



UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA

ÁREA JURÍDICA SOCIAL Y ADMINISTRATIVA

CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

TITULO:

**“Formulación de un Plan Estratégico para el GAD Parroquial de
Casanga Cantón Paltas en el Periodo 2016-2020”**

*Tesis previa a la obtención del
título de Ingeniera en
Administración Pública.*

AUTORA: Herrera Narváez, Yelitza Valeria

DIRECTORA: Ing. Patiño Calderón, Tania Elizabeth

LOJA – ECUADOR

2017

CERTIFICACIÓN

Ingeniera

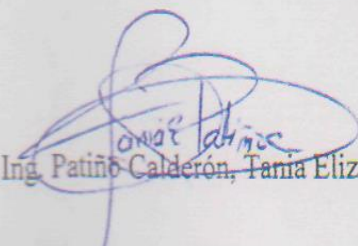
Tania Elizabeth Patiño Calderón

DIRECTOR DEL INFORME FINAL DE TESIS

CERTIFICA

Que la presente tesis titulada “Formulación de un Plan Estratégico para el GAD Parroquial de Casanga Cantón Paltas en el periodo 2016-2020” presentada por la egresada; Herrera Narváez Yelitza Valeria fue dirigida, orientada y revisada en todas sus partes, misma que cumple con los requerimientos establecidos por la normativa pertinente para la graduación en la Universidad Nacional de Loja, por lo cual autorizo su presentación.

Loja, Enero del 2017.



Ing. Patiño Calderón, Tania Elizabeth

DIRECTORA DE TESIS

AUTORÍA

Yo, Herrera Narváez Yelitza Valeria declaro ser autora del presente trabajo de tesis y eximo expresamente a la Universidad Nacional de Loja y a sus representantes jurídicos de posibles reclamos o acciones legales, por el contenido de la misma.

Adicionalmente acepto y autorizo a la Universidad Nacional de Loja, la publicación de mi tesis en el Repositorio Institucional-Biblioteca Virtual.

Autora: Herrera Narváez Yelitza Valeria

Firma:.....

Cédula: 2200127294

Fecha: Loja, enero de 2017


CARTA DE AUTORIZACIÓN DE TESIS POR PARTE DEL AUTOR, PARA LA CONSULTA, REPRODUCCIÓN PARCIAL O TOTAL Y PUBLICACIÓN ELECTRÓNICA DEL TEXTO COMPLETO

Yo Yelitza Valeria Herrera Narváez , declaro ser autora de la tesis titulado: **“FORMULACION DE UN PLAN ESTRATÉGICO PARA EL GAD PARROQUIAL DE CASANGA CANTÓN PALTAS EN EL PERIODO 2016-2020”**, como requisito para optar al grado de; Ingeniera en Administración Pública, autorizo al Sistema Bibliotecario de la Universidad Nacional de Loja para que con fines académicos, muestre al mundo la producción intelectual de la Universidad, a través de la visibilidad de su contenido de la siguiente manera en el Repositorio Digital Institucional:

Los usuarios pueden consultar el contenido de este trabajo en el RDI, en las redes de información del país y del exterior, con las cuales tenga convenio la Universidad.

La Universidad Nacional de Loja, no se responsabiliza por el plagio o copia de la tesis que realice un tercero.

Para constancia de esta autorización, en la ciudad de Loja, a los 27 días del mes de enero de 2017, firma la autora.

Firma: 

Autor: Herrera Narváez Yelitza Valeria

Cédula: 2200127294

Dirección: Loja, Ciudadela Esteban Godoy

Correo Electrónico: Valeria-37@live.com

Celular: 0988340369

DATOS COMPLEMENTARIOS

Director de Tesis: Ing. Patiño Calderón Tania Elizabeth

Tribunal de Grado: Presidente: ing. Juan Pablo Sempertegui Muñoz Mg. Sc.

Vocal: Dr. Mario Belin Dávila Puruncajas Mg. CyN.I

Vocal: Ing. Elizabeth Jiménez Salinas Mg. Sc

DEDICATORIA

Este trabajo de tesis se lo dedico, a mis padres y hermanas.

A mis padres **Fausto Herrera** y **Cecilia Narváez**, quienes a lo largo de mi vida han velado por mi bienestar y educación, siendo mí apoyo en todo momento. A mis hermanas **Gabriela** y **Cecilia Herrera** quienes han sido un pilar fundamental para lograr culminar este proceso de estudio.

Sin ellos jamás hubiese podido lograr mis objetivos, su tenacidad y lucha constantemente han hecho de ellos el gran ejemplo a seguir; no solo para mí, sino para mi familia en general. Gracias por siempre estar conmigo pese a la distancia.

Yelitza Herrera

AGRADECIMIENTO

Agradezco infinitamente a la Universidad Nacional de Loja; Área Jurídica Social y Administrativa, Carrera de Administración Pública, por el soporte institucional de excelencia académica.

Un especial y sincero reconocimiento a la Ing. Tania Patiño, Directora de la presente tesis, su apoyo y confianza en mi trabajo y su capacidad para guiar mis ideas han sido fundamentales, no solamente en el desarrollo de esta tesis, sino también en mi formación profesional y personal.

Finalmente a mis queridos y apreciados padres por siempre haberme dado su fortaleza y apoyo incondicional que me han ayudado a cristalizar mi meta.

La Autora

1. TITULO

**“FORMULACIÓN DE UN PLAN ESTRATÉGICO PARA EL GAD
PARROQUIAL DE CASANGA CANTÓN PALTAS EN EL
PERIODO 2016-2020”**

2. RESUMEN

La presente investigación tiene como propósito la Formulación de un Plan Estratégico para el GAD Parroquial de Casanga Cantón Paltas en el Periodo 2016-2020, se efectuó de acuerdo a los lineamientos que dispone el Reglamento de Régimen Académico de la Universidad Nacional de Loja

El trabajo investigativo se realizó partiendo de un diagnóstico situacional tanto a nivel interno como externo, al diagnóstico institucional permitió conocer la situación actual del GAD Parroquial, sus capacidades, limitaciones y la forma en que realiza sus actividades, el diagnóstico en el ámbito externo del gobierno local consistió en analizar principalmente aquellos sectores estratégicos claves para el desarrollo de la Parroquia como el económico, social, político, territorial y ambiental.

En segunda instancia se identificó las fortalezas, oportunidades que posee la parroquia, las mismas que la administración del GAD debe aprovechar y potenciar así como también las debilidades, y reducir amenazas, producto de la identificación de estas se realizó un análisis interrelacionado que permitió formular estrategias para guiar el accionar de la institución así como también se estableció las herramientas metodológicas con las que debe contar el GAD Parroquial.

El objetivo general del trabajo de tesis es la Formulación de una Planificación Estratégica para la Junta Parroquial de Casanga como un instrumento que ayude al gobierno local a gestionar con éxito los rápidos cambios que se han experimentado en los últimos años; los objetivos estratégicos comprenden tres contenidos claves en

una planificación: realizar el diagnóstico situacional de la Junta parroquial para tener presente los puntos fuertes, débiles, los retos, las oportunidades que posee Casanga ; plantear estrategias para mejorar los procesos operativos y de gestión del GAD y establecer las herramientas metodológicas para direccionar el rumbo de la misma.

SUMMARY

The present research aims at the formulation of a Strategic Plan for the Parish GAD of Casanga Cantón Paltas in the period 2016-2020, was carried out in accordance with the guidelines established by the Regulation of Academic Regime of the National University of Loja

The investigative work was done based on a situational diagnosis both internally and externally, the institutional diagnosis allowed to know the current situation of the Parish GAD, its capacities, limitations and the way in which it carries out its activities, the diagnosis in the external field of government Local consisted in analyzing mainly those key strategic sectors for the development of the Parish as economic, social, political, territorial and environmental.

In the second instance, the strengths and opportunities that the parish possessed were identified, the same ones that the GAD administration should take advantage of and strengthen as well as the weaknesses, and reduce threats, as a result of the identification of these, an interrelated analysis was carried out that allowed the formulation of strategies To guide the actions of the institution, as well as establishing the methodological tools with which the Parish GAD should count.

The general objective of the thesis work is the Formulation of a Strategic Planning for the Parish Council of Casanga as an instrument that helps the local government to manage with success the rapid changes that have been experienced in the last years; The strategic objectives comprise three key contents in a planning: to carry out the

situational diagnosis of the parish board to take into account the strengths, weaknesses, challenges, opportunities that Casanga has; To propose strategies to improve the operational and management processes of the GAD and to establish the methodological tools to direct the course of the same.

3. INTRODUCCIÓN

Entre los múltiples instrumentos desarrollados por las entidades para la efectiva realización de sus objetivos institucionales está la planificación estratégica, que orientada al desarrollo local supone un análisis y concertación en los que participen el conjunto de los actores locales, identificando las áreas problemáticas o temáticas, los objetivos, las líneas estratégicas, las alternativas, programas y proyectos concretos de acción para lograr los objetivos que se proponen en el territorio.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Casanga carece de una planificación estratégica que le permita aprovechar el conjunto de beneficios que ofrece la misma; por lo que su trabajo y gestión se ve desorientado hacia el futuro debido a que carece de una guía con la que pueda organizar y desarrollar sus actividades y procesos, reduciendo su labor a una forma empírica y desordenada.

Los GAD parroquiales rurales con facultades reglamentarias, autonomía política, administrativa y financiera, tienen como una de sus principales competencias planificar el desarrollo local como lo contempla la Constitución del 2008 y el Plan Nacional del Buen Vivir, por lo que se justifica plenamente la investigación ya que se incorpora a la planificación como una herramienta importante para conseguir dicho propósito desde la perspectiva en que ayuda a la administración a integrar objetivos, medios, recursos y acciones para el logro de una imagen deseada en el futuro que se traduzca en el bienestar de la población a la cual representan y por la que deben trabajar, resultando viable este trabajo de investigación.

El Gobierno Parroquial de Casanga trabaja en obras de acuerdo a las necesidades que se presentan en cada barrio mediante comisiones, no sigue un modelo de gestión definido, sus procesos administrativos y operativos se enmarcan principalmente en lo que establece el COOTAD, realiza continuamente gestión en el Gobierno Cantonal y Provincial, ya que como lo expresó su presidente Ovidio Ramírez el presupuesto que recibe del Gobierno Central resulta escaso para la cantidad de obras que requiere la parroquia.

El contenido de este informe de tesis se encuentra organizado de la siguiente manera: En primera instancia por la revisión de la literatura en donde se muestra información relacionada con el conocimiento actual del tema de estudio.

En el siguiente apartado se hace referencia a los materiales y métodos utilizados en la presente investigación.

En el tercer apartado y en la que resalta la investigación, se describe los resultados obtenidos los mismos que son vitales para desarrollar la propuesta, con una exposición de la información recogida en la investigación de campo y el posterior análisis de los resultados de tal estudio. Estos resultados se realizaron mediante la Observación, Entrevista.

A continuación se muestra la discusión, donde se analiza y contrasta la información contenida en los resultados con la revisión literaria, la normativa legal, comentarios y análisis sujetos al criterio y análisis de la autora; dejando de

manifiesto las limitaciones encontradas en los modelos teóricos de planificación, y el proceso que implicaría la consideración de la presente propuesta de plan estratégico.

En los siguientes apartados se encuentran las respectivas conclusiones y recomendaciones a las que se ha podido llegar, con base a lo discutido a lo largo de la investigación.

Al final se encuentra la bibliografía referida en cada una de las citas, los diferentes anexos que soportan la información presentada en toda la investigación y el índice general, de tablas y figuras, del presente informe.

4. REVISIÓN DE LITERATURA

4.1. Constitución de la República del Ecuador 2008

La Constitución de la República del Ecuador (2008), establece a la planificación como un medio para alcanzar el buen vivir y un deber del Estado, reflejado de manera amplia en el Plan Nacional de Desarrollo, con base en el cual se programa y ejecuta el presupuesto público. En el contexto de la Constitución del Ecuador, los preceptos constitucionales que nos sirven de referencia son:

En el Art.63.-Manifiesta que la junta parroquial rural es el órgano de gobierno de la parroquia rural. Estará integrado por los vocales elegidos por votación popular, de entre los cuales el más votado lo presidirá, con voto dirimente, de conformidad con lo previsto en la ley de la materia electoral. El segundo vocal más votado será el vicepresidente de la junta parroquial rural.

En su Art. 238. Dispone que “Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional. Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los consejos provinciales y los consejos regionales.” Aquí hace referencia que las juntas parroquiales también forman parte de gobiernos autónomos descentralizadas

Así mismo en su Art. 240 “señala que las juntas parroquiales rurales ejercerán facultades ejecutivas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales y tendrán facultades reglamentarias”.

La planificación nos garantizará el ordenamiento territorial en todos los ámbitos y será obligatoria en la Junta Parroquial Rural como nos señala en el acuerdo al artículo 241.

De acuerdo al Artículo 267 de la norma constitucional los gobiernos parroquiales rurales tendrán la siguiente competencia en cuanto a la Planificación de su Parroquia:

1. Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.

4.2. Plan Nacional para el Buen Vivir

Plan Nacional para el Buen Vivir 2013 – 2017, es el instrumento del Gobierno Nacional para articular las políticas públicas con la gestión y la inversión pública este Plan cuenta con 12 Objetivos Nacionales, su objetivo uno es consolidar al estado democrático y la construcción del poder popular y dentro de su política 1.7 establece fortalecer el sistema nacional de planificación participativa en un enfoque de derecho referente a sus literales

f. Reforzar la corresponsabilidad en la planificación

g. fomentar entre las autoridades, la importancia de la planificación no solamente como instrumento de política pública sino como una herramienta de cambio político (Plan Nacional para el Buen Vivir , 2013-2017)

4.3. Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización

En este código se manifiestan las facultades normativas los Gobiernos Parroquiales Rurales, la capacidad para dictar acuerdos y resoluciones, así como normas reglamentarias de carácter administrativo.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquial Rural tienen naturaleza jurídica ya que así se encuentra textualmente en el artículo 63, que los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera.

Sus funciones se encuentran transcritas en el artículo 64 y son las siguientes:

- ✓ Establece la vigilancia de obras y la calidad de los servicios públicos y propiciar la organización de la ciudadanía en la parroquia;

- ✓ Fomentar la inversión y el desarrollo económico especialmente de la economía popular y solidaria, en sectores como la agricultura, ganadería, artesanía y turismo

- ✓ Prestar los servicios públicos que les sean expresamente delegados o descentralizados con criterio de calidad, eficiencia y eficacia; y observando los principios de universalidad, accesibilidad, regularidad y continuidad previsto en la Constitución;

En los Artículo 65 y 67 se establecen las competencias y atribuciones respectivas se señala lo más relevante para la investigación. (Codigo Organico de Organizacion Territorial Autonomia y Descentralización)

Competencias:

- ✓ Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipos y espacios públicos, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos anuales.
- ✓ Planificar y mantener en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural
- ✓ Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que sean delegados o descentralizados.
- ✓ Promover las organizaciones de los ciudadanos.
- ✓ Vigilar la ejecución de obras y calidad de servicios.’

4.4. Ley Orgánica de Participación Ciudadana

La ciudadanía podrá organizar una asamblea como espacio para la deliberación pública entre los ciudadanos, fortalecer sus capacidades colectivas e incidir en el ciclo de las políticas públicas, la prestación de los servicios y, en general, la gestión de lo público.

En el caso de las asambleas parroquiales, deberán contar con la representación de barrios, recintos, comunas y comunidades a través de un sistema de participación ciudadana que permita el ejercicio de los derechos y asegure la gestión democrática.

La Junta Parroquial Rural, con la decisión debidamente certificada de las tres cuartas partes de sus integrantes, podrá solicitar la convocatoria a consulta popular sobre temas de interés para su jurisdicción

Los ciudadanos podrán revocar democráticamente el mandato a las autoridades de elección popular. La solicitud de revocatoria del mandato solo podrá presentarse una vez cumplido el primer año del periodo para el cual fue electa previa la recolección de firmas. Artículo 25 (Ley Organica De Participacion Ciudadana)

4.5. Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo

En la guía técnica de apoyo “Criterios de apoyo técnico para la planificación”, se manifiesta que la SENPLADES debe brindar apoyo técnico en los siguientes aspectos en cuanto a planificación:

- La SENPLADES capacitará al personal de los GAD involucrados en el proceso de planificación y brindará el acompañamiento técnico requerido para que se actualicen los PDyOT. Instrumentos que deben ser construidos con una activa participación de la ciudadanía y deben ser coherentes con las necesidades reales del territorio.
- De acuerdo al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, la Función Ejecutiva formulará y ejecutará la planificación nacional y sectorial con enfoque territorial y de manera desconcentrada. Para el efecto, establecerá los instrumentos pertinentes que propicien la planificación territorializada del gasto público y conformarán espacios de coordinación de la función ejecutiva en los niveles regional, provincial, municipal y distrital.
- La planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los GAD en sus territorios. Se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa.

- Los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) deberán reportar los contenidos de sus planes actualizados al Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (SIGAD), de acuerdo a un cronograma establecido. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo)

4.6. Plan

Julio Flores define un plan como “*el conjunto de soluciones convenientes a un conjunto de problemas*”. (pág. 201) Es decir, éste contiene las ideas que van a orientar y condicionar el resto de niveles de la planificación; al realizarlo se determina prioridades y criterios, disposición de recursos, su previsión presupuestaria y su horizonte temporal.

Es importante que un plan este por escrito para “*asegurar una cobertura sistemática de todas las características importantes*” (pág. 201).

4.6.1. Tipos de Planes

Los tipos de planes difieren en su alcance organizacional y periodo de ejecución; el alcance organizacional se refiere a las áreas, niveles que se han involucrados, en lo que corresponde al periodo depende del tipo de plan que se vaya a ejecutar. (Martin, 2002)

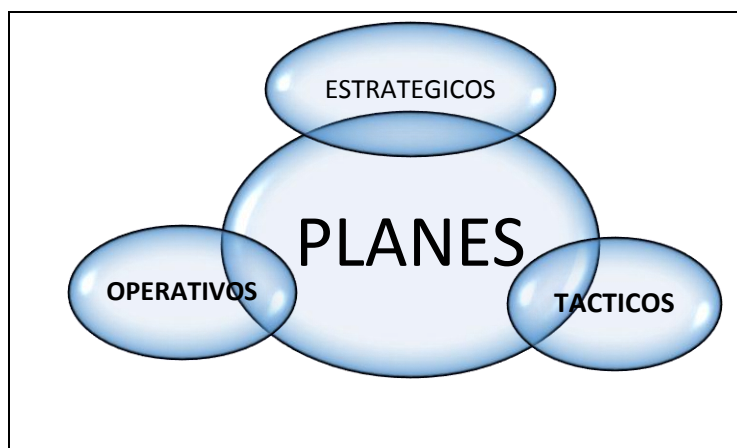


Figura 1: Tipos de Planes
Fuente: Martín Serguei Alejandro, La Planificación Estratégica
Elaboración: Yelitza Herrera

4.6.2. Plan Estratégico.

Cuellar (2010) menciona que “es un esfuerzo común para tomar decisiones y acciones que configuren y guíen los objetivos de la zona, empezando por la situación existente, dentro de un marco de futuros escenarios” (La Planificación Estratégica, pág. 47).

4.6.3. Importancia de elaborar un plan estratégico

La elaboración de un plan estratégico es muy importante ya que éste sirve de guía para alcanzar los objetivos establecidos, sino se elabora de una manera correcta este corre el riesgo de fracasar en el recorrido que lleva a alcanzar los objetivos estratégicos, a través del mismo la organización define su visión de largo plazo y las estrategias para alcanzarla a partir del análisis de sus fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas.

Supone además la participación activa de los actores organizacionales, la obtención permanente de información sobre sus factores claves de éxito, su revisión, monitoreo y ajustes periódicos que se convierta en un estilo de gestión

4.6.4. Objetivos del plan estratégico.

Toda organización debe saber dónde se encuentra y a dónde quiere llegar. Es por esto que la planeación estratégica tiene sus propios objetivos, los cuales pueden variar de acuerdo a su implementación. Dentro de los objetivos que busca la planeación estratégica están:

- Mejorar la posición de la empresa en el mercado.
- Búsqueda de mayor rentabilidad.
- Establecimiento de mayor imagen y prestigio.
- Mayor crecimiento en las diferentes áreas de la empresa.
- Aumento en la participación en el mercado.

4.7. La Planificación Estratégica

Planificación estratégica es el proceso a través del cual se declara la visión y la misión de la organización, se analiza la situación interna y externa de ésta, se establecen los objetivos generales, y se formulan las estrategias y planes estratégicos necesarios para alcanzar dichos objetivos.

Es el proceso por el cual una Institución o una Unidad Organizacional define su ser y su quehacer ante el entorno, descubriendo oportunidades y amenazas, y por ende, nuevos propósitos y objetivos, fortalezas y debilidades internas y a partir de ello, plantea sus acciones futuras. El conjunto de decisiones que resultan son una respuesta a las oportunidades y peligros del exterior y a las fortalezas y debilidades internas con la finalidad de lograr ventajas competitivas; también son un instrumento efectivo para clarificar y asumir responsabilidad frente a cambios que son necesarios emprender dadas las demandas y necesidades del entorno. (Martinez, 2011, pág. 67)

Planeación estratégica es una herramienta que permite a las organizaciones prepararse para enfrentar las situaciones que se presentan en el futuro, ayudando con ello a orientar sus esfuerzos hacia metas realistas de desempeño, por lo cual es necesario conocer y aplicar los elementos que intervienen en el proceso de planeación.

4.7.1. Fundamentación de la Planeación Estratégica.

La planeación estratégica ha sido fundamental para el éxito de toda organización, estas se enfrentan a diversas incertidumbres y retos en el momento de tomar sus decisiones; Los distintos cambios en nuestra economía nos obligan a adaptarnos y para ello debemos proveer o adelantarnos al futuro de una forma práctica más que teórica y es allí cuando debemos hacer uso de una buena planificación estratégica. (Pfeiffer, 2012, pág. 56)

4.7.2. FODA

El análisis FODA consiste en realizar una evaluación de los factores fuertes y débiles que en su conjunto diagnostican la situación interna de una organización, así como su evaluación externa; es decir, las oportunidades y amenazas. (Talancón, 2013).

También es una herramienta que puede considerarse sencilla y permite obtener una perspectiva general de la situación estratégica de una organización determinada.

- **Fortalezas**

Son los factores propios de la institución que son el punto fuerte de la Parroquia, en donde radica el desempeño de la institución además son los factores que identifican a la organización y que la prioridad es que se fortalezcan aún más y mediante la aplicación de diversos elementos, éstas puedan incrementarse para beneficio de la organización.

- **Oportunidades**

Son los factores externos que proporciona a la institución oportunidades dentro del entorno, y que mediante el análisis respectivo brinda al organismo a estar preparados para el aprovechamiento de las mismas, en miras al desarrollo institucional.

- **Debilidades**

Las debilidades son los factores que afectan a la institución y que están identificadas como propias de la misma, son aquellas limitaciones que posee la organización y cuyo objetivo es que éstas disminuyan a pasar el tiempo y mejor aún si las debilidades son eliminadas definitivamente.

- **Amenazas**

El punto más crítico dentro de los factores que afectan a una organización, las amenazas son asuntos externos a la institución y que se convierten en un factor que no es muy apetecible para la entidad, puesto que las amenazas se tienden a convertirse en un peligro para el desarrollo óptimo de las actividades organizacionales

Tabla 1: Matriz FODA

ENTORNO (MEDIO EXTERNO)	
OPORTUNIDADES (+)	AMENAZAS (-)
Son características positivas externas. Son factores del medio que deben aprovecharse para el beneficio de la institución.	Son situaciones negativas externas, que inciden en el accionar de la institución, que, si bien no pueden cambiarse, deben tomarse en cuenta para minimizar su impacto.
INSTITUCIÓN (MEDIO INTERNO)	
FORTALEZAS (+)	DEBILIDADES (-)
Son las características positivas internas que deben potenciarse para lograr una gestión eficiente.	Son los factores negativos o deficiencias internas de la institución, en las que se debe trabajar para cambiar o eliminar.

Fuente: Talancón, La Planificación Estretagica ,2013

Autor: Yelitza Herrera

4.7.3. Importancia de la Planificación Estratégica

La planeación estratégica es un proceso que se inicia con el establecimiento de metas organizacionales, define estrategias y políticas, desarrolla planes detallados para asegurar la implantación de las estrategias y así obtener los fines buscados, no es la simple aplicación de técnicas cuantitativas, por el contrario, exige creatividad, análisis, honestidad. (Choy, 2014)

Goodstein (2013) considera que es importante la Planificación Estratégica ya que permite que los líderes de la organización liberen la energía de una visión compartida, incrementa la capacidad para implantar el plan estratégico de manera completa y oportuna, ayuda a que la organización desarrolle, organice y utilice una mejor comprensión del entorno en el cual opera. (pág. 35)

Hoy en día la planificación estratégica es importante para toda organización, por ser una herramienta eficaz de diagnóstico, análisis, reflexión y toma de decisiones colectivas, en torno al que hacer actual y al camino que deben recorrer en el futuro las organizaciones e instituciones, para adecuarse a los cambios y a las demandas que les impone el entorno. Además, la planificación estratégica ayuda a fijar prioridades, permite concentrarse en las fortalezas de la organización, ayuda a tratar los problemas de cambios en el entorno externo e interno.

“La importancia de la planificación estratégica radica en el hecho de establecer en qué situación se encuentra la empresa y que rumbo debe tomar como tal, nos incita a

anticiparnos a los hechos, es decir a tomar las decisiones hoy para conseguir los resultados mañana” (Carrera, 2012, pág. 87).

4.7.4. Ciclo de la Planificación

Para el desarrollo de la propuesta se utilizó la guía metodológica de la SENPLADES que contiene lo siguiente en cuanto al ciclo de la planificación que comprende tres fases que son: la formulación, la implementación, el seguimiento y evaluación (Guia Metodologica de Planificacion Institucional SENPLADES, 2011, pág. 12).

- **Formulación del Plan:**

Este proceso contempla el diagnóstico y análisis de la realidad en la que opera la entidad y la propuesta de acciones orientadas a modificar el entorno y solucionar problemas

- **Implementación del Plan:**

Es la ejecución de las acciones propuestas en el plan conforme a la programación

- **Seguimiento y Evaluación:**

Este proceso consiste en la verificación oportuna del cumplimiento de las acciones programadas y el análisis de los resultados obtenidos a fin de conocer si el Plan, los objetivos, y los resultados que corresponde con las necesidades identificadas en la fase de diagnóstico con la misión de la institución.

4.8. Proyectos

Son conjuntos de actividades relacionadas y coordinadas que van en la búsqueda de solucionar problemas encaminados al cumplimiento de los objetivos, generalmente los proyectos tienen un plan de actividades donde se deben hacer constar, los recursos a utilizarse, recursos humanos, materiales, técnico, financieros, económicos. (Quintana, 2014).

4.9. Direccionamiento Estratégico

El direccionamiento estratégico es el conjunto de parámetros que la institución determina para establecer una filosofía de la misma, comprende la elaboración de la misión, visión, valores institucionales, objetivos y metas que la organización pretende alcanzar en un tiempo determinado.

4.9.1. Visión Institucional

La visión de una organización muchos autores la consideran como el anhelo que como institución se pretende alcanzar en un tiempo determinado. Se determina como la forma en que la entidad quiere verse en un futuro cercano, en cómo quieren que la ciudadanía los vea y que esperan de ellos. Obtener una visión institucional es poder lograr una identidad propia y que el ambiente en donde se desenvuelve lo reconozca como tal.

(Holguín, 2011) Manifiesta que "Se podría definir como los anhelos permanentes de una organización, es la descripción de un estado futuro de una institución lo que motiva y orienta las acciones del presente". (pág. 10).

Una visión institucional se caracteriza por conocer en qué y cómo se quiere ser en un futuro, en que se quiere convertir la institución, para quién o quienes se trabajarán y en qué se diferenciaría de otras instituciones que cumplen un rol similar dentro de un sector en general.

4.9.2. Misión Institucional

La misión de una institución es aquella en donde se declara la razón de ser de la organización, aquel aspecto que determina para qué fue constituida la entidad y bajo qué propósitos cumple actividades que establezcan índices de desarrollo.

Holguín (2011) manifiesta que corresponde a la declaración fundamental que le da carácter constitutivo a la organización y a su acción. Establece su mandato y su impacto esperado, pensando en un horizonte de 10 años

Para la estructuración de una misión se debe tomar en cuenta los siguientes aspectos:

- Debe estar redactada en forma clara y comprensible capaz que sea de fácil entendimiento para quienes la lean.
- Debe ser breve con el propósito que sea fácil de recordar.
- Debe ser específica, resaltando la actividad primordial que realiza la institución.

Respecto a estos elementos el GAD Parroquial de Casanga ha formulado su misión y visión las mismas que se encuentran disponibles en su página institucional www.casanga.gob.ec.

Misión:

“Gestar el desarrollo equitativo y Ordenamiento Territorial de nuestra parroquia a través de la programación y ejecución de proyectos, la firma de convenios de cooperación interinstitucional e identificación de actores claves que permitan realizar alianzas estratégicas y aunar esfuerzos y efectivizar la inversión de los recursos a favor de los/as niños/as, jóvenes, adultos/as y adultos/as mayores. Para el cumplimiento de este gran objetivo, el Gobierno Autónomo Descentralizado de Casanga se orientará con alta gerencia, trabajo en equipo, empoderamiento, transparencia, solidaridad, ética, respeto y sobre todo ejerciendo un buen liderazgo. Siempre amparados/as bajo la normativa y la Ley.”

Visión:

“En el año 2016, Casanga será una parroquia territorialmente ordenada; posee una infraestructura y servicios básicos eficientes, lo que les permite a sus habitantes mantener una vida digna y de calidad. La economía de los hogares ha mejorado por la utilización de nuevos procesos eficientes de producción agroecológica, se fomenta el ecoturismo de manera sostenible y sustentable; sus familias y organizaciones son equitativas, empoderadas y comprometidas, viven en armonía social y ambiental lo que les permite mejorar su calidad de vida, practicando su cultura e identidad.”

4.10. Estrategias

Según Ipinza (2013) son acciones potenciales que resultan de las decisiones de la gerencia y requiera la oportuna asignación de los recursos de la organización para su cumplimiento. Las estrategias constituyen los caminos que conducen a la organización a la visión esperada, son también definidas como cursos de acción para

convertirla en lo que quiere ser; es decir caminos que les permitan alcanzar los objetivos a largo plazo, pueden ser genéricas, alternativas, o específicas (pág. 4).

4.11. Plan Operativo Anual

El Plan Operativo Anual (POA) sirve para concretar y facilitar la implementación de las propuestas establecidas en el Plan Estratégico además es un documento importante que permite el seguimiento al cumplimiento de las actividades, la administración eficaz de los recursos y la adecuada ejecución del presupuesto. (Instructivo Metodologico para la formulacion de planes operativos anuales, 2015).

Por lo que es importante que el plan operativo anual para la Parroquia Casanga contenga lo siguiente:

- Los resultados a lograr durante el año y los indicadores de resultados
- Las actividades para lograr cada resultado , explicando cómo se lo va a conseguir
- La personas responsables de cada actividad
- Los recursos que se necesitan y los que se disponen para realizar cada actividad
- Un cronograma de las actividades a realizar con los recursos disponibles , acorde a la duración del Plan Operativo Anual
- Realizar reuniones periódicas en las que se evalué el cumplimiento de los indicadores definidos
- Las metas y resultados esperados deben estar claramente conocidos y difundidos en todos los niveles del GAD parroquial

4.12. Plan Estratégico de desarrollo institucional

El plan estratégico de desarrollo, es el diseño de un futuro deseado que aspira la población, es decir proceso sistemático de gestionar el cambio crear el futuro mejor posible invitando al cambio a todos los actores sociales (Ocampo M. C., 2014)

Para ser mejores y abordar los objetivos para la construcción del bien común dentro de este enfoque se debe:

- Definir el desarrollo de la institución y su visión de futuro, sus ejes estratégicos sobre la base de las propuestas y aspiraciones de la comunidad local
- Orientar la inversión local para el desarrollo de proyectos
- Promover la participación ciudadana en la planificación, gestión, monitoreo y evaluación del proceso del desarrollo local sostenible
- Movilizar a los actores locales del desarrollo a comprometerse ya sumir esfuerzos y responsabilidades, por un objetivo común que es la construcción del presente y futuro.
- Propiciar el liderazgo de las instituciones en concordancia con su rol de promotor del desarrollo social y productivo.

4.13. Parroquia

Es el territorio más pequeño dentro de la división política del Ecuador. Hay parroquias urbanas y rurales. Parroquias urbanas son las que forman parte de las ciudades y rurales son las que se encuentran en el campo. Parroquia rural cada

parroquia tiene varios recintos o anejos, los mismos que son pequeños poblados que están dentro del territorio que forma parte de la parroquia. (Ocampo N. , 2011).

4.14. Parroquia Casanga

La parroquia de Casanga, se encuentra ubicada al Sur Oeste del cantón Paltas, a 26 km de la cabecera cantonal Catacocha, por la vía panamericana que conduce a los cantones fronterizos de Céllica y Macara, tiene una superficie de 5.230,16 ha. Su temperatura media anual es de 17 °C y una precipitación promedio anual de 1.250 a 1.500 mm. Su centro parroquial se encuentra a una altitud aproximada de 1.100 m.s.n.m. De acuerdo a la información del INEC (Censo 2010), Casanga posee una población de 1.805 habitantes, 931 hombres y 874 mujeres siendo su proyección para el 2015 de 1845 habitantes.

Los límites de la Parroquia Casanga son los siguientes: **Norte.-** Limita con las parroquias de Lauro Guerrero y Cangonamá, **Sur.-** Limita con la parroquia de Catacocha, **Este.-** limita con las parroquias de Yamana y Catacocha. **Oeste.-** limita con la parroquia de Guachanamá

Políticamente a la parroquia Casanga, la integran 8 barrios que son: Guaypirá, La Sota, Zapotepamba, Sabanilla, Buena Esperanza, El Naranja Macandamine y Piedra Punta, sectorizados por afinidad político-administrativa en 4 sectores y la correspondiente área urbana de la cabecera parroquial.

Las principales actividades vinculadas a la PEA son la agricultura y ganadería 71%, le siguen muy detrás el comercio 4%, la enseñanza 3% y la construcción 3%

Las tres primeras se dan en el contexto parroquial, pero las actividades relacionadas con la construcción se realizan en gran parte fuera de la parroquia. La agricultura que se practica es de temporal, lo que hace que la mano de obra sea estacionaria, y aquellas personas que laboran en agricultura también se dedican a la construcción o a otros trabajos asalariados cuando termina la fase productiva de los cultivos.

5. MATERIALES Y MÉTODOS

Es función de la metodología presentar las reglas que permiten crear, acumular o solucionar problemas; y conociendo que un método puede ser complemento del otro, esta investigación se llevó a cabo de forma cualitativa ya que se obtuvo información de manera directa mediante las respectivas entrevistas y el grupo focal en las mismas que se recopiló información en base a criterios de los representantes de la Parroquia y su razonamiento en cuanto a la realización del plan estratégico, para poder obtener un análisis eficaz; y de esta manera encontrar una solución acertada al problema.

Para efectuar el presente trabajo investigativo, se utilizó los diferentes materiales, métodos y técnicas detalladas a continuación.

5.1. Materiales

Para la realización del presente trabajo investigativo, se utilizó los siguientes materiales:

- Computadora portátil
- Internet
- Impresora
- Memory flash
- Papel
- Cuadernos
- Esferos
- Material bibliográfico

5.2. Métodos

Los Métodos utilizados para el desarrollo del presente trabajo investigativo fueron los siguientes:

5.2.1. Método Inductivo

Es un proceso analítico sintético que permitió la orientación del estudio de los hechos o fenómenos este método va de lo particular a lo general para demostrar que la planificación estratégica favorece el desarrollo institucional. Este método se lo aplicó para formular y analizar las respuestas realizadas en el grupo focal realizada a los representantes barriales.

5.2.2. Método deductivo.

Este método va de lo general a lo particular, donde se analizó la información base, en el que se abordaron conocimientos generales sobre los resultados de la gestión que realiza el GAD Parroquial de Casanga para luego deducir las conclusiones y recomendaciones dirigidos a los miembros de la actual administración

5.2.3. Método descriptivo

Permitió una observación sistemática, estudiando la realidad administrativa tal como se desarrolló, describiendo, analizando registrando e interpretado las

condiciones que se presentan en cada situación y momento determinado de la gestión del GAD Parroquial de Casanga

5.2.4. Método Analítico.

Este método se utilizó para diagnosticar y construir la matriz FODA priorizando y centrándose en aquellas variables o particularidades que permitieron identificar fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades de cambio, a nivel de la organización, así como también permitió analizar los problemas que existen en esta entidad para así poder plantear la propuesta de solución.

Así mismo este método fue utilizado al momento de examinar y profundizar en los diferentes elementos orientadores de la empresa, como: misión, visión, valores, las estrategias, objetivos y proyectos, de tal manera que la planificación del GAD de Casanga este acorde con los diferentes instrumentos de planificación.

5.3. Técnicas

Las técnicas para la investigación de campo utilizadas dentro de la investigación fueron la entrevista, grupo focal y la observación, estas técnicas permitieron profundizar la opinión tanto de los funcionarios como de los habitantes.

5.3.1. Entrevista.

Esta técnica de investigación sirvió principalmente para obtener información directamente de los especializados en la materia, así como las perspectivas de los

funcionarios que dirigen esta institución, para conocer de antemano las dificultades y gestión del GAD

La entrevista destinada a los cinco miembros del directorio de la institución que están conformados por Ing. Ovidio Ramírez Presidente, Vicepresidente: Sr. Onofre Campoverde, Primer Vocal: Sta. Paola Balcázar, Segundo Vocal: Sr. Hermel Merizalde, Tercer Vocal: Sr. Juan Merizalde, derivó en información cualitativa sobre diferentes asuntos concernientes a la gestión que se realiza en el Gobierno Parroquial de Casanga.

5.3.2. Grupo Focal

Se lo realizó con los ocho presidentes de los barrios de la parroquia que están integrados por:

Victoriano Campoverde	Guaypirá
Obando Ramírez	La sota
Arcelio Herrera	Zapotepamba
Alberto Gálvez	Sabanilla
Wilson Campoverde	Buena Esperanza
Jesús Morocha	El Naranjo
Alcides Ramírez	Macandamine
Augusto Balcázar	Piedra punta

Donde se obtuvo la información necesaria para saber la situación de la Parroquia y así se identificó las necesidades de cada uno de los barrios.

5.3.3. Observación

Esta técnica se utilizó mediante la visita que se efectuó a la entidad y Parroquia con respecto a la realidad existente referente al tema a investigar donde se recolectó la información necesaria para la elaboración del Plan Estratégico.

6. RESULTADOS

6.1. Diagnóstico Situacional

Para el diagnóstico situacional se tomó en cuenta el ámbito interno y externo de la Institución.

6.1.1. Ámbito externo

Para conocer la opinión de la ciudadanía respecto a la labor que se viene desempeñando en la presente administración se realizó el grupo focal con los ocho líderes barriales quienes son los portavoces de estas comunidades y están en contacto con las autoridades del GAD Parroquial.

En lo que respecta a las versiones de los representantes barriales sostiene que el trabajo realizado por el Ing. Ovidio Ramírez en calidad de presidente y sus vocales, seis representantes barriales opinaron que sí se está cumpliendo y dos líderes barriales manifestaron que se sienten inconformes por su labor porque aún hay mucho por realizarse.

Todos los entrevistados expresaron que siempre están en constante participación y pendientes de las actividades que se están realizando además sostuvieron que las reuniones que se realizan entre el GAD y Presidentes no suceden con frecuencia.

En lo que respecta a las necesidades que tiene cada barrio expresaron que las principales son el asfaltado y limpieza de vías, salud, agua, educación, ya que las obras que se realizan actualmente según sostuvieron los representantes barriales que las obras que se están realizando no van acorde con estas necesidades.

Los ocho Presidentes barriales expresaron que actualmente no se está realizando ningún proyecto u obra en sus comunidades por lo que consideran que sus barrios son desatendidos por las autoridades.

Así mismo se pudo conocer a través de los líderes barriales que la socialización de obras es un aspecto clave para el funcionamiento del GAD por lo que sostuvieron que se hay debe fortalecer este ámbito puesto que no todas las personas son partícipes de estas socializaciones ya que por lo general son una vez al año.

Para desarrollar el diagnóstico en el ámbito externo fue necesario abordar cinco ejes estratégicos con el fin de identificar los problemas que suceden en cada eje y establecer las respectivas estrategias.

6.1.1.1. Eje estratégico económico.

Para realizar el diagnóstico económico externo de la Parroquia fue necesario la investigación y análisis de datos que caracterizan a la Parroquia de Casanga y permitan identificar los rasgos importantes de la población objetivo a la cual deben ir orientadas las estrategias que desarrolle el GAD Parroquial tomando en consideración dichos elementos para mejorar sus procesos operativos.

Tabla 2 : Distribución del Trabajo y Empleo en la Parroquia Casanga

PEA TOTAL POR GENERO					
SEXO	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	%	
				HOMBRES	MUJERES
PEA Total	480	113	593	80.9	19.1

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Yelitza Herrera

En esta parroquia la mayor fuerza laboral está concentrada en el género masculino con un 80,9% dedicado en su gran mayoría a las actividades agrícolas y ganaderas, mientras que las mujeres constituyen solamente el 19.1% de la población económicamente activa consagrada al cuidado de los niños y ocupaciones del hogar, la tabla No. 3 expresa con mayor claridad las actividades que realizan los habitantes de Casanga.

Tabla 3 : Principales Actividades Vinculadas a la PEA

PRINCIPALES ACTIVIDADES VINCULADAS A LA PEA	PEA	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	421	71
Explotación de minas y canteras	3	1
Industrias manufactureras	7	1
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	1	0
Construcción	19	3
Comercio al por mayor y menor	22	4
Transporte y almacenamiento	2	0
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	13	2
Información y comunicación	1	0
Actividades profesionales, científicas y técnicas	1	0
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	1	0
Administración pública y defensa	9	2
Enseñanza	16	3
Actividades de la atención de la salud humana	4	1
Otras actividades de servicios	3	1
Actividades de los hogares como empleadores	9	2
No declarado	53	9
Trabajador nuevo	9	2
TOTAL	594	100

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Yelitza Herrera

Como se puede observar el 71% de la población de Casanga se dedica a la Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca siendo esta su principal fuente de ingreso para sus hogares además se puede evidenciar según lo establece en su Plan de

Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2019 que Casanga tiene una cifra alarmante a nivel de Parroquia en cuanto a pobreza por NBI (personas) ya que en el 2010 esta cifra fue de 91,70% ya que no cuentan con alcantarillado, agua potable, educación, vías en mal estado y sus niveles de economía son bajos dando como consecuencia que sus ingresos económicos de sus habitantes sean mínimos.

6.1.1.2. Eje estratégico político institucional.

A través de la entrevista al Ing. Ovidio Ramírez en calidad de presidente expreso que existe cooperación con el gobierno Cantonal de Paltas y con el Gobierno Provincial de Loja en lo que respecta a convenios como: el arreglo de vías, capacitaciones por parte del MAGAP a agricultores de la parroquia, mejoramiento y ampliación del sistema de alcantarillado del centro de la parroquia en el barrio central por parte del Gobierno Municipal de Paltas de igual forma con otras instituciones públicas para la ejecución de obras y proyectos en beneficio de los habitantes de Casanga.

En cuanto a la participación ciudadana seis líderes barriales sostuvieron que es poca la participación y solo dos presidentes se involucran en la participación de sesiones convocadas por el GAD Parroquial.

6.1.1.3. Eje estratégico socio cultural

La Parroquia Casanga en el aspecto cultural, cuenta con un presupuesto limitado para cumplir actividades socioculturales pero que de igual forma realizan diferentes eventos según la entrevista realizada al Sr. Hermel Merizalde encargado de esta comisión

En lo social se puede destacar que la parroquia tiene 1085 habitantes, de los cuales 931 son hombres y 874 son mujeres como arrojan datos del INEC tomados del Censo 2010, según la proyección poblacional realizada para el 2015 la población de esta parroquia será de 1845.

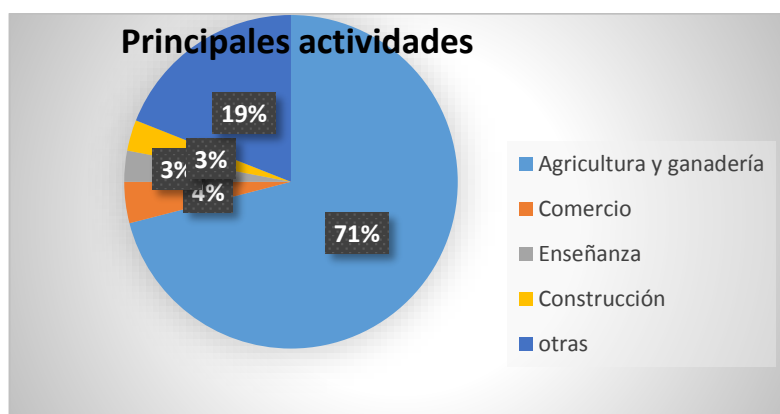


Figura 2: Principales Actividades de la Población de Casanga

Fuente: PDyOT Casanga

Elaborad por: Yelitza Herrera

La población de Casanga se dedica en su mayoría a la agricultura y ganadería 71%, le siguen muy detrás el comercio 4%, la enseñanza 3% y la construcción 3%; los ocho son los barrios que conforman esta parroquia según las versiones vertidas en el grupo focal por los representantes barriales el Gobierno parroquial trabaja poco con los llamados Gobiernos Comunales conformados de acuerdo a las necesidades que aquejan a cada barrio, los Presidentes Barriales se comprometieron a colaborar con la administración de la Junta para lograr el desarrollo de cada uno de sus sectores.

6.1.1.4. Eje estratégico territorial

Tabla 4: Viviendas conectadas a la Red Pública de Alcantarillado Parroquia Casanga

Nº de Viviendas	Viviendas con alcantarillado	% del servicio de alcantarillado	% del índice de déficit del servicio de alcantarillado
277	30	6,29	93,71

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Yelitza Herrera

Para abordar este eje estratégico se utilizó la técnica de la observación para analizar la realidad por la que atraviesan los distintos barrios en cuanto a la proveniencia del agua para consumo humano la parroquia de Casanga está distribuida: agua potable solo cabecera parroquial, agua tratada para los barrios de Guaypirá, Macandamine y Naranjo y el resto de barrios poseen agua entubada. En lo que respecta al alcantarillado solo 30 viviendas están conectadas a la red de alcantarillado.

Tabla 5: Viviendas con servicio de Agua Potable Parroquia Casanga

Nº de Viviendas	Viviendas con servicio de agua potable	% del servicio de agua potable	Índice de déficit del servicio de agua potable
277	157	32,91	67,09

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Yelitza Herrera

El agua potable es otro problema, el número de viviendas con abastecimiento de agua por tubería en su interior es de 157 lo que representa una cobertura de 32,91% y un déficit del 67,09 %.

Tabla 6: Viviendas con acceso al servicio de recolección de basura

N° de Viviendas	Viviendas con servicio de recolección de basura	% del servicio de recolección de basura	Índice de déficit del servicio de recolección de basura
277	17	3,57	96,43

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Yelitza Herrera

Respecto al servicio de recolección de basura existe un déficit de 96,43% ya que solo 17 viviendas acceden a este servicio, las que se encuentra en la cabecera parroquial cuentan con acceso a este servicio dos veces por semana y una vez por semana los barrios de Guaypirá, Sabanilla, Naranjo, Macandamine, Buena Esperanza quedando sin el servicio de recolección de basura los barrios de la Sota, Piedra Punta y Zapotepamba.

Tabla 7: Viviendas con acceso al servicio de Energía Eléctrica

N° de Viviendas	Viviendas sin acceso al servicio de energía eléctrica	% del servicio de energía eléctrica	Índice de déficit del servicio de energía eléctrica
277	22	95,38	4,62

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Yelitza Herrera

De acuerdo al Censo 2010, en lo que es energía eléctrica se determinó que 22 viviendas no tienen este servicio, lo que representa al 4,62% del número total de viviendas.

6.1.1.5. Eje estratégico ambiental

En otro aspecto el PDOT centra su problemática en la constante degradación del suelo, agua, aire, producto de la contaminación, las técnicas usadas en la agricultura las cuales no son amigables con el ambiente, para proceder a la conservación del ambiente se realizó un proyecto de reforestación de áreas, pero no funcionó porque el GAD no contó con la asesoría correspondiente al momento de reforestar.

6.1.1.6. FODA Parroquial

Tabla 8: FODA de la Parroquia Casanga

FORTALEZAS	DEBILIDADES
F1. Es una parroquia que se caracteriza por su agricultura	D1. Las necesidades básicas se encuentran insatisfechas
F2. Cuenta con organizaciones sociales	D2. Tiene una tasa de analfabetismo de 11,12 %
F3. Gente trabajadora hospitalaria y solidaria	con crecimiento de 1,03%
F4. Cuenta con una serie de atractivos turísticos	D3. No Cuenta con 1 Sub-Centro de Salud
	D4. Los niños y jóvenes de los barrios Guaypirá y La Sota están distantes de las ofertas escolares de la parroquia y deben movilizarse distancias considerables
	D5. limitaciones de acceso al agua para el riego de cultivos
	D6. vías se encuentran en mal estado
	D7. No cuenta con el servicio de alcantarillado

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
O1. Presencia de Centro Binacional de formación técnica de Zapotepamba para formación campesina	A1. Alto riesgo de inundación en diferentes barrios
O2. Pueden ofrecer sus productos en diferentes ferias organizadas	A3. Delincuencia E inseguridad en los barrios de la Parroquia
O3. Organización de talleres de participación	A2. No existen proyectos estratégicos que el gobierno está impulsando en la parroquia, lo cual limita las posibilidades de incrementar la dinámica económica local.
	A3. Falta de inversión por parte del GAD de Casanga en proyectos

Fuente: Grupo Focal con los Representantes barriales

Elaborado por: Yelitza Herrera

6.1.1.7. Problemas

A continuación, se identificó los problemas que deben ser atendidos por el GAD Parroquial

1. Las necesidades básicas se encuentran insatisfechas
2. Los niños y jóvenes de los barrios Guaypirá y La Sota están distantes de las ofertas escolares de la parroquia y deben movilizarse distancias considerables
3. Alto índice de pobreza en la Parroquia
4. limitaciones de acceso al agua para el riego de cultivos
5. las vías se encuentran en mal estado
6. no cuenta con el servicio de alcantarillado en los diferentes barrios
7. Alto riesgo de inundación en diferentes barrios
8. Servicio de recolección de basura

6.1.1.8. Problemas más críticos

Se pudo identificar que los problemas más críticos que tiene la parroquia y deben ser atendidos por el GAD Parroquial urgente son:

1. Recolección de basura
2. Asfaltado de vías
3. Necesidades básicas insatisfechas
4. Escuelas distantes de los barrios.

6.1.2. Ámbito interno

Para el diagnóstico interno se tomó a consideración las siguientes áreas de la institución; y el punto de vista de los servidores del GAD

6.1.2.1. Planificación

Con respecto a la planificación se obtuvo lo siguiente información:

- Sería de gran apoyo la elaboración de un Plan Estratégico ya que no se cuentan con uno que ayude al enfoque de las actividades.
- La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES y el Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales Rurales CONAGOPARE realizan seguimiento a las obras que se realizan en la Parroquia
- Se identificó que los funcionarios del GAD si tienen claro los objetivos que pretende alcanzar a mediano y largo plazo para desarrollar sus actividades.

- Asisten a capacitaciones constantes para cumplir su labor de una manera eficiente y eficaz.
- Realizan convenios con el Gobierno Municipal de Paltas y el Gobierno Provincial de Loja para la ejecución de obras.

6.1.2.2. Financiamiento

El presidente de la Junta Parroquial Ovidio Ramírez explicó que el presupuesto asignado es limitado ya que se recibe 173.052,56 dólares para el 2016.

Los proyectos que se presentaron son los que a continuación se detallan:

Tabla 9: Proyectos de la Parroquia Casanga

N°	PROYECTO	MONTO	RESPONSABLES	BENEFICIARIOS
1	Replante de áreas reforestadas como complemento al proyecto de restauración con fines de conservación ambiental y protección de fuentes hídricas	\$180.000,00	MAE y GAD Parroquial	Los habitantes de la Parroquia
2	Realizar tres eventos anuales de participación ciudadana, participación ciudadana en actividades culturales, deportivas y comunitarias acorde con las dinámicas históricas y tradicionales de la parroquia, facilitando su acceso y difusión presupuesto	\$40.000,00	GAD Parroquial	Los habitantes de la Parroquia

3	Construcción de una casa comunal para el barrio Zapotepamba	\$21.600,00	GAD Parroquial	Habitantes del Barrio Zapotepamba
4	Realizar tres eventos de participación ciudadana, con enfoque de género y de apoyo a los grupos de atención prioritaria	\$18.750,00	Centro de Acción Social Matilde Hidalgo y GAD Parroquial.	Todos los habitantes de la Parroquia
5	Realizar tres eventos de participación ciudadana, con enfoque a la capacitación sobre prevención de riesgos	\$6.000,00	GAD Provincial de Loja –GAD Parroquial	Todos los habitantes de la Parroquia
6	Realizar tres eventos anuales de capacitación y apoyo en la infraestructura de riego parcelario asociativo, con pertinencia a modelos productivos tradicionales en todos los barrios de la Parroquia	\$15.000,00	MAGAP– GAD Parroquial	Agricultores de la Parroquia
7	Mejoramiento y ampliación del sistema de alcantarillado del centro de la parroquia en el barrio central	\$325.000,00	GAD de Paltas –GAD Parroquial	Todos habitantes de la Parroquia

Elaborado por: Yelitza Herrera

Fuente: GAD de Casanga

6.1.2.3. Estructura organizacional

- El presidente de la Junta Parroquial expresó que no cuenta con un enfoque que les permita desarrollar sus actividades
- Trabajan de acuerdo a las necesidades que se presentan en los barrios
- Implementan mecanismos que coadyuven a la gestión del territorio a través de normativas que regulen las acciones de todos y cada uno de los habitantes y de la forma en que utilizan su suelo tomando en consideración las características productivas, económicas, ambientales, culturales, sociales e institucionales; con el fin de cubrir todas las necesidades, identificar las proyecciones y cumplir las metas mejorando así, las condiciones de vida y medioambientales de la parroquia Casanga.

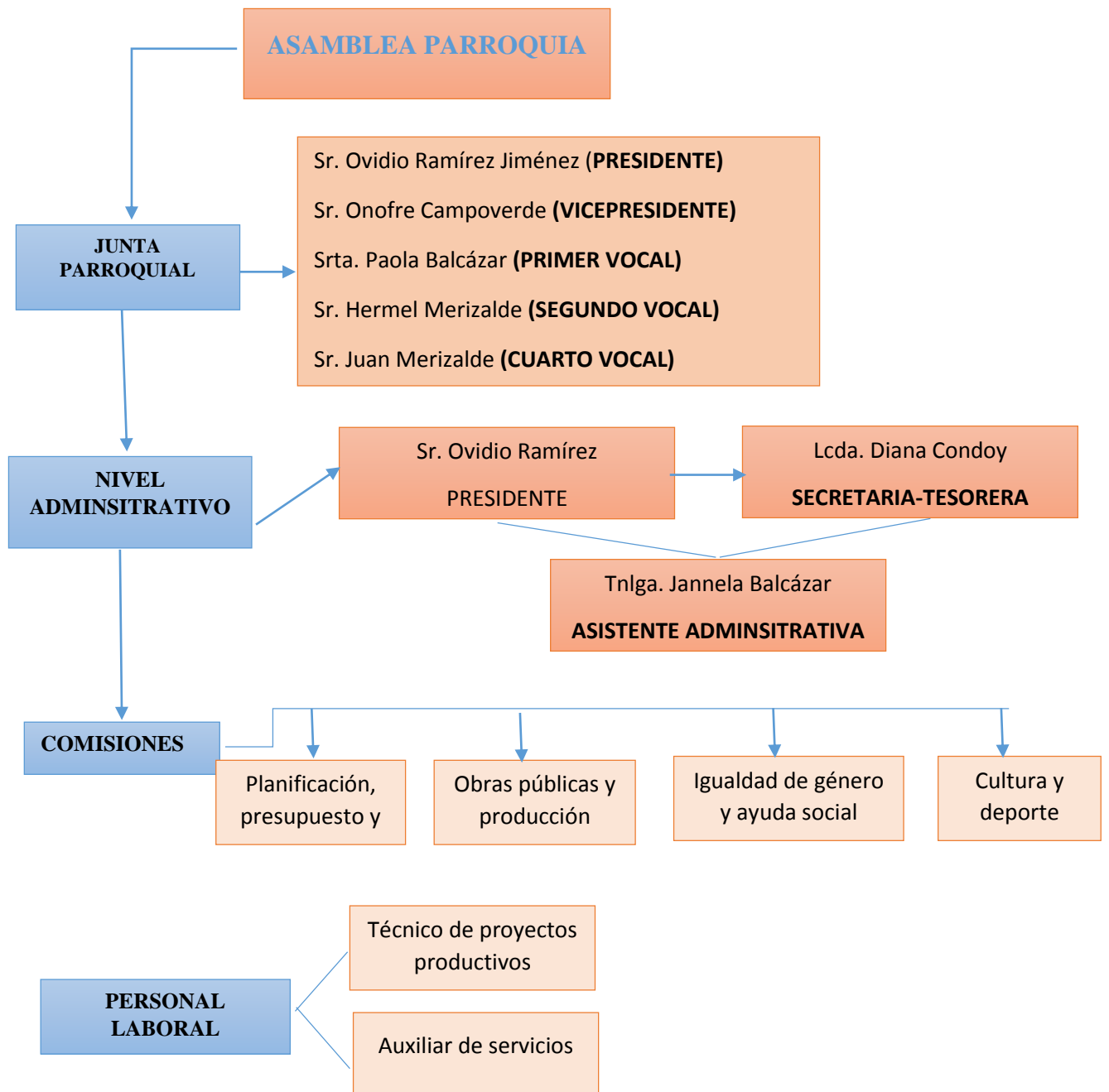


Figura 3 : Estructura Orgánica del GAD Casanga

Fuente: GAD Parroquial de Casanga

Elaborado por: Yelitza Herrera

6.1.2.4. Talento Humano

El GAD Parroquial de Casanga está conformado por Ovidio Ramírez-Presidente Ejecutivo, Onofre Campoverde-Vicepresidente Comisión Obras Publicas y Producción, Paola Balcázar-Primer Vocal Comisión Equidad de Género, Hermel Merizalde-Segundo Vocal Comisión Socio Cultural, Juan Merizalde-Tercer Vocal Comisión Organización y Planificación, Yanela Balcázar-auxiliar de Secretaría, Sara Campoverde-Técnico Agropecuaria, Luis Ramírez-Auxiliar de Servicios.

6.1.2.5. Tecnologías de información y comunicaciones

Según lo expreso el Presidente de la Junta Ovidio Ramírez en cuanto a las tecnologías de información y comunicación cuentan con lo siguiente en la institución:

- Edificio GAD 1 inmueble
- Trici Moto 1 mueble
- Computadoras, Escritorio
- 2 Copiadoras
- Software (Página Web)
- Internet Inalámbrico

6.2. Estrategias

El diseño de estrategias permite realizar un ejercicio de análisis externo e interno en base a una matriz FODA, esta actividad consistió en plantear entrevistas para el análisis interno a los funcionarios del GAD Parroquial y para el análisis externo el grupo focal con los líderes barriales para identificar las fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades que giran en torno al GAD de Casanga.

Tabla 10: FODA del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Casanga

FORTALEZAS	DEBILIDADES
1. Presidente del Gobierno Parroquial con experiencia en manejo de recursos.	1. Limitado número de personal en las áreas de la organización.
2. Presidente del Gobierno con vasta experiencia en política y dirección de organizaciones.	2. Escasas actividades primordiales para una correcta administración de la institución.
3. Vocales principales con experiencia en política y socialización con el pueblo	3. Limitado presupuesto para el desarrollo de las actividades de índole administrativo.
4. Personal administrativo idóneo para sus áreas representativas.	4. Escaso presupuesto para la ejecución y obras con gestión exclusiva del Gobierno Parroquial de Casanga
5. Infraestructura óptima para el desarrollo de actividades.	5. Poca cobertura de las zonas de la parroquia con mayores necesidades.
6. Personal administrativo con perfil profesional de título de tercer nivel.	6. Falta de un reglamento interno diseñado por el Gobierno Parroquial de Casanga.
7. Autonomía administrativa en manejo de recursos.	7. Falta de un Código de ética establecido por la institución.
8. Aportación del Ministerio de Inclusión Económica Social (MIES) en la asignación de recursos para los CIBV.	8. Falta de establecimiento de objetivos definidos para la ejecución de las diversas actividades.
	9. Falta de capacitación de los funcionarios del GAD Parroquial.
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
1. Recursos obtenidos por medio de aportes del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Loja	1. Disminución del presupuesto de los gobiernos parroquiales por parte del estado.
2. Obtención de recursos por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Loja	2. Inestabilidad política que afecte directamente a los gobiernos parroquiales en general.
3. Aportes del Ministerio de Educación y Cultura para	3. Disminución de aportes y alianzas por parte del Gobierno Autónomo

remodelación o construcción de infraestructura para escuelas.	Descentralizado Municipal de Loja
4. Inclusión de proyectos por parte del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP).	4. Disminución de aportes y alianzas por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Loja
5. Capacitaciones al personal por parte de instituciones de educación superior como la Universidad Nacional de Loja	5. Creación de leyes que afecten directamente a los gobiernos parroquiales en general.
6. Aportación de obras de carácter social por parte del Ministerio de Inclusión Económica Social (MIES)	
7. Aporte por parte del Ministerio de Vivienda.	
8. Aporte por instituciones financieras como BAN ECUADOR y la Corporación Financiera Nacional.	
9. Apoyo de instituciones como el Seguro Social Campesino.	

Fuente: Entrevistas a funcionarios del GAD Parroquial

Elaborado por: Yelitza Herrera

6.3. Herramientas Metodológicas

Una vez analizado las entrevistas y a través de la observación hecha en la institución se pudo constatar que es indispensable y fundamental que el GAD de Casanga cuente con herramientas metodológicas que permitan direccionar las actividades como el Plan Operativo Anual y Plan Estratégico de Desarrollo Institucional con el fin de mejorar la gestión y cumplir con las actividades planificadas en la institución se establece en el instructivo POA de la SENPLADES que los planes operativos anuales tienen como propósito fundamental orientar la ejecución de los objetivos gubernamentales; convierten los propósitos gubernamentales en pasos claros y en objetivos y metas evaluables a corto plazo , por lo que se establece el siguiente Plan Operativo Anual

Tabla 11 : Plan Operativo Anual

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	PROYECTO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACION	RESPONSABLES ACTORES	CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES				PRESUPUESTO GAD CASANAG
					I	II	III	IV	
1.AMBIENTAL Contar con un ambiente sano y saludable que garantice, la sostenibilidad de los recursos naturales, disminuya los riesgos y vulnerabilidades naturales o antrópicos de la parroquia Casanga	Proyecto Piloto de Educación y Capacitación Comunitaria para la Conservación y Manejo Sustentable	Número de personas participantes en un programa capacitación en conservación de ecosistemas naturales 0%	Hojas de registro, fotos	GAD Parroquial, MAE, Juntas de Agua					\$2197.50
	Proyecto de reforestación de cauces hídricos	Recuperación y regeneración de riberas degradadas 0km				X	X		
2.-SOCIO CULTURAL: Lograr el desarrollo equilibrado, justo y	Grupos vulnerables de atención prioritaria	Número de personas participantes en un programa atención al sector prioritario			X	X	X	X	\$15.076.59

equitativo de la parroquia	Rescate y conservación de valores ancestrales de la parroquia	Número de personas participantes en un programa atención al sector prioritario	Fotos y facturas de gastos, firmas de beneficiarios	GAD Parroquial, MIES	X				\$4.395.00
3.- ECONOMICO-PRODUCTIVO: Potencializar la actividad agropecuaria mediante el mejoramiento productivo y la creación de estrategias de comercialización .Desarrollar la actividad turística como alternativa productiva en la parroquia	Programa de apoyo para impulsar la seguridad y soberanía alimentaria	Porcentaje de la población de productores agropecuarios capacitados en seguridad y soberanía alimentaria. Agricultores participantes/ PEA 0/117	Fotos y facturas de gastos, firmas de beneficiarios	GAD Parroquial, MAGAP		X	X	X	\$4.395.00
	Programa de apoyo en producción agrícola limpia			GAD Parroquial		X	X	X	\$4.395.00
	Acompañamiento y gestión para la creación de una organización de comercialización asociativa agropecuaria			GAD Parroquial					

4.- TERRITORIAL : Disponer de una red vial terciaria y caminos vecinales en buen estado	Mantenimiento de vías lastradas o en tierra (aporte Tasa solidaria y parroquial)	Km de vías que se encuentran sin asfaltar por las que están asfaltadas	Facturas, control de trabajos de la máquina retroexcavadora	GAD Parroquial en convenio con el GAD Provincial	X	X	X	X	\$17.912,43
7.- POLITICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACION CUIDADANA: Construir un GAD transparente	Aprobación de reglamento	Actualmente por su complejidad el Orgánico funcional no permite su aplicación estricta en cada gestión de la Junta	Reglamento y asamblea, firma de asistentes	GAD Parroquial	X	X	X	X	---
	Asamblea y sesiones de la Junta parroquial				X				\$219.75

De igual forma el PEDI permite guiar las actividades y poder cumplir con cada propósito establecido con el fin de alcanzar el éxito esperado ya que las estrategias de desarrollo requieren de procesos de planificación estratégica y el dialogo entre todos los actores políticos sociales con el fin de lograr un objetivo en común que es el desarrollo local en el presente y futuro por lo que es recomendable que el GAD de Casanga establezca esta herramienta metodológica ya que les permitirá guiar su accionar de una manera más eficiente.



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
DE LA PARROQUIA CASANGA**



**PROPUESTA DEL PLAN ESTRATÉGICO
PARA EL GAD PARROQUIAL DE CASANGA
2016-2020**

**PARROQUIA CASANGA
CANTON PALTAS
PROVINCIA DE LOJA**

6.4. Propuesta del Plan Estratégico para el GAD Parroquial de Casanga en el periodo 2016-2020

6.4.1. Introducción.

El GAD Parroquial Rural de Casanga, se encuentra en la necesidad de elaborar un Plan estratégico para el desarrollo Institucional, que permita fortalecer la gestión administrativa, el talento humano, la participación ciudadana, la calidad de servicio público, el turismo y la productividad que genere un desarrollo sustentable y pueda dar soluciones a los diversos problemas que se presentan en la Parroquia.

El plan estratégico responderá a una nueva misión y visión de la gestión pública basados en las leyes y normas del Estado ecuatoriano como son la Constitución del Ecuador, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y el Plan Nacional del Buen Vivir.

Son fundamentales los conocimientos de una planificación estratégica en todas las organizaciones e instituciones del sector público ya que permiten implementar mecanismos y modelos de gestión para alcanzar una administración de calidad la conformación de un talento humano eficiente y eficaz, orientados al buen desempeño y mejoramiento del desarrollo de la Institución.

6.4.2. Datos generales de la Parroquia Casanga

6.4.2.1. Breve historia de la parroquia

Esta singular campiña constituía patrimonio de familias terratenientes de la ciudad de Loja. Narra la historia que esta hacienda fue propiedad de la familia Valdivieso entre los que se encontraba el Ilustre filántropo Don Bernardo Valdivieso quien lo dona mediante escritura pública al colegio que en la ciudad de Loja lleva su nombre. Años después de esta acción, se deja sin efecto tal donación y pasa a pertenecer a gente adinerada de Loja, quienes acentúan aún más la esclavitud, la presencia del patrón incomodaba a los precaristas quienes se organizan y mediante la reforma agraria pasan a ser dueños de los terrenos que cultivaban. Casanga, luego fue creado como parroquia el 22 de febrero de 1990.

La mayor parte de los barrios que componen esta parroquia se ubican cerca de la vía Panamericana, con excepción de Buena Esperanza y la Sota barrios a los que se tiene que ingresar desde Casanga.

6.4.2.2. Ubicación

La parroquia de Casanga, se encuentra ubicada al Sur Oeste del cantón Paltas, a 26 km de la cabecera cantonal Catacocha, por la vía panamericana que conduce a los cantones fronterizos de Céllica y Macará, específicamente en las coordenadas X: 637254 Y: 9556219 (Centro parroquial). Su temperatura media anual es de 17 °C y una precipitación promedio anual de 1.250 a 1.500 mm. Su centro parroquial se encuentra a una altitud aproximada de 1.100 m.s.n.m.

Políticamente a la parroquia Casanga, la integran 8 barrios que son: Guaypirá, La Sota, Zapotepamba, Sabanilla, Buena Esperanza, El Naranjo Macandamine y Piedra Punta, sectorizados por afinidad político-administrativa en 4 sectores y la correspondiente área urbana de la cabecera parroquial.

6.4.2.3 Extensión Territorial

La extensión territorial aproximada de la parroquia es 5.230,16 ha. Superficie

6.4.2.4 Límites

Norte. - Limita con las parroquias de Lauro Guerrero y Cangonamá, hacia

Sur. - Limita con la parroquia de Catacocha

Este. -Limita con las parroquias de Yamana y Catacocha.

Oeste. -Limita con la parroquia de Guachanamá

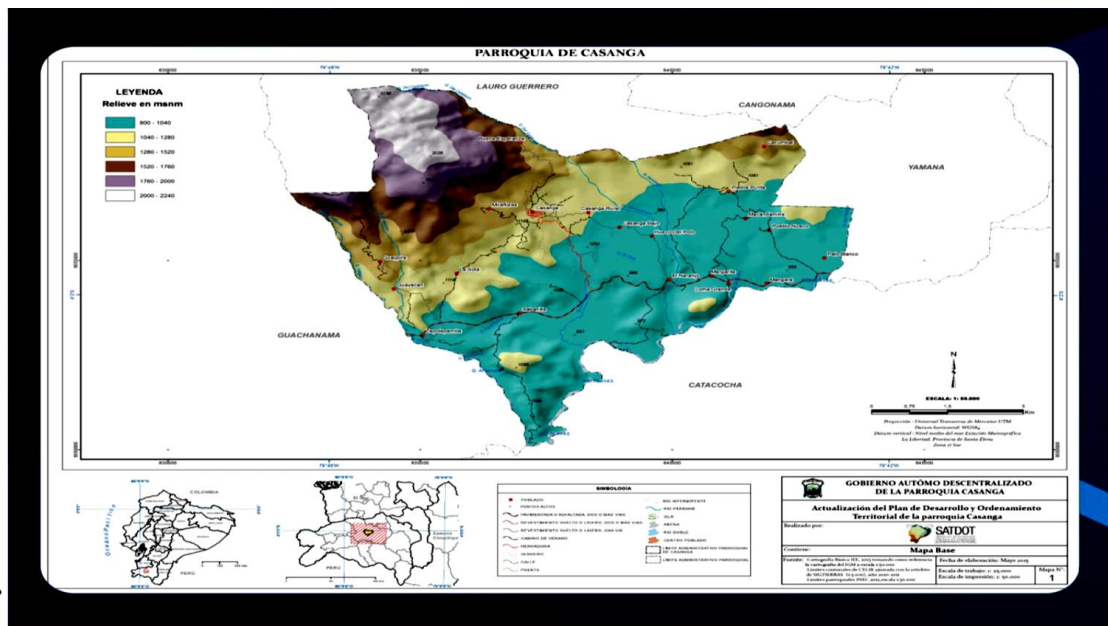


Figura 4 : Mapa de la Parroquia Casanga
Fuente: Pagina web del gobierno Parroquial de Casanga www.casnga.gob.ec
Elaborador por: Yelitza Herrera

6.4.2.5 Población:

La Parroquia tiene 1085 habitantes, de los cuales 931 son hombres y 874 son mujeres según datos del INEC en el Censo 2010 siendo su proyección para el 2015 de 1845 habitantes

6.4.2.6. Principales Actividades productivas

Las principales actividades vinculadas a la PEA son la agricultura y ganadería 71%, le siguen muy detrás el comercio 4%, la enseñanza 3% y la construcción 3% Las tres primeras se dan en el contexto parroquial, pero las actividades relacionadas con la construcción se realizan en gran parte fuera de la parroquia. La agricultura que se practica es de temporal, lo que hace que la mano de obra sea estacionaria, y aquellas personas que laboran en agricultura también se dedican a la construcción o a otros trabajos asalariados cuando termina la fase productiva de los cultivos.

6.4.2.6.Misión

El GAD parroquial de Casanga es el órgano de gobierno de la parroquia rural, con autonomía política, administrativa y financiera, comprometido a promover el desarrollo de la parroquia a través de la ejecución de obras de calidad, incentivar al sector productivo, fortalecer la organización social de los diferentes barrios, atender la vialidad de la parroquia e impulsar programas y proyectos que vayan destinados al sector vulnerable, niños, adolescentes, adultos mayores y a todos quienes conforman este sector de la patria.

6.4.2.7. Visión

En el año 2020, Casanga será una parroquia dotada de servicios básicos, con vías de acceso hacia los barrios en buenas condiciones, con un significativo desarrollo en el ámbito productivo, turístico, artesanal, pecuario, social, cultural y ambiental, aprovechando las fortalezas, oportunidades, reduciendo debilidades y atacando amenazas mediante un equipo de trabajo organizado, comprometido, servicial, participativo, incluyente, con sólidos valores y principios.

6.4.2.8. VALORES

Responsabilidad social

Se encuentra evidenciada en las capacidades humanas que aporta a la construcción de una sociedad justa, que respete y promueva los derechos humanos, el trabajo por la disminución de las diversas formas de pobreza y dependencia.

Confianza

Tener seguridad en uno mismo y en los demás, esto ayudará al trabajo grupal y el desarrollo integral.

Puntualidad

Encontrarnos en el lugar que nos corresponde en el momento preciso y respetando el tiempo de los demás

Democracia

Se observa en la corresponsabilidad y el diálogo en la gestión institucional y la expansión de los saberes, la difusión de las ideas y la integración de las culturas.

Honestidad

Implica que sus integrantes manejen sus asuntos personales e institucionales con probidad e integridad.

Transparencia

Que se deriva del derecho que tiene la comunidad a ser oportuna, debida y suficientemente informada sobre el manejo institucional.

Solidaridad

Tomando conciencia y desarrollando sensibilidad frente a personas que viven en contextos vulnerables, para asumir con determinación, constancia y perseverancia el compromiso con los colectivos sociales

Respeto

A la dignidad de la persona humana y sus valores trascendentes, desplegando la dimensión ética en la comprensión, interpretación y aplicación de los campos del saber, la integralidad de su formación y actuar ciudadano y profesional.

Compromiso

Actitud que se manifiesta en las personas cuando se cumple cabalmente con los objetivos propuestos.

Trabajo en equipo

Contribuir permanentemente al esfuerzo colegiado de los recursos humanos que coadyuve efectivamente al logro de los objetivos institucionales y del proceso de desarrollo.

Vocación de Servicio

Actitud del individuo, el arte de atender de manera especial y natural a un cliente externo o interno, para ello requiere de mayor pro actividad, es decir adelantarse a los hechos, tomar iniciativa de manera reactiva en el momento que se solicite cada uno de los servicios.

6.4.3 Diagnóstico.

6.4.3.1. Diagnóstico institucional.

La Junta Parroquial de Casanga es el órgano de gobierno local cuyas competencias se enmarcan principalmente el planificar el desarrollo del lugar, la construcción y mantenimiento de la infraestructura física, el mantenimiento vial, el fomento productivo y la conservación ambiental, gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados, promover la organización de los ciudadanos entre otras.

El Gobierno parroquial de Casanga trabaja sin un modelo de gestión y sin una planificación estratégica que guíe su accionar, realiza obras de acuerdo a los requerimientos que presenten los diferentes barrios, mantiene cooperación con los demás gobiernos autónomos descentralizados aledaños, cuentan con un presupuesto asignado, que consideran los integrantes, como insuficiente.

6.4.3. Estructura Organizacional

El GAD Parroquial Rural de Casanga maneja una estructura orgánica definida que le permite identificar cada una de las funciones de quienes conforman y son parte de la

Institución, en ésta se determina con claridad la línea de autoridad y responsabilidad, así como también los canales de comunicación y supervisión.

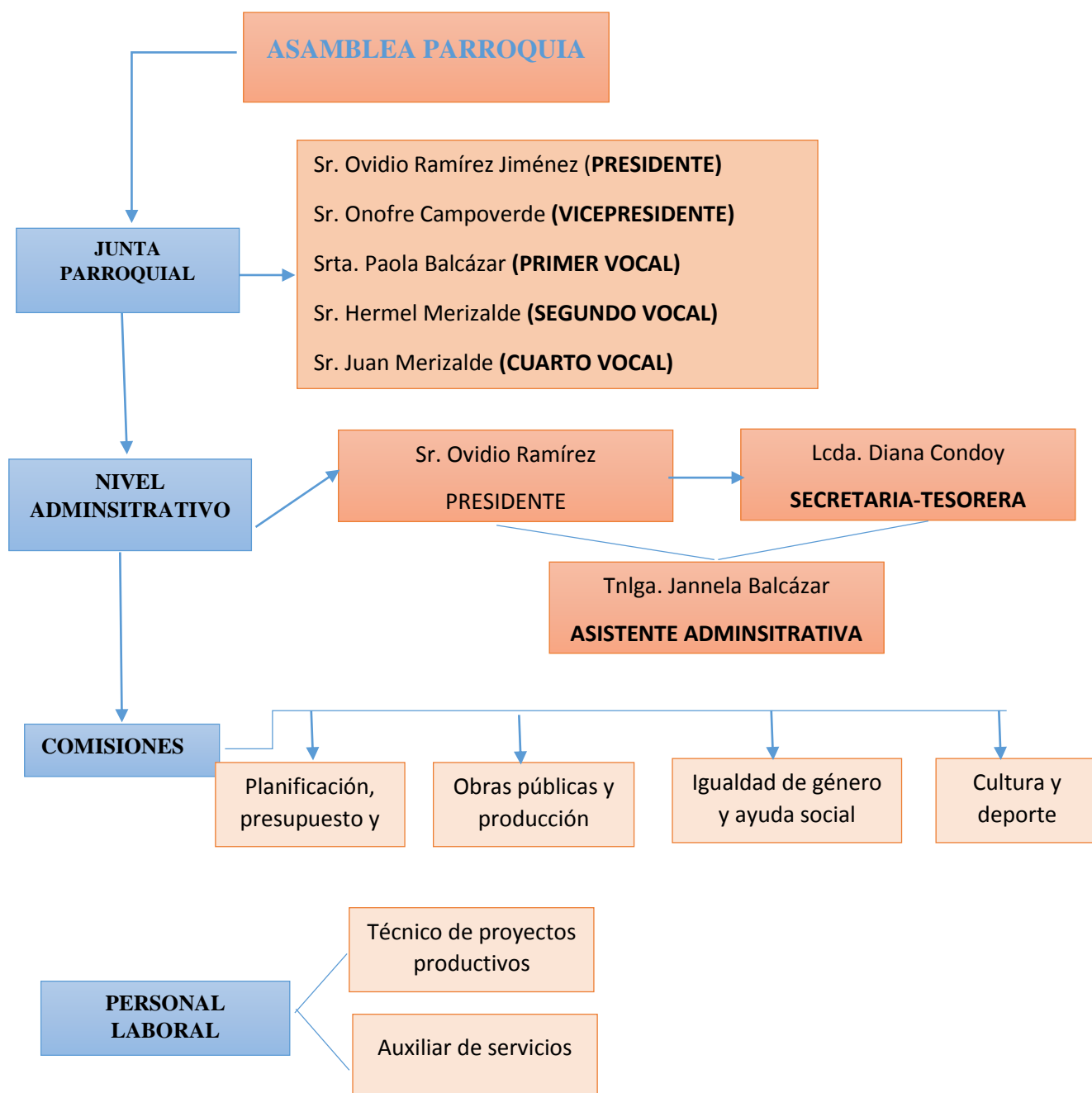


Figura 5 : Estructura Orgánica del GAD Casanga

Fuente: GAD Parroquial de Casanga

Elaborado por: Yelitza Herrera

El GAD parroquial cuenta con la importante herramienta del internet, cuenta con una página web, correo electrónico y la utilización de redes sociales para la difusión de sus actividades.

6.4.4. Estructura funcional

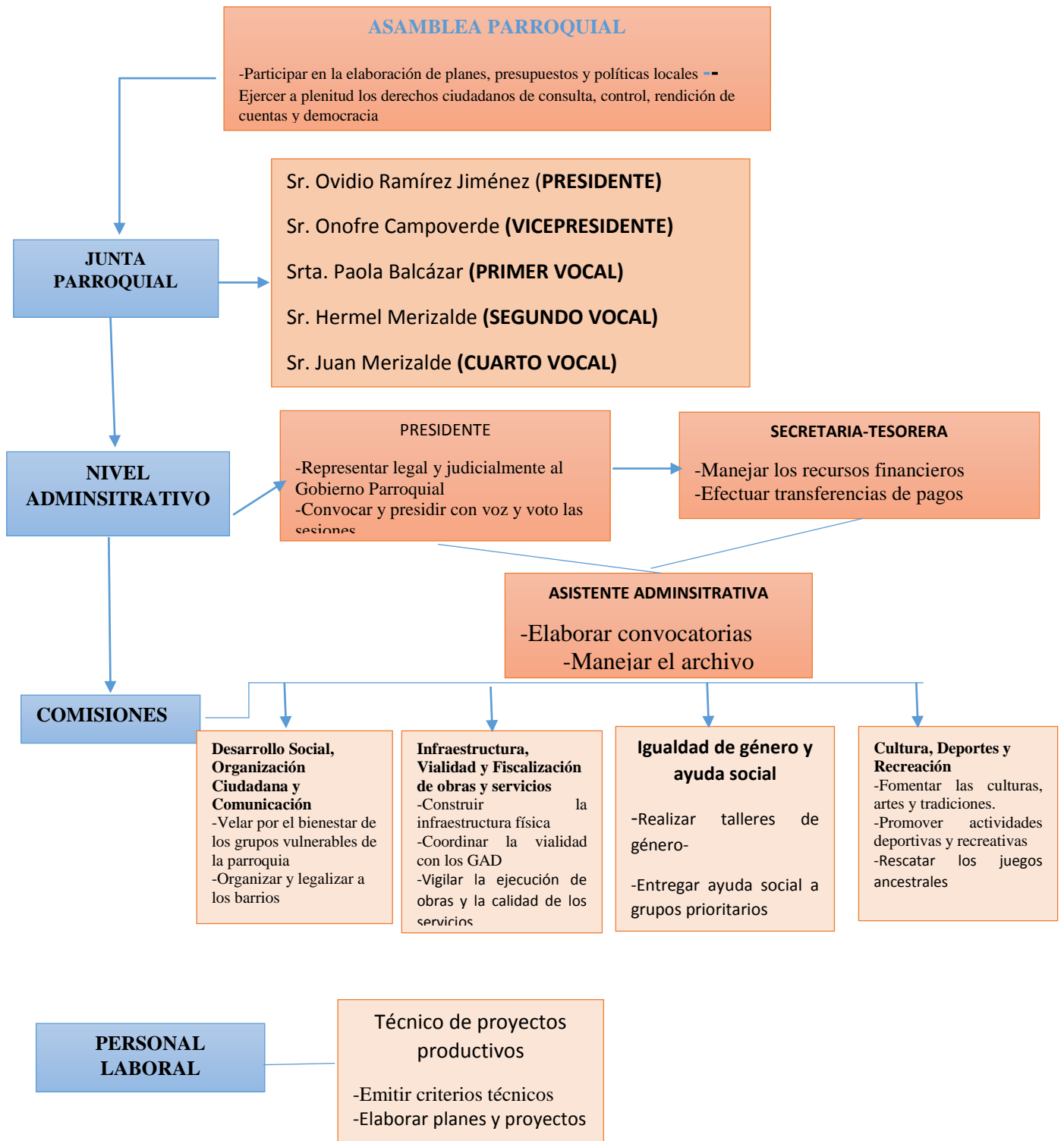


Figura 6 : Estructura Orgánica del GAD Casanga

Fuente: GAD Parroquial de Casanga

Elaborado por: Yelitza Herrera

6.4.4 Análisis situacional por ejes estratégicos.

6.4.4.1. Eje Estratégico Económico.

Casanga es un potencial agrícola en lo que respecta a la producción el maíz duro y la maní fréjol fresco o tierno, los mismos que abastecen la parroquia siendo además el sustento de las familias de Casanga cuya comercialización se la realiza en la Parroquia, el Cantón esta producción agrícola representa un 71%.

Las principales actividades ganaderas de la parroquia son: bovinos, porcinos, caprino y aves, que se crían preferentemente para el autoconsumo. La población bovina de acuerdo a registros de vacunación de Agrocalidad, es de 886 animales para 2014.

La Parroquia Casanga se caracteriza por ser una parroquia que cuenta con varios atractivos turísticos como: el chorro de almendral: hostería paraíso de los Paltas y más atractivos turísticos naturales: siendo esta otra forma de generar ingresos y disminuir el nivel de pobreza, pero en Casanga lamentablemente no se ha podido aprovechar estos atractivos turísticos por la falta de asignación de presupuesto para fomentar el turismo en la Parroquia siendo mínimos los ingresos por esta actividad.

Pobreza por necesidades básicas insatisfechas. - La pobreza por NBI en Casanga en el año 2010 fue de 91,70 % según lo establece en su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2019.

Canasta básica familiar. - La canasta Básica familiar en la Parroquia es aproximadamente de 250 dólares

6.4.4.1.1 Problemática:

- Altos niveles de pobreza.
- Poca producción y mal sistema de comercialización.
- Deficiente sistema de riego, vertientes de agua mal utilizadas sin sistemas de canalización para su mayor aprovechamiento.
- Déficit en proyectos que promuevan la actividad turística de la parroquia
- Falta de incentivos por parte del sistema financiero para nuevos proyectos de inversión

6.4.4.2. Eje Estratégico Político Institucional

Esta parroquia administrativamente y políticamente lleva una relación directa con el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón de Paltas ya que entre estos dos gobiernos se realizan convenios para ejecutar proyectos en el ámbito de la salud, educación, social, económico y de producción.

El gobierno parroquial en conjunto con el cantonal realiza el mantenimiento vial de la parroquia para dar accesibilidad hacia los barrios rurales.

6.4.4.2.1 Problemática:

- Poca participación activa de la población.
- Falta de integración profesional en el proceso de desarrollo.
- No existen ordenanzas de uso y control del suelo.

6.4.4.3. Eje Estratégico Social y Cultural

El eje estratégico social cultural define a Casanga como un territorio que cuenta con los servicios educativos y de salud, pero estos servicios no son utilizados por la población de la parroquia, como en el caso de la educación para algunos barrios se dificulta por la distancia considerable en que se encuentran los planteles educativos. Por la falta de medios de trabajo existe migración especialmente del género masculino, que son jefes de hogar o jóvenes que desean trabajar.

6.4.4.3.1. Problemática:

- Jóvenes y adultos sin profesión
- Niños y adolescentes con poca participación
- Pérdida de costumbres y tradiciones
- Desorganización social
- Una cifra preocupante es la falta de servicios básicos como son el agua, alcantarillado, letrización, lo que hace difícil la permanencia de la población en los barrios rurales; obviamente esta falta de servicios trae problemas de salud e higiene.

6.4.4.4. Eje Estratégico Territorial.

La cabecera parroquial de Casanga es un asentamiento suburbano, se desarrolla a través de una trama urbana en base de una plaza central similar a las ciudades fundadas por los españoles frente a las cuales se distribuyen los diferentes amezanamientos.

Esta parroquia cuenta en la actualidad con 8 barrios los mismos que son Guaypirá, La Sota, Zapotepamba, Sabanilla, Buena Esperanza, El Naranjo Macandamine y Piedra Punta, sectorizados por afinidad político-administrativa en cuatro sectores y la correspondiente área urbana de la cabecera parroquial. Un aspecto de vital importancia es el paso de la vía panamericana por el territorio de Casanga lo que facilita el comercio por el fácil acceso a los barrios cercanos.

6.4.4.4.1. Problemática:

- En los mencionados barrios se evidencia la falta de áreas recreacionales y servicios básicos, dando como evidencia el abandono de estos barrios forzando a que los habitantes migren a los barrios que se ubican al margen de la panamericana o en las principales vías de comunicación de la parroquia; en la parroquia existen diferentes atractivos turísticos pero su acceso a estos se dificulta por la falta de accesibilidad a los mismos.
- Existe un déficit en el mantenimiento vial de toda la parroquia, en algunos casos para acceder a los asentamientos se lo hace caminando lo que dificulta la comercialización de los productos en zonas inaccesibles.

6.4.4.5. Eje Estratégico Ambiental.

La cobertura vegetal de la parroquia Casanga actualmente afronta la acción depredadora del ser humano, lo que incide en la escasez del agua, pérdida de la capa fértil del suelo, extinción de la biodiversidad y cambios climáticos en la zona. Su temperatura media anual es de 17°C y una precipitación promedio anual de 1.250 a

1.500 mm. Casanga presenta climas tropicales, subtropicales, temperados y frío-sub-temperado

6.4.4.5.1. Problemática:

- Expansión de la frontera agrícola, ganadera y de colonización lo que ocasiona una deforestación masiva, pérdida de flora y fauna nativa, pérdida y disminución de fuentes hídricas, pérdida y degradación de la calidad del suelo, erosión contaminación del agua, suelo, aire.
- Implementación de nuevas tecnologías o métodos agropecuarios con el ambiente natural.
- Falta de proyectos de reforestación de áreas en los diferentes barrios de la Parroquia
- Lugar de depósito de desechos sólidos al aire libre convirtiéndose en un foco de contaminación.

6.4.5. Mapa de actores.

Comprende la identificación de personas, instituciones, empresas etc., que actúan e inciden en el medio en el que se desenvuelve el Gobierno parroquial.

A continuación, se describen:

- PERSONAS: Representantes barriales
- GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS: Gobierno Autónomo Descentralizado Cantonal de Paltas, Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Loja

- INSTITUCIONES: Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP); Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)
- EMPRESAS PÚBLICAS: Empresa Pública de Vialidad del Sur (VIALSUR); Empresa Pública de Riego del Sur (RIDRENSUR)
- OTRAS ORGANIZACIONES: Empresa Eléctrica Regional del Sur (EERSSA); Plan Internacional.

6.4.6. Análisis DAFO.

La matriz DAFO conduce al desarrollo de cuatro tipos de estrategias que son: estrategia FO, estrategia DO, estrategia FA y la estrategia DA, de tal forma se podrán encontrar diferentes estrategias que permitirán mejorar la gestión organizacional.

Tabla 12: Estrategias FO, DO, FA, DA

<p style="text-align: center;">VARIABLES INTERNAS</p> <p>VARIABLES EXTERNAS</p>	<p style="text-align: center;">FORTALEZAS-F</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Presidente del Gobierno Parroquial con experiencia en manejo de recursos. 2. Presidente del Gobierno con vasta experiencia en política y dirección de organizaciones. 3. Vocales principales con experiencia en política y socialización con el pueblo 4. Personal administrativo idóneo para sus áreas representativas. 5. Infraestructura óptima para el desarrollo de actividades. 6. Personal administrativo con perfil profesional de título de tercer nivel. 7. Autonomía administrativa en manejo de recursos. 8. Aportación del Ministerio de Inclusión Económica Social (MIES) en la asignación de recursos para los CIBV 	<p style="text-align: center;">DEBILIDADES-D</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Limitado número de personal en las áreas de la organización. 2. Escasas actividades primordiales para una correcta administración dela institución. 3. Limitado presupuesto para el desarrollo de las actividades de índole administrativo. 4. Escaso presupuesto para la ejecución y obras con gestión exclusiva del Gobierno Parroquial de Casanga 5. Poca cobertura de las zonas de la parroquia con mayores necesidades. 6. Falta de un reglamento interno diseñado por el Gobierno Parroquial de Casanga. 7. Falta de un Código de ética establecido por la institución. 8. Falta de establecimiento de objetivos definidos para la ejecución de las diversas actividades. 9. Falta de capacitación de los funcionarios el GAD Parroquial.
OPORTUNIDADES	ESTRATEGIAS FO	ESTRATEGIAS DO

<p>1. Recursos obtenidos por medio de aportes del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Loja</p> <p>2. Obtención de recursos por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Loja</p> <p>3. Aportes del Ministerio de Educación y Cultura para remodelación o construcción de infraestructura para escuelas.</p> <p>4. Inclusión de proyectos por parte del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP).</p> <p>5. Capacitaciones al personal por parte de instituciones de educación superior como la Universidad Nacional de Loja</p> <p>6. Aportación de obras de carácter social por parte del Ministerio de Inclusión Económica Social (MIES)</p> <p>7. Aporte por parte del Ministerio de Vivienda.</p> <p>8. Aporte por instituciones financieras como BAN ECUADOR y la Corporación Financiera Nacional.</p> <p>9. Apoyo de instituciones como el Seguro Social Campesino.</p>	<p>1. Gestionar proyectos de arreglo o construcción de infraestructuras para escuelas con instituciones públicas.</p> <p>2. Gestionar la aprobación de proyectos agrícolas, ganaderos, avícolas y pesqueros con el apoyo del MAGAP.</p> <p>3. Impulsar la ejecución de proyectos mediante el apoyo de instituciones financieras como el BAN Ecuador y la Corporación Financiera Nacional.</p> <p>4. Gestionar alianzas estrategias para el porvenir de los pobladores con el Seguro social Campesino.</p> <p>5. Promover proyectos de reconstrucción vial con los Gobiernos Municipal y Provincial de Loja</p> <p>6. Gestionar la realización de todo tipo de obras con los Gobiernos Municipal y Provincial de Loja</p> <p>7. Promover la capacitación continua a través de instituciones de educación superior como la Universidad Nacional de Loja</p> <p>8.- Impulsar el apoyo por parte del MIES en la administración de los CIBV.</p>	<p>1. Impulsar el Desarrollo Organizacional mediante la creación de puestos en actividades esenciales para la administración.</p> <p>2. Gestionar la adquisición de recursos para la ejecución de actividades, obras o proyectos que fomenten el desarrollo del sector.</p> <p>3. Fortalecer la realización de obras encada poblado de la parroquial, cubriéndola mayor parte de la extensión territorial de Colonche.</p> <p>4. Impulsar la capacitación del Directorio de la Organización en asuntos de gestión administrativa, liderazgo y motivación.</p> <p>5. Impulsar la creación de reglamentos internos y códigos de ética que normen el comportamiento de todos los involucrados.</p>
--	---	---

AMENAZAS –A	ESTRATEGIAS FA	ESTRATEGIAS DA
<ol style="list-style-type: none"> 1. Disminución del presupuesto de los gobiernos parroquiales por parte del estado. 2. Inestabilidad política que afecte directamente a los gobiernos parroquiales en general. 3. Disminución de aportes y alianzas por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Loja 4. Disminución de aportes y alianzas por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Loja 5. Creación de leyes que afecten directamente a los gobiernos parroquiales en general. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Fortalecer las relaciones con el Gobierno Municipal Loja 2. Fortalecer los vínculos con el Gobierno Provincial de Loja 3. Fortalecer las relaciones de cooperación con el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES). 4. Impulsar la realización de planes operativos anuales que vayan acorde con el presupuesto otorgado cada año por el gobierno de turno. 5. Fomentar la capacitación en leyes y normas que puedan afectar directamente la administración del gobierno Parroquial. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Impulsar la capacitación constante de cada uno de los involucrados de la institución, con la gestión eficiente de los recursos disponibles. 2. Fomentar la capacitación de los directores de la institución en gestión administrativa, manejando eficientemente los recursos disponibles. 3. Formular proyectos de desarrollo y que se ejecuten bajo el financiamiento externo, considerando que el GAD Parroquial no cuente con recursos financieros disponibles. 4. Realizar convenios de apoyo por parte de organismos externos pertenecientes al sector público.

Elaborado por: Yelitza Herrera

6.4.7. Diseño de Proyectos

Los proyectos hacen referencia al conjunto de operaciones limitadas en el tiempo de las cuales resulta un producto final que recurre a la expansión de la capacidad productiva de la parroquia, la actual administración del GAD Parroquial tiene previsto invertir en las siguientes intenciones expresadas a continuación:

EJE ECONÓMICO

- **DENOMINACIÓN**

FORTALECER Y MEJORAR LAS CAPACIDADES DE LOS HOMBRES Y MUJERES PARA GENERAR OPORTUNIDADES DE ACCESO A LOS FACTORES Y RECURSOS DE DESARROLLO ECONÓMICO, EN LA PRODUCCIÓN, MANUFACTURA Y COMERCIO AGROPECUARIO A TRAVÉS DE FERIAS AGRÍCOLAS, GANADERAS, ARTESANALES Y GASTRONÓMICAS DE LA PARROQUIA CASANGA

- **JUSTIFICACIÓN**

Casanga es una parroquia muy productiva, sus habitantes fundamentan la base de su economía en las actividades derivadas de la agricultura, ganadería y comercio. El GAD Parroquial busca apoyar este sector productivo con la promoción de y difusión mostrándole al cantón, provincia y al país la tremenda potencialidad que tiene en estos sectores.

- **OBJETIVO**

Potenciar al sector productivo de la Parroquia Casanga para que el mismo se promotor del desarrollo social, comunitario y financiero de los participantes

Permitir la inclusión y generación de oportunidades para los pequeños productores de Casanga

- **BENEFICIARIOS**

Todos los habitantes de la Parroquia Casanga

- **RESPONSABLES**

El GAD de Casanga y el MIPRO

- **PRESUPUESTO**

✓ 11.250,00

EJE TERRITORIAL

- **DENOMINACIÓN**

“ADQUISICION DE UNA RETROEXCAVADORA PARA LA PARROQUIA NAMBACOLA”

- **JUSTIFICACIÓN**

Casanga al ser una parroquia que cuenta con ocho barrios es una de las más extensas del Cantón Paltas, lo preocupante es que el acceso a estas sectores se dificulta por el mal estado en el que se encuentran sus vías afectando a los habitantes ya que no se puede transportar sus productos con facilidad ah siendo que el valor del mismo sea elevado.

- **OBJETIVOS**

Contar con su propia maquinaria para mejorar la viabilidad de la Parroquia

- **DESCRIPCIÓN**

Este consiste en la adquisición de una retroexcavadora para beneficio de los habitantes de la parroquia

- **BENEFICIARIOS**

Barrios de la parroquia

- **RESPONSABLES**

GAD parroquial con el GAD Provincial

- **PRESUPUESTO**

\$67.000.00

EJE SOCIO CULTURAL

- **DENOMINACIÓN**

IMPULSAR Y GESTIONAR LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN ACTIVIDADES CULTURALES, DEPORTIVAS Y COMUNITARIAS ACORDE CON LAS DINÁMICAS HISTÓRICAS Y TRADICIONALES DE LA PARROQUIA, FACILITANDO SU ACCESO Y DIFUSIÓN.

- **JUSTIFICACIÓN**

La participación es un elemento indispensable que hace posible poner a prueba y desarrollar las capacidades humanas y estructuras, para desde la comunidad producir cultura para esta así se convierte en el elemento que posibilita un verdadero desarrollo endógeno en tanto proceso de cambio y transformación al proporcionar cauces de participación sociocultural, se estimula el desarrollo de determinadas relaciones y

modos de actuación entre los individuos, lo que potencia el desarrollo cultural en la comunidad, convirtiéndose en el eje transversal de cualquier modelo de desarrollo cultural.

- **OBJETIVOS**

- ✓ Reconocer y valorar, desde el Gad Parroquial la participación ciudadana y la solidaridad en comunidades, barrios y organizaciones de acción colectiva.
- ✓ Fortalecer y democratizar los espacios y programas públicos de actividad física, expresión corporal, recreación y mejoramiento de la salud

- **DESCRIPCIÓN**

El proyecto consiste en realizar tres eventos anuales de participación ciudadana, participación ciudadana en actividades culturales, deportivas y comunitarias acorde con las dinámicas históricas y tradicionales de la parroquia, facilitando su acceso y difusión

- **BENEFICIARIOS**

Barrios de la Parroquia Casanga

- **RESPONSABLES**

GAD Parroquial

- **PRESUPUESTO**

40.000,00 GAD Parroquial

EJE POLÍTICO

- **DENOMINACIÓN**

GESTIONAR LA INTERVENCIÓN DEL GOBIERNO NACIONAL EN PROGRAMAS DE FORTALECIMIENTO EN INFRAESTRUCTURA FÍSICA Y EQUIPAMIENTO TECNOLÓGICO AL GAD PARROQUIAL PARA UNA OPORTUNA PRESTACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS.

- **OBJETIVOS**

- ✓ Fortalecer las capacidades de las Instituciones Públicas de la parroquia en la prestación de una gestión pública inclusiva, oportuna, eficiente, eficaz y de excelencia

- **DESCRIPCIÓN**

Consiste en que los Gobiernos autónomos Descentralizados sean beneficiarios de programas de fortalecimiento institucional

- **BENEFICIARIOS**

GAD Parroquial

- **RESPONSABLES**

Cogestión GAD parroquial con el Gobierno Nacional

- **PRESUPUESTO**

\$ 50.000,00

EJE AMBIENTAL

- **DENOMINACIÓN**

IMPULSAR Y GESTIONAR LA SUSTENTABILIDAD NATURAL DE SUS ECOSISTEMAS PARA EL MANTENIMIENTO Y MEJORAMIENTO DE LA BIODIVERSIDAD DE SU TERRITORIO

- **OBJETIVO**

Fomentar el desarrollo de actividades de forestación, reforestación y revegetación con especies nativas y adaptadas a las zonas afectadas por procesos de deforestación, degradación, fragmentación, erosión, desertificación e incendios forestales.

- **BENEFICIARIOS**

Área Parroquial

- **RESPONSABLES**

Cogestión GAD parroquial con el MAE

- **PRESUPUESTO**

\$180.000,00

7. DISCUSIÓN

La planeación estratégica tal como lo establece Pfeiffer, Goinstein & Martinez es el proceso a través del cual se analiza la situación interna y externa de ésta, se establecen los objetivos generales, y se formulan estrategias y planes estratégicos necesarios para alcanzar dichos objetivos desarrollando los procedimientos necesarios para cumplir con lo propuesto , tomando a consideración este punto importante , el objetivo general de mi investigación consiste en Elaborar un Plan Estratégico para el GAD Parroquial de Casanga Cantón Paltas en el periodo 2016-2020.

Hoy en día la planificación estratégica es importante para toda organización, por ser una herramienta eficaz de diagnóstico, análisis, reflexión y toma de decisiones colectivas, en torno al que hacer actual y al camino que deben recorrer en el futuro las organizaciones e instituciones, para adecuarse a los cambios y a las demandas que les impone el entorno. Además, la planificación estratégica ayuda a fijar prioridades, permite concentrarse en las fortalezas de la organización, ayuda a tratar los problemas de cambios en el entorno externo e interno. La importancia de la planificación estratégica radica en el hecho de establecer en qué situación se encuentra la organización y que rumbo debe tomar como tal, nos incita a anticiparnos a los hechos, es decir a tomar las decisiones hoy para conseguir los resultados mañana

7.1.Diagnóstico situacional

La planificación estratégica es importante para toda organización, por ser una herramienta eficaz de diagnóstico, análisis, reflexión y toma de decisiones colectivas, en

torno al que hacer actual y al camino que deben recorrer en el futuro las organizaciones e instituciones.

El diagnóstico institucional ofrece datos relevantes, en lo que se refiere a la planificación del GAD Parroquial de Casanga, pues éste cuenta únicamente con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial correspondiente al año 2015-2019 que se lo puede visualizar en su página web, no cuentan con una planificación estratégica que les permita orientar sus objetivos y enfocar sus actividades administrativas para cubrir las necesidades que tiene cada barrio según las entrevistas realizadas, al Presidente Ovidio Ramírez y a los vocales de la Junta Parroquial

Además informaron que continuamente se realizan seguimiento a las obras y proyectos por parte de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo y el Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales Rurales CONAGOPARE por lo que resulta extraño que se haya dejado pasar por alto que el GAD no cuente con una Planificación Estratégica ya que en la Guía Metodológica de Planificación Institucional (2011) que propone la SENPLADES incorpora a la planificación como el proceso a través del cual cada entidad establece, sobre la base de su situación actual, del contexto que la rodea, de las políticas nacionales, intersectoriales, sectoriales, territoriales, y de su rol y competencias, cómo debería actuar para brindar de forma efectiva y eficiente los servicios que ofrece.

En el ámbito externo, eje económico es alarmante el porcentaje de pobreza por necesidades básicas insatisfechas en Casanga en el año 2010 fue de 91,70 % según lo establece en su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2019. (pág. 102)

Un método directo para identificar carencias críticas en una población y caracterizar la pobreza es la utilización de indicadores directamente relacionados con cuatro áreas de

necesidades básicas de las personas que son la vivienda, servicios sanitarios, educación básica, ingreso mínimo, e inclusive se detectó que los establecimientos educativos se encuentran a distancias considerables demostrando la realidad en la que se encuentran viviendo estas familias que habitan en esta Parroquia.

En el eje político institucional se evidencia la escasa participación ciudadana a través del grupo focal realizado con los ocho representantes barriales expresaron que no participan en la toma de decisiones o eventos organizados por el GAD debido a la falta de dialogo con las autoridades además manifiestan que en algunos barrios no existen obras en ejecución por la tanto no pueden ser partícipes de la toma de decisiones en beneficio de la Parroquia por la falta de gestión y compromiso de las autoridades además expresan que la participación de los habitantes es poca por el desconocimiento de este derecho. Por lo que es importante establecer el mecanismo de participación ciudadana en Casanga conjuntamente con sus autoridades, organizaciones existentes y habitantes con el fin de conseguir fortalecer el desarrollo de la Parroquia.

En el eje sociocultural la poca iniciativa para fortalecer este ámbito por parte de las autoridades es notoria ya que en la entrevista realizada al Sr. Hermel Merizalde encargado de esta comisión expreso que los ámbitos culturales y turísticos están desatendidos debido a que el presupuesto designado es limitado, a pesar de ser una Parroquia con varios atractivos turísticos se podría aprovechar y potenciar estos sectores sirviendo de fuente de ingreso para ayudar la economía de las familias de la parroquia disminuyendo el porcentaje de pobreza

El eje territorial es evidente la falta de equipamientos comunales y servicios básicos, información que se puede ratificar con el resultado de la observación mediante fichas en los barrios de la parroquia, es así que solo 6,29 % de las viviendas de la parroquia cuenta con alcantarillado, el 32,91 % tienen un sistema de agua potable mientras que el

resto de los barrios utilizan agua entubada o no tratada para el consumo diario, en lo que es energía eléctrica 22 viviendas no tienen este servicio.

En cuanto la vialidad que se pudo visualizar al ingresar a cada barrio el mal estado en el que se encuentran las vías dificultando a los agricultores trasladar sus productos por el mal estado en que se encuentran estas vías cabe mencionar que el COOTAD en su artículo 65, literal c, manifiesta que planificar y mantener, en coordinación con el Gobierno Provincial, la vialidad de la parroquia es una competencia exclusiva del GAD parroquial.

En el eje ambiental como lo expuso el Sr. Onofre Campoverde se realizó un proyecto de reforestación de áreas pero lamentablemente el proyecto no funcionó, por lo que se debería buscar un asesoramiento correspondiente siendo necesario para trabajar en este eje ya que la degradación del suelo de la Parroquia es notable afectando la producción de la Parroquia, no solo es suelo sino la contaminación del ambiente derivando en sí una serie de afectaciones a la salud humana de quienes habitan en esta Parroquia.

7.2.Estrategias

El diseño de estrategias para alcanzar los objetivos planteados supone realizar un ejercicio de análisis interno y externo en base a una matriz FODA, debido a la falta de planificación estratégica el Gobierno Parroquial de Casanga no ha desarrollado esta matriz que le ayude a identificar las fuerzas y debilidades que presenta el Gobierno Parroquial y la parroquia en sí, en las cuáles la administración debe enfocar su trabajo y gestión; las oportunidades y amenazas que hay que aprovechar y atacar respectivamente.

Producto de la elaboración de la matriz FODA surgieron estrategias FO; DO; FA y DA encaminadas a orientar los procesos operativos de la administración para procurar el desarrollo de Casanga; cabe mencionar que crear una estrategia no solo implica llenar un documento con buenas intenciones bien argumentadas sino más bien considerar a esta como una herramienta de gestión que puede marcar la diferencia entre sucumbir empleando de forma equivocada los recursos que tiene la Junta Parroquial o conseguir salir a flote y sacar el máximo provecho de la situación actual.

Según Ipinza (2013) sostiene que sin un conjunto de estrategias una institución está a merced del entorno, y que con las mismas se puede fijar el rumbo hacia dónde dirigirse y poder actuar ya que constituyen una forma de qué se quiere hacer y cómo se lo va hacer.

El conjunto de estrategias resultado del cruce de la matriz FODA, están agrupadas por sectores estratégicos, encaminadas a mejorar cada uno de estos ámbitos, precisamente a través de los procesos operativos, administrativos y de gestión del GAD parroquial.

7.3. Herramientas

Un plan operativo anual es una herramienta importante para estructurar las actividades en un año permitiendo que los miembros de la Junta Parroquial se preparen desde comienzo de año y sepan cómo actuar cuando surjan problemas importantes además esta herramienta es a corto plazo, contiene un conjunto de acciones o actividades organizadas y programadas que ayudan a toda organización en lo que debe realizar para alcanzar los objetivos propuestos por la institución en el plazo de un año. Esta herramienta es importante por lo que se la debe aplicar de una forma correcta en el trabajo entendiendo que esta asegura también el éxito de la institución a medida que se vaya cumpliendo los objetivos. El Gobierno Parroquial de Casanga debe incorporar esta

herramienta de una forma correcta que permita ver el seguimiento y cumplimiento de cada una de las actividades realizadas en la institución de forma responsable y transparente en beneficio de la Parroquia de igual forma el Plan estratégico institucional desarrollo institucional es una herramienta de vital importancia para mejorar la gestión del GAD Parroquial ayudando a mejorar el desempeño orientando de una manera efectiva el rumbo de la organización facilitando la acción innovadora de dirección y liderazgo permitiendo enfrentar los principales problemas de la organización.

8. CONCLUSIONES

- Del diagnóstico situacional realizado se pudo determinar que el GAD Parroquial de Casanga no dispone de un Plan Estratégico, lo que da origen a que internamente no se puedan cumplir las funciones y actividades encargadas a sus directivos y funcionarios, generando muchos inconvenientes, lo que no permite solucionar los problemas administrativos y de servicios que se presentan, causando perjuicio a la comunidad en general.

- A través del análisis FODA desarrollado surgieron diferentes estrategias que pueden aportar para el desarrollo del GAD Parroquial y mejorar los procesos administrativos, elevar el rendimiento y adecuar el modelo de desarrollo a la consecución de recursos en búsqueda de generar mayores condiciones económicas y el desarrollo productivo.

- Se determinó que las herramientas metodológicas, tales como el POA y el PEDI, con las que cuenta el GAD Parroquial de Casanga, no son aplicadas correctamente y es por eso que no se cumplen las actividades planificadas a tiempo, dando paso a que durante la gestión se generen problemas críticos como atraso en la gestión administrativa y obras planificadas para la parroquia.

9. RECOMENDACIONES

- Se sugiere aplicar el Plan Estratégico diseñado en este trabajo, para que sea considerado como guía para la gestión del GAD Parroquial, con el fin de que permita atender las necesidades e impulse el desarrollo de los sectores productivos y las condiciones de vida de sus habitantes.

- Sería conveniente que cada una de las estrategias planteadas en base a la matriz FODA, se pueda potenciar las fortalezas, aprovechar oportunidades, superar debilidades y contrarrestar las amenazas con el fin de lograr el desarrollo de la Parroquia.

- Se sugiere que se apliquen correctamente las respectivas herramientas metodológicas como es el Plan Operativo Anual y el Plan Estratégico de Desarrollo Institucional, para que sirvan de guía en el accionar y cumplimiento de las actividades y ayuden a mejorar la gestión administrativa del GAD Parroquial y eliminar problemas que afectan a toda la comunidad.

10. BIBLIOGRAFÍA

- Carrera, A. (2012). *Planificación Estratégica como una herramienta de gestión para la Empresa*.
- Casanga, P. y. (2015-2019). *Plan de Desarrollo Y ordenamiento Territorial de Casanga*.
- Choy, M. I. (2014). *Administración* . Pearson Educación.
- Codigo Organico de Organizacion Territorial Autonomia y Descentralización*. (s.f.).
- Constitucion de la Republica del Ecuador*. (2008).
- Coraggio, J. L. (2010). *Poder Local ¿Poder Popular?*
- Cuéllar, S. J. (2010). *La Planificacion Estrategica*.
- Flores, J. (2011). *Planes y el Desarrollo Social*.
- Goodstein, L. D. (2013). *proceso de Planificacion* .
- Guia Metodologica de Planificacion Institucional SEMPLADES . (2011). SEMPLADES.
- Holguín, J. (2011). *Qué es la Planificación Estratégica y como se utiliza en el Sector Publico* .
- Instructivo Metodologico para la formulacion de planes operativos anuales*. (2015).
- Ipinza, F. A. (2013). *la Estrategia como Desarrollo*.
- Ipinza, F. A. (2013). *la estrategia scomo desarrollo* .
- Ley Organica de Participacion Ciudadana*. (s.f.).
- Ley Organica De Participacion Ciudadana*. (s.f.).
- Ley Organica de Servicio Público*. (s.f.).
- Martin, S. A. (2002). *la planeacion estrategica y la organizacion presidencial*.
- Martinez, A. (2011). *El Proceso Estrategico como Desarrollo*.
- Ocampo, M. C. (2014). *Comunicación Empresarial*.
- Ocampo, N. (2011). *Division politica dl Ecuador*.
- Pfeiffer, W. (2012). *La Planificacion Estrategica* .
- Quintana, J. R. (2014). *Planes Estrategicos para el Desarrollo*.
- Talancón, H. P. (2013). *La matriz FODA: una alternativa para realizar diagnósticos y determinar estrategias de intervención en las organizaciones productivas y sociales*.

11. ANEXOS

11.1. Modelo de entrevista a los miembros del GAD Parroquial de Casanga



UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA
AREA JURIDICA SOCIAL Y ADMINISTRATIVA
CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

1. ¿Cuáles son los inconvenientes más frecuentes que se presentan en la institución?
2. ¿Qué estrategias toma a consideración para el cumplimiento de los objetivos planteados por el GAD?
3. ¿Usted está debidamente capacitado para desempeñar el cargo que ocupa?
4. ¿El GAD Parroquial tiene claro los objetivos que pretende alcanzar a mediano y largo plazo?
5. ¿El GAD Parroquial Tiene políticas y lineamientos definidos para el desarrollo de las actividades?
6. ¿Qué considera usted como una amenaza que no permita la gestión del GAD Parroquial?
7. ¿De acuerdo a lo planificado en el Periodo administrativo se está cumpliendo con sus actividades
8. ¿Cuáles son las causas por las que se da el retraso en las actividades planificadas?
9. ¿Considera que el GAD Parroquial mediante la elaboración de un Plan Estratégico incrementará el desarrollo de los procesos administrativos, enfocados a la planificación y operatividad?
10. ¿El GAD parroquial gestionados medios para capacitarse en cuanto a una excelente planificación de Actividades?
11. ¿Cuáles son las limitaciones que se presentan para el GAD Parroquial?

11.2. Modelo de grupo focal a los Representantes barriales de la Parroquia Casanga



UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA AREA JURIDICA SOCIAL Y ADMINISTRATIVA CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

FOCUS GROUP REPRESENTANTES BARRIALES

1. ¿Considera que el GAD Parroquial cumple con sus actividades planificadas?
2. ¿Usted participan como miembro activo de la Junta Parroquial en las reuniones convocadas por el GAD Parroquial?
3. ¿Cada que tiempo se realizan sesiones en su barrio con el GAD Parroquial?
4. ¿Qué necesidades tiene cada uno de sus barrios a quien representa?
5. ¿Las obras que se están realizando son de acuerdo a las necesidades de su barrio?
6. ¿Qué tipos de proyecto le gustaría que se ejecuten para el desarrollo de la Parroquia?
7. ¿Los proyectos que se ejecutan son debidamente socializados con los habitantes de la Parroquia?
8. ¿Usted apoyaría y participaría en los cambios que se establezcan dentro de la Parroquia?
9. ¿Usted considera que dentro de la Parroquia se han ejecutado proyectos que benefician a la Población?
10. ¿Con la ayuda de la población, cree usted que la Junta Parroquial Casanga pueda obtener un mejor desarrollo?
11. ¿Qué recomendaciones sugiere usted a los miembros del GAD Parroquial?

11.2. Opinión de representantes barriales

Tabla 13: Opinión Representantes barriales

Barrio	Cumple el GAD	participa usted en las reuniones	Tiempo realizan las sesiones	Necesidad del barrio	Las obras cumplen las necesidades	proyectos	Socialización	Participaría en cambios	Proyectos beneficiosos	desarrollo	recomendaciones
Guaypirá	A veces	Si	Una vez a los dos meses	Agua	A veces	Ninguno	No	si	No	Si ayudaría al desarrollo	Que se trabaje as y se cumpla con lo prometido
La Sota	Buen trabajo falta mucho por hacer	A veces cuando son importantes	Una vez al mes	Arreglo de vías	Si	Ninguno	Si	si	Si	Si ayudaría al desarrollo	Que se coordine más la gestión y se cumpla las obras
Zapotepamba	Sí, pero falta presupuesto	Si se participa	Una vez a los dos meses y medio	Arreglo de vías, educación, agua	Si a veces, pero falta	Ninguno	No	si	No	Si ayudaría al desarrollo	Mejorar el dialogo con la ciudadanía
Sabanilla	Falta cumplir	Siempre a cada reunión	Dos reuniones	Agua, vivienda, salud	No aun no cubren las necesidades	No conozco	si	si	Si	Si ayudaría al desarrollo	Trabaje en beneficio de los barrios
Buena Esperanza	Está inconforme	Algunas veces	Una vez cada tres mese	Asfaltado de vías	No obras insignificantes	No conozco	No	si	No	Si ayudaría al desarrollo	Busque los medios y gestione obras
El Naranja	Regular	Si siempre se está participando	Cada tres meses	Agua, vivienda	Si están acorde a nuestras necesidades	Ninguno	No	si	Si	Si ayudaría al desarrollo	Atienda las necesidades de cada barrio
Macandamine	Muy bien	A veces	Cada que haya necesidad de convocar	Arreglo y limpieza de vías	si	ninguna	No	si	no	Si ayudaría al desarrollo	Que trate de cumplir con lo que se ha ofrecido para el bien de a parroquia
Piedra Punta	Está en desacuerdo	Si	Ninguna	Asfaltado , educación, vivienda	no	nada	No	si	no	Si ayudaría al desarrollo	Que trabaje en beneficio de todos los barrios y se atienda las necesidades

Fuente: Grupo Focal

Elaborado por: Yelitza Herrera

11.3. Ficha de Observación en barrios rurales.

Tabla 14 : Ficha de Observación

Características	alcantarillado		Luz eléctrica		Agua potable		vialidad		Equipamiento comunales	
	SI	NO	SI	NO	SI	NO	SI	NO	SI	NO
Guaypirá		X	X			X	x		X	
la Sota		X				X	X		X	
Zapotepamba		X	X			X		X	X	
Sabanilla		X	X			X	x			X
Buena Esperanza		X		10		X				X
El Naranjo		X	X			X	x			X
Macandamine		X	X			X		X		X
Piedra Punta		X		12		x		X	X	

Fuente: Observación directa

Elaborado por: Yelitza Herrera

11.4. Certificación de realización de entrevistas



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL
RURAL DE CASANGA**
Casanga-Paltas-Loja

Casanga, 07 de Diciembre del 2016

OVIDIO MARCELO RAMÍREZ JIMÉNEZ, presidente del Gobierno Autónomo descentralizado de la Parroquia Casanga, Cantón Paltas, Provincia de Loja, manifiesto lo siguiente:

CERTIFICO:

Que la señorita **YELITZA VALERIA HERRERA NARVÁEZ**, con número de cédula 220012729-4, egresada de la carrera de Administración Pública de la Universidad Nacional de Loja, realizó las entrevistas pertinentes en nuestra parroquia, a fin de cumplir con su tesis de Grado denominada **FORMULACIÓN DE UN PLAN ESTRATÉGICO PARA EL GAD PARROQUIAL DE CASANGA CANTÓN PALTAS EN EL PERIODO 2016 -2020**,

Es todo lo que puedo manifestar en honor a la verdad, faculto a la interesada para que utilice la presente certificación en lo que ella crea conveniente.

Atentamente.

Ing. Ovidio M. Ramírez Jiménez
PRESIDENTE DEL GADPR-CASANGA



Colle: 22 de Febrero y Casanga "Frente al Parque Central"
Teléf. 3030475 Cel. 0981677158
Correo: juntaparroquiakasanga@gmail.com
www.casanga.gob.ec



11.5. Proyecto de tesis

a. TEMA:

“Formulación de un Plan Estratégico para el GAD Parroquial de Casanga Cantón Paltas en el Periodo 2016-2020”

b. PROBLEMÁTICA

Dentro de los distintos instrumentos que se han desarrollado para apoyar el trabajo que realizan las organizaciones , en lo que respecta al logro de sus objetivos , una de las que adquirido mayor relevancia y aceptación en los últimos años es la utilización de la planificación estratégica como forma de encausar el manejo de los distintos recursos organizacionales , los cuales hoy en día son particularmente relevantes para lograr ser eficiente y , con ello más competitivo dentro de la dinámica con al que se desarrolla el entorno organizacional.

El uso de la panificación estratégica en el ámbito público se concibe como una herramienta imprescindible para la identificación de prioridades y asignación de recursos en un contexto de cambios y altas exigencias por avanzar hacia una gestión comprometida con el resultado; se concibe como un instrumento clave para reflexionar sobre el futuro de la organización para el logro de sus objetivos y metas planteadas, estos planes pueden ser a corto, mediano y largo plazo.

En el artículo 267 de la Constitución de la República del Ecuador literal I se establece que la planificación del desarrollo parroquial es una competencia exclusiva de los Gobiernos Parroquiales la cual debe efectuarse planificadamente.

La Junta Parroquial de Casanga no cuenta actualmente con un Plan Estratégico para apoyar sus decisiones , planificaciones y priorizar actividades , gestionar y asignar recursos y poder identificar las oportunidades y reducir las amenazas con el fin de lograr el desarrollo de la Parroquia.

Ya que al carecer de esta herramienta de gestión los funcionarios del GAD Parroquial no pueden orientar su trabajo hacia una perspectiva futura estableciendo sus esfuerzos por lo que se complica identificar problemas y resolverlos de una forma inmediata así como también el aprovechamiento y l administración adecuada de recursos; en fin el trabajo de los funcionarios de la Junta Parroquial se ve entorpecida ya que no cuentan con una guía en la que se pueda organizar su trabajo.

c. JUSTIFICACIÓN

El presente se justifica de forma académica, social, política y económica

ACADÉMICA.- Proponer una planificación estratégica para el GAD parroquial de Casanga me permitirá fortalecer los conocimientos adquiridos en el aula y ponerlos en práctica, ya que como futura administradora pública cuento con la capacidad necesaria para realizar este tipo de herramientas muy necesarias para el desarrollo de una organización y comunidad.

SOCIAL.- A través de esta herramienta de gestión se pretende mejorar los procesos administrativos y operativos del gobierno parroquial para satisfacer eficaz, eficiente y efectivamente a la comunidad ya que el direccionamiento estratégico permite fijar claros objetivos y metas así como los planes y políticas tendientes a conseguir dichos propósitos

POLÍTICA.- El objetivo de este proyecto es proponer una planificación estratégica dotando a la planificación de instrumento técnico y de gestión que está en concordancia con las políticas nacionales, intersectoriales, sectoriales y territoriales.

ECONÓMICA.- Desde esta perspectiva la planificación estratégica permitirá a la junta parroquial mejorar la administración de sus recursos, su orientación, uso correcto, responsable y óptimo de los mismos.

d. OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL

- Elaborar un Plan Estratégico para el GAD Parroquial de Casanga Cantón Paltas en el periodo 2016-2020

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Realizar un diagnóstico situacional de la Parroquia Casanga, que permita identificar los problemas más críticos, que requiera la atención de la Junta Parroquial.
- Plantear estrategias para mejorar los procesos administrativos y operativos orientados en un modelo de desarrollo de la Parroquia Casanga.
- Establecer herramientas metodológicas que permitan la operatividad de la planificación estratégica en la parroquia Casanga.

e. MARCO TEORICO

5.1. Plan estratégico

En su forma más simple un plan estratégico es una herramienta que recoge lo que la organización quiere conseguir para cumplir su misión y alcanzar su propia visión entonces ofrece el diseño y la construcción del futuro para una organización, aunque éste futuro sea imprevisible. (Daniel Martinez Pedros, 2012)

5.2. Plan

Un plan es una intención o un proyecto se trata de un modelo sistemático que se elabora antes de realizar una acción, con el objetivo de dirigirla y encauzarla. En este sentido, un plan también es un escrito que precisa los detalles necesarios para realizar una obra. (Santos, 2013)

5.3. Proyecto

Como componente del proceso de Planificación, constituye un instrumento importante, pues al utilizarlo permite alcanzar crecimiento y desarrollo en mayor grado, expresado ello entre otros por: una mayor producción, más empleos, mejor salud y otros indicadores que evidencian bienestar, progreso y mejoras en los niveles de vida (Pujadas, 2013)

5.4. Planificación Estratégica

Es la forma cómo una organización define su razón de ser, se proyecta al futuro mediante un análisis sistemático de su entorno y formula sus objetivos de mediano y largo plazo, determina la manera de alcanzar los respectivos objetivos, define sus

productos (bienes o servicios) para satisfacer su mercado objetivo y superar la competencia, y asigna los recursos para tal efecto. (Villegas, 2013)

5.5. La administración estratégica.

Las investigaciones han encontrado una relación generalmente positiva entre la que utilizan la administración estratégica y el desempeño. En otras palabras, al parecer, las organizaciones que utilizan la administración estratégica tienen niveles de desempeño más altos. Otra razón que la hace importante tiene que ver con el hecho de que una organización de cualquier tipo y tamaño enfrentan situaciones que cambian continuamente. Existe incertidumbre en el proceso de administración estratégica para analizar factores relevantes y decidir qué acciones tomar. (Manus, 2014)

5.6. Estrategia

Es la determinación de los objetivos a largo plazo y la elección de las acciones y la asignación de los recursos necesarios para conseguirlos (Maroto, 2013)

5.7. Análisis FODA

La exploración de los factores positivos y negativos, internos y externos que tienen efectos sobre la institución permitirá elaborar un estudio estratégico en el que se identifiquen las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas de la entidad (Moreno, 2011)

5.7.1. Fortalezas

Son las características positivas internas que deben potenciarse para lograr una gestión eficiente e impactos nacionales positivos.

5.7.2. Oportunidades

Son características positivas externas. Son factores del medio que deben aprovecharse para el beneficio de la institución.

5.7.3. Debilidades

Son deficiencias internas de la institución, en las que se debe trabajar para cambiar o eliminar

5.7.4. Amenazas

Son situaciones negativas externas, que inciden en el accionar de la institución, que si bien no pueden cambiarse, deben tomarse en cuenta para minimizar su impacto.

(Barrios, 2011, pág. 83)

5.4. Etapas de la Planificación estratégica

5.8.1 Formulación de las Estrategias

Incluye el desarrollo de la misión de la institución a través de la identificación de las oportunidades y amenazas externas a la organización, la determinación de las fuerzas y debilidades internas, el establecimiento de objetivos a largo plazo, la generación de estrategias alternativas, y la selección de estrategias específicas a llevarse a cabo.

(Serrano, 2011, pág. 139)

5.4.1. Estructura Organizacional

Toda institución está internamente organizada en niveles de trabajo por así decirlo, mismos que deben reflejar coordinación entre ellos y pertinencia con los procesos institucionales. (Daniel Martinez Pedros, 2012)

5.4.2. Talento Humano

Es el recurso más valioso de toda institución, razón por la cual, debe ser gestionado técnicamente, para que sea suficiente, competente, capacitado y comprometido institucionalmente.

5.4.3. Tecnologías de Información y Comunicación

Las instituciones no sólo deben tener adecuada infraestructura tecnológica, sino que ésta además debe responder convenientemente a los procesos agregando el valor y de apoyo de la institución.

5.4.4. Procesos y Procedimientos

Analiza la gestión por procesos que desarrolla la institución y si éstos se encuentran normados, son ágiles, simples y adecuados. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2011)

5.5. Constitución de la República del Ecuador 2008

La Constitución Política del Ecuador es la ley de leyes, nos señala en su Artículo 238 que los Gobiernos Autónomos Descentralizados son:

- Las Juntas Parroquiales Rurales
- Los Concejos Municipales
- Los Concejos Metropolitanos
- Los Concejos Provinciales

- Los Concejos Regionales

Las Juntas Parroquiales Rurales tienen autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana.

El Artículo 240 señala que Las juntas parroquiales rurales ejercerán facultades ejecutivas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales y tendrán facultades reglamentarias. (Constitucion de la Republica del Ecuador, 2008)

La planificación nos garantizará el ordenamiento territorial en todos los ámbitos y será obligatoria en la Junta Parroquial Rural como nos señala en el acuerdo al artículo 241.

De acuerdo al Artículo 267 de la norma constitucional los gobiernos parroquiales rurales tendrán las siguientes competencias:

1. Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.

5.6. Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización

Facultades normativas los Gobiernos Parroquiales Rurales, la capacidad para dictar acuerdos y resoluciones, así como normas reglamentarias de carácter administrativo.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquial Rural tienen naturaleza jurídica ya que así se encuentra textualmente en el artículo 63, que los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera.

Sus funciones se encuentran transcritas en el artículo 64 y son las siguientes:

- ✓ Establece la vigilancia de obras y la calidad de los servicios públicos y propiciar la organización de la ciudadanía en la parroquia;
- ✓ Fomentar la inversión y el desarrollo económico especialmente de la economía popular y solidaria, en sectores como la agricultura, ganadería, artesanía y turismo
- ✓ Prestar los servicios públicos que les sean expresamente delegados o descentralizados con criterio de calidad, eficiencia y eficacia; y observando los principios de universalidad, accesibilidad, regularidad y continuidad previsto en la Constitución;
- ✓ Promover y coordinar la colaboración de los moradores de su circunscripción territorial en mingas o cualquier otra forma de participación social, para la realización de obras de interés comunitario;

En el Artículo 65 y 67 se establecen las competencias y atribuciones respectivas se señalara lo más relevante para la investigación (CÓDIGO ORGÁNICO DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL, AUTONOMÍA Y DESCENTRALIZACIÓN)

Competencias:

- ✓ Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipos y espacios públicos, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos anuales.
- ✓ Planificar y mantener en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural

- ✓ Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que sean delegados o descentralizados.
- ✓ Promover las organizaciones de los ciudadanos.
- ✓ Vigilar la ejecución de obras y calidad de servicios.

5.7. Ley Orgánica de Servicio Público

La LOSEP nos determina el camino legal que se deben seguir los servidores públicos. Sus objetivos principales son el propender el desarrollo profesional, técnico y personal de cada una de sus instituciones, permitiendo gestionar adecuadamente el talento humano sustentado en la igualdad de derechos y oportunidades para todos.

Ninguna persona desempeñará, al mismo tiempo, más de un puesto o cargo público, ya sea que se encuentre ejerciendo una representación de elección popular o cualquier otra función pública.

El ejercicio del cargo de quienes sean elegidos para integrar, en calidad de vocales, las Juntas Parroquiales, no será incompatible con el desempeño de sus funciones como servidoras o servidores públicos, o docentes, siempre y cuando su horario de trabajo lo permita.

5.8. Ley Orgánica de Participación Ciudadana

La ciudadanía podrá organizar una asamblea como espacio para la deliberación pública entre los ciudadanos, fortalecer sus capacidades colectivas e incidir en el ciclo de las políticas públicas, la prestación de los servicios y, en general, la gestión de lo público.

“En el caso de las asambleas parroquiales, deberán contar con la representación de barrios, recintos, comunas y comunidades a través de un sistema de participación ciudadana que permita el ejercicio de los derechos y asegure la gestión democrática. ” (p.105) .La Junta Parroquial Rural, con la decisión debidamente certificada de las tres cuartas partes de sus integrantes, podrá solicitar la convocatoria a consulta popular sobre temas de interés para su jurisdicción.

Las consultas populares no podrán referirse a asuntos relativos a tributos, a gasto público del gobierno central o a la organización político administrativa del país. Se requerirá dictamen previo de la Corte Constitucional sobre la constitucionalidad de las preguntas propuestas.

Los ciudadanos podrán revocar democráticamente el mandato a las autoridades de elección popular. La solicitud de revocatoria del mandato solo podrá presentarse una vez cumplido el primer año del periodo para el cual fue electa previa la recolección de firmas. Artículo 25 (LEY ORGANICA DE PARTICIPACION CIUDADANA)

5.9. Plan Nacional del Buen Vivir

Plan Nacional para el Buen Vivir 2009 – 2013, es el instrumento del Gobierno Nacional para articular las políticas públicas con la gestión y la inversión pública este Plan cuenta con Estrategias Nacionales y Objetivos Nacionales, cuyo cumplimiento permitirá consolidar el cambio que los ciudadanos y ciudadanas ecuatorianos con el país que anhelamos para el Buen Vivir.

La Constitución nos señala alcanzar el *sumak kawsay* o Buen Vivir mejorando la calidad de vida de la colectividad, desarrollar sus capacidades, potencialidades y promoviendo la igualdad a través de la redistribución social y territorial de los beneficios.

f. METODOLOGÍA

Para el desarrollo de la presente investigación se aplicara los siguientes métodos y técnicas

Métodos

Método Deductivo.- A través de este método se realizará una revisión bibliográfica de acuerdo a la problemática planteada que fundamente el desarrollo de la tesis

Método descriptivo.-Permitirá una observación sistemática, estudiando la realidad administrativa tal y como se desarrolla, describiendo, analizando, registrando e interpretando las condiciones que se presenten en cada situación y momento determinado

Método Inductivo.-Este método permitirá obtener conclusiones generales a partir de premisas particulares, a través de la observación de los hechos para su registro

Método Analítico.- facilitará identificar, clasificar y describir las características de la planificación estratégica y el modelo de gestión. Además obtener categorías de para la clasificación, resumen y tabulación, identificación de variables y Valores.

Técnicas

Observación.- Es una técnica que consiste en observar atentamente el fenómeno, hecho o caso, tomar información y registrarla para su análisis.

La observación es un elemento fundamental de todo proceso investigativo ya que en ella se apoya el investigador para obtener el mayor número de datos y es directa cuando

el investigador se pone en contacto personalmente con el fenómeno a investigar y se vuelve indirecta cuando el investigador analiza hechos realizados anteriormente por otra persona .

Esta técnica será de gran utilidad para desarrollar el diagnóstico y será una observación indirecta ya que me apoyare en estudios ya realizados para determinar aspectos claves como el análisis interno y externo de la parroquia así como también esta observación me ayudara a determinar cómo es el accionar del GAD parroquial de acuerdo a sus actividades.

Focus Group.- E un tipo de entrevista de grupo compuesto en este caso lo realizare con los presidentes de los Barrios de la Parroquia Casanga ya que con ellos se puede analizar el accionar y gestión del GAD Parroquial en cada uno de los barrios que representan.

Entrevista.- se aplicara a al Presidente de la Junta Parroquial Ovidio Ramírez con el fin de determinar aspectos importantes en su gestión para la proyección de los objetivos y metas de la planificación

g. CRONOGRAMA

OR D	ACTIVIDA DES	MARZO				ABRIL				MAYO				JUNIO				JULIO				AGOSTO				
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	
1	Presentación y aprobación del proyecto			x	x																					
2	Corrección del proyecto					x																				
3	Revisión de la literatura						X	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	
4	Materiales y métodos											x	x													
5	Diseño de los instrumentos										x	x	x													
6	Aplicación de instrumentos													x	x											
7	resultados																	x	x	x	x					
8	discusión																					x	x			
9	Concreción informe de tesis																						x	X		
10	Presentación informe de tesis																								x	x

h. PRESUPUESTO Y FINANCIAMIENTO

PRESUPUESTO

CONCEPTO	VALOR TOTAL
Obtención de materiales bibliográficos	100.00
Suministros de oficina	50.00
Copias e impresiones	80.00
TRANSPORTE	200.00
Impresión del informe	200.00
Empastado del informe	30.00
TOTAL	660.00

FINANCIAMIENTO

El financiamiento de la siguiente investigación en su totalidad estará cubierta por el investigador.

BIBLIOGRAFÍA

Barrios, A. Z. (2011). *Planificación estratégica, presupuesto y control de la gestión pública*.

castillo, b. (2012). *la planeacion y su importancia* .

CÓDIGO ORGÁNICO DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL, AUTONOMÍA Y DESCENTRALIZACIÓN . (s.f.).

Constitucion de la Republica del Ecuador. (2008).

Daniel Martinez Pedros. (2012). *introduccion al plan estrategico* .

LEY ORGANICA DE PARTICIPACION CIUDADANA . (s.f.).

Manus, C. (2014). *PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA SITUACIONAL*.,

Maroto, J. C. (2013). *Estrategia: de la visión a la acción*. ESIC Editorial.

Moreno, C. (2011). *guia metodologica de planificacion institucional* .

Pujadas, M. P. (2013). *Creación y gestión de proyectos* .

Santos, D. d. (2013).

Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. (2011). Obtenido de <http://www.planificacion.gob.ec/>.

Secretaria Nacional de Planificacion y Desarrollo. (2011). <http://www.planificacion.gob.ec/metodologias/>.

Serrano, K. M. (2011). *Los modelos de planificación estratégica en la teoría de las Relaciones Públicas*.

Villegas, R. (2013). *la planificacion estrategica* .

Wheelen, T. (2014). *la adminsitracion estrategica clave del exito* .

INDICE

CERTIFICACIÓN.....	ii
AUTORÍA	iii
CARTA DE AUTORIZACIÓN DE TESIS	iv
DEDICATORIA.....	v
AGRADECIMIENTO	vi
1. TITULO	1
2. RESUMEN.....	2
3. INTRODUCCIÓN	6
4. REVISIÓN DE LITERATURA.....	9
4.1. Constitución de la República del Ecuador 2008	9
4.2. Plan Nacional para el Buen Vivir	10
4.3. Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización	11
4.4. Ley Orgánica de Participación Ciudadana.....	12
4.5. Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo	13
4.6. Plan	14
4.6.1. Tipos de Planes.....	14
4.6.2. Plan Estratégico.....	15
4.6.3. Importancia de elaborar un plan estratégico.....	15
4.6.4. Objetivos del plan estratégico.....	16
4.7. La Planificación Estratégica	16
4.7.1. Fundamentación de la Planeación Estratégica.	17
4.7.2. FODA	18
4.7.3. Importancia de la Planificación Estratégica	20
4.7.4. Ciclo de la Planificación.....	21
4.8. Proyectos.....	22
4.9. Direccionamiento Estratégico	22
4.9.1. Visión Institucional	22
4.9.2. Misión Institucional.....	23
4.10. Estrategias	24
4.11. Plan Operativo Anual.....	25
4.12. Plan Estratégico de desarrollo institucional.....	26

4.13. Parroquia.....	26
4.14. Parroquia Casanga	27
5. MATERIALES Y MÉTODOS	29
5.1. Materiales.....	29
5.2. Métodos	30
5.2.1. Método Inductivo	30
5.2.2. Método deductivo.....	30
5.2.3. Método descriptivo.....	30
5.2.4. Método Analítico.....	31
5.3. Técnicas	31
5.3.1. Entrevista.....	31
5.3.2. Grupo Focal	32
5.3.3. Observación.....	33
6. RESULTADOS	34
6.1. Diagnóstico Situacional	34
6.1.1. Ámbito externo	34
6.1.2. Ámbito interno.....	43
6.2. Estrategias	48
6.3. Herramientas Metodológicas	51
6.4. Propuesta del Plan Estratégico para el GAD Parroquial de Casanga en el periodo 2016-2020.....	57
6.4.1. Introducción.....	57
6.4.2. Datos generales de la Parroquia Casanga	58
6.4.3. Estructura Organizacional	63
6.4.4. Estructura funcional.....	65
6.4.4. Análisis situacional por ejes estratégicos.....	66
6.4.5. Mapa de actores.....	70
6.4.6. Análisis DAFO.....	71
6.4.7. Diseño de Proyectos	75
7. DISCUSIÓN.....	81
7.1. Diagnóstico situacional.....	81
7.2. Estrategias	84
7.3. Herramientas	85
8. CONCLUSIONES	87

9. RECOMENDACIONES	88
10. BIBLIOGRAFÍA.....	89
11. ANEXOS.....	90
11.1. Modelo de entrevista a los miembros del GAD Parroquial de Casanga.....	90
11.2. Modelo de grupo focal a los Representantes barriales de la Parroquia Casanga	91
11.2. Opinión de representantes barriales	92
11.3. Ficha de Observación en barrios rurales.....	93
11.4. Certificación de realización de entrevistas	94
11.5. Proyecto de tesis	95
INDICE.....	112

INDICE DE FIGURA

Figura 1: Tipos de Planes	15
Figura 2: Principales Actividades de la Población de Casanga	38
Figura 4 : Estructura Orgánica del GAD Casanga	47
Figura 3 : Mapa de la Parroquia Casanga	59
Figura 4 : Estructura Orgánica del GAD Casanga	64
Figura 4 : Estructura Orgánica del GAD Casanga	65

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1: Matriz FODA	19
Tabla 2 : Distribución del Trabajo y Empleo en la Parroquia Casanga	35
Tabla 3 : Principales Actividades Vinculadas a la PEA	36
Tabla 4: Viviendas conectadas a la Red Pública de Alcantarillado Parroquia Casanga	39
Tabla 5: Viviendas con servicio de Agua Potable Parroquia Casanga.....	39
Tabla 6: Viviendas con acceso al servicio de recolección de basura	40
Tabla 7: Viviendas con acceso al servicio de Energía Eléctrica	40
Tabla 8: FODA de la Parroquia Casanga	41
Tabla 9: Proyectos de la Parroquia Casanga	44
Tabla 10: FODA del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Casanga	49
Tabla 11 : Plan Operativo Anual	52
Tabla 12: Estrategias FO, DO, FA, DA	72
Tabla 13: Opinión Representantes barriales	92
Tabla 14 : Ficha de Observación	93