



UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA

ÁREA DE LA ENERGÍA, LAS INDUSTRIAS Y LOS RECURSOS
NATURALES NO RENOVABLES

CARRERA DE GEOLOGÍA AMBIENTAL Y ORDENAMIENTO
TERRITORIAL

“PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDOT)
DE LA PARROQUIA MALACATOS PERTENECIENTE AL CANTÓN
LOJA”.

TESIS DE GRADO PREVIA A LA
OBTENCION DE TITULO DE
INGENIERO EN:

GEOLOGÍA AMBIENTAL Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

AUTORA:

PAULINA DEL CISNE BENITEZ MEDINA

DIRECTOR:

ING. JORGE MICHAEL VALAREZO RIOFRÍO

LOJA-ECUADOR

2012

**PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL
(PDOT) DE LA PARROQUIA MALACATOS PERTENECIENTE
AL CANTÓN LOJA.**

ING. JORGE MICHAEL VALAREZO RIOFRÍO

DIRECTOR DE TESIS

CERTIFICA:

Que el presente trabajo ha sido realizado bajo mi dirección y asesoría; por lo que, luego de haber revisado los borradores y cumplidas las sugerencias y observaciones necesarias, autorizo su presentación.

Loja, Mayo del 2012

.....
Ing. Jorge Michael Valarezo Riofrío
DIRECTOR

La responsabilidad por el contenido de la presente investigación, diseños, resultados, discusión, conclusiones y recomendaciones, así como la metodología de la programación contemplada en la presente tesis de grado: **“PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDOT) DE LA PARROQUIA MALACATOS PERTENECIENTE AL CANTON LOJA”**, son de exclusiva responsabilidad de su autor.

.....

PAULINA DEL CISNE BENITEZ MEDINA

AGRADECIMIENTO.

Mis sinceros agradecimientos a las autoridades, personal administrativo y docente de nuestra alma mater por habernos concedido la oportunidad de realizar nuestros anhelos de superación y tener la posibilidad de servir a la sociedad.

Muy particularmente agradecer al Ing. Jorge Michael Valarezo Riofrío en calidad de director de Tesis, el cual ha sabido brindarnos sus conocimientos científicos y guiarme, para que el presente trabajo tenga los resultados anhelados.

A los docentes de la carrera, por brindarme su colaboración y asesoramiento para el desarrollo del presente proyecto.

La Autora

DEDICATORIA

A:

- ✚ **Dios**, fuente de fortaleza e inspiración para hacer un trabajo que coadyuve al desarrollo de una parroquia rural del cantón Loja.
- ✚ Profesionales y estudiantes de Ingeniería en Geología Ambiental y Ordenamiento Territorial para que permanezcan atentos a los problemas sociales y hagan de ellos una constante investigación.

En general, a todas aquellas personas que de alguna u otra forma contribuyeron académicamente para la realización de la presente Tesis previa a la obtención de Ingeniero en Geología Ambiental y Ordenamiento Territorial.

- ✚ De manera especial, a mis amados padres: **María Aurea Medina Villacís y Flavio Enrique Benítez González**; y hermanos: **Enrique, Hernán, Felipe, Flavio y Diana**, por su apoyo moral y económico durante toda la realización del trabajo investigativo.

Paulina del Cisne Benítez Medina.

ÍNDICE DE CONTENIDO

CAPITULO I

PAG

1. INTRODUCCION.....	1
2. REVISION DE LITERATURA.....	3
2.1. Ordenamiento Territorial y Planes de Ordenamiento Territorial.....	3
2.2. Los Planes de Ordenamiento Territorial en el Ecuador.....	4
2.3. Estructura de los Planes de Ordenamiento Territorial.....	6
2.4. El Marco Legal para el Ordenamiento Territorial en el Ecuador.....	7
3. MATERIALES Y METODOS.....	12
3.1. Materiales.....	12
3.2. Métodos y Técnicas.....	13
4. GENERALIDADES.....	16
4.1. Proceso Metodológico Participativo.....	16
4.2. Marco Legal.....	23
4.2.1. Modelo Actual del Ordenamiento Territorial en el Ecuador.....	23
4.2.2. Legislación referente a la Planificación Territorial en el Ecuador.....	24
4.2.3. Sistema de Planificación Territorial en el Ecuador.....	29
4.2.4. Sistema de Planificación Territorial para el Cantón Loja.....	30
4.2.5. Leyes y Normativas de Planificación para las Juntas Parroquiales.....	30
4.3. Reconocimiento General del Área de Estudio.....	32
4.3.1. Reseña Histórica de la Parroquia.....	32
4.3.2. Ubicación Geográfica.....	33
4.3.3. Ubicación de la Parroquia a nivel Nacional, Provincial y Cantonal.....	33
4.4. División y Sectorización dentro del Área de Estudio.....	34

5. DIAGNOSTICO	39
5.1. Sistema Ecológico – Ambiental	39
5.1.1. Identificación de Unidades Ambientales.....	39
5.1.2. Red Hidrográfica.....	39
5.1.3. Áreas con peligro de Inundación.....	41
5.1.4. Clima.....	42
5.1.4.1. Isoyetas.....	43
5.1.4.2. Isotermas.....	44
5.1.4.3. Delimitación de Sub Cuencas.....	45
5.1.5. Materiales, formas y procesos.....	46
5.1.5.1. Geología.....	46
5.1.5.2. Geología Estructural.....	49
5.1.5.3. Geomorfología.....	51
5.1.5.4. Cortes de secciones geológicas locales.....	52
5.1.5.5. Columnas Estratigráficas.....	53
5.1.5.6. Características Generales y Factores que influyen en las Áreas Inestables.....	55
5.1.5.7. Pendientes.....	56
5.1.5.8. Erosión Activa.....	58
5.1.6. Biocenosis del sector de Estudio.....	60
5.1.6.1. Cobertura vegetal.....	60
5.1.6.2. Flora y fauna presente en la parroquia Malacatos.....	64
5.1.6.3. Flora.....	64
5.1.6.4. Fauna.....	67
5.1.7. Suelos.....	70
5.1.7.1. Clases Agrologicas.....	72
5.1.8. Vulnerabilidad y Riesgos.....	74
5.1.9. Riesgos Geológicos.....	75
5.1.10. Conclusiones Sistema Ecológico.....	78
5.2. Sistema Económico	79
5.2.1. Actividad Agro - Productiva.....	79
5.2.2. Actividad Turística.....	81

5.2.3. Actividad Comercial.....	87
5.2.4. Indicadores de Ocupación y Desempleo.....	88
5.2.5. Conclusiones Sistema Económico.....	90
5.3. Sistema de Asentamientos Humanos.....	91
5.3.1. Subsistema Urbano.....	91
5.3.2. Subsistema Rural.....	92
5.3.3. Poblaciones en el entorno de la parroquia.....	94
5.3.4. Infraestructura y Equipamiento.....	94
5.3.4.1. Agua para consumo humano.....	96
5.3.4.2. Aguas servidas.....	99
5.3.4.3. Energía eléctrica.....	100
5.3.4.4. Vivienda.....	102
5.3.4.5. Equipamiento comunitario.....	106
5.3.4.6. Manejo de residuos sólidos.....	110
5.3.5. Seguridad.....	111
5.3.6. Conclusiones Sistemas Asentamientos Humanos.....	113
5.4. Sistema Sociocultural.....	114
5.4.1. Población.....	114
5.4.2. Genero y familia.....	118
5.4.3. Familia.....	119
5.4.4. Salud.....	120
5.4.5. Educación.....	122
5.4.6. Cultura.....	125
5.4.7. Conclusiones Sistema Sociocultural.....	127
5.5. Sistema de Movilidad y Conectividad.....	128
5.5.1. Vialidad y Transporte.....	128
5.5.2. Telecomunicaciones.....	131
5.5.3. Conclusiones Sistema de Movilidad y Conectividad.....	133
5.6. Sistema de Gestión del territorio.....	134

5.6.1.	Competencias de los gobiernos parroquiales rurales.....	134
5.6.2.	Instituciones en el territorio.....	135
5.6.3.	Organización de la parroquia.....	137
5.6.4.	Tenencia de la tierra.....	139
5.6.5.	Conclusiones Sistema de Gestión del Territorio.....	140
5.7.	Intervención Minera.....	141
5.8.	Análisis DAFO.....	145
5.9.	Jerarquización de Problemas.....	148
5.10.	Potencialidades.....	149
5.11.	Modelo Territorial Actual.....	149
6.	Propuesta de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.....	150
6.1.	Visión.....	151
6.2.	Objetivo de Desarrollo.....	151
6.3.	Objetivos según sistemas y líneas de acción.....	152
6.3.1.	Sistema ecológico.....	152
6.3.2.	Sistema económico.....	154
6.3.3.	Sistema de asentamientos humanos.....	156
6.3.4.	Sistema socio cultural.....	159
6.3.5.	Sistema de movilidad y conectividad.....	161
6.3.6.	Sistema de gestión territorial.....	163
6.4.	Propuesta de ordenamiento territorial.....	165
6.4.1.	Modelo territorial deseado.....	165
6.5.	Plan de Gestión.....	168
6.5.1.	Propuestas de proyectos.....	168
6.5.2.	Lineamientos para la gestión del PDOT.....	187
7.	Discusión de resultados.....	188
8.	Conclusiones.....	190

9. Recomendaciones	192
10. Bibliografía	193
11. Anexos	195

ÍNDICE DE TABLAS.

TABLA	PAG.
Tabla N°1; Asentamientos poblacionales de la parroquia Malacatos.....	34
Tabla N°2; Zonas inundables en la parroquia Malacatos.....	41
Tabla N°3; Geomorfología de la parroquia Malacatos.....	53
Tabla N°4; Porcentajes de pendientes de la parroquia Malacatos.....	63
Tabla N°5; Unidades Geomorfológicas de la parroquia Malacatos.....	65
Tabla N°6; Cobertura vegetal de la parroquia Malacatos.....	71
Tabla N°7; Clases de suelos en la parroquia Malacatos.....	78
Tabla N°8; Clases agrologicas de la parroquia Malacatos.....	80
Tabla N°9; Descripción de las clases agrologicas.....	81
Tabla N°10; Matriz impacto – actitud.....	86
Tabla N°11; Matriz de capacidad de acogida.....	87
Tabla N°12; Valoración de las Unidades Ambientales.....	88
Tabla N°13; Vulnerabilidad a movimientos en masa.....	92
Tabla N°14; Áreas inestables de la parroquia Malacatos.....	93
Tabla N°15; Cultivos presentes en la parroquia Malacatos.....	99
Tabla N°16; Indicadores económicos.....	107
Tabla N°17; Categorías de ocupación de la parroquia de Malacatos.....	108
Tabla N°18; Sectorización de asentamientos humanos.....	112
Tabla N°19; Servicios básicos de la parroquia Malacatos.....	115

Tabla N°20; Asentamientos que cuentan con agua.....	118
Tabla N°21; Cobertura de eliminación de excretas en la parroquia.....	121
Tabla N°22; Servicio de energía eléctrica en la parroquia Malacatos.....	123
Tabla N°23; Estructura de las viviendas.....	125
Tabla N°24; Viviendas que cuentan con servicios básicos.....	127
Tabla N°25; Rango de edades en la parroquia Malacatos.....	135
Tabla N°26; Principales discapacidades.....	137
Tabla N°25; Rango de edades en la parroquia Malacatos.....	135
Tabla N°26; Principales discapacidades.....	137
Tabla N°27; Población por sectores.....	139
Tabla N°28; Indicadores educativos.....	140
Tabla N°29; Personal médico en los centros de salud.....	142
Tabla N°30; Mortalidad infantil.....	142
Tabla N°31; Indicadores de analfabetismo.....	144
Tabla N°32; Centros educativos en la parroquia Malacatos.....	145
Tabla N°33; Concesiones mineras en la parroquia Malacatos.....	167
Tabla N°34; Análisis DAFO.....	170

ÍNDICE DE GRÁFICOS.

GRÁFICO.	PAG.
Gráfico N°1; Esquema del sistema territorial.....	17
Gráfico N° 2; Micro cuenca Rumizhitana.....	47
Grafico N°3; Porcentaje territorial de su geomorfología.....	53
Gráfico N°4; Corte geológico.....	55
Gráfico N° 5; Columnas estratigráficas.....	56
Gráfico N°6; Columna estratigráfica de la Fr. Cerro Mandango.....	57
Gráfico N°7; Columna estratigráfica cuenca de Malacatos.....	58
Gráfico N° 8; Pendientes en porcentajes.....	63
Grafico N°9; Erosión del territorio.....	64
Gráfico N°10; Tipos de suelos en la parroquia Malacatos.....	79
Gráfico N° 11; Clases agrologicas.....	81
Gráfico N°12; Vulnerabilidad a movimientos en masa.....	92
Gráfico N°13; Representación porcentual de áreas inestables.....	94
Gráfico N° 14; Categorías de ocupación en la parroquia Malacatos.....	108
Grafico N°15; Zonas de la parroquia Malacatos que cuentan con agua.....	119
Gráfico N°16; Total de la población que cuenta con el servicio de agua.....	119
Gráfico N° 17; Servicio de alcantarillado parroquia Malacatos.....	120
Gráfico N°18; Estructura de las viviendas.....	126

Gráfico N°19; Rango de edades por genero.....	136
Gráfico N° 20; Tipo de discapacidades.....	137
Gráfico N°21; Porcentaje del total de la población.....	138
Gráfico N°22; Total población por sectores.....	139
Gráfico N°23; Sectores con servicio telefónico.....	156

ÍNDICE DE IMAGENES.

IMAGENES.	PAG
Imagen N°1; Metodología para el ordenamiento territorial.....	14
Imagen N°2; Entrada al parque Nacional Podocarpus.....	74
Imagen N°3; Parque Nacional Colambo - Yacuri.....	74
Imagen N°4; Oso de anteojos del parque nacional Podocarpus.....	75
Imagen N°5; Danta, bosque Colambo – Yacuri.....	76
Imagen N°6; Área urbana de la parroquia Malacatos.....	110
Imagen N°7; Actividades económicas de sus pobladores.....	141

ÍNDICE DE FOTOGRAFÍAS.

FOTOGRAFÍA.	PAG.
Fotografía N°1; Vista panorámica parroquia Malacatos.....	51
Fotografía N°2; Falla normal del sector Ceibopamba.....	52
Fotografía N°3; Vista panorámica parte sur del bosque Podocarpus.....	72
Fotografía N°4; Mosaico de algunos paisajes de la parroquia Malacatos.....	81
Fotografía N°5; Botadero de desechos.....	84
Fotografía N°6; Hostería “La Vieja Molienda”.....	84
Fotografía N°7; Elementos singulares del paisaje.....	85
Fotografía N°8; Sembrío de guineos.....	99
Fotografía N°9; Santuario Nuestro Señor de la Caridad.....	100
Fotografía N°10; Entrada y sendero, ruta Caxarumi.....	101
Fotografía N°11; Landangui.....	103
Fotografía N°12; Centro recreacional “Vida Aventura”.....	103
Fotografía N°13; Mercado Municipal de la parroquia Malacatos.....	104
Fotografía N°14; Centro Turístico recreacional Malacatos.....	105
Fotografía N°15; Oficinas de la Coop. “nuevos Horizontes”.....	106
Fotografía N°16; Vista panorámica de la parroquia Malacatos.....	114
Fotografía N°17; Viviendas en la parte urbana y rural.....	124
Fotografía N°18; Casa del centro parroquial.....	126
Fotografía N°19; Sub centro de salud.....	128

Fotografía N°20; Escuela “Manuel José Rodríguez”.....	131
Fotografía N°21; Colectores de residuos sólidos.....	132
Fotografía N°22; Reten policial.....	133
Fotografía N°23; Sub centro de salud.....	142
Fotografía N°24; Malacatos en el año de 1822.....	147
Fotografía N°25; Vía lastrada al barrio San Francisco bajo.....	151
Fotografía N°26; Vía asfaltada a la parroquia Malacatos.....	152
Fotografía N°27; Central telefónica parroquia Malacatos.....	155

ÍNDICE DE MAPAS.

MAPAS.	PAG.
Mapa N°1; Ubicación geográfica.....	33
Mapa N°2; Ubicación de las 8 zonas que forman la parroquia Malacatos.....	37
Mapa N°3; Red hidrográfica parroquia Malacatos.....	40
Mapa N°4; Áreas inundables en la parroquia Malacatos.....	41
Mapa N°5; Isoyetas de la parroquia Malacatos.....	42
Mapa N°6; Isotermas de la parroquia Malacatos.....	43
Mapa N°7; Delimitación de sub cuencas.....	44
Mapa N°8; Geológico estructural de la parroquia Malacatos.....	48
Mapa N°9; Geomorfológico de la parroquia Malacatos.....	52
Mapa N°10; Pendientes parroquia Malacatos.....	56
Mapa N°11; Erosionabilidad de la parroquia Malacatos.....	58
Mapa N°12; Cobertura vegetal parroquia Malacatos.....	60
Mapa N°13; Bosques protectores en la parroquia Malacatos.....	65
Mapa N°14; Tipos de suelos en la parroquia Malacatos.....	70
Mapa N°15; Clases agrologicas en la parroquia Malacatos.....	72
Mapa N°16; Vulnerabilidad a fenómenos de remoción en masa.....	75
Mapa N°17; Ubicación de salud y educación.....	107
Mapa N°18; Red Vial.....	130
Mapa N°19; Concesiones mineras parroquia Malacatos.....	142

Mapa N°20; Modelo territorial actual.....	150
Mapa N°21; Modelo territorial deseado.....	167

Resumen Ejecutivo

El presente trabajo investigativo, enfoca la utilización de los Sistemas de Información Geográfica (SIG) aplicados al desarrollo del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia San Lucas, perteneciente al cantón Loja. Con esta perspectiva se llevo a cabo un proceso de diagnostico, en base al cual se planteo una propuesta de desarrollo y ordenamiento territorial.

Se ha tomado como punto de partida, el análisis puntual de los sistemas ecológico-ambiental, económico, asentamientos humanos, socio-cultural, movilidad y conectividad, y gestión del territorio. Todos estos sistemas fueron desglosados y estudiados cada uno de sus componentes naturales y antrópicos. Con la ayuda de los Sistemas de Información Geográfica, se trataron en forma digital cada una de las variables analizadas para superponer los mapas temáticos y obtener el mapa final donde se muestra el modelo actual del territorio.

A partir de conocer los principales problemas y potencialidades y de realizar el análisis FODA, se ideó una propuesta de desarrollo y ordenamiento territorial, la misma que está orientada al aprovechamiento adecuado de los componentes naturales de la parroquia y el uso adecuado del territorio. Se planteo los respectivos objetivos y lineamientos para cada sistema, en base a sus debilidades y mayores virtudes. De cada lineamiento se establecieron proyectos, señalando la entidad gubernamental que estará a cargo de la ejecución de estos proyectos. Para la gestión de estos proyectos se estableció la creación de un comité que estará compuesto por las principales autoridades de la parroquia y organismos de planificación de la región.

Esta información obtenida, en forma digital y análoga servirá de base para el Gobierno Autónomo Descentralizado de San Lucas, para que de alguna manera contribuya al desarrollo de la parroquia y el uso correcto del territorio,

sin generar afectaciones al ambiente, por ende que la parroquia se convierta un modelo de desarrollo sustentable para la región y el país.

Summary

This research paper focuses the use of Geographic Information Systems (GIS) applied to the development of the Development Plan and Spatial Planning of the parish of San Lucas, Loja belonging to the canton. With this perspective, carried out a diagnostic process, based on which a proposal was raised and land development.

Was taken as a starting point, the precise analysis of eco-environmental systems, economic, human settlements, socio-cultural, mobility and connectivity, and land management. All these systems were broken down and studied each of their natural and human components. With the help of Geographic Information Systems, processed in digital form each of the variables analyzed for overlaying thematic maps and get the final map showing the current model of the territory.

From knowing the main problems and potential and make the FODA analysis, it devised a development proposal and land, the same is directed to appropriate use of natural components of the parish and the proper use of the territory. They raised their respective objectives and guidelines for each system, based on their weaknesses and greatest strengths. In each guideline projects were established, noting the government entity will be responsible for implementing these projects. To manage these projects was set up a committee to be composed of the leading authorities of the parish and planning agencies in the region.

The information obtained in digital and analog form the basis for Decentralized Autonomous Government of San Lucas, to somehow contribute to the development of the parish and the correct use of territory, gender affect the environment, hence the parish become a model of sustainable development for the region and country.



1. INTRODUCCION

Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial (PDOTs), son instrumentos de planificación previstos por la Ley, que permitirán a los Gobiernos Autónomos Parroquiales desarrollar la gestión concertada de sus territorios, orientada al logro del buen vivir, priorizando el fortalecimiento de las capacidades y potencialidades de la población rural asentada en las parroquias.

La gestión de los territorios debe inscribirse siempre en el marco del Plan Nacional para el Buen Vivir, en la Estrategia Territorial Nacional y con base en las competencias que la Constitución asigna a los gobiernos autónomos descentralizados del nivel parroquial.

Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial, con fundamento en los Planes Cantonales, definen una visión objetivo - hacia dónde va el territorio parroquial - las metas y estrategias que deben aplicarse para alcanzarla; la forma en que debe organizarse el territorio y las normas y disposiciones que deben cumplir las entidades y la ciudadanía para usar y ocupar el territorio de manera que se garantice su sostenibilidad. Definen asimismo las acciones programas y proyectos que deben llevarse a cabo para alcanzar el desarrollo integral que genere condiciones de buen vivir para la ciudadanía.

Se debe recordar que en el Ecuador, existe una buena parte de su población en carácter de área rural; un 39%. Este factor socio económico indica la necesidad de contar con planes de ordenamiento en gobiernos descentralizados, los cuales no solo son conocimientos técnicos, sino también gestión del territorio y sus actividades, se lo suele considerar como el “*arte*” de cómo lograr muy diversos objetivos, con medios limitados y con intereses conflictivos.



Objetivo General

- Desarrollar El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de La Parroquia Malacatos perteneciente al Cantón loja.

Objetivos Particulares

- Caracterizar la información histórica, socio económico y ambiental de La Parroquia Malacatos.
- Analizar y evaluar el funcionamiento de los subsistemas poblacional, territorial y productivo de la Parroquia Malacatos.
- Desarrollar la base del Ordenamiento Territorial actual y futuro para la Parroquia Malacatos.
- Desarrollar el Plan de Gestión participativo de La Junta Parroquial de Malacatos.



2. REVISION DE LITERATURA

2.1. Ordenamiento Territorial (OT) y Planes de Ordenamiento Territorial (POT)

Las conceptualizaciones en este tema tan crucial de planificación deben ser siempre sencillas y fáciles de cumplir. Ordenar un territorio significa “identificar, distribuir, organizar y regular las actividades humanas en ese territorio de acuerdo con ciertos criterios y prioridades”.

Un concepto más elaborado lo propone González y De la Peña, 1999, definiéndolo como un “Ejercicio mediante el cual una comunidad decide, en base a sus características territoriales (físicas, biológicas y culturales) y a sus perspectiva de vida; el uso que cada porción del territorio debe tener y los mecanismos mediante los cuales ésta visión puede lograrse”

La regulación y leyes en el Ecuador, proponen al Ordenamiento Territorial (OT) como un instrumento fundamental para el desarrollo y tiene por objeto clarificar las relaciones entre el territorio y los recursos naturales, por un lado, y las actividades humanas por el otro, con el fin de elaborar estrategias para lograr una utilización óptima.

El Plan de Ordenamiento Territorial (POT) se constituye en el instrumento donde se plasman los acuerdos estratégicos logrados entre los diferentes actores para lograr los objetivos de disminución de los impactos negativos y promover el desarrollo sostenible. Los POTs, cumplen con un propósito y una finalidad.

El propósito es en armonizar en el territorio, población y gobierno. Se trata de garantizar sostenibilidad del ambiente, desarrollo de la población y gobierno eficaz.



La finalidad es organizar al territorio ecuatoriano con sus modelos de zonas y gobiernos descentralizados, evitando el centralismo, a partir de la diversidad del territorio, la heterogeneidad de la población y la eficacia administrativa.

De forma general contemplan los siguientes objetivos generales:

El OT distribuye actividades en el espacio de acuerdo con un plan, y atiende las siguientes variables:

- Adaptación a la capacidad acogida del medio físico, (industrias - vegetación).
- Optimización de las interacciones entre las actividades a localizar, (industrias-zonas de vida).
- Uso múltiple del territorio: Superposición de actividades compatibles o complementarias, (Áreas de Patrimonio cultural-parques-vías).

2.2.Los Planes de Ordenamiento Territorial en el Ecuador

El contexto del ordenamiento territorial en Ecuador se caracteriza por la reducción de la capacidad del Estado y su funcionamiento institucional, en los últimos 12 años marcados por la crisis política y la ausencia de visión de largo plazo que oriente la acción pública y su tejido institucional.

Los problemas que enfrenta el OT en el Ecuador, para el 2010, son: ausencia de investigación para la gestión pública, falta de metodologías comunes para la planificación/ordenamiento territorial, escasa coordinación entre el proceso de planificación y el instrumento de gestión y el presupuesto para la realización de los PDOTs en las Juntas y Cantones del Ecuador.



Existen dos niveles de planificación. Del régimen correspondiente a la función ejecutiva a nivel de la Presidencia de la República, el SENPLADES, las entidades sectoriales y las gobernaciones. Por otra, del régimen seccional autónoma a nivel de Consejos Provinciales, Municipios y Juntas Parroquiales. Lo más crítico en la reconstrucción de la planificación es la construcción del sistema de inversión pública.

Los objetivos generales del Ordenamiento Territorial en el Ecuador, son:

- Orientar a un proceso de ocupación del espacio, basado en políticas del Estado e involucrando la participación democrática de todos los sectores definiendo de manera clara cada una de sus funciones.
- Proporcionar los lineamientos bases para la formulación de planes programas y proyectos de desarrollo para las diferentes regiones según sus potencialidades.
- Identificar la mejor ubicación de las actividades económicas y sociales, tomando en cuenta el aprovechamiento racional de los recursos.
- Promover, facilitar y controlar el uso sostenible de los recursos naturales y la diversidad biológica.
- Prevenir y corregir la localización de infraestructura económica, social y actividades productivas y de asentamientos humanos en áreas con riesgo.
- Alcanzar la descentralización y desconcentración económica para un desarrollo regional armónico.



2.3. Estructura de los Planes de Ordenamiento Territorial.

Desde el punto de vista esquemático, los POT establecen los siguientes criterios metodológicos:

- Delimitar un área de influencia. Es útil enmarcar el proceso de ordenamiento dentro de una escala regional; en este sentido, el uso de unidades de cuenca – sub cuenca o departamental - parroquial, resultan adecuadas tanto para la delimitación paisajística como para el análisis de sistemas. Sin embargo, el planteamiento de políticas de ordenación, debe respetar el territorio en el cual se concreta la toma de decisiones.
- Participación de la comunidad dentro del proceso. El trabajo debe involucrar directamente a la comunidad a lo largo de cada una de sus etapas, por lo que la asamblea general de “habitantes” representa el espacio adecuado para el nombramiento de los delegados y técnicos que darán seguimiento a los trabajos de diagnóstico y evaluación de los recursos, así como al proceso de planeación y presentación de resultados.
- Derecho a la información. El proyecto debe establecer un mecanismo de información continuo, donde se reporten avances, problemas y resultados. Es importante que este mecanismo rebase los instrumentos gráficos y pueda establecer una Mesa o Junta de Ordenamiento Permanente, con capacidades para resolver conflictos.

En el Ecuador si bien es cierto, los PDOTs son herramientas de planificación “relativamente” nuevas, las Juntas Parroquiales cuentan con la opción de gestionar ante el gobierno local cantonal, el inicio al proceso de planificación cantonal - parroquial.



El Marco Legal para el Ordenamiento Territorial en el Ecuador.

El marco legal del presente documento, establece a la **Constitución de la República del Ecuador del 2008** como el eje fundamental para el Ordenamiento Territorial.

En el Art. 226 de la Constitución de la República, se establece como deber de las instituciones del estado, sus organismos y dependencias, coordinar sus acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo los derechos constitucionales.

En el Art. 267, se definen las competencias de los gobiernos parroquiales rurales, los cuales se derivan en:

- Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.
- Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales.
- Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural.
- Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.
- Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno.
- Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base



- Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos. En el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades, emitirá acuerdos y resoluciones.

En el **artículo 279**, se establece que el Sistema Nacional de Descentralizado de Planificación Participativa, organizará la planificación para el desarrollo. El sistema se conformara por un consejo nacional de Planificación que tendrá como objetivo dictar los lineamientos y las políticas que orienten al sistema y aprobar el Plan Nacional de Desarrollo, el que tendrá una Secretaria técnica que la coordinara.

Estos procesos deberán ser coordinados con el ente encargado de la planificación del estado; es por ello que mediante Decreto Ejecutivo 956, publicado en R.O. N° 302 de 26 de marzo de 2008, se encarga a la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo, SENPLADES, liderar y coordinar el Sistema Nacional de Planificación. Para una mejor administración del Sistema nacional de Planificación, la SENPLADES se organiza de manera zonal en Subsecretarías desconcentradas, y se establecen siete zonas administrativas, correspondientes a la Zona 7, jurisdicciones las provincias de Loja, Zamora y El Oro.

Su misión es administrar el Sistema Nacional de Planificación a nivel sectorial y territorial, estableciendo objetivos y políticas nacionales, sustentados en procesos de información, investigación, capacitación, seguimiento y evaluación; orientando la inversión pública; promoviendo una reforma sostenida, integral y democrática del estado, a través de una activa participación ciudadana, que contribuya a una gestión pública y eficiente e impulse al desarrollo humano sostenible.

En tal contexto, los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOTs) de las Junta Parroquial del Cantón Loja, deberán mantener una asesoría directa con la SENPLADES y coordinar acciones con los Gobiernos Cantonales.



Atendiendo a esta necesidad imperante, se definen alianzas estratégicas para el aporte en el desarrollo de los PDOTs, por lo cual el Ilustre Municipio de Loja y La Universidad Nacional de Loja firman un convenio tripartito con las 13 Juntas Parroquiales del Cantón, con el fin de desarrollar dichos planes.

Atendiendo al **Proyecto de Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización – COOTAD**, en su Capítulo II relacionado a La Planificación del Desarrollo y Ordenamiento Territorial, se manifiesta:

Artículo 220.- Planificación del Desarrollo.- Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial que formulen los Gobiernos Autónomos Descentralizados deberán estar debidamente articulados entre sí y guardar concordancia con las políticas de planificación aprobadas por el Consejo Nacional de Planificación

Para el efecto, tomarán en cuenta la distribución equitativa de los beneficios y cargas, en lo que sea pertinente, entre los distintos actores en el territorio y velará por un eficiente y adecuado uso e inversión de los recursos públicos.

Artículo 221.- Ordenamiento Territorial.- El ordenamiento del territorio comprende un conjunto de acciones político-administrativas y de planificación física concertadas, emprendidas por los respectivos Gobiernos Autónomos Descentralizados, dentro de los límites fijados por la Constitución y las leyes, con el fin de disponer de instrumentos eficientes para orientar el desarrollo del territorio bajo su jurisdicción y regular la utilización, transformación y ocupación del espacio, de acuerdo con las políticas y estrategias de desarrollo económico, social y ambiental y las tradiciones históricas y culturales.

La formulación e implementación de los correspondientes planes deberá propender al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes y fundamentarse en los principios de la función social y ambiental de la propiedad, la prevalencia del interés general sobre el particular y la distribución equitativa de las cargas y los beneficios.



Los instrumentos de planificación complementarios serán definidos y regulados por la ley y la normativa aprobada por los órganos de legislación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

Artículo 222.- Objetivos del ordenamiento territorial.- El ordenamiento del territorio regional, provincial, distrital, cantonal y parroquial, tiene por objeto complementar la planificación económica, social y ambiental con la dimensión territorial, racionalizar las intervenciones sobre el territorio y orientar su desarrollo y aprovechamiento sostenible, mediante:

1. La definición de las estrategias territoriales de uso, ocupación y manejo del suelo en función de los objetivos económicos, sociales, ambientales y urbanísticos.
2. El diseño y adopción de los instrumentos y procedimientos de gestión que permitan ejecutar actuaciones integrales y articular las actuaciones sectoriales que afectan la estructura del territorio.
3. La definición de los programas y proyectos que concretan estos propósitos.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados Metropolitanos y Municipales, en la ejecución de su competencia de uso y control del suelo, tendrán en cuenta los objetivos contenidos en este artículo.

Artículo 223.- Directrices de planes.- Las directrices e instrumentos de planificación complementarios que orienten la formulación de estos planes, así como el seguimiento y evaluación de su cumplimiento por cada uno de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, serán dictados por estos y se ajustarán a las normas contempladas en la presente ley, en la ley que regule la planificación nacional, en la ley que regule el uso y ocupación del suelo, y en la normativa



aprobada por los órganos de legislación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

Artículo 224.- Obligación de coordinación.- El Gobierno Central y sus instituciones están obligadas a coordinar con los Gobiernos Autónomos Descentralizados la elaboración y ejecución del Plan Nacional de Desarrollo, a fin de que éste guarde armonía con los objetivos de desarrollo de los distintos niveles territoriales.

Igualmente los Gobiernos Autónomos descentralizados están obligados a coordinar con los demás niveles de gobierno la elaboración y ejecución de los planes de desarrollo territorial de su jurisdicción.

Cada órgano legislativo de los diversos niveles de gobierno establecerá la normativa para garantizar la coordinación interinstitucional.

Artículo 225.- Regulación de los Consejos de Planificación.- Los Consejos de Planificación Regionales, Provinciales, Metropolitanos, Municipales y Parroquiales Rurales establecidos en la Constitución tendrán como objetivo dictar los lineamientos y las políticas que orienten la formulación y concertación del plan de desarrollo y ordenamiento territorial. Deberán estar conformados por representantes de los regímenes descentralizados, del régimen dependiente, comunitarios y sociales de la circunscripción.

La integración, atribuciones y funcionamiento de los Consejos de Planificación serán regulados mediante acto legislativo de los órganos de legislación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, debiendo en ellas integrar los principios de la participación establecidos en la Constitución y la ley.

Los planes que no hayan sido aprobados por los Consejos de Planificación de las respectivas circunscripciones territoriales no tendrán validez.



3. MATERIALES Y METODOS

3.1. Materiales.

Para la ejecución del presente proyecto se contó con los siguientes equipos topográficos, geológicos y tecnológicos:

- GPS Garmin 60
- Brújula Geológica Brunton
- Martillo de Geólogo
- SIG (ArcGis 9.3)
- Carta topográfica de Malacatos esc ala 1:50.000
- Computador
- Libreta de Campo

Los equipos señalados sirvieron como herramienta para obtener la información Topográfica, Geológica, Geomorfológica, pendientes, cobertura vegetal y uso del suelo.

El proyecto realizado comprende dos etapas: la primera corresponde a un trabajo de campo con el fin de la recolección de información confiable en el sector de estudio, como segunda etapa se da el trabajo de gabinete para la complementación de lo obtenido en el campo.

Trabajo de Campo

Corresponde a la obtención de la información existente en la zona de estudio para la interpretación e identificación de los elementos presentes en el campo, las actividades realizadas son las siguientes:

- Delimitación geográfica del sector
- Corroboración de la Geológico
- Identificación de la cobertura vegetal
- Identificación de los usos del suelo



Trabajo de Gabinete

Corresponde al análisis e interpretación de la información obtenida en el campo, así como a la organización de los datos bibliográficos obtenidos de las diferentes fuentes, esta etapa corresponde al desarrollo del informe y diseño de los diferentes mapas temáticos con la ayuda de software ArcGis9.2. Recopilación de la información base sobre la parroquia (situación actual de la misma, en educación, salud, infraestructura, vialidad y otros).

3.2. Métodos y Técnicas.

El o los métodos se constituyen en la “brújula” de la investigación. Los métodos suelen ser abiertamente conocidos y prácticos para una investigación científica, todo esto con miras a señalar las diferentes estrategias que tenemos a la mano y que se pueden usar en la construcción del presente trabajo.

El Método Científico permitirá la verificación empírica, esto se traducirá como la comprobación de los hechos para formular y resolver problemas, específicamente en la interpretación del modelo actual y futuro de los planes de ordenamiento territorial. El análisis de las variables del problema como son los modelos actuales, futuros y de gestión del territorio permitirán solventar, mediante experimentación controlada, la obtención de las soluciones de las principales problemáticas en el territorio donde se prevé un nuevo modelo territorial basado en la equidad, sostenibilidad y sustentabilidad.

Como todo análisis de OT, se partirá de los hechos tal y como son en su medio biofísico, permitiendo encontrar problemas, sus causas- efectos y sus posibles soluciones mediante los lineamientos participativos.

La objetividad es un criterio básico del método científico, ya que en los PDOTs permitirán buscar la “verdad territorial” independientemente de la escala de valores y criterios económicos, personales o políticos.



El método sintético, relacionara los hechos aparentemente aislados y permitirá formular las teorías que unifique los diversos criterios territoriales. Consiste en la reunión racional de varios elementos dispersos en una nueva totalidad, esto permitirá sintetizar a los modelos actuales del territorio.

El método analítico, permitirá distinguir los elementos de un fenómeno o evento y permitirá revisarlos ordenadamente cada uno de ellos por separado, consiste en la extracción de las partes de un todo, con el objeto de estudiarlas y examinarlas por separado, para ver, por ejemplo las relaciones entre las mismas, esto se torna como indispensable en el análisis de los componentes del medio en el Ordenamiento del territorio.

La secuencia metodológica siempre correlacionará la formulación, implantación

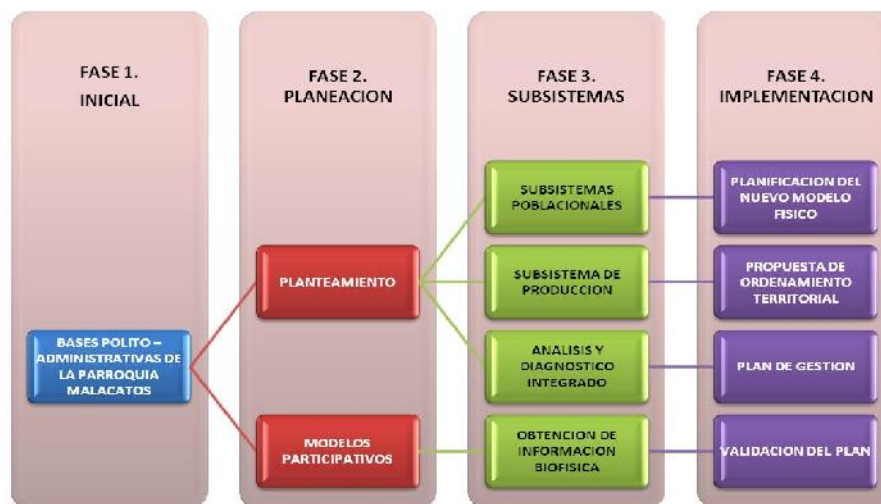


Imagen N°1. Esquema Metodología para La Planificación y el Ordenamiento Territorial.



CAPITULO I



4. GENERALIDADES

4.1. Proceso Metodológico Participativo.

El Modelo de Desarrollo y Participación Ciudadana existente en el Ecuador, apadrinada por el Plan Nacional del Buen Vivir los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se convierten en instrumentos de la planificación prevista por la Constitución, que permitirán a los gobiernos autónomos cantonales desarrollar la gestión concertada de su territorio, orientada al desarrollo armónico e integral, por lo tanto la Gestión del Territorio y el Presente Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDOT-L debe inscribirse en el marco del Plan Nacional de Desarrollo y las leyes que se aprueben para el efecto.

Sin embargo los procesos de planificación participativa no deben entenderse solo como análisis de la realidad y un conjunto de acciones a cumplir por parte de la comunidad o grupo técnico, lo que en si se trata es de generar una participación transformadora y la consolidación del sujeto social político, donde la participación implica considerar diferentes espacios o escenarios, formas de organización, relaciones de poder y propuestas políticas de los actores sociales. Por lo tanto las metodologías participativas:

- Constituyen una forma de democratizar nuestra sociedad, respetando la cultura del pueblo, sus sueños, sus aspiraciones, sus dudas y sus temores, estableciéndose una humanización del desarrollo.
- Orientan a conciliar los flujos de poder, que se vuelven útiles cuando se activan los procesos locales que posibilitan el empoderamiento y la creación de espacios de negociación entre el nivel comunitario e institucional.

Finalmente, desde este punto las metodologías participativas no son recetas sino referentes de dialogo y articuladoras entre los procesos micros y macros “lo que el



pueblo quiere”, por lo tanto es nuestro deber contribuir con información e insumos para la toma de decisiones y mas no imposiciones.

Con estos antecedentes, el proceso metodológico participativo se compone de un grupo/método de herramientas que facilitan el diseño, ejecución y evaluación del proyecto; nuestro propósito es dar una estructura al proceso de planificación, siendo así, enunciamos las fases a trabajarse en el Proceso Metodológico de la planificación física, en el que se vinculan los objetivos, actividades y métodos para cada una de las fases a realizarse.

Al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial lo conforman tres grandes etapas:

- a. Análisis y Diagnóstico Territorial Integral (Aproximación Rápida Rural)
- b. Planificación Territorial: Propuestas y Planteamientos para el Modelo Territorial Deseado (Imagen Objetivo)
- c. Plan de Actuaciones y Gestión Territorial

La Ordenación Territorial como la expresión espacial vincula estas etapas que por su grado de importancia son a su vez complementarias e iterativas.

- El diagnóstico territorial análisis es la interpretación del sistema territorial a la luz de la evolución histórica y de las tendencias evolutivas sin intervención.
- La planificación territorial definición del sistema territorial futuro y de las medidas (de regulación, de intervención y de gestión) para avanzar hacia él. Dentro de esta, la prospectiva territorial, define escenarios o situaciones futuras imaginables que se adoptan como referencia para seleccionar la imagen objetivo a conseguir a largo plazo.
- La gestión territorial o conjunto de diligencias necesarias para aplicar las medidas capaces de conducir el sistema territorial en la dirección marcada por la imagen objetivo.



Grafico N°1: Diagrama del Sistema Territorial

I. Diagnostico Territorial

Como fase de análisis, preparación, conocimiento y el propio diagnóstico del sistema territorial en esta fase se adopta una aproximación por subsistemas (Sistema Ecológico Ambiental, Sistema Económico, Sistema Territorial, Sistema Socio Cultural), que lo expresamos en términos de problemas actuales o potenciales y de potencialidades,

Los Objetivos Generales y Específicos que guían esta fase son:

- a) Recopilación de la información preliminar existente
 - Validación de la información existente
 - Generación de información secundaria mediante el Sistema de Información Geográfica.
- b) Organización de las Fuentes Informativas.
 - Creación de la base de datos por temas de la información cartográfica
 - Identificación de vanos en la información.
- c) Organización y realización de la Aproximación Rural Rápida (A.R.R.).
 - Programación del cronograma para trabajos de campo (fechas y horarios de visitas a las parroquias y comunidades), y preparación del material necesario para levantamiento de información (cámaras fotográficas, navegadores G.P.S. y fichas de información).
 - Levantamiento de la A.R.R.



d) La Fase de Diagnóstico

Correspondería al estudio de cada uno de los componentes que intervienen en la conformación de los sistemas: ecológico; económico; de asentamientos humanos; de movilidad y conectividad; socio cultural; y, de gestión del territorio., encaminado a la determinación de las fortalezas, debilidades con las que cuenta el territorio en las circunstancias actuales y su pronóstico a futuro.

e) Fase de preparación: Línea Base para Diagnostico Territorial, para esta línea base se parte de dos tipos de insumos; El Insumo Alfanumérico e Insumo Cartográfico. Al diagnóstico territorial lo conforman dos grandes insumos:

Insumo de carácter alfanumérico.- Considerando que la información disponible (1: 50 000), no llega al nivel de detalle parroquial en el área rural (delimitación de comunidades y georeferenciación de barrios) se vuelve necesario la recolección de información más sobresaliente de cada una de las parroquia a una menor escala para lo cual se plantea la Aproximación Rural Rápida (A.R.R.).

El A.R.R. se desenvuelve en dos etapas, la primera etapa la conforma la encuesta socio económica dirigida a cada uno de los barrios o asentamientos humanos que conforman la parroquia, a la encuesta la conforman varios campos informativos, demografía, caracterización económica productiva, infraestructura y equipamiento básicos.

La información levantada por la A.R.R., es ingresada a una base de datos, que permita un fácil acceso a la información; además de la ficha socio-económica se realiza la georeferenciación de los límites sectoriales-comunitarios (infraestructura y equipamientos comunitarios). Una de las tareas principales que el I. Municipio de Loja y las 13 Juntas Parroquiales Rurales, es la elaboración y desarrollo de proyectos acordes a la realidad de cada una de sus barrios, comunidades



permitiendo solucionar problemas globales y no localizados o que en realidad beneficien sólo a ciertos sectores.

Los temas principales en los que se enmarca el ARR son los siguientes: Características de la población y accesibilidad; Educación, Salud, Comunicación, Transporte, Servicio de Energía Eléctrica, Agua, Saneamiento Ambiental; Información Económica, Sector Agrícola, Comercio, Industria, Artesanía; Medio Ambiente, Zonas de riesgo, Turismo, Ayuda Interna, Ayuda Externa; Sector Municipal, Servicios Varios, Organización y Necesidades Básicas Insatisfechas.

Insumos de índole cartográfica.- Corresponden a la información generada u obtenida por las instituciones, tomando en cuenta la información que particulariza las cualidades del territorio; por ejemplo Cartas Topográficas del Instituto Geográfico Militar (I.G.M), Imágenes Satelitales , catastros rurales y urbanos, límites urbanos oficiales (de las cabeceras parroquiales) realizados por el Municipio, cartografías temáticas de clima, hidrología, geología, etc. A continuación describimos el material cartográfico base a utilizarse:

Material cartográfico

- a) División Cantonal y Parroquial: Cartografía digital de las hojas censales del departamento de catastro del instituto nacional de estadísticas y censos INEC, o divisiones actualizadas en caso de que existan en SENPLADES en su Sistema Nacional de Información.
- b) Curvas de Nivel: Correspondientes a la digitalización de las cartas topográficas del IGM, con curvas de nivel equidistantes entre si cada 40 metros de altitud.
- c) Clima: Cartografía digital realizada a partir del mapa bioclimático del Ecuador. La fuente de información son los anuarios meteorológicos del INAMHI.



- d) Área Urbana: Cartografía digital proveniente de la delimitación del área urbana de las cabeceras parroquiales, realizadas por el Departamento de Planificación del I. Municipio de Loja.
- e) Áreas Protegidas: Cartografía sobre áreas protegidas del Ministerio del Ambiente – inventario de áreas protegidas y bosques protectores del Sistema Nacional de Áreas Protegidas y Ministerio del Ambiente (MAE) 2009.

Las demás fuentes del material cartográfico que se utilizará, se expondrá en la descripción de cada mapa.

II. Planificación Territorial

Consiste en diseñar en función del diagnóstico elaborado, un modelo territorial o imagen objetivo que se desea conseguir a largo plazo y en definir medidas necesarias para avanzar en la dirección de hacerlo realidad. A continuación se mencionan puntos sobre los cuales se sustenta la Planificación Territorial:

Modelo Territorial Objetivo a alcanzar, formado por:

- Sub-modelo relativo a la ordenación del medio físico
- Sub-modelo relativo a la población y poblamientos incluyendo los canales de comunicación

Medidas para conseguir el Sistema de Objetivos, los incluidos en el modelo territorial y los externos a él, medidas dirigidas a regular y controlar el uso del suelo, Medidas de intervención positiva o acciones asociadas a una inversión.

Los Objetivos Generales y Específicos que guían esta fase son:

- a) Definición del Sistema de Objetivos
 - Elaboración y Jerarquización de prioridades para el Plan
- b) Generación de Categorías de Ordenación para escenarios Alternativos
 - Definición de las categorías de Ordenación
 - Generación de Escenario Óptimo Ecológico, Económico, Territorial y Socio Cultural



- c) Elaboración de Programas de Actuaciones
 - Identificación de Medidas de Regulación
 - Identificación de Medidas de Intervención o Acción Positiva
 - Identificación de Medidas para la Gestión del Plan

III. Gestión Territorial

Como última etapa y necesaria ya que mediante un ente gestor y un sistema de gestión se pone en marcha un Plan.

Los Objetivos que guían esta fase son:

- a) Identificación de Medidas para la gestión del Plan
 - Diseño de un Ente Gestor
 - Sistema de Gestión
 - Programa de puesta en marcha
 - Programa de seguimiento y control
 - Presupuesto para la gestión

La elaboración de cada uno de los elementos de las programas puede hacerse mediante el proceso que se generan y evalúan las alternativas de forma interactiva.

Existen dos niveles de planificación. Del régimen correspondiente a la función ejecutiva a nivel de la Presidencia de la República, el SENPLADES, las entidades sectoriales y las gobernaciones. Por otra, del régimen seccional autónoma a nivel de Consejos Provinciales, Municipios y Juntas Parroquiales.



4.2. Marco Legal de la Planificación Territorial en el Ecuador.

4.2.1. Modelo Actual del Ordenamiento Territorial en el Ecuador

En el marco del Buen Vivir, esta nueva concepción ampliada de la economía rural, se reconoce su base agropecuaria y forestal, pero incorpora también la pesca artesanal, la artesanía, la industria y la manufactura y los servicios, considerados en éstos últimos, no sólo aquellos relacionados más directamente con la producción agropecuaria, sino también otros como los servicios ambientales o el turismo rural que tienen por base la conservación y el manejo de los ecosistemas y la creación y cuidado del paisaje y las culturas rurales.

Avanzar hacia el Buen Vivir rural requiere además la movilización de los recursos y activos que tienen dichas poblaciones (naturales, físicos, financieros, humanos, sociales y culturales-identitarios) así como impulsar la democratización del acceso a los medios de producción (agua, tierra, capital, conocimiento) y la generación de condiciones que permitan incidir sobre las fallas de mercado a través de la provisión de infraestructura de apoyo como vialidad, logística, telecomunicaciones y servicios básicos así como también en los en los ámbitos de la educación, la salud, la cultura e interculturalidad, la ciencia y tecnología, la recuperación de conocimientos y saberes ancestrales, el impulso a las dinámicas de asociatividad, entre otros.¹

Los objetivos generales del Ordenamiento Territorial en el Ecuador, son:

- Orientar a un proceso de ocupación del espacio, basado en políticas del Estado e involucrando la participación democrática de todos los sectores definiendo de manera clara cada una de sus funciones.

¹ Plan Nacional del Buen vivir.



- Proporcionar los lineamientos bases para la formulación de planes programas y proyectos de desarrollo para las diferentes regiones según sus potencialidades.
- Identificar la mejor ubicación de las actividades económicas y sociales, tomando en cuenta el aprovechamiento racional de los recursos.
- Promover, facilitar y controlar el uso sostenible de los recursos naturales y la diversidad biológica.
- Prevenir y corregir la localización de infraestructura económica, social y actividades productivas y de asentamientos humanos en áreas con riesgo.
- Alcanzar la descentralización y desconcentración económica para un desarrollo regional armónico.

4.2.2. Legislación referente a la Planificación Territorial en el Ecuador

Dentro del marco legal referente a la Planificación Territorial en el Ecuador, establece a la Constitución de la República del Ecuador del 2008 como el eje fundamental para el Ordenamiento Territorial.

En el Art. 226, de la Constitución de la República, se establece como deber de las instituciones del estado, sus organismos y dependencias, coordinar sus acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo los derechos constitucionales.

En el Art. 267, se definen las competencias de los gobiernos parroquiales rurales, los cuales se derivan en:

- ❖ Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.



- ❖ Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales.
- ❖ Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural.
- ❖ Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.
- ❖ Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno.
- ❖ Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base.
- ❖ Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos. En el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades, emitirá acuerdos y resoluciones.

En el Art. 279, se establece que el Sistema Nacional de Descentralizado de Planificación Participativa, organizará la planificación para el desarrollo. El sistema se conformara por un consejo nacional de Planificación que tendrá como objetivo dictar los lineamientos y las políticas que orienten al sistema y aprobar el Plan Nacional de Desarrollo, el que tendrá una Secretaria técnica que la coordinara.

Estos procesos deberán ser coordinados con el ente encargado de la planificación del estado; es por ello que mediante Decreto Ejecutivo 956, publicado en R.O. N° 302 de 26 de marzo de 2008, se encarga a la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo, SENPLADES, liderar y coordinar el Sistema Nacional de Planificación. Para una mejor administración del Sistema nacional de Planificación, la SENPLADES se organiza de manera zonal en



Subsecretarías desconcentradas, y se establecen siete zonas administrativas, correspondientes a la Zona 7, jurisdicciones las provincias de Loja, Zamora y El Oro.

Su misión es administrar el Sistema Nacional de Planificación a nivel sectorial y territorial, estableciendo objetivos y políticas nacionales, sustentados en procesos de información, investigación, capacitación, seguimiento y evaluación; orientando la inversión pública; promoviendo una reforma sostenida, integral y democrática del estado, a través de una activa participación ciudadana, que contribuya a una gestión pública y eficiente e impulse al desarrollo humano sostenible.

En tal contexto, los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOTs) de las Junta Parroquial del Cantón Loja, deberán mantener una asesoría directa con la SENPLADES y coordinar acciones con los Gobiernos Cantonales.

Atendiendo a esta necesidad imperante, se definen alianzas estratégicas para el aporte en el desarrollo de los PDOTs, por lo cual el Ilustre Municipio de Loja y La Universidad Nacional de Loja firman un convenio tripartito con las 13 Juntas Parroquiales del Cantón, con el fin de desarrollar dichos planes.

Atendiendo al **Proyecto de Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización – COOTAD**, en su Capítulo II relacionado a La Planificación del Desarrollo y Ordenamiento Territorial, se manifiesta:

Artículo 220.- Planificación del Desarrollo.- Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial que formulan los Gobiernos Autónomos Descentralizados deberán estar debidamente articulados entre sí y guardar concordancia con las políticas de planificación aprobadas por el Consejo Nacional de Planificación



Para el efecto, tomarán en cuenta la distribución equitativa de los beneficios y cargas, en lo que sea pertinente, entre los distintos actores en el territorio y velará por un eficiente y adecuado uso e inversión de los recursos públicos.

Artículo 221.- Ordenamiento Territorial.- El ordenamiento del territorio comprende un conjunto de acciones político-administrativas y de planificación física concertadas, emprendidas por los respectivos Gobiernos Autónomos Descentralizados, dentro de los límites fijados por la Constitución y las leyes, con el fin de disponer de instrumentos eficientes para orientar el desarrollo del territorio bajo su jurisdicción y regular la utilización, transformación y ocupación del espacio, de acuerdo con las políticas y estrategias de desarrollo económico, social y ambiental y las tradiciones históricas y culturales.

La formulación e implementación de los correspondientes planes deberá propender al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes y fundamentarse en los principios de la función social y ambiental de la propiedad, la prevalencia del interés general sobre el particular y la distribución equitativa de las cargas y los beneficios.

Los instrumentos de planificación complementarios serán definidos y regulados por la ley y la normativa aprobada por los órganos de legislación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

Artículo 222.- Objetivos del ordenamiento territorial.- El ordenamiento del territorio regional, provincial, distrital, cantonal y parroquial, tiene por objeto complementar la planificación económica, social y ambiental con la dimensión territorial, racionalizar las intervenciones sobre el territorio y orientar su desarrollo y aprovechamiento sostenible, mediante:



1. La definición de las estrategias territoriales de uso, ocupación y manejo del suelo en función de los objetivos económicos, sociales, ambientales y urbanísticos.
2. El diseño y adopción de los instrumentos y procedimientos de gestión que permitan ejecutar actuaciones integrales y articular las actuaciones sectoriales que afectan la estructura del territorio.
3. La definición de los programas y proyectos que concretan estos propósitos.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados Metropolitanos y Municipales, en la ejecución de su competencia de uso y control del suelo, tendrán en cuenta los objetivos contenidos en este artículo.

Artículo 223.- Directrices de planes.- Las directrices e instrumentos de planificación complementarios que orienten la formulación de estos planes, así como el seguimiento y evaluación de su cumplimiento por cada uno de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, serán dictados por estos y se ajustarán a las normas contempladas en la presente ley, en la ley que regule la planificación nacional, en la ley que regule el uso y ocupación del suelo, y en la normativa aprobada por los órganos de legislación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

Artículo 224.- Obligación de coordinación.- El Gobierno Central y sus instituciones están obligadas a coordinar con los Gobiernos Autónomos Descentralizados la elaboración y ejecución del Plan Nacional de Desarrollo, a fin de que éste guarde armonía con los objetivos de desarrollo de los distintos niveles territoriales.

Igualmente los Gobiernos Autónomos descentralizados están obligados a coordinar con los demás niveles de gobierno la elaboración y ejecución de los planes de desarrollo territorial de su jurisdicción. Cada órgano legislativo de



los diversos niveles de gobierno establecerá la normativa para garantizar la coordinación interinstitucional.

Artículo 225.- Regulación de los Consejos de Planificación.- Los Consejos de Planificación Regionales, Provinciales, Metropolitanos, Municipales y Parroquiales Rurales establecidos en la Constitución tendrá como objetivo dictar los lineamientos y las políticas que orienten la formulación y concertación del plan de desarrollo y ordenamiento territorial. Deberán estar conformados por representantes de los regímenes descentralizados, del régimen dependiente, comunitarios y sociales de la circunscripción.

La integración, atribuciones y funcionamiento de los Consejos de Planificación serán regulados mediante acto legislativo de los órganos de legislación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, debiendo en ellas integrar los principios de la participación establecidos en la Constitución y la ley. Los planes que no hayan sido aprobados por los Consejos de Planificación de las respectivas circunscripciones territoriales no tendrán validez.

4.2.3. Sistema de Planificación Territorial en el Ecuador

En el Ecuador si bien es cierto, los PDOTs son herramientas de planificación “relativamente” nuevas, las Juntas Parroquiales cuentan con la opción de gestionar ante el gobierno local cantonal, el inicio al proceso de planificación cantonal - parroquial.

Desde el punto de vista esquemático, los POT establecen los siguientes criterios metodológicos:

- **Delimitar un área de influencia.** Es útil enmarcar el proceso de ordenamiento dentro de una escala regional; en este sentido, el uso de unidades de cuenca – subcuenca o departamental - parroquial, resultan adecuadas tanto



para la delimitación paisajística como para el análisis de sistemas. Sin embargo, el planteamiento de políticas de ordenación, debe respetar el territorio en el cual se concreta la toma de decisiones.

- **Participación de la comunidad dentro del proceso.** El trabajo debe involucrar directamente a la comunidad a lo largo de cada una de sus etapas, por lo que la asamblea general de “habitantes” representa el espacio adecuado para el nombramiento de los delegados y técnicos que darán seguimiento a los trabajos de diagnóstico y evaluación de los recursos, así como al proceso de planeación y presentación de resultados.

- **Derecho a la información.** El proyecto debe establecer un mecanismo de información continuo, donde se reporten avances, problemas y resultados. Es importante que este mecanismo rebase los instrumentos gráficos y pueda establecer una Mesa o Junta de Ordenamiento Permanente, con capacidades para resolver conflictos.

4.2.4. Sistema de Planificación Territorial para el Cantón Loja

En el Art.264 de la Constitución hace referencia a las competencias de los Gobiernos Municipales, citando a continuación las partes pertinentes y relacionadas con la Planificación Territorial:

Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural.

Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.



Planificar, construir y mantener la vialidad urbana.

Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas, sin perjuicio de las limitaciones que establezca la ley.

4.2.5. Leyes y Normativas de Planificación para las Juntas Parroquiales.

En el Art. 267, se definen las competencias de los gobiernos parroquiales rurales, los cuales se derivan en:

- Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.
- Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales.
- Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural.
- Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.
- Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno.
- Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base.



- Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos. En el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades, emitirá acuerdos y resoluciones.

4.3.Reconocimiento General del Área de Estudio

4.3.1. Reseña Histórica de la Parroquia.

En el lugar vivieron grupos indígenas, que al momento de la llegada de los españoles eran los Malacatos en los territorios de la parroquia de su nombre.

Se afirma la existencia de otros grupos indígenas, lo que permite establecer que Malacatos estuvo poblado desde épocas remotas, con la llegada de los Incas primero, y de los españoles después, ambos grupos conquistadores tuvieron que enfrentarse a una población ya asentada.

Los españoles sometieron a la población indígena, sea por el sistema de reducciones o por el de encomiendas. Ambos sistemas existieron en la Provincia de Loja. Pío Jaramillo Alvarado cita la existencia de la encomienda de Pedro Cianca en Malacatos. Mediante las encomiendas sometieron a los indígenas a un régimen servil y es seguro que el exterminio inicial de los mismos, se debe a los trabajos forzados de las mitas principalmente de minas, dada la vecindad de las existentes en Zamora y Zaruma.

Dentro de la parroquia, en la actualidad no existe población indígena identificable por atuendos y costumbres, notándose el predominio de una población mestiza, en la que más resulta su componente blanco – español, diferente con el mestizaje del resto del país.



4.3.2. Ubicación Geográfica.

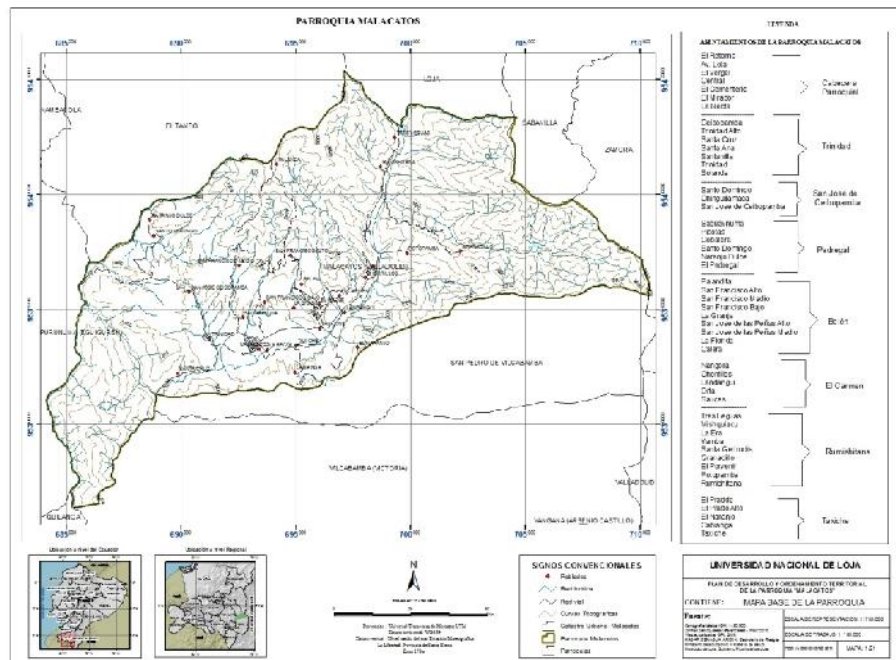
La Parroquia Malacatos está ubicada a 33 kilómetros de la ciudad de Loja, con 4° 13' 9" de altitud sur y 79° 15' 30" de longitud oeste. Altitudinalmente, se halla entre los 1.500 y 1.600 m s.n.m. y su extensión aproximada de 201,6 Km².

Malacatos al igual que otros valles de la zona, ocupa el valle privilegiado del río de su nombre, en el cantón y provincia de Loja.

Las coordenadas geográficas UTM en las que se encuentra la parroquia Malacatos son: Zona 17S.

- Longitud X: 693546
- Latitud Y: 9533788
- Altura Z: 1.470 m s.n.m

4.3.3. Ubicación de la Parroquia a nivel Nacional, Provincial y Cantonal



Mapa N°1: Ubicación de la Parroquia a nivel nacional, provincial y cantonal.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: HCPL.2010



La Parroquia Malacatos limita:

- ✓ **Norte:** Parroquia San Pedro de Vilcabamba.
- ✓ **Sur:** Parroquia Vilcabamba.
- ✓ **Este:** Parroquia El Tambo (cantón Catamayo).
- ✓ **Oeste:** Provincia de Zamora Chinchipe.

4.4.División y Sectorización dentro del Área de Estudio.

Para el Ordenamiento Territorial, y tomando en cuenta la metodología a seguir para ejecutar un buen Plan de Desarrollo, se ha dividido a la Parroquia Malacatos en 8 sectores designados por el Departamento de Planificación y Ordenamiento Territorial del Ilustre Municipio de Loja, agrupando los barrios más cercanos y considerando los límites naturales de cada sector, y con la ayuda de los representantes y conocedores de cada sector se delimito internamente a la parroquia.

Internamente la parroquia Malacatos está dividida de la siguiente forma:

SECTOR	BARRIO	COD. CATASTRAL
Cabecera Parroquial	El Retorno	11015600101
	Av. Loja	11015600102
	El Vergel	11015600103
	Central	11015600104
	El Cementerio	11015600105
	El Mirador	11015600106
	La Recta	11015600107
	Ceibopamba	11015600201



Trinidad	Trinidad alto	11015600202
	Santa Cruz	11015600203
	Santa Ana	11015600204
	Santanilla	11015600205
	Trinidad	11015600206
	Solanda	11015600207
San José de Ceibopamba	Santo Domingo	11015600301
	Chinguilamaca	11015600302
	San José de C.	11015600303
Pedregal	Saguaynuma	11015600401
	Picotas	11015600402
	Cobalera	11015600403
	Santo Domingo	11015600404
	Naranjo Dulce	11015600405
	El Pedregal	11015600406
Belén	Palandita	11015600501
	San Francisco Alto	11015600502
	San francisco Medio	11015600503
	San Francisco Bajo	11015600504
	La Granja	11015600505
	San José de la Peñas Alto	11015600506
	San José de la Peñas medio	11015600507
	La Florida	11015600508
	Calera	11015600509
El Carmen	Nangora	11015600601
	Chorrillos	11015600602
	Landangui	11015600603



Autora: Paulina Benítez

	Orta	11015600604
	El Sauce	11015600605
Rumishitana	Tres Leguas	11015600701
	Mishquiacu	11015600702
	La Era	11015600703
	Yamba	11015600704
	Santa Gertrudis	11015600705
	Granadillo	11015600706
	El Porvenir	11015600707
	Potopamba	11015600708
	Rumishitana	11015600709
	Taxiche	El Prado
El Prado Alto		11015600802
El Naranjo		11015600803
Cabianga		11015600804
Taxiche		11015600805

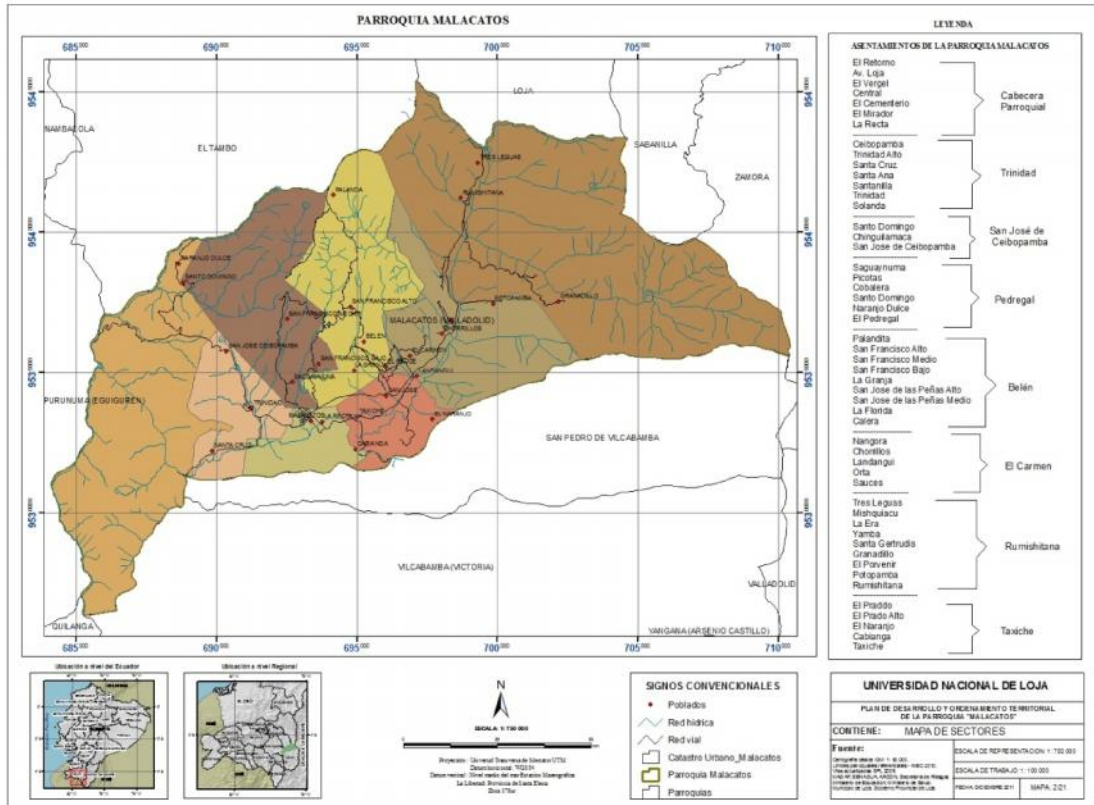
Tabla N°1: Asentamientos poblacionales de la Parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: Aproximación rápida rural (A.R.R) 2011.



MAPA DE DELIMITACIONES INTERNA POR SECTORES



Mapa N°2: Ubicación de las 8 zonas que conforman la parroquia Malacatos.
Elaboración: Paulina Benítez.
Fuente: Aproximación rápida rural (A.R.R) 2011.



CAPITULO II



5. DIAGNÓSTICO

5.1. Sistema Ecológico - Ambiental

“Formado por los elementos y procesos del ambiente natural, tal y cual como se encuentra en un momento dado: el clima el aire; los materiales, los procesos y las formas que adoptan tales materias bajo la acción de dichos procesos; el suelo y el subsuelo; el agua; la biocenosis: vegetación y fauna, y sus relaciones con el hábitat que ocupan; los procesos activos y los riesgos”².

5.1.1. Identificación de Unidades Ambientales

Este apartado hace referencia a Identificar los materiales formas y procesos que componen la base física de la unidad. Se describe cada uno de los componentes, finalmente está sintetizado los problemas y potencialidades que presenta cada uno de los factores. La Identificación de las Unidades ambientales contribuyen para darle una valoración cuali-cuantitativa de las mismas.

AGUA

El agua por ser un recurso estratégico debe ser considerada en todo plan de desarrollo y ordenamiento territorial, ya que de su disponibilidad o escasez dependerá que los habitantes satisfagan sus necesidades.

5.1.2. Red Hidrográfica

En el río Malacatos que da origen al nombre del valle y a toda la fenomenología natural que estamos presentando, nace en la parte Norte y recibe las aguas de algunas quebradas, de las cuales se capta cerca de 90 l/s de agua para riego.

Malacatos tiene una forma triangular, por ella corre el río Malacatos que nace en Cajanuma, se bifurca en dos ramales, el uno, al Norte, se dirige hacia Loja, se une al Zamora, sigue en dirección al Oriente; y el otro, nace al Sur se dirige

² Domingo Gómez Orea, Diagnostico del medio físico, pág. 191.



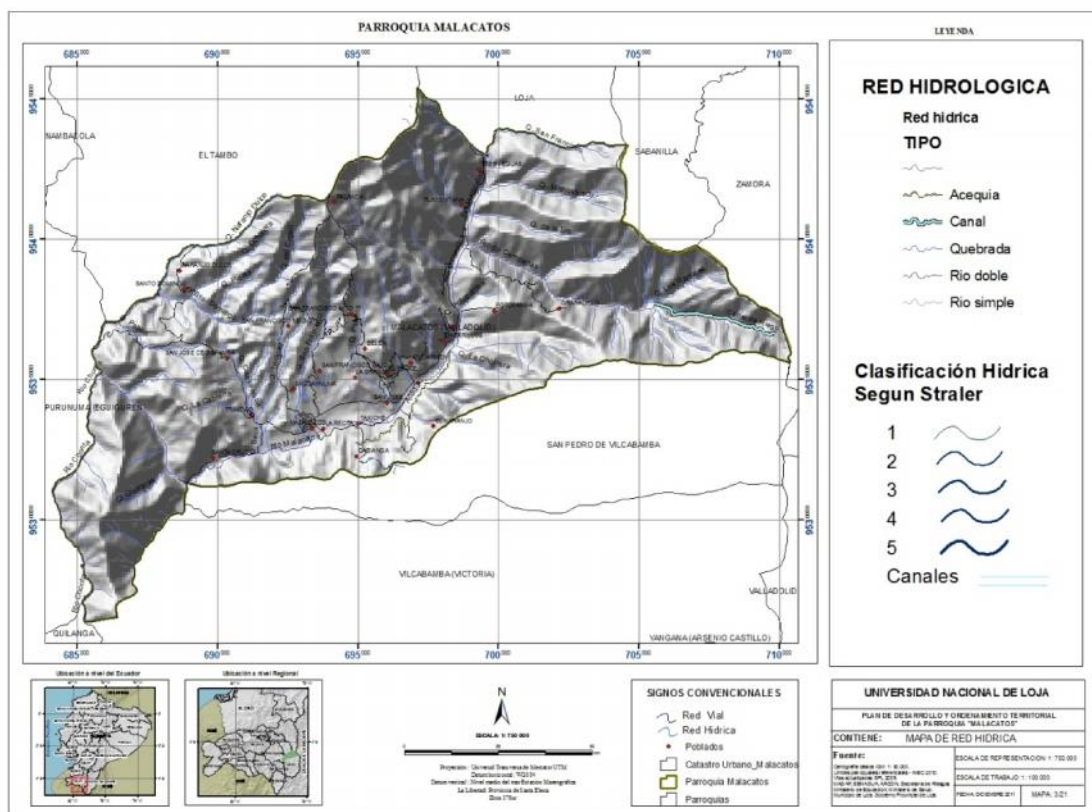
Autora: Paulina Benítez

hacia la Toma, se une al Piscobamba forma el Arenal y desemboca en el Catamayo para seguir luego hacia la costa.

La información Hidrológica proporcionada por la estación hidrométrica nos da lo siguiente:

- Caudal medio mensual promedio en el año 4,21 m³/seg.
- Caudal medio mensual máximo 13,69 m³/seg.
- Caudal medio mensual mínimo 0,08 m³/seg.

MAPA DE RED HIDROLOGICA DE LA PARROQUIA MALACATOS



Mapa N°3: Red hidrográfica de la Parroquia Malacatos

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: HCPL.2010



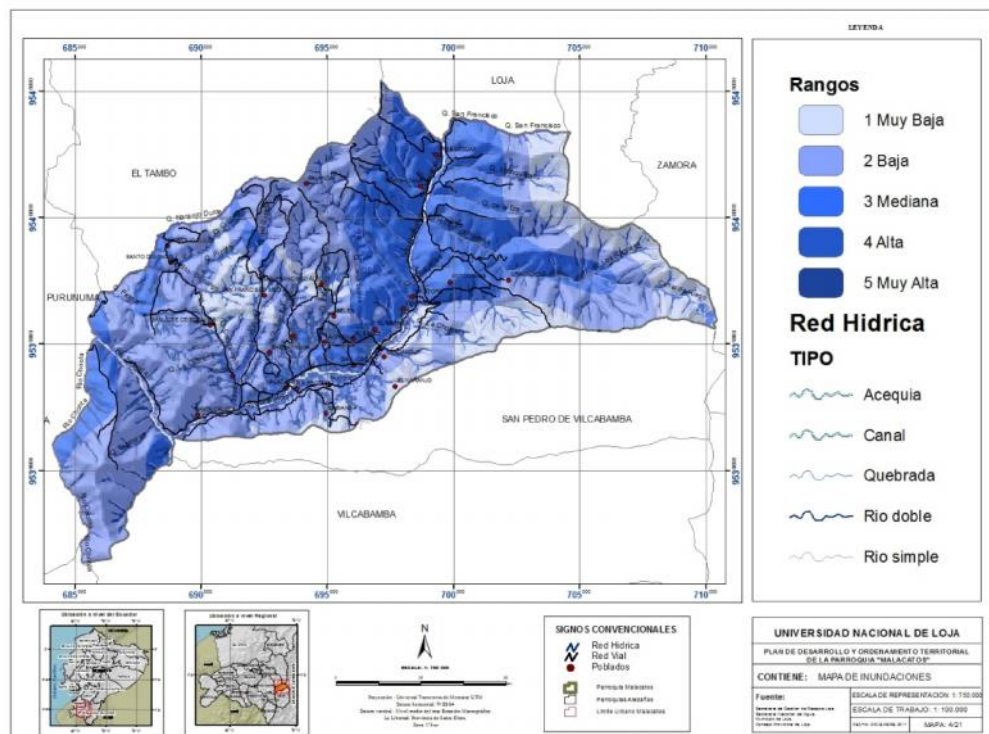
Autora: Paulina Benítez

Al mismo río afluyen: el río Vilcabamba que nace de las estribaciones orientales que a la vez se forman por la unión de los ríos Chamba y Uchima y, el río Malacatos, que naciendo de la parte noroccidental recibe las aguas de algunas quebradas.

El río Solanda, más al norte; recibe las aguas de las quebradas Chonta, Santo Domingo y San Miguel, tomando aquí el nombre de Chinguilamaca, que tiene como afluentes las quebradas de San Agustín, Canchinamaca y Lamanumé. El Chinguilamaca, en este sitio, con considerable caudal, toma el nombre de Catamayo.

5.1.3. Áreas con peligro de Inundación

MAPA DE ÁREAS INUNDABLES DE LA PARROQUIA MALACATOS



Mapa N° 4: Áreas Inundables en la parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: HCPL.2010

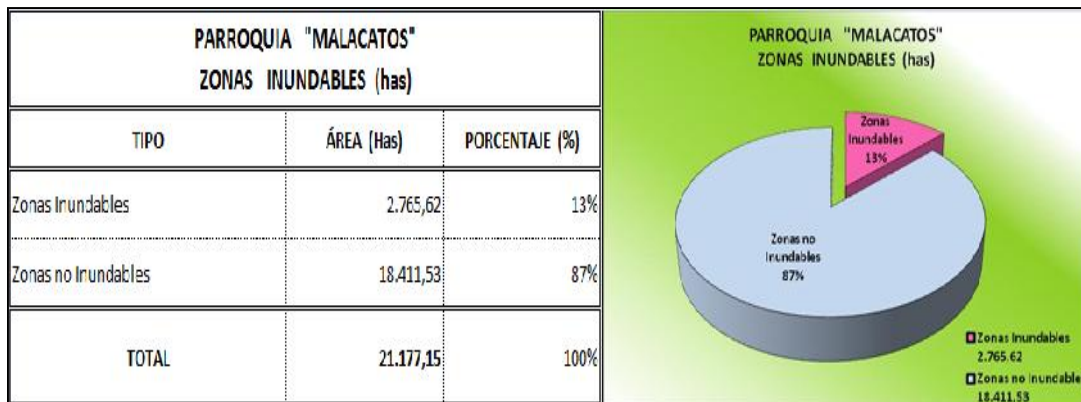


Tabla N°2: Zonas Inundables.
Elaboración: Paulina Benítez.
Fuente: HCPL.

MEMORIA DESCRIPTIVA

Cuando llueve, parte del agua que cae es retenida por el suelo, otra es absorbida por la vegetación, parte se evapora, y el resto, que se incorpora al caudal de los ríos recibe el nombre de aguas de escorrentía. Las inundaciones se producen cuando, al no poder absorber el suelo y la vegetación toda el agua, ésta fluye sin que los ríos sean capaces de canalizarla.

En el mapa se puede apreciar que las zonas propensas a inundación son los asentamientos que se encuentran en la parte baja de la parroquia y que se encuentran colindantes con el río Malacatos, ya que los sectores de Taxiche, Trinidad y el propio Centro Parroquial son atravesados por el río ocasionando posiblemente en temporada invernal el desbordamiento del mismo.

5.1.4. CLIMA

La parroquia de Malacatos posee un clima subtropical promedio de 20.4°C, la temperatura mínima es de 5°C, con una precipitación anual promedio de

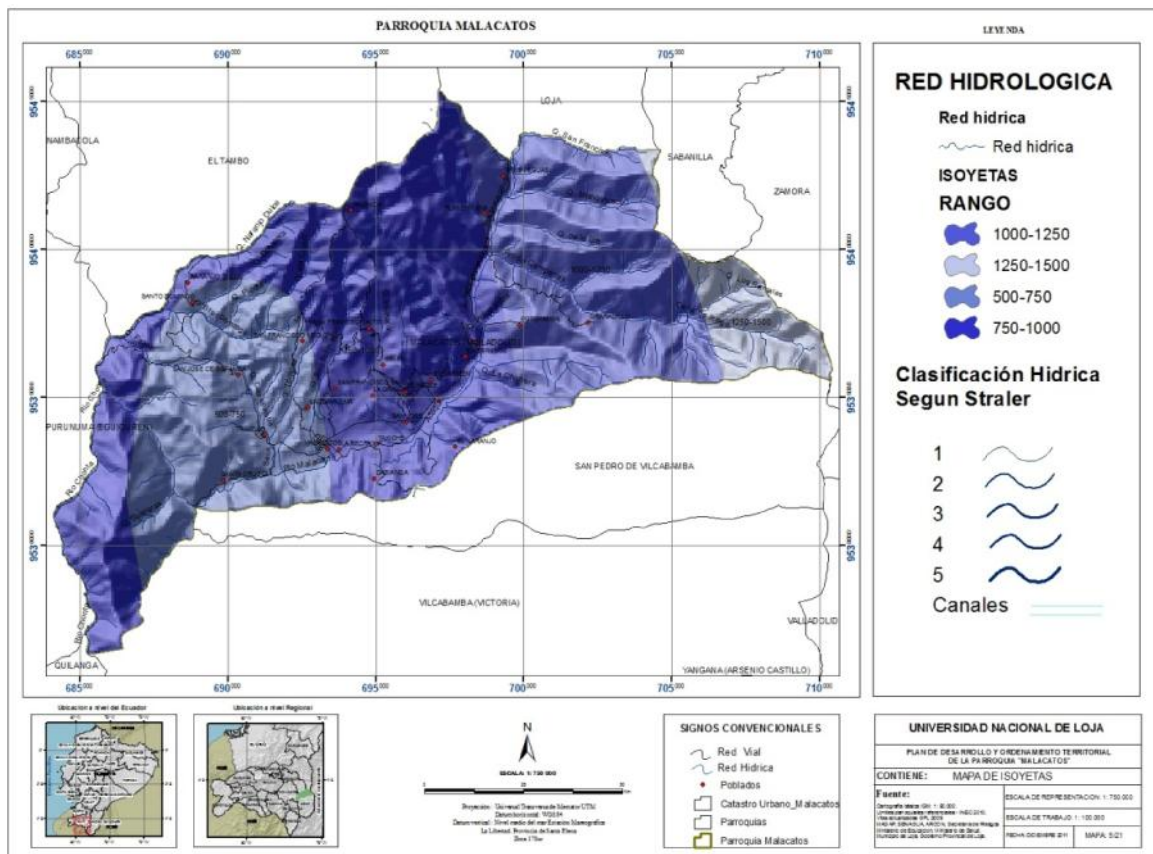


Autora: Paulina Benítez

647mm, con una humedad del 82%, heliofanía 5.6% por hora, velocidad del viento 1.6m/s.

5.1.4.1. Isoyetas

MAPA DE ISOYETAS PARROQUIA MALACATOS



Mapa N° 5: Isoyetas de la parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benitez.

Fuente: HCPL. 2010

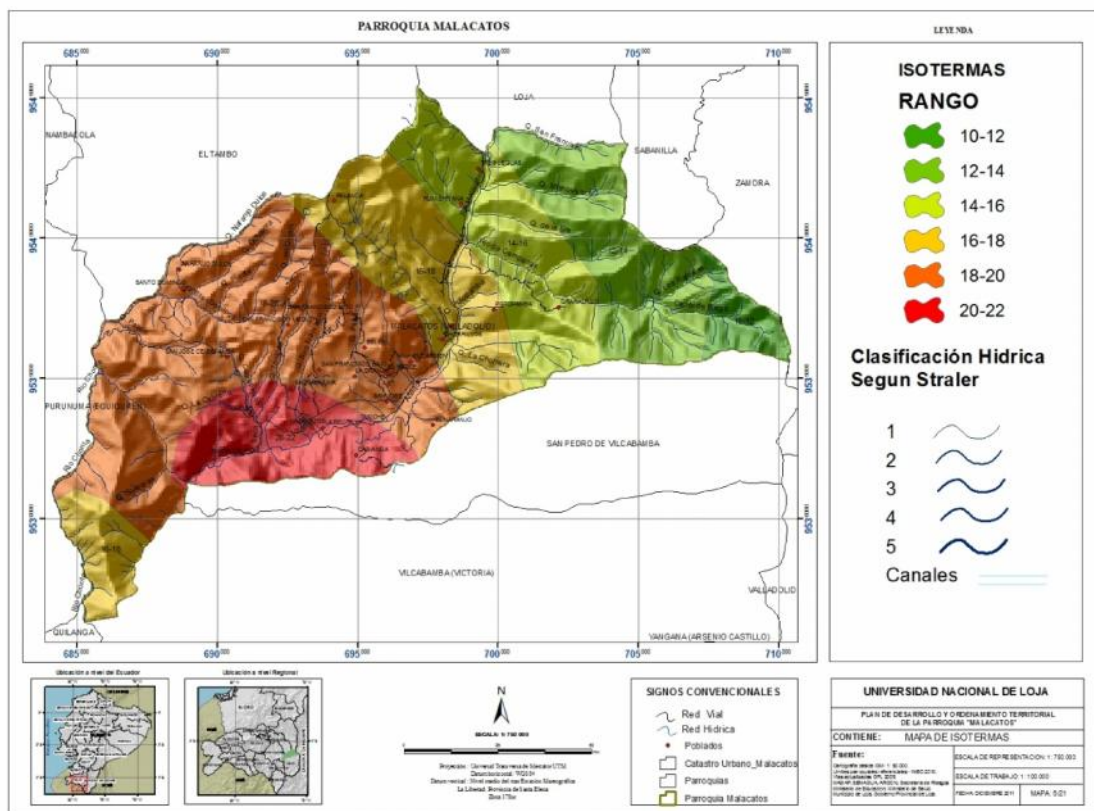


MEMORIA DESCRIPTIVA

En la parroquia Malacatos las precipitaciones promedio anual atmosféricas, medido en el lapso de 14 años, alcanza 665.1 mm. Su distribución durante el año es irregular. Los meses de mayor precipitación promedio son marzo y abril, cuyos máximos llegan a 112.6 mm. Debe considerarse como período seco por su escasa precipitación, el lapso de mayo a septiembre, pues la suma de sus cinco respectivos promedios mensuales totaliza 109.6 mm.

5.1.4.2. Isotermas

MAPA DE ISOTERMAS DE LA PARROQUIA MALACATOS



Mapa N° 6: Isotherma de la parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benitez.

Fuente: HCPL. 2010



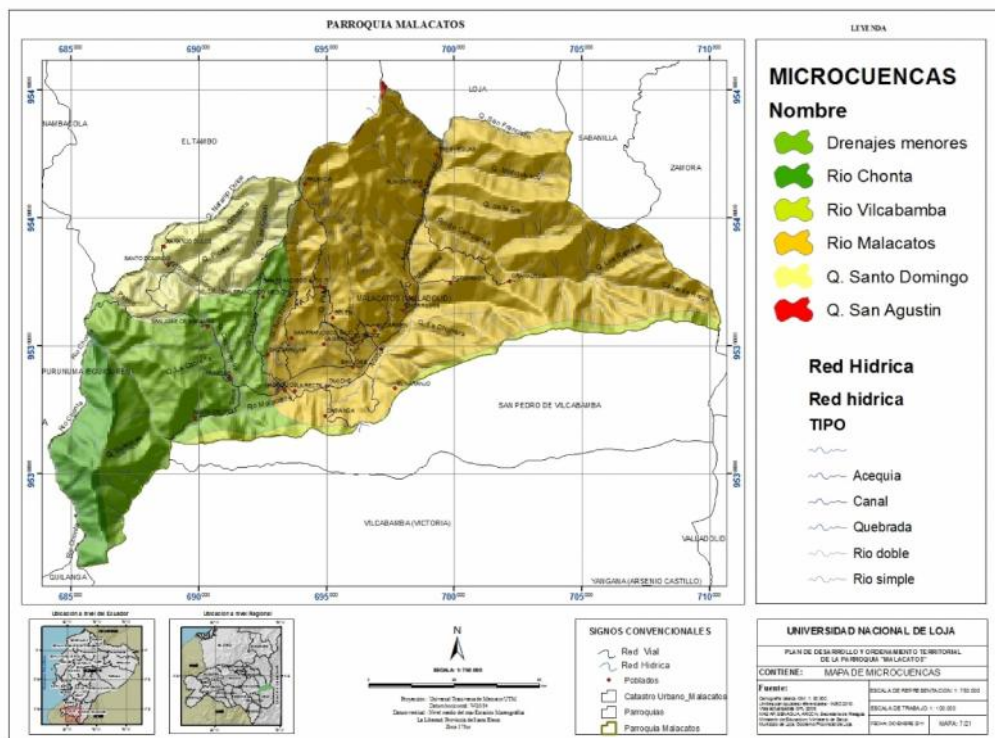
MEMORIA DESCRIPTIVA

La temperatura media plurianual de Malacatos es de 20°C. La temperatura máxima absoluta media llega a 31.2°C y la temperatura mínima absoluta media, desciende a 9.4°C. Existe entonces una oscilación térmica promedio de 21.5°C.

El clima de Malacatos como CLIMA ECUATORIAL MESOTÉRMICO SECO. Las características de este tipo de clima: “La temperatura fluctúa entre 18 y 22°C con poca variación entre verano e invierno”.

5.1.4.3. Delimitación de Sub Cuencas

MAPA DE SUB CUENCAS EN LA PARROQUIA MALACATOS



Mapa N°7: Delimitación de Sub_Cuencas.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: Proyecto Catamayo-Chira.



MEMORIA DESCRIPTIVA

Para realizar la delimitación de las micro-cuencas se tomó como referencia la metodología de clasificación del sistema hídrico según STRAHLER.

El río Malacatos forma parte de la Sub-cuenca del río Catamayo, y que a su vez forma parte de la cuenca binacional Catamayo-Chira que corresponden al sistema Pacífico. Así como también la morfología del terreno que nos ayuda a la delimitación de las micro-cuencas.

La Sub-cuenca Malacatos, geográficamente está limitada por los *parteaguas* que la separan de la siguiente manera: Al norte con el filo de la Cueva de León Al sur con el Nudo de Cajanuma Al este con el ramal de la Cordillera Oriental de los Andes Al oeste con la Estribación Occidental de la cuenca del Malacatos. La sub-cuenca Malacatos se encuentra dentro de los siguientes límites: Latitud Sur: 4° 1" 48,4" - 4° 6" 44,4" Latitud Oeste: 79° 9' 4,7" - 79° 12' 10,3"

5.1.5. MATERIALES, FORMAS Y PROCESOS

5.1.5.1. Geología

Marco Geológico Regional

La serie sedimentaria de la región en parte se encuentra recubierta por rocas Meta-Sedimentarias del Paleozoico (Unidad Chigüinda; Litherland et al., 1994), las mismas que se encuentran al Este del borde de la Cordillera Real, y las rocas volcánicas de la Formación Loma Blanca de edad Oligoceno Inferior. Se pueden distinguir tres unidades tecto-estratigráficas dominantes, ubicadas en el Sur, el Nor-Oeste y el centro (bloque La Granja).



Marco Geológico Local

Malacatos en sí, es un valle estrecho, recorrido por el río de su nombre a las riveras del cual los depósitos aluviales forman dos fajas angostas. En el plano geológico, la Zona estudiada se encuentra dentro de la depresión interandina entre las cordilleras occidental y real, formando un valle interandino de los cuales existen varios hacia el norte y que poseen características similares.

En este sector, los Andes Ecuatorianos están constituidos en el Este (Cordillera Real) por rocas metamórficas de edad precámbrica cámbrica en el occidente (Cordillera Occidental) por rocas volcánicas de edad cretácica.

Esta cuenca está formada en su totalidad por sedimentos terciarios. Estos sedimentos han sido divididos en cuatro formaciones: Formación Quillollaco, Formación San Cayetano, Formación Trigal y Formación Loma Blanca.

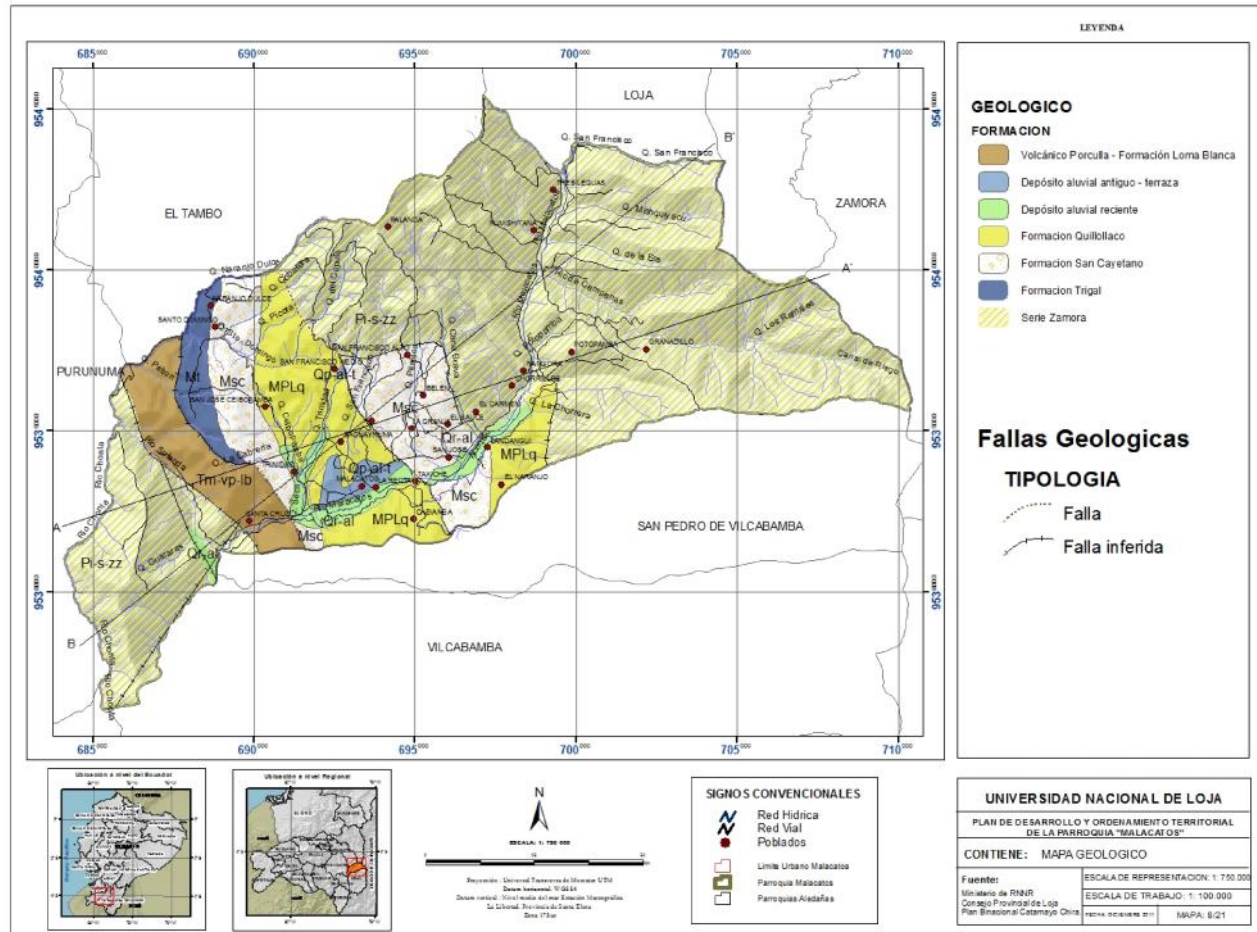
- **La formación Loma Blanca/Oligoceno, Mioceno Inferior**, con elementos volcánicos que afloran a lo largo de casi toda la cuenca del Malacatos, predominan principalmente al Norte. Consiste en un aglomerado basal cubierto por toba aglomerática, toba y flujo de lavas.
- **La formación trigal** descansa concordantemente sobre la formación Loma Blanca. Las arcillas contienen vetas de yeso y cristales de selenita impregnados de sulfuro.
- **La formación San Cayetano** descansa concordantemente sobre la formación Trigal. Está constituida por areniscas finamente estratificadas, limonita, lutita, silícea, lutita calcárea, mantos de carbón, estratos delgados de conglomerados y capas guijarrosas. Las areniscas están bien estratificadas, de color gris a amarillo y generalmente arcósicas. El espesor de la formación se estima en 700m.



- **La formación Quillollaco** descansa discordantemente sobre las formaciones del Terciario más antiguas. Está compuesta principalmente de conglomerados con arenas de grano grueso, areniscas y limonita micácea, formando capas prominentes. El conglomerado es generalmente amarillo café y lo forman componentes bien redondeados, de 2 a 30 cm. de diámetro, de cuarcita, cuarzo de vetas, filita y esquistos sericíticos derivados de las rocas metamórficas circundantes. El espesor es de cerca de 800m.



MAPA GEOLOGICO DE LA PARROQUIA MALACATOS



Mapa N°8: Geológico Estructural de la parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benítez.

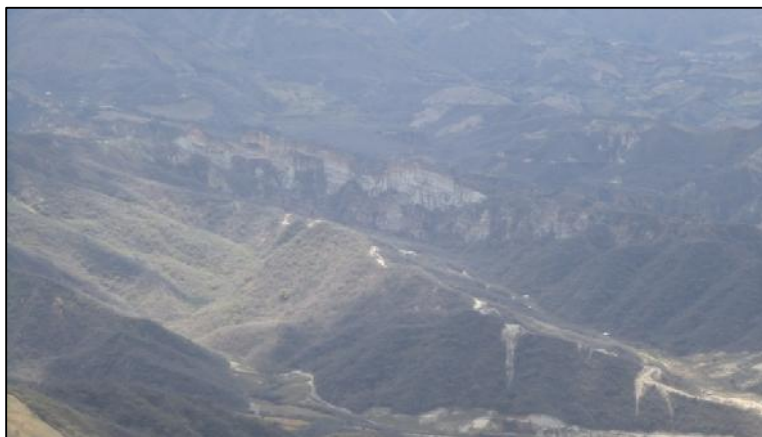
Fuente: HCPL 2010



5.1.5.2. Geología Estructural

En toda la cuenca de Malacatos, los estratos tienen un buzamiento hacia el Este desde 15° a 40° . Localmente, para toda la Formación Santo Domingo, los buzamientos son especialmente más verticales y algunos filones de carbón están inclinados en 60° o más. En el conglomerado entre Taxiche y Malacatos se presentan plegamientos más importantes con una dirección de los ejes Norte-Noroeste. Directamente al Norte del cerro Picota, en la parte Este de la cuenca, los sedimentos de la formación de conglomerados son localmente verticales o casi volcados; eso nos permite deducir que hay una falla inversa de ángulo elevado, la cual ha desplazado los estratos a esta posición.

En contraste los conglomerados del Cerro Mandango son más o menos horizontales porque los buzamientos son bajos y el rumbo de la estratificación es más variado.



Fotografía 1: Vista panorámica de la parte nor-este de la Parroquia Malacatos

Hay muchas fallas en la cuenca de Malacatos sobre todo por la conservación de estratos terciarios en una depresión fallada, con un terreno metamórfico Paleozoico. Toda la parte Este de la cuenca está fallada y las evidencias indican que hay una falla normal. En la parte central de la depresión, el lado Oeste se encuentra también fallado, cortando las formaciones de la secuencia terciaria por abajo, de modo que el



conglomerado Cerro Mandango queda junto a las rocas metamórficas. La repetición de la formación Santo Domingo en San Pedro y Vilcabamba se debe a una falla Norte-Sur a lo largo del centro de la cuenca³.



Fotografía 2: Falla Normal sector Ceibopamba.

En la zona de estudio existe una falla Normal que se localiza en la Formación San José con dirección NW-SE. En las coordenadas X= 695206, Y= 9535280 se tomaron datos estructurales de estrías que pueden ser producto de la falla que se encuentra presente en la zona; los datos de la estría son Dirección N150° Buzamiento de S46°W, Pitch de estría 55°W., se puede identificar un cambio de litología en el lugar, la falla se encuentra separando la Formación San José constituida por meta-areniscas y la Formación Santo Domingo constituida por lutitas y arcillas.

³Hungerbühler, D., 1997. Tertiary basins in the Andes of southern Ecuador (3°00' - 4°20'): sedimentary evolution, deformation and regional tectonic implications. PhD Thesis, Institute of Geology ETH Zürich, Switzerland, 182 pp.



5.1.5.3. Geomorfología parroquia Malacatos

En la parroquia Malacatos se caracteriza por presentar las siguientes geo-formas en su territorio:

Geomorfología	Área (km ²)	Porcentaje
Vertiente montañosa y colina moderadamente empinada	13	2%
Vertiente montañosa empinada y escarpada	30	9%
Vertiente montañosa y colina empinada a escarpada	63	39%
Vertiente montañosa moderada empinada a escarpada	105	50%
TOTAL	21.177	100%

Tabla N°3: Geomorfología de la parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: HCPL.2010

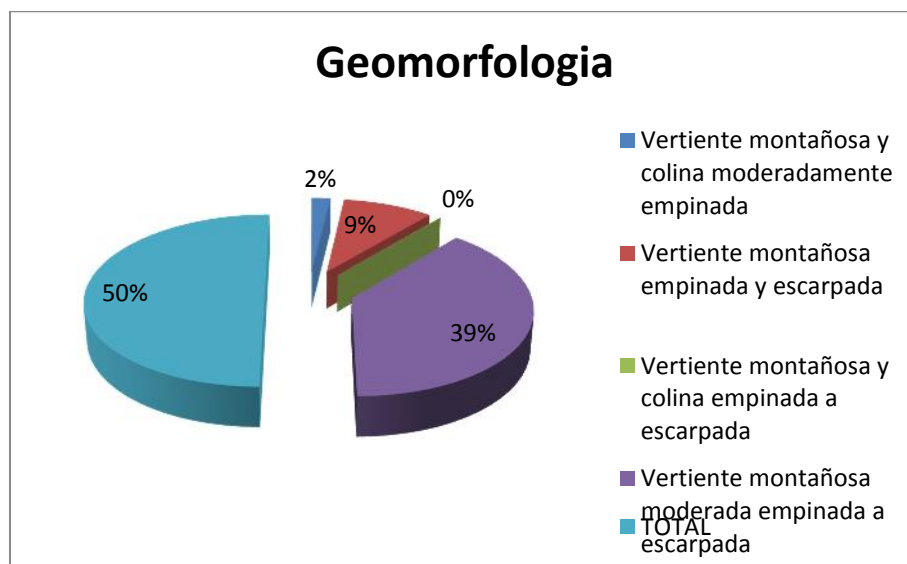
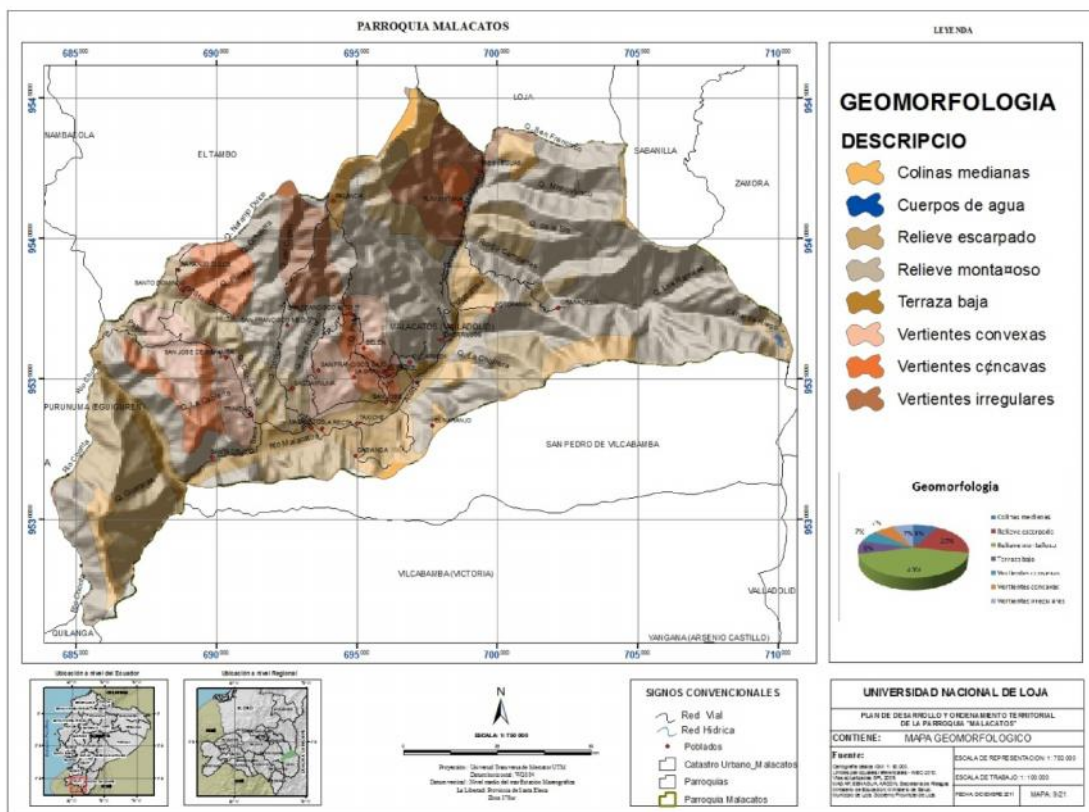


Grafico N°3: Porcentaje territorial de la geomorfología presente en la parroquia Malacatos.



MAPA GEOMORFOLOGICO DE LA PARROQUIA MALACATOS



Mapa N°9: Geomorfología de la parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: HCPL.2010

5.1.5.4.Cortes de secciones geológicas locales



CORTES GEOLÓGICOS DEL ÁREA CINCO DE LA CUENCA DE MALACATOS

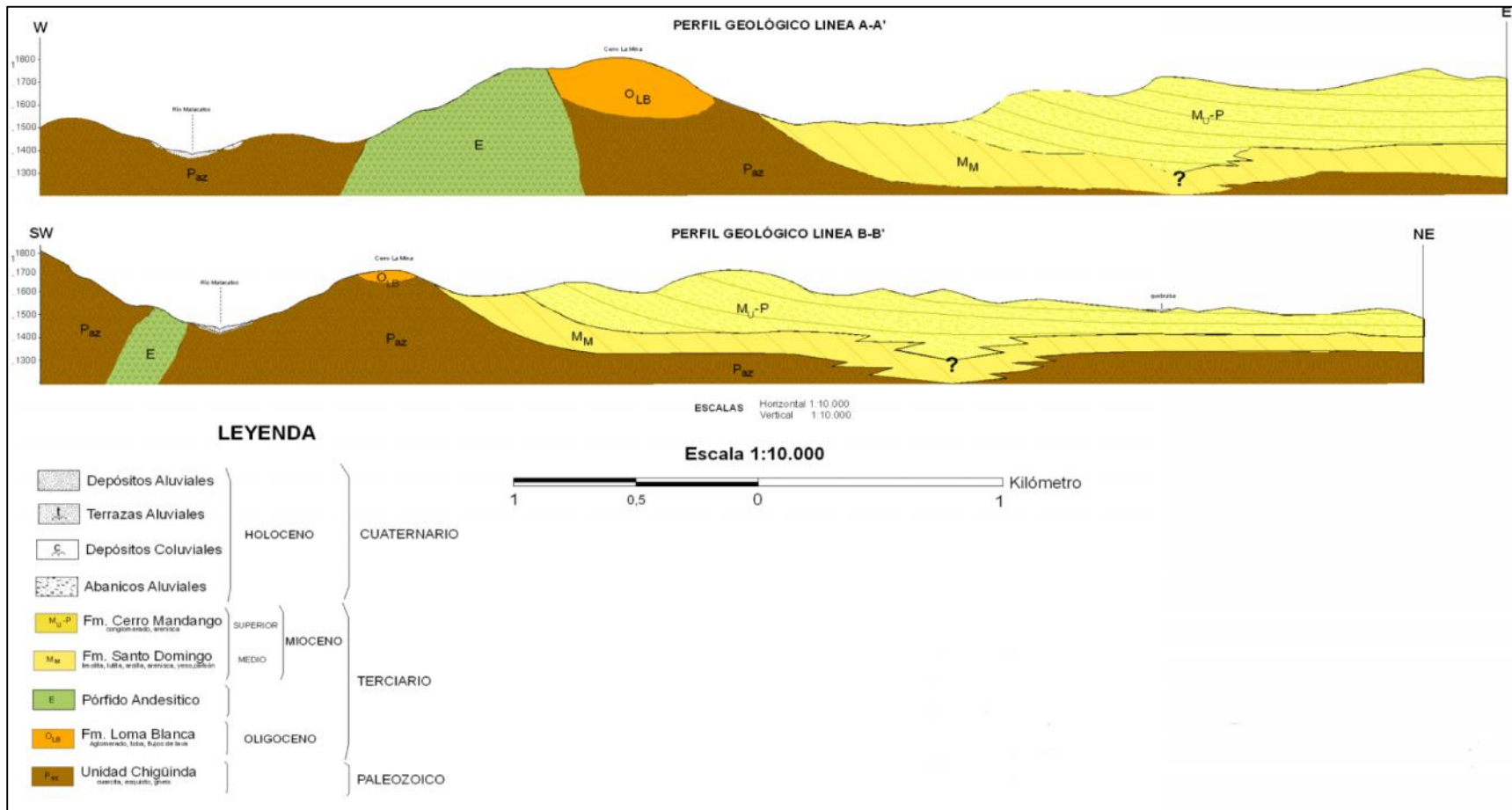


Grafico N°4: Corte geológico.
Fuente: Hungerbühler, D., 1997.



5.1.5.5. Columnas Estratigráficas

La siguiente columna estratigráfica muestra las potencias reales de las diferentes formaciones que se pueden observar en el lugar de estudio.

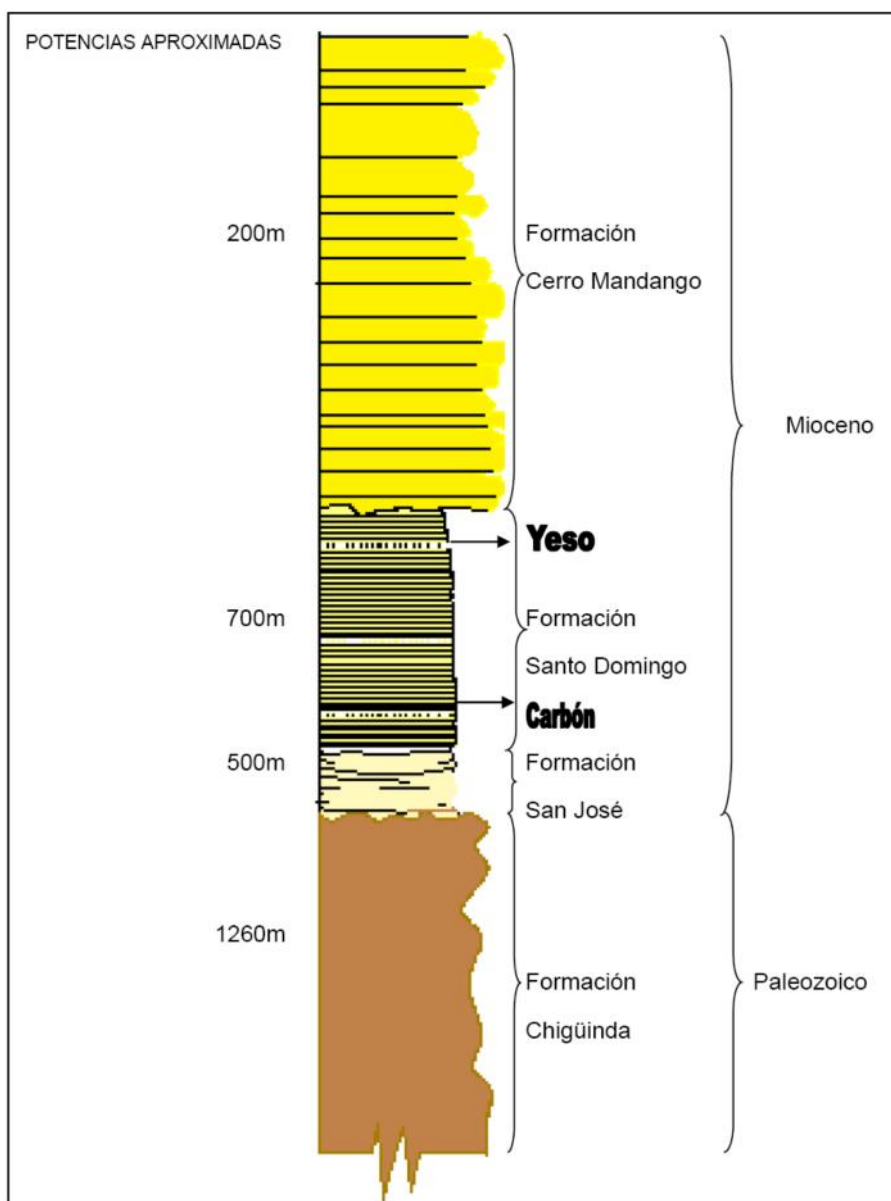


Gráfico N°5: Columna estratigráfica de la cuenca Malacatos



Autora: Paulina Benítez

Una gran mayoría de los fenómenos de remoción en masa se encuentran ubicados al talud de la carretera, pero también los hay en las partes altas o céntricas de las comunidades, tal es el caso del Barrio San Francisco Medio, El Sauce, Sabanilla y Ceibopamba quienes son afectados por estos fenómenos geológico- tectónico.

5.1.5.6. Características Generales y Factores que influyen en las Áreas Inestables.

Entre los factores principales que influyen en la inestabilidad tenemos:

- La excavación de la pata del talud, esto debido a la creación de carreteras de segundo orden.
- Vibración artificial, la misma que se produce por los vehículos que circulan por estos lugares debido a las fincas que existen en el lugar.
- La lluvia es un factor muy importante, al introducirse el agua al suelo ayuda a que el mismo se desplace con mayor facilidad y rapidez.
- Deforestación o ausencia de vegetación hace que el suelo se erosione con facilidad.
- Carga en la corona del talud como se sabe el suelo en el que se producen la mayor cantidad de deslizamientos es un suelo muy débil y ello hace que el peso le dé movimiento.

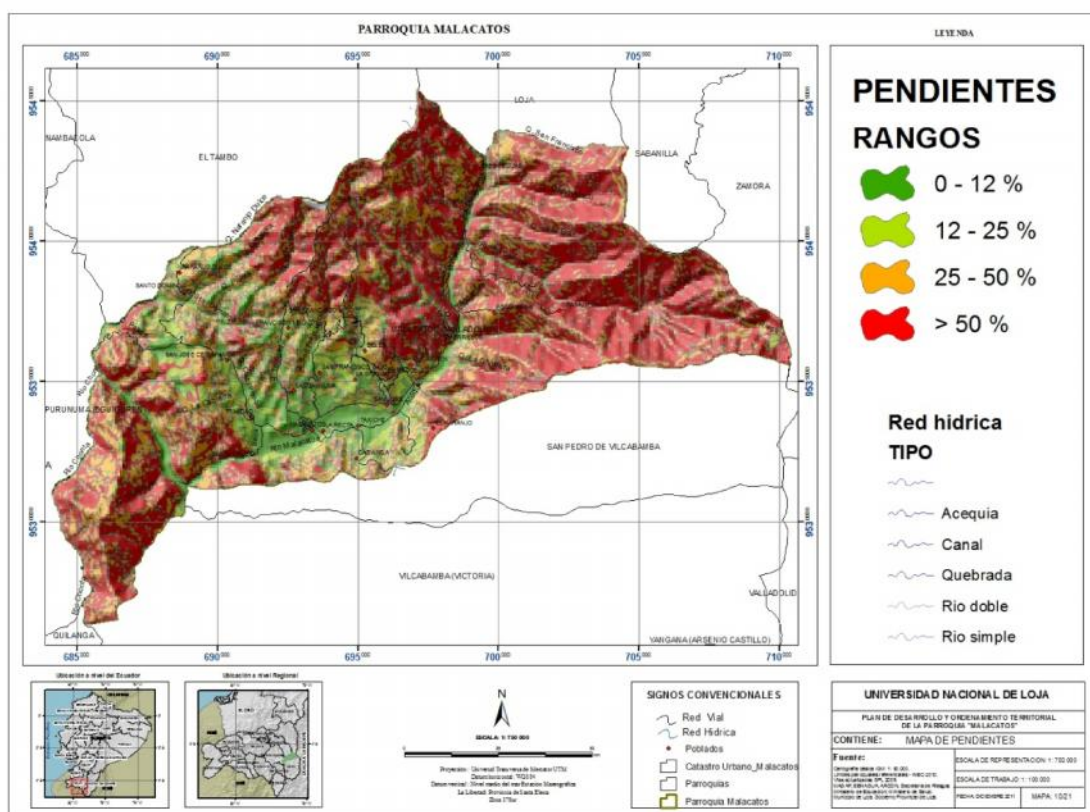


Autora: Paulina Benítez

Sin embargo no debemos olvidar que el material que se encuentra en este lugar es un material plástico débil, es sensible, meteorizado, fallado por corte y meteorizado por expansión o contracción.

5.1.5.7. Pendientes

MAPA DE PENDIENTES PARROQUIA MALACATOS



Mapa N°10: Pendientes.
Elaboración: Paulina Benítez.
Fuente: HCPL.2010



PENDIENTES	Km2	Ha	Porcentaje
0 - 12 %	30	3000	14%
12 - 25 %	13	1300	6%
25 - 50 %	64	6400	30%
> 50 %	104	10400	49%
Total	21.177	21100	100%

Tabla N°4: Porcentaje de pendientes presentes en la parroquia Malacatos.

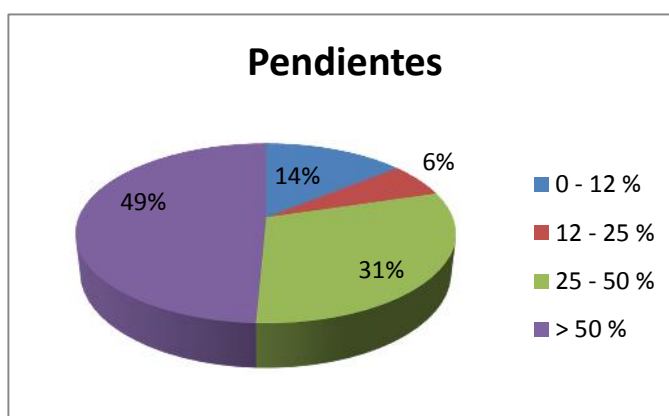


Gráfico N°8: Pendientes en porcentajes en el territorio.

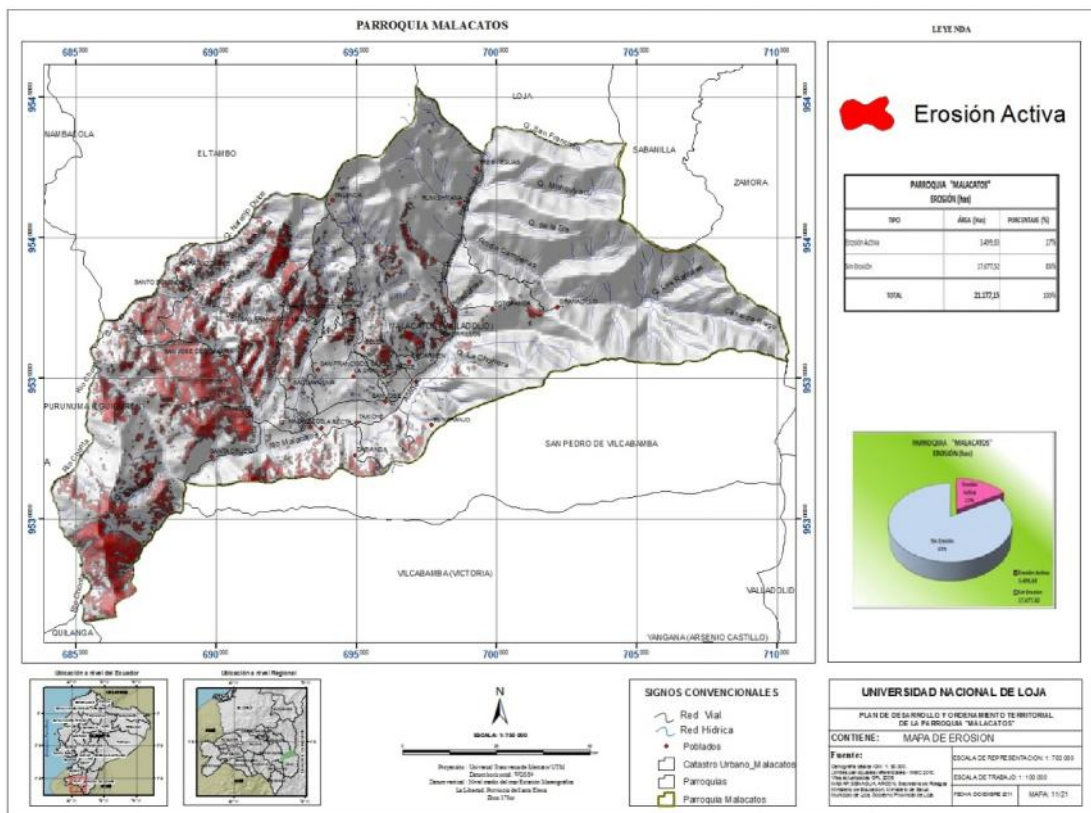
MEMORIA DESCRIPTIVA

Se refiere al grado de inclinación que presentan las laderas el cual está expresado en porcentaje, en donde en zonas donde existan pendientes mayores al 25° serán más susceptibles a que se produzcan movimientos en masa y por el contrario las zonas que se hallen en laderas poco inclinadas serán menos susceptibles; teniendo como resultado que predominan las pendientes altas > 50% del total del área de estudio



5.1.5.8.Erosión Activa

MAPA DE EROSIONA ACTIVA EN LA PARROQUIA MALACATOS



Mapa N°11: Erosionabilidad del territorio de la parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: HCPL.2010

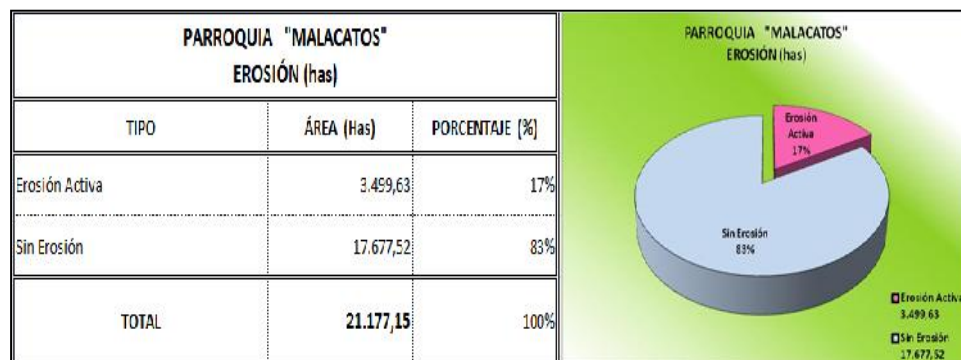


Grafico N°6: Erosión del territorio en la parroquia Malacatos.

MEMORIA DESCRIPTIVA

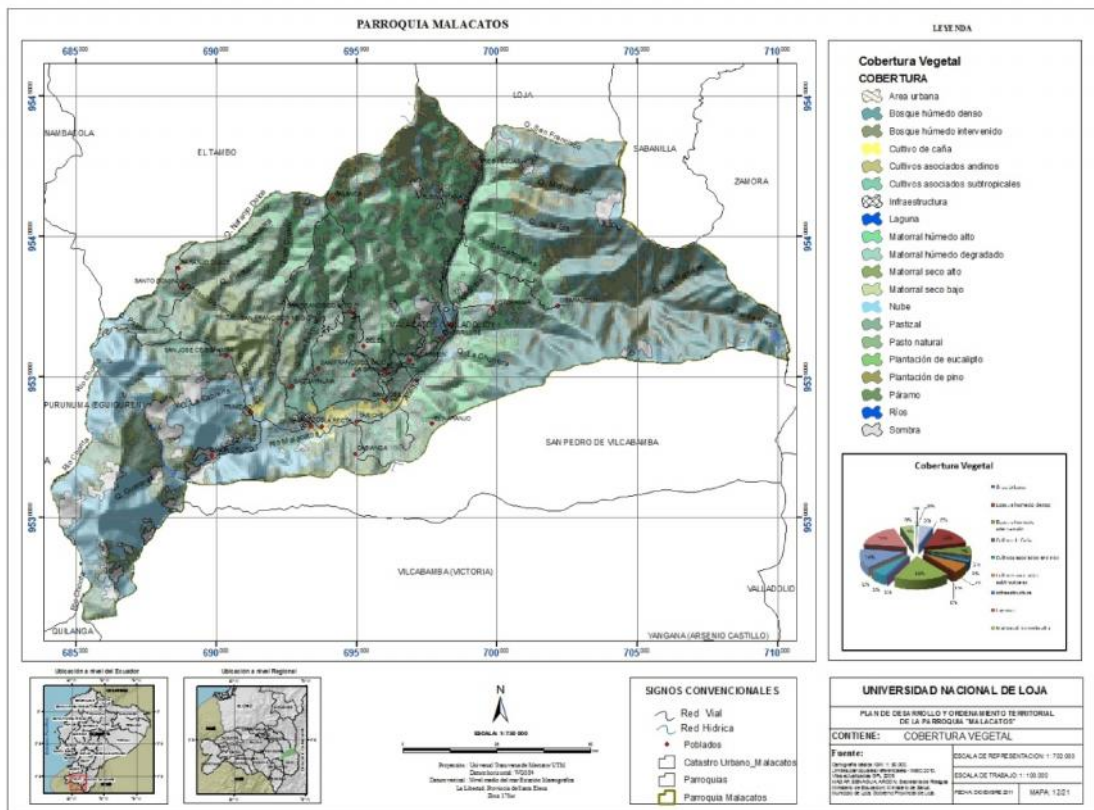
La deforestación y el exceso de pastoreo que existe en la parroquia a la larga puede transformar las praderas en desierto, y las prácticas agrícolas poco cuidadosas, pueden causar efectos desastrosos en el suelo. La agricultura, minería y la explotación forestal, aceleran la erosión de determinados tipos de suelos.



5.1.6. Biocenosis del Sector de Estudio

5.1.6.1. Cobertura Vegetal Parroquia Malacatos

MAPA DE COBERTURA VEGETAL



Mapa N°12: Cobertura vegetal presente en la parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: HCPL.2010



- **Cultivos**



Zonas agrícolas donde encontramos algunas variedades de cultivos, la zona de cultivos cubre una superficie del 10.32 % del territorio, y la encontramos a la largo de los márgenes fluviales, en las colinas bajas y medias. Predominan cultivos anuales como yuca, maíz, café, caña de azúcar y frutales.

- **Pastizales**



Zonas cubiertas por pastizales en el 5.36 % del territorio, estos se encuentran distribuidos a lo largo de la parroquia. Esta cobertura es utilizada para ganadería de baja escala mayormente de consumo familiar.



- **Matorrales**



En este tipo de cobertura encontramos los matorrales que ocupan una superficie del 24.1 % y se encuentran distribuidos en la parte occidental y central de la parroquia. Vegetación de chaparro o de sucesión secundaria tiene un rango de altura que va desde los 3 m de altura, hasta un máximo de 5 m.

- **Bosque Húmedo**



Zonas con bosque húmedo que ocupan el 23,21 % de la superficie con Formaciones arbóreas y arbustivas nativas, se caracterizan por la predominancia de una especie generalmente de los generos: Polylepis, Podocarpus, Romerillo y otras y de gran riqueza faunística y botánica. Se encuentra dentro del área del parque Nacional Podocarpus.



- **Paramo**



Una zona cubierta por paramo al este de la parroquia y ocupa una superficie del 0.08 %, este ecosistema es de suma importancia para la regulación de flujos hídricos, pero sobre todo por la función que cumplen durante el proceso de condensación del vapor de agua y para la conservación y mantenimiento de las fuentes hídricas; se encuentra localizado sobre los 3200 m.s.n.m.

COBERTURA	AREA	Porcentaje
Área urbana	24	0,12%
Bosque húmedo denso	3306	16,08%
Bosque húmedo intervenido	1466	7,13%
Cultivo de caña	235	1,14%
Cultivos asociados andinos	523	2,54%
Cultivos asociados subtropicales	1364	6,64%
Infraestructura	19	0,09%
Laguna	18	0,09%
Matorral húmedo alto	3820	18,59%
Matorral húmedo degradado	5	0,02%
Matorral seco alto	1124	5,47%
Matorral seco bajo	5	0,02%
Nube	2847	13,85%
Pastizal	3630	17,66%
Pasto natural	1101	5,36%
Plantación de eucalipto	22	0,11%
Plantación de pino	81	0,39%
Paramo	17	0,08%



Autora: Paulina Benítez

Ríos	21	0,10%
Sombra	926	4,51%
Total	21.177	100%

Tabla N°6: Cobertura vegetal de la parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benítez.

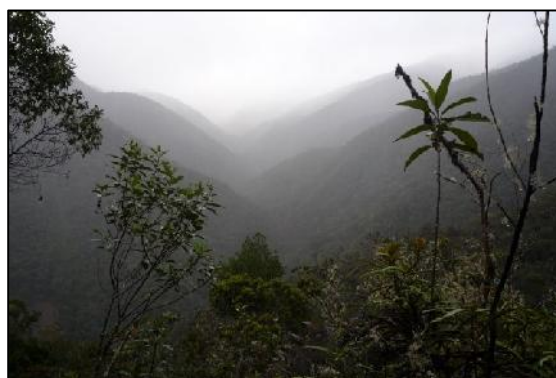
Fuente: HCPL.2010

5.1.6.2. Flora y Fauna presente en la parroquia Malacatos

5.1.6.3. Flora

Flora endémica del Parque Nacional Podocarpus

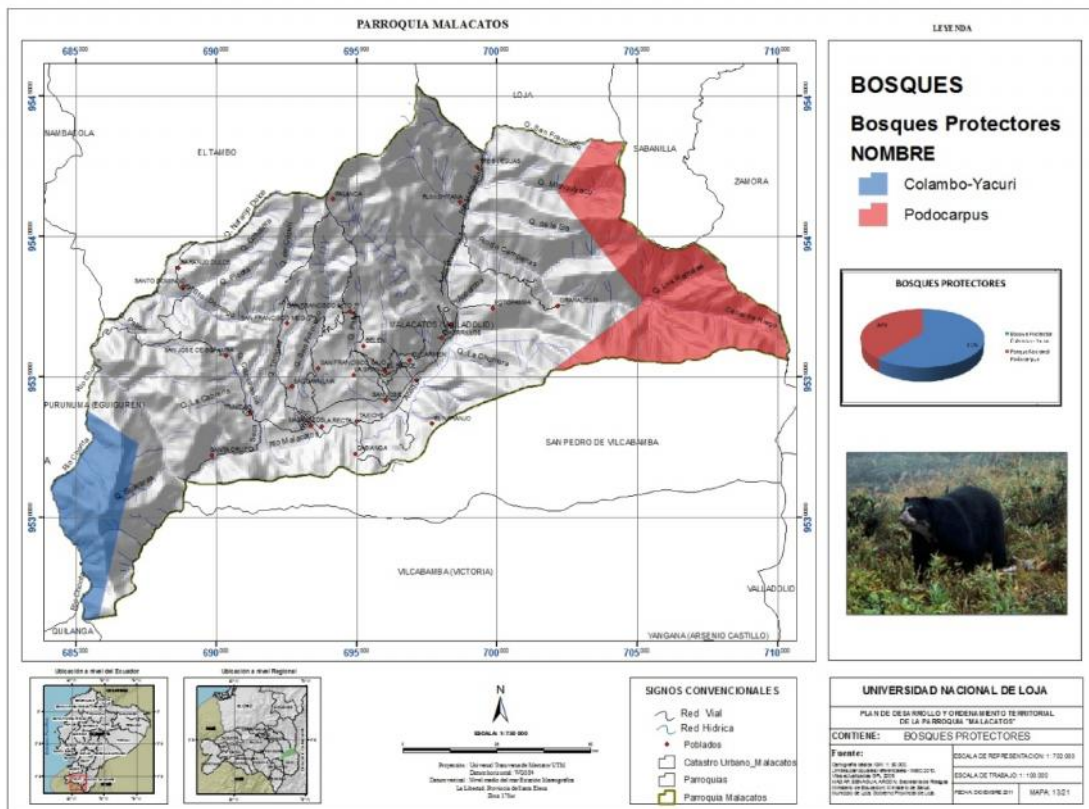
Nombre Científico	Familia	Categoría de Amenaza
<i>Piper hydrolapathum</i>	Piperaceae	CR
<i>Cuatrecasanthus flexipappus</i>	Compositae	EN
<i>Passiflora loxensis</i>	Passifloraceae	EN
<i>Anthurium bullosum</i>	Araceae	VU
<i>Critoniopsis seviliana</i>	Compositae	VU
<i>Freziera minima</i>	Theaceae	VU
<i>Miconia stenophylla</i>	Melastomataceae	VU
<i>Gentianella fastigiata</i>	Gentianaceae	VU
<i>Hydrocotyle yanghuangensis</i>	Umbelliferae	VU



Fotografía N°3: Vista panorámica de la parte Sur este del bosque Podocarpus.



MAPA DE BOSQUES PROTECTORES DE LA PARROQUIA MALACATOS



Mapa N°13: Bosques protectores en la parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benítez.

MEMORIA DESCRIPTIVA

La Parroquia Malacatos cuenta con dos Bosques Podocarpus y el Colambo – Yacuri, la población ha sido favorecida por estos dos en cuanto a la actividad turística de propios y extraños, así como también a la calidad y biodiversidad florística y faunística del sector de estudio.



Autora: Paulina Benítez



Imagen N°2: Entrada al Parque Nacional Podocarpus.

El Parque Nacional Podocarpus: Se trata del Área Protegida más austral del país que debe su nombre a un árbol característico del bosque muy húmedo montano de esta zona y que al mismo tiempo es la única conífera nativa del Ecuador el Romerillo o Podocarpus.

Esta zona se destaca por ser una de las más ricas del mundo en cuanto a su avifauna, con más de 560 especies registradas, que representan alrededor del 40% de las aves en el Ecuador. Se pueden encontrar especies como el pájaro paraguas, el gatillo de la peña, loros, colibríes, tucanes y tangaras que habitan el parque, principalmente debido a la variedad de hábitats que representa.



Imagen N°3: Vista de una de las lagunas en el Parque Nacional Colombo-Yacuri.



Autora: Paulina Benítez

El Parque Nacional Colambo-Yacuri: En el parque se cuenta con recursos naturales y servicios ambientales que permitirán la protección de las fuentes de agua, además de su fauna y flora, “aves, venados, anfibios, reptiles, aunque no en la misma cantidad del Parque Podocarpus”, dice el funcionario.

Técnicos de Arcoiris destacan que Colambo-Yacuri es una zona de fuertes vientos, neblina y lluvia. “Alberga páramos arbustivos y bosques nublados alto andinos y achaparrados, aún extensos y en buen estado de conservación”, cita un informe de esa organización. La conservación del recurso hídrico favorece también al noroccidente de Perú, pues la zona protegida conecta el Parque Nacional Podocarpus de Ecuador con el santuario natural Tabaconas-Namballe de ese país.

5.1.6.4. Fauna

Hábitats faunísticos

La Parroquia Malacatos en lo referido a los hábitats faunísticos se encuentra influenciado por el parque nacional Podocarpus, y el parque Colambo-Yacuri; y por lo tanto la variedad de faunística se ha identificado las siguientes especies animales:

Podocarpus



Imagen N°4: Oso de Anteojos del Parque Nacional Podocarpus



• **Mamíferos**

Mamíferos del Parque Nacional Podocarpus

Nombre Común	Nombre Científico	Categoría de Amenaza
Tapir de montaña	<i>Tapirus pinchaque</i>	EN
Oso de anteojos	<i>Tremarctos ornatus</i>	EN
Ciervo enano	<i>Pudu mephitophiles</i>	VU
Jaguar	<i>Panthera onca</i>	VU

Colambo-Yacuri



Imagen N°5: Danta, bosque Colambo- Yacuri

• **Mamíferos**

Mamíferos del Parque Nacional Colambo Yacuri

Nombre Común	Nombre Científico	Categoría de Amenaza
Tapir de montaña	<i>Tapirus pinchaque</i>	EN
Oso de anteojos	<i>Tremarctos ornatus</i>	EN



Autora: Paulina Benítez

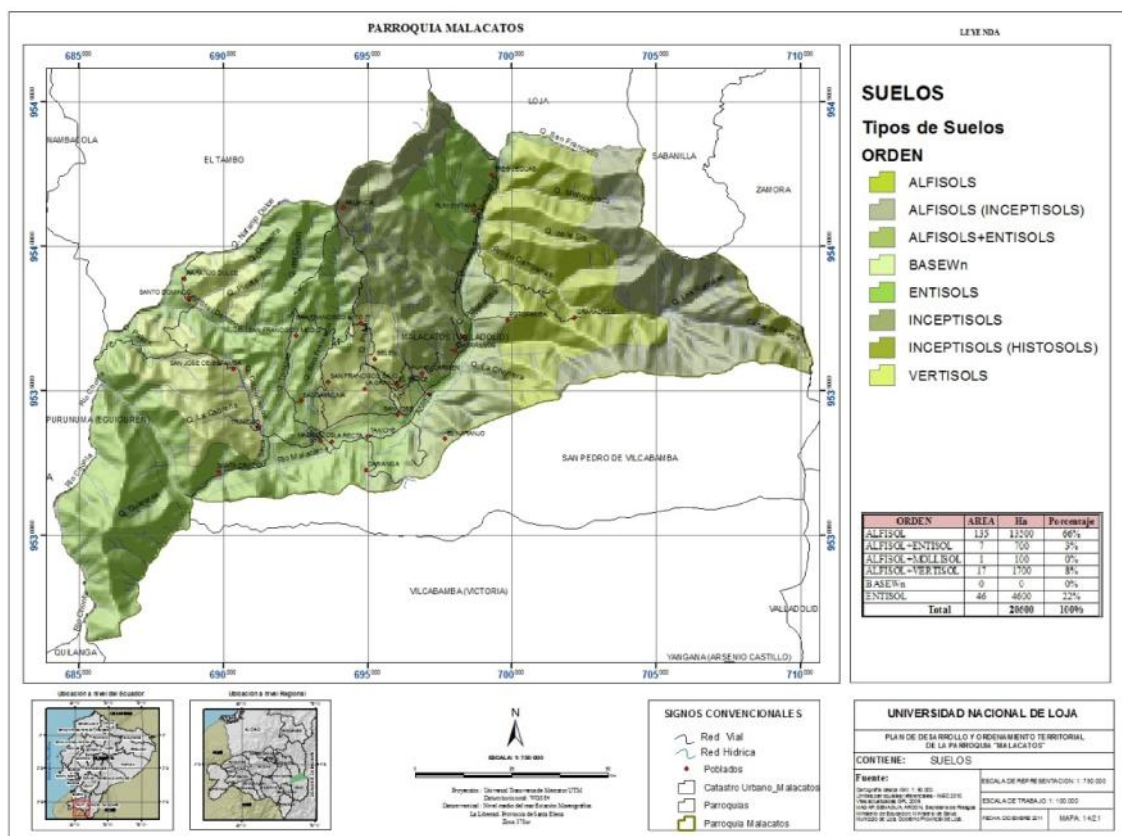
Venado del paramo
Puma de montaña

Mazama rufina
Puma concolor

VU
VU

5.1.7. Suelos

MAPA DE SUELOS DE LA PARROQUIA MALACATOS



Mapa N°14: Tipo de suelos en la parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: HCPL.2010



Autora: Paulina Benítez

ORDEN	AREA	Porcentaje
ALFISOL	135	66%
ALFISOL+ENTISOL	7	3%
ALFISOL+MOLLISOL	2	0%
ALFISOL+VERTISOL	19	8%
BASEWn	0	0%
ENTISOL	48	22%
TOTAL	211	100%

Tabla N°7: Clases de suelos presentes en la parroquia Malacatos.
Elaboración: Paulina Benítez.

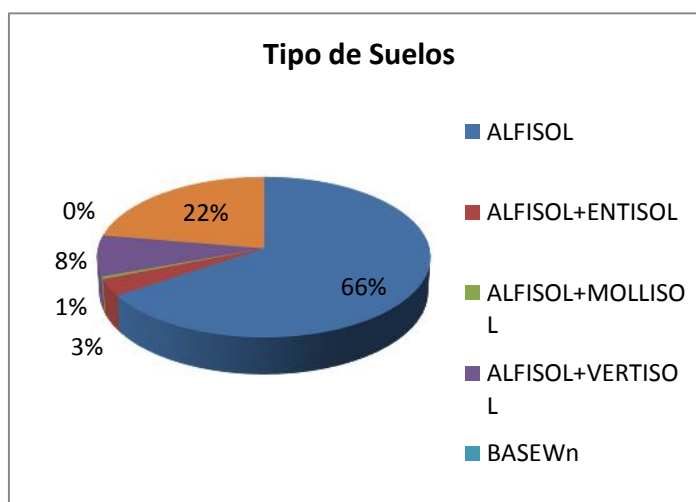


Gráfico N°7: Tipos de suelos presentes en la parroquia Malacatos.

De acuerdo al sistema taxonómico estos suelos son poco desarrollables, jóvenes e inmaduros, que corresponden en su mayoría al orden de los alfisoles, suelos derivados de un material de origen sedimentario y metamórfico.

Alfisoles: Diferenciado, especialmente el horizonte de arcilla.

Entisol: Se forma en tierras de aluvión húmedas.

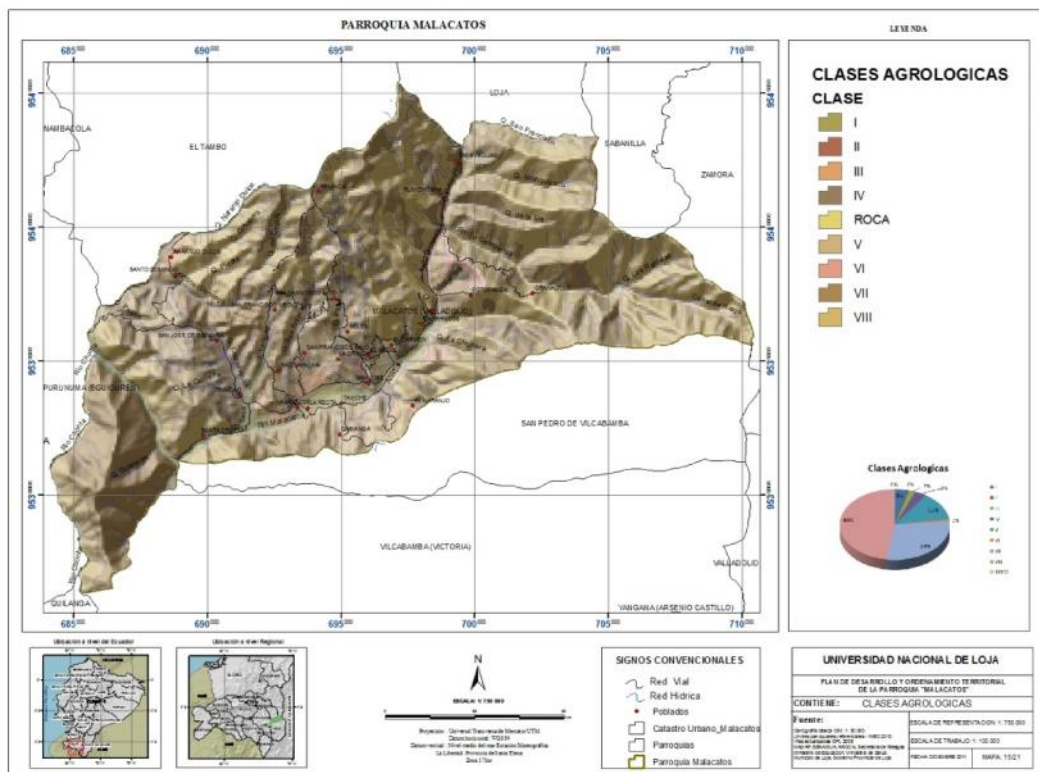
Mollisol: Diferenciado, con horizonte de gruesa superficie orgánica oscura.

Vertisol: Alto contenido de arcilla hinchable.



5.1.7.1. Clases Agrologicas.

MAPA DE CLASES AGROLOGICAS



Mapa N°15: Clases agrologicas presentes en la parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: Naturaleza y Cultura Internacional.



Autora: Paulina Benítez

CLASE	Km2	Porcentaje
I	8	4%
II	1	0%
III	4	2%
IV	7	3%
ROCA	0	0%
V	27	13%
VI	2	1%
VII	64	29%
VIII	98	47%
Total	211	100%

Tabla N°8: Clases agrologicas.

Elaboración: Paulina Benítez.

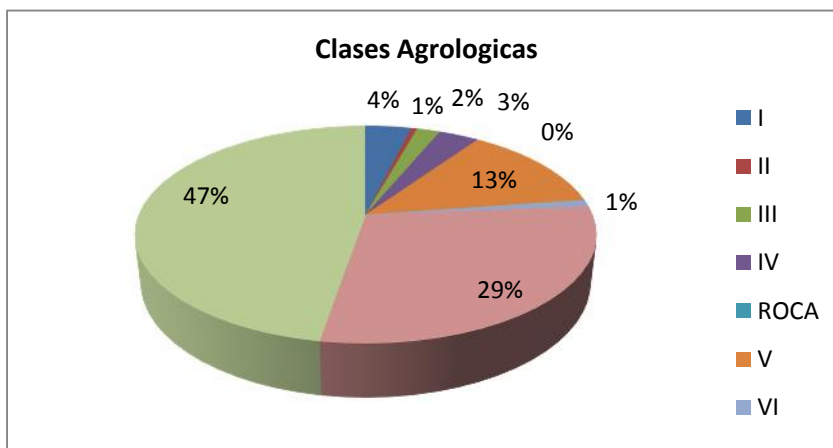


Gráfico N°8: Clases agrologicas presentes en la parroquia Malacatos.



Descripción de las Clases Agrologicas

CLASE	DESCRIPCION
I	Tierras apropiadas para cultivos permanentes, que requieren de prácticas de conservación
II	Tierras con ligeras limitaciones o con moderadas prácticas de conservación
III	Tierras sin limitaciones
IV	Tierras con severas limitaciones, cultivables con métodos intensivos de manejo
ROCA	Tierras no cultivables con severas limitaciones de humedad, aptas para pastos
V	Tierras no cultivables, aptas para pastos
VI	Tierras no cultivables, aptas para pastos
VI	Tierras no cultivables, aptas para fines forestales
VII	Tierras aptas para conservación de vida silvestre
VIII	ROCA

Tabla N°9: Descripción de las clases agrologicas de la parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: HCPL.

5.1.8. Vulnerabilidad y Riesgos

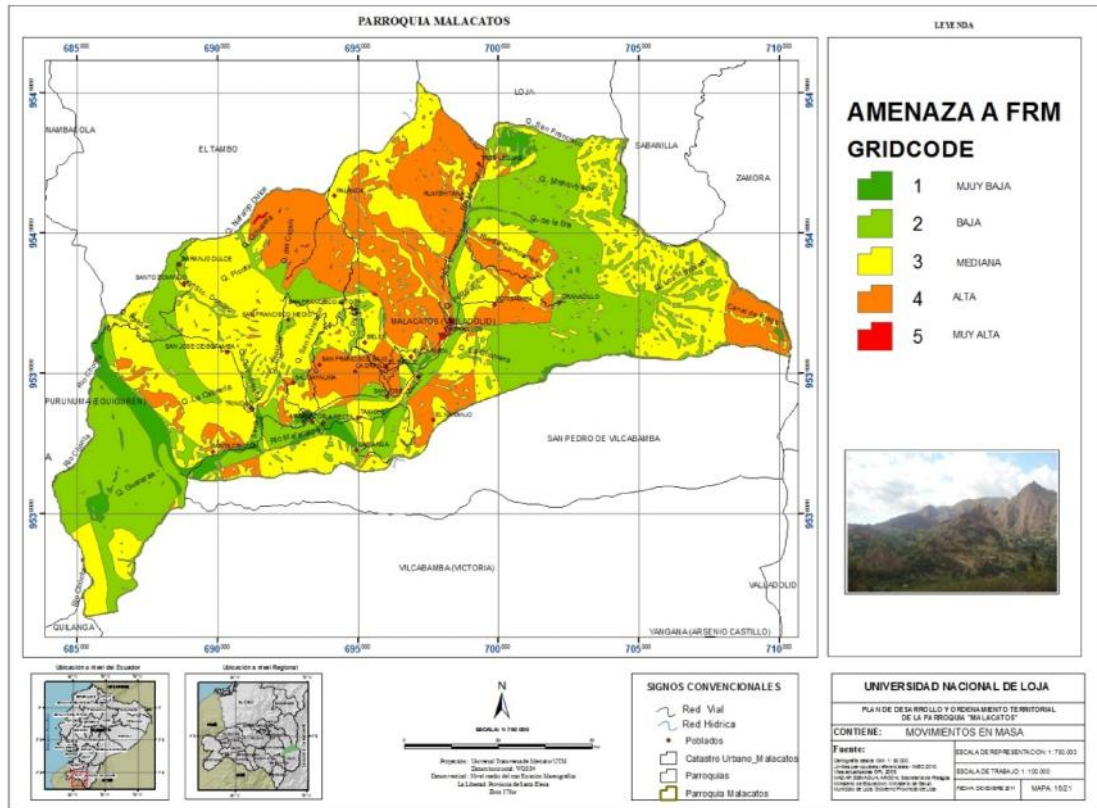
La **vulnerabilidad** es la incapacidad de resistencia cuando se presenta un fenómeno amenazante, o la incapacidad para reponerse después de que ha ocurrido un desastre. Por ejemplo, las personas que viven en la planicie son más vulnerables ante las inundaciones que los que viven en lugares más altos.

En realidad, la vulnerabilidad depende de diferentes factores, tales como la edad y la salud de la persona, las condiciones higiénicas y ambientales así como la calidad y condiciones de las construcciones y su ubicación en relación con las amenazas.

Hay determinados procesos de la propia dinámica de la Tierra relacionados con fenómenos geológicos, meteorológicos y climáticos que pueden provocar desastres de origen natural. Estos procesos se transforman en **Riesgos Geológicos** cuando nos afectan de alguna manera; si no, no dejan de ser simplemente procesos naturales.



MAPA DE VULNERABILIDAD A MOVIMIENTOS DE MASA



Mapa N°16: Vulnerabilidad a movimientos en masa en la parroquia Malacatos.
Elaboración: Paulina Benítez.
Fuente: HCPL.

5.1.9. Riesgos Geológicos

La metodología empleada para la zonificación de susceptibilidad a Movimientos en masa, fue la desarrollada por Mora y Vahrson (1993) los cuales propusieron un método de predicción de amenaza, en este método se incluyeron algunos factores relacionados con la susceptibilidad que son: Relieve relativo, condiciones litológicas,



Autora: Paulina Benítez

usos del suelo adicionalmente, se consideraron factores relacionados al evento detonante que son la intensidad de las lluvias.

Utilizando el software (ARGIS 9.2); se le asignó estos pesos relativos a cada una de las variables, luego con la ayuda de la herramienta “Intersect” se realizó la intersección vectorial de las variables ya descritas, obteniendo el mapa de susceptibilidad a Movimientos en Masa de la parroquia Malacatos.

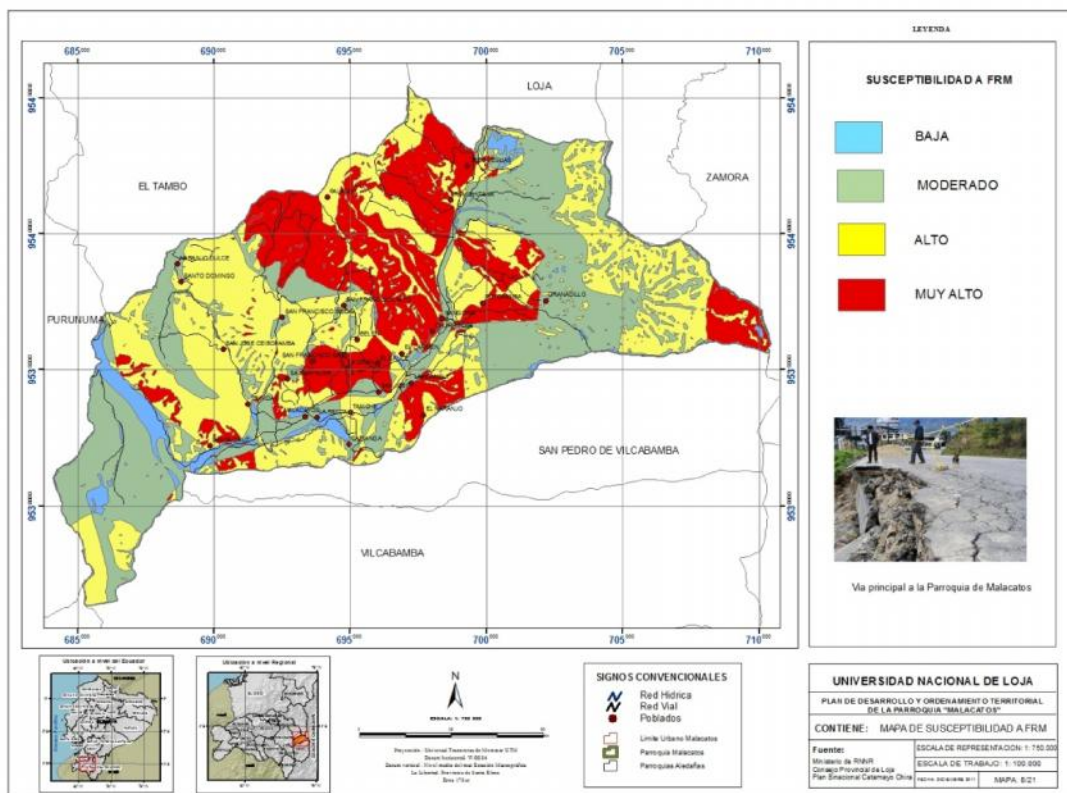


Imagen N°4: Niveles de Susceptibilidad.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: IML.



Resultantes de la Susceptibilidad:

- Áreas de Baja Susceptibilidad: En la Parroquia Malacatos de acuerdo a los estudios realizados se ha determinado que del total del área objeto de estudio, el 3% que corresponde a 1.787 Ha presentan este grado de susceptibilidad, asentados sobre estas áreas viviendas pastizales y cultivos.
- Áreas de Moderada Susceptibilidad: Comprende el 30% del total del área de estudio, que corresponde a 3.584 Ha. Estas zonas actualmente están siendo utilizadas por pastizales e infraestructura.
- Áreas de Alta Susceptibilidad: Son áreas denudadas y poco habitadas, en las que se encuentran ubicados los deslizamientos. Ocupa el 65% del área total de estudio que corresponde a 15.345Ha
- Áreas de Muy Alta Susceptibilidad: Comprende el 2% que corresponde a 0.375 Ha, son áreas específicas en los escarpes de los deslizamientos.



5.1.10. Conclusiones Sistema Ecológico.

- ✚ La parroquia Malacatos posee una cobertura vegetal en su gran mayoría de cultivos de caña de azúcar, así como también el cultivo de vegetales de ciclo corto y cereales. Encontrándose parte del Parque Nacional Podocarpus, se encuentran especies endémicas como el oso de anteojos, dentro de flora el romerillo y la cascarilla.
- ✚ Las principales actividades que se desarrollan en la parroquia son: cultivo de productos de ciclo corto y la siembra en su gran mayoría de caña de azúcar, crianza de ganado vacuno, aves y cerdos. Estas actividades constituyen la principal fuente de ingreso económico para la población. El porcentaje de productos destinados a la venta es mínimo ya que la mayoría es para el consumo familiar.
- ✚ Los espacios territoriales en la parroquia no están distribuidos adecuadamente, un buen ordenamiento territorial ayudaría para mejorar el aspecto físico y organizativo de la Parroquia Malacatos.
- ✚ En cuanto a producción, hace falta programas de impulso y créditos hacia las microempresas existentes en la parroquia.
- ✚ En cuanto a pendientes se determinaron tres zonas: de baja, moderada alta y muy alta pendiente; siendo mayor el porcentaje de terrenos inclinados.
- ✚ La susceptibilidad a la que se encuentra expuesta la parroquia comprende rangos entre baja y moderada susceptibilidad. Los porcentajes son: 3%, 30%, 65%, 2% respectivamente.
- ✚ En cuanto a movimiento en masa en la Parroquia Malacatos se han logrado determinar algunos, siendo los visibles aquellos que se encuentran en el talud de las vías de acceso hacia la Parroquia.



5.2. Sistema Económico.

La estructura de la población económicamente activa (PEA), de la parroquia Malacatos con respecto a su especialización económica, concentra su actividad económica en cuatro sectores: la mayor parte de la población en el sector primario de la economía, especialmente en lo referente a la producción agrícola y en segundo lugar la actividad turística, dentro del sector terciario se encuentran la crianza y venta de animales de corral, y en un cuarto sector ubicamos a la explotación de materiales pétreos.

La información que se detalla en el presente sistema fue recopilada del Sistema Integrado de Indicadores del Ecuador (SISSE) versión 4.5, y de la Aproximación Rápida Rural (ARR), que se la realizó mediante las encuestas hechas en las entrevistas con los presidentes barriales y de cada sector.

5.2.1. Actividad Agro – Productiva

Los cultivos existentes en la parroquia Malacatos son de ciclo corto, debido en su gran parte a que se carece de agua para riego, esta actividad es más dinámica en épocas de lluvia, entre los productos que se cultivan están: maíz, caña de azúcar, frejol, tomate, pimiento, café, aguacate, yuca, lenteja, papaya, naranja, guineo entre otros. Algunos productos son comercializados y otros son de sustento para la propia población. Esta actividad se la realiza de forma precaria ya que no cuenta con un buen servicio de agua para el riego, así como también no está tecnificada.



Autora: Paulina Benítez



Fotografía N°8: Sembrío de guineo seda.

TABLA DE LOS PRINCIPALES CULTIVOS DE MALACATOS

CULTIVOS	PERIODO VEGETATIVO
Aguacate	Perenne
Ajonjolí	3-4 meses
Alfalfa	heladas en invierno
Algodón	6-7 meses
Arroz	3-5 meses
Cacahuete (maní)	5 meses
Cacao	Perenne
Café	Perenne
Camote	5-6 meses
Caña de azúcar	Perenne
Fréjol	3-4 meses
Haba	4-5 meses
Lechuga y col	3 meses
Lenteja	4 meses



Autora: Paulina Benítez

Maíz	6-7 meses
Papaya	Perenne
Remolacha	6 mese

Tabla N°15: Cultivos presentes en la zona de estudio.

Elaboración: Paulina Benítez

Fuente: SISSE 4.5 en base a la Aproximación rápida rural (A.R.R. 2011).

5.2.2. Actividad Turística

La parroquia cuenta con una gran actividad turística, ya que presta las condiciones climáticas y sitios de interés turístico como son: Rumishitana, Ceibopamba, Belén, Tres Legua, San Francisco Medio, el Centro Parroquial. Cuenta además son centros turísticos como son sus Hosterías y un Centro Recreacional.

Uno de los atractivos más importantes del pueblo es el “Santuario del Señor de la Caridad”. En 1942 el padre Alfredo Narváez derriba la primera Iglesia parroquial de adobe, para construir un majestuoso templo que engalana la ciudad.



Fotografía N°9: Santuario Nuestro Señor de la Caridad.



Paisajes: Posee únicos y paradisiacos paisajes, está rodeado de exuberante vegetación, variedad de aves, y los cerros **La Mina** y el **Pan de Azúcar**, poderosos vigilantes llenos de encanto, misterio y leyendas. “Se dice que el cerro La Mina es encantado y que dentro de él existe una laguna y quien logra entrar en ella no puede salir. Este cerro posee una riqueza mineral de uranio la cual ha sido visitada y explotada por compañías extranjeras, quienes de acuerdo a trabajos y estudios realizados han obtenido resultados poco favorables”.⁴

“**Los Encuentros**”, es otro atractivo turístico donde se unen los ríos Solanda y Malacatos. En temporada de carnaval y vacaciones estas playas ofrecen un ambiente acogedor, se entremezclan el murmullo del río y el trinar de las aves. Actualmente existe un contrato firmado entre la Municipalidad y el Ing. Fabián Rodríguez dueño de la planta de trituración de material pétreo que labora en los Encuentros, lo que ha modificado los sitios conocidos como balnearios.

La ruta Turística Caxarumi, sitio turístico importante y recorrido por los turistas aventureros. En esta ruta se organiza el ya famoso ciclo paseo en bicicleta, que inicia en Cajanuma, pasa por Malacatos y termina en Vilcabamba.



Fotografía N°10: Entrada y sendero, ruta Caxarumi.

⁴ JARAMILLO Pablo, Guía de Malacatos Comercial y Turística, 1997.



Autora: Paulina Benítez

Las fábricas. Estas industrias promueven el trabajo y desarrollo, emplean a los hombres del lugar para la fabricación de panela, aguardiente y anisado a base de la caña de azúcar molida en trapiches típicos del sector. El guarapo y la cachaza derivados de la caña previa elaboración de la panela, son los productos más famosos y apetecibles.

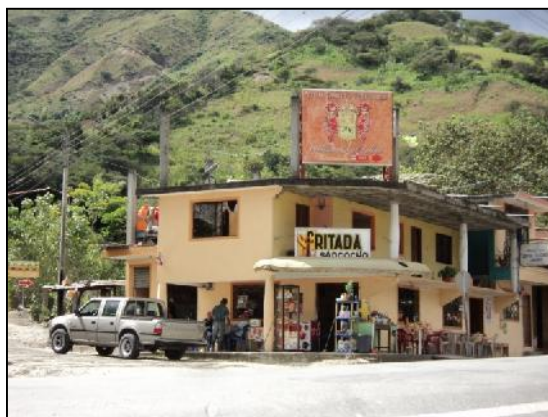


Diagrama N°1: Proceso de elaboración de panela y guarapo.

Landangui se ha convertido en el sitio más visitado los fines de semana por la “pela de chanchos”, y en la avenida se han ubicado varios restaurantes que venden la típica fritada, los cueros y chicharrón con mote y más derivados.



Autora: Paulina Benítez



Fotografía N°11: Lugar conocido como la “Y”, ubicado en el barrio Landangui.

Centro recreacional **VIDA AVENTURA**, ubicado en el sector de Rumishitana en la vía principal a Malacatos, cuenta con una tarabita que es el atractivo principal para los que les gusta el vértigo y las emociones fuertes, así como también de una variada gastronomía.



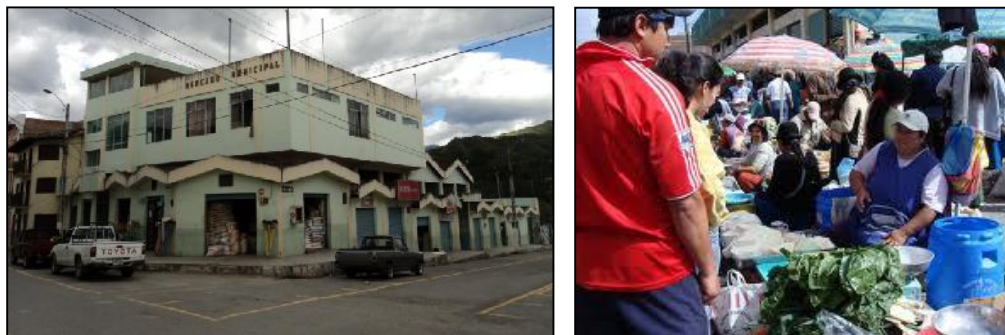
Fotografía N°12: Centro recreacional Vida Aventura

La feria libre del domingo es un atractivo comercial para quienes visitan esta productiva tierra y desean probar sus dulces frutos. Malacatos cuenta con dos fechas festivas muy importantes que connotan gran expectativa: El 24 de



Autora: Paulina Benítez

Febrero su Independencia y el mes de Agosto dedicado a las manifestaciones religiosas, artísticas y culturales en honor al Señor de la Caridad.



Fotografía N°13: Mercado Municipal de la Parroquia Malacatos.

INFRAESTRUCTURA HOTELERA

En los últimos años se ha producido un incremento en cuanto a infraestructura hotelera se refiere cuenta con: tres hosterías: **“La Vieja Molienda”**; ubicada a la entrada de Malacatos con amplios espacios verdes, sala de eventos sociales, habitaciones confortables, piscina, sauna, turco e hidromasaje. **“Las Lagunas”** se ubica en el barrio Cabianga, vía a Vilcabamba, y una tercera que empezó a funcionar en el carnaval 2007.

“Casa Tinbuktú”, destinada para celebrar eventos sociales y saborear la rica gastronomía ecuatoriana y del lugar, está ubicada en Landangui; además, en esta misma población se encuentra el hotel, que lleva el nombre del sector, **“Landangui”**, cuyos accionistas son militares y brindan hospedaje de primera en sus amplias habitaciones.

En pleno centro de la parroquia, en el corazón de Malacatos se ubica el pequeño hotel **“Sol y Sombra”**; su propietario adecuó su casa para alojar a los



Autora: Paulina Benítez

visitantes que atraídos por la hospitalidad de su gente permanecen los fines de semana en este lugar.

En el corazón de Malacatos el **Gran Hostal Malacatos**, ubicado en las calles Pío Montufar y Alejandro Bravo, en cuya planta baja funciona **El Centro Comercial Vallto**, en el que se brinda servicio de Restaurant, juegos electrónicos y tiendas de ropa.

CENTROS DE RECREACIÓN

En Malacatos, el Municipio de Loja adecuó los terrenos a la orilla del río para convertirlos en un amplio complejo recreacional que cuenta con: canchas deportivas de voly, básquet, estadio, áreas verdes, piscina con tobogán, cabañas y juegos recreativos para los más pequeños.



Fotografías N°14: Centro Turístico Recreacional Malacatos.



Autora: Paulina Benítez

El Ministerio de Turismo se encuentra manejando un macro proyecto turístico que beneficiaran a las parroquias del sector sur occidental como son: Malacatos, San Pedro de Vilcabamba, Vilcabamba, Yangana y Quinara.

5.2.3. Actividad Comercial

Esta actividad dentro de la parroquia ocupa un 65% de la población económicamente activa, los mercados para vender y adquirir sus productos aquellos que permiten satisfacer las necesidades de consumo de la población, y también el abastecimiento del Cantón Loja. La parroquia provee de materia prima como es el caso de las horchatas, así como también la caña de azúcar para la elaboración de la panela y el aguardiente. Además cuenta con centros de abastos y un comercio medio de productos de primera necesidad, así como también de servicios varios como son bazares, farmacias, panaderías, licoreras entre otras.

La parroquia cuenta con oficinas de instituciones bancarias como es la cooperativa “Nuevos Horizontes”, la actividad comercial se realiza principalmente en la cabecera parroquial donde se concentra el mayor número de habitantes y centros de atención al cliente.



Fotografía N°15: Oficina de la Cooperativa “Nuevos Horizontes”.



5.2.4. Indicadores de Ocupación y Desempleo

La población que se encuentra en edad de trabajar es de 4.378, mientras que la población económicamente activa es de 2.146, el porcentaje de la tasa bruta de participación laboral es de 34.11%.

El trabajo infantil, según datos de las encuestas es del 1.5 %, es decir, algo más de 1 por cada 100 niños entre los 5 y 12 años de edad, realizan actividades que aportan un ingreso económico a sus hogares.

Tabla de Empleo en la Parroquia Malacatos

Indicadores	Numero
Población en edad de trabajar (PET)	4378
Población económicamente activa (PEA)	2146
Tasa bruta de participación laboral	34,11
Tasa global de participación laboral	0
Trabajo infantil y adolescente	1
Niños/as que trabajan y no estudian	0,13
Niños/as que no trabajan ni estudian	0,13
Niños/as que no trabajan y sí estudian	0,69
Niños/as que trabajan y estudian	0,05

Tabla N°16: Indicadores económicos.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: SIISE 4.0



Tabla de población ocupada, según categoría de ocupación. Año 2001

Categoría de Ocupación	Porcentaje
Patrono o socio activo	0
Trabajador por cuenta propia	21
Empleado obrero de empresa publica	3
Empleado obrero de empresa privada	8
Trabajador familiar no remunerado	38
Jornalero o peón	24
Empleado domestico	6
Total	100

Tabla N°17: Categorías de ocupación de la población de Malacatos.

Elaborado: Paulina Benítez.

Fuente: Encuestas realizadas (A.R.R), en la parroquia.

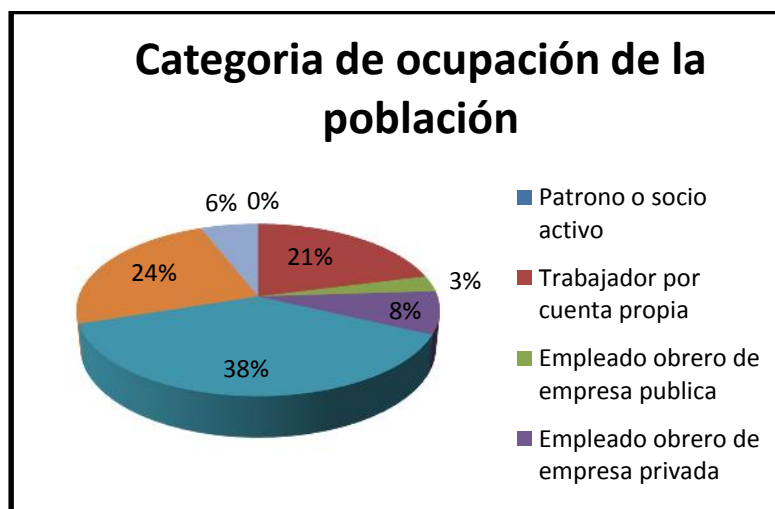


Gráfico N°14: Representación porcentual de las categorías de ocupación de la población de Malacatos.

El mayor porcentaje de ocupación de los pobladores de la parroquia Malacatos es como trabajador familiar no remunerado, seguido por el trabajo de jornalero o peón. En menor porcentaje esta las actividades de comercio y de actividad publica remunerada.



5.2.5. Conclusiones Sistema Económico

- ✚ La agricultura es una actividad ancestral para la que tienen vocación los pobladores de la parroquia.
- ✚ La falta de capacitación y crédito dirigido a los agricultores y artesanos, impide mejorar sus ingresos económicos.
- ✚ Existen varios factores que pueden afectar la abundancia y disponibilidad de los recursos de interés agrícola, tales como la erosión, contaminación y deforestación.
- ✚ El sembrío de caña de azúcar es proveedora de materia prima para la elaboración de panela y aguardiente; sin embargo no cuenta con la infraestructura para su manejo y operación óptima.
- ✚ Grandes extensiones de terreno no están regularizadas para la extracción de áridos, provocando así la contaminación y el desvío del curso natural del río Malacatos.
- ✚ La mayoría de los trabajadores no están afiliados al IESS, ni reciben beneficios que contemplan las leyes laborales.
- ✚ La actividad agrícola no cuenta con el aprovisionamiento constante de agua, para sostener su desarrollo. En relación al tema se están ejecutando intervenciones como la construcción de canales de riego.
- ✚ La población considera a la agricultura como una alternativa de fuente de ingresos y como una fuente de satisfacer sus necesidades propias.
- ✚ La parroquia cuenta con recursos naturales y humanos para desarrollar la actividad turística.
- ✚ Los habitantes en su gran mayoría se dedican a la agricultura, comercio, turismo y extracción de material pétreo, como unas de sus principales actividades para obtener réditos económicos.



5.3.Sistema de Asentamientos Humanos.

Si el Ordenamiento Territorial es la proyección en el espacio de una estrategia de desarrollo económico, social y ambiental; la población es el elemento activo de esta estrategia, actuando mediante las actividades de producción, consumo y relación social, mientras el medio físico, es el soporte de tales actividades, la fuente de recursos naturales, materias primas y el receptor de sus efluentes. La población, es pues, el agente fundamental: adapta el medio físico para ubicar sus actividades, este capítulo se orienta a conseguir una buena calidad de vida para la población. (Gómez Orea, 2002).

La información que se detalla en el presente sistema fue recopilada del Sistema Integrado de Indicadores del Ecuador (SISSE) versión 4.5, y de la Aproximación Rápida Rural (ARR), que del Plan Participativo y de fortalecimiento de la democracia y de desarrollo del Cantón Loja.

5.3.1. Subsistema Urbano

En la Parroquia Malacatos existen 48 asentamientos poblados, de los cuales la cabecera parroquial es el único territorio que cuenta con una trama vial medianamente configurada y servicios básicos como agua entubada, energía eléctrica, telefonía y sedes de instituciones públicas como privadas, se ubica en la parte Sur Este del Cantón Loja, es el punto más importante como centro de enlace con las parroquias contiguas de San Pedro de Vilcabamba y la ciudad de Loja, por ser esta una de las principales abastecedoras de los centros de abastos de la ciudad de Loja.

Su traza urbana en los últimos años se ha ido expandiendo hacia la parte Noreste de la parroquia como se puede evidenciar en la fotografía aérea proporcionada por la Fundación Naturaleza y Cultura., En la parte



Autora: Paulina Benítez

central de la parroquia es donde se encuentran la mayor cantidad de población de todo el sector de estudio.

En la parte Urbana de la Parroquia Malacatos encontramos los siguientes asentamientos poblados como son: La Recta, Av. Loja, El Vergel, Central, El Cementerio, El Mirador y la Recta.

5.3.2. Subsistema Rural

En todo el territorio y de manera dispersa se ubican, además de la cabecera parroquial 47 asentamientos poblados, la mayoría de ellos tienen poblaciones de entre 100 y 200 personas, estos han surgido de manera espontanea en algunos casos, con desorden y sin conciencia del riesgo que corren por las amenazas naturales, tales como las inundaciones y deslizamientos que son provocados por las altas precipitaciones, así como también el contar con un alto índice de pendientes mayores al 50%.

Los asentamientos poblacionales rurales existentes en la Parroquia Malacatos son los siguientes:

SECTOR	BARRIO	COORDENADAS
Trinidad	Ceibopamba	X = 689861 Y = 9532212 Z = 1600 m s.n.m
	Trinidad alto	
	Santa Cruz	
	Santa Ana	
	Santanilla	
	Trinidad	
	Solanda	
San José de	Santo Domingo	X = 688778
	Chinguilamaca	Y = 9536357



Autora: Paulina Benítez

Ceibopamba	San José de C.	Z = 1642 m s.n.m
Pedregal	Saguaynuma	X = 692199 Y = 9534828 Z = 1510 m s.n.m
	Picotas	
	Cobalera	
	Santo Domingo	
	Naranjo Dulce	
	El Pedregal	
Belén	Palandita	X = 694487 Y = 9537166 Z = 1920 m s.n.m
	San Francisco Alto	
	San Francisco Medio	
	San Francisco Bajo	
	La Granja	
	San José de la Peñas Alto	
	San José de la Peñas medio	
	La Florida	
	Calera	
El Carmen	Nangora	X = 696568 Y = 9535462 Z = 1500 m s.n.m
	Chorrillos	
	Landanguí	
	Orta	
	El Sauce	
Rumishitana	Tres Leguas	X = 698980 Y = 9541028 Z = 2678 m s.n.m
	Mishquiacu	
	La Era	
	Yamba	
	Santa Gertrudis	
	Granadillo	
	El Porvenir	
	Potopamba	



Autora: Paulina Benítez

	Rumishitana	
Taxiche	El Prado	X = 695068 Y = 9533507 Z = 1560 m s.n.m
	El Prado Alto	
	El Naranjo	
	Cabianga	
	Taxiche	

Tabla N°18: Sectorización de los principales asentamientos humanos.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: A.R.R. (aproximación rápida rural).

5.3.3. Poblaciones en el Entorno de la Parroquia Malacatos

En el entorno a la parroquia hay una serie de asentamientos poblacionales, en algunos casos la mayoría de ellos se encuentran favorecidos por la cercanía al centro parroquial de la misma, en cuanto a los servicios básicos, así como a las dependencias que se encuentran en el sector.

Los asentamientos que se encuentran en torno al centro parroquial son los siguientes: Con la Parroquia de San Pedro de Vilcabamba, Vilcabamba, Gonzanama, Catamayo, Zamora (Parque Nacional Podocarpus).

5.3.4. Infraestructura y Equipamiento

El subsistema de asentamientos poblacionales lo conforman los núcleos de los poblados y los vínculos de infraestructura y equipamiento de enlace por los cuales mantiene cierta relación ya sea económica, social, y de servicios, entre otros., es decir, que se constituyen en un elemento



Autora: Paulina Benítez

físico dinámico que se distribuye, organiza, evoluciona y adapta en el territorio a través del tiempo, por lo que es preciso controlar su desarrollo en polos o sectores, para un adecuado aprovechamiento de sus recursos.

Servicios Básicos

Indicador	Medida	Malacatos
Agua entubada por red pública dentro de la vivienda	%(vivs.)	0,3
Red de alcantarillado	%(vivs.)	0,2
Sistemas de eliminación de excretas	%(vivs.)	
Servicio eléctrico	%(vivs.)	0,91
Servicio telefónico	%(vivs.)	0,09
Servicio de recolección de basura	%(vivs.)	0,24
Déficit de servicios residenciales básicos	%(vivs.)	0,73
Servicio higiénico exclusivo	%(hogares)	0,42
Ducha exclusiva	%(hogares)	0,48
Pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI)	%(población total)	83,07
Extrema pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI)	%(población total)	45,85
Personas que habitan viviendas con características físicas inadecuadas	%(población total)	20,52

TablaN°19: Servicios Básicos dentro de la parroquia.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: SIISE 4.0



5.3.4.1. Agua para Consumo Humano

El agua para el consumo humano empleado en la Parroquia Malacatos proviene de las vertientes más altas de la parroquia, y difiere para cada Asentamiento poblacional. Cuenta además con tanques de captación, así como también de tanques para tratar el agua con cloro en algunos barrios.

SECTOR	BARRIO	SERVICIO DE AGUA	DE DONDE PROVIENE
Cabecera Parroquial	El Retorno	POTABLE	RED PUBLICA
	Av. Loja	POTABLE	RED PUBLICA
	El Vergel	POTABLE	RED PUBLICA
	Central	POTABLE	RED PUBLICA
	El Cementerio	POTABLE	RED PUBLICA
	El Mirador	POTABLE	RED PUBLICA
	La Recta	POTABLE	RED PUBLICA
Trinidad	Ceibopamba	ENTUBADA	VERTIENTE
	Trinidad alto	ENTUBADA	VERTIENTE
	Santa Cruz	POTABLE	RED PUBLICA
	Santa Ana	ENTUBADA	VERTIENTE
	Santanilla	POTABLE	RED PUBLICA
	Trinidad	POTABLE	RED PUBLICA
	Solanda	POTABLE	RED PUBLICA
	Sat.Domingo	ENTUBADA	VERTIENTE
San José de Ceibopamba	Chinguilamaca	ENTUBADA	VERTIENTE
	San José de C.	ENTUBADA	VERTIENTE



Autora: Paulina Benítez

Pedregal	Saguaynuma	POTABLE	RED PUBLICA
	Picotas	ENTUBADA	VERTIENTE
	Cobalera	ENTUBADA	VERTIENTE
	Santo Domingo	ENTUBADA	VERTIENTE
	Naranjo Dulce	ENTUBADA	VERTIENTE
	El Pedregal	POTABLE	RED PUBLICA
Belén	Palandita	POTABLE	RED PUBLICA
	San Francisco Alto	POTABLE	RED PUBLICA
	San Francisco Medio	POTABLE	RED PUBLICA
	San Francisco Bajo	ENTUBADA	VERTIENTE
	La Granja	POTABLE	RED PUBLICA
	San José de la Peñas Alto	POTABLE	RED PUBLICA
	San José de la Peñas medio	POTABLE	RED PUBLICA
	La Florida	POTABLE	RED PUBLICA
	Calera	ENTUBADA	VERTIENTE
	El Carmen	Nangora	ENTUBADA
Chorrillos		ENTUBADA	VERTIENTE
Landangui		POTABLE	RED PUBLICA
Orta		ENTUBADA	VERTIENTE
El Sauce		ENTUBADA	VERTIENTE
Rumishitana	Tres Leguas	ENTUBADA	VERTIENTE
	Mishquiacu	ENTUBADA	VERTIENTE
	La Era	ENTUBADA	VERTIENTE
	Yamba	ENTUBADA	VERTIENTE
	Sat.Gertrudis	ENTUBADA	VERTIENTE
	Granadillo	ENTUBADA	VERTIENTE
	El Porvenir	ENTUBADA	VERTIENTE
	Potopamba	ENTUBADA	VERTIENTE



Autora: Paulina Benítez

	Rumishitana	POTABLE	RED PUBLICA
	El Prado	ENTUBADA	VERTIENTE
	El Prado Alto	ENTUBADA	VERTIENTE
Taxiche	El Naranjo	ENTUBADA	VERTIENTE
	Cabianga	ENTUBADA	VERTIENTE
	Taxiche	ENTUBADA	VERTIENTE

Tabla N°20: Asentamientos que cuentan con agua entubada y potable.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: A.R.R, (aproximación rápida rural) 2011.

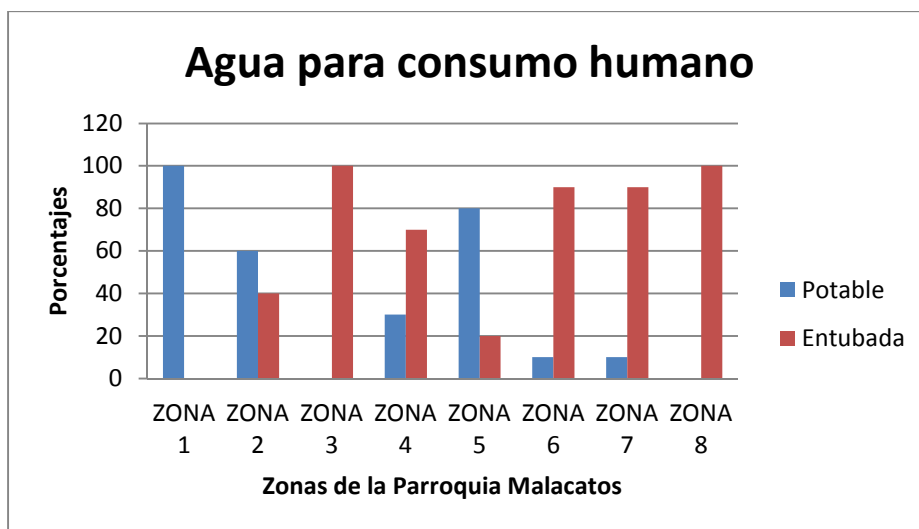


Grafico N°15: Zonas de la parroquia Malacatos que cuentan con el servicio de agua entubada y potable.



GRAFICO DEL TOTAL DE LA POBLACION QUE CUENTA CON AGUA

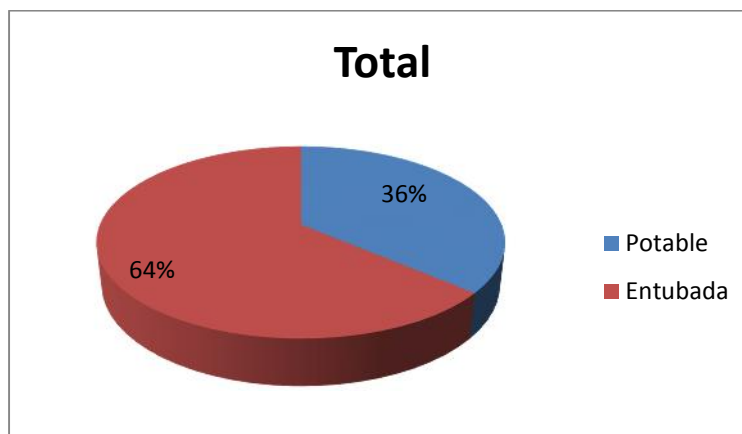


Gráfico N°16: Total de la población que cuenta con agua.

La parroquia Malacatos cuenta con el servicio de agua potable, en un 36 % del total de la población y en un 64 % cuentan con agua entubada proveniente de un río o vertiente, el mayor inconveniente que se presenta en el tema agua potable no es precisamente el abastecimiento, sino en la **Calidad** de la misma, ocasionada por el hecho que las fuentes de agua cruda están contaminadas por efectos de la actividad humana que se da en los alrededores de los puntos de captación tales como ganadería, la tala de los bosques, labores de agricultura, incendios forestales y los resultados de la erosión que traen sedimentos en las épocas de lluvias.

5.3.4.2. Aguas Servidas

De las encuestas realizadas y el análisis efectuado, se desprende que el 87,17 % de la población del sector 1, que comprende la parte céntrica de la parroquia que son los que cuentan con alcantarillado, cambiado de material en su totalidad por tubería de PVC.



Autora: Paulina Benítez

En las otras zonas de la parroquia Malacatos poseen el sistema del alcantarillado sanitario, pluvial y combinado, pero en su mayoría utilizan el sistema de alcantarillado pluvial.

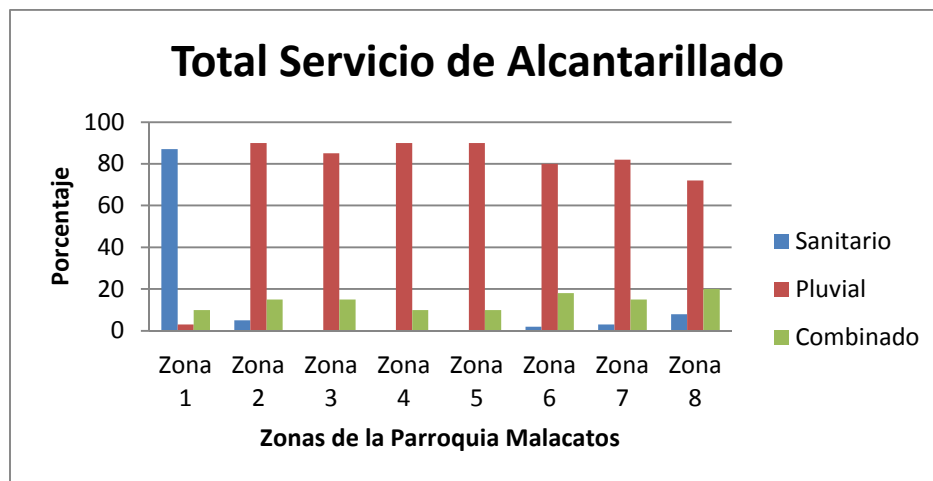


Grafico N°17: Servicio de alcantarillado en la parroquia Malacatos.

La población de la Parroquia Malacatos cuenta con el servicio de alcantarillado en la Zona 1, que corresponde a la parte urbana de Malacatos, pero también en el Sector 8 y 7 en una mínima parte cuentan con este servicio., siendo en su gran mayoría abastecidos por el Sistema Pluvial y Combinado en algunos sectores.

La eliminación de las excretas a excepción del centro parroquial que cuenta con el servicio de alcantarillado, lo hace por pozo séptico y letrina, que van directamente al Río Malacatos.



Autora: Paulina Benítez

SISTEMA DE ELIMINACION DE ESCRETAS				
PARROQUIAS	URBANO % cobertura	TRATAMIENTO	RURAL % cobertura	TIPO SERVICIO
Malacatos	85%	Ninguno	-	-

Tabla N°21: Cobertura de la eliminación de excretas en la parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: IML.

5.3.4.3. Energía Eléctrica

La población de Malacatos está servida en un 100% por la red de alumbrado y de alta tensión, es decir abarca toda la ciudad. Al incorporar nuevos sectores, se deberá implementar inmediatamente todo el tendido de redes a estos nuevos territorios.

SECTOR	BARRIO	% ENERGIA ELECTRICA
Cabecera Parroquial	El Retorno	100
	Av. Loja	100
	El Vergel	100
	Central	100
	El Cementerio	100
	El Mirador	100
	La Recta	100
Trinidad	Ceibopamba	100
	Trinidad alto	100
	Santa Cruz	100
	Santa Ana	100
	Santanilla	100
	Trinidad	98



Autora: Paulina Benítez

	Solanda	100
San José de Ceibopamba	Sat.Domingo	100
	Chinguilamaca	90
	San José de C.	100
Pedregal	Saguaynuma	100
	Picotas	100
	Cobalera	100
	Sat.Domingo	100
	Naranjo Dulce	100
	El Pedregal	100
Belén	Palandita	100
	San Francisco Alto	100
	San francisco Medio	100
	San Francisco Bajo	100
	La Granja	100
	San José de la Peñas Alto	100
	San José de la Peñas medio	100
	La Florida	100
	Calera	100
El Carmen	Nangora	100
	Chorrillos	100
	Landangui	100
	Orta	100
	El Sauce	100
Rumishitana	Tres Leguas	100
	Mishquiacu	100
	La Era	100
	Yamba	100
	Sat.Gertrudis	100
	Granadillo	100
	El Porvenir	100



Autora: Paulina Benítez

	Potopamba	100
	Rumishitana	100
Taxiche	El Prado	100
	El Prado Alto	100
	El Naranjo	100
	Cavianga	100
	Taxiche	100

Tabla N°22: Servicio de energía eléctrica en la parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: A.R.R, (aproximación rápida rural) 2011.

Toda la población de la Parroquia Malacatos cuentan con el servicio de energía eléctrica, pero en un mínimo porcentaje los barrios de Trinidad y Chinguilamaca unas pocas familias no cuentan en la actualidad con este servicio, así como también el servicio de alumbrado público es en menor porcentaje.

5.3.4.4. Vivienda

El acceso a la vivienda se define de acuerdo al enfoque que se adopte. Una de las formas en las que se puede evaluar las deficiencias en el área de la vivienda es por el número de viviendas en relación al número de familias que las habitan; sin embargo no nos debemos olvidar de la calidad de la vivienda la cual obedece a factores socio-culturales y a la disponibilidad de materiales y tecnologías.

Contar con una vivienda, cuyas condiciones sean aceptables para vivir en ambientes saludables, es un derecho del ser humano, por lo tanto, la cobertura y la calidad de los servicios básicos, son indicadores reveladores del desarrollo humano y el bienestar de los pueblos.



Según información levantada en la parroquia Malacatos existen 2.472 viviendas, de las cuales 1.170 se hallan dentro de la cabecera parroquial y 1.302 viviendas que están distribuidas en el resto de comunidades de la parroquia.



**Vivienda del Centro Parroquial
Barrio El Cementerio**



**Vivienda del Barrio Landanguí de la
Parroquia Malacatos**

Fotografía N°17: Viviendas en la parte Urbana y Rural de la parroquia Malacatos.

Características de la Vivienda

De los indicadores sobre los elementos constructivos más importantes que caracterizan a la vivienda, tales como estructura, paredes, piso y cubierta, nos permiten obtener una idea general sobre las condiciones en las que se encuentran las viviendas, lo que nos permite determinar ciertas condiciones sobre la calidad de vida de los habitantes.

En cuanto a la construcción de las viviendas, los materiales utilizados en su estructura son los que se muestran en el siguiente gráfico; se observa que la madera se emplea en un 72%, mientras que el hormigón armado en el 20% de los casos, seguido de otros materiales como el hierro y la mampostería con 4% cada uno.



ESTRUCTURA		
Categorías	Casas	%
Hormigón Armado	1622	65.6
Hierro	15	0.6
Mampostería	15	0.6
Madera	820	33.2
TOTAL	2.472	100

Tabla N° 23: Estructura de las viviendas.

Elaboración: Paulina Benítez

Fuente: Levantamiento de campo (A.R.R) 2011.

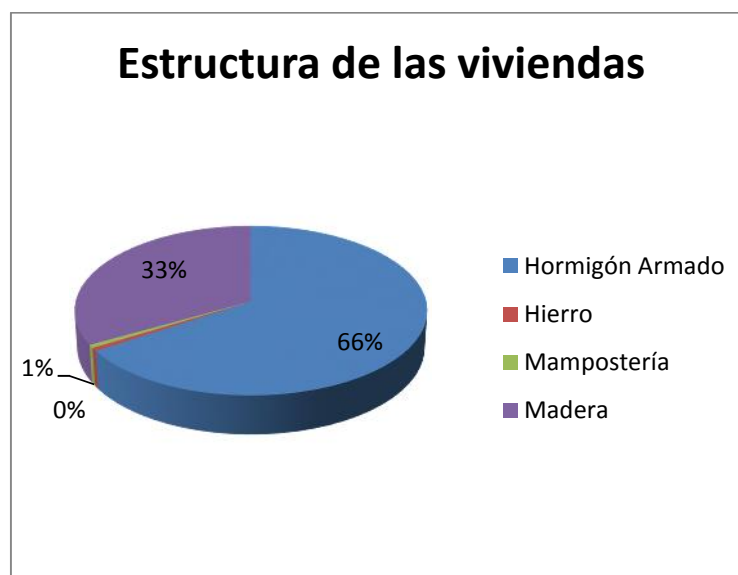


Grafico N°18: Estructura de las Viviendas.

En la Zona 01, se ha detectado en la encuesta y visita de campo, que el 8,79% de las viviendas del casco central de la ciudad están en mal estado de conservación, de manera especial aquella que por motivos de la migración han sido prácticamente abandonadas.



Fotografía N°18: Casa ubicada en el centro parroquial de Malacatos.

De las viviendas en la parroquia cuenta con el servicio de red de agua entubada un 30.2 % de las viviendas, y el servicio de alcantarillado 20.5 viviendas, servicio eléctrico un 91.1% y telefónico un 9.3 %, así como también el servicio de recolección de basura un 23,6%.

TIPOS DE VIVIENDAS EN LA PARROQUIA MALACATOS

Sector/ indicador	Malacatos
VIVIENDA	
Viviendas	2.472
Vivienda propia	0,72
Hacinamiento	0,33
Hogares	1489
Casas, villas o departamentos	0,86



Autora: Paulina Benítez

Piso de entablado, parquet, baldosa, vinil, ladrillo o cemento	0,78
Cuarto de cocina	0,88
Uso de gas o electricidad para cocinar	0,76
Uso de gas para cocinar	0,75
Uso de leña o carbón para cocinar	0,23

Tabla N° 24: Viviendas que cuentan con los servicios básicos.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: SIISE 4.0

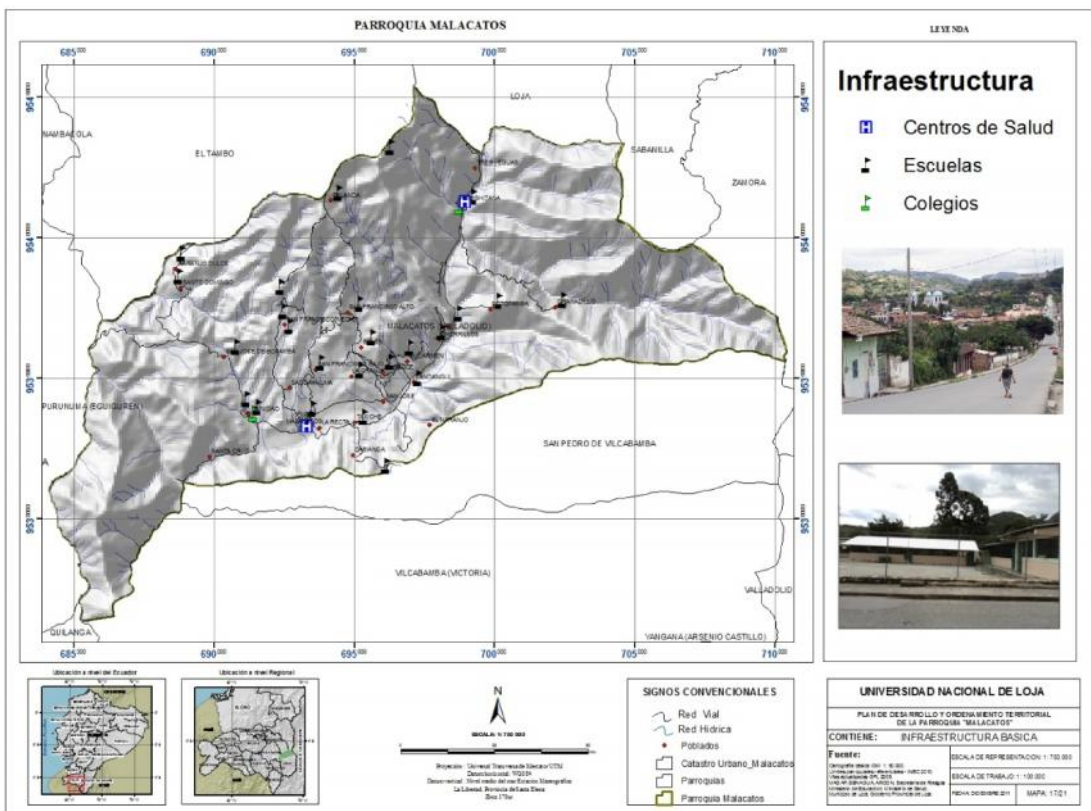
5.3.4.5. Equipamiento Comunitario

La cabecera parroquial con cerca de 3150 habitantes, es el único asentamiento poblacional que cuentan con sus calles asfaltadas y traza urbana, así como también cuenta con un reducido equipamiento urbano, esto es: un cementerio, sub centro de salud, oficinas públicas, infraestructura educativa, edificios de culto, centro recreacional, coliseo de deportes y hostales turísticos.

Los asentamiento rurales poseen un escaso equipamiento comunitario, una gran mayoría de estos poblados solo cuentan con una escuela y capilla y en algunos casos un parque.



Equipamiento Salud y Educación



Mapa N° 17: Equipamiento Comunitario.
Elaboración: Paulina Benítez.
Fuente: Ministerio de Educación y Salud.

SALUD

La parroquia está dotada de un Sub centro de Salud, debidamente equipado, pero que las aspiraciones de la población están fijadas en el hecho que se dote de un Centro de Salud, tomando en cuenta las ventajas que eso acarrea. Se traduce esto en que se estaría evitando el traslado a los Centros de Salud y Hospitales cercanos cuando se trata de Emergencias y Partos de manera preferente.



Autora: Paulina Benítez



FotografíaN°19: Sub centro de Salud de Malacatos.

Asimismo el hecho que se tendría atención permanente las 24 horas del día y se incrementaría también el personal médico y paramédico, estaría cubriendo las aspiraciones de la población.

En lo referente al área física, existe un pequeño déficit de 30,86 m. cuadrados de construcción que se podrían incrementar en el terreno actual que está en capacidad de cubrir la demanda y de acuerdo a la Propuesta se considera este un Proyecto a Corto Plazo.

EDUCACION

La parroquia de Malacatos cuenta con los siguientes establecimientos educativos:

COLEGIOS, ESCUELAS Y JARDINES DE LA PARROQUIA MALACATOS

COLEGIOS.

- 1.- Colegio Fisco Misional Manuel José Rodríguez.
- 2.- Colegio Fiscal Mixto Nocturno Rafael Rodríguez Palacio.
- 3.- Colegio Fiscal Mixto Rumizhitana.



ESCUELAS.

- 1.- Escuela Sevilla de oro del barrio Rumizhitana.
- 2.- Escuela Rosa Sigcho del barrio Granadillo.
- 3.- Escuela Lic. Nelson Bermeo del barrio Potopamba.
- 4.- Escuela Manuel Esteban Godoy Ortega del barrio Nangora.
- 5.- Escuela Leonila Corizandra Tandazo Atarihuana del barrio Chorrillos.
- 6.- Escuela Luis Emilio Rodríguez del barrio Landangui.
- 7.- Escuela Teodoro Wolf del barrio Taxiche.
- 8.- Escuela 16 de Julio del barrio El Carmen.
- 9.- Escuela Víctor Manuel Burneo Burneo del barrio El Sauce.
- 10.- Escuela Blanca Cano Palacios del barrio Belén.
- 11.- Escuela S/N del barrio Palandita.
- 12.- Escuela Luis Vives del Barrio San Francisco Alto.
- 13.- Escuela Manuel Benigno Figueroa del barrio San Francisco Medio.
- 14.- Escuela Camilo Destruge del barrio San Francisco Bajo (La Florida).
- 15.- Escuela Reina Juliana de Holanda del barrio La Granja.
- 16.- Escuela Manuel Gómez de Salazar del barrio Picotas.
- 17.- Escuela José Benigno Jaramillo del barrio El Pedregal.
- 18.- Escuela José Miguel Samaniego del barrio Naranja Dulce.
- 19.- Escuela Francisco Eguiguren del barrio Santo Domingo.
- 20.- Escuela Ángel Minos Cueva del barrio San José de Ceibopamba.
- 21.- Escuela Rolando Merchan del barrio La Trinidad.
- 22.- Escuela Víctor Mercante del barrio El Vergel.



- 23.- Escuela María Montessori del Centro.
- 24.- Escuela Manuel José Rodríguez del barrio La Trinidad.
- 25.- Escuela Particular San Felipe de Malacatos del Centro.

JARDINES DE INFANTES

- 1.- Jardín de infantes Martha Bucarán de Roldos.
- 2.- Jardín de Infantes Manuel José Rodríguez.
- 3.- Jardín de Infantes 16 de Julio.
- 4.- Jardín de Infantes Sevilla de Oro.
- 5.- Jardín de Infantes Víctor Mercante.



Fotografía N°20: Escuela Manuel José Rodríguez

5.3.4.6. Manejo de Residuos Sólidos

Un alto porcentaje de la población (90%) cuenta con el servicio de recolección de basura de predio a predio, y se lo hace alternadamente los desechos bio-degradables y no degradables, de acuerdo al calendario previamente establecido, pero este servicio solo cuentan algunos barrios como es el caso del Centro Urbano, Rumishitana, Taxiche,



Los barrios que no cuentan con el servicio de recolección de basura deberán ser incorporados inmediatamente y para ello se mejorara el estado de accesibilidad y en otros casos se debe aperturar las vías correspondientes.

El destino final de los desechos no tiene un adecuado tratamiento, y al momento se depositan en el botadero ubicado sobre la vía a San José destinado para el **Relleno Sanitario**, en el sitio conocido como la **Y**, por lo que en esta Propuesta se establece que se debe proyectar una **Planta de Tratamiento de Desechos Sólidos** en ese mismo lugar, para lograr un adecuado reciclaje de los mismos; estos proyectos están considerados como prioritarios.



FotografíaN°21: Colectores de residuos sólidos.

5.3.5. Seguridad

La Parroquia Malacatos cuenta con un Reten Policial, que está dotado de cuatro policías que se encarga del control en toda la parroquia, cubren la demanda requerida, y únicamente se deberá atender el asunto abastecimiento por parte de las autoridades competentes.



Autora: Paulina Benítez

Dentro de las contravenciones y delitos, los escándalos en la vía pública y algún robo (hurto), son los más comunes respectivamente, el escándalo en la vía pública es causado principalmente por el aumento de alcoholismo que se le atribuye a la proliferación de cantinas problemas que afecta también a las comunidades contiguas.

La parroquia no dispone del servicio de extinción de incendios, como es el caso de contar con un cuerpo de bomberos.

RETEN DE LA POLICIA NACIONAL



Fotografía N°22: Reten Policial ubicado en el centro parroquial de Malacatos.



5.3.6. Conclusiones Sistema Asentamientos Humanos

- ✚ La ubicación del centro poblado de la parroquia le permite la comunicación más directa entre las parroquias de San Pedro de Vilcabamba y el cantón Loja.
- ✚ Cuenta con un reducido equipamiento urbano y servicios básicos incompletos que son prestados de manera deficiente.
- ✚ Los asentamientos poblacionales rurales son poblados que han surgido de forma espontánea, desorganizada y sin nociones de riesgos geológicos.
- ✚ Carecen de servicios básicos y equipamiento comunitario en su mayoría de sectores.
- ✚ La mayoría de los pobladores cuenta con vivienda propia, y con un reducido porcentaje de servicios básicos.
- ✚ No cuenta con una adecuada disposición final de los residuos que generan.
- ✚ Su dispersión y la deficiente conectividad no les ha permitido comunicarse e integrarse para poder aportar al desarrollo de la parroquia.
- ✚ La recolección de los desechos se la hace en los sectores que se ubican en la vía principal, y en el centro parroquial.



5.4. Sistema Sociocultural

5.4.1. Población

En el año 2011 la parroquia de Malacatos cuenta con una población total de 6.938 habitantes, con una extensión territorial de 211.84 Km², de los cuales 3.503 pobladores son hombres y 3.435 son mujeres, con una tasa de crecimiento demográfico de 0.37%.⁵

Este análisis es indispensable ya que a través de él se pueden detectar las necesidades básicas de equipamientos y coberturas de los mismos. Un dato importante que se puede obtener, es que el rango de edad más representativo pertenece al de 20-39 años que representa el 23,2% de la población total, le sigue el grupo comprendido entre los 10-19 años con el 20.8%. Cifras que reflejan que la población de la parroquia es en su mayoría es joven y comprendida en la edad propia para ser económicamente activa.

PARROQUIA MALACATOS						
RANGO	Hombre	%	Mujeres	%	TOTAL	%
0- 4 años	491	14	422	12.3	913	13.1
5- 9 años	423	12	444	12.9	867	12.5
10-19 años	761	21.7	681	19.8	1442	20.8
20-39 años	766	21.9	845	24.6	1611	23.2
40- 59 años	561	16	535	15.6	1096	15.8
60- 79 años	392	11.2	401	11.7	793	11.4
80 y Mas años	109	3.1	107	3.1	216	3.1
TOTAL	3503	100	3435	100	6938	100

Tabla N°25: Rango de edades de la población de Malacatos.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: IML. Proyección del censo 2001 al 2011.

⁵ INEC, VI Censo de Población y V de Vivienda 2011.



Autora: Paulina Benítez

GRAFICO DE BARRAS DEL TOTAL DE POBLACION DE LA PARROQUIA MALACATOS

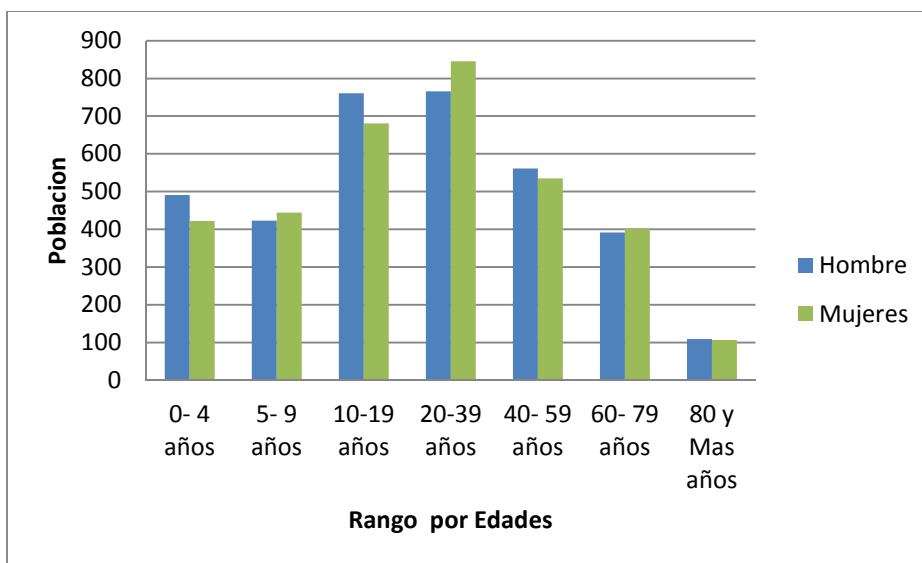


Gráfico N°19: Rango de edades por género.

Fuente: A.R.R, (aproximación rápida rural) 2011.

Según el gráfico presenta estaría compuesto por población joven en edades comprendidas entre los 19 a 39 años de edad el 43,6 % son hombre y el 44,4% son mujeres, con un índice de envejecimiento del 30.37%. El 10% de la población posee algún tipo de discapacidad el 8% son hombres y el 2% son mujeres, en un total de 265 personas discapacitadas, el tipo de discapacidad más común que tienen los habitantes es la intelectual, visual y física, seguida de problemas auditivos, lenguaje y psicológicos.



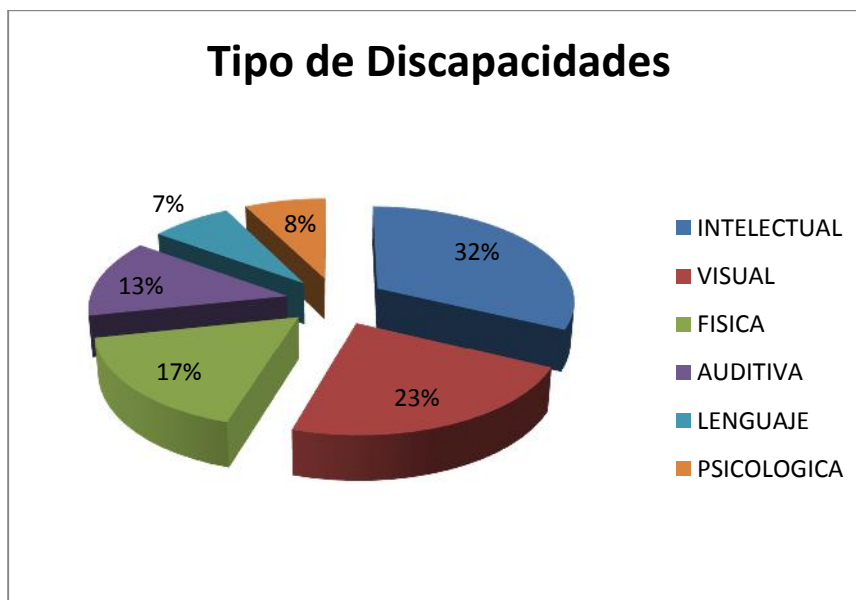
Tipo de discapacidades:

ORDEN	TIPO	POBLACION	%
1	INTELECTUAL	85	32
2	VISUAL	60	23
3	FISICA	45	17
4	AUDITIVA	35	13
5	LENGUAJE	20	7
6	PSICOLOGICA	20	8

Tabla N°26: Principales discapacidades de los pobladores de la parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: IML. Censo 2001 al 2010.



Grafica N°20: Tipo de discapacidad en porcentaje.

“En relación al estado civil de la población, el 38% son solteros, el 45% conviven en unión libre y tan solo el 15% son casados civilmente. El resto corresponde a personas que han enviudado, se ha separado o divorciado”⁶.

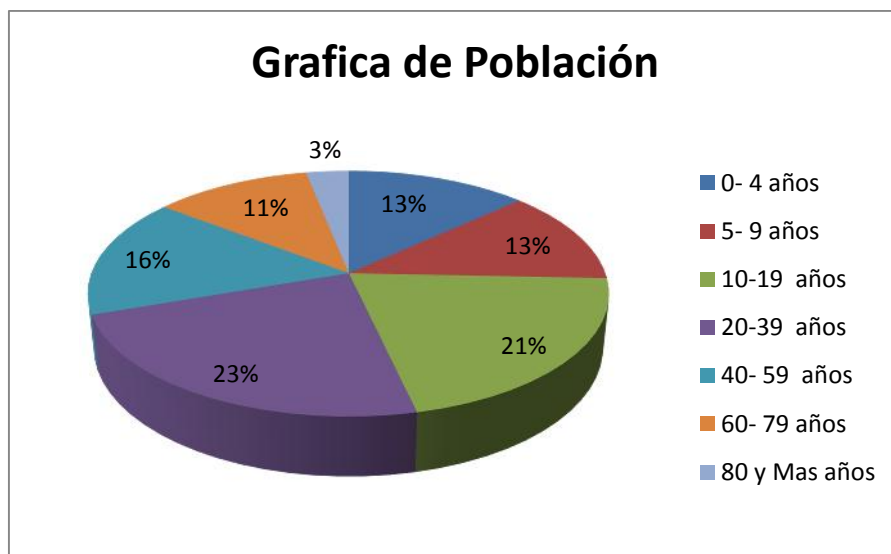
⁶ Plan participativo de fortalecimiento, democracia y desarrollo del Cantón Loja.



Autora: Paulina Benítez

En la parroquia Malacatos, existe un índice de feminidad de 98.05 y un índice de masculinidad de 101,99., al respecto de estos índices hay una mínima diferencia entre los indicadores.las mujeres entre los 15 a 36 años tienen un promedio de 3 a 4 hijos.

Referente a los grupos étnicos de la parroquia, hay una población indígena (por autodefinición) de 16%, población negra (por autodefinición) 15%, población mestiza el 69%.el idioma predominante de la parroquia es el Español.



Gráfica N°21: Porcentajes del total de la población de la parroquia Malacatos.

Distribución de la población por sectores.

SECTOR	Hombres	Mujeres	Total	%
Cabecera Parroquial	1728	1752	3480	50.2
Trinidad	85	105	190	2.7
San José de Ceibopamba	72	89	161	2.3



Autora: Paulina Benítez

Pedregal	146	119	265	3.8
Belén	180	197	377	5.4
El Carmen	349	371	720	10.4
Rumishitana	400	580	980	14.1
Taxiche	395	370	765	11.0
TOTAL	3355	3583	6938	100

Tabla N°27: Población por sectores.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: A.R.R, (aproximación rápida rural) 2011.

Total de población por sectores.

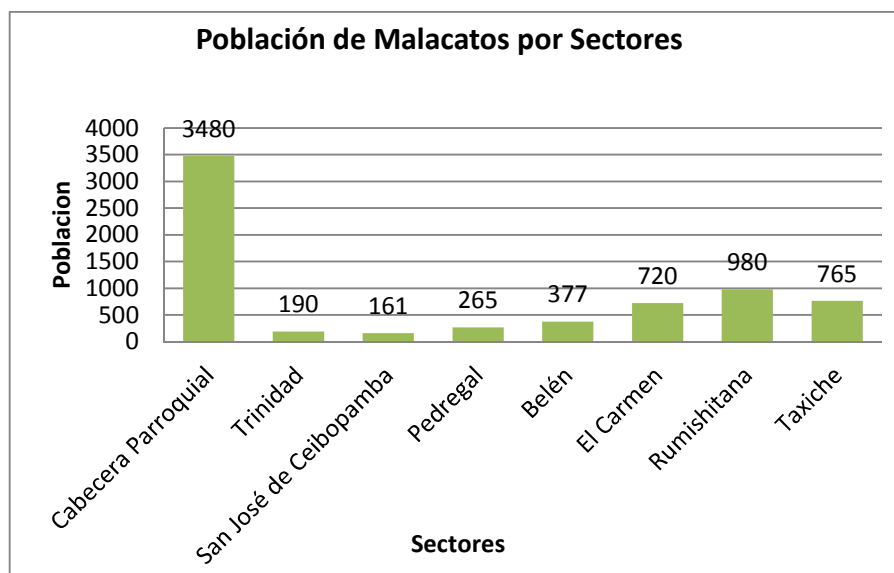


Grafico N°22: Total de la población por sectores.

5.4.2. Género y Familia

La población femenina de la parroquia cuenta con 414 mujeres económicamente activas. La mayoría de las mujeres se ocupan en los servicios domésticos y quehaceres del hogar, seguido de la actividad agropecuaria y de las ventas en tiendas y otras actividades comerciales.



Autora: Paulina Benítez

La mayoría de las mujeres en edades comprendidas de 24 años tienen un nivel de instrucción de primaria, básica y estudios Universitarios, presentando un porcentaje mayor al de los hombres.

Indicadores Educativos por Género

Indicador	%
Tasa de asistencia escolar primaria masculina	91,14
Tasa de asistencia escolar primaria femenina	90,59
Tasa de asistencia escolar secundaria masculina	34,69
Tasa de asistencia escolar secundaria femenina	42,74
Tasa de asistencia escolar superior masculina	3,26
Tasa de asistencia escolar superior femenina	4,42
Tasa de acceso a instrucción superior	6,44
Tasa de acceso a instrucción superior masculina	6,21
Tasa de acceso a instrucción superior femenina	6,65
Hombres alfabetos mayores de 15 años de edad	1837
Mujeres alfabetas mayores de 15 años de edad	1839

Tabla N°28: Indicadores educativos de la parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuentes: INEC, VI Censo de Población y V de Vivienda 2001.

5.4.3. Familia

Existen alrededor de 1489 hogares; la mayoría se asientan en la cabecera parroquial. Las familias están compuestas en promedio de 5 miembros; en ellas el 80% de los jefes de hogar son hombre y el 20% son mujeres, el promedio de hijos que tiene una familia es de 2 hijos, se observa también que en las viviendas habitan más de una familia, situación que se ve reflejada en el índice de hacinamiento 75%. Del total de hogares el 52% se mantiene en base a actividades agro- productivas, comerciales y turísticas.



Actividades económicas de los hogares

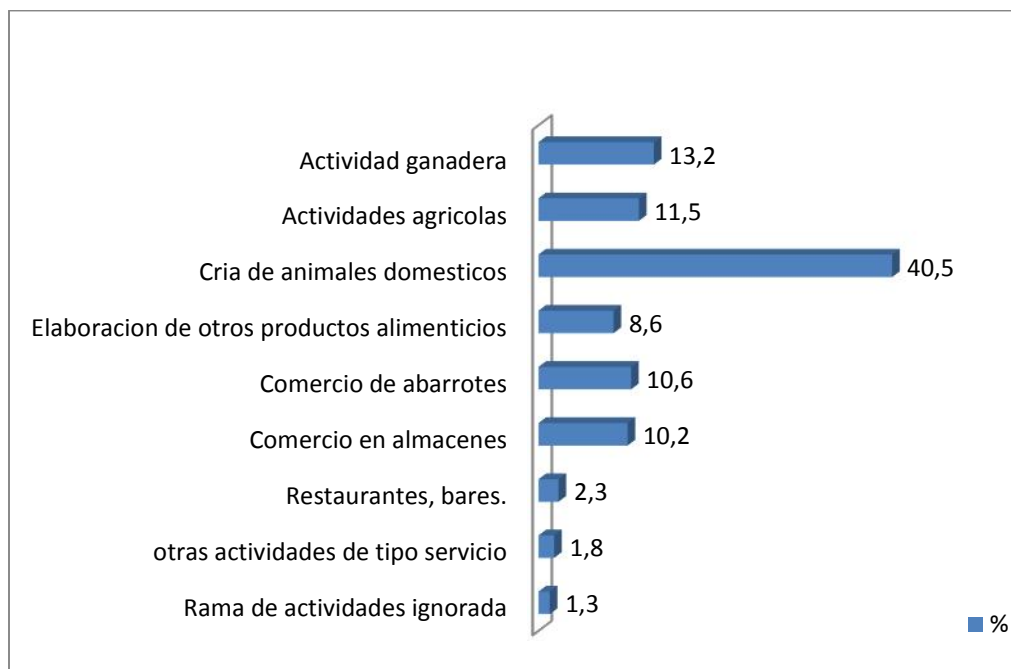


Imagen N°7: Actividades económicas de sus pobladores.

5.4.4. Salud

Infraestructura y Cobertura:

En la parroquia Malacatos, existen dos centros de salud, siendo estos de administrados pública, pertenecientes al Ministerios de Salud Pública, en ellos prestan sus servicios 8 profesionales. Estos centros de atención presentan problemas de funcionamiento, ya que no cuentan con una infraestructura adecuada para la atención de enfermos y de acuerdo al número de habitantes de la parroquia no da abasto, existen un sub centro de salud en el barrio Rumishitana que es regido por el Seguro Social Campesino, pero en la actualidad no presta ningún tipo de servicio.



TABLA DE PERSONAL MEDICO

Comunidades	Nº Personal	Profesionales	Lugar de funcionamiento
Centro Parroquial	6	3 Médicos 2 Enfermeras 1 Licenciada	Sub centro
Rumishitana	2	1 Odontólogo 1 Medico	Seguro campesino

Tabla N°29: Personal médico en la parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: Dirección Nacional de Salud 2011.



Fotografía N°23: Sub-Centro de Salud de la Parroquia Malacatos.

Las afecciones a la salud más comunes en la población de Malacatos de acuerdo a su diversidad son: respiratorias, estomacales, gastrointestinales, hipertensión arterial; aunque las más frecuentes como la gripe y cólicos estomacales.



Tasa de mortalidad en niños	
Tasa de mortalidad infantil	
Tasa de mortalidad neonatal	
Proyecciones de desnutrición crónica	
Tasa por 1.000 nacidos vivos	13.4
niños de 1 a 5 años	50.4%

Tabla N°30: Mortalidad infantil.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: SIISE, 2008, versión 4.5

5.4.5. Educación

En educación inicial la parroquia de Malacatos, posee una tasa de asistencia de aproximadamente el 15%, entre niños de 3 a 5 años de edad, la tasa de asistencia a la escuela primaria para niños de 5 a 11 años de edad es de 60 % aproximadamente. En la educación secundaria, la asistencia entre jóvenes de 12 a 18 años de edad es de 35 %, lo que evidencia que a pesar de que existe mayor asistencia en la educación primaria, en la educación secundaria está muy baja, siendo una de las causas que impide alcanzar una educación de tercer nivel. La tasa de analfabetismo es del 6.9%.

TABLA DE INDICADORES DE ANALFABETISMO EN LA PARROQUIA DE MALACATOS

EDUCACIÓN	%
Tasa de alfabetismo de mayores de 15 años de edad	93,11
Tasa de alfabetismo de hombres mayores de 15 años de edad	93,87
Tasa de alfabetismo de mujeres mayores de 15 años de edad	92,37
Tasa de alfabetismo de mayores de 10 años de edad	93,58
Tasa de alfabetismo de hombres mayores de 10 años de edad	94,24
Tasa de alfabetismo de mujeres mayores de 10 años de edad	92,92
Tasa de analfabetismo de mayores de 15 años de edad	6,89
Tasa de analfabetismo de hombres mayores de 15 años de edad	6,13
Tasa de analfabetismo de mujeres mayores de 15 años de edad	7,63
Tasa de analfabetismo de mayores de 10 años de edad	6,42



Autora: Paulina Benítez

Tasa de analfabetismo de hombres mayores de 10 años de edad	5,76
Tasa de analfabetismo de mujeres mayores de 10 años de edad	7,08
Población de 15 años y más con información válida para alfabetismo	3948
Hombres de 15 años con información válida para alfabetismo	1957
Mujeres de 15 años y más con información válida para alfabetismo	1991
Población de 10 años y más con información válida para alfabetismo	4674
Hombres de 10 años y más con información válida para alfabetismo	2345
Mujeres de 10 años y más con información válida para alfabetismo	2329

Tabla N°31: Indicadores de Analfabetismo en la parroquia Malacatos.

Elaboración: SENPLADES, Subsecretaria de Planificación de la Zona 7 Sur, 2001.

Fuente: Dirección de Educación de Loja



Actualmente la Parroquia Malacatos, cuenta con 3 colegios, ubicados 2 en el centro parroquial y el otro en el barrio de Rumishitana, además cuenta con 25 escuelas y 5 jardines de infantes.

TABLA DE UBICACIÓN DE LAS ESCUELAS Y COLEGIOS

UBICACION	ESTABLECIMIENTO	DOCENTES	ALUMNOS
C. PARROQUIAL	COLEGIO MANUEL JOSE RODRIGUEZ NOCTURNO	12	550
C. PARROQUIAL	COLEGIO MANUEL JOSE RODRIGUEZ DIURNO	15	643
RUMIZHITANA	COLEGIO MISXTO RUMIZHITANA	8	430
RUMIZHITANA	ESCUELA SEVILLA DE ORO	7	229
GRANADILLO	ESCUELA ROSA SIGCHO	1	29
POTOPAMBA	ESCUELA LIC. NELSON BERMEO	1	11
NANGORA	ESCUELA MANUEL ESTEBAN GODOY ORTEGA	2	39
CHORRILLOS	ESCUELA LEONILA ATARIHUANA	1	15
LANDANGUI	ESCUELA LUIS EMILIO RODRÍGUEZ	3	96
TAXICHE	ESCUELA TEODORO WOLF	7	219
EL CARMEN	ESCUELA 16 DE JULIO	2	86
EL SAUCE	ESCUELA VÍCTOR MANUEL BURNEO BURNEO	2	18
BELÉN	ESCUELA BLANCA CANO PALACIOS	1	40
PALANDITA	ESCUELA S/N	1	7
SAN FRANCIS. ALTO	ESCUELA LUIS VIVES	2	58
SAN FRANCIS.MEDIO	ESCUELA MANUEL BENIGNO FIGUEROA	1	7
SAN FRANCIS. BAJO	ESCUELA CAMILO DESTRUJE	1	32
LA GRANJA	ESCUELA REINA JULIANA DE HOLANDA	1	42
PICOTAS	ESCUELA MANUEL GÓMEZ DE SALAZAR	1	27
EL PEDREGAL	ESCUELA JOSÉ BENIGNO JARAMILLO	2	28
NARANJO DULCE	ESCUELA JOSÉ MIGUEL SAMANIEGO	1	14
SANTO DOMINGO	ESCUELA FRANCISCO EGUIGUREN	2	26
SAN JOSÉ DE CEIBOP.	ESCUELA ÁNGEL MINOS CUEVA	2	36
LA TRINIDAD	ESCUELA ROLANDO MERCHAN	2	72



Autora: Paulina Benítez

EL VERGEL	ESCUELA VÍCTOR MERCANTE	8	179
C. PARROQUIAL	ESCUELA MARÍA MONTESSORI	8	228
LA TRINIDAD	ESCUELA MANUEL JOSÉ RODRÍGUEZ	7	183
C-APROQUIAL	ESCUELA PARTICULAR SAN FELIPE DE M.	9	268

Tabla N°32: Centros educativos, con personal docente y alumnado.

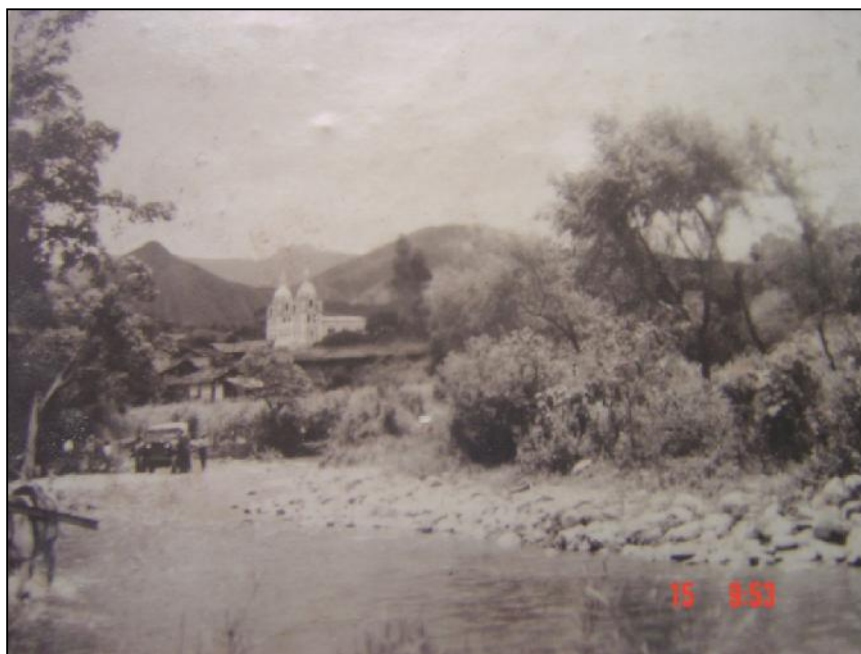
Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: Dirección Provincial de Educación de Loja.



5.4.6. Cultura

Malacatos es una parroquia con fuertes raíces históricas, lo que la configura con una identidad cultural local y nacional. En todas las etapas de la historia local y nacional. El significado de la palabra Malacatos proviene del nombre de la primitiva tribu indígena de los “MALACATUS” quienes tenían el dominio sobre los pueblos Vilcabamba, Yangana y San Bernabé.



Fotografía N°24: Malacatos en el año de 1822

Fuente: Biblioteca Municipal de Malacatos.

En el lugar vivieron grupos indígenas, que al momento de la llegada de los españoles eran los Malacatus en los territorios de la parroquia de su nombre. Se afirma la existencia de otros grupos indígenas, lo que permite establecer que Malacatos estuvo poblado desde épocas remotas, con la llegada de los Incas primero, y de los españoles después, ambos grupos conquistadores tuvieron que enfrentarse a una población ya asentada⁷.

⁷ Diagnostico socio económico y turístico de la parroquia Malacatos, pag.32 (folleto).



Autora: Paulina Benítez

Los españoles sometieron a la población indígena, sea por el sistema de reducciones o por el de encomiendas. Ambos sistemas existieron en la Provincia de Loja. Pío Jaramillo Alvarado cita la existencia de la encomienda de Pedro Cianca en Malacatos.

Mediante las encomiendas sometieron a los indígenas a un régimen servil y es seguro que el exterminio inicial de los mismos, se debe a los trabajos forzados de las mitas principalmente de minas, dada la vecindad de las existentes en Zamora y Zaruma.

Dentro de la parroquia, en la actualidad no existe población indígena identificable por atuendos y costumbres, notándose el predominio de una población mestiza, en la que más resulta su componente blanco – español, diferente con el mestizaje del resto del país.



5.4.7. Conclusiones Sistema Sociocultural

- ✚ Sus habitantes en su mayoría se consideran mestizos, y su idioma oficial es el Español, gran parte de la población es nativa del lugar, pero un pequeño porcentaje es proveniente de otros países como Estados Unidos, Canadá, España, Francia.
- ✚ Las mujeres en su mayoría se dedican a los servicios domésticos, a la crianza de animales y al comercio, los hogares en su gran mayoría están compuestos por 5 miembros y el jefe de hogar en mayor porcentaje es el hombre seguido de la mujer.
- ✚ La atención de la salud en la parroquia es deficiente, ya que actualmente se encuentra funcionando el sub centro, ubicado en la cabecera parroquial.
- ✚ Las enfermedades más comunes en la parroquia son las que tienen que ver con afecciones respiratorias y estomacales, estas últimas guardan relación con la falta de agua potable para el consumo humano.
- ✚ La tasa promedio global profesor alumno es de 35 alumnos por profesor, cabe señalar que esta no se cumple en todos los locales escolares, la infraestructura escolar es precaria, ya que no presta las condiciones necesarias para la educación de la niñez.
- ✚ Uno de los factores que influye en la asistencia a los centros de estudio, es la débil conectividad existente entre las diversas comunidades.



5.5. Sistema de Movilidad y Conectividad

5.5.1. Vialidad y Transporte

A nivel de la cabecera parroquial existen vías asfaltadas, lastradas y senderos, las vías asfaltadas se encuentran en un estado bueno, aunque hay unas excepciones en tramos por donde hay fallas geológicas y movimientos de tierras; las vías lastradas se encuentran en un estado regular, solo las que comunican al centro parroquial se mantienen en buen estado, pero aquellas que comunican con otras comunidades más lejanas al centro parroquial solo son vías que se puede transitar en épocas de verano; los senderos que comunican a sectores apartados del centro parroquial se encuentran en pésimo estado, a no ser por los morados de dichas zonas que se encargan de darles un mantenimiento para poder transitar en las mismas.



Fotografía N°25: Vía lastrada que conduce al barrio “San Francisco Bajo”

Las 44 poblaciones del sector rural, se encuentran separadas por distancias, cortas, medianas y largas. Sin embargo, no existe una red vial que permita una comunicación permanente y eficiente entre ellas. Hasta el momento solo hay carreteras lastradas que son carrozables, pero únicamente algunas de



Autora: Paulina Benítez

estas son transitables en épocas de verano, ya que en época de invierno están se colapsan y son totalmente intransitables.

Para poder trasladarse los pobladores de las diferentes zonas tiene que hacer huso de camionetas, a excepción de los barrios que quedan al lado de la vía principal que esta asfaltada, utilizando el transporte público como son de la Cooperativas Cariamanga, Vilcabamba Turis y Sur Oriente.



Fotografía N°26: Vías asfaltas que comunican al centro parroquial de Malacatos y a las parroquias de San Pedro de Vilcabamba, Vilcabamba y la Ciudad de Loja.

COOPERATIVAS DE TRANSPORTE DE PASAJEROS Y CARGA, JURISDICCIÓN MALACATOS.

Cooperativa 27 de Febrero.

URBA DAO.

Compañía San Felipe de Malacatos.

Trans Malacatos (en trámite)



COOPERATIVAS DE TRANSPORTE DE PASAJEROS LOJA - MALACATOS

Cooperativa de Taxis Ruta 11 de Mayo.

Compañía Vilcabamba Turis.

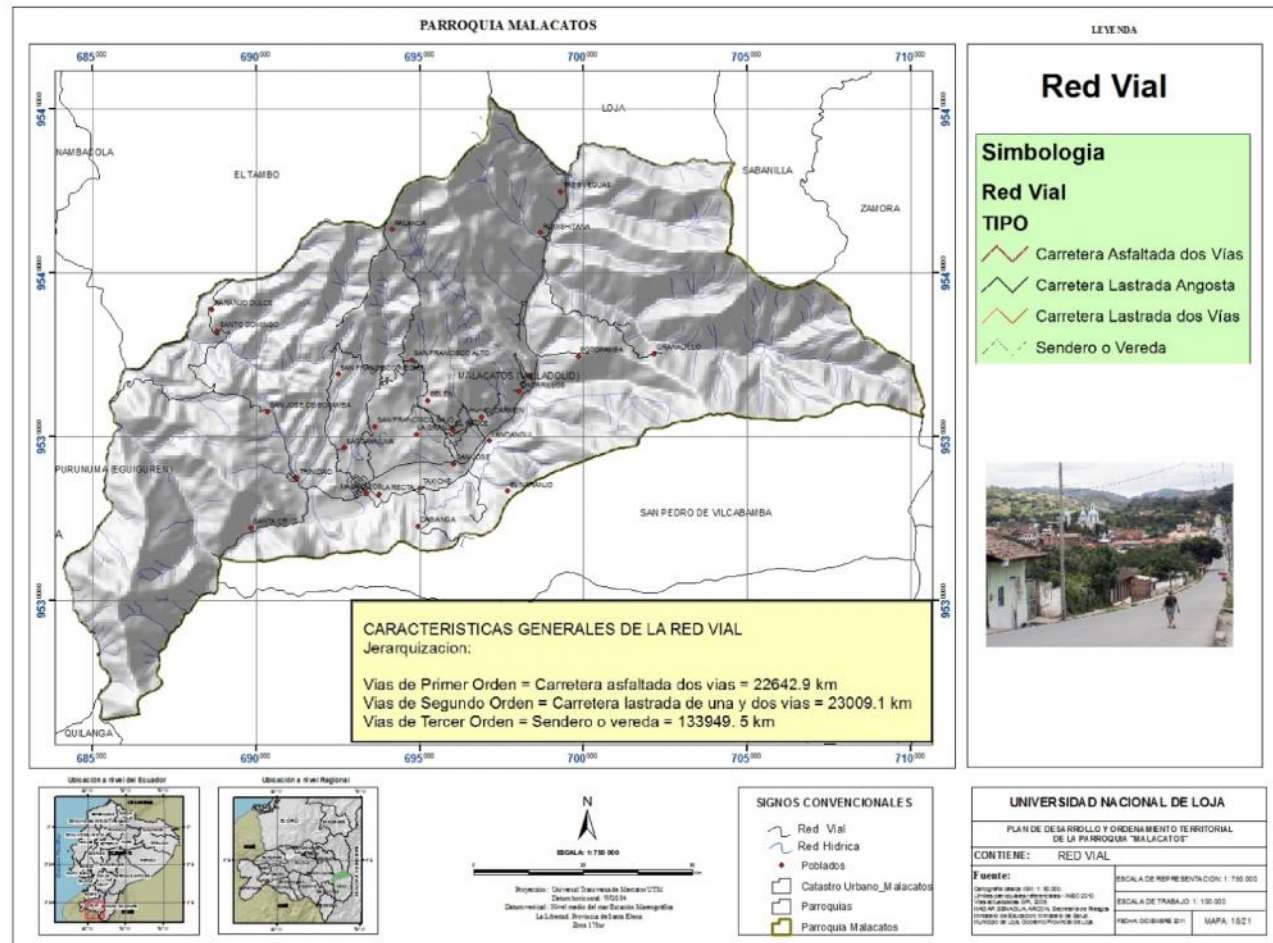
Cooperativa Sur Oriente

Cooperativa Cariamanga





MAPA DE RED VIAL DE LA PARROQUIA MALACATOS



Mapa N°18: Estado vial de las carreteras en la parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: Ministerio de Transporte y Obras Publicas 2010.



5.5.2. Telecomunicaciones

En la actualidad, en la era de las nuevas tecnologías de información y comunicación, las telecomunicaciones siguen siendo de primordial importancia en el ámbito de las comunicaciones, tanto a nivel personal como en las diferentes actividades económicas.

En la parroquia de Malacatos el servicio telefónico que se brinda en la cabecera parroquial, Taxiche, Landangui, Rumizhitana y El Pedregal.

La telefonía móvil, a finales del 2004 ha cumplido su cobertura en la parroquia, las operadoras de CLARO (porta), MOVISTAR y ALEGRO, el índice de tele densidad Nacional de este servicio es de 3 por cada 10 habitantes.

PARROQUIA	NUMERO DE USUARIOS	DEMANDA
MALACATOS	200	130



FotografiaN°27: Central telefónica de la parroquia Malacatos.



GRAFICO DE ZONAS CON SERVICIO TELEFONICO

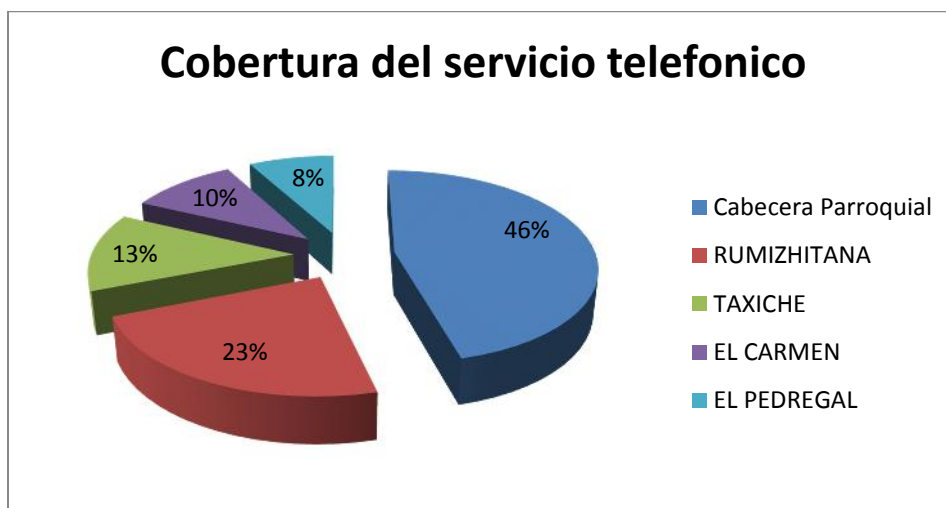


Grafico N°23: Sectores que cuentan con el servicio telefónico.



5.5.3. Conclusiones Sistema de Movilidad y Conectividad

- ✚ La red vial de la cabecera parroquial permite la comunicación con otras parroquias y una ruta turística muy atractiva para las personas que visitan estas parroquias por su clima y atractivos turísticos.
- ✚ El sistema de transporte que existe en la parroquia es público y privado, como son las camionetas y los autobuses.
- ✚ A nivel rural, la carencia de vías es un problema general que impide una conectividad efectiva y por ende un mejor desarrollo de la parroquia Malacatos.
- ✚ La conectividad a través de la telefonía fija es deficiente y se presta mayoritariamente en la cabecera parroquial y en los sectores donde hay mayor población como son: Landangui, Rumizhitana, Taxiche, El Carmen.
- ✚ La telefonía móvil cubre en parte el déficit de comunicación telefónica en la parroquia de Malacatos.



5.6. Sistema de Gestión del Territorio

La función del sistema de gestión del territorio es encargarse del Mejoramiento, la de organizar, proponer y ejecutar actividades tendiente al cumplimiento en los territorios de este programa; apoyar la coordinación de los servicios públicos para el cumplimiento de éste; y revisar los documentos técnicos del sistema y cumplir con el proceso de asistencia técnica a los servicios que comprometen este sistema.

5.6.1. Competencias de los Gobiernos Parroquiales Rurales

La máxima autoridad en la parroquia de Malacatos es la Junta Parroquial. Conforme lo establece la Constitución del Ecuador en su Art.267, las competencias de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Rurales son:

- ❖ Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.
- ❖ Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales.
- ❖ Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural.
- ❖ Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.
- ❖ Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno.



Autora: Paulina Benítez

- ❖ Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base.
- ❖ Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos. En el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades, emitirá acuerdos y resoluciones.

En el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades, emitirá acuerdos y resoluciones.

5.6.2. Instituciones en el Territorio

Las instituciones que tienen presencia en la parroquia Malacatos:

Con presencia Permanente en el territorio:

- Ministerio de Gobierno- Policía Nacional (Reten Policial en la Parroquia de Malacatos).
- Ministerio de Gobierno- Teniente Político
- Ministerio de Salud- Sub Centro Médico.
- Seguro Social Campesino (Con oficina en el Barrio de Rumizhitana).
- Ministerio de Energías Renovables- Central Telefónica (CNT).

Con presencia Ocasional:

- Ministerio de Educación
- Ministerio de Finanzas del Ecuador
- Ministerio de Gobierno
- Ministerio de Energías Renovables



- Ministerio de Trabajo
- Ministerio de Productividad
- Ministerio de Inclusión Económica y Social
- Ministerio de Salud
- Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda
- Ministerio del Ambiente
- Ministerio de Turismo
- Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca
- Ministerio de Cultura
- Instituto Nacional de Patrimonio Cultural
- Secretaria de pueblos, Movimientos Sociales y Participación Ciudadana
- Secretaria Nacional del Agua
- Secretaria Técnica de Gestión de Riesgos
- Instituto Nacional de Desarrollo Agrario
- Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo

INSTITUCIONES PÚBLICAS QUE PRESTAN SERVICIOS EN MALACATOS

- 1.- Tenencia Política
- 2.- H. Junta Parroquial de Malacatos.
- 3.- Coordinación Parroquial Municipal.
- 4.- Liga Deportiva Parroquial de Malacatos.
- 5.- Policía Comunitaria.
- 6.- Iglesia.
- 7.- Registro Civil.
- 8.- MAGAP.



9.- EERSA

COOPERATIVAS DE AHORRO Y CREDITO

1.- CACPE – LOJA

2.- Nuevos Horizontes

La escasa presencia permanente de instituciones del Estado en la parroquia de Malacatos, ha derivado en una deficiente coordinación tanto al interior de la parroquia como externamente. La falta de una articulación debidamente estructurada y coordinada, ha impedido una correcta planificación de las intervenciones que en la actualidad se dan en el territorio, pero de forma aislada e independiente.

5.6.3. Organización de la Parroquia

El centro político y administrativo de la parroquia se localiza en el Centro Parroquial, ahí se encuentra la Junta Parroquial y la Tenencia Política que representan al Ejecutivo en la parroquia. Una mejor calidad de redes viales que permita una mejor conectividad entre los diferentes poblados, se ha convertido en un obstáculo para que la Junta Parroquial tenga presencia en todos los asentamientos poblacionales.

En el tejido social se registra la existencia de organizaciones y gremios locales, así como organizaciones barriales en varios de los asentamientos existentes; de ellos pocos cuentan con personería jurídica. Su reconocimiento ante las autoridades competentes se encuentra en trámite una gran mayoría.



Las organizaciones existentes son:

- 1.- Asociación Participación Social de Malacatos.
- 2.- Asociación Frente Social Femenino.
- 3.- Asociación de la Tercera Edad “Reina del Carmen”
- 4.- Asociación de Turismo “Eterna Primavera”.
- 5.- Sociedad Obreros de Malacatos.

GRUPOS DE DANZA, TEATRO Y COROS DE MALACATOS

- 1.- Centro Cultural de Danza “Labranza Andina”
- 2.- Grupo de Coro y Teatro “Señor de la Caridad”

CLUBES NO FEDERADOS DE MALACATOS

- 1.- Club Social Cultural y Deportivo “Juventudes de Malacatos”.
- 2.- Club Central de Malacatos.
- 3.- Club Alianza Juvenil del barrio Rumizhitana.
- 4.- Club Deportivo Chorrillos del barrio Chorrillos.
- 5.- Club Deportivo “El Carmen” del barrio El Carmen.
- 6.- Club Deportivo “Los Leones” del barrio El Sauce.
- 7.- Club Deportivo “Iracundos” del barrio Belén.
- 8.- Club Deportivo “Independiente” del barrio San Francisco Bajo (Florida).
- 9.- Club Deportivo “Taxiche” del barrio Taxiche.
- 10.- Club Deportivo “Nuevos Horizontes” del barrio Cavianga.
- 11.- Club Deportivo “Valle de Malacatos” del Centro.
- 12.- Club Deportivo “La Recta” del barrio La Recta.
- 13.- Club Deportivo “Real Sociedad” del barrio Saguainuma.
- 14.- Club Deportivo “Sporting Juvenil” del barrio El Retorno.
- 15.- Club Deportivo “Nueva Generación” del barrio El Pedregal.
- 16.- Club “Juventus” del barrio Ceibopamba.
- 17.- Club Deportivo “Altamira” del barrio San Francisco Alto.
- 18.- Club Deportivo “Buffalos” del barrio El Sauce.
- 19.- Club Deportivo “San Francis” del Centro⁸.

⁸ Plan participativo y de fortalecimiento de la parroquia Malacatos, 2001.



La información obtenida respecto a la organización de las comunidades de la parroquia de Malacatos, se obtuvo de conversaciones con sus pobladores y en parte de las encuestas realizadas.

5.6.4. Tenencia de la Tierra

En la parroquia de Malacatos existen 44 comunidades rurales y 7 comunidades urbanas, la tenencia de estas tierras ha sido por la división y venta de terrenos como son las fincas y haciendas, que han sido parceladas.

Hay algunos terrenos que se encuentran en proceso de legalización como es el en barrio El Sauce y Ceibopamba, que en la actualidad están en división de lotes para fines turísticos.



5.6.5. Conclusiones Sistema de Gestión del Territorio.

- ✚ La mayoría de las instituciones sociales existentes no cuentan con personería jurídica, lo que evidencia la débil capacidad de gestión de sus autoridades.

- ✚ Existe una débil presencia de las instituciones del Estado, lo que ha derivado en acciones poco coordinadas o insuficientes a favor de la población.

- ✚ La distribución dispersa de los poblados y una pésima conectividad vial, influye en la capacidad organizativa de las comunidades y dificulta además la capacidad de gestión al interior del territorio de la Junta Parroquial de Malacatos.

- ✚ La mayoría de las comunidades se encuentra legalmente reconocida, aunque hay un mínimo porcentaje de ellas que no se encuentran reconocidas legalmente, lo que ha generado un malestar en sus pobladores y se ha constituido en un obstáculo para la viabilización y ejecución de la construcción de proyectos relacionados con el MIDUVI.



5.7. Intervención Minera.

INTERVENCION MINERA EN LA PARROQUIA DE MALACATOS

Según la Agencia de Regulación y control Minero Loja existen 38 concesiones mineras en la parroquia de Malacatos otorgadas que se encuentran dentro del límite parroquial, de las cuales 27 explotan materiales para la construcción, 7 explota no metálicos, 3 son de libre aprovechamiento y 1 que es de explotación metálica.

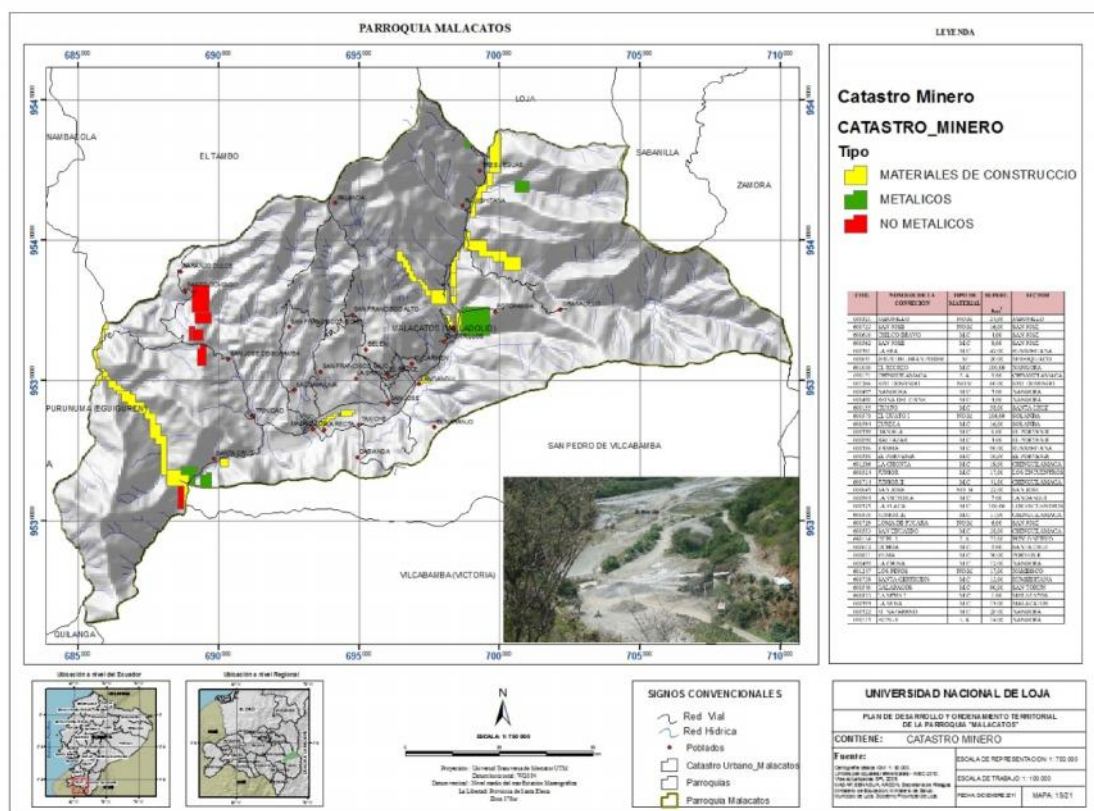
Esta actividad podría considerarse a futuro como una oportunidad de ocupación de PEA de tipo primario y hasta terciario, sin embargo debe tenerse en cuenta que la ubicación de éstas concesiones está en la parte centro de la parroquia siguiente el río Malacatos, por lo que es recomendable que cualquier pretensión de inicio de una explotación deba estar bajo lo estipulado en la ley, planes de manejo, estudios de impacto ambiental, participación de organismos competentes y aprobación de la comunidad.

Además es importante puntualizar que así como se vienen adjudicando las concesiones mineras fuera de toda planificación de los gobiernos seccionales es prioritario para la Junta Parroquial asumir la responsabilidad de la gestión para garantizar, de ser el caso, una explotación racional enmarcada estrictamente en lo reglamentado por leyes correspondientes⁹.

⁹ Dirección Nacional de Minería, Sistema de administración de Derechos Mineros (SADMIN).



MAPA CATASTRAL DE CONESIONES MINERAS PRESENTES EN LA PARROQUIA DE MALACATOS.



Mapa N°19: Concesiones Mineras de la Parroquia Malacatos.

Elaboración: Paulina Benítez.

Fuente: A.R.C.M, (agencia de regulación y control minero en la provincia de Loja).

Concesiones Mineras presentes en la Parroquia Malacatos

COD.	NOMBRE DE LA CONSECCION	TIPO DE MATERIAL	SUPERF. Km ²	SECTOR
600321	JABONILLO	NO.M	24,00	JABONILLO
600723	SAN JOSE	NO.M	16,00	SAN JOSE
600610	CHILCO BRAVO	M.C	4,00	SAN JOSE
600562	SAN JOSE	M.C	9,00	SAN JOSE
600501	LA ERA DE RUMIZHITANA	M.C	42,00	RUMIZHITANA
600631	JESUS DEL GRAN PODER	M	20,00	MISHIQUIACO
601030	EL RECREO	M.C	100,00	NANGORA
690171	CHINGUILAMACA	L.A	9,00	CHINGUILAMACA



601266	STO. DOMINGO	NO.M	60,00	STO. DOMINGO
600497	NANGORA	M.C	5,00	NANGORA
600498	REINA DEL CISNE	M.C	3,00	NANGORA
600155	HUATO	M.C	58,00	SANTA CRUZ
600578	EL HUATO I	NO.M	106,00	SOLANDA
600594	EURECA	M.C	16,00	SOLANDA
600539	DANIELA	M.C	6,00	EL PORVENIR
600890	BALTAZAR	M.C	3,00	EL PORVENIR
600586	YAMBA	M.C	96,00	RUMIZHITANA
600538	EL PORVENIR	M.C	10,00	EL PORVENIR
601286	LA CHONTA	M.C	19,00	CHINGUILAMA CA
600524	JUNIOR	M.C	17,00	LOS ENCUENTROS
600714	JUNIOR II	M.C	41,00	CHINGUILAMA CA
600645	SAN JOSE	NO. M	22,00	SAN JOSE
600963	LA VICTORIA	M.C	7,00	LANDANGUI
600525	LA FLACA	M.C	106,00	LOS ENCUENTROS
600810	JUNIOR III	M.C	17,00	CHINGUILAMA CA
600729	LOMA DE PUCARA	NO.M	6,00	SAN JOSE
600553	SAN EDUARDO	M.C	28,00	CHINGUILAMA CA
690116	HCPL-2	L.A	72,00	PUBLO NUEVO
600612	OCHOA	M.C	9,00	SANTA CRUZ
600011	YUMA	M.C	30,00	PORVENIR
600499	LA CHINA	M.C	12,00	NANGORA
601247	LOS PINOS	NO.M	17,00	NAMBISCO
600739	SANTA GERTRUDIS	M.C	13,00	RUMIZHITANA
600540	GALAPAGOS	M.C	90,00	SAN TORUN
600833	LA MINA I	M.C	1,00	MALACATOS
600593	LA MINA	M.C	13,00	MALACATOS
600522	EL NAZARENO	M.C	28,00	NANGORA
690115	HCPL-3	L.A	14,00	NANGORA

Tabla N°33: Concesiones mineras en la parroquia Malacatos.

Fuente: A.R.C.M, (agencia de regulación y control minero en la provincia de Loja.



M.C= Materiales de construcción.

NO.M= Materiales no metálicos.

M= Metálicos.

L.A= De libre aprovechamiento.

La mayoría de las concesiones mineras están con el permiso ambiental respectivo, pero en algunos casos los permisos ambientales están en trámite, y ya se encuentran ejecutándolos, los pobladores que son vecinos de estas concesiones mineras se han quejado continuamente que la explotación que bienes realizando hasta la actualidad a empeorado el estado de sus vías y por ende la contaminación a las comunidades aledañas.

5.8. Análisis DAFO

El objetivo principal del análisis DAFO, es identificar y tratar de disminuir las debilidades existentes en el territorio, buscando los mecanismos más idóneos para convertir estas debilidades en aspectos positivos, que ayuden a desarrollar y alcanzar un verdadero fortalecimiento del territorio.

Esta transformación sin duda dará lugar a que la Junta Parroquial pueda alcanzar los niveles más óptimos, a fin de lograr un evidente cambio en el manejo y administración del gobierno parroquial. Hay que tener presente que todas estas aspiraciones solo podrá llevarse a la práctica bajo un firme compromiso de cambio, encabezado y apoyado por sus principales autoridades y de todos quienes conforman su institución.

El FODA permite visualizar las acciones internas y externas del territorio, a fin de potenciar y minimizar las situaciones favorables y desfavorables, o reducir su impacto:



Simbología

Relación de fortalezas con oportunidades

- + Cuando la fortaleza permite aprovechar la oportunidad
- Cuando la fortaleza impide aprovechar la oportunidad
- = Cuando la fortaleza es indiferente para aprovechar la oportunidad.

Relación de fortalezas con amenazas

- + Cuando la fortaleza permite aprovechar la oportunidad
- Cuando la fortaleza impide aprovechar la oportunidad
- = Cuando la fortaleza es indiferente con respecto a la amenaza.

Relación de debilidades con oportunidades

- + Cuando la debilidad permite beneficiarse de la oportunidad
- Cuando la fortaleza dificulta aprovechar la oportunidad.
- = Cuando la relación sea de indiferencia.



MATRIZ DAFO PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

ANÁLISIS DAFO		AMENAZAS					OPORTUNIDADES					
		PRESSION URBANISTICA POR PRESSION POLITICA	INCREMENTO DE TRAFICO SIN ESTRUCTURA VIAL	APROVECHAMIENTO DE CUALQUIER AREA PARA EXPANSION Y CULTIVO	ACTIVIDADES PRODUCTIVAS CONTAMINANTES	INEXISTENCIAS DE UNA VISION EMPRENDEDORA	RECIENTE APLICACION DE INSTRUMENTOS DE PLANIFICACION Y ACTUALIZACION DE INSTRUMENTOS DE GESTION AMBIENTAL	FOMENTO DE LA PRODUCCION	DEMANDA DE ESPACIO LIBRES PARA EXPANSION	DEMANDA DE ESPACIO CULTIVABLES	SISTEMA VIAL INTERCONECTADO	
FORTALEZAS	Topografía plana, propicia para áreas de sembrío y construcción ordenada	(+)		(+)	(-)		(+)		(+)	(+)		
	La geología indica zonas estables y ausencia de fallas en toda la zona de estudio	(+)		(+)							(-)	(+)
	Localización estratégica de la zona		(+)	(+)								(+)
	Las condiciones climáticas propician la producción y las zonas de turismo					(+)		(+)				
	Suelos agrícolas de alto potencial			(+)		(+)		(+)				
	Existencia de aguas superficiales y potencial buena				(+)			(+)	(+)			
	Existencia de aguas subterráneas y potencial de recarga				(+)			(+)		(+)		
	Red eficiente de distribución fluvial				(+)						(+)	
	Sistemas paisajísticos completos: orogenesis, cuencas y sistema natural			(+)				(+)				
	Elevada biodiversidad			(+)				(+)				
	Áreas de cultivos de ciclo corto		(+)	(+)								(+)
	Elevada capacidad de recuperación del ecosistema			(+)				(+)				
	Elementos de turismo					(+)		(+)				
	Recursos minerales explotables: metálicos y no metálicos					(+)			(+)			
	Baja valoración de amenaza geológicas	(+)	(-)				(+)	(+)				
Inexistencias de zonas de inundación	(+)					(+)		(+)				
Áreas propicias para expansión urbana	(+)					(+)		(+)			(+)	
DEBILIDADES	Mal uso del espacio territorial	(+)					(+)					
	Degradación ambiental: flora y fauna, por efectos de expansión desordenada			(+)				(+)			(+)	
	Degradación y contaminación del sistema fluvial				(+)		(+)	(+)				
	Degradación del entorno por sobreexplotación de recursos mineros					(+)	(+)	(+)				
	Contaminación de aguas superficiales por vertidos urbanos e industriales	(+)						(+)				
	Presencia de botaderos de basura y escombreras fuera de áreas planificadas	(+)					(+)	(+)				
	Existencia de niveles de ruidos fuera de la norma (>50db)				(+)			(+)				
	Depredación de los recursos				(+)			(+)				(+)
Deforestación y tala incontrolada			(+)			(+)						
Abandono de las áreas de cultivo por falta de incentivo					(+)					(+)		

Tabla N°34: Análisis del DAFO, para el Ordenamiento Territorial.

VALORACION:

POSITIVAS=72%

NEGATIVAS=25%

INEXISTENCIA=3%



El recuadro indica, de manera general, que en el territorio no existe dificultad estratégica para aprovechar las oportunidades que ofrece el entorno del territorio. La ubicación geográfica y sus fortalezas permiten vislumbrar un escenario apropiado para aprovechar las oportunidades. Por otro lado, las amenazas mantienen un balance negativo y positivo. Esto significa que existen problemas por resolver, especialmente en lo relacionado con la presencia de fenómenos geológicos y la construcción en zonas de alto riesgo a deslizamientos.

Del análisis del recuadro se desprende que es necesario diseñar estrategias orientadas a reducir las debilidades y que estas no incrementen el riesgo derivado de las amenazas. Por otro lado, es importante diseñar estrategias que eviten que las debilidades limiten el aprovechamiento de las oportunidades.

5.9. Jerarquización de Problemas

De lo expuesto y concluido en el diagnóstico de los diferentes subsistemas y el análisis del FODA, se identifican los principales problemas dentro de la parroquia Malacatos:

1. Falta de agua potable y alcantarillado en la mayoría de barrios de la parroquia.
2. La Contaminación hídrica por el vertimiento de residuos a los afluentes.
3. Contaminación del río Malacatos por la extracción de material pétreo.



4. Falta de programas para la protección de las cuencas en las zonas de recarga de agua.
5. Ausencia de publicidad para el turismo nacional e internacional de la parroquia Malacatos.
6. Carencia de industrias para el procesamiento de la materia prima por falta de tecnología en la elaboración de la panela y el aguardiente.
7. Aglomeración de la población. Existen sectores de mayor concentración de población en espacios muy reducidos.
8. No existe una infraestructura de salud adecuada para la atención a los pobladores.
9. Bajo nivel de organización social y débil gestión comunitaria.

5.10. Potencialidades

En la parroquia Malacatos como en toda su población, se han identificado las principales potencialidades:

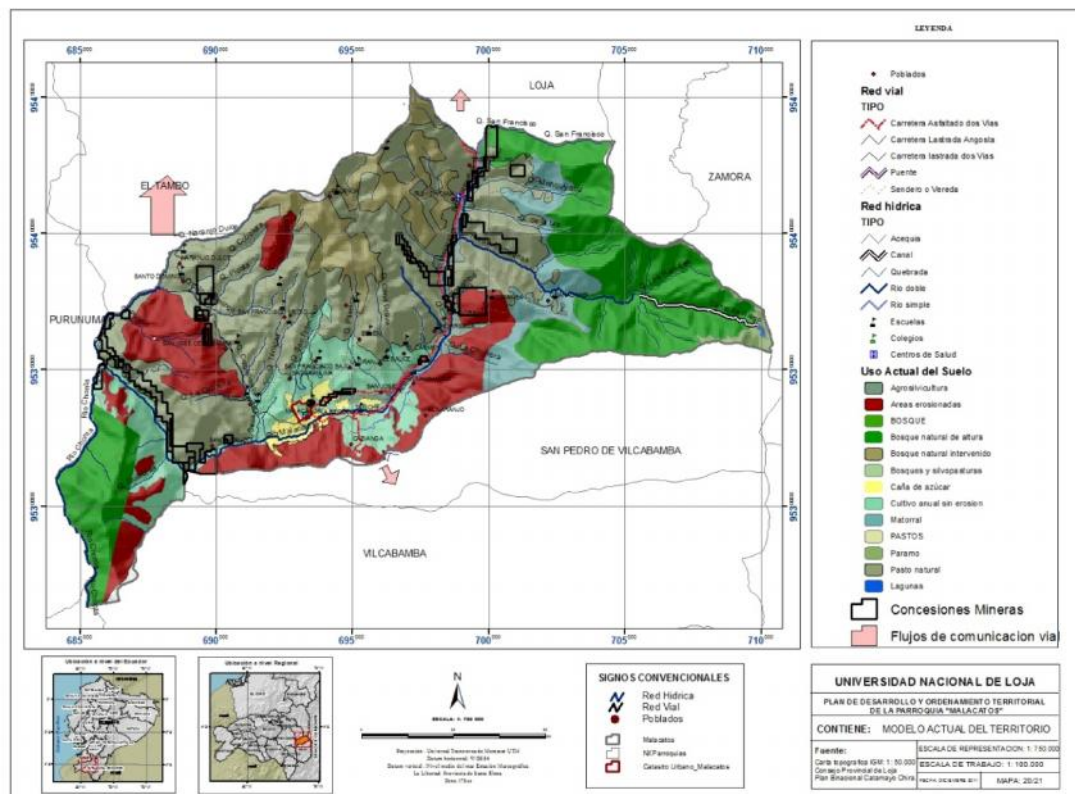
- 1. Suelos aptos para la agricultura y ganadería.**
- 2. Población joven.** Puede ser capacitada para participar de manera directa y más eficiente en el desarrollo de la parroquia.
- 3. Ubicación geográfica y aérea con potencial turístico.** Puede convertirse en el centro de la actividad turística del Centro Sur del Cantón Loja.
- 4. Variedad biótica y paisajística.** Los ecosistemas y la biodiversidad existentes crean la posibilidad del desarrollo turístico sustentable.
- 5. Población con vocación agrícola y de comercio.** Actividades que puedan sustentar el desarrollo de la parroquia Malacatos.
- 6. Recursos hídricos.** Mejorar el sistema de riego en la parroquia.



5.11. Modelo Territorial Actual

El siguiente mapa muestra el modelo territorial actual del sistema territorial de la parroquia Malacatos. Se lo construyo a través de la superposición de los diferentes sistemas que conforman la parroquia y que han sido analizados y descritos en el diagnostico. Se grafica además la relación que hay entre las diferentes zonas de la parroquia guardan con las otras parroquias, en distintos contextos, pero en el que destaca principalmente es el agrícola y comercial.

MAPA DEL MODELO TERRITORIAL ACTUAL



MapaN°20: Modelo territorial actual de la parroquia Malacatos.

Elaboracion: Paulina Benítez.



6. Propuesta de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

El análisis realizado muestra la realidad territorial de la parroquia Malacatos, visualizándose los problemas que han persistido desde hace varias décadas, provocados en buena parte por la desatención que ha sufrido esta parroquia. La apertura de espacios de encuentro y diálogo con la comunidad, la junta parroquial y otros actores, a través de una serie de talleres de trabajo, ha permitido conocer de manera detallada los requerimientos de los diversos sectores sociales que conforman la parroquia y plantear una propuesta para su desarrollo.

Las prioridades de acción, de acuerdo a la información levantada, se centran básicamente en los siguientes aspectos:

- Distribución del servicio de agua potable y alcantarillado.
- Legalización de Concesiones Mineras.
- Mejoramiento en el sistema de riego.
- Vías de comunicación.

La parroquia Malacatos como sistema territorial presenta potencialidades para su desarrollo, entre las que se identifican: aptitudes del suelo para la agro producción sustentable; turismo como actividad secular, para cuya práctica la población tiene una fuerte vocación; y la minería, basado en los atributos naturales de la parroquia, al cual se dedica de forma aún incipiente, una parte de sus habitantes.

A pesar de los escenarios descritos, en los diferentes diagnósticos sobre la situación actual de la parroquia, los pequeños ven el futuro con optimismo e identifican y están seguros de que su territorio, en el mediano y largo plazo, puede llegar a convertirse en un modelo de Buen Vivir.



6.1. Visión

La parroquia Malacatos es un lugar turístico, agrícola y minero con importantes recursos naturales y un conjunto cultural, que se desarrolla ordenada y sustentablemente, gracias a los saberes, capacidad y esfuerzo de su gente convertida en el referente del Buen Vivir local de la parroquia.

6.2. Objetivo de desarrollo

Alcanzar el desarrollo social, económico y cultural de la parroquia sobre la base de un ordenamiento territorial que garantice el uso sustentable del suelo y los recursos naturales de la parroquia.

6.3. Objetivos según sistemas y líneas de acción

Se ha optado por identificar cada sistema los objetivos, dentro de los cuales se plantean las líneas de acción con sus respectivos proyectos; los que serán factibles de ser realizados a través de la integración de los actores claves a nivel parroquial y nacional.

6.3.1. Sistema Ecológico

Las propuestas con respecto al sistema ecológico, están orientadas a enfrentar los temas prioritarios identificados en el diagnóstico y discutidos con los pobladores de la parroquia Malacatos, a través de talleres de trabajo; por lo tanto están relacionadas -directa e indirectamente- con varios componentes ambientales relevantes dentro del entorno que presenta la parroquia.

Se prevé que a través de la implementación de los proyectos planteados dentro del denominado sistema ecológico, más los resultados esperados en varios de los proyectos incluidos dentro de otros sistemas, se estará contribuyendo significativamente a enfrentar de manera coherente los siguientes asuntos claves:



- Necesidad de que la comunidad local se involucre en iniciativas destinadas a la explotación responsable de los recursos naturales de la parroquia.
- Prevenir y mitigar los impactos ambientales negativos significativos derivados de diversas actividades desarrolladas en la parroquia.
- Contribuir a mejorar las condiciones de vida de los pobladores de Malacatos.
- Conocer mejor la diversidad biológica y lograr mayor conciencia colectiva sobre la necesidad de conservar y usar sustentablemente los recursos naturales de la parroquia.

En base a lo anterior, se plantean cuatro grandes objetivos con sus respectivas

Líneas de acción, según lo siguiente:

Objetivo 1. Contribuir a conservar el capital natural.

Líneas de acción

- Desarrollar procesos y experiencias que contribuyan a la conservación del capital natural.

Objetivo 2. Contribuir a usar sustentablemente los recursos naturales que ofrece el río Malacatos, de interés en la venta de material pétreo.

Líneas de acción

- Desarrollar experiencias de la explotación de material pétreo y manejo sustentable de su extracción.

Objetivo 3. Prevenir y mitigar los impactos negativos de diversas fuentes.

Líneas de acción



- Efectuar el diagnóstico de la calidad del agua del río Malacatos, que permita registrar indicadores sobre su deterioro y que sirva de base para la aplicación de las medidas de prevención y mitigación pertinentes.
- Aplicar el manejo integral de los residuos sólidos en los centros poblados.

Objetivo 4. Desarrollar capacidades locales para la gestión de riesgos.

Línea de acción

- Desarrollar capacidades locales para la gestión de riesgos debidamente articulada con el organismo gubernamental especializado.

6.3.2. Sistema Económico

Las actividades productivas que se realizan en la parroquia de Malacatos corresponden mayoritariamente al sector primario; entre ellas destaca la actividad del comercio, agricultura, ganadería y el turismo, que representa una de las fuentes de ingreso y medio de vida más importantes. Es necesario tener en cuenta la vocación de turismo de los habitantes de Malacatos, por lo que hay que capacitarlos y dotarlos de los medios necesarios para alcanzar mejores niveles de producción y lograr el desarrollo de los canales de comercialización adecuados.

La actividad agrícola está actualmente asociada a la estación lluviosa y a los canales de riego, tiene la posibilidad de extenderse durante gran parte del año y aprovechar la existencia de suelos aptos para la agricultura. Para potenciar esta actividad, se debe contar con un sector capacitado y con acceso a créditos.



Por otro lado, varios de los recursos naturales que posee la parroquia Malacatos tienen el potencial de convertirse en atractivos turísticos, que permitan posicionar a la parroquia como una alternativa más de turismo en la región sur del cantón Loja.

Objetivo 5. Impulsar el desarrollo de las actividades productivas (turismo, comercio, agricultura y minería).

Líneas de acción

Actividad turística

- Formular un plan de desarrollo turístico para Malacatos, que permita posicionarla
- como atractivo y destino turístico en la Región Sur del cantón Loja.
- Construir y fortalecer la infraestructura y equipamiento para el desarrollo de actividades turísticas.
- Mejorar la prestación de servicios turísticos.
- Crear líneas de crédito para micro empresarios.

Actividad comercial

- Apoyar el fortalecimiento de las microempresas de transporte existentes, para
- garantizar la movilidad terrestre y el traslado de los productos desde el territorio de la parroquia a diferentes puntos del cantón.
- Gestionar y facilitar la presencia de entidades de servicio comercial y financiero.
- Mejorar el proceso de comercialización para los pequeños productores.
- Crear líneas de crédito para micro empresarios.



Actividad agro productiva

- Recuperar y construir canales de riego que permitan a las comunidades contar con
- agua para riego durante todo el año y tener así agricultura permanente.
- Tecnificar la actividad agrícola y potenciarla como fuente de ingresos para la población de la parroquia.
- Crear líneas de crédito para micro empresarios.

6.3.3. Sistema de Asentamientos Humanos

El territorio de la parroquia Malacatos presenta ocho zonas de asentamientos poblacionales, que en su mayoría se encuentran poco desarrollados, dispersos y débilmente comunicados. En base a la ubicación, relación y conexiones actuales que tienen estos asentamientos entre sí y con el de las parroquias contiguas.

Objetivo 6. Reordenar los asentamientos poblacionales de manera integrada, Conformando un sistema territorial único.

Líneas de acción

Área urbana

- Formular un plan urbano para Malacatos, que le permita crecer ordenada, segura y sustentablemente, para llegar a convertirse en el centro de desarrollo de la parroquia.
- Definir una zona para las actividades comerciales, culturales y turísticas con el equipamiento necesario para el manejo sustentable de estas actividades.
- Mejoramiento de la infraestructura para los servicios básicos y el equipamiento comunitario.



Área rural

- Los poblados rurales deben contar también con directrices de ordenamiento
- urbano básicas, para poder planificar su crecimiento ordenado y seguro, así
- como la relación armónica con su entorno.
- Crear una estrategia especial para la dotación de servicios básicos a los poblados rurales con alto grado de dispersión.

Objetivo 7. Mejorar los servicios básicos de la población en general y especialmente de los asentamientos dispersos.

Líneas de acción

Agua para consumo humano

- Ampliar la cobertura y acceso al servicio de agua potable en la cabecera parroquial.
- Crear un sistema básico de potabilización del agua.
- Manejar de forma zonal la dotación de agua potable a nivel de las comunidades, de acuerdo a la existencia de quebradas y la ubicación de los poblados, con criterios de eficiencia técnica y siempre garantizando la dotación de agua a todos los habitantes de la parroquia.

Aguas servidas

- En la cabecera parroquial se debe implementar sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial por separado, con tratamiento para las aguas servidas.
- En los barrios apartados se debe implementar sistemas de pozos sépticos.



- Para los espacios destinados al turismo, se plantean sistemas ecológicos de eliminación de aguas servidas (letrinas secas).

Energía eléctrica

- Mejorar la generación, transmisión y distribución de la energía eléctrica en la parroquia, teniendo en cuenta la posibilidad de utilizar métodos alternativos (energía limpia) sobre todo en las poblaciones rurales más pequeñas.

Vivienda

- Incrementar y regularizar la construcción de viviendas en la parroquia Malacatos, siempre en el marco de un ordenamiento territorial, que garantice seguridad ante el riesgo en sus diversas formas; esto, para todos los asentamientos poblacionales de la parroquia.
- Buscar diseños de viviendas que respondan a la realidad climática y modo de vida de la zona.

Equipamiento comunitario

- Mejorar el equipamiento comunitario de la cabecera parroquial.
- Crear infraestructura para el sector comercial y turístico.
- Diseñar una estrategia de dotación de equipamiento comunitario, que atienda sus necesidades inmediatas, dinamice la conectividad y mejore la interrelación entre los poblados.
- Dotar a todas las poblaciones de espacios para la recreación masiva y el desarrollo de la cultura.

Manejo de desechos sólidos

- Crear microempresas de limpieza para la cabecera parroquial y las poblaciones rurales.



- Capacitar a la población para implementación de sistemas de recolección con reciclaje.
- Implementar rellenos sanitarios en la parroquia y en la zona de Rumizhitana.

6.3.4. Sistema Sociocultural

La apatía que por décadas ha sufrido Malacatos por parte de los diferentes gobiernos, ha incidido en el deterioro de los escasos equipamientos de salud y educación, generando una serie de problemas que han obstaculizado el desarrollo de la población.

La carencia de infraestructura para las instituciones educativas, de docentes en cada una de ellas y la inexistencia de colegios técnicos con especialidades que vayan acorde con las prioridades de desarrollo de la parroquia, demandan soluciones coherentes y concretas.

De igual manera, la parroquia Malacatos cuenta con pocos centros de atención en salud (dos en total), lo que provoca la deficiente atención médica en la mayoría de las comunidades, especialmente en los asentamientos poblacionales que se encuentran dispersos. Existe insuficiencia de médicos, no habiendo especialistas. En los casos de emergencia, las personas deben movilizarse a Vilcabamba y la ciudad de Loja, vía terrestre en busca de atención inmediata.

Objetivo 8. Ampliar la cobertura y mejorar la calidad de los servicios educativos y de salud de la población.

Líneas de acción

Educación

- Mejorar la infraestructura del servicio a nivel básico y medio.
- Incrementar partidas para docentes en la parroquia.



- Mejorar el acceso a la educación de tercer nivel.

Salud

- Mejorar e incrementar la infraestructura del servicio de salud.
- Gestionar la implementación del Proyecto Manuela Espejo, dirigido a personas con discapacidad, en el territorio de Malacatos.
- Crear un sistema de atención a emergencias en toda la parroquia Malacatos y sus alrededores.
- Mejorar la cobertura del Seguro Social Campesino.

Objetivo 9. Recuperar y fortalecer la identidad cultural local.

Líneas de acción

Cultura

- Realizar un inventario de los bienes históricos y culturales de la parroquia Malacatos.
- Identificar zonas de estudios arqueológicos en el territorio.
- Crear espacios de estudio y difusión del patrimonio histórico y cultural.

Objetivo 10. Mejorar la calidad de vida de las mujeres en Malacatos y su participación en el desarrollo de la parroquia.

Líneas de acción

Género y familia

- Crear programas de capacitación y microcréditos para el incentivo de actividades económicas no tradicionales para las mujeres.
- Crear programas para la prevención del alcoholismo y la drogadicción.

Objetivo 11. Garantizar el desarrollo de la parroquia Malacatos en un marco de seguridad y confianza.



Líneas de acción

- En la cabecera parroquial debe construirse un cuartel de bomberos e implementar un sistema de asistencia a las comunidades rurales.
- Fortalecer la presencia de la policía, garantizando su cobertura en todo el territorio de la parroquia.
- Reactivar la presencia de la Defensa Civil en la cabecera parroquial.

6.3.5. Sistema de Movilidad y Conectividad

Únicamente dentro de la cabecera parroquial, Rumishitana Taxiche, Landangui, son sectores donde se presentan condiciones físicas de vialidad medianamente aceptables. La presencia de un trazado urbano, así como de vías asfaltadas, dejan entrever que al menos en un nivel básico y parcial se ha dotado a la parroquia Malacatos de este tipo de infraestructura. Es necesario complementar lo existente, mejorando así las condiciones de vialidad de cada sector que conforman la parroquia.

En el sector rural los principales medios de comunicación entre los diferentes poblados de la parroquia, son de tipo terrestre. A nivel de vías y telecomunicaciones la conectividad es escasa, evidenciándose la necesidad de desarrollar un sistema integral de conectividad que permita relacionar el territorio de la parroquia.

Objetivo 12. Mejorar la conectividad del territorio de la parroquia Malacatos: vial, telefónica e internet.

Líneas de acción

Vialidad y transporte

- Establecer una trama vial parroquial que tenga un eje principal, que comunique a los ocho sectores de desarrollo y que se constituya en el elemento vertebrador de la comunicación terrestre en Malacatos.



Autora: Paulina Benítez

- Implementar una red vial secundaria para comunicar entre sí a los asentamientos rurales de cada zona de desarrollo.
- Formular un plan de reordenamiento urbano del centro parroquial, que permita definir rutas de transporte y comunicación entre los diversos sectores que la conforman.

Telecomunicaciones

- Incrementar la cobertura del servicio telefónico en la cabecera parroquial y las poblaciones rurales.
- Incrementar la dotación del servicio de internet en la parroquia.



6.3.6. Sistema de Gestión Territorial

La autoridad de mayor jerarquía dentro del territorio de Malacatos es la Junta Parroquial, como se señala en el diagnóstico, su presencia y gestión son débiles en ciertos sectores de la parroquia, de ahí que se requiere de una mayor presencia en el resto de poblados. De igual manera, la presencia gubernamental, aunque ha mejorado, debe ser fortalecida.

El diagnóstico muestra una débil capacidad de organización y gestión comunitaria, lo que debe superarse con acciones de fortalecimiento de las organizaciones sociales y de la población en general, para mejorar su capacidad de participación junto a las autoridades locales, en todo el proceso de desarrollo de la parroquia.

Objetivo 13. Formalizar y fortalecer las organizaciones sociales existentes.

Líneas de acción

- Realizar un inventario de las organizaciones gremiales y sociales existentes.
- Implementar programas de legalización de las asociaciones, gremios y organizaciones existentes en la parroquia de Malacatos que no cuentan con personería jurídica.

Objetivo 14. Formalizar la tenencia de la tierra, con criterio de equidad y reconocimiento de posesión ancestral.

Línea de acción

- Fortalecer el programa de legalización de tierras.

Objetivo 15. Fortalecer las capacidades de gestión de la población.

Líneas de acción



Autora: Paulina Benítez

- Desarrollar programas de capacitación a las organizaciones con el propósito de mejorar la gestión de las asociaciones gremiales y comunas existentes.
- Implementar programas de capacitación en aspectos ambientales y gestión para el desarrollo, orientados a fortalecer las capacidades de los miembros de la Junta Parroquial.

Objetivo 16. Fortalecer la institucionalidad del Ejecutivo en el territorio.

Línea de acción

- Mejorar la presencia y gestión del Ejecutivo a fin de fortalecer los vínculos entre el territorio local y Estado, que permitan conocer las necesidades y aspiraciones de la población y articular de forma más directa programas y proyectos de desarrollo.



6.4. Propuesta de Ordenamiento Territorial

6.4.1. Modelo Territorial Deseado

Al final del diagnóstico, se presentó el modelo territorial actual de Malacatos, de igual manera, el mapa del modelo territorial deseado, que expresa de manera gráfica la propuesta de desarrollo para la parroquia.

En este mapa, se observa el sistema territorial de Malacatos, el cual tiene en su componente físico, una gran extensión de matorral, bosque húmedo y sembríos de ciclo corto, una fortaleza que se plantea conservar y utilizar como recurso sustentable para el beneficio de su población. Las actividades productivas tradicionales y las nuevas, deberán alinearse con el objetivo de conservar el territorio natural, patrimonio de la parroquia Malacatos.

Para mejorar el sistema de asentamientos poblacionales, se plantea establecer ocho zonas de desarrollo: Rumizhitana, El Carmen, Pedregal, Belén, Trinidad, Taxiche, Centro Parroquial, San José de Ceibopamba. Se plantea un reordenamiento urbano para la cabecera parroquial y planes parciales para todas las comunidades del sector rural, de tal manera que se asegure su crecimiento físico espacial ordenado y sobre todo un seguro ante eventuales riesgos.

La agricultura pasará a convertirse en una actividad permanente, en la que se podrá ocupar parte de la población; se propone la construcción de canales de riego para garantizar la disponibilidad de agua para riego, también la identificación de las áreas agrícolas establecidas, capacitación en cultivos orgánicos y micro crédito, con la premisa de contar con una agricultura sustentable, destinada mayoritariamente para el abastecimiento local.



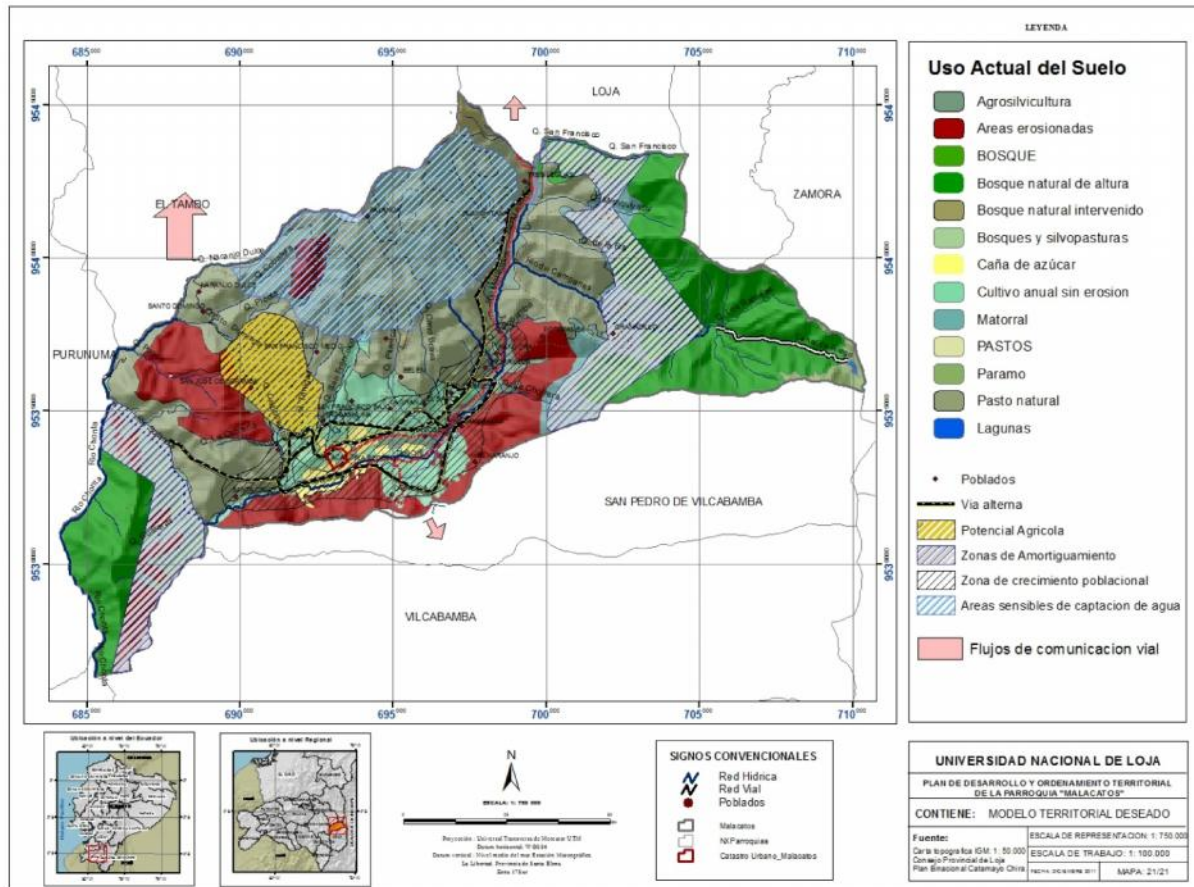
La actividad minera, manejada tradicionalmente por personas y empresas no locales, será regulada para minimizar su impacto ambiental, y siguiendo disposiciones legales incluirá a una parte de la población local. La actividad con mayor posibilidad de desarrollarse acorde con la política de conservación del territorio natural y la recuperación de la parroquia como un escenario de importancia histórico cultural, es la turística. La existencia de playas naturales identificadas en el diagnóstico como una unidad ambiental importante, sumada a la presencia de territorios con colinas y la existencia de bosques natural, son fortalezas locales que deben ser aprovechadas para la participación de la comunidad en una oferta turística para la parte sur del cantón Loja y el país. Esta actividad será fuerte en las zonas de Rumizhitana, el Carmen, Belén, San José de Ceibopamba.

La estrategia de creación de zonas permitirá integrar estos territorios, para atender de manera más eficiente la demanda de servicios por parte de la población; se mejorará la infraestructura para los servicios de educación y salud, de tal manera que lleguen a dar cobertura incluso, a las poblaciones que habitan en las parroquias vecinas. En lo referente a lo vial se plantea mejorar la red vial para asegurará la comunicación vial entre las ocho zonas de desarrollo y se contará con un eje vertebrador de la comunicación en la parroquia. Para comunicar a las diversas comunidades de cada zona.

Los niveles de conectividad general en la parroquia se elevarán con el incremento de la cobertura de la telefonía fija y el servicio de Internet.



MAPA MODELO TERRITORIAL DESEADO



Mapa N°21: Modelo territorial deseado de la parroquia Malacatos.
Elaboración: Paulina Benítez.



6.5. Plan de Gestión

6.5.1. Propuestas de proyectos

A lo largo del proceso participativo de formulación del plan de desarrollo y ordenamiento territorial para la parroquia Malacatos, se ha identificado proyectos que responden a los objetivos y líneas de acción ya establecidas.

Estos han sido propuestos de acuerdo a cada sistema, ecológico, económico, de asentamientos humanos, de movilidad y conectividad, sociocultural y de gestión territorial; habiéndose identificado un total de 63 proyectos establecidos en una matriz de categorización, de acuerdo a los diferentes plazos propuestos:

A corto plazo (iniciados en el 2012 – 2013)	51 proyectos
A mediano plazo (iniciados en el 2014 – 2015)	10 proyectos
A largo plazo (iniciados en el 2016 en adelante)	03 proyectos
Total	63 proyectos

Los proyectos señalados fueron identificados y socializados con la población en diferentes talleres, lo que permitió la priorización de 28 de los 63 proyectos.

Por otro lado es importante señalar que para la ejecución de todos los proyectos se necesitara no solo la intervención de una sola institución sino que será una gestión integral, de todas las instituciones que tengan competencias en algún proyecto.



Matriz 1. Proyectos por línea de acción - Sistema ecológico

Línea de acción: Desarrollar proyectos de tratamiento de desechos sólidos (relleno sanitario o reciclaje de basura) y aguas residuales.

Proyecto	Objetivo Del PNBV	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Tratamiento integral de las Aguas Servidas de la Cabecera Parroquial.	4	60.000	40.000	20.000				Gobierno Cantonal	Construcción del relleno sanitario. Localización: Barrio Pedregal
Manejo integral de los residuos sólidos en la Parroquia.	4	100.000		100.000				Gobierno Cantonal	Diseño y construcción de un relleno sanitario. En Malacatos Localización: Toda la Parroquia

Línea de acción: Manejo sustentable de los recursos naturales.

Proyecto	Objetivo Del PNBV	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Proyecto de conservación de la Flora y Fauna de la Parroquia.	4	90.000	30.000	30.000	30.000			Junta Parroquial/Ministerio del Ambiente	Desarrollar una intervención activa para el manejo y conservación de la Flora y Fauna. Localización: Toda la Parroquia
Proyecto de cuidado y manejo del Bosque protector "El Bosque"	4	60.000	20.000	20.000	10.000	5.000	5.000	Ministerio del Ambiente	Aplicación de controles con participación comunitaria para evitar su deterioro. Talleres de trabajo. Capacitación a pobladores. Seguimiento y evaluación Localización: sector 3,4 y 6 de la parroquia.



Matriz 2. Proyectos por línea de acción - Sistema ecológico									
Línea de acción: Promover políticas ambientales que garanticen una eficiente actuación frente a los problemas ambientales.									
Proyecto	Objetivo Del PNBV	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Proyecto de Educación Ambiental a nivel de todas las escuelas de la Parroquia y Sectores.	4	15.000	15.000					Junta Parroquial/Ministerio de Educación/Ministerio del Ambiente	<p>Campaña de concienciación desde las escuelas, sobre los Riesgos de Destruir el Ambiente.</p> <p>Localización: Todas las Escuelas</p>
Proyecto de Creación, difusión y control de normativas para protección del ambiente.	4	30.000	15.000	15.000				Junta Parroquial/Gobierno Provincial	<p>Establecer normativas que permitan controlar los impactos negativos al ambiente.</p> <p>Localización: Toda la Parroquia</p>
Proyecto de Manejo de las cuencas hidrográficas	4	200.000	75.000	75.000	50.000			Gobierno Provincial	<p>Realizar un manejo sustentable de las cuencas hidrográficas, para garantizar el suministro de agua.</p> <p>Localización: Sector de Rumizhitana, Trinidad; san José de Ceibopamba</p>



Matriz 3. Proyectos por línea de acción - Sistema ecológico

Línea de acción: Gestionar ante las dependencias estatales que se realicen proyectos de reforestación en las áreas de protección del Parque.

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Proyecto de Forestación y reforestación del área de amortiguamiento del Parque Nacional Podocarpus.	4	100.000			100.000			Gobierno Parroquial/Gobierno Cantonal	Desarrollar un proyecto de Reforestación en el área de amortiguamiento de Parque Nacional Podocarpus. Localización: Toda la Parroquia

Línea de acción: Desarrollar capacidades locales para la gestión de riesgos.

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Organización y desarrollo de capacidades locales en la gestión de riesgos	3	100.000		100.000				Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos	Evaluación de amenazas y vulnerabilidad. Talleres de capacitación dirigidos a la comunidad. Conformación de unidades de la defensa civil local y su equipamiento básico de respuesta y comunicación Localización: Toda la Parroquia



Matriz 4. Proyectos por línea de acción - Sistema económico

Línea de acción: Adecuación de los canales de riego para que los barrios de la parroquia puedan contar con agua durante todo el año y tener así agricultura permanente.

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Reparación de los canales de riego	2 – 3	100.000		50.000	50.000			Municipio	Reparación de los canales de riego, para desarrollar la agricultura. Localización: Toda la Parroquia
Estudio de un sistema de riego por goteo	2 – 3	50.000	50.000					MAGAP/ Cooperación Externa	Realizar estudios para la instalación de un sistema de riego por goteo en las áreas agrícolas. Localización: Toda la Parroquia

Línea de acción: Tecnicificar la actividad agropecuaria y potenciarla como fuente de ingresos para la Población

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Proyecto de Producción Pecuaria.	2 – 3	100.000	50.000	50.000				MAGAP/ Cooperación Externa	Capacitar a los habitantes en producción Pecuaria. Localización: Toda la Parroquia
Capacitación en crianza de animales menores	2 – 3	15.000	5.000	5.000	5.000			MAGAP /ONG	Capacitación a pobladores locales para crianza de animales menores Localización: Toda la



									Parroquia
Identificación de las áreas agropecuarias	2 – 3	30.000	30.000					MAGAP/ Universidad/ONG	Identificar áreas destinadas a la actividad agrícola y ganadera. Localización: Toda la Parroquia

Matriz 5. Proyectos por línea de acción - Sistema ecológico

Línea de acción: Crear líneas de crédito para micro empresarios

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Proyecto de Fomento de microempresas y microcrédito.	2	150.000		150.000				Banco de Fomento/CFN	Creación de líneas de financiamiento para capital de operación para los agricultores, entregadas a la comunidad y operadores turísticos Localización: Toda la Parroquia



Matriz 6. Proyectos por línea de acción - Sistema económico									
Línea de acción: Formular un plan de desarrollo turístico para las lagunas, que permita posicionarlas como atractivo y destino turístico en la Parroquia San Pedro de Vilcabamba.									
Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Proyecto de Dotación de Infraestructura en las Lagunas.	2 – 6	100.000		100.000				Ministerio de Turismo/ Municipio/ Consejo Provincial/ONG	Construcción de cabañas para turistas en el barrio Rumizhitana, Ceibopamba. Localización: Toda la Parroquia
Línea de acción: Construir y fortalecer la infraestructura y equipamiento para el desarrollo de actividades turísticas.									
Construcción de caminos y veredas para ecoturismo	2 – 6	80.000		80.000				Ministerio de Turismo/ Municipio/ Consejo Provincial	Construcción de Rutas y senderos Ecológicos para la zona del Parque Nacional Podocarpus. Localización: Toda la Parroquia
Línea de acción: Crear líneas de crédito directo para micro empresarios con fines turísticos.									
Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Proyecto de Capacitación y Crédito para el sector turístico.	2 – 6	80.000		80.000				Banco Nacional de Fomento/CFN	Capacitación y crédito para el sector turístico, con el fin de desarrollar esta actividad. Localización: Toda la Parroquia
Matriz 7. Proyectos por línea de acción - Sistema económico									
Línea de acción: Crear microempresas de transporte, para garantizar la movilidad terrestre y el traslado de los									



productos de los diferentes puntos de la Parroquia.									
Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Crear una microempresa de transporte interno.	2 – 6	80.000	80.000					Municipio/ Junta Parroquial	Crear una Microempresa de transporte público, que permita a las personas movilizarse dentro y fuera de la Parroquia. Localización: Toda la Parroquia
Línea de acción: Gestionar y facilitar la presencia de entidades de servicio comercial y financiero.									
Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Gestionar la dotación de una sucursal del banco de Fomento.	2 –11	100.000			100.000			Banco de Fomento/ Comunidad	Instalar en la cabecera parroquial una agencia del Banco de Fomento; en los recintos se instalaran bancos comunales. Localización: Toda la Parroquia
Línea de acción: Crear líneas de crédito para micro empresarios									
Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Desarrollar Programas de Financiamiento para desarrollar la actividad artesanal.	2 –11	80.000		80.000				Banco de Fomento/CFN/ ONG	Creación de líneas de financiamiento para capital de operación para los agricultores, ganaderos, Apicultores, Y productores Artesanales. Localización: Toda la Parroquia



Matriz 8. Proyectos por línea de acción - Sistema de asentamientos humanos									
Línea de acción: Ampliar la cobertura y acceso al servicio de agua tratada en todos los Asentamientos Rurales.									
Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Ampliación de la Cobertura de Agua Por red Pública.	3	50.000		50.000				Junta Parroquial/Comité de Aguas	Conseguir una cobertura total de agua Potable a todos los Asentamientos Rurales de la Parroquia Localización: Toda la Parroquia
Línea de acción: Crear un sistema básico de potabilización del agua.									
Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Implementación de una Planta Potabilizadora de Agua.	3	500.000	400.000	100.000				Municipio de Loja/Banco del Estado	Diseñar y ejecutar una planta de tratamiento de agua, Para consumo humano. Localización: Toda la Parroquia
Línea de acción: En la cabecera parroquial se debe implementar sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial por separado, con tratamiento para las aguas servidas.									
Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Construir un sistema de alcantarillado Sanitario Para la Cabecera Parroquial.	3 - 4	200.000	50.000	50.000	50.000	50.000		Municipio y Junta Parroquial	Construcción de Un sistema de Alcantarillado Sanitario para la cabecera Parroquial. Localización: Toda la Parroquia



Matriz 9. Proyectos por línea de acción - Sistema de asentamientos humanos

Línea de acción: En las comunidades se debe implementar sistemas de pozos sépticos.

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Implementar un sistema de Tratamiento de los Pozos Sépticos de en los Asentamientos Rurales.	2 - 4	50.000		50.000				Municipio de Loja/Junta Parroquial	Construcción de un Sistema de Pozos Sépticos Para los Asentamientos Rurales, para evitar la contaminación del suelo y Quebradas. Localización: Barrios Rurales

Línea de acción: Ampliar la cobertura de servicio eléctrico a las comunidades más alejadas de la Parroquia.

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Ampliación la cobertura de servicio eléctrico a las comunidades más alejadas de la Parroquia.	3	200.000		100.000	100.000			MEER	Dotación de energía eléctrica a la parroquia Santa Teresita y sus barrios. Localización: Barrios Rurales

Línea de acción: Regularizar la construcción de viviendas en la Parroquia San Pedro de Vilcabamba, siempre en el marco de un ordenamiento territorial, que garantice seguridad ante los diferentes riesgos Naturales.

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
----------	----------	------------------------	------------------------------	------	------	------	------	---------------------	----------



Desarrollar Normativas que permitan Ordenar el crecimiento Urbanístico.	3	5.000		5.000				Gobierno Parroquial	Ordenar el Crecimiento de los asentamientos Poblacionales. Localización: Barrios Rurales
---	---	-------	--	-------	--	--	--	---------------------	--

Matriz 10. Proyectos por línea de acción - Sistema de asentamientos humanos

Línea de acción: Mejorar el equipamiento comunitario de la cabecera parroquial.

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Realizar la construcción de un mercado en el barrio Rumizhitana.	3	250.000			250.000			Gobierno Cantonal/Banco del Estado	Construcción del local donde funcionara el mercado de productos de primera necesidad. Localización: Sector Rumizhitana.
Remodelación del Parque de Malacatos.	3	100.000				100.000		MIDUVI, Consejo Provincial	Remodelación del Parque Central de la Cabecera Parroquial. Localización: Cabecera Parroquial

Línea de acción: Dotar a todas las poblaciones Rurales de espacios para su Organización.

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
----------	----------	------------------------	------------------------------	------	------	------	------	---------------------	----------



Construcción de Casas Comunes para los Barrios Rurales.	1 – 7	50.000					50.000	Gobierno Parroquial, Consejo Provincial	Construcción de la Casa Comunal para los Barrios Rurales. Localización: Barrios Rurales
---	-------	--------	--	--	--	--	--------	---	---

Línea de acción: Gestionar la creación de una empresa de recolección de basura.

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Creación de una Empresa de Recolección de Basura.	3	110.000					110.000	MIDUVI, Consejo Provincial	Creación de una empresa de recolección de basura para toda la Parroquia. Localización: Toda la Parroquia

Matriz 11. Proyectos por línea de acción - Sistema de asentamientos humanos

Línea de acción: Capacitar a la población para implementación de sistemas de recolección con reciclaje.

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Implementar un sistema de reciclaje de la basura en la Parroquia.	3 – 4	60.000	60.000					Gobierno Parroquial/ Gobierno Cantonal	Implementar un sistema de reciclaje de la basura, mediante la clasificación de la basura. Localización: Toda la Parroquia

Línea de acción: Implementar un relleno sanitario.



Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Construcción de un relleno sanitario.	4	50.000		50.000				Gobierno Parroquial	Construcción de un relleno sanitario en el sector de Rumizhitana que sirva para toda la Parroquia. Localización: Toda la Parroquia
Línea de acción: Fortalecer e incrementar la presencia de la policía, garantizando su cobertura en toda la parroquia.									
Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Proyecto de construcción de un destacamento policial.	3 – 9	20.000			20.000			Ministerio de Gobierno	Construcción de un destacamento policial, en la cabecera parroquial. Localización: Cabecera Parroquial

Matriz 12. Proyectos por línea de acción - Sistema de asentamientos humanos

Línea de acción: Reactivar la presencia de la Defensa Civil en la cabecera cantonal.



Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Dotar de un espacio físico para la Defensa Civil	3	60.000		60.000				Ministerio de Gobierno, Defensa Civil	Construcción y equipamiento con personal por parte de la Defensa Civil, para brindar seguridad y auxilio inmediato a los sectores Aledaños. Localización: Cabecera Parroquial
Línea de acción: Gestionar la presencia del cuerpo de bomberos de forma Permanente en la parroquia.									
Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Proyecto de construcción de un edificio para el funcionamiento del cuerpo de bomberos.	3	80.000				80.000		Ministerio de Gobierno	Dotación de un edificio para que funcione el cuerpo de bomberos en la parroquia. Localización: Cabecera Parroquial



Matriz 13. Proyectos por línea de acción - Socio-Cultural

Línea de acción: Mejorar la infraestructura del servicio educativo a nivel básico y medio.

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Proyecto de mejoramiento, adecuación y dotación de infraestructura educativa.	2 - 3	120.000	50.000	50.000	20.000			MIDUVI, Consejo Provincial	Proyecto de mejoramiento, adecuación y dotación de infraestructura en las escuelas. Localización: Toda la Parroquia
Proyecto de implementación de un laboratorio de física-química.	2 - 3								Implementación de un laboratorio de física-química, para el colegio Dr. Vicente Rodríguez. Localización: Toda la Parroquia

Línea de acción: Dotar a los establecimientos educativos de laboratorios, para mejorar la calidad de la educación.

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Proyecto de dotación de computadoras para las 4 escuelas de la Parroquia.	2 - 3	35.000		20.000	15.000			Gobierno Parroquial/Ministerio de Educación	Dotación de 10 computadoras para las 4 escuelas fiscales de la Parroquia. Localización: Todas las Escuelas

Línea de acción: Implementar una extensión universitaria.

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis



Proyecto de implementación de una extensión universitaria.	2 - 3	50.000				50.000		Junta Parroquial/UNL	Dotación de una extensión Universitaria de la Universidad Nacional de Loja. Localización: Cabecera Parroquial
--	-------	--------	--	--	--	--------	--	----------------------	---

Matriz 14. Proyectos por línea de acción - Sistema de Socio-Cultural

Línea de acción: Mejorar e incrementar la infraestructura del servicio de salud.

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Síntesis
Proyecto de mejoramiento y ampliación del Sub centro de salud.	2 - 3	100.000				100.000		Ministerio de Salud	Mejoramiento y ampliación del sub centro de salud. Localización: Cabecera Parroquial
Proyecto de implementación de equipo especializado para la teledetección de enfermedades graves.	2 - 3	30.000		15.000	15.000			Ministerio de Salud	Implementación de equipo especializado para la detección de enfermedades graves como el cáncer. Localización: Cabecera Parroquial

Línea de acción: Gestionar la implementación del Proyecto Manuela Espejo, dirigido a personas con discapacidad, en la cabecera parroquial y sus barrios.

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Síntesis
Proyecto de implementación del Programa manuela espejo a todos los Barrios Rurales	2 - 3	5.000		5.000				Programa Manuela Espejo	Ampliar la cobertura del Programa Manuela Espejo a todos los Barrios Rurales de la Parroquia. Localización: Toda la Parroquia

Línea de acción: Crear un sistema de atención de emergencias.



Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Proyecto de construcción de una sala de emergencias.	2 – 3	25.000			25.000			Ministerio de Salud	Construcción de una sala de emergencias para el sub centro de salud. Localización: Cabecera Parroquial

Matriz 15. Proyectos por línea de acción - Sistema de Socio-Cultural

Línea de acción: Gestionar la dotación de más profesionales en el área de la salud.

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Proyecto de dotación de mas profesionales de la salud.	2 – 3	5.000						Universidades	Incrementar la planta de profesionales en el área de la salud, para el sub centro. Localización: Cabecera Parroquial

Línea de acción: Incorporar una ambulancia al centro de salud de la Parroquia.

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Proyecto de Incorporación de una ambulancia para el sub centro de salud.	2 – 3	30.000			30.000			Ministerio de salud	Adquisición de una ambulancia para el sub centro de salud de la Parroquia. Localización: Cabecera Parroquial



Línea de acción: Realizar un inventario de los bienes históricos y culturales de San Pedro de Vilcabamba.									
Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Programa de inventario de los bienes históricos y culturales de la Parroquia.	7 – 8	8.000	4.000	4.000				Instituto Nacional de Patrimonio Cultural	Inventariar todos los bienes históricos y culturales de la parroquia. Localización: Toda la Parroquia

Matriz 16. Proyectos por línea de acción - Sistema de movilidad y conectividad.									
Línea de acción: Gestionar ante las instituciones encargadas el mantenimiento y ampliación de las vías que conectan a los diferentes asentamientos de la Parroquia.									
Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Proyecto de mejoramiento de las vías que conectan los diferentes Sectores.	3	80.000		40.000	40.000			MTOP	Mejoramiento de las vías que conectan a los diferentes sectores de la Parroquia Malacatos. Localización: Toda la Parroquia
Proyecto de señalización y seguridad vial en las vías de la Parroquia.	3	20.000			10.000	10.000		MTOP	Sistema de señalización vial en las vías de la Parroquia. Localización: Toda la Parroquia
Línea de acción: Dotar a la parroquia del servicio de internet.									
Proyecto	Objetivo	Costo estimado	Flujo de fondos	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis



		al 2011	por año 2012							
Implementar el servicio de internet en la cabecera parroquial y las poblaciones rurales.	2	30.000	30.000						CNT	Dotación del servicio de internet a la cabecera parroquial y los asentamientos rurales. Localización: Toda la Parroquia

Línea de acción: Dotación del servicio de alumbrado público

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Programa de legalización de organizaciones sociales	2 - 3	12.000	12.000					RUOS y SPPC	De las asociaciones, gremios y organizaciones presentes en toda la parroquia. Localización: Toda la Parroquia

Matriz 17. Proyectos por línea de acción - Sistema de gestión territorial

Línea de acción: Desarrollar programas de capacitación a las organizaciones con el propósito de mejorar la gestión de las asociaciones gremiales y comunas existentes

Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Programa de fortalecimiento de la capacidad de gestión de comunas y organizaciones sociales	11	10.000	10.000					Ministerio del Ambiente	Capacitación a la Junta Parroquial para observar, cualquier tipo de impacto negativo sobre el medio natural de la parroquia. Localización: Toda la Parroquia
Programa de gestión participativa	11	9.000	5.000	4.000				SPPC	Mejoramiento de la articulación de las necesidades y aspiraciones de las organizaciones sociales y población en general, con las propuestas y



									proyectos que gestione la Junta Parroquial. Localización: Toda la Parroquia
Línea de acción: Mejorar la presencia y gestión del Ejecutivo a fin de fortalecer los vínculos entre el territorio local y Estado, que permitan conocer las necesidades y aspiraciones de la población y articular de forma más directa programas y proyectos de desarrollo.									
Proyecto	Objetivo	Costo estimado al 2011	Flujo de fondos por año 2012	2013	2014	2015	2016	Entidad responsable	Sinopsis
Creación de oficina del registro civil en Malacatos.	10	30.000		30.000					La Población de Malacatos, realiza sus trámites en la parroquia, pero con muchas limitaciones de infraestructura y de personal. Localización: Toda la Parroquia



6.5.2. Lineamientos para la gestión del PDOT

Un modelo de gestión plantea la forma de lograr objetivos y resultados esperados en el tiempo, en base a un conjunto de necesidades insatisfechas o demandas prioritarias de un sector de la sociedad, para lo cual se pretende asignar recursos económicos y humanos, principalmente, que permitirán atender dichas necesidades y por lo tanto, en base a una planificación y capacidad de respuesta adecuada, poder generar beneficios directos e indirectos que se sostengan en el tiempo y que sean “percibidos positivamente” por el sector o segmento de la sociedad demandante.

La clave, en este caso en particular del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Malacatos, es lograr unir una serie de voluntades y recursos para establecer el cómo hacer las cosas de manera ordenada y sostenida en el tiempo, un asunto que solamente se logrará realizar exitosamente de manera paulatina.

Dentro de este contexto general, es importante que la “visión” planteada sea la orientación para conducirse a través de las “misiones” de deberán cumplir los diferentes actores claves que obligadamente deben pasar a formar parte del proceso de gestión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Malacatos.

Es indudable que la Junta Parroquial de Malacatos no podrá trabajar sola en la gestión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, siendo obvio que tendrá que liderarlo; para ello, una alternativa es la conformación de un Comité de Gestión que tenga el alcance siguiente:

Comité de Gestión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Malacatos, integrado por las siguientes instituciones:

- Junta Parroquial de Malacatos, presidiendo el Comité
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo – Zona 7
- Secretaría de Pueblos, Movimientos sociales y Participación Ciudadana



7. Discusión de Resultados

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial llevado a cabo en la Parroquia Malacatos, es un trabajo investigativo de la situación actual y una proyección a situaciones futuras; ya que mediante el diagnóstico realizado se conoce la realidad, las fortalezas y debilidades que presenta para cada uno de los asentamientos poblacionales. En este apartado se trata de establecer un contraste entre los resultados y el modelo territorial deseado.

Malacatos a sus 189 años de vida parroquial, conserva hasta la actualidad sus casas edificadas con material tradicional como la tapia, adobe, teja y madera, constituyéndose éste material, parte del Patrimonio el mismo que se propone que siga conservando el valor cultural. Malacatos tiene 53 barrios asentados en un territorio de 201,6 Km², existiendo algunos sectores que exceden la densidad poblacional, lo que hace más difícil el desarrollo, haciéndose necesario la explotación de las potencialidades cada uno de los sectores para que sea mejor la utilización del suelo en las labores agrícolas y ganaderas.

Tierra de fuertes pendientes, lo que conlleva a elevados grados de erosión e intemperismo, siendo lugares donde no se pueden desarrollar actividades agrícolas, pero si favorecen para la plantación de árboles. La Parroquia cuenta con buenos recursos hídricos los mismos que son las fuentes de abastecimiento para la población, sin embargo se hace necesario la implementación de programas que ayuden a la conservación de las vertientes.

En cuanto a las necesidades que enfrenta la población comprenden desde la implementación de un sistema de saneamiento ambiental, el equipamiento de algunas instituciones productivas, educativas y de servicio, hasta la construcción de infraestructura para el beneficio de la comunidad, la apertura y mantenimiento de vías; todo ello para mejorar la calidad de vida de la población.



No obstante, la situación negativa no es lo único que merece analizarlo; la producción de caña de azúcar, panela y cultivos propios e la zona de estudio, la crianza de animales domésticos, el cultivo de productos de ciclo y de plantas medicinales, constituyen las actividades más rentables de la parroquia. Malacatos tiene además, un gran potencial turístico que comprende: cascadas, vistas panorámicas, el Río y los sitios propios para realizar los paseos y disfrutar del contacto con la flora y fauna silvestre.

Los proyectos planteados son de acuerdo al diagnóstico y determinación de los problemas de cada uno de los componentes o sistemas del Ordenamiento Territorial, teniendo para Malacatos un aproximado de 63 proyectos, los mismos que de acuerdo a la prioridad son: de corto, mediano y largo plazo. Sin embargo para la ejecución de cada proyecto es necesaria la elaboración de cada uno de los perfiles y el estudio de pre factibilidad. Contando con el apoyo de cada ministerio del Gobierno Nacional y de los demás Gobiernos Autónomos Descentralizados.

Una de las principales aspiraciones de este Trabajo es contribuir con una base de información para que la Junta Parroquial y la comunidad ejecuten y cumpla con los proyectos planteados. Es así que los miembros de la Junta Parroquial tienen una herramienta para direccionar su trabajo, teniendo como fundamento las actividades realizadas para llevar a Cabo el Presente Plan.



8. CONCLUSIONES

- ✚ Malacatos hasta la actualidad tiene 189 años de vida parroquial, caracterizada por sus actividades agrícolas como pecuarias, que constituyen el eje de su desarrollo.
- ✚ La mayoría de productos, así como animales son para el consumo familiar, existiendo un porcentaje mínimo que es comercializado; los productos destinados a la venta son: cereales, guineo, yuca, naranja, papaya, entre otros mas, las plantas medicinales y hortalizas; en cuanto a los animales más vendidos son: el chanco, gallinas y algunos ganados. El destino de los productos son los mercados de Loja, Vilcabamba.
- ✚ El río Malacatos y sus afluentes constituyen la principal fortaleza, también las vertientes son la fuente de captación para los sistemas de riego y para el consumo familiar.
- ✚ Las unidades Ambientales determinadas en el Territorio son cuatro:

Bosque húmedo denso sobre colinas medianas/montañosa aptas para la protección forestal; Matorral húmedo alto sobre relieve montañoso, tierras aptas para la explotación forestal; Cultivos Asociados Andinos sobre colinas medianas y paramos, aptos para cultivos y explotación forestal; Pastizal con relieve montañoso/escarpado, apto para la protección, explotación forestal y cultivos; de todas las unidades las de mayor presencia son los pastizales, que cubren el 45% del territorio parroquial.
- ✚ La Población de la parroquia está distribuido en 8 sectores, cuales tres pertenecen a la parte urbana, siendo la Cabecera Parroquial, la que presenta el mayor índice de densidad poblacional.
- ✚ El agua potable beneficia al 80% de habitantes de cabecera Parroquial, mientras, que los asentamiento humanos rurales no poseen este tipo de agua, utilizando el agua



Autora: Paulina Benítez

entubada para satisfacer sus requerimientos. En cuanto a Energía Eléctrica comprende un promedio de 96,6% de viviendas en toda la parroquia, siendo la parte rural la menos beneficiada.

- ✚ La parroquia tiene una extensión de 201,6 km², de los cuales el 30% se constituyen terrenos aptos para el aprovechamiento tanto forestal como productivo, sin embargo es desfavorable el acceso vial y en algunos casos inexistente.
- ✚ El equipamiento presenta en la Parroquia no cubre las necesidades de la Población, entre los equipamientos más necesarios tenemos: centro de salud, casas comunales, instituciones crediticias, oficinas gubernamentales e infraestructura deportiva, sobre todo en los barrios más apartados del centro parroquial.
- ✚ Las raíces culturales se reflejan en el tipo de construcción de sus viviendas, en la afición por la música nacional y en los saberes ancestrales demostrados en la fabricación de la panela, trabajos en madera y diversas artesanías.



9. RECOMENDACIONES

- ✚ La Parroquia Malacatos se constituye un campo abierto para futuros trabajos en el ámbito investigativo, por cuanto es necesario incentivar a jóvenes a mejorar la calidad de vida de los pobladores de la Parroquia.
- ✚ Aplicar programas de forestación y reforestación en áreas de recarga hídrica y en áreas denudadas. Para favorecer el mantenimiento de espacios verdes y la conservación de fauna existente en el Lugar.
- ✚ Es necesario realizar una campaña que permita capacitar a la población para la protección, conservación y los riesgos a los que se enfrentan, viviendo en zonas inestables.
- ✚ Impulsar los proyectos encaminados a mejorar la productividad agrícola y ganadera como: compra de maquinaria, optimizar los sistemas de riego y sembríos de la Parroquia.
- ✚ Aprovechar la producción de materia prima, para industrializar los productos y obtener mejores réditos económicos.
- ✚ La densidad Poblacional está concentrada en determinados lugares, por ello es necesario enfocar el desarrollo de zonas que presentan potencialidades importantes y merecen ser explotadas.
- ✚ Enriquecer el patrimonio arquitectónico que se manifiesta en las casas realizadas con materiales del sitio.
- ✚ Mejorar la infraestructura de los centros educativos, para formar estudiantes competitivos y forjadores de mejores senderos para la parroquia; sí como también mejorar la infraestructura de salud para atender mejor a la población,



10. BIBLIOGRAFIA

- ❖ **AGUILERA Alexandra**; Aplicación de un Modelo Metodológico de Ordenamiento Territorial Rural, para la Planificación Física de San Pedro de Vilcabamba; 2008.
- ❖ **AUDEMARD**, Metodología para la elaboración de mapas de amenaza por deslizamientos. 2002.
- ❖ **CLERICEI Carlos**; Curso manejo y conservación de suelos y aguas opción “planificación del uso de la tierra a nivel predial”.
- ❖ **COOTAD**; (Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización); 2010.
- ❖ **CROZIER**, 1986, Zonificación de Susceptibilidad Amenaza y Riesgo.
- ❖ **DE SIMONE Pablo**; Cátedra: Industrias y Servicios II.
- ❖ **FERNANDEZ G. Felipe**; Clima y confortabilidad humana. Aspectos metodológicos; Madrid; 1994.
- ❖ **FUNDACIÓN AMIGOS DE LA AMAZONÍA**; Estudio protección y manejo del Ecosistema del área Corazón de Oro”; 2000.
- ❖ **GOMEZ O. Domingo**; Ordenación Territorial; 2002.
- ❖ **HERNANDEZ D. Juan M.**; Metodologías para la Evaluación de la Erosión Hídrica en Cuencas Vertientes; España.
- ❖ **ILUSTRE MUNICIPIO DE LOJA**; Plan de Desarrollo Urbano Rural de Loja.
- ❖ **ILUSTRE MUNICIPIO DE LOJA**; Plan Regulador de la Parroquia San Lucas.
- ❖ **INEC** (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos), Censo 2001.
- ❖ **INSTITUTO COLOMBIANO DE GEOLOGIA Y MINERIA**; Propuesta metodológica para el desarrollo de la cartografía geomorfológica para la zonificación geomecánica; Bogotá; 2004.
- ❖ **LAVELL Alan**; Una visión de futuro: La Gestión del Riesgo, Programa Desarrollo Local y Gestión territorial, PNUD.
- ❖ **MOLINA E. Jorge M.**; Consideración del subsuelo en el ordenamiento territorial.



Autora: Paulina Benítez

- ❖ **MURILLO D. José M.**; Recarga de acuíferos, evaluación y análisis de condicionantes técnicos y económicos. Acuífero aluvial del bajo Guadalquivir; Madrid; 2004.
- ❖ **NATURALEZA Y CULTURA INTERNACIONAL**; Cobertura Vegetal y Uso Actual del suelo de la Provincia de Loja; 2010.
- ❖ **PROYECTO MULTINACIONAL ANDINO**; Geo-ciencias para las Comunidades Andinas; Movimientos en Masa en la Región Andina: Una guía para la evaluación de amenazas; 2007.
- ❖ **SENPLADES** (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo); Plan Estratégico para la reducción de Riesgo en el territorio Ecuatoriano, Quito.
- ❖ **SIISE** (Sistema Integrado de Indicadores Sociales en el Ecuador), 2010.
- ❖ **UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA**. Estado de Conservación de Áreas Protegidas y Bosques Protectores de Loja y Zamora Chinchipe y perspectivas de intervención. Loja. 2006.



11. ANEXOS