica;*
- b) El análisis es interdisciplinario, donde diferentes especialistas deben interactuar para lograr una visión integral de las variables en estudio;*
- c) El análisis y compatibilidad de escalas de trabajo y generación de datos de un mismo nivel de resolución son elementos centrales para establecer relaciones entre ellos;*
- d) En el análisis es decisivo el conocimiento inicial de la actividad o proyecto a ejecutar y de las características generales del territorio donde se emplaza;*
- e) La selección de los aspectos más significativos para determinar los impactos ambientales puede hacerse considerando la fragilidad (o resistencia a los impactos) y calidad (o valoración ambiental) del territorio afectado<sup>11</sup>”.*

---

<sup>11</sup>AVELLANEDA, Cusarúa, Evaluación de Impacto Ambiental, Universidad El Bosque, Bogotá-Colombia, 2008, pág. 83.

Un estudio de impacto ambiental permite comparar las situaciones y/o dinámicas ambientales previas y posteriores a la ejecución de una acción humana. Para ello se compara la situación ambiental existente con aquella que se espera generar como consecuencia de la acción. A través de este proceso de simulación se evalúan tanto los impactos directos como los indirectos.

#### **4.2.5. Evaluación de Impacto Ambiental**

La evaluación de impacto ambiental (EIA) es el análisis de las consecuencias predecibles de la acción; y la declaración de impacto ambiental (DIA) es la comunicación previa, que las leyes ambientales exigen bajo ciertos supuestos, de las consecuencias ambientales predichas por la evaluación.

Es importante resaltar el carácter preventivo de un proceso de Evaluación de Impacto Ambiental, ya que orienta la toma de decisiones en las etapas anteriores a la ejecución de la acción en cuestión. En este sentido las Evaluaciones de Impacto Ambiental son siempre desarrolladas en forma previa a la acción prevista. No tiene sentido llevar a cabo una evaluación para acciones ya implementadas o en etapas avanzadas de desarrollo, salvo que sean modificaciones de una obra y se las considere como nueva.

*“Un instrumento de Evaluación del Impacto Ambiental debe contener los siguientes puntos:*

- *Balance entre los efectos positivos y negativos del proyecto.*
- *Efectos secundarios o indirectos.*
- *Alternativas a la acción planteada*
- *Relaciones entre la utilización local a corto plazo del medio y la productividad a largo plazo.*
- *Intereses y consideraciones de rango federal que pueden contrabalancear los efectos ambientalmente negativos de la acción<sup>12</sup>”.*

El alcance y la forma de materializarse la propuesta Evaluación del Impacto Ambiental se sujetará en gran parte a quienes sean los que según la legislación de cada país deban realizarla: particulares, administración, instituciones independientes y cuáles son las autoridades que deben intervenir.

#### **4.2.6. Ventajas de la Evaluación del Impacto Ambiental**

Un proceso de evaluación de impacto ambiental presenta un conjunto de ventajas que deben ser respetadas e incluidas, y que lo hace un instrumento apropiado para lograr una adecuada protección ambiental. Al ser incluida en la toma de decisiones acerca de una acción determinada se incorporan variables que de otra manera no son consideradas. Tradicionalmente, las decisiones se han realizado sobre la base de los costos económicos inmediatos, la rentabilidad y las necesidades a corto plazo, entre otros. Sin embargo, se

---

<sup>12</sup> YOXON, M.; Administración Ambiental Efectiva, Editorial Panorama, México, 1998, pág.120.



reconoce que éstas deben considerar las relaciones de interdependencia hombre-naturaleza, el uso racional de los recursos y, en definitiva, la sustentabilidad de las acciones humanas.

En este sentido, incorporar un proceso de evaluación de impacto ambiental a la gestión de una acción propuesta complementa las decisiones, permitiendo que ellas sean transparentes, informadas y consensuada. Otras ventajas de la evaluación de impacto ambiental se relacionan con aspectos tales como: la previsión de los impactos negativos y positivos de una acción sobre la población y el medio ambiente.

*“Conocimiento o entendimiento de los principales acción humana para lograr una comprensión profunda y extensa en una determinada localización. Esto se produce al facilitar una información integrada de los posibles impactos sobre el medio natural, construido y social.*

*Racionalización de la toma de decisiones, ya que se orienta a la definición de un curso de acción futuro para resolver problemas, satisfacer necesidades y aprovechar oportunidades de un determinado sistema territorial.*

*Coordinación adecuada, puesto que conocer los impactos ambientales de una acción permite una interacción multidisciplinaria que requiere de una coordinación intersectorial para abordarlos desde un punto de vista global.*

*Flexibilidad para estudiar los efectos ambientales de una acción concreta en una determinada localización y aplicar medidas correctivas ajustadas a un entorno dado, optimizando el uso de los recursos utilizados. Esto supone una mayor flexibilidad que la rígida aplicación de la legislación general en forma independiente de las particularidades de cada caso. Por lo tanto, facilita una mejor adaptabilidad a las necesidades ambientales locales.*

*Eficiencia en el uso de los recursos públicos y privados, por cuanto se analizan las alternativas de acción que evitan o disminuyan impactos en el medio ambiente, reduciendo la necesidad de destinar recursos en acciones correctivas posteriores<sup>13</sup>”.*

Al respecto, cada vez resulta más necesario coincidir en el proceso de decisión. La mayor parte de las veces en grandes proyectos surgen conflictos debido, en buena medida, a la existencia de alternativas de uso del territorio y, más frecuentemente, al desconocimiento de sus efectos ambientales. Un proceso de evaluación de impacto ambiental permite tener un diálogo amplio, basado en información completa, con los diversos grupos sociales, pudiendo estos conocer todos los aspectos del entorno en que se realiza una actividad o proyecto. Se favorece así una mayor transparencia en la toma de decisiones.

---

<sup>13</sup>ESPINOSA, G., Fundamentos de Evaluación de Impacto Ambiental. Centro de Estudios para el Desarrollo – CED Santiago – Chile, 2001, pág. 48.

La ventaja principal que presenta la evaluación del impacto ambiental es su carácter preventivo de los procesos de contaminación. Así, ésta herramienta es coherente con el criterio de desarrollo sustentable en el cual una actividad debe no solo satisfacer las necesidades actuales de la población, sino también las de las generaciones futuras, sin comprometer el medio. Además, desde el punto de vista de aquellos que pretenden realizar una inversión, es preferible evaluar la viabilidad del proyecto que detener su actividad una vez que se produjo la instalación de la obra. En este caso las pérdidas serían mayores que el costo de realizar una evaluación de impacto ambiental.

#### **4.2.7. Estudio del Impacto Ambiental en el Ecuador**

*“Ecuador es un país ubicado en la costa noroccidental de América del Sur, su territorio está atravesado por la Línea Equinoccial o Ecuador, posee una variedad de climas y una gran diversidad ecológica con vegetación y fauna únicas en el mundo. Es un país mega diverso debido a los diferentes pisos altitudinales que se forman por la presencia de la Cordillera de los Andes, que van desde 0 metros sobre el nivel del mar (msnm) hasta sobre los 6000 msnm. Además, posee una importante diversidad cultural con alrededor de 30 nacionalidades, pueblos indígenas, afro ecuatorianos y pueblos en aislamiento voluntario que forman un país pluricultural y multiétnico.*

*Pese a su riqueza ecológica y cultural, durante las últimas décadas se ha ejercido, al igual que en el resto del mundo, cada vez más presión sobre el ambiente a raíz de: el crecimiento acelerado de la población, la migración del*

*campo a la ciudad, los modelos de consumo insostenibles, la explotación del llamado “oro negro” o petróleo, la degradación y pérdida directa de bosques, humedales y otros ecosistemas. Estos aspectos, representan un riesgo, no solo para el ambiente, sino también para la sociedad y el bienestar humano, pues la biodiversidad constituye la base para la vida en nuestro planeta y es uno de los pilares fundamentales del desarrollo sostenible<sup>14</sup>”.*

Aunque el Ecuador posee una gran biodiversidad, actualmente presenta un panorama ambiental desconcertante, con preocupantes indicadores: alta tasa de deforestación y erosión de los suelos, pérdida creciente de la biodiversidad y de los recursos genéticos, desordenada e irracional utilización de los recursos naturales, creciente contaminación del agua, aire y suelo, deficiente manejo de desechos, desertificación, sequías e inundaciones, deterioro de las cuencas hidrográficas, deterioro de las condiciones ambientales humanas, además de inequidad en la distribución de la riqueza.

En el Ecuador, a pesar de que contamos con un marco legal ambiental y que se han invertido recursos financieros del Estado y de la Cooperación Internacional en proyectos, no hemos logrado un verdadero aprovechamiento sustentable de nuestros recursos; la vegetación nativa ha disminuido considerablemente y por el contrario, la contaminación del agua, aire y suelo se ha incrementado, afectando la calidad de vida de la población.

---

<sup>14</sup>CEVALLOS J., Ospina P., Evaluación de impactos e indicadores ambientales en el Ecuador, Proyecto de capacitación técnica de apoyo a la gestión ambiental de los consejos provinciales del Ecuador, mayo 1999, pág. 52.

La legislación ambiental del Ecuador, obliga a todas las empresas que generan residuos a tratarlos, de tal forma que su evacuación al ambiente no produzca impactos ambientales negativos. De igual forma obliga a cada empresa a presentar los estudios de impactos ambientales de sus operaciones, como condición previa para la obtención de la licencia ambiental que permita el inicio de sus operaciones.

Es muy necesario el previo análisis de las actividades que ocasionan daños al ambiente, de tal forma que lo que se busca es la prevención del desgaste ambiental, en nuestro País se ha establecido la obligatoriedad de toda las empresas a buscar un tratamiento adecuado de los residuos obtenidos de los procesos de industrialización a fin de no obtener resultados negativos.

Si bien es cierto que nuestro país no existe una conciencia ambiental, por tal motivo las personas únicamente miden el desarrollo económico o las regalías que el negocio o la actividad le puedan dar, sin importarles a costa de que las puedan obtener, resaltando las honrosas excepciones de entidades, fundaciones y personas particulares que realizan una ardua labor para que estos impactos negativos se detengan, es necesario concienciar a las personas sobre este problema de la minería y más aún tratar de frenar mediante mecanismos que tiendan a desarrollarlo.

## **4.3 MARCO JURÍDICO**

### **4.3.1 La Constitución de la República del Ecuador**

La Constitución de la República del Ecuador, vigente desde octubre del 2008, asigna un trato especial y preferencial al medio ambiente y a su tutela jurídica, haciéndolo de manera significativamente sensible. Lo hace en varias normas, con diversa óptica y finalidad, como vamos a analizar a continuación:

En relación a la naturaleza o Pacha Mama establece:

*“Art. 71.- La naturaleza o Pacha Mama, donde se reproduce y realiza la vida, tiene derecho a que se respete integralmente su existencia y el mantenimiento y regeneración de sus ciclos vitales, estructura, funciones y procesos evolutivos.*

*Toda persona, comunidad, pueblo o nacionalidad podrá exigir a la autoridad pública el cumplimiento de los derechos de la naturaleza. Para aplicar e interpretar estos derechos se observaran los principios establecidos en la Constitución, en lo que proceda.*

*El Estado incentivará a las personas naturales y jurídicas, y a los colectivos, para que protejan la naturaleza, y promoverá el respeto a todos los elementos que forman un ecosistema.*

*Art. 72.- La naturaleza tiene derecho a la restauración. Esta restauración será independiente de la obligación que tienen el Estado y las personas naturales o jurídicas de Indemnizar a los individuos y colectivos que dependan de los sistemas naturales afectados.*

*En los casos de impacto ambiental grave o permanente, incluidos los ocasionados por la explotación de los recursos naturales no renovables, el Estado establecerá los mecanismos más eficaces para alcanzar la restauración, y adoptará las medidas adecuadas para eliminar o mitigar las consecuencias ambientales nocivas.*

*Art. 73.- El Estado aplicará medidas de precaución y restricción para las actividades que puedan conducir a la extinción de especies, la destrucción de ecosistemas o la alteración permanente de los ciclos naturales.*

*Se prohíbe la introducción de organismos y material orgánico e inorgánico que puedan alterar de manera definitiva el patrimonio genético nacional.*

*Art. 74.- Las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades tendrán derecho a beneficiarse del ambiente y de las riquezas naturales que les permitan el buen vivir.*

*Los servicios ambientales no serán susceptibles de apropiación; su producción, prestación, uso y aprovechamiento serán regulados por el Estado”*

15

---

<sup>15</sup> CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR, Corporación Estudios y Publicaciones, Quito-Ecuador, 2012.

Los Derechos de la Naturaleza, son toda una novedad en el constitucionalismo mundial, desarrollan los derechos que tendrá la naturaleza en el territorio ecuatoriano, a partir de la aprobación de la Constitución de Montecristi. Estos son: respecto integral a su existencia, al mantenimiento y regeneración de sus ciclos vitales, estructura y procesos evolutivos; derechos a su restauración y a la aplicación de medidas de precaución y restricción de actividades que puedan conducir a la destrucción de ecosistemas o alterar permanentemente sus ciclos naturales.

En cuanto al medio ambiente este cuerpo legal dispone:

*“Art. 395.- la Constitución reconoce los siguientes principios ambientales:*

*1. “El Estado garantizará un modelo sustentable de desarrollo, ambientalmente equilibrado y respetuoso de la diversidad cultural que conserve la biodiversidad y la capacidad de regeneración natural de los ecosistemas, y asegure la satisfacción de las necesidades de las generaciones presentes y futuras.*

*2. Las políticas de gestión ambiental se aplicarán de manera transversal y serán de obligatorio cumplimiento por parte del Estado en todos sus niveles y por todas las personas naturales o jurídicas en el territorio nacional.*

*3. El Estado garantizará la participación activa y permanente de las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades afectadas, en la planificación, ejecución y control de toda actividad que genere impactos ambientales.*



*4. En caso de duda sobre el alcance de las disposiciones legales en materia ambiental, éstas se aplicarán en el sentido más favorable a la protección de la naturaleza.*

*Art. 396.- El Estado adoptará las políticas y medidas oportunas que eviten los impactos ambientales negativos, cuando exista certidumbre de daño.*

*En caso de duda sobre el impacto ambiental de alguna acción u omisión, aunque no exista evidencia científica del daño, el Estado adoptará medidas protectoras eficaces y oportunas.*

*La responsabilidad por daños ambientales es objetiva. Todo daño al ambiente, además de las sanciones correspondientes, implicará también la obligación de restaurar integralmente los ecosistemas e indemnizar a las personas y comunidades afectadas.*

*Cada uno de los actores de los procesos de producción, distribución, comercialización y uso de bienes o servicios asumirá la responsabilidad directa de prevenir cualquier impacto ambiental, de mitigar y reparar los daños que ha causado, y de mantener un sistema de control ambiental permanente.*

*Las acciones legales para perseguir y sancionar por daños ambientales serán imprescriptibles.*

*Art. 398.- Toda decisión o autorización que pueda afectar al ambiente deberá ser consultada a la comunidad, a la cual se informara amplia y oportunamente. El sujeto consultante será el Estado. La ley regulará la consulta previa, la*

*participación ciudadana, los plazos, el sujeto consultado y los criterios de valoración y de objeción sobre la actividad sometida a consulta.*

*El estado valorara la opinión de la comunidad según los criterios establecidos en la ley y los instrumentos internacionales de derechos humanos.*

*Si del referido proceso de consulta resulta una oposición mayoritaria de la comunidad respectiva, la decisión de ejecutar o no el proyecto será adoptada por resolución debidamente motivada de la instancia administrativa superior correspondiente de acuerdo con la ley.*

*Art. 408.- Propiedad de los Recursos Naturales.- Son de propiedad inalienable, imprescriptible e inembargable del Estado los recursos naturales no renovables y, en general, los productos del subsuelo, yacimientos minerales y de hidrocarburos, sustancias cuya naturaleza sea distinta de la del suelo, incluso los que se encuentran en las áreas cubiertas por las aguas del mar territorial y las zonas marítimas; así como la biodiversidad y su patrimonio genético y el espectro radioeléctrico. Estos bienes sólo podrán ser explotados en estricto cumplimiento de los principios ambientales establecidos en la Constitución.*

*El Estado participará en los beneficios del aprovechamiento de esos recursos, en un monto que no será inferior a los de la empresa que los explota.*

*El Estado garantizará que los mecanismos de producción, consumo y uso de los recursos naturales la energía preserven y recuperen los ciclos naturales y permitan condiciones de vida con dignidad”.*<sup>16</sup>

La Ley Suprema del Estado Ecuatoriano que norma y regula deberes, derechos y obligaciones de todos los elementos, entes y sujetos que conforman el Estado, establece en el Título, Capítulo y Sección Segunda, la protección del estado al derecho de vivir en un medio ambiente sano y ecológicamente equilibrado que garantice el desarrollo sustentable, preservación y conservación del medio ambiente, ecosistemas, biodiversidad e integridad del patrimonio genético del país; la prevención de contaminación y la recuperación de espacios naturales degradados. Promueve el uso de tecnologías ambientales limpias y de energías alternativas no contaminantes, prohíbe la producción, importación y distribución de sustancias tóxicas y peligrosas para el medio ambiente, como también la tenencia y manejo de cualquier índole de armas químicas, biológicas y nucleares, así como la introducción al territorio ecuatoriano de desechos y residuos nucleares y tóxicos, tiene como principio tomar medidas preventivas en caso de duda de afectación al medio ambiente. También declara de interés público la conservación del medio ambiente, así como a la naturaleza sujeto de derechos, algo sin precedente en nuestra legislación.

---

<sup>16</sup>CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR, Corporación Estudios y Publicaciones, Quito-Ecuador, 2012.

Dentro del Título Séptimo denominado “Régimen del Buen Vivir”, Capítulo Segundo, denominado “Biodiversidad y Recursos Naturales”, constan los artículos referentes a la actitud del Estado y a las sanciones por las actividades que provocan daños ambientales.

#### **4.3.2 Ley de Minería**

La presente está encargada de regular toda actividad minera en lo referente a establecer las áreas de prospección, así como la forma de concesión de los recursos a personas naturales o jurídicas, al respecto me permito analizar algunos de los preceptos legales contenidos en la mencionada ley.

*“Art. 9.- Atribuciones de la Agencia de Regulación y Control Minero. Son atribuciones de la Agencia de Regulación y Control Minero, las siguientes:*

*a) Velar por la correcta aplicación de la presente Ley, sus reglamentos y demás normativa aplicable en materia minera;*

*b) Dictar las regulaciones y planes técnicos para el correcto funcionamiento y desarrollo del sector, de conformidad con la presente ley;*

*c) Emitir informes de los procesos de otorgamiento, conservación y extinción de concesiones mineras, de autorización para la instalación y operación de plantas de beneficio, tratamiento fundición y refinación; y de la suscripción de contratos de explotación, por parte del Ministerio Sectorial;*

*d) Llevar un registro y catastro de las concesiones mineras y publicarlo mediante medios informáticos y electrónicos;*

- e) *Conocer y resolver sobre las apelaciones y otros recursos que se interpongan respecto de las resoluciones de las unidades desconcentradas que llegaren a su conocimiento;*
- f) *Conocer, tramitar y resolver, en los procesos de amparo administrativo;*
- g) *Inspeccionar las actividades mineras que ejecuten los titulares de los derechos y títulos mineros;*
- h) *Vigilar que en las actividades mineras que ejecutan los titulares de los derechos mineros, no se encuentren trabajando, o prestando servicios a cualquier título, niños, niñas y adolescentes y velar por el cumplimiento del artículo 43 de la Constitución de la República;*
- i) *Sancionar con lo establecido en la presente ley y su reglamento a los titulares de la actividad minera, si de la observación a que se refiere el literal h) que antecede, se estableciere que existen niños, niñas y adolescentes trabajando e informar a las autoridades competentes en materia de niñez y adolescencia, y laboral, sobre la inobservancia a la normatividad vigente;*
- j) *Designar un interventor en los casos que la ley lo determine;*
- k) *Fijar los derechos de concesión en el sector minero de conformidad con lo dispuesto en esta ley y sus reglamentos, así como recaudar los montos correspondientes por multas y sanciones;*
- l) *Ejercer el control técnico y aplicar las sanciones del caso para asegurar la correcta aplicación de las políticas y regulaciones del sector;*
- m) *Abrir, sustanciar y decidir los procedimientos destinados a la imposición de las sanciones establecidas en esta ley;*
- n) *Vigilar, evaluar y divulgar el comportamiento del mercado y las estadísticas del sector minero;*

*o) Otorgar las licencias de comercialización de sustancias minerales determinadas en la presente ley; y,*

*p) Las demás que le correspondan conforme a esta ley y los reglamentos aplicables.*

*El Estatuto de la Agencia de Regulación y Control determinará las competencias de las Agencias Regionales que se creen, en el marco de las atribuciones contenidas en la presente ley.*

*Art. 11.- Directorio de la Agencia de Regulación y Control Minero.- La Agencia de Regulación y Control Minero tendrá un Directorio conformado por tres miembros que no tendrán relación de dependencia con esta entidad. Estará integrado por dos miembros titulares y sus respectivos suplentes, que deben ser técnicos en la materia, designados por el Presidente de la República, y el Ministro Sectorial o su delegado permanente y su respectivo suplente, el cual ejercerá la Presidencia del Directorio.*

*El Directorio nombrará un Director Ejecutivo y establecerá la estructura administrativa y financiera más conveniente para su correcto funcionamiento, así como también las atribuciones de sus funcionarios.*

*Art. 12.- Empresa Nacional Minera.- Es una sociedad de derecho público con personalidad jurídica, patrimonio propio, dotada de autonomía presupuestaria, financiera, económica y administrativa, destinada a la gestión de la actividad minera para el aprovechamiento sustentable de los recursos materia de la presente ley, en observancia a las disposiciones de la misma y sus*

*reglamentos. La Empresa Pública Minera, sujeta a la regulación y el control específico establecidos en la Ley de Empresas Públicas, deberá actuar con altos parámetros de calidad y criterios empresariales, económicos, sociales y ambientales.*

*Para el cumplimiento de su fin, la Empresa Nacional Minera podrá asociarse, constituir compañías de economía mixta, celebrar asociaciones, uniones transitorias, alianzas estratégicas y en general todo acto o contrato permitido por las leyes nacionales con la finalidad de cumplir con su objeto social y alcanzar los objetivos nacionales, con personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, públicas o privadas.*

*Art. 13.- Sistemas administrativos.- Las servidoras o servidores públicos que presten sus servicios en las entidades y organismos que crea esta ley, estarán sujetos a la Ley Orgánica de Servicio Civil y Carrera Administrativa y de unificación y homologación de las remuneraciones del Sector Público, con excepción de la Empresa Nacional Minera, que se regirá por su propia normativa en apego a la Constitución de la República.*

*Art. 14.- Jurisdicción y competencia.- Las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, que sean titulares de derechos mineros o realicen actividades mineras, están sometidas a las leyes, tribunales y jueces del país. En el caso de las personas naturales y jurídicas extranjeras, se atenderán a los términos del artículo 422 de la Constitución de la Republica del Ecuador.*

*Art. 15.- Utilidad pública.- Se declara de utilidad pública la actividad minera en todas sus fases, dentro y fuera de las concesiones mineras. En consecuencia, procede la constitución de las servidumbres que fueren necesarias, en el marco y límites establecidos en esta ley, considerando la prohibición y excepción señaladas en el artículo 407 de la Constitución de la República del Ecuador.*

*Art. 78.- Estudios de impacto ambiental y Auditorías Ambientales.- Los titulares de concesiones mineras y plantas de beneficio, fundición y refinación, previamente a*

*la iniciación de las actividades mineras en todas sus fases, de conformidad a lo determinado en el inciso siguiente, deberán efectuar y presentar estudios de impacto ambiental en la fase de exploración inicial, estudios de impacto ambiental definitivos y planes de manejo ambiental en la fase de exploración avanzada y subsiguientes, para prevenir, mitigar, controlar y reparar los impactos ambientales y sociales derivados de sus actividades, estudios que deberán ser aprobados por el Ministerio del Ambiente, con el otorgamiento de la respectiva Licencia Ambiental.*

*No podrán ejecutarse actividades mineras de exploración inicial, avanzada, explotación, beneficio, fundición, refinación y cierre de minas que no cuenten con la respectiva Licencia Ambiental otorgada por el Ministerio del ramo.*

*Para el procedimiento de presentación y calificación de los estudios de impacto ambiental y planes de manejo ambiental y otorgamiento de licencias ambientales, los límites permisibles y parámetros técnicos exigibles serán aquellos establecidos en la normativa ambiental vigente.*



*Todas las fases de la actividad minera y sus informes ambientales aprobatorios requieren de la presentación de garantías económicas determinadas en la normativa ambiental legal y reglamentaria vigente.*

*Los términos de referencia y los concursos para la elaboración de estudios de impacto ambiental, planes de manejo ambiental y auditorías ambientales deberán ser elaborados, obligatoriamente por el Ministerio del Ambiente y otras instituciones públicas competentes, estas atribuciones son indelegables a instituciones privadas.*

*Los gastos en los que el ministerio del ambiente incurra por estos términos de referencia y concursos serán asumidos por el concesionario.*

*Los titulares de derechos mineros están obligados a presentar una auditoría ambiental anual que permita a la entidad de control monitorear, vigilar y verificar el cumplimiento de los planes de manejo ambiental<sup>17</sup>”.*

La Ley de Minería actual no se ciñe completamente a los principios de la nueva Constitución, ni se inspira en los principios fundamentales del Mandato Minero. Las críticas a este respecto son numerosas. Se destaca particularmente su permisividad en materia de manejo de títulos mineros y de régimen fiscal, su preeminencia sobre otras leyes, sus debilidades en el ámbito socio ambiental, la poca apertura a la participación de las comunidades afectadas, y el poder discrecional del Presidente de la República.

---

<sup>17</sup>LEY DE MINERÍA, REGLAMENTO Y LEGISLACIÓN CONEXA, Corporación de Estudios y Publicaciones, actualizado a septiembre de 2010.

Conviene señalar además que la ley no obliga a la empresa o al Gobierno a obtener el consentimiento previo libre e informado por parte de la comunidad afectada por el proyecto minero industrial, un derecho incluido en la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas. A lo sumo la ley evoca un derecho a la información, la participación y la consulta. Sin embargo, desde el punto de vista de la comunidad afectada, la consulta no es de mayor utilidad si no está garantizado su derecho a negar la instalación del proyecto minero.

Por último, no hay una propuesta minera que aliente el trabajo sustentable de los mineros más pequeños, ni las inversiones de empresas ecuatorianas. Con esta nueva ley, a la postre, se podría consolidar el modelo primario-exportador que ha seguido el Ecuador en el pasado, particularmente con la explotación del petróleo.

#### **4.3.3 Ley de Gestión Ambiental**

*La presente Ley establece los principios y directrices de política ambiental; determinando las obligaciones, responsabilidades, niveles de participación de los sectores público y privado en la gestión ambiental y señala los límites permisibles, controles y sanciones en esta materia.*

*“DE LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL Y DEL CONTROL  
AMBIENTAL*

*“Art. 19.- Las obras públicas privadas o mixtas y los proyectos de inversión públicos o privados que puedan causar impactos ambientales, serán calificados previamente a su ejecución, por los organismos descentralizados de control, conforme el Sistema Único de Manejo Ambiental, cuyo principio rector será el precautelatorio.*

*Art. 20.- Para el inicio de toda actividad que suponga riesgo ambiental se deberá contar con la licencia respectiva, otorgada por el Ministerio del ramo.*

*Art. 21.- Los Sistemas de manejo ambiental incluirán estudios de línea base; evaluación del impacto ambiental; evaluación de riesgos; planes de manejo; planes de manejo de riesgo; sistemas de monitoreo; planes de contingencia y mitigación; auditorías ambientales y planes de abandono. Una vez cumplidos estos requisitos y de conformidad con la calificación de los mismos.*

*El Ministerio del ramo podrá otorgar o negar la licencia correspondiente.*

*Art. 22.- Los sistemas de manejo ambiental en los contratos que requieran estudios de impacto ambiental y en las actividades para las que se hubiere*

*otorgado licencia ambiental, podrán ser evaluados en cualquier momento, a solicitud del Ministerio del ramo o de las personas afectadas.*

*La evaluación del cumplimiento de los planes de manejo ambiental aprobados se le realizará mediante la auditoría ambiental, practicada por consultores previamente calificados por el Ministerio del ramo, a fin de establecer los correctivos que deban hacerse.*

*Art. 23.- La evaluación del impacto ambiental comprenderá:*

*a) La estimación de los efectos causados a la población humana, la biodiversidad, el suelo, el aire, el agua, el paisaje y la estructura y función de los ecosistemas presentes en el área previsiblemente afectada;*

*b) Las condiciones de tranquilidad públicas, tales como: ruido, vibraciones, olores, emisiones luminosas, cambios térmicos y cualquier otro perjuicio ambiental derivado de su ejecución; y,*

*c) La incidencia que el proyecto, obra o actividad tendrá en los elementos que componen el patrimonio histórico, escénico y cultural.*

*Art. 24.- En obras de inversión públicas o privadas, las obligaciones que se desprendan del sistema de manejo ambiental, constituirán elementos del correspondiente contrato. La evaluación del impacto ambiental, conforme al reglamento especial será formulada y aprobada, previamente a la expedición de la autorización administrativa emitida por el Ministerio del ramo.*

*Art. 25.- La Contraloría General del Estado, podrá en cualquier momento, auditar los procedimientos de realización y aprobación de los estudios y evaluaciones de impacto ambiental, determinando la validez y eficacia de éstos, de acuerdo con la Ley y su Reglamento Especial. También lo hará respecto de la eficiencia, efectividad y economía de los planes de prevención, control y mitigación de impactos negativos de los proyectos, obras o actividades. Igualmente podrá contratar a personas naturales o jurídicas privadas para realizar los procesos de auditoría de estudios de impacto ambiental.*

*Art. 26.- En las contrataciones que, conforme a esta Ley deban contar con estudios de impacto ambiental los documentos precontractuales contendrán las especificaciones, parámetros, variables y características de esos estudios y establecerán la obligación de los contratistas de prevenir o mitigar los impactos ambientales. Cuando se trate de concesiones, el contrato incluirá la correspondiente evaluación ambiental que establezca las condiciones ambientales existentes, los mecanismos para, de ser el caso, remediarlas y las normas ambientales particulares a las que se sujetarán las actividades concesionadas.*

*Art. 27.- La Contraloría General del Estado vigilará el cumplimiento de los sistemas de control aplicados a través de los reglamentos, métodos e instructivos impartidos por las distintas instituciones del Estado, para hacer*

*efectiva la auditoría ambiental. De existir indicios de responsabilidad se procederá de acuerdo a la ley”.*<sup>18</sup>

La presente Ley, si bien cuenta con mecanismos legales para regular todos los contratos que tiene que ver con el impacto ambiental, estableciendo normas de procedimiento a efecto de poder otorgar los contratos de explotación de los recursos, que implica incluso la auditoría ambiental, pero lamentablemente no cuenta con una regulación técnica específica que permita sancionar a las personas, instituciones o empresas que incumplan con las puntualizaciones del contrato, ya que lo más común es que se concedan permisos o concesiones, a personas naturales o empresas para la explotación y aprovechamiento de los recursos naturales, las cuales no cumplen con los términos concernientes al impacto ambiental, por lo que en el mejor de los casos se revoca la concesión, pero al no haber un mecanismo legal para poder resarcirse de los daños causados, lo único que hemos ganado es el impacto ambiental generado por la incipiente tecnología que aportan las empresas, cuya única finalidad es apropiarse de los recursos que se encuentran en el suelo y en el subsuelo obteniendo grandes ganancias económicas, a costa de la salud del pueblo ecuatoriano.

#### **4.3.4 Ley Orgánica de la Salud**

En relación al medio ambiente en su capítulo IV manifiesta lo siguiente:

---

<sup>18</sup>LEY DE GESTIÓN AMBIENTAL, Corporación de Estudios y Publicaciones, Quito-Ecuador, 2011.

*“Art. 68.- Ambientes Saludables. El Ministerio de Salud, en colaboración con la Comisión Nacional del Medio Ambiente, las Municipalidades y la comunidad organizada, promoverán un ambiente saludable que favorezca el desarrollo pleno de los individuos, familias y comunidades.*

*Art. 69.- Límites de exposición y de calidad ambiental. El Ministerio de Salud y la Comisión Nacional del Medio Ambiente, establecerán los límites de exposición y de calidad ambiental permisibles a contaminantes ambientales, sean éstos de naturaleza química, física o biológica cuando los contaminantes sean de naturaleza radiactiva, el Ministerio de Salud, en coordinación con el Ministerio de Energía y Minas, establecerá los límites de exposición y calidad ambiental permisible. Asimismo determinará en el reglamento respectivo los períodos de trabajo del personal que labore en sitios expuestos a estos contaminantes.*

*Art. 70.-Vigilancia de la calidad ambiental. El Ministerio de Salud, la Comisión Nacional del Medio Ambiente, las Municipalidades y la comunidad organizada, establecerán un sistema de vigilancia de la calidad ambiental sustentado en los límites permisibles de exposición.*

*Art. 71.- Derecho a la información .El Ministerio de Salud, la Comisión Nacional del Medio Ambiente y las Municipalidades, deberán recolectar y divulgar información pertinente a la población, sobre los riesgos a la salud*

*asociados con la exposición directa o indirecta de los agentes contaminantes, que excedan los límites de exposición y de calidad ambiental establecidos.*

*Art. 72.- Programas de prevención y control de riesgos ambientales. El Ministerio de Salud, la Comisión Nacional del Medio Ambiente, las Municipalidades y la comunidad organizada con todas las otras instancias apropiadas sean públicas o privadas, promoverán el desarrollo de programas de cuidado personal y de reducción de riesgos a la salud vinculados con desequilibrios ambientales, u ocasionados por contaminantes químicos, físicos o biológicos. El Ministerio de Salud velará por el cumplimiento de los acuerdos internacionales ratificados por Guatemala, que prohíben el uso de sustancias dañinas al medio ambiente y en consecuencia al ser humano.*

*Art. 73.- Importación de desechos. Se prohíbe la importación de desechos tóxicos, radiactivos y o difícil degradación.*

*Art. 74.- Evaluación de impacto ambiental y salud. El Ministerio de Salud. La Comisión Nacional del Medio Ambiente y las Municipalidades, establecerán los criterios para la realización de estudios de evaluación de impacto ambiental, orientados a determinar las medidas de prevención y de mitigación necesarias, para reducir riesgos potenciales a la salud derivados de desequilibrios en la calidad ambiental, producto de la realización de obras o*



*procesos de desarrollo industrial, urbanístico, agrícola, pecuario, turístico, forestal y pesquero.*

*Art. 75.- Sustancias y materiales peligrosos. El Ministerio de Salud y la Comisión Nacional del Medio Ambiente en coordinación con otras instancias del sector público y privado, establecerán los criterios, normas y estándares para la producción, importación. Tráfico, distribución, almacenamiento y venta de sustancias y materiales peligrosos para la salud, el ambiente y el bienestar individual y colectivo.*

*Art. 74.- De los desastres y calamidades públicas. El Ministerio de Salud, conjuntamente con otras instituciones del Sector y otros sectores participarán en la formulación de políticas, estrategias, planes, programas y proyectos, orientados a la prevención y mitigación del impacto de desastres y calamidades públicas.*

*Art. 74.- Responsabilidad del sector en casos de desastres. El Ministerio de Salud, las instituciones que conforman el Sector y la comunidad, participarán en todas las acciones de prevención, atención y rehabilitación en casos de desastres, en los aspectos de la atención directa tanto de las personas como del ambiente.*

## SECCIÓN II

### AGUA POTABLE

*Art. 78.-. ACCESO Y COBERTURA UNIVERSAL. El Estado, a través del Ministerio de Salud, en coordinación con el Instituto de Fomento Municipal y otras instituciones del sector, impulsará una política prioritaria y de necesidad pública, que garantice el acceso y cobertura universal de la población a los servicios de agua potable, con énfasis en la gestión de las propias comunidades, para garantizar el manejo sostenible del recurso.*

*Art. 79.-. Obligatoriedad de las municipalidades. Es obligación de las Municipalidades abastecer de agua potable a las comunidades situadas dentro de su jurisdicción territorial, conforme lo establece el Código Municipal y las necesidades de la población, en el contexto de las políticas de Estado en esta materia y consignadas en la presente ley.*

*Art. 80.-. Protección de las fuentes de agua. El Estado, a través del Ministerio de Salud, en coordinación con las instituciones del Sector, velará por la protección, conservación, aprovechamiento y uso racional de las fuentes de agua potable. Las Municipalidades del país están obligadas como principales prestatarias del servicio de agua potable, a proteger y conservar las fuentes de agua y apoyar y colaborar con las políticas del Sector, para el logro de la cobertura universal dentro su jurisdicción territorial, en términos de cantidad y calidad del servicio.*

*Art. 81.- Declaración de utilidad pública. El Estado a través del Ministerio de Salud, instituciones del Sector y otras, garantizará que los ríos, lagos, lagunas, riachuelos, nacimientos y otras fuentes naturales de agua, puedan en base a dictamen técnico, declararse de utilidad e interés público, para el abastecimiento de agua potable en beneficio de las poblaciones urbanas y rurales de acuerdo con la ley específica. La servidumbre de acueducto se regulará en base al Código Civil y otras leyes de la materia.*

*Art. 82.- Fomento de la construcción de servicios. El Ministerio de Salud en coordinación con las Municipalidades y la comunidad organizada, en congruencia con lo establecido en los artículos 78 y 79 de la presente ley, fomentará la construcción de obras destinadas a la provisión y abastecimiento permanente de agua potable a las poblaciones urbanas y rurales.*

*Art. 83.- Dotación de agua en centros de trabajo. Las empresas agroindustriales o de cualquier otra índole, garantizarán el acceso de los servicios de agua a sus trabajadores, que cumpla con requisitos para consumo humano.*

*Art. 84.- Tala de árboles. Se prohíbe terminantemente la tala de árboles, en las riberas de ríos, riachuelos, lagos, lagunas y fuentes de agua, hasta 25 metros de sus riberas. La transgresión a dicha disposición será sancionada de acuerdo a lo que establezca el presente Código.*

*Art. 85.- Organizaciones No Gubernamentales ONG'S. El Ministerio de Salud, las Municipalidades y la comunidad organizada, establecerán las prioridades que las organizaciones no gubernamentales deban atender para abastecer de servicios de agua potable.*

*Art. 86.- Normas. El Ministerio de Salud establecerá las normas vinculadas a la administración, construcción y mantenimiento de los servicios de agua potable para consumo humano, vigilando en coordinación con las Municipalidades y la comunidad organizada, la calidad del servicio y del agua de todos los abastos para uso humano, sean estos públicos o privados.*

*Art. 87.- Purificación del agua. Las Municipalidades y demás instituciones públicas o privadas encargadas del manejo y abastecimiento de agua potable, tienen la obligación de purificarla, en base a los métodos que sean establecidos por el Ministerio de Salud. El Ministerio deberá brindar asistencia técnica a las Municipalidades de una manera eficiente para su cumplimiento. La transgresión a esta disposición, conllevará sanciones que quedarán establecidas en la presente ley, sin detrimento de las sanciones penales en que pudiera incurrirse.*

*Art. 88.- Certificado de calidad. Todo proyecto de abastecimiento de agua, previo a su puesta en ejecución, deberá contar con un certificado extendido de una manera ágil por el Ministerio de Salud en el cual se registre que es apta*

*para consumo humano. Si el certificado no es extendido en el tiempo establecido en el reglamento respectivo, el mismo se dará por extendido, quedando la responsabilidad de cualquier daño en el funcionario o empleado que no emitió opinión en el plazo estipulado.*

*Art. 89.- Conexión de servicios. Los propietarios o poseedores de inmuebles y abastecimientos de agua ubicados en el radio urbano, dotado de redes centrales de agua potable, deberán conectar dichos servicios, de acuerdo con los reglamentos municipales; corresponde a las municipalidades controlar el cumplimiento de esta disposición.*

*Art. 90.- Agua contaminada. Queda prohibido utilizar agua contaminada, para el cultivo de vegetales alimentarios para el consumo humano. En el reglamento respectivo, quedarán establecidos los mecanismos de control.*

*Art. 91.- Suspensión del servicio. En las poblaciones que cuentan con servicio de agua potable, queda prohibido suspender este servicio, salvo casos de fuerza mayor que determinarán las autoridades de salud, en coordinación con las municipalidades tales como: morosidad o alteración dudosa por parte del usuario”.<sup>19</sup>*

---

<sup>19</sup> LEY ORGANICA DE SALUD. Ley 67, Registro Oficial Suplemento 423 de 22 de Diciembre del 2006.

La presente Ley le otorga competencias a la Dirección de Salud a fin de que en coordinación con el Ministerio de Salud, la Comisión Nacional del Medio Ambiente y las Municipalidades, establezcan los criterios para la realización de estudios de evaluación de impacto ambiental, orientados a determinar las medidas de prevención y de mitigación necesarias, para reducir riesgos potenciales a la salud derivados de desequilibrios en la calidad ambiental, producto de la realización de obras o procesos de desarrollo industrial, urbanístico, agrícola, pecuario, turístico, forestal, pesquero u otros, a efecto de que se puedan establecer las políticas necesarias tendientes a mitigar el impacto ambiental como producto del crecimiento urbanístico, precautelando el líquido esencial que es el agua, como factor primordial para la vida humana. Pero las medidas de prevención no tienen asidero si tomamos en cuenta que no se les confiere competencias para poder regular lo que tiene relación con la explotación de las minas y los materiales áridos y pétreos que se encuentran en los lechos de los ríos, cuya explotación indiscriminada es la que está afectando al medio ambiente, lo que es más grave a las fuentes de abastecimiento del líquido vital; por lo que las normas analizadas quedan en buenas intenciones, cuya aplicación requiere de reformas legales que permita su aplicación de forma inmediata.

## **4.4 LEGISLACION COMPARADA**

### **4.4.1 Ley de Creación del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental del Perú**

En el Perú existe la Ley de Creación del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental, la misma que establece que el SEIA es un sistema único y coordinado de identificación, prevención, supervisión, control y corrección anticipada de los impactos ambientales negativos derivados de las acciones humanas expresadas por medio del proyecto de inversión.

Esta ley incorpora la obligación de que los proyectos de inversión pública, privada o de capital mixto, que impliquen actividades, construcciones, obras y otras actividades comerciales y de servicios que puedan causar impacto ambientales negativos significativos, deberán contar necesariamente con una certificación ambiental, previamente a su ejecución. La certificación ambiental es la resolución que emite la autoridad competente aprobando el estudio de impacto ambiental.

La ley de creación del SEIA establece la siguiente clasificación para los proyectos comprendidos dentro de su ámbito de aplicación.

- a. Categoría I: Declaración de Impacto Ambiental (DIA). Incluye los proyectos cuya ejecución no origina impactos ambientales negativos de carácter significativo.
- b. Categoría II: Estudio de Impacto Ambiental semidetallado (EIA-sd). Incluye los proyectos cuya ejecución puede originar impactos ambientales moderados y cuyos efectos negativos pueden ser eliminados o minimizados mediante la adopción de medidas fácilmente aplicables.
- c. Categoría III: Estudio de Impacto Ambiental detallado (EIA-d). Incluye aquellos proyectos cuyas características, envergadura y/o relocalización pueden producir impactos ambientales negativos, cuantitativa o cualitativamente, y significativos, requiriendo un análisis profundo para revisar sus impactos y proponer la estrategia de manejo.

Mediante decreto supremo 019-2009-MINAM se aprobó el reglamento de la ley 27446, ley del sistema nacional de evaluación de impacto ambiental, que establece que en un plazo no mayor a 180 días calendario contados a partir del día siguiente de su publicación, las autoridades competentes deben, bajo responsabilidad, elaborar o actualizar sus normas relativas a la evaluación de impacto ambiental, en coordinación con el Ministerio del Ambiente, adecuándolas a lo dispuesto en el referido reglamento.

En el caso del sector transporte, no se cuenta con un reglamento de protección ambiental que regule de manera general los instrumentos de gestión ambiental,



como el EIA o el PAMA, sino con normas específicas, por ejemplo, sobre los términos de referencia de un EIA para proyectos de infraestructura vial y los lineamientos para la elaboración de este estudio en proyectos portuarios.

De acuerdo a la normatividad vigente, el Ministerio del Ambiente (MINAM) es el encargado de dirigir y administrar el SEIA y como ente rector tiene las siguientes funciones:

*“a. Hacer una revisión aleatoria de los estudios de impacto ambiental (EIA) aprobados por las autoridades competentes, con la finalidad de coadyuvar al fortalecimiento y transparencia del SEIA.*

*b. Aprobar las evaluaciones ambientales estratégicas (EAE) de políticas, planes y programas.*

*c. Emitir opinión previa favorable y coordinar con las autoridades competentes, el o los proyectos de reglamentos relacionados con los procesos de evaluación de impacto ambiental y sus modificaciones.*

*d. Coordinar con las autoridades competentes la adecuación de los regímenes de evaluación del impacto ambiental existentes y asegurar su cumplimiento.*

*e. Llevar un registro administrativo de carácter público y actualizado de las certificaciones ambientales concedidas o denegadas por los organismos correspondientes, el cual indicará además la categoría asignada al proyecto, obra o actividad. Sobre el particular, mediante resolución ministerial 110-2010-MINAM se ha publicado el proyecto de reglamento del registro de certificaciones ambientales.*

*f. Controlar y supervisar la aplicación de la ley y su reglamento, así como resolver en segunda instancia administrativa los recursos impugnativos que se le formulen por infracciones a esta norma”.*<sup>20</sup>

Asimismo el MINAM, a través del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) es responsable del seguimiento y supervisión de la implementación de las medidas establecidas en la EAE.

#### **4.4.2 Ley de Medio Ambiente de Bolivia**

En el caso de Bolivia existe la Ley de Medio Ambiente, denominada como Ley 1333, que establece en forma específica los parámetros sobre los estudios de impacto ambiental:

*“Artículo 24.*

*Para los efectos de la presente Ley, se entiende por Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) al conjunto de procedimientos administrativos, estudios y sistemas técnicos que permiten estimar los efectos que la ejecución de una*

---

<sup>20</sup> Ley de Creación del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental del Perú

*determinada obra, actividad o proyecto puedan causar sobre el medio ambiente.*

*Artículo 25.*

*Todas las obras, actividades públicas o privadas, con carácter previo a su fase de inversión, deben contar obligatoriamente con la identificación de la categoría de evaluación de impacto ambiental que deberá ser realizada de acuerdo a los siguientes niveles:*

- 1. Requiere de EIA analítica integral.*
- 2. Requiere de EIA analítica específica.*
- 3. No requiere de EIA analítica específica pero puede ser aconsejable su revisión conceptual.*
- 4. No requiere de EIA.*

*Artículo 26.*

*Las obras, proyectos o actividades que por sus características requieran del Estudio de Evaluación de Impacto Ambiental según lo prescrito en el artículo anterior, con carácter previo a su ejecución, deberán contar obligatoriamente con la Declaratoria de Impacto Ambiental (DIA), procesada por los organismos sectoriales competentes, expedida por las Secretarías Departamentales del Medio Ambiente y homologada por la Secretaría Nacional. La homologación deberá verificarse en el plazo perentorio de veinte días, caso contrario, quedará la DIA consolidada sin la respectiva homologación.*

*En el caso de Proyectos de alcance nacional, la DIA debería ser tramitada directamente ante la Secretaría Nacional del Medio Ambiente.*

*La Declaratoria de Impacto Ambiental incluirá los estudios, recomendaciones técnicas, normas y límites, dentro de los cuales deberán desarrollarse las obras, proyectos de actividades evaluados y registrados en las Secretarías Departamentales y/o Secretaría Nacional del Medio Ambiente. La Declaratoria de Impacto Ambiental, se constituirá en la referencia técnico legal para la calificación periódica del desempeño y ejecución de dichas obras, proyectos o actividades.*

#### *Artículo 27.*

*La Secretaría Nacional del Medio Ambiente determinará, mediante reglamentación expresa, aquellos tipos de obras o actividades, públicas o privadas, que requieran en todos los casos el correspondiente Estudio de Evaluación de Impacto Ambiental.*

#### *Artículo 28.*

*La Secretaría Nacional y las Secretarías Departamentales del medio Ambiente, en coordinación con los organismos sectoriales correspondientes, quedan encargados del control, seguimiento y fiscalización de los Impactos Ambientales, planes de protección y mitigación, derivados de los respectivos estudios y declaratorias.*

*Las normas procedimentales para la presentación, categorización, evaluación, aprobación o rechazo, control, seguimiento y fiscalización de los Estudios de Evaluación de Impacto Ambiental serán establecidas en la reglamentación correspondiente*<sup>21</sup>.

Por primera vez, en Bolivia, la población tiene la posibilidad de acceder a información de documentos ambientales vinculados con el cumplimiento del Reglamento de Prevención y Control de la Calidad Ambiental, gracias a un Sistema Integrado de Evaluación de Impacto Ambiental y el Sistema Nacional de Control de Calidad Ambiental (SNEIA-SNECCA), dependiente del Ministerio de Medio Ambiente y Agua.

La implementación de este Sistema es un importante salto cualitativo para facilitar el cumplimiento de las tareas relacionadas al control de calidad ambiental, ya que facilita realizar el seguimiento y control ambiental de manera automatizada para la recopilación de datos, a diferencia del anterior proceso que en general se los procesa manualmente y almacena, en el mejor de los casos, mediante el llenado de hojas de cálculo improvisadas.

El desarrollo de este Sistema beneficia a las instancias ambientales como de la población en general, quienes cuentan con información fidedigna, oportuna y transparente de forma inmediata ya que tiene por objetivos facilitar la publicación y el manejo de los datos a nivel institucional.

---

<sup>21</sup> LEY DE MEDIO AMBIENTE, Bolivia.

#### **4.4.3 Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental de Chile.**

En Chile existe el Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, que se compone de 108 artículos y 1 artículo transitorio, que contempla disposiciones muy amplias en relación a los estudios de impacto ambiental, en su parte pertinente establece:

*“Artículo 1.- El presente Reglamento establece las disposiciones por las cuales se regirá el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental y la Participación de la Comunidad, de conformidad con los preceptos de la Ley N° 19.300 sobre Bases Generales del Medio Ambiente.*

*Artículo 7.- Las normas de calidad ambiental y de emisión que se utilizarán como referencia para los efectos de evaluar el riesgo indicado en la letra a) y los efectos adversos señalados en la letra b), ambas del artículo 11 de la Ley, serán aquellas vigentes en la Confederación Suiza.*

*Artículo 12.- Los contenidos mínimos detallados para la elaboración de los Estudios de Impacto Ambiental considerarán las siguientes materias:*

*a) Un índice que enumerará los capítulos, temas, tablas, figuras, planos, cartografía y anexos del Estudio de Impacto Ambiental.*

*b) Un resumen del Estudio de Impacto Ambiental que no exceda de treinta páginas, y que contenga la descripción del proyecto o actividad; el plan de cumplimiento de la legislación ambiental aplicable; la línea de base; la descripción de aquellos efectos, características o circunstancias del Artículo 11 de la Ley que dan origen a la necesidad de efectuar un Estudio de Impacto Ambiental; la identificación, predicción y evaluación de los impactos ambientales del proyecto o actividad, incluidas las eventuales situaciones de riesgo; el Plan de Medidas de Mitigación, Reparación y Compensación, y las medidas de prevención de riesgos y control de accidentes, si correspondieren; y el plan de seguimiento de las variables ambientales relevantes que dan origen al Estudio de Impacto Ambiental.*

*El resumen del Estudio de Impacto Ambiental deberá ser autosuficiente, estar redactado de manera comprensible para personas no expertas en materias técnicas, señalar claramente los impactos ambientales y estar en concordancia con las materias indicadas en las letras c), d), e), f), g), h), i), j) y k) siguientes.*

*c) Una descripción del proyecto o actividad que deberá contener, cuando corresponda, lo siguiente:*

*c.1. Los antecedentes generales, indicando el nombre del proyecto o actividad; la identificación del titular y su sociedad matriz, si la hubiere; el objetivo del proyecto o actividad; su localización según coordenadas geográficas y según división político-administrativa a nivel regional, provincial y comunal; la definición de las partes, acciones y obras físicas que componen el proyecto o actividad; la superficie que comprenderá el proyecto o actividad y el diseño de sus acciones y obras físicas; el monto estimado de la inversión; la vida útil y la*

*descripción cronológica de las distintas etapas del proyecto o actividad, y la justificación de la localización del proyecto o actividad.*

*c.2. La descripción de la etapa de levantamiento de información de terreno, señalando las acciones y obras necesarias para la recolección de datos, en caso de ser procedente.*

*c.3. La descripción de la etapa de construcción, indicando las acciones y requerimientos necesarios para la materialización de las obras físicas del proyecto o actividad, en caso de ser procedente.*

*c.4. La descripción de la etapa de operación, detallando las acciones, obras y requerimientos, los procesos unitarios y globales, y el manejo de materias primas, productos terminados e intermedios necesarios para el funcionamiento del proyecto o actividad, considerando sus medidas de mantención y conservación.*

*c.5. La descripción de las acciones, obras y medidas que implementará el titular del proyecto o actividad en la etapa de cierre y/o abandono, si correspondieren.*

*Para efectos de lo señalado en los literales c.1., c.2., c.3., c.4. y c.5 anteriores, las acciones y obras se deberán describir, cuando corresponda, en consideración a la posibilidad de generarse o presentarse los efectos, características o circunstancias establecidos en el artículo 11 de la Ley, y en concordancia con lo requerido en la letra e) de este artículo.*

*d) El plan de cumplimiento de la legislación ambiental aplicable, el que deberá incluir, cuando corresponda, la indicación de la normativa de carácter general*



*aplicable al proyecto o actividad, las normas de carácter específico asociadas directamente con la protección del medio ambiente, la preservación de la naturaleza, el uso y manejo de los recursos naturales, la fiscalización y los permisos ambientales sectoriales que el proyecto o actividad requiera para su ejecución o modificación.*

*Además, dicho plan deberá señalar la forma en la que se dará cumplimiento a las obligaciones contenidas en las normas a que se refiere el inciso anterior.*

*e) Una descripción pormenorizada de aquellos efectos, características o circunstancias del artículo 11 de la Ley que dan origen a la necesidad de efectuar un Estudio de Impacto Ambiental.*

*f) La línea de base, que deberá describir el área de influencia del proyecto o actividad, a objeto de evaluar posteriormente los impactos que, pudieren generarse o presentarse sobre los elementos del medio ambiente.*

*El área de influencia del proyecto o actividad se definirá y justificará, para cada elemento afectado del medio ambiente, tomando en consideración los impactos ambientales potenciales sobre ellos.*

*Deberán describirse aquellos elementos del medio ambiente que se encuentren en el área de influencia del proyecto o actividad, y que dan origen a la necesidad de presentar un Estudio de Impacto Ambiental, en consideración a los efectos, características o circunstancias a que se refiere el artículo 11 de la Ley, sin perjuicio de lo señalado en el artículo siguiente.*

*Se caracterizará el estado de los elementos del medio ambiente identificados según lo señalado en el inciso anterior, considerando los atributos relevantes*

*del área de influencia, su situación actual y, si es procedente, su posible evolución sin considerar la ejecución o modificación del proyecto o actividad. Esta descripción considerará, cuando corresponda, los siguientes contenidos:*

*f.1. El medio físico, que incluirá, entre otros, la caracterización y análisis del clima, la geología, la geomorfología, la hidrogeología, la oceanografía, la limnología, la hidrología y la edafología.*

*Asimismo, considerará niveles de ruido, presencia y niveles de vibraciones y luminosidad, de campos electromagnéticos y de radiación, calidad del aire y de los recursos hídricos.*

*f.2. El medio biótico, que incluirá una descripción y análisis de la biota, pormenorizando, entre otros, la identificación, ubicación, distribución, diversidad y abundancia de las especies de flora y fauna que componen los ecosistemas existentes, enfatizando en aquellas especies que se encuentren en alguna categoría de conservación.*

*f.3. El medio socio-económico, que incluirá información y análisis de población, los índices demográficos, sociales, económicos, de morbilidad y mortalidad, de ocupación laboral y otros similares que aporten información relevante sobre la calidad de vida de las comunidades afectadas.*

*Asimismo, se describirán los sistemas de vida, la forma de organización social y/o comunitaria, y las costumbres de los grupos humanos, poniendo especial énfasis en las comunidades protegidas por leyes especiales.*

*f.4. El medio construido, describiendo su equipamiento, obras de infraestructura, y cualquier otra obra relevante.*

*Asimismo, se describirán las actividades económicas, tales como industriales, turísticas, de transporte, de servicios y cualquier otra actividad relevante existente o planificada.*

*f.5. El uso de los elementos del medio ambiente comprendidos en el área de influencia del proyecto o actividad, que incluirá, entre otros, una descripción del uso del suelo, de su capacidad de uso y clasificación según aptitud, si se encuentra regulado por algún instrumento de planificación territorial o si forma parte de un área bajo protección oficial.*

*f.6. Los elementos naturales y artificiales que componen el patrimonio histórico, arqueológico, antropológico, paleontológico, religioso y, en general, los que componen el patrimonio cultural, incluyendo la caracterización de los Monumentos Nacionales.*

*f.7. El paisaje, que incluirá, entre otros, la caracterización de su visibilidad, fragilidad y calidad.*

*f.8. Las áreas donde puedan generarse contingencias sobre la población y/o el medio ambiente, con ocasión de la ocurrencia de fenómenos naturales, el desarrollo de actividades humanas, la ejecución o modificación del proyecto o actividad, y/o la combinación de ellos.*

*Los contenidos señalados en esta letra, se entenderán como el marco general sobre el cual el titular del proyecto o actividad deberá identificar aquellos elementos del medio ambiente que digan relación con los efectos, características y circunstancias que dan origen a la necesidad de efectuar un Estudio de Impacto Ambiental.*

*El uso de procedimientos y metodologías necesarios para describir, caracterizar y analizar la línea de base, deberá estar debidamente justificado.*

*g) Una predicción y evaluación del impacto ambiental del proyecto o actividad, incluidas las eventuales situaciones de riesgo.*

*Para tales efectos, se contrastarán cada uno de los elementos del medio ambiente descritos, caracterizados y analizados en la línea de base con sus potenciales transformaciones derivadas de la ejecución o modificación del proyecto o actividad, considerando las etapas de levantamiento de la información de terreno, construcción, operación y abandono.*

*Sin perjuicio de lo anterior, la predicción y evaluación de los impactos ambientales se efectuará en base a modelos, simulaciones, mediciones o cálculos matemáticos. Cuando, por su naturaleza, un impacto no se pueda cuantificar, su evaluación sólo tendrá un carácter cualitativo.*

*Asimismo, cuando corresponda, la predicción y evaluación de los impactos ambientales se efectuará considerando el estado de los elementos del medio ambiente en su condición más desfavorable.*

*El uso de procedimientos o metodologías necesarios para cumplir la exigencia señalada en el inciso anterior, deberá estar debidamente justificado.*

*La predicción y evaluación de los impactos ambientales considerará los efectos, características o circunstancias del artículo 11 de la Ley, atinentes al proyecto o actividad, y considerará, según corresponda, los impactos directos, indirectos, acumulativos y sinérgicos.*

*h) Un Plan de Medidas de Mitigación, Reparación y/o Compensación, que describirá las medidas que se adoptarán para eliminar o minimizar los efectos adversos del proyecto o actividad y las acciones de reparación y/o compensación que se realizarán, cuando ello sea procedente. Para tal efecto, dicho Plan estará compuesto, cuando corresponda, por un plan de medidas de mitigación, un plan de medidas de reparación y un plan de medidas de compensación, según lo establecido en el Párrafo 1º del Título VI de este Reglamento.*

*Asimismo, se describirán las medidas de prevención de riesgos y de control de accidentes, según lo establecido en el Párrafo 1º del Título VI de este Reglamento.*

*i) Un Plan de Seguimiento de las variables ambientales relevantes que dan origen al Estudio de Impacto Ambiental, de conformidad a lo establecido en el Párrafo 2º del Título VI de este Reglamento.*

*Asimismo, dicho plan deberá contener, cuando sea procedente, la definición de los elementos del medio ambiente que serán objeto de medición y control; los parámetros que serán utilizados para caracterizar el estado y evolución de dichos elementos; la identificación de los sitios de medición y control; las características técnicas de los equipos e instrumentos, y los procedimientos y metodologías que se utilizarán para el funcionamiento de aquellos; la frecuencia de las mediciones, y cualquier otro aspecto relevante.*

*j) La descripción de las acciones realizadas previamente a la presentación del Estudio de Impacto Ambiental, en relación a consultas y/o encuentros con*

*organizaciones ciudadanas o con personas naturales directamente afectadas, si corresponde, incluyendo los resultados obtenidos de dichas iniciativas.*

*Asimismo, se podrá definir un programa de acciones destinadas a asegurar la participación informada de la comunidad organizada en el proceso de evaluación de impacto ambiental del correspondiente Estudio presentado, y que a juicio del titular del proyecto o actividad sea necesario implementar. Lo anterior, sin perjuicio de lo establecido en el Párrafo 1º del Título V de este Reglamento.*

*k) Un apéndice del Estudio de Impacto Ambiental, que incluirá toda la información documentada que sirva de apoyo para la comprensión del Estudio, ordenada en forma de anexos, tales como:*

*k.1. Informes de laboratorio, legislación detallada atinente, estudios específicos, desarrollo de cálculos matemáticos, figuras, mapas, planos, tablas, fotografías u otros.*

*k.2. El listado de los nombres de todas las personas que participaron en la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental, incluyendo sus profesiones e indicando las funciones y tareas específicas que desarrollaron.*

*Artículo 13.- Las medidas a que se refieren el Párrafo 1º del Título VI y el artículo 64, ambos de este Reglamento, deben estar descritas con claridad, indicando sus finalidades específicas y la forma y plazos en que se implementarán y alcanzarán sus objetivos.*

*Tratándose de una modificación a un proyecto o actividad en operación, los antecedentes presentados que se señalan en los literales del artículo anterior, deberán considerar la situación del proyecto o actividad en operación.*

*Los requisitos, medidas, acciones y otros aspectos que se detallan en el artículo anterior, deberán cumplirse tomando en consideración las características propias de cada proyecto o actividad.*

*El Estudio de Impacto Ambiental que presente el titular del proyecto o actividad deberá acompañarse de la documentación y los antecedentes necesarios para acreditar el cumplimiento de la normativa de carácter ambiental y de los requisitos y contenidos de los permisos ambientales sectoriales contemplados en el Título VII de este Reglamento.*

*El Estudio de Impacto Ambiental, su Addendum o sus Addenda deberán presentarse en el idioma oficial de la República de Chile.*

*Artículo 17.- La Evaluación de Impacto Ambiental se iniciará mediante la presentación del Estudio o de la Declaración de Impacto Ambiental, por el titular del proyecto o actividad o su representante, ante la Comisión Regional del Medio Ambiente respectiva o ante la Dirección Ejecutiva de la Comisión Nacional del Medio Ambiente, según lo dispuesto en los incisos segundo y tercero del artículo 9 de la Ley.*

*Una vez presentado el Estudio o Declaración de Impacto Ambiental, según corresponda, no se aceptará posteriormente la inclusión en éstos de partes,*

*capítulos, anexos u otros antecedentes que hubieren quedado pendientes, sin perjuicio de lo establecido en los artículos 16 y 19 de la Ley, según sea el caso.*

*Artículo 22.- Si la presentación cumpliera con los requisitos legales y reglamentarios pertinentes, la Comisión Regional del Medio Ambiente respectiva o la Dirección Ejecutiva de la Comisión Nacional del Medio Ambiente, según sea el caso, la acogerá a tramitación, mediante la dictación de una resolución que será notificada por carta certificada al titular del proyecto o actividad. Esta resolución será dictada dentro del plazo a que se refiere el inciso primero del artículo 20 de este Reglamento.*

*En la resolución señalada en el inciso anterior, se dispondrá que el extracto a que se refiere la letra e) del artículo 20 de este Reglamento, debidamente visado, sea publicado según lo establecido en el artículo 27 de la Ley. Dichas publicaciones se efectuarán dentro de los diez días siguientes a la respectiva presentación del Estudio de Impacto Ambiental<sup>22</sup>”.*

El ámbito general de lo que se considera en la evaluación de impacto ambiental en Chile está acotado de forma general por la definición de medio ambiente en la ley. En particular, está acotado por los criterios del artículo 11, los que se detallan en el reglamento. Éste ha sido juzgado como excesivamente amplio por algunos sectores que advierten que los países desarrollados cuentan con ámbitos más restringidos.

---

<sup>22</sup> REGLAMENTO DEL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL, Chile.



La amplitud de las definiciones es positiva en tanto que permite incorporar la globalidad de los efectos sobre el medio ambiente y las comunidades en la evaluación ambiental de los proyectos.

## **5. MATERIALES Y MÉTODOS**

Acorde con la naturaleza del problema jurídico, utilicé métodos generales y particulares, con las técnicas relativas que presentaré a continuación:

### **5.1. MATERIALES**

El desarrollo del presente trabajo investigativo se direccionó con la utilización de material bibliográfico, la utilización de obras literarias de carácter jurídico referentes a la problemática planteada, revistas jurídicas y páginas web especializadas, diccionarios de Derecho, información de periódicos, entre otros, con los cuales se realizaron los marcos referenciales o revisión de literatura.

Además fue necesaria la utilización de materiales de escritorio, útiles de oficina, entre papel, esferográficos, carpetas, cd, pendrive, recursos técnicos, entre otros, el uso de computadora, impresora, copiadora, scanner.

### **5.2. MÉTODOS UTILIZADOS**

Para el desarrollo de este trabajo investigativo, fue necesaria la aplicación de métodos científicos válidos para analizar la teoría, la norma jurídica y la problemática planteada, puesto que ellos nos brindan orientaciones de cómo efectuar una investigación científica seria y responsable.

Como se sabe, toda investigación científica parte por el planteamiento del problema sea en forma de pregunta o simplemente como una proposición, luego se analiza teorías relacionadas con el mismo, lo cual permite la profundización del estudio para dar respuesta al problema planteado. De esta manera el trabajo resulta productivo y aceptable.

Es así como a continuación describiré cada uno de los métodos que utilicé en el desarrollo del presente trabajo investigativo:

- Método Inductivo.- Este método permitió identificar el problema general que se presenta y analizarlo en el marco jurídico en relación a la elaboración de estudios de impacto ambiental, con el fin de evitar la contaminación del ambiente.
- Método Deductivo.- Utilizado en el marco conceptual, para plantear las definiciones de ley de minería, estudios de impacto ambiental, afectación al medio ambiente y deterioro ambiental. Este estudio general brindó las pautas iniciales para asimilar el problema en forma particular.
- Método Histórico.- Con la utilización de este método se pudo efectuar una breve revisión histórica sobre el impacto ambiental, la importancia de los mismos, sus ventajas; lo cual me proporcionó información acerca de cómo ha intervenido la legislación ecuatoriana en los casos de contaminación ambiental por efecto de minería.

- Método Descriptivo.- a través de este método se pudo describir la realidad actual, recogiendo todos los datos para su correspondiente análisis e interpretación, siendo aplicado en la investigación de campo.

### **5.2.1. Técnicas**

Además de los métodos señalados, fue necesaria la aplicación de la técnica de la encuesta, la cual fue aplicada a treinta Abogados en libre ejercicio profesional, ya que por encontrarse inmersos en el ámbito legal me pueden aportar en la comprobación del problema planteado.

## 6. RESULTADOS

### 6.1. RESULTADOS DE LA APLICACIÓN DE LA ENCUESTA

Para la obtención de la siguiente información, se procedió a aplicar la encuesta, en una muestra de treinta abogados en libre ejercicio profesional, a quienes se les planteó seis interrogantes, cuya interpretación y análisis se detalla a continuación:

#### PRIMERA PREGUNTA

¿Considera Usted que la Constitución de la República establece los principios que protegen al medio ambiente, entre ellos la realización de Estudios de Impacto Ambiental, previo a la realización de actividades mineras?

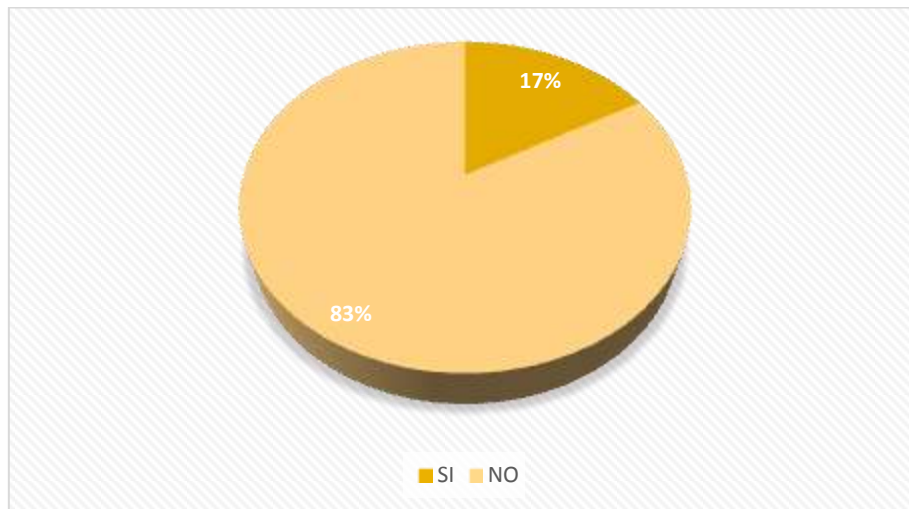
**CUADRO NRO.1**

INDICADORES	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	5	17 %
NO	25	83 %
TOTAL	30	100 %

**Fuente:** Abogados en libre ejercicio

**Autor:** Jaime Antonio Gualán Japón

**GRAFICO NRO. 1**



### **INTERPRETACIÓN**

Los resultados de esta interrogante son: de los treinta abogados encuestados, 25 de ellos que equivale al 83 %, consideran que la Constitución de la República no establece los principios que protegen al medio ambiente, entre ellos la realización de Estudios de Impacto Ambiental, previo a la realización de actividades mineras; mientras que cinco de los encuestados, es decir, el 17 %, expresan que dicho cuerpo legal si lo hace.

### **ANÁLISIS**

Los resultados obtenidos respecto de lo consultado en esta pregunta nos conducen a determinar que si bien la Constitución de la República establece como norma suprema el vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, no señala en forma concreta los mecanismos para la protección del

medio ambiente como lo es el estudio de impacto ambiental previo a la realización de actividades mineras.

## SEGUNDA PREGUNTA

¿Cree Usted que la Ley de Minería establece los mecanismos suficientes que permitan aplicar en forma eficaz los estudios de impacto ambiental en actividades mineras?

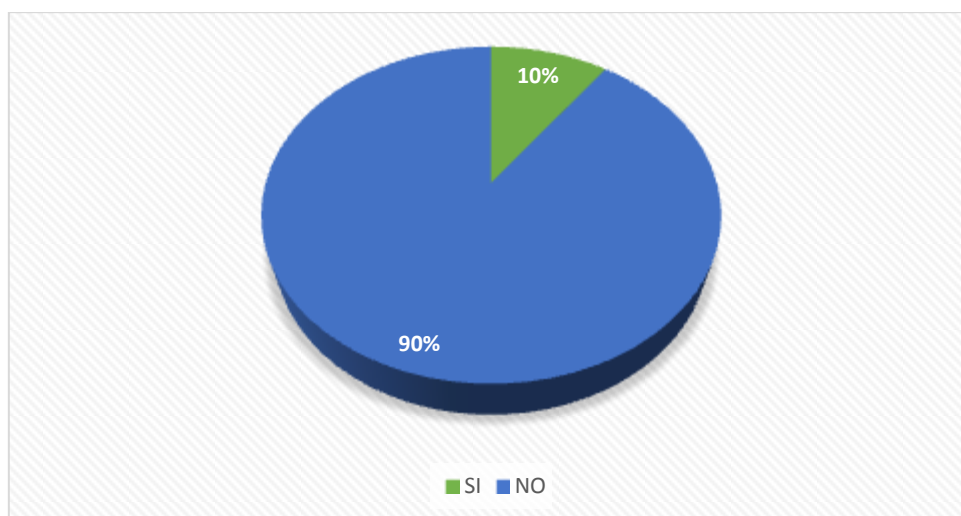
CUADRO NRO.2

INDICADORES	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	3	10 %
NO	27	90 %
TOTAL	30	100 %

Fuente: Abogados en libre ejercicio

Autor: Jaime Antonio Gualán Japón

GRAFICO NRO. 2



## **INTERPRETACIÓN**

De los 30 abogados encuestados, tres de ellos lo que representa el 10 % de la muestra, consideran que la Ley de Minería si establece los mecanismos suficientes que permitan aplicar en forma eficaz los estudios de impacto ambiental en actividades mineras; sin embargo la mayoría es decir el 90 % de los encuestados opinan lo contrario.

## **ANÁLISIS**

De los resultados obtenidos se puede determinar una reflexión de los encuestados en torno a lo consultado que en forma mayoritaria nos permite identificar que la Ley de Minería no establece los mecanismos suficientes que permitan aplicar en forma eficaz los estudios de impacto ambiental en actividades mineras. Entre las respuestas que supieron manifestar los encuestados, muchos de ellos, afirman que si bien la Ley de Minería establece ciertas pautas en cuanto a los Estudios de Impacto Ambiental, éstos no son suficientes.

## **TERCERA PREGUNTA**

¿Cree usted que la causa para la ineffectividad de los estudios de impacto ambiental en actividades mineras, es la insuficiencia de normativa ambiental en nuestro país?



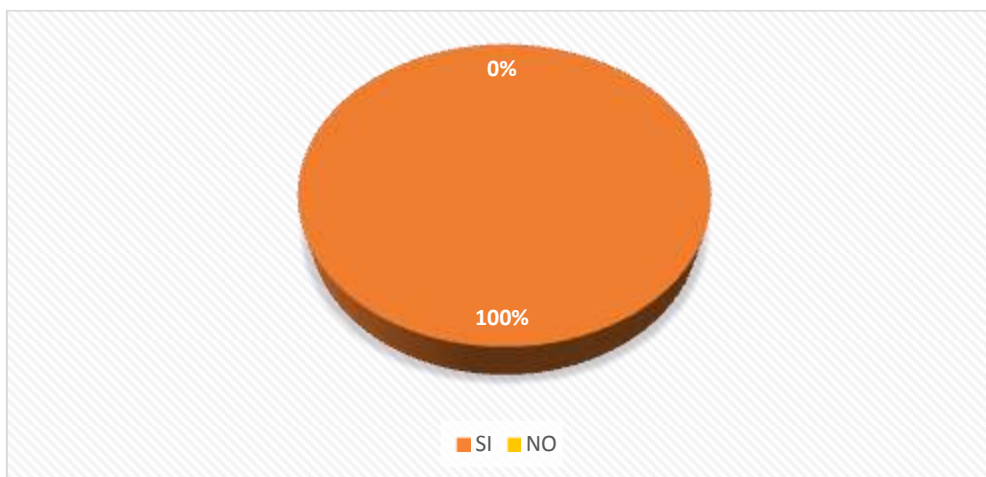
**CUADRO NRO.3**

INDICADORES	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	30	100 %
NO	0	0 %
TOTAL	30	100 %

Fuente: Abogados en libre ejercicio

Autor: Jaime Antonio Gualán Japón

**GRAFICO NRO. 3**



### **INTERPRETACIÓN**

Los resultados obtenidos señalan que el 100 % de los encuestados consideran que la causa para la ineffectividad de los estudios de impacto ambiental en actividades mineras, es la insuficiencia de normativa ambiental en nuestro país.

## ANÁLISIS

Estos resultados permiten evidenciar el objeto materia del presente estudio, y es que la normativa ambiental vigente en nuestro país resulta insuficiente al momento de evaluar los estudios ambientales en las actividades mineras que se ejecutan, ello ocasiona la ineffectividad de los mismos, atentando de esta manera con el equilibrio ambiental de nuestro país.

### CUARTA PREGUNTA

¿Estima Usted que se hace necesario establecer mecanismos y parámetros en cuanto a la regularización de los Estudios de Impacto Ambiental para las actividades que atenten contra la conservación de ambiente?

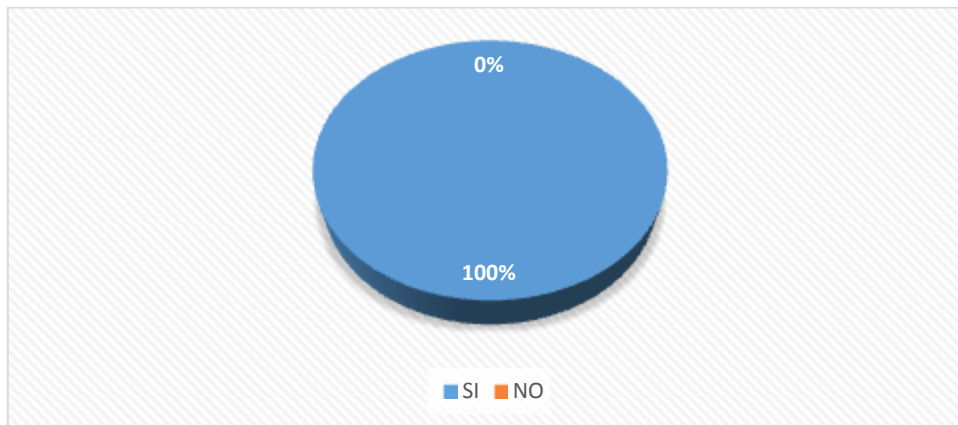
**CUADRO NRO.4**

INDICADORES	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	30	100 %
NO	0	0 %
TOTAL	30	100 %

**Fuente:** Abogados en libre ejercicio

**Autor:** Jaime Antonio Gualán Japón

**GRAFICO NRO. 4**



### **INTERPRETACIÓN**

Como podemos ver, la totalidad de encuestados, el 100 %, manifiestan que se hace necesario establecer mecanismos y parámetros en cuanto a la regularización de los Estudios de Impacto Ambiental para las actividades que atenten contra la conservación de ambiente.

### **ANÁLISIS**

Esta interrogante refleja la necesidad de que se creen mecanismos y parámetros para las actividades que atenten contra la conservación de ambiente, en cuanto a la regularización de los Estudios de Impacto Ambiental en la legislación ecuatoriana.

## QUINTA PREGUNTA

¿Considera Usted necesaria realizar una reforma en la ley de minería, en relación a la elaboración de estudios de impacto ambiental, con el fin de evitar la contaminación del ambiente?

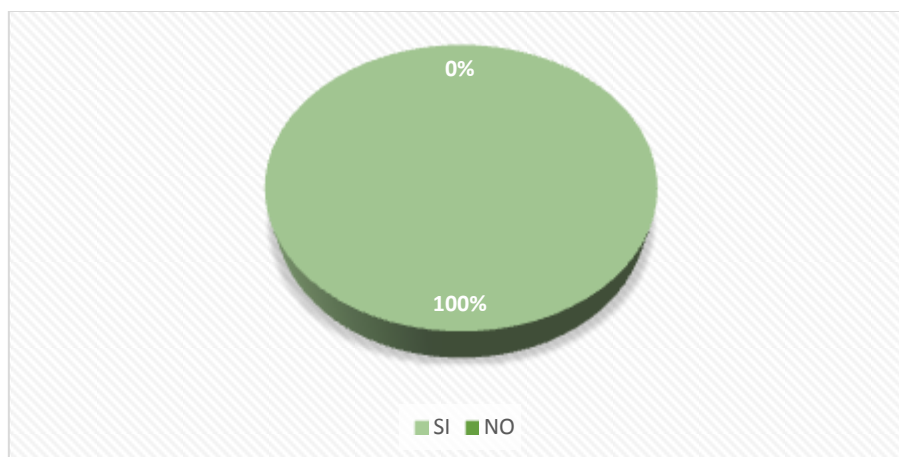
**CUADRO NRO. 5**

INDICADORES	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	30	100 %
NO	0	0 %
TOTAL	30	100 %

Fuente: Abogados en libre ejercicio

Autor: Jaime Antonio Gualán Japón:

**GRAFICO NRO. 5**



## INTERPRETACIÓN

Claramente se puede evidenciar que el 100 % de los encuestados, consideran necesaria realizar una reforma en la ley de minería, en relación a la elaboración

de estudios de impacto ambiental, con el fin de evitar la contaminación del ambiente.

## **ANÁLISIS**

Es importante señalar que esta interrogante confirma la materia de estudio y es la necesidad de realizar una reforma en la ley de minería, con relación a la elaboración de estudios de impacto ambiental, cuya finalidad superior es evitar la contaminación del ambiente y así los derechos de la naturaleza y los de la ciudadanía en general no se vean vulnerados.

## **7. DISCUSIÓN**

En este apartado me dispongo a verificar los objetivos planteados al comienzo del trabajo de investigación, así como también la contrastación de hipótesis, y la fundamentación jurídica para la propuesta de reforma presentada.

### **7.1. VERIFICACIÓN DE OBJETIVOS**

Al inicio de mi trabajo investigativo me propuse el cumplimiento de cuatro objetivos, uno general y tres específicos; los cuales, luego de abordar la problemática planteada y durante el desarrollo del presente trabajo investigativo, se pueden verificar cada uno de la siguiente manera:

#### **Objetivo General:**

- Realizar un estudio jurídico, crítico, doctrinario, comparado, con respecto de la actividad minera, en relación al procedimiento adecuado de los estudios de impacto ambiental.

Este objetivo se encuentra plenamente justificado en razón de que se ha incurrido efectivamente en un estudio conceptual, doctrinario, jurídico y comparado, abordado en la revisión de literatura, y que ha contribuido esclarecer algunos conceptos y definiciones, así como también lo que opinan

algunos tratadistas del derecho y por supuesto a la luz del marco legal, lo que contempla la ley en cuanto a la temática planteada.

**Objetivos Específicos:**

- Realizar un estudio comparativo de la normativa ambiental ecuatoriana en lo referente a la actividad minera con respecto a la legislación minera de otros países.

Este objetivo también se cumple pues a lo largo de la revisión de literatura, específicamente en la legislación comparada se señalan algunas normativas internacionales que abordan el tema ambiental desde otra óptica.

- Determinar los vacíos legales con respecto al control de los Estudios de Impacto Ambiental en la Ley de Minería.

El cumplimiento de este objetivo se verifica en forma positiva, ya que como se encuentra analizado en la información obtenida de la investigación de campo, se establece que existen vacíos legales con respecto al control de los Estudios de Impacto Ambiental en la Ley de Minería.

- Presentar una propuesta de reforma a la Ley Minera para normar un mecanismo que permita la efectividad de los Estudios de Impacto Ambiental.

Finalmente este objetivo se cumple a cabalidad, puesto que luego de realizado el trabajo bibliográfico y obtenida la información de campo se plantea una propuesta de reforma a la ley de minería para normar un mecanismo que permita la efectividad de los Estudios de Impacto Ambiental en el Ecuador.

## **7.2. CONTRASTACIÓN DE HIPÓTESIS**

La hipótesis planteada al inicio del presente trabajo investigativo, más concretamente en el proyecto de investigación fue la siguiente:

“Los Derechos de la Naturaleza contemplados en la Constitución de la República, se vulneran al no establecer la Ley Minera los procedimientos que regulen la aplicación de los Estudios de Impacto Ambiental”.

De acuerdo a lo señalado anteriormente en la verificación de objetivos y una vez que se ha obtenido los resultados me permito señalar que la hipótesis planteada se cumple en forma positiva pues es evidente el daño ambiental que se produce al no establecer la Ley Minera los procedimientos que regulen la aplicación de los Estudios de Impacto Ambiental.

En conclusión, estos son los fundamentos en los que he basado la propuesta de reforma que he planteado más adelante: y, que estoy seguro coadyuvara en forma positiva a la solución del problema materia de la presente investigación.



### **7.3 FUNDAMENTACIÓN JURÍDICA DE LA PROPUESTA**

La Constitución de la República del Ecuador, en el Art. 3, de los Principios Fundamentales, señala que: Son deberes primordiales del Estado.- Proteger el patrimonio natural y cultural del país.

La protección a través de leyes adecuadas a los recursos naturales no renovables que se encuentran en nuestro territorio es deber primordial del Estado ecuatoriano, pero esto ha sido descuidado, a través de los contratos de concesiones mineras muchas veces se ha destinado y dilapidado el patrimonio natural, las compañías explotadoras de los materiales áridos y pétreos que se encuentran en los lechos de los ríos se han aprovechado de la complicidad de ciertos funcionarios públicos para explotar estos recursos sin un estudio de impacto ambiental y de las consecuencias que se derivan de esta actividad.

Por eso es importante conforme lo manifiestan los encuestados emprender en una reforma a la Ley de Minería en actual vigencia, que según dichos criterios se protege al concesionario y no al Estado, a esta conclusión también me ha permitido arribar el análisis de la norma legal contenida en la Ley de Minería llegando a concluir que hace falta reformar la misma, a efecto de proteger los derechos de la naturaleza o Pacha Mama contemplados en la Constitución de la República del Ecuador.

Es por ello que considero importantísimo realizar una propuesta de reforma, estableciendo los parámetros legales suficientes para la aplicación de los

estudios de impacto ambiental y las garantías suficientes para garantizar en caso de incumplimiento el deterioro de la naturaleza y el irrespeto de los derechos constitucionales.

## 8. CONCLUSIONES

Finalizado el trabajo investigativo he podido llegar a las siguientes conclusiones:

- La Constitución de la República del Ecuador pone de manifiesto que es política del Estado adoptar las medidas oportunas que eviten los impactos ambientales negativos, cuando exista presunción de daño, por consiguiente es obligación ineludible implementar políticas de protección del medio ambiente, por lo tanto se hace necesario regular en forma legal los estudios de impacto ambiental.
- La Ley de Minería estipula en el artículo 78 los Estudios de impacto ambiental y Auditorías Ambientales, pero no establece los parámetros legales para su aplicación, es por ello que la norma es insuficiente.
- La doctrina ambiental establece que los estudios de impacto ambiental son una exigencia de toda actividad que implique deterioro del medio ambiente, de la naturaleza y su entorno, ello implica establecer parámetros muy rígidos para la concesión de las licencias ambientales.
- Los Estudios de Impacto Ambiental en otras legislaciones se encuentran debidamente regularizados, dedicándole un amplio espacio en la norma, lo que no sucede en nuestro país por lo tanto surge la necesidad de reformar la ley.

## 9. RECOMENDACIONES

Del mismo modo una vez concluido el trabajo investigativo me permito realizar las siguientes recomendaciones.

- La Asamblea Nacional debe proceder a reformar la actual Ley de Minería, en especial en lo que concierne a los estudios de impacto ambiental dedicándole un capítulo que permita establecer todas las normas necesarias para su eficaz aplicación.
- La ciudadanía debe crear conciencia que se puede evitar el deterioro de la naturaleza y el irrespeto de los derechos constitucionales, solo en base a estudios de impacto ambiental que contemplen todos los requisitos y exigencias internacionales.
- Las dependencias del Estado, en materia ambiental deben realizar periódicamente tareas de control, en relación a la aplicación técnica y efectiva de los estudios de impacto ambiental.
- En los establecimientos educativos debe implementarse la educación ambiental con la finalidad de crear en la juventud conciencia ambiental que asegure el futuro ecológicamente sano para las generaciones venideras.

## **9.1. PROPUESTA DE REFORMA JURÍDICA**

### **LA ASAMBLEA NACIONAL**

#### **EL PLENO**

##### **Considerando:**

Que la Constitución de la República del Ecuador, impone el Estado el deber de proteger el entorno natural;

Que una de las garantías del buen vivir, es que las personas puedan contar con un ambiente sano, ecológicamente equilibrado y libre de contaminación;

Que es indispensable garantizar por todos los medios posibles la protección efectiva del ambiente, de manera que su estabilidad no se vea alterada y se proteja eficientemente la salud y la vida de las personas;

Que la actual legislación relacionada a la exigencia de los estudios de impacto, resulta ineficaz por cuanto no establece los parámetros legales y técnicos para su aplicación

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el numeral 6 del Artículo 120 de la Constitución de la República expide la siguiente:

## LEY REFORMATORIA A LA LEY DE MINERIA

*Art. 1.- Agréguese a continuación del artículo 78, el siguiente artículo innumerado:*

*Artículo innumerado.- Contenido del Estudio de Impacto Ambiental.- un Estudio de Impacto Ambiental deberá contener como mínimo lo siguiente:*

*1.- Resumen del Estudio de Impacto Ambiental que contenga la descripción del proyecto o actividad; el plan de cumplimiento de la legislación ambiental aplicable; la línea de base, predicción y evaluación de los impactos ambientales del proyecto o actividad, incluidas las eventuales situaciones de riesgo. Además, antecedentes generales, indicando el nombre del proyecto o actividad; la identificación del titular y su sociedad matriz, si la hubiere; el objetivo del proyecto o actividad; su localización según coordenadas geográficas y según división político-administrativa a nivel regional, provincial y comunal; la definición de las partes, acciones y obras físicas que componen el proyecto o actividad; la superficie que comprenderá el proyecto o actividad y el diseño de sus acciones y obras físicas; el monto estimado de la inversión; la vida útil y la descripción cronológica de las distintas etapas del proyecto o actividad, y la justificación de la localización del proyecto o actividad;*

*2.- El Plan de Medidas de Mitigación, Reparación y Compensación, y las medidas de prevención de riesgos y control de accidentes, si correspondieren; y el plan de seguimiento de las variables ambientales relevantes que dan origen al Estudio de Impacto Ambiental;*

3.- *El resumen del Estudio de Impacto Ambiental deberá estar redactado de manera comprensible para personas no expertas en materias técnicas, señalar claramente los impactos ambientales y estar en concordancia con la normativa ambiental vigente;*

4.- *Deberán describirse aquellos elementos del medio ambiente que se encuentren en el área de influencia del proyecto o actividad, y que dan origen a la necesidad de presentar un Estudio de Impacto Ambiental;*

5.- *Descripción del medio biótico, que incluirá una descripción y análisis de la biodiversidad, pormenorizando, entre otros, la identificación, ubicación, distribución, diversidad y abundancia de las especies de flora y fauna que componen los ecosistemas existentes, enfatizando en aquellas especies que se encuentren en alguna categoría de conservación;*

6.- *Un Plan de Medidas de Mitigación, Reparación y/o Compensación, que describirá las medidas que se adoptarán para eliminar o minimizar los efectos negativos del proyecto o actividad y las acciones de reparación y/o compensación que se realizarán, cuando ello sea procedente. Para tal efecto, dicho Plan estará compuesto, cuando corresponda, por un plan de medidas de mitigación, un plan de medidas de reparación y un plan de medidas de compensación;*

*Artículo final: Esta ley reformativa entrará en vigencia a partir de su promulgación en el Registro Oficial.*

*Dado en el Distrito Metropolitano de Quito de la República del Ecuador, en la Sala de Sesiones de la Asamblea Nacional, a los... días del mes de agosto de 2016.*

***f. Presidenta de la Asamblea Nacional  
Asamblea***

***f. Secretario (a) de la***



## 10. BIBLIOGRAFÍA

- Constitución de la República del Ecuador, Corporación de Estudios y Publicaciones actualizada a agosto del 2015, Quito – Ecuador.
- Ley de Minería, Reglamento y Legislación Conexa. Corporación de Estudios y Publicaciones, actualizado a septiembre de 2012.
- Legislación ambiental - Tomo I - Marco Legal. Corporación de Estudios y Publicaciones, actualizado a septiembre de 2010.
- OSSORIO, Manuel, Diccionario de Ciencias Jurídicas, Políticas y Sociales”, Editorial. Heliasta 2006.
- Plan Estratégico Ambiental Regional – PEAR, Ministerio del Ambiente, Enero 2008- Ecuador.
- Legislación Ambiental, Bosques Protectores, Tomo III. Corporación de Estudios y Publicaciones, actualizado a noviembre de 2005.
- Régimen de la Salud, Concordancias Tomo I. Corporación de Estudios y Publicaciones, actualizado a mayo de 2007.
- Régimen de la Salud, Concordancias Tomo II. Corporación de Estudios y Publicaciones, actualizado a mayo de 2007.
- Código Civil y Leyes Conexas Tomo II, Bienes y Sucesiones, Ediciones Legales.

## 11. ANEXOS

### Anexo 1. Encuesta

**UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA  
MODALIDAD DE ESTUDIOS A DISTANCIA (MED)  
CARRERA DE DERECHO**

**ENCUESTA DIRIGIDA A ABOGADOS EN LIBRE EJERCICIO**

CON LA FINALIDAD DE DESARROLLAR MI TESIS DE GRADO TITULADA "PROPUESTA DE REFORMA A LA LEY DE MINERÍA, EN RELACION A LA ELABORACION DE ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL, CON EL FIN DE EVITAR LA CONTAMINACIÓN DEL AMBIENTE", PREVIO LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE ABOGADO RESPETUOSAMENTE ME PERMITO SOLICITAR SU COLABORACIÓN, CONTESTANDO LA SIGUIENTE ENCUESTA, CUYO APOORTE ME AYUDARÁ EN FORMA POSITIVA A CONCLUIR LA INVESTIGACIÓN PROPUESTA.

1. ¿Considera Usted que la Constitución de la República establece los principios que protegen al medio ambiente, entre ellos la realización de Estudios de Impacto Ambiental, previo a la realización de actividades mineras?

SI \_\_\_\_ NO \_\_\_\_

.....  
.....

2. ¿Cree Usted que la Ley de Minería establece los mecanismos suficientes que permitan aplicar en forma eficaz los estudios de impacto ambiental en actividades mineras?

SI \_\_\_\_ NO \_\_\_\_

.....  
.....

3. ¿Cree usted que la causa para la ineffectividad de los estudios de impacto ambiental en actividades mineras, es la insuficiencia de normativa ambiental en nuestro país?

a) En la escuela ( )

b) En el hogar ( )

c) En ambos lugares ( )

.....  
.....

4. ¿Estima Usted que se hace necesario establecer mecanismos y parámetros en cuanto a la regularización de los Estudios de Impacto Ambiental para las actividades que atenten contra la conservación de ambiente?

SI \_\_\_\_ NO \_\_\_\_

.....  
.....

5. ¿Considera Usted necesaria realizar una reforma en la ley de minería, en relación a la elaboración de estudios de impacto ambiental, con el fin de evitar la contaminación del ambiente?

SI \_\_\_\_ NO \_\_\_\_

.....  
.....

**GRACIAS POR SU COLABORACIÓN**



**UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA**  
**MODALIDAD DE ESTUDIOS A DISTANCIA**  
**CARRERA DE DERECHO**

**TITULO:**

**“PROPUESTA DE REFORMA A LA LEY DE MINERÍA,  
EN RELACION A LA ELABORACION DE ESTUDIOS DE  
IMPACTO AMBIENTAL, CON EL FIN DE EVITAR LA  
CONTAMINACIÓN DEL AMBIENTE”**

**PROYECTO DE TESIS PREVIO A  
LA OBTENCION DEL TITULO DE  
ABOGADO**

**AUTOR:** Jaime Antonio Gualán Japón

**LOJA – ECUADOR**

**2016**

## 1. TITULO

“PROPUESTA DE REFORMA A LA LEY DE MINERÍA, EN RELACION A LA ELABORACION DE ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL, CON EL FIN DE EVITAR LA CONTAMINACIÓN DEL AMBIENTE”

## 2. PROBLEMÁTICA

Al hablar de minería nos referimos a un complejo conjunto de operaciones cuyo objeto es explorar, extraer y procesar las sustancias minerales que se encuentran en el suelo y subsuelo. Según el autor Alejandro Martínez Estrada (2003) afirma que *"La minería es la acción económica, comercial e industrial con base en la explotación y extracción de la riqueza mineral que se encuentra en el suelo y subsuelo, para cuyo efecto existen las minas y las explotaciones mineras."*<sup>23</sup>

Esta definición hace un énfasis en lo que se refiere a la acción económica que la minería puede dar a un país y sus respectivos efectos que estas ejercen. Dicha acción conlleva a que en muchos casos se pone mayor énfasis en el beneficio económico que produce, mas no en los impactos ambientales que se ocasionan.

Los efectos que son causados por la minería son muy visibles en algunos lugares y son casi invisibles en otros. Pero en sí, la minería además de ser una

---

<sup>23</sup> ESTRADA, Martínez Alejandro. Geografía Económica del Ecuador. Quito. Maya Ediciones (2003).

fuente de desarrollo económico, también es una fuente de mucha contaminación que se realiza en el ambiente en general.

Fuera del presente, no se daba importancia a la explotación y a los efectos que la minería causaría a largo plazo pero ya desde hace unos años se ha ido tomando impulso en la concientización y la toma de nuevas leyes que obliguen a llevar un estricto control sobre la producción minera.

El uso irracional y la destrucción de nuestros recursos naturales son el ejemplo más claro de la nula conciencia ambiental que rodea a la ejecución de proyectos de distinta índole. Ante esta situación desde la década de 1970 se aceleró la conciencia ecológica y la sociedad comenzó a entender que el origen de los problemas ambientales se encontraba en las estructuras económicas y productivas de la economía, esto se debe principalmente a que los procesos de producción han sido mal gestionados, por ello se hace necesario contar con sistemas o lineamientos más eficaces, que permitan lograr una protección significativa del medio ambiente.

Por ello es indispensable que esta actividad sea controlada y vigilada al máximo para de alguna manera contrarrestar la degradación ambiental, puesto que genera grandes conflictos en cuanto a la protección de los derechos de la naturaleza consagrados en el Capítulo Séptimo de la Constitución de la República del Ecuador.

En el Artículo 14 de nuestra Constitución se reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir: declarando de interés público la preservación del ambiente, la conservación de los ecosistemas, la biodiversidad y la integridad del patrimonio genético del país, la prevención del

daño ambiental y la recuperación de los espacios naturales degradados. Frente a este derecho se debe destacar la importancia del Estudio del Impacto Ambiental cómo un requisito para obtener la licencia ambiental para el desarrollo de la actividad minera, que garantiza los derechos de la naturaleza y por lo tanto debe ser considerado y analizado como el requisito esencial para una concesión minera, estableciéndose para ello un procedimiento que facilite su análisis y permita determinar la idoneidad de su aplicación real.

### **3. JUSTIFICACIÓN**

Desde el punto de vista social, el presente trabajo investigativo tiene trascendental importancia debido a que existe la necesidad de lograr que el medio ambiente sea protegido y no se violenten los derechos contemplados la Constitución de la República del Ecuador, estudiando y mejorando el régimen normativo de la minería.

En lo jurídico, por tratarse de un tema derivado del derecho ambiental, también es vital reconocer la necesidad de la tutela efectiva del Estado en la protección de los Derechos de la Naturaleza. Por tanto, esta investigación permitirá realizar un estudio exhaustivo de los efectos que produce la minería y la falta de normativa que permita minimizar los impactos ambientales que ésta produce.

Se deduce por tanto, que la problemática tiene importancia y trascendencia social y jurídica para ser investigada, en procura de medios alternativos de carácter jurídico-ambiental.

Con la aplicación de métodos, procedimientos y técnicas será factible realizar la investigación socio-jurídica de la problemática propuesta, en tanto existen las fuentes de investigación bibliográficas, documental y de campo que aporten a su análisis y discusión; pues, cuento con el apoyo logístico necesario y con la orientación metodológica indispensable para un estudio causal explicativo y crítico en relación a la explotación minera; y, sus efectos socio-jurídicos que produce.

La presente investigación científica servirá para brindar un aporte a la colectividad y contribuirá a acoplar nuestros cuerpos legales a los cambios y transformaciones que sufre la sociedad dentro del constante proceso dialéctico por el que atraviesa.

## **4. OBJETIVOS**

### **4.1. Objetivo General**

- Realizar un estudio jurídico, crítico, doctrinario, comparado, con respecto de la actividad minera, en relación al procedimiento adecuado de los estudios de impacto ambiental.

### **4.2. Objetivos Específicos**

- Realizar un estudio comparativo de la normativa ambiental ecuatoriana en lo referente a la actividad minera con respecto a la legislación minera de otros países.



- Determinar los vacíos legales con respecto al control de los Estudios de Impacto Ambiental en la Ley de Minería.
- Presentar una propuesta de reforma a la Ley Minera para normar un mecanismo que permita la efectividad de los Estudios de Impacto Ambiental.

## **5. HIPÓTESIS**

Los Derechos de la Naturaleza contemplados en la Constitución de la República, se vulneran al no establecer la Ley Minera los procedimientos que regulen la aplicación de los Estudios de Impacto Ambiental.

## **6. MARCO TEÓRICO**

### **6.1. Marco Conceptual**

Nuestro sistema jurídico al igual que en otros países se rige por principios procesales de carácter universal para alcanzar la tutela efectiva de los derechos reconocidos por la Constitución y los tratados internacionales; en derecho ambiental no hay excepción, hay un procedimiento para toda actividad que genere u ocasione impactos ya sea positivos o negativos al ambiente.

### **MINERÍA**

El Diccionario de la Lengua Castellana (1854) dice: "*Minería es la acción por la cual se cava en la tierra con el fin de extraer los metales o minerales que en*

*ella existen siendo ayudados por maquinaria pesada y por mano de obra humana."*<sup>24</sup>

Juan Luis Ossa Bulnes (1999) aclara: "*la minería es una complejo conjunto de operaciones cuyo objeto es buscar, extraer y procesar las sustancias minerales que ofrecen interés económico.*"<sup>25</sup>

En definitiva la minería es la obtención selectiva de los minerales y otros materiales de la corteza terrestre. Considerada también como la actividad económica primaria relacionada con la extracción de los metales de los cuales se pueden obtener un beneficio económico.

La definición del Diccionario de la Lengua Castellana, afirma la ayuda de la minería con mano de obra humana y maquinaria pesada. Las siguientes definiciones, se centran en lo que la extracción de minerales de la corteza terrestre y toma como una aglomeración total de las dos antes denominadas definiciones a de más de enfatizar sobre el aspecto económico de la minería.

La minería es la extracción física de materiales de la corteza terrestre, con frecuencia en grandes cantidades para recuperar sólo pequeños volúmenes del producto deseado, esta situación hace que sea casi imposible no provocar una afectación negativa al ambiente.

---

<sup>24</sup> Diccionario de la Lengua Castellana. 1854.

<sup>25</sup> OSSA BULNES Juan Luis. Tratado de Derecho de Minería. Santiago de Chile : Editorial Jurídica de Chile, 2014.

## **CARACTERÍSTICAS DE LA MINERÍA.**

No presentan muchas características la minería en sí, solamente las más notables que se refieren a los campos de la contaminación ambiental y a los beneficios económicos que ella produce.

Estas son algunas de sus características:

- a. *Contaminan el medio ambiente en los lugares en que se realizan estas explotaciones mineras, y donde no existan programas ambientales o de control ambiental (minería ilegal).*
- b. *Requieren de mucho dinero fijo para cubrir los diferentes gastos que produce la mina en sí.*
- c. *El mercado internacional determina los precios de los metales y minerales, perjudicando a los países más pobres y subdesarrollados.*<sup>26</sup>

Estas características hacen pensar que la minería, mal utilizada en sí, es una acción que lo único que tiene como fin es la contaminación del ambiente y la destrucción de nuestro ecosistema. Sin embargo esta minería no lo es la única que existe en el Ecuador sino que también existe a contraparte de una minería legal y sustentable que trae beneficios y el enriquecimiento de un pueblo pobre o subdesarrollado.

## **EFFECTOS DE LA MINERÍA.**

Los efectos de la minería pueden ser positivos como negativos, sin embargo, en nuestro país, se recalca en un cierto punto de vista el lado negativo de la

---

<sup>26</sup> TERÁN Francisco. Geografía de Ecuador. Año 1995. Editorial Libres. Octava reimpresión. Páginas 357-361.

minería. Pero a su vez, también se podría decir que ha resultado una nueva fuente de desarrollo para el país.

Estos son los efectos negativos que produce la minería:

- a. Medio ambiente.
- b. Cielo abierto.
- c. Salud.
- d. Sociales.

### **EFFECTOS DE LA MINERÍA EN EL MEDIO AMBIENTE.**

Los efectos que son causados por la minería son muy visibles en algunos lugares y son casi invisibles en otros. Pero en si la minería además de ser una fuente de desarrollo económico, también es una fuente de mucha contaminación que se realiza en el ambiente en general.

Fuera del presente, no se daba importancia a la explotación y a los efectos que esta causaría a largo plazo pero ya desde hace unos años se ha ido tomando impulso en la concientización y la toma de nuevas leyes que obliguen a llevar un estricto control sobre la producción minera.

Los efectos ambientales también incluyen la contaminación del suelo ya que, la parte donde van a parar muchos de los desechos tóxicos, líquidos o sólidos es la parte del suelo donde se está ubicada la mina. Esto produce que el suelo deje de ser fértil y se vuelva un terreno árido e infértil que a largo plazo será un terreno sin minerales ni ayuda para que las plantas puedan crecer normalmente. Estas leyes resultando muy criticadas y problemáticas con los

que se refiere al control de ciertas normativas que aparecen en el control minero.

En este grupo de efectos en el ambiente, también surge el efecto socio-económico que desencadena terribles discusiones y problemas entre las personas o empresas que extraen o explotan esta forma de subsistencia. Pero no todos estos efectos socioeconómicos son negativos; también los hay del campo positivo.

### **CLASIFICACIÓN DE LOS EFECTOS AMBIENTALES O IMPACTOS.**

Esto en un punto de vista ambiental se pueden clasificar en:

- a. Impacto directo o indirecto sobre el medio.
- b. Según sea el efecto; a corto o largo plazo.
- c. Sea reversible o irreversible.
- d. Sea local o externo.
- e. Evitable o inevitable.

También se los puede clasificar según el medio que modifica la explotación minera:

- a. Modificación del suelo.
- b. Emisión de contaminantes, estos pueden ser de diferente forma, por ejemplo: ruido de las explosiones, líquidos, sólidos gases tóxicos, etc., etc., etc.
- c. Sobreexplotación de recursos.
- d. Modificación del paisaje.
- e. Repercusión de la infraestructura.
- f. Impacto socioeconómico.

La mayoría de material que recibe el suelo es el material pétreo contaminante que son los restos de tierra y productos líquidos químicos tóxicos los que hacen en el suelo se pierdan los minerales.

## **ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL**

En vista de ello se hace necesario realizar estudios de impacto ambiental para lo cual he considerado los siguientes conceptos:

Se llama Estudio de Impacto Ambiental *“al análisis, previo a su ejecución, de las posibles consecuencias de un proyecto sobre la salud ambiental, la integridad de los ecosistemas y la calidad de los servicios ambientales que estos están en condiciones de proporcionar.”*<sup>27</sup>

Considero que son estudios los que el proponente elabora para contrastar la acción con los criterios de protección ambiental y que le ayuda a decidir los alcances del análisis ambiental más detallado.

Como parte importante de esta etapa de los estudios creemos que puede ser necesario desarrollar planes de reasentamiento de poblaciones, plan de mitigación de impactos, plan de capacitación y, plan de monitoreo.

En cuanto a los impactos de la minería, consiste en varias fases, cada una con sus impactos sociales y ambientales. El grado de impacto depende de muchos factores sociales y ecológicos, incluyendo el tipo de minería, el mineral minado, las sustancias utilizadas. La actividad minera produce un impacto directo en el suelo, flora, fauna y el agua. Como también en la fase de investigación y

---

<sup>27</sup> [www.ecuadorambiental.com](http://www.ecuadorambiental.com) / Estudios de Impacto Ambiental a Empresas. 30 de junio del 2010

exploración, se abren caminos, se derriban bosques, intervienen maquinarias utilizando combustibles contaminantes.

El definir un procedimiento para la evaluación y aprobación de los Estudios de Impacto Ambiental tendría como finalidad regular y controlar las actividades, obras o proyectos que puedan generar impactos ambientales en cuanto a la minería, permitiendo cumplir con las normas y parámetros que garanticen la protección y el equilibrio ambiental.

## **6.2. Marco Doctrinario**

La minería es una actividad a corto plazo pero con efectos a largo plazo. A nadie puede (debe) caberle duda que cuando se realiza en zonas de bosque constituye un factor de depredación de los mismos. Esta se constituye, conjuntamente con la exploración de petróleo, en una amenaza para las últimas extensiones de bosques primarios el mundo.

*“La minería es un problema y debe ser tratada como tal. El concepto de "sustentabilidad" está siendo vaciado cada vez más de contenido, especialmente a manos de quienes realizan actividades básicamente insustentables. Entre ellos es necesario mencionar una actividad que ya por definición no es sustentable: la minería. Se puede argumentar que la minería es necesaria para suministrar diversos bienes a los seres humanos, pero lo que por cierto no se puede argumentar es que sea sustentable, siendo como es una actividad basada en la extracción de recursos no renovables.”<sup>28</sup>*

---

<sup>28</sup> TERÁN Francisco. Geografía de Ecuador. Año 1995. Editorial Libres. Octava reimpresión. Página 512.

Una de las características principales de los modelos de desarrollo implementados en el Ecuador, se refiere al extractivismo y exportación de materias primas, lo que ha generado degradación ambiental que alcanza el 41% en el ámbito nacional, mucho más acentuado en la Costa (68%), y menor en el Oriente (17%).

El territorio sobre el que actualmente se asienta la Región Sur posee una gran riqueza en cuanto a la diversidad de ecosistemas y culturas. Las características particulares del origen y la configuración de la Cordillera de los Andes, le otorga una riqueza mineral mucho mayor a su subsuelo, además una composición original de sus páramos, los cuales constituyen una fuente de agua menos sujeta que los glaciares a los efectos del calentamiento global”<sup>29</sup>.

A través de la historia se puede constatar que la riqueza generada, en lugar de ser aprovechada para el bienestar de la población se ha acumulado en centros de poder alejados de clase popular.

La idea del proyecto fue convertir al Ecuador en un gran centro de explotación minera, un lugar muy apetecido por el mercado internacional de metales, que se encuentra ávido de cualquier reserva, como la nuestra, que posee 1,5 millones de toneladas métricas. Para ello se creó un marco jurídico en el área minera, que dio apertura y facilitó el trabajo de las mineras extranjeras: la Ley Trole II, nociva en términos políticos, económicos, sociales, y ambientales para al país. En aquel gobierno de derecha se declaró a la minería a gran escala como prioridad nacional y a través de la Trole II se promovieron incentivos

---

<sup>29</sup> Documento Informativo. “A propósito de la Minería en el desarrollo de la Región Sur”. Universidad Nacional de Loja. Marzo 2008.



fiscales se permitió actividades mineras en zonas protegidas, haciendo más flexible el marco

Entre las principales consecuencias considero que la actividad minera ocasiona grandes perjuicios y más aún si no es controlada, como es el caso de la tierra:

El daño que se le ha producido y se le sigue produciendo, en el sentido de que todo desperdicio es puesto en cualquier lugar lo que ocasiona la contaminación del suelo sin tomar en consideración que la tierra es la fuente de supervivencia del hombre.

Otro de los daños relevantes que causa la actividad minera tiene que ver con la generación de aguas contaminadas que ocurre durante la exploración, operación y cierre de una mina. Esta agua puede venir de sistemas de desagüe de minas, tranques de relaves y desmontes, que van a desembocar en vertientes, ríos y quebradas, contaminando así el líquido vital que en muchos de los casos es utilizado en las labores domésticas.

El Polvo y el ruido son otros factores que también afectan la salud de los trabajadores mineros. El polvo debe ser mantenido en un mínimo en las minas y áreas industriales asociadas para proteger a los mineros y habitantes locales. En lo referente al ruido, las operaciones mineras, plantas y fundiciones usualmente tienen altos niveles de ruido. Este es uno de los peligros ocupacionales más comunes y los trabajadores deben ser adecuadamente protegidos.

### 6.3. Marco Jurídico

#### **CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR**

La Constitución de la República del Ecuador, en la sección segunda referente al derecho a un ambiente sano en el Art. 14.- nos indica “*Derecho a un ambiente sano.- se reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir el sumak kawsay.*”<sup>30</sup>

Se declara de interés público la preservación del ambiente, la conservación de los ecosistemas, la biodiversidad y la integridad del patrimonio genético del país, la prevención del daño ambiental y la recuperación de los espacios naturales degradados”.

A partir del 2008 reconoce a la pacha mama, de la que somos parte y que es vital para nuestra existencia tomando en cuenta una nueva forma de convivencia ciudadana en diversidad y armonía con la naturaleza para alcanzar el buen vivir, el sumak kawsay; y el nuevo paradigma garantista de derechos, el cambio del marco jurídico minero facilita corregir y frenar la afecciones ambientales, sociales y culturales con regulaciones seguras y eficientes acordes a la nueva forma de desarrollo del país.

El modelo garantista de derechos del Ecuador es aparentemente suficiente sin embargo la legislación secundaria es muy general no da suficiente seguridad

---

<sup>30</sup> Constitución de la República del Ecuador. Corporación de Estudios y Publicaciones, Actualizado a agosto de 2010. Art. 14 Pág.12

ante los riesgos que puede originar con la explotación de materiales pétreos; para asegurar la salud y los derechos de la naturaleza por lo que se hace necesario compararlo con la voluntad política, en el mecanismo de asignación de presupuesto y contenida en el plan nacional de desarrollo que recoge la preocupación constitucional por la biodiversidad, en el sentido de “promover un medio ambiente sano, sustentable para garantizar el acceso seguro al agua, aire y suelo”.

El Art 13.- de la Constitución de la República Del Ecuador establece que “*los recursos naturales no renovables del territorio del estado pertenecen a su patrimonio inalienable, irrenunciable e imprescriptible*”<sup>31</sup>.

Así como también en su forma, lo relacionado a la constitución de la república del Ecuador en cuanto reconoce y garantiza sin discriminación el goce de los derechos establecidos en el presente instrumento y en los instrumentos internacionales en particular la salud, la alimentación y el agua, un ambiente sano y ecológicamente equilibrado que garantice el buen vivir.

Es decir el Estado propenderá a evitar el impacto ambiental ya que se reconoce que es de interés público por considerarse un patrimonio natural del país, rechaza toda forma de daño al medio ambiente adoptando medidas tendientes a evitar este problema.

---

<sup>31</sup> Constitución de la República del Ecuador. Corporación de Estudios y Publicaciones, Actualizado a agosto de 2010. Art. 13 Pág.12.

## **LEY DE GESTIÓN AMBIENTAL**

La Ley de Gestión Ambiental en su Título VI que trata de la protección de los derechos ambientales señala en el Art. 41.- *“Concesión de acción pública para denunciar la violación de normas ambientales.- con el fin de proteger los derechos ambientales individuales o colectivos, concédese acción pública a las personas naturales, jurídicas o grupo humano para denunciar la violación de las normas de medio ambiente, sin perjuicio de la acción de amparo constitucional previsto en la Constitución de la República del Ecuador”*<sup>32</sup>.

De acuerdo a esta ley podemos resaltar que se reconoce la protección de los derechos ambientales los mismos que serán reconocidos con la finalidad de precautelar el riesgo ambiental, en la norma antes mencionada se estipula sanciones para los que incurren en actividades de impacto ambiental negativo y además no se refiere en específico al impacto ambiental singularizado sino más bien aún impacto ambiental de forma general.

Considerado como un segundo aspecto que la ley ha producido toda una serie de normas que garantizan que un determinado proyecto pueda ser modificado o rechazado debido a sus consecuencias ambientales. Este rechazo o modificación se produce a lo largo del procedimiento administrativo de la evaluación de impacto. Gracias a las evaluaciones de impacto se puede estudiar y predecir dichas consecuencias ambientales, esto es, los impactos que ocasionan una determinada acción de explotación minera.

---

<sup>32</sup> Ley de Gestión Ambiental. Corporación de Estudios y Publicaciones. Tomo I Marco Legal, Actualizado a Junio del 2010. Art. 41. Pág. 9

## **LA DECLARACIÓN DE LA CONVENCION NACIONAL FRANCESA**

En el Art. 6 de la Convención Nacional cita “la ley es la expresión de la voluntad general todos los ciudadanos tienen derecho a contribuir a su formación personalmente o por medio de representantes; y ya proteja, ya castigue, debe ser la misma para todos. Todos los ciudadanos, como ante la ley son del mismo modo admisibles a los cargos, dignidades y empleos públicos, según su capacidad, y sin más distinciones que las de la virtud o el mérito<sup>33</sup>”.

La declaración de la convención nacional francesa resume en sus principios los derechos naturales del hombre y los considera a los mismos como imprescriptibles para la conservación y protección de la vida humana, lo que nos motiva a concientizar a los titulares de concesiones mineras, previamente a la iniciación de las actividades mineras para prevenir los impactos ambientales y sociales derivado de sus actividades.

### **7. METODOLOGÍA**

La investigación a realizarse es de tipo bibliográfica y de campo, para ello utilizare el método científico y sus derivaciones, con la finalidad de descubrir la verdad o confirmarla de ser el caso.

Como derivaciones del método general científico utilizaré los siguientes:

---

<sup>33</sup> CABANELLAS, Guillermo, Diccionario Enciclopédico de Derecho Usual, Tomo III D-E, Editorial Heliasta. Pág. 29

### **Método Deductivo e Inductivo**

El primero permite hacer un estudio de los diversos temas desde asuntos generales a los particulares y el segundo desde ideas particulares permite llegar a razonamientos generales.

### **Método Histórico – Comparado.**

Este método permite el estudio de la evolución del Derecho y realizar especialmente un análisis del impacto ambiental que produce la explotación minera.

### **Método Descriptivo.**

Este método permitirá hacer una observación del problema planteado, para realizar una síntesis actualizada, con la finalidad de cumplir con los objetivos y comprobar la hipótesis.

Dentro de las técnicas de investigación, el fichaje utilizando las nemotécnicas y bibliográficas para especificar los datos de los textos consultados; haré uso de otros mecanismos como la encuesta. Aplicaré a treinta Abogados en libre ejercicio profesional de la ciudad de Loja.

En el desarrollo del trabajo de investigación y la aplicación de los métodos antes referidos, se cumplirán fases:

**Fase de recolección.-** Durante esta fase haré el acopio de datos bibliográficos que harán factible la recopilación de la información necesaria.

**Fase de sistematización.-** Los resultados obtenidos en la fase de recopilación serán debidamente sistematizados y ordenados en atención a los contenidos temáticos a abordarse.

**Fase de análisis.-** se desarrollará esta fase a través de un estudio analítico referente a los fundamentos jurídicos, doctrinarios y de criterio, logrando en el desarrollo de la investigación misma que contribuirá al sustento de referentes teóricos para recreación del conocimiento relativo a los aspectos tratados en torno al tema.

**Fase de Síntesis.-** Corresponde en esta fase la elaboración del informe de tesis, la verificación, de los objetivos trazados y la contrastación de la hipótesis así como la conexión de la propuesta reformativa.

## 8. CRONOGRAMA

<b>ACTIVIDADES</b>  <b>MESES</b>	<b>PERÍODO 2016</b>																							
	<b>ABRIL</b>				<b>MAYO</b>				<b>JUNIO</b>				<b>JULIO</b>				<b>AGOSTO</b>				<b>SEPT.</b>			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Selección y Definición del Problema Objeto de Estudio.				X	X																			
Elaboración del Proyecto de Investigación y aprobación.						X	X																	
Investigación Bibliográfica.								X	X	X														
Confrontación de los Resultados de la Investigación con los Objetivos e Hipótesis.											X	X	X											
Conclusiones, Recomendaciones y Propuesta Jurídica.														X	X									
Redacción del Informe Final, revisión y corrección.																X	X	X	X					
Presentación del Informe Final de Tesis.																			X	X				
Sustentación y Grado Oral ante el Tribunal de Grado																						X		



## **9. PRESUPUESTO Y FINANCIAMIENTO**

### **9.1. Recursos Humanos**

- Postulante:
- Director de Tesis: por designarse.
- Encuestados: 30 Abogados en Libre ejercicio Profesional.

### **9.2. Recursos Materiales**

Materiales Valor

Libros 100,00

Textos de Consulta 20,00

Hojas 50,00

Copias 50,00

Internet 100,00

Levantamiento de texto, impresión y empastado 600,00

Transporte 50,00

Imprevistos 200,00

Total 1170,00

### **9.3. Financiamiento**

El desarrollo del presente trabajo investigativo será financiado con recursos propios del autor.

## 10. BIBLIOGRAFÍA

- Constitución de la República del Ecuador, Corporación de Estudios y Publicaciones actualizada a agosto del 2010, Quito – Ecuador.
- Ley de Minería, Reglamento y Legislación Conexa. Corporación de Estudios y Publicaciones, actualizado a septiembre de 2010.
- Legislación ambiental - Tomo I - Marco Legal. Corporación de Estudios y Publicaciones, actualizado a septiembre de 2010.
- OSSORIO, Manuel, Diccionario de Ciencias Jurídicas, Políticas y Sociales”, Editorial. Heliasta 2006.
- Plan Estratégico Ambiental Regional – PEAR, Ministerio del Ambiente, Enero 2008- Ecuador.
- Legislación Ambiental, Bosques Protectores, Tomo III. Corporación de Estudios y Publicaciones, actualizado a noviembre de 2005.
- Régimen de la Salud, Concordancias Tomo I. Corporación de Estudios y Publicaciones, actualizado a mayo de 2007.
- Régimen de la Salud, Concordancias Tomo II. Corporación de Estudios y Publicaciones, actualizado a mayo de 2007.
- Código Civil y Leyes Conexas Tomo II, Bienes y Sucesiones, Ediciones Legales.

## INDICE

CERTIFICACIÓN .....	II
AUTORÍA .....	III
CARTA DE AUTORIZACIÓN DE TESIS.....	IV
AGRADECIMIENTO.....	V
DEDICATORIA.....	VI
TABLA DE CONTENIDOS .....	VII
1. TÍTULO.....	1
2. RESUMEN.....	2
2.1. ABSTRACT.....	5
3. INTRODUCCIÓN .....	7
4. REVISIÓN DE LITERATURA.....	10
4.1 MARCO CONCEPTUAL.....	10
4.2 MARCO DOCTRINARIO.....	21
4.3 MARCO JURÍDICO.....	38
4.4 LEGISLACION COMPARADA .....	63
5. MATERIALES Y MÉTODOS.....	82
6. RESULTADOS.....	85
7. DISCUSIÓN.....	94
8. CONCLUSIONES .....	99
9. RECOMENDACIONES.....	100
9.1. PROPUESTA DE REFORMA JURÍDICA .....	101
10. BIBLIOGRAFÍA.....	105
11. ANEXOS.....	106
INDICE .....	131