"UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA"

ÁREA JURÍDICA, SOCIAL Y ADMINISTRATIVA

CARRERA DE ECONOMÍA

TÍTULO:

DIAGNÓSTICO DE LOS SISTEMAS: SOCIO-CULTURAL Y ECONÓMICO, PROPUESTA Y MODELO DE GESTIÓN PARA EL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA MERCADILLO, CANTÓN PUYANGO, PROVINCIA DE LOJA, 2015.

TESIS PREVIA AL GRADO DE ECONOMISTA.

Autora: Evelyn Vanessa Peña Vera.
Director: Ing. Ángel Vicente Tene Tene.

LOJA – ECUADOR
2016

CERTIFICACIÓN

Ing. Angel Vicente Tene Tene

DOCENTE Y DIRECTOR DE TESIS DE LA CARRERA DE ECONOMÍA, DEL ÁREA JURÍDICA, SOCIAL Y ADMINISTRATIVA DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA.

CERTIFICA:

Haber dirigido, asesorado y revisado detenida y minusiosamente, durante todo su desarrollo, la tesis titulada: "Diagnóstico de los sistemas: socio-cultural y económico, propuesta y modelo de gestión para el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Mercadillo, Cantón Puyango, Provincia de Loja, 2015."; de autoría de Evelyn Vanessa Peña Vera, previo a la obtención del grado de Economista.

La presente tesis cumple con lo establecido en la norma vigente de la Universidad Nacional de Loja, por lo que autorizo su impresión, presentación, y sustentación, ante los organismos competentes.

Loja, 8 de marzo de 2016

Ing. Angel Vicente Tene Tene
DIRECTOR DE TESIS

AUTORÍA

Yo, Evelyn Vanessa Peña Vera, declaro ser la autora del presente trabajo de tesis y, eximo expresamente a la Universidad Nacional de Loja y a sus representantes jurídicos de posibles reclamos y acciones legales por el contenido de la misma.

Adicionalmente acepto y autorizo a la Universidad Nacional de Loja, la difusión de mi tesis en el Repositorio Digital.

Loja, 8 de marzo de 2016

Evelyn Vanessa Peña Vera
0706262607
AUTORA

CARTA DE AUTORIZACIÓN DE TESIS POR PARTE DEL AUTOR, PARA LA CONSULTA, REPRODUCCIÓN PARCIAL O TOTAL Y PUBLICACIÓN ELECTRÓNICA DEL TEXTO COMPLETO.

Yo, Evelyn Vanessa Peña Vera, declaro ser autora de la tesis titulada: "DIAGNÓSTICO DE LOS SISTEMAS: SOCIO-CULTURAL Y ECONÓMICO, PROPUESTA Y MODELO DE GESTIÓN PARA EL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIALDE LA PARROQUIA MERCADILLO, CANTÓN PUYANGO, PROVINCIA DE LOJA, 2015."; como requisito para optar el grado de ECONOMISTA; autorizo al sistema bibliotecario de la Universidad Nacional de Loja para que con fines académicos, muestre al mundo la producción intelectual de la universidad, a través de la visibilidad de su contenido de la siguiente manera en el Repositorio Digital Institucional (R.D.I).

Los usuarios puedan consultar el contenido de este trabajo en el RDI, en las redes de información del país y del exterior, con los cuales tenga convenio la Universidad.

La Universidad Nacional de Loja, no se responsabiliza por el plagio o copia de la tesis que realice un tercero. Para constancia de esta autorización, en la ciudad de Loja, a los ocho días del mes de marzo de 2016.

Firma:
Autora: Evelyn Vanessa Peña Vera
Cédula: 0706262607
Dirección: John F. Kennedy y Manuel Zambrano
Correo Electrónico: vanessaevelyna@gmail.com
Teléfono celular: 0986055844

DATOS COMPLEMENTARIOS

Director de Tesis:
Ing. Ángel Vicente Tene Tene Mg. Sc.

Tribunal de Grado:
- Ec. Alex Valdivieso Mora Mg. Sc.
- Ec. Oscar Mendoza Granda Mg. Sc.
- Ec. Justo Lanchi Montoya Mg. Sc.

AGRADECIMIENTO

Agradezco a todos quienes participaron en este esfuerzo, a la Universidad Nacional de Loja, al Área Jurídica Social y Administrativa, a la Carrera de Economía, al Ing. Ángel Vicente Tene Tene, Director de la Tesis, a los asesores y consultores que de una forma u otra colaboraron con el proyecto, y a todos quienes fueron mis docentes que compartieron con esmero y desinterés sus experiencias en el campo de la economía hasta lograr alcanzar mi sueño anhelado.

Son muchas las personas que han formado parte de mi vida de formación profesional a quienes les agradezco por su amistad, consejos, apoyo, ánimo y compañía. Algunos están aquí conmigo y otros en mis recuerdos y en mi corazón, sin importar en donde estén quiero darles las gracias por formar parte de mí, por todo lo que me han brindado y por todas sus bendiciones.

La autora

DEDICATORIA

Dedico este logro a mis padres Sonia y Alfredo, pilares fundamentales en mi vida, quienes con sus sabios consejos me han ayudado y llevado a este día.

A mis pastores Leonel Castillo y Maribel Mendoza; quienes son un ejemplo de trabajo, fe, amor y sacrificio incomparable, por medio de los cuales pude llegar a cumplir mis metas y obtener una carrera.

A mi hermano Stalin, quien es parte de mi felicidad, mi compañero inseparable de cada propósito en mi vida, quien me ayuda a confiar para seguir adelante y alcanzar mi tan anhelada meta profesional.

Evelyn Vanessa

ÁMBITO GEOGRÁFICO DE LA INVESTIGACIÓN

Biblioteca: Área Jurídica, Social y Administrativa

TIPO DE DOCU-MENTO	AUTOR/NOMBRE DEL DOCUMENTO	FUENTE	FECHA AÑO	ÁMBITO GEOGRÁFICO DE LA INVESTIGACIÓN						NOTAS OBSERVACIÓN
				NACIONAL	REGIONAL	PROVINCIA	CANTÓN	PARROQUIA	OTRAS DEGRADA-CIONES	
TESIS	Evelyn Vanessa Peña Vera DIAGNÓSTICO DE LOS SISTEMAS SOCIO-CULTURAL Y ECONÓMICO, PROPUESTA Y MODELO DE GESTIÓN DE LA PARROQUIA MERCADILLO, CANTÓN PUYANGO, PROVINCIA DE LOJA, 2015	**UNL**	**2015**	**ECUADOR**	**ZONA 7**	**LOJA**	**PUYANGO**	**MERCADILLO**	**CD**	**ECONOMISTA**

Mapa 1. Zona administrativa de planificación número 7

Fuente: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES)
Elaboración: La autora

Mapa 2. Provincia de Loja

Fuente: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES)
Elaboración: La autora

Mapa 3. Cantón Puyango, Provincia de Loja

Fuente: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES)
Elaboración: La autora

Mapa 4. Parroquia Mercadillo, Cantón Puyango

Fuente: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES)
Elaboración: La autora

ÍNDICE DE CONTENIDOS

CERTIFICACIÓN……..…….....ii

AUTORÍA iii

CARTA DE AUTORIZACIÓN DE TESIS…….……iv

AGRADECIMIENTO v

DEDICATORIA vi

ÁMBITO GEOGRÁFICO DE LA INVESTIGACIÓN vii

a.TÍTULO 1

b.RESUMEN 2

c.INTRODUCCIÓN 4

d.REVISIÓN DE LITERATURA 6

1. ANTECEDENTES 6

2. CONTEXTO SOCIO-ECONÓMICO DE LA PARROQUIA MERCADILLO 8

3. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA 10

3.1 La planificación para el desarrollo regional y local……..……..…… …11

3.2 La planificación en el Ecuador……..……..…….…….. 13

3.3 Componentes de los PDOT del Ecuador……15

3.4 Fases de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Ecuador……..18

4. FUNDAMENTACIÓN LEGAL…….....……19

e.MATERIALES Y MÉTODOS 22

f.RESULTADOS……..25

1. Resultados del objetivo específico 1……25

1.1. Diagnóstico del sistema económico productivo de la parroquia Mercadillo……....25

1.2. Diagnóstico del sistema sociocultural de la parroquia Mercadillo……....35

2. Resultados del objetivo específico 2……....52

3. Resultados del Objetivo específico 3……...58

3.1 Modelo de Gestiòn……..……58

3.1.1 Estrategias de articulación…….....…..58

3.1.2 Listado de programas y proyectos……..……59

3.1.3 Agenda Regulatoria……...……..61

3.1.4 Mecanismos de participación ciudadana……...……..62

3.1.5. Seguimiento y control……..……...…….……...64

g. DISCUSIÓN……....66

Objetivo Específico 1…….……..66

Objetivo Específico 2…….……..67

Objetivo Específico 3……...68

h.CONCLUSIONES……70

Objetivo Específico 1……...70

Objetivo Específico 2……..70

Objetivo específico 3……...70

i.RECOMENDACIONES……...71

Objetivo Específico 1……..71

Objetivo Específico 2……..71

Objetivo Específico 3……..71

j. BIBLIOGRAFIA……72

k. ANEXOS...……..……..…….. ……..76

INDICE DE TABLAS

Tabla 1. Datos generales de la Parroquia Mercadillo, 2015…….8

Tabla 2. Distribución de la población por barrios de la Parroquia Mercadillo, 2015…….23

Tabla 3. Condición de actividad en la Parroquia Mercadillo, 2010……....25

Tabla 4. Actividades de la Población Económicamente Activa (PEA) de la Parroquia Mercadillo, 2010……..26

Tabla 5. Principales actividades económicas productivas de las familias en la Parroquia Mercadillo, 2015…….….…27

Tabla 1. Tipos y lugares de venta de animales en la Parroquia Mercadillo, 2015……..29

Tabla 7. Industrialización de la ParroquiaMercadillo, 2015……...30

Tabla 8. Conflicto de uso de suelo en la Parroquia Mercadillo, 2015……...…….32

Tabla 9. Fuentes de financiamiento productivo en la Parroquia Mercadillo, 2015……...33

Tabla 10. Problemas y potencialidades del sistema económico productivo de la Parroquia Mercadillo, 2015……..35

Tabla 11. Población dividida por género en la Parroquia Mercadillo, 2010……..36

Tabla 12. Distribución de la población por rangos de edad de la Parroquia Mercadillo, 2010……..37

Tabla 13. Densidad de la población de la Parroquia Mercadillo, 2010…….……38

Tabla 14. Nivel educativo alcanzado por la población de la Parroquia Mercadillo, 2015.. .40

Tabla 15. Condición de alfabetismo en la Parroquia Mercadillo, 2015……..42

Tabla 16. Listado de establecimientos educativos de la Parroquia Mercadillo, 2015……42

Tabla 17. Personas discapacitadas de la Parroquia Mercadillo, 2015…….46

Tabla 18. Estructuración y Servicios de los Centros de Salud de Mercadillo, 2015…….47

Tabla 19. Disponibilidad de servicios básicos en la Parroquia Mercadillo, 2015……..48

Tabla 20. Festividaes de la Parroqua Mercadillo……50

Tabla 21. Potencialidades y problemas sistema socio cultural de la Parroquia Mercadillo, 2015…….…….51

Tabla 22. Visión por componente, Parroquia Mercadillo 2015……..…52

Tabla 23. Objetivos estratégicos de desarrollo……...…54

Tabla 242. Matriz de metas e indicadores……..….55

Tabla 25. Estrategias de Articulación de la Parroquia Mercadillo, 2015….…….….....58

Tabla 26. Programas y proyectos para los componentes Socio-cultural y Económico del PDOT de la Parroquia Mercadillo, 2015……..…....59

Tabla 27. Formulación de contenidos de una agenda regulatoria para el PDOT de la Parroquia Mercadillo, 2015……..…....61

Tabla 28. Mecanismos de participación ciudadana para el PDOT de la Parroquia Mercadillo, 2015…….…..…...63

Tabla 29. Estrategias de Seguimiento y Control para el PDyOT de la Parroquia Mercadillo, 2015……..…65

ÍNDICE DE GRAFICAS

Gráfica 1. Cultivos relevantes de la producción agrícola en la Parroquia Mercadillo, 2015...28
Gráfica 2. Aptitud del suelo en la Parroquia Mercadillo, 2015……...…31
Gráfica 3. Tipos de riego empleados para la producción agrícola en la Parroquia Mercadillo, 2015……...……34
Gráfica 4. Pirámide de la población de la Parroquia Mercadillo, 2001-2010……..…...38
Gráfica 5. Asistencia a centros educativos en la Parroquia Mercadillo, 2010…….....39
Gráfica 6. Nacimientos de la Parroquia Mercadillo 2014-2015…….……...….….44
Gráfica 7. Perfil epidemiológico en la población de la Parroquia Mercadillo, 2015…….45
Gráfica 8. Auto identificación étnica en la población de la Parroquia Mercadillo, 2015……49
Gráfica 9. Migrantes divididos por género en la Parroquia Mercadillo, 2015……...…51

ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo 1. Proyecto de tesis……...……...…..75

Anexo 2. Carta de Compromiso entre el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Mercadillo y la Carrera de Economía del Área Jurídica, Social y Administrativa de la Universidad Nacional de Loja……...……..92

Anexo 3. Certificación de Cumplimiento de la Propuesta de Tesis otorgada por la Junta Parroquial Mercadillo…….…….…….….……95

Anexo 4. Lineamientos para la Elaboración de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquiales…….……..…….….96

Anexo 5. Formulario Guía para el Diagnóstico Participativo……..…..115

Anexo 6. Fotografías……..….…….….….120

SIGLAS

PDOT	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial
SENPLADES	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
PNBV	Plan Nacional del Buen Vivir
SIISE	Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador
GAD	Gobierno Autónomo Descentralizado
COOTAD	Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización
COPFP	Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
MAGAP	Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca.
PEA	Población Económicamente Activa.
PET	Población en Edad de Trabajar.
POA	Plan Operativo Anual
GPR	Gobierno por Resultados

a. TÍTULO

DIAGNÓSTICO DE LOS SISTEMAS: SOCIO-CULTURAL Y ECONÓMICO, PROPUESTA Y MODELO DE GESTIÓN PARA EL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA MERCADILLO, CANTÓN PUYANGO, PROVINCIA DE LOJA, 2015.

b. RESUMEN

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de la Parroquia Mercadillo se encontraba desactualizado, lo cual limitaba el fortalecimiento y correcto aprovechamiento de las potencialidades en dicho espacio geográfico. Además, la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) no ejecutó un control pertinente tanto en su formulación, ejecución y evaluación; siendo mínimo o nulo el empoderamiento ciudadano.

El actual estudio plantea como Objetivo General: Contribuir al desarrollo de la Parroquia Mercadillo, a través de propuestas de acción para mejorar las condiciones de vida de sus habitantes

La metodología se basa en la estructura general para la presentación de proyectos que consta en la "Guía Metodológica de la SENPLADES". Se aplicó la metodología del diagnóstico participativo mediante mesas de trabajo con las autoridades y jefes de hogar.

Como resultado se obtuvo el Diagnóstico de los Sistemas Sociocultural y Económico, Propuesta y Modelo de Gestión para el PDOT de la Parroquia Mercadillo 2015.

Se concluye que Mercadillo es una parroquia agropecuaria, que carece iniciativas en bien de mejorar los procesos productivos, así como sus servicios básicos de agua potable y alcantarillado; por tanto, se han propuesto los siguientes proyectos: Dotación de agua potable, alcantarillado sanitario y manejo de aguas residuales; asistencia técnica para mejorar las técnicas de producción y comercialización del café y maíz; e, implementación de ferias agropecuarias locales.

Palabras Claves: Diagnóstico, Propuesta, Modelo de Gestión, Desarrollo, y Bienestar.

ABSTRACT

The Development Plan and Land Management (PDOT) of the Market parish was outdated, which limited the strengthening and proper use of the potential in that geographical area. In addition, the National Secretariat of Planning and Development (SENPLADES) did not execute a relevant control in its formulation, implementation and evaluation; being little or no citizen empowerment.

The current study general objective: To contribute to the development of parish Mercadillo, through proposals for action to improve the living conditions of its inhabitants

The methodology is based on the general framework for the presentation of projects contained in the "Methodological Guide SENPLADES". Participatory assessment methodology was implemented through workshops with authorities and heads of households.

As a result the diagnosis of sociocultural and economic systems, and Management Model Proposal for PDOT Parish Mercadillo 2015 was obtained.

It is concluded that Mercadillo is an agricultural parish, which lacks good initiatives to improve production processes and their basic drinking water and sanitation; therefore, we have proposed the following projects: Provision of potable water, sewage and wastewater management; technical assistance to improve production techniques and marketing of coffee and corn; and, implementation of local agricultural fairs.

Keywords**:** Diagnosis, Proposed Management Model, Development, and Welfare.

c. INTRODUCCIÓN

De acuerdo a la normativa de observancia directa para la elaboración de los planes de desarrollo como lo es la Constitución de la República del Ecuador 2008, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP), Plan Nacional del Buen Vivir (PNBV) y documentos afines; determinan que los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD´s) deben actualizar los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) en el inicio de sus períodos de gobierno; además de dar seguimiento y control a los proyectos planteados en los mismos. Es importante recordar que los PDOT son concebidos como las directrices principales de los GAD's respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo en el territorio.

Con referencia a los Lineamientos para la Elaboración de los PDOT parroquiales planteados por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) en el mes de Marzo del 2015; cada PDOT debe contener tres fases fundamentales que son: Fase de Diagnóstico, fase de la Propuesta y fase del Modelo de Gestión.

El presente trabajo forma parte del cumplimiento de la Carta de Compromiso de Cooperación Interinstitucional (Ver Anexo 3) entre la Carrera de Economía del Área Jurídica, Social y Administrativa de la Universidad Nacional de Loja y el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Mercadillo del Cantón Puyango (Ver Anexo 2); en el cual se planteó el presente tema de tesis como un aporte al PDOT de la parroquia, con el fin de contribuir a la actualización de una de las más importantes y principales herramientas de gestión. La tesis permite a la Junta Parroquial orientar los esfuerzos institucionales mediante la priorización de acciones y proyectos que contribuyan con el desarrollo territorial y el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

La presente investigación se enfoca en dos de los seis sistemas del PDOT: Sistema Socio-Cultural y Sistema Económico; se plantea y cumple los siguientes objetivos específicos: (i) Conocer las necesidades y posibilidades de desarrollo de la Parroquia Mercadillo, mediante el diagnóstico de los sistemas: socio-cultural y económico; (ii) Elaborar la propuesta de desarrollo para la Parroquia Mercadillo; y (iii) Construir el Modelo de Gestión para la Parroquia Mercadillo.

La elaboración de esta investigación contempla en forma realista las expectativas de la población, los compromisos y productos deseados de los actores sociales, económicos e

institucionales y la voluntad del gobierno en promover procesos de desarrollo en forma integrada, sustentada y sostenida.

En la Revisión Bibliográfica se investigó: La Planificación para el Desarrollo Regional y Local, las diferencias entre la Planificación para el Desarrollo Local y la Planificación para el Desarrollo Regional, la Planificación en el Ecuador y los Componentes de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Ecuador y las Fases de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Ecuador.

En la Metodología empleada en la ejecución de la tesis, se describen los procedimientos que fueron utilizados para el desarrollo de la misma, considerando los "Lineamientos para la elaboración de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquiales", propuestos por la SENPLADES. En base a ello se presentan en lo posterior los Resultados de la Tesis los mismos que muestran plenamente el cumplimiento de los objetivos planteados como fueron: el diagnóstico, la propuesta y el modelo de gestión tanto del sistema socio-cultural como del sistema económico del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Mercadillo 2015.

Finalmente, se realiza la Discusión como contraste entre los resultados obtenidos y la teoría previamente establecida, las Conclusiones y Recomendaciones pertinentes de la presente investigación.

d. REVISIÓN DE LITERATURA

1. ANTECEDENTES

Actualmente en el Ecuador una de las principales herramientas del proceso político ha sido la planificación. La Constitución ordena que esa planificación se vincule en forma directa a la construcción de los derechos de los ciudadanos. El Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa (SNDPP) fue creado en la Constitución de 2008 (Art. 279) y está integrado por el Consejo Nacional de Planificación, su secretaría técnica -SENPLADES- , los consejos sectoriales de política pública de la función ejecutiva, los consejos nacionales de igualdad, los consejos de planificación de los gobiernos autónomos descentralizados, los consejos ciudadanos sectoriales y otras instancias de participación. Las unidades básicas de participación del sistema son las comunidades, comunas, recintos, barrios y parroquias urbanas. El sistema está normado en la Constitución del 2008, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, la Ley Orgánica de Participación Ciudadana (2010). (Consejo Nacional de Planificación, Resolución 2, 2013, pág. 9).

El Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017 es un conjunto de objetivos que expresan la voluntad de continuar con la transformación histórica del Ecuador. Algunos de sus objetivos son: Consolidar el Estado democrático y la construcción del poder popular; auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad, en la diversidad; Mejorar la calidad de vida de la población; consolidar la transformación de la justicia y fortalecer la seguridad integral; Garantizar los derechos de la naturaleza; Impulsar la transformación de la matriz productiva. Garantizar la soberanía y la paz; Profundizar la inserción estratégica en el mundo y la integración latinoamericana. (Plan Nacional del Buen Vivir y Consejo Nacional de Planificación, Resolución 2, 2013, pág. 11).

Anteriormente las juntas parroquiales no contaban con una planificación participativa para la realización de la gestión territorial y por ende sus recursos no estaban destinados a proyectos productivos y de vital importancia, más bien a las obras que se les daba prioridad era a la infraestructura como son: construcciones de casas comunales y canchas de uso múltiple. Dicho de otra manera no existía una estructuración de un plan de trabajo para un tiempo determinado sino que se realizaban las obras de acuerdo a lo que se presentaba en el transcurso del periodo de las autoridades elegidas. El presupuesto era elaborado dentro de la cámara de la junta y se ponía las necesidades que se podía apreciar, de estas reuniones no participaban los líderes de

cada barrio los cuales si saben las necesidades y prioridades de su comunidad, además que el presupuesto asignado era ínfimo (GAD parroquial Mercadillo, 2015).

El actual gobierno ha brindado apoyo a las juntas parroquiales mediante la asignación de recursos para cumplir con el desarrollo de la parroquia en una forma planificada en un periodo a corto, mediano y largo plazo, de tal manera que todas las necesidades se encuentren enmarcadas en un documento participativo con todo el pueblo.

En consecuencia, respecto a la problemática antes mencionada se ha llevado a cabo solamente una investigación: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Mercadillo 2011.

Ramón Valarezo (2004) en su obra: El Desarrollo Local en el Ecuador, expresa que el modelo de desarrollo basado en el Estado centralista se agotó, el Estado perdió su capacidad económica, al no asumir las diversas y complejas demandas de la sociedad ecuatoriana, al punto de estar incapacitado de manejar los problemas que afectan a las localidades. Por tanto, se adoptó la metodología de presupuestos participativos en la implementación de Planes Parroquiales, que están centrados en el desarrollo de la infraestructura productiva y sistemas de comercialización rural.

Maldonado, C. (2000), en su artículo: Las Tendencias del Desarrollo de la Sociedad Nacional con relación a la Planificación Sectorial, concluye que la propuesta planteada es un proceso transformador que se origina desde adentro hacia afuera; es un estilo de desarrollo que surge desde las diferentes formas de coalición, sean de tipo clasista, empresarial, popular o étnico, siempre orientadas a promover la participación de actores colectivos, utilizando estrategias metodológicas que han sido creadas a partir de la concepción del desarrollo dinámico, equitativo, pluricultural, participativo, con un fuerte énfasis de género, no como una generosa concesión sino como el pleno y democrático acceso a sus derechos y a las prácticas culturales, especialmente de los pueblos aborígenes.

2. CONTEXTO SOCIO-ECONÓMICO DE LA PARROQUIA MERCADILLO

Tabla 1. Datos generales de la Parroquia Mercadillo, 2015.

Nombre de la parroquia	Mercadillo
Fecha de creación	7 de Enero de 1911
Población (censo 2010)	1174 habitantes
Extensión	28,21 km^2 / 2821,2 ha.
No. de barrios	7 barrios o comunidades
Límites	Al norte: Parroquias Vicentino y El Arenal del mismo cantón, al este: La parroquia Vicentino, al sur: La parroquia Guachanamá del cantón Paltas, al oeste: la parroquia Alamor.
Rango altitudinal	1270 m.s.n.m.
Clima	Templado

Fuente: GAD parroquial Mercadillo, 2015.
Elaboración: La autora

En la sesión ordinaria del I. Concejo Cantonal de Paltas del 7 de enero de 1911, se acordó y aprobó el asunto de la parroquialización de Mercadillo, de lo cual se conserva hasta nuestros días. Se encuentra ubicada en el cantón Puyango de la provincia de Loja y está conformada por los siguientes barrios o comunidades: Chitoque, San Antonio, Palmas, Luz de América, la Ciénega, San José y Mercadillo como su cabecera parroquial. Su clima es relativamente tibio, (Gobierno Autónomo Descentralizado Mercadillo, 2015)

La actividad agropecuaria son la vida de Mercadillo, como lo son del resto de sus barrios, aun cuando no todo su territorio es aprovechable debido a que su topografía es accidentada, de sus pobladores, la mayor parte de la gente sale cada día a laborar en el campo.

La agricultura es la actividad a la que mayormente se dedican los habitantes del sector, para esta actividad se emplean 334 has. El principal producto cultivado es el maíz seguido del fréjol, zarandaja y alverja. El café se cultiva en menos proporción y éste es utilizado en un 96,66% para la venta, dejando el 3,34% para el autoconsumo. Las actividades pecuarias representan otra fuente de ingreso para la economía familiar de la zona, empleando un total de 140 has. Mercadillo se lo conoce como una parroquia ganadera ya que gran parte de las personas del sector rural mínimo poseen 2 a 5 cabezas de ganado, (Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca 2000).

El comercio de esta parroquia siempre fue activo, intercambio de productos con la provincia de El Oro, intercambio constante con el Azuay que ha venido siempre a negociar personalmente. Los principales productos de intercambio son: café, carne, manteca animal, madera, entre otros. La cría de caballos y mulas fue otro de los principales renglones del comercio de la parroquia de Mercadillo cuando las acémilas eran el principal medio de transporte. En la feria comercial del 14 de septiembre, la plaza de bestias es el principal atractivo, donde lucen sus habilidades jinetes extraordinarios, que seguirán siendo gloria del futuro, (Gobierno Autónomo Descentralizado Mercadillo, 2015)

Según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos 2010, Mercadillo posee 1174 habitantes pero al observar el PDOT anterior encontramos inconsistencias puesto que allí se muestra una población de 1087 habitantes. También se indica que en cuanto a la migración el 6.53% representa a los hombres y el 5.79% a las mujeres, el país escogido por los migrantes es en su mayoría es España y EEUU.

El 93.52% de las familias tienen acceso al agua entubada, mientras que el 6.48% dispone del líquido vital de vertientes y pequeños arroyuelos; mientras que la energía eléctrica el 84.70% tienen acceso y el 15.35 no lo tiene. En cuanto a la eliminación de excretas el 74.3% poseen pozo ciego, y el25.7% realizan sus necesidades al aire libre, (Censo de Población y Vivienda 2010).

Las enfermedades más frecuentes son gripes, infecciones a vías respiratorias y parasitosis, estos problemas son más habituales en el área rural, ya que por la falta de agua potable o tratada, el polvo que existe en la zona y las bajas defensas que tienen muchos niños traen consecuencias como las enfermedades antes mencionadas. El 6.43% de la población posee algún tipo de discapacidad. De este grupo, el 4.3%corresponde a hombres y el 2.13% restante a mujeres; el tipo de discapacidad más común que tienen los habitantes son las dificultades físicas que corresponde al 64%, seguidas de las dificultades visuales y auditivas el 19%, y el resto están distribuidas entre las discapacidades mentales, (Registro del Sub-centro de Salud y Seguro Social Campesino de Mercadillo, 2010).

3. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

3.1 La planificación para el desarrollo regional y local.

3.1.1 Planificación

Desde sus orígenes la planificación estuvo vinculada a objetivos ambiciosos, y encuadrada en una perspectiva relativamente optimista, razón por la cual generó expectativas amplias y seguramente desproporcionadas en relación a lo que permitían esperar las condiciones imperantes en cada país. En contraste con ello, en el tiempo transcurrido desde entonces los mecanismos de planificación no operaron en la forma prevista y los resultados obtenidos no se situaron a la altura de los objetivos inicialmente planteados. Todo esto condujo a un estado de frustración generalizada y de creciente escepticismo en relación a las perspectivas de la planificación, lo que se puso de manifiesto en la controversia sobre la denominada crisis de la planificación, (Mattos, 2008, págs. 79-96).

El primer país en aplicar la planificación a la conducción de la sociedad fue Rusia (1918) quien elaboró los primeros planes de desarrollo. En los años de la revolución Bolchevique no existían experiencias de planificación, aplicadas al cambio social, debiéndose diseñarlas e implementarla tanto a partir de la reflexión como, principalmente, de las condiciones sociales en las que se desarrolló este proceso de transformación radical de una sociedad semi-feudal a una sociedad feudalista, (Martínez, 2010).

En Latinoamérica la planificación nace como condición a la promoción del modelo desarrollo inspirado en los organismos de cooperación y se adapta según las tendencias dominantes en la escena institucional internacional, (Martínez, 2010. Pág. 10).

En el lenguaje cotidiano se asume que la planificación se refiere a la “acción y efecto de planificar” y a aquel “plan general, metódicamente organizado y frecuentemente de gran amplitud, para obtener un objetivo determinado, tal como el desarrollo armónico de una ciudad, el desarrollo económico, la investigación científica, el funcionamiento de una industria, etc.”, (Real Academia Española, 2011).

El estudio sistemático de la planificación a nivel institucional se estructura de manera científica con los trabajos a fines del siglo XIX de Taylor y Fayol, cuyas propuestas incorporan la noción de “previsión”, asociada a una etapa dentro de un ciclo de administración, tanto en la gestión empresarial e industrial, como en la gestión del Estado. Fayol asume la postura de que “la previsión es calcular el porvenir y prepararse para ello”, incorporando al mismo tiempo la idea

que hasta hoy tiene una enorme validez en relación con el Estado: “Gobernar es prever”, (Fayol, 1916).

Una de las apreciaciones más sencillas del concepto de planificación es la que presenta Matus (1998), enfocándose en el principal aspecto al resaltar: “La planificación es el pensamiento que precede a la acción”, considerando por tanto que es parte de un proceso y que por ello le corresponde una función de orientación o guía de las otras etapas del ciclo. El autor pone de relieve la posición que ocupa la planificación en el marco de las demás acciones del gobierno, como el cálculo sistemático y articulado que precede y preside la acción,(Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2013).

3.1.2 La planificación para el desarrollo regional

En el ejercicio de la planificación regional se pueden distinguir dos grandes ámbitos de responsables. La primera aproximación se asocia al proceso de planificación de la autoridad nacional o sectorial en una región determinada. Se entiende generalmente como una secuencia desde arriba hacia abajo. Esta condición puede o no crear una institucionalidad a nivel regional que planifique, aunque la motivación y la iniciativa del proceso se mantienen en el nivel central, buscando principalmente solucionar problemas del país como un todo, cuya base es regional. Un segundo enfoque se funda en el proceso mediante el que una región busca definir su propio plan de acción futuro, sobre la base de la definición de sus objetivos de desarrollo para resolver problemas complejos que afectan el logro de sus fines, o el aprovechamiento de las ventajas que posee, (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2013).

La planificación a nivel regional desempeña un papel importante en la coordinación de planes sectoriales. Los vínculos que preocupan a nivel regional están dados por el examen de las relaciones de grupos de intereses e instituciones más que de individuos. Resalta la existencia de una lógica de encadenamiento de la planificación regional y local enmarcada por una verticalidad (de arriba hacia abajo), en la que los principios, objetivos y estrategias nacionales deben ser incorporados en los instrumentos subnacionales de planificación, sirviendo estos como una suerte de “territorialización” de las orientaciones globales, a nivel del país como un todo. En este caso, se entiende la vocación de planificación regional en el ámbito de un proceso de negociación, por tanto, metodológicamente conlleva un esfuerzo de generación de acuerdos y compromisos de los actores del desarrollo regional y los diferentes niveles del Estado, (Boisier, 2006).

La dura experiencia muestra que los planes de desarrollo regional amplios son demasiado costosos, demandan demasiado tiempo, son detallados, y por lo tanto resultan demasiado frágiles para resistir las realidades del desarrollo latinoamericano. Formularlos puede producir satisfacción intelectual, pero raras veces se ven convertidos en realidad.

3.1.3 La planificación para el desarrollo local

Los planes estratégicos se han convertido en la última década en el modelo dominante de planificación para el desarrollo regional y local. Este modelo se justifica teóricamente a partir de las tesis sobre los procesos de globalización y sobre la inserción competitiva de las ciudades en el sistema internacional urbano. Sin embargo, se suele obviar, por un lado, que toda planificación refleja e incide en los intereses conflictivos de diversos actores sociales y, por otro, que responde a enfoques de intervención sobre la sociedad en los cuales se articulan determinados postulados teóricos y metodológicos, (J. Garrido, 2012).

Globalización es el término de moda en el análisis sociológico. Ningún concepto ha merecido mayor interés teórico en la última década y tal vez tampoco haya otro que encierre mayores repercusiones prácticas en los más diversos ámbitos de la vida social. Se trata de una noción cargada de ambigüedad que no sólo se utiliza para interpretar algunos rasgos básicos de la sociedad actual, sino que además se impone como discurso dominante e imperativo sobre el devenir de los procesos sociales, incluido el ámbito particular del desarrollo local, (L.E. Alonso, 2001).

En este sentido pragmático, la versión más extendida del análisis sobre la globalización comporta la hipótesis de la necesidad de inserción de los espacios regionales y locales en la dinámica de competitividad mundial entre ciudades y regiones, dentro de un modelo productivo de globalización neoliberal, (Castells, 1997).

En un proceso de planificación para el desarrollo local, sus líderes, autoridades y representantes de sus organizaciones son actores cuya intervención es fundamental para identificar la problemática local, formular propuestas para solucionarla y compartir responsabilidades con los actores institucionales que ofertan servicios para la promoción del desarrollo; por lo tanto la metodología para un proceso de planificación como el señalado debe contemplar un procedimiento que permita la participación de la comunidad en los tres momentos y que avance

paulatinamente desde el primer hasta el último nivel de participación, (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2013).

La comunidad define sus objetivos de desarrollo futuro y las formas para lograr estos objetivos, en la búsqueda del desarrollo local, entendido como el uso del territorio, sus recursos e intereses en relación con un modelo de su contexto histórico, cultural, económico, institucional y geográfico.

3.1.4 Diferencias entre la planificación para el desarrollo local y la planificación para el desarrollo regional

La planificación para el desarrollo local se entiende a menudo de forma coherente y, por ende, condicionada al observador, de modo que si se la examina desde el nivel nacional, tanto las acciones de planificación emprendidas por los niveles intermedios como municipales serían locales. Sin embargo, esta aproximación presenta limitaciones y requiere ser superada, puesto que "lo local" solo tiene sentido cuando se le observa "desde afuera y desde arriba". Así, las regiones constituyen espacios locales desde la perspectiva del país, tal como la provincia es local desde la óptica de la región y la comuna lo es desde la provincia, (Lira, 2006).

La lógica de "abajo hacia arriba" permite entender que la planificación local se preocupa principalmente por las relaciones entre la comunidad y el cumplimiento de sus intereses y con ello, su función es la de detectar dificultades y problemas con énfasis en el corto y mediano plazo, (Carbonell y Seltzer, 2011).

En cambio la planificación para el desarrollo regional está dirija hacia su objeto de estudio, la región; es decir, en un sentido más global o general cuya finalidad última es la "coordinación de las actividades y programas entre los niveles nacionales y locales.

3.2 La Planificación en el Ecuador

3.2.1 Reseña Histórica

La planificación estatal en el Ecuador se inició con la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica (JUNAPLA), creada mediante Decreto Ley de Emergencia número 19, del 28 de mayo de 1954. En 1979en el gobierno de Velasco Ibarra, fue remplazada por el Consejo Nacional de Desarrollo (CONADE), con entidades adscritas, como, el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), el Fondo Nacional de Pre inversión, y el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT). En 1998, en lugar del CONADE, se creó la

Oficina de Planificación (ODEPLAN). En el 2004, mediante Decreto Ejecutivo No. 1372, se creó la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2011).

Luego, mediante Decreto Ejecutivo No.103 del 22 de febrero de 2007, se fusionó el Consejo Nacional de Modernización del Estado (CONAM) quien había iniciado sus actividades en el año 1994 para promover la modernización del Estado, la descentralización, desinversiones, privatizaciones, concesiones y reforma del Estado; y la Secretaría Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, SODEM la cual fue creada en el año 2005 con autonomía administrativa y financiera; a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2011).

Actualmente la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) es la instancia asesora de la Presidencia de la República en cuanto a planificación y desarrollo. Administra y coordina el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa y elabora el Plan Nacional del Buen Vivir. Coordina el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa y promueve la desconcentración y descentralización de la gestión pública. SENPLADES coordina acciones con las distintas instituciones del Estado para el cumplimiento de las metas y objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, proveyendo a los actores sociales información sistematizada, pertinente y confiable sobre aspectos relevantes de la realidad nacional; garantiza, además, capacitación, metodologías y herramientas para la participación ciudadana, (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2011).

La planificación es un valor estratégico de los Estados, e importante para superar una visión cortoplacista y para optimizar el uso de los recursos públicos, (Arauz, 2014).

“Todos los procesos de planificación que lidera la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) marcan la diferencia en el modelo de desarrollo de Ecuador”, (Glas, 2013).

Jorge Glas destacó la gestión de la SENPLADES en cuanto al éxito que ha tenido el Gobierno de la Revolución Ciudadana para generar el bienestar de la ciudadanía, al referirse al Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017, que fue aprobado por el Consejo Nacional de Planificación.

La CEPAL señala que Ecuador está entre los tres países de América Latina que más ha reducido la pobreza y la inequidad, el Banco Mundial indica que Ecuador es la nación que más ha logrado el crecimiento de su clase, a la vez que el Programa de las Naciones Unidades para el Desarrollo, dice que entre 186 países, somos el tercero en escalonar más posiciones en desarrollo humano", (Muñoz, 2013)

3.3 Componentes de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Ecuador

3.3.1 Componente biofísico

El sistema biofísico lo conforman los recursos naturales y el ambiente. Estudia integralmente la naturaleza y los elementos que en síntesis dan origen al paisaje o unidad de análisis, resultado de la interacción de factores y procesos como el clima, el agua, las rocas, el relieve, los suelos, la vegetación, la fauna, los cultivos, la temperatura, la infraestructura, la población y las amenazas naturales, (Villavo, 2013).

Corresponde al patrimonio natural que sostiene y condiciona las diversas actividades de la población. Establece la situación general del medio ecológico de la provincia, en el marco del diagnóstico ambiental regional: sus potencialidades y limitaciones para el desarrollo de las actividades de la población; las condiciones de sustentabilidad; las amenazas naturales y socio naturales existentes y potenciales; y las opciones y condiciones para acoger las actividades y la población. Los principales componentes son: clima, ecosistemas, agua, suelo, aire, recursos naturales no renovables, (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2011).

3.3.2 Componente sociocultural

Se utiliza el término sociocultural para hacer referencia a cualquier proceso o fenómeno relacionado con los aspectos sociales y culturales de una comunidad o sociedad. De tal modo, un elemento sociocultural tendrá que ver exclusivamente con las realizaciones humanas que puedan servir tanto para organizar la vida comunitaria como para darle significado a la misma, (González, 2010).

Cuando se aplica el adjetivo de sociocultural a algún fenómeno o proceso se hace referencia a una realidad construida por el hombre que puede tener que ver con cómo interactúan las personas entre sí mismas, con el medio ambiente y con otras sociedades. En este sentido, avances o creaciones socioculturales del hombre, desde los primeros días de su existencia, pueden ser las diferentes formas de organización y jerarquización social, las diversas

expresiones artísticas, la creación de instituciones que tuvieran por objetivo ordenar la vida en comunidad, la instauración de pautas morales de comportamiento, el desarrollo de las religiones y estructuras de pensamiento, la creación de sistemas educativos, etc, (González, 2010).

El componente Sociocultural comprende el conjunto de organizaciones sociales del territorio, haciendo énfasis en aquellas relacionadas con grupos tradicionalmente marginados de los procesos de planificación del desarrollo local. El estado de la situación de los derechos sociales, culturales y políticos para identificar inequidades en el ejercicio de derechos; identificación de grupos de atención prioritaria; identificación de los patrones culturales que reproducen la discriminación y exclusión de grupos poblacionales asentados en el territorio, (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2011).

3.3.3 Componente económico

Se define el componente económico como todos los medios institucionales mediante los cuales se canalizan los recursos nacionales para satisfacer las necesidades o carencias humanas, (Hidalgo, 2005).

Comprende al conjunto de factores vinculados con el desarrollo de la economía integral del territorio, las diversas formas de organización de los modos de producción y las opciones o potencialidades que pueden aprovecharse para fomentar el logro del Buen Vivir, (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2011).

El concepto de sistema económico es sin duda uno de gran complejidad e interés para el ser humano. Entendemos, en términos generales, que el sistema económico es aquel sistema implementado para regular las diferentes actividades económicas así como también los intercambios resultantes de la compra y venta de los productos generados por el ser humano u obtenidos de la naturaleza. El sistema económico, sin embargo, no se limita exclusivamente a cuestiones económicas o comerciales si no que en muchos sentidos traspasa esas fronteras para también incluir conceptos sociales, políticos y culturales.

3.3.4 Componente de asentamientos humanos

El enfoque sistémico en el estudio de los Asentamientos Humanos tiene como objeto de estudio al sistema, cuyas unidades básicas de observación son los asentamientos, cada uno con sus

propios atributos. Son atributos del sistema, la distribución espacial de los asentamientos, su organización de acuerdo con el tamaño de las localidades y el nivel de integración, que determinan la forma que el territorio adopta. En cambio, los atributos de los asentamientos son su grado de especialización, la importancia jerárquica, el área de influencia que abarcan, el nivel de integración con el sistema y la situación de dominación o subordinación con las otras ciudades del sistema, (Domínguez, 2005)

Los asentamientos humanos son sistemas complejos, en los que interactúan seres humanos, cosas, naturaleza, recursos, y se genera una gran diversidad de circunstancias que producen tensiones en los ecosistemas naturales. En la equidad social, en las instituciones y en los recursos; tensiones que tienen el potencial de generar oportunidades oponen en peligro la convivencia de las personas que habitan en los asentamientos, (Antequera, 2004)

Corresponde a las formas de distribución y ocupación del territorio por parte de la población, (áreas rurales, ciudades, poblados y demás formas de aglomerado poblacional); los vínculos que guardan entre sí los grupos de población asentados en el territorio, la accesibilidad a los servicios sociales y básicos, la calidad del hábitat (seguro, equitativo, inclusivo) y las posibilidades de alojamiento y desarrollo de actividades, (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2011).

3.3.5 Componente de movilidad, energía y conectividad

El sistema de movilidad, conectividad y energía (redes y flujos) es el que estructura las actividades que la población lleva a cabo en el territorio. De su buen funcionamiento depende, en alto grado, la posibilidad de alcanzar los objetivos de desarrollo. Es otro insumo o componente básico para diagnosticar y proponer el modelo de ordenamiento territorial, (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2011).

3.3.6 Componente político institucional

Maurice Duverger, jurista, politólogo y político francés del siglo XX, parte de la distinción existente entre los conceptos de institución política, régimen político y sistemas. Un sistema político es el conjunto del sistema social estudiado en sus aspectos políticos; para Duverger el sistema político es la entidad en el cual confluyen los actores políticos. Las instituciones políticas son, a su vez, las partes integrantes de un *subsistema político* que es lo que se denomina régimen político.

Un sistema político es el conjunto de instituciones públicas, organizaciones de la sociedad, comportamientos, creencias, normas, actitudes y valores que mantienen o subvierten el orden del que resulta una determinada y, por lo general, desigual y conflictiva distribución de utilidades. La expresión "sistema político" y su plural se ha instalado no sólo en el lenguaje de la ciencia política, sino también en el lenguaje común de un modo tan arraigado como términos políticos de mayor tradición como ideología, Estado o partidos. No obstante, es bastante más difícil precisar qué denota exactamente este vocablo, (Echeverría, 2007)

Este componente corresponde a la capacidad de la institución pública y también de los actores territoriales para guiar o promover procesos orientados al desarrollo y a la gestión del territorio de su circunscripción, (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2011).

3.4 Fases de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Ecuador

3.4.1. Fase de Diagnóstico

El diagnóstico es el soporte técnico para la toma de decisiones o formulación de las propuestas de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial. Muestra la situación que atraviesa un territorio y su población, medida no solo por sus deficiencias o carencias, sino especialmente por sus potencialidades. Reúne además dos características fundamentales: la dinámica que generó la situación actual y sus proyecciones en el mediano y largo plazo; y la causalidad, (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2014).

3.4.1.1 Diagnóstico por componentes

Identifica la situación estratégica que se da en cada uno de los sistemas de análisis y las causas específicas que la generaron. Se presentan agrupados los sistemas según su mayor grado de relación con el desarrollo o el ordenamiento territorial, sin perjuicio de que entre todos ellos existen y deben identificarse interrelaciones e interdependencias, (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2011).

3.4.2. Fase de la Propuesta

Según la United Nations Framework Conventionon Climate Chang (UMFCCC, 2006), una propuesta consiste en un plan para hacer algo combinado con una solicitud de recursos.

Una propuesta completa debe responder una lista similar de preguntas:

- ¿Qué es lo que se propone? El concepto central

- ¿Dónde se aplicará la propuesta? El lugar
- ¿Quién será el promotor de la propuesta y se ocupará de llevarla a cabo, y quiénes más participarán? El equipo
- ¿Cómo se aplicará la propuesta? planes de aplicación
- ¿Por qué es importante la propuesta y por qué habría que prestarle apoyo? expectativas
- ¿Qué pasa si las cosas no salen según lo planeado? imprevistos
- ¿A quién está dirigida la propuesta? el público

3.4.3. Fase del Modelo de Gestión

Los modelos de gestión permiten la optimización en la ejecución de los procesos, con el fin de incrementar la cantidad y eficacia en la gestión de los servicios. (Malcom, 2008). Es decir, el modelo de gestión describe el propósito de plan y la forma de llevarlo a cabo para la consecución de un escenario esperado.

4. FUNDAMENTACIÓN LEGAL

EL Art. 3 de la Constitución de la República del Ecuador (2008), establece como deber primordial del Estado planificar el desarrollo nacional y se confiere a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales, la competencia exclusiva de planificar el desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, cantonal y parroquial de su respectivo territorio.

Del mismo modo en el Art. 12Y 17 respectivamente del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPDF), se dictamina que la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y, que estos elaborarán los instructivos metodológicos necesarios para la formulación, monitoreo y evaluación de sus planes de desarrollo y de ordenamiento territorial.

Por su parte, el Art. 41, numeral d, del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), establece que es función del Gobierno Autónomo Descentralizado elaborar y ejecutar el Plan de Desarrollo, el de Ordenamiento Territorial y las políticas públicas de manera coordinada con la planificación de los otros niveles de gobierno y, se determina en el Art. 47, numeral d), del Código Orgánico de Organización Territorial,

Autonomía y Descentralización (COOTAD), que una de las atribuciones del Consejo Provincial es aprobar el Plan Provincial de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial.

El Art. 64 y 66 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana (LPC), disponen que en todos los niveles de gobierno existan instancias de participación con la finalidad de elaborar planes y políticas locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía, para ello crea los consejos locales de planificación, que son espacios encargados de la formulación de los planes de desarrollo.

El Plan de Desarrollo Y Ordenamiento territorial (PDOT) deberá ser presentado a los respectivos Consejos Locales de Planificación, que deberán emitir una resolución favorable sobre el PDOT, la misma que se constituye en un documento habilitante para la aprobación por parte de la Junta Parroquial (Art. 29 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas).

El Art. 304 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, menciona Los gobiernos autónomos descentralizados conformarán un Sistema de Participación Ciudadana, que se regulará por acto normativo del correspondiente nivel de gobierno, tendrá una estructura y denominación propias.

En función de lo planteado anteriormente, la Secretaria Nacional de Planificación y desarrollo (SENPLADES) presentó la Guía para la Formulación de los PDOT (2011), como un aporte a los gobiernos autónomos descentralizados en la conformación del Sistema de Participación Ciudadana para el proceso de formulación de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial en el marco de la Constitución y la Ley.

Se considera también como uno de los instrumentos más representativos en el estudio a los Lineamientos para la Elaboración de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial parroquiales (2015), emitidos por la Secretaria Nacional de Planificación y desarrollo (SENPLADES) para orientar su proceso, elaboración o actualización de los PDOT, cuyo proceso es liderado por los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

Como fundamento legal de la investigación es menester hacer referencia a la Carta de Compromiso de Cooperación Interinstitucional entre la Carrera de Economía del Área Jurídica, Social y Administrativa de la Universidad Nacional de Loja y el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Mercadillo, cantón Puyango (Ver Anexo 2); en la cual

comparecen a la celebración de un convenio por una parte la Universidad Nacional de Loja legalmente representada por el Dr. Shandry Vinicio Armijos Fierro, en su calidad de Coordinador de la Carrera de Economía; y, por otra el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Mercadillo, representado legalmente por Gonzalo Hernán Bustamante Cabrera Presidente. En la cláusula tercera, respecto a la obligación de las partes, en el literal cinco, se menciona que la Carrera de Economía, realizará el Diagnóstico de los Sistemas Sociocultural y Económico, Propuesta y Modelo de Gestión, de acuerdo a la Metodología de la SENPLADES, necesarios para la actualización del Plan de Desarrollo de la Parroquia Mercadillo.

Con el fin de avalar y viabilizar lo anterior, el Presidente del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Mercadillo, extiende la certificación (Ver Anexo 3) en la que señala que la autora realizó la presente investigación titulada: "Diagnóstico de los Sistemas Sociocultural y Económico, Propuesta y Modelo de Gestión para el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Mercadillo, Cantón Puyango, Provincia de Loja, 2015".

e. MATERIALES Y MÉTODOS

La metodología seguida para el desarrollo de la tesis incluyó los métodos de investigación, técnicas y los instrumentos que fueron utilizados para llevar a cabo el presente estudio.

1. Tipo de investigación

1.1 Investigación Descriptiva

Se utilizó la investigación descriptiva para especificar las propiedades, las características y los perfiles más importantes de personas, grupos y comunidades sometidas al análisis de la Parroquia Mercadillo.

1.2 Investigación de campo

Permitió conocer a fondo de la realidad social y diagnosticar necesidades y problemas emergentes. A demás este tipo de investigación hizo posible introducir determinadas variables de estudio de gran consideración en el diagnóstico, propuesta y modelo de gestión de la Parroquia Mercadillo.

1.3. Investigación de acción participativa

En la investigación se han tomado como referencia la Guía Metodológica o Estructura General para la formulación de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (ver Anexo 2) planteada por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES).

Esta metodología permitió a los campesinos de las comunidades y barrios de la Parroquia Mercadillo reflexionar sobre su realidad de manera organizada; a través, de la discusión de temas y preguntas orientadoras debidamente seleccionadas, hasta llegar a acuerdos sobre el número de familias en cada barrio, cuáles son los principales problemas y encontrar soluciones.

2. Métodos de investigación

2.1 Método deductivo

Se aplicó el método de investigación deductivo para elaborar las recomendaciones y conclusiones, a través de un estudio global de la parroquia que posteriormente permitió localizar los focos de mayor relevancia en la propuesta de alternativas de desarrollo.

2.2 Método analítico

Mediante el conocimiento y análisis de la información recabada se formuló la propuesta de desarrollo y el modelo de gestión más conveniente para la Parroquia Mercadillo.

2.3 Método sintético

Se realizó detenidamente el estudio de las comunidades que integran la Parroquia Mercadillo con lo cual se formularon las conclusiones generales de la situación socio económica existente.

3. Población

La población para la presente investigación está dada por el número de familias de los barrios objetos de estudio el cual es de 408 familias, mismo que se obtuvo a través de la socialización en talleres mediante mesas de diálogo (diagnóstico participativo) entre los presidentes de cada barrio, jefes de hogar y miembros del consejo de planificación parroquial. En el cuadro 1 se muestra el número de familias por barrio.

Tabla 2. Distribución de la población por barrios de la Parroquia Mercadillo, 2015

Nombre del barrio	Número de familias
Chitoque	46
San Antonio	13
Palmas	32
Luz de América	36
Mercadillo	203
San José	43
La Ciénega	35
TOTAL	**408**

Fuente: Diagnóstico Participativo 2015.
Elaboración: La autora

4. Técnicas e Instrumentos de Recolección de Datos

4.1 Diagnóstico participativo o comunitario

En el diagnóstico comunitario participaron jefes de hogar, presidentes barriales, y miembros del consejo de planificación parroquial, quienes brindaron información actual del territorio.

4.2 Instrumento

Formulario guía para el diagnóstico participativo (Ver Anexo 5); contiene una serie de preguntas basadas especialmente en temas relacionados con el sistema socio-cultural y económico; con el fin de recolectar información para el diagnóstico y la propuesta posteriormente a plantearse.

f. RESULTADOS

1. Resultados del objetivo específico 1.

"Identificar las necesidades y posibilidades de desarrollo de la Parroquia Mercadillo mediante el diagnóstico de los sistemas: económico y socio-cultural".

1.1 Diagnóstico del sistema económico productivo de la Parroquia Mercadillo.

El diagnóstico económico-productivo de la parroquia Mercadillo, enmarca los sectores agro-productivos, organización productiva y PEA, de una manera cualitativa y cuantitativa. En el presente diagnóstico se muestra el desarrollo de la economía y la producción de la parroquia, las debilidades que se presentan y las necesidades requeridas en el sistema económico productivo, Sin embargo, no se limita exclusivamente a cuestiones económicas o comerciales si no que en muchos sentidos traspasa esas fronteras para incluir conceptos sociales, políticos y culturales.

1.1.1 Condición de actividad en la población de la Parroquia Mercadillo.

Según la Organización Internacional del Trabajo (OIT) la Población Económicamente Activa (PEA), son todas aquellas personas, que teniendo edad para trabajar (mayores de 10 años), están en capacidad y disponibilidad para dedicarse a la producción de bienes y servicios económicos, incluye a las personas que trabajan y aquellas que no tienen empleo pero están dispuestas a trabajar; y por su parte la Población Económicamente Inactiva (PEI), son quienes no están en disponibilidad de trabajar ya sea por edad, incapacidad o decisión propia.

Tabla 3. Condición de actividad en la Parroquia Mercadillo, 2010.

Condición de Actividad	N°. de personas
PEA	422
PET	954
PEI	532

Fuente: Sistema de Indicadores sociales del Ecuador (SIISE)
Elaboración: La autora

Considerando los datos del Sistema de Indicadores sociales del Ecuador (SIISE), al año 2010 en la Parroquia Mercadillo se registraron 954 personas en edad de trabajar de las cuales 422

pertenecían a la población económicamente activa y 532 personas a la población económicamente inactiva.

1.1.1.1 Principales actividades económicas productivas del territorio según ocupación por PEA.

Una vez identificada la población según la condición de actividad, resulta indispensable para el análisis conocer las diferentes actividades que se realizan en la parroquia para identificar las posibles ramas de intervención de proyectos para la promoción de fuentes de empleo.

En la parroquia Mercadillo la población económicamente activa, está conformada por las personas que se dedican principalmente a actividades agropecuarias, cabe mencionar que los niños en el sector rural, empiezan a trabajar a una temprana edad.

Tabla 4. Actividades de la Población Económicamente Activa (PEA) de la Parroquia Mercadillo, 2010.

Rama de actividad (Primer nivel)	Casos	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	235	55,69
Industrias manufactureras	26	6,16
Distribución de agua, alcantarillado y gestión de deshechos	1	0,24
Construcción	15	3,55
Comercio al por mayor y menor	27	6,40
Transporte y almacenamiento	14	3,32
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	6	1,42
Información y comunicación	1	0,24
Actividades financieras y de seguros	1	0,24
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	1	0,24
Administración pública y defensa	3	0,71
Enseñanza	23	5,45
Actividades de la atención de la salud humana	25	5,92
Artes, entretenimiento y recreación	4	0,95
Otras actividades de servicios	9	2,13
Actividades de los hogares como empleadores	21	4,98
No declarado	9	2,13
Trabajador nuevo	1	0,24
Total	**422**	**100,00**

Fuente: Censo 2010 - INEC
Elaboración: La autora

De acuerdo a la tabla 4 se puede observar que la actividad principal en esta parroquia es la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, ya que existe un 55,69% (235 personas) que se dedican a esta actividad primaria. El 6,16% (26 personas) se dedican a actividades de industrias manufactureras, 27 personas con un 6,40% al comercio al por mayor y menor, 23 personas con un 5,45% a la enseñanza, y 21 personas equivalentes al 4,98% dedicadas a actividades de los hogares como empleadores. Además, en esta parroquia los dedicados a estas actividades productivas son los hombres, dejando que las mujeres realicen actividades domésticas.

A continuación se señalan las principales actividades desglosadas por barrios:

Tabla 5. Principales actividades económicas productivas de las familias en la Parroquia Mercadillo, 2015.

Nombre del barrio	Número de familias	Agricultura	Ganadería	Comercio	Manufactura	Enseñanza	Otros
Chitoque	46	30	15	1	0	0	
San Antonio	13	5	5	1	1	1	
Palmas	32	15	12	3	1	1	
Luz de América	36	18	15	1	2	0	
Mercadillo	203	75	50	30	30	18	
San José	43	10	12	10	5	2	4
La Ciénega	35	10	8	7	9	2	
TOTAL	**408**	163	117	52	48	24	4
%	100,00	39,95	28,68	12,75	11,76	5,88	0,98

Fuente: Diagnóstico Participativo 2015
Elaboración: La autora

Actualmente, la situación de la población de Mercadillo con respecto al 2010, no ha variado significativamente puesto que sus residentes aún se dedican a actividades agrícolas, ganaderas, actividades comerciales, manufactura y enseñanza en una menor cuantía. Es importante recalcar en cuanto a las actividades manufactureras, que los moradores de la parroquia se dedican generalmente al procesamiento de productos como: queso, quesillo, panela, entre otros; lo que permite a la parroquia aumentar el valor agregado de sus productos.

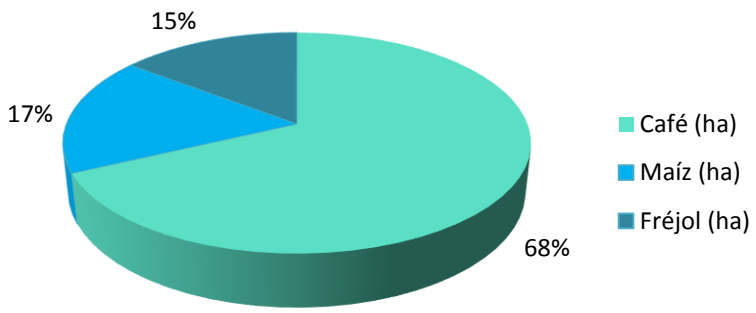
1.1.2 Principal producción en la Parroquia Mercadillo.

Las actividades económicas productivas de las 408 familias consideradas en esta parroquia, se centran al sector agrario, por un lado la agricultura en donde las personas obtienen ingresos provenientes de sus cosechas, tomando a consideración que el principal producto que se cultiva

en la parroquia es el café; del mismo modo la segunda actividad que más genera beneficios es la ganadería que surge por la crianza de ganado vacuno y porcino principalmente y animales menores como gallinas, cuyes, entre otros, que generalmente sirven para el consumo interno.

1.1.2.1 Sector Agricola.

La agricultura es la principal fuente de ingresos en los moradores de la Parroquia Mercadillo. Según el DiagnósticoParticipativo2015, el 39,95% de las familias (163) se dedican a esta actividad. A continuación se presenta una breve caracterización y análisis de los cultivos encontrados y el nivel de producción de los mismos.



Gráfica 1. Cultivos relevantes de la producción agrícola en la Parroquia Mercadillo, 2015.
Fuente: Diagnostico Participativo, 2015
Elaboración: La autora

La producción agrícola representativa en Mercadillo está conformada por cultivos de café, maíz y fréjol, tal como lo indica la Gráfica 1.La producción total de café en Mercadillo es de aproximadamente 765 quintales producidos en 51 hectáreas. De las 163 familias dedicadas a la actividad agrícola el 68% cultiva café el mismo que es destinado en un 10% para el autoconsumo y el restante para la venta. Por tanto, al 2015 Mercadillo se constituye y es reconocida como una parroquia productora de café a pesar de la presencia de la roya del café, la cual es una de las principales plagas que enfrentan los productores de café en la provincia de Loja, sobre todo en Mercadillo.

Es importante señalar que desde aproximadamente una década, Mercadillo es considerada una parroquia cafetalera, inclusive ante la problemática del deterioro ambiental producto de la devastación del bosque para el destino del cultivo de café. Afortunadamente, se ha empezado una constante labor de capacitación y concientización a los productores cafetaleros de la parroquia.

1.1.2.2 Sector Pecuario.

En la Parroquia Mercadillo existen 117 familias dedicadas a esta actividad; es decir, el 28,68% de un total de 408 familias colocan a la ganadería como una fuente secundaria de sustento; Sin embargo, según añaden los moradores esta actividad ya no es rentable, como resultado de los bajos precios pagados por los señores intermediarios.

Se debe recalcar que según Diagnóstico Participativo 2015, la población de Mercadillo se dedica en mayor proporción a la cría de ganado bovino, y en menor escala al ganado porcino y a la actividad avícola, las cuales son utilizados más para el consumo de sus hogares y una pequeña parte comercializada entre sus vecinos. Los ganaderos de este sector recalcan que es necesaria la ayuda técnica para aumentar la producción de pastos, que garantice la producción de carne y leche de excelente calidad, especialmente en la época de verano donde el forraje es escaso y esto afecta en la producción de leche.

De acuerdo a lo anterior, debido a la escasa producción de pastos, los habitantes que no tienen ganado ofrecen ayuda mediante el arrendamiento de sus invernas a los que si los tienen, mediante un cobro que aunque es razonable aumenta los gastos de esta actividad.

En la tabla 6 se indicarán los tipos de animales y la manera de venta que presenta la parroquia:

Tabla 3. Tipos y lugares de venta de animales en la Parroquia Mercadillo, 2015.

Parroquia	Animal / raza o especie	Producto (carne, huevo, otros)	Cantidad promedio de venta mensual	Precio por unidad	Cantidad para auto consumo mensual	Lugar de venta
Mercadillo	Gallinas	Carne y huevos	25 gallinas, 72 huevos	15,00 gallinas y 0,20 huevos	10 gallinas y 48 huevos	Alamor, Pindal y en los barrios
	Cerdos	Carne y manteca	5 cerdos	40,00 arroba	3 cerdos	Alamor
	Vacas	Carne y leche	6 cabezas de ganado al año	35,00 arroba vaca - 45,00 arroba toro	3 arrobas y 450 litros de leche	Alamor, Pindal, Celica y en los barrios

Fuente: Diagnóstico Participativo 2015
Elaboración: La autora

En Mercadillo se desarrolla la cría y engorde de ganado vacuno y porcino a campo abierto; es decir, no existen chancheras, corrales, ni establos para la cría adecuada de la producción pecuaria.

- **Industrialización y comercialización de la producción.**

En esta parroquia los productos agropecuarios que más se comercializan son: el café, los cerdos, las vacas y las gallinas, los cuales son vendidos en Celica, Alamor, parte de Pindal e internamente en la parroquia, ya sea mediante intermediarios o directamente en las ferias libres de los lugares antes mencionados.

Actualmente, la producción agropecuaria no es rentable debido a la falta de mercados en la zona, por lo que la población de esta parroquia destina su producción al consumo de sus hogares. Del mismo modo, los derivados de estos productos como la leche y la manteca, son para el autoconsumo y una pequeña porción para la venta dentro de su mismo barrio.

Además, es elemental recalcar que de acuerdo a la Tabla 7 la población también se ha dedicado a dar valor agregado a la producción, como el caso de la producción de queso, quesillo y panela que sirven como fuente de sostenimiento en la parroquia.

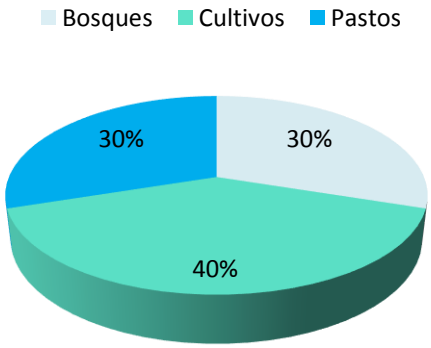
Tabla 7. Industrialización de la ParroquiaMercadillo, 2015.

Productos elaborados	Volumen de producción	Meses en los que se produce	Venta (libras)	Precio Final
Queso y quesillo	400 libras	Todo el año	100 libras	1,80 (verano) - 1,20 (invierno) / libra
Panela	200 libras	Todo el año	150 libras	0,35 / libra

Fuente: Diagnóstico Participativo 2015
Elaboración: La autora

1.1.3. Uso del suelo y conflictos de uso agrario.

Este apartado trata de la aptitud del suelo sobre la capacidad productiva que presenta para ser usado, hasta el límite en el cual puede producirse deterioro, con fines agrícolas, pecuarios, forestales, paisajísticos, entre otros. A continuación se muestran las aptitudes agrícolas del suelo parroquial de Mercadillo:



Gráfica 2. Aptitud del suelo en la Parroquia Mercadillo, 2015.
Fuente: Diagnostico Participativo, 2015
Elaboración: La autora

Mercadillo posee una extensión de 2821,2 hectáreas y según el Diagnóstico Participativo 2015, el 30% (846,36 ha) está dedicado a los pastos; de igual forma otro 30% está destinado para bosques en donde se realiza forestación, reforestación, mantenimiento de la cobertura vegetal natural y limitaciones; y un 40% (1128,48) para cultivos referentes a la agricultura con limitaciones importantes (pendientes), mecanización y riego escaso, lo que permite observar la gran cantidad de terreno que por sus malas condiciones no se puede aprovechar.

1.1.3.1 Conflicto de uso del suelo.

La tierra es un entidad dinámica, sujeta a constantes cambios ya sean físicos, químicos y biológicos, siendo, a su vez, la remoción y redistribución de las partículas del suelo, un fenómeno natural. De esta manera, cuando el equilibrio natural no se ha perturbado, los procesos se desenvuelven a un ritmo en el que la remoción de las partículas se compensa con la formación del nuevo suelo. Sin embargo, cuando existe una inadecuada relación entre el hombre y el suelo, este equilibrio se rompe, produciendo erosión, degradación y pérdida de la fertilidad. (Sistema Nacional de Información)

El uso actual del suelo, que en condiciones normales depende a las características biofísicas, obedece a patrones de utilización de orden económico, social, y cultural.

El conflicto de uso de suelo se divideen 3 categorías: sobre utilizados, sub utilizados y bien utilizados, como se detalla en la siguiente tabla:

Tabla 8. Conflicto de uso de suelo en la Parroquia Mercadillo, 2015

Uso De Suelo	Área (Ha)	Porcentaje (%)
Bien utilizado	254,42	9,02
Sobre utilizado	2.458,39	87,14
Sub utilizado	108,41	3,84
TOTAL	**2.821,23**	**100,00**

Fuente: Convenio MAG – IICA- CLIRSEN, conflicto de uso de suelo
Elaboración: La autora

Bien utilizado: se determina cuando el uso actual y la aptitud de las tierras coinciden.

Sobre-utilizado: Corresponde a las clases de uso actual con las cuales la aptitud de la tierra está siendo aprovechada en forma más intensiva que la que puede soportar por sus características biofísicas; en estas áreas, con las prácticas actuales se propicia a la destrucción del recurso y se acelera la erosión de los suelos.

Subutilizado: La aptitud de la tierra es utilizada con menor intensidad de la que puede soportar.

En base a las indicaciones anteriores, en la Tabla 8 podemos observar que del total de 2821,2 hectáreas de extensión de la Parroquia Mercadillo, 2458,39 hectáreas (87,14%) corresponden a suelos sobre utilizados; es decir, que éstos suelos están siendo aprovechados en forma más intensiva de lo que realmente pueden soportar debido a sus características biofísicas, por lo que se acelera su destrucción y erosión.

El 3,84% de los suelos han sido sub utilizados y solamente en 254,42 hectáreas (9,02%) existe un equilibrio entre el hombre y suelo, es decir son zonas donde el uso actual y la aptitud de las tierras coinciden.

1.1.4. Seguridad y soberanía alimentaria.

El sector primario en la Parroquia Mercadillo, tiene un importante papel estratégico en la comercialización de productos, conservación de los recursos naturales y la seguridad alimentaria, el cual está representado por las actividades: agrícola, pecuaria, forestal y acuícola. El peso específico de la actividad agrícola y pecuaria es elevado, pues son las tareas productivas más extendidas, que debido a su alta relación con otras actividades en la zona,

lideran la dinamización productiva en la economía de la parroquia, siendo una actividad que combina los cultivos transitorios con los permanentes.

La producción agrícola de caña de azúcar, panela granulada, frutales y hortalizas que se siembran y cultivan de forma orgánica en la zona, al igual que la producción de leche y quesillo permiten abastecer en parte la seguridad y soberanía alimentaria en los mercados de la cabecera cantonal del Puyango.

La producción de quesillo en la Parroquia Mercadillo, se la efectúa de forma artesanal, y es una importante fuente de ingresos económicos para los ganaderos de la parroquia. El quesillo es vendido semanalmente a los intermediarios y mercados aledaños.

1.1.5. Financiamiento productivo.

De acuerdo al financiamiento productivo que trata de la adquisición de préstamos por parte de los agricultores y ganaderos para las actividades destinadas a la compra de productos para sus cultivos y para la crianza de animales, siendo este el factor principal para captar la cantidad necesaria que se puede otorgar, con un plazo y tasa de interés establecida para el caso.

Los habitantes de la Parroquia Mercadillo utilizan las siguientes entidades financieras:

Tabla 9. Fuentes de financiamiento productivo en la Parroquia Mercadillo, 2015.

Institución	Casos	%
Banco Nacional de Fomento	120	29,41
Banco de Loja	80	19,61
Cooperativa Codesarrollo	50	12,25
Ninguno	158	38,73
Total	408	100,00

Fuente: Diagnóstico Participativo 2015
Elaboración: La autora

Según la Tabla 9, se tiene como resultado que el 38,73% de las familias prefieren no endeudarse, ellos prefieren subsistir el día con lo que hayan obtenido de sus cultivos, debido a que a su parecer las entidades financieras establecen tasas de interés elevadas, y en vista de que su actividad agropecuaria ya no es rentable no tienen como pagar.

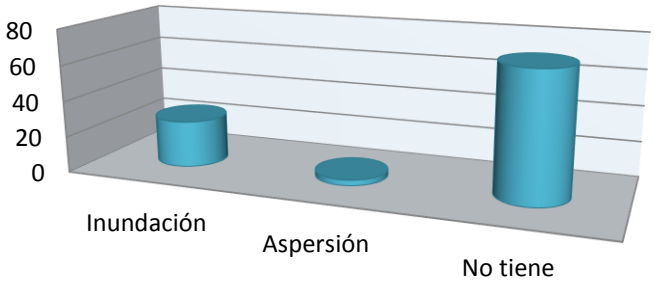
También se observa que el 29,41% prefieren al Banco Nacional de Fomento como entidad financiera, el cual es utilizado no tanto para guardar sus ahorros sino para obtener un crédito y cubrir sus deudas.

1.1.6. Infraestructura de apoyo a la producción.

La infraestructura de apoyo a la producción se relaciona con las principales actividades productivas de la parroquia, las cuales se encuentran descuidadas ya que la única infraestructura existente es la agrícola. En cuanto al sistema de riego es reducida la población beneficiada.

1.1.6.1 Sistema de riego.

La presencia de un sistema de riego apropiado en los sembríos, permite incrementar tanto en cantidad como en calidad la producción agrícola, y en el caso de la Parroquia Mercadillo existe un gran problema ya que sólo una minoría es beneficiada del sistema de riego.



	Inundación	Aspersión	No tiene
	26,1	3,3	70,6

Gráfica 3. Tipos de riego empleados para la producción agrícola en la Parroquia Mercadillo, 2015
Fuente: Diagnóstico Participativo 2015.
Elaboración: La autora

De acuerdo la información otorgada por el Diagnóstico Participativo 2015, en la Gráfica 3 observamos que el 71% de la población no cuenta con un sistema de riego para sus cultivos, el 26% tiene riego mediante inundación, es decir, mediante canales y un 3% por aspersión; por tal razón se ve reflejado el desánimo de los agricultores para seguir con sus actividades, ya que presencian muchas pérdidas en su producción a consecuencia de no tener un sistema de riego apropiado. La habitantes que viven por las riberas de las quebradas, aprovechan el agua especialmente en las épocas de invierno, entre los meses de julio a septiembre, del mismo modo los ganaderos han realizado acequias rusticas para obtener riego para sus tierras, ya que como es una mínima población la que bombean el agua para poder cultivar, por lo que la agricultura en la actualidad ya no es rentable.

Finalmente, se concluye el sistema económico con la siguiente tabla que engloba las potencialidades y problemas de la parroquia en estos aspectos:

Tabla 10. Problemas y potencialidades del sistema económico productivo de la Parroquia Mercadillo, 2015

Variables	Potencialidades	Problemas
Empleo y talento humano	Existencia de mano de obra responsable y trabajadora (PEA 44,23%)	Escasas fuentes de empleo que dinamicen la economía.
Relación entre sectores económicos	El 68,63% de las familias se dedican a actividades agropecuarias.	El 11,76% de familias se dedican a actividades de manufactura y comercio.
Principales productos del territorio	Moderada producción de cultivos de café y de ganado vacuno.	Pérdida de producción por plagas
	Disponibilidad de suelos para cultivos	Escasos estudios de mercado para cultivos agroecológicos rentables, y planes de producción en la zona
Comercialización	Producción agrícola y pecuaria de calidad	Abuso por parte de intermediarios en la manipulación de precios de los productos.
Seguridad y soberanía alimentaria	Elaboración de quesillos y panelas destinados al consumo interno y para la comercialización inter parroquial.	Ninguno
Financiamiento	Programas financieros para apoyo a la matriz productiva	Difícil acceso a programas de la banca formal. Falta de legalización de tierras
Infraestructura para el fomento productivo	Existencia de recursos hídricos como vertientes quebradas.	Falta de sistemas de riego para la producción estable en época de invierno y verano. Limitada maquinaria agrícola

Fuente: Diagnóstico Participativo 2015.
Elaboración: La autora

1.2 Diagnóstico del sistema sociocultural de la Parroquia Mercadillo.

1.2.1. Análisis demográfico.

En esta variable se hace un análisis situacional para conocer la estructura, composición y dinámica de la población de Mercadillo, tomando como fuente de información investigaciones e información del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Mercadillo 2011, Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE), Sistema Nacional de información (SIN) de la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), entre otros.

El análisis de la información demográfica se constituye en un indicador que permite conocer el comportamiento de las personas para la determinación y toma de decisiones en el ámbito de las políticas públicas.

1.2.1.1 Población total.

Según los datos del Instituto Nacional de estadísticas y Censos (INEC), el resultado obtenido en el censo de 1990 en el caso particular de la Parroquia Mercadillo se estableció un total de 1190 de habitantes; pero, para el año 2001 hubo una reducción de 6,52% (78 personas) llegando a 1112 habitantes. Luego al actualizar el censo para el año 2010, se pudo constatar esta vez un incremento en la población de Mercadillo del 5,6% (62 personas) con respecto al censo del 2001, ya que habían 1174 habitantes.

1.2.1.2 Distribución de la población por género y edad.

- **Población dividida por género.**

El análisis de la distribución por género permite ver las causas por las que existen diferencias, especialmente en sociedades donde prevalece el trabajo masculino. Además esta distribución ayuda a planificar de una forma más equitativa las fuentes de trabajo, considerando las diferentes actividades a las que se dedica cada género, según su cultura y sus costumbres productivas.

Al hablar del grupo poblacional diferenciado por género o sexo, se obtuvo:

Tabla 11. Población dividida por género en la Parroquia Mercadillo, 2010.

Género	Población	%
Hombre	599	51,02
Mujer	575	48,98
Total	**1174**	**100,00**

Fuente: CENSO de Población y Vivienda 2010 – INEC
Elaboración: La autora

Al analizar la Tabla 11 de la población dividida por género se obtiene que en la Parroquia Mercadillo no existe gran diferencia de géneros; ya que, según el Censo de Población y Vivienda 2010, existen 575 mujeres y 599 hombres, es decir solo hay una diferencia mínima del 3,04%.

- **Población dividida por grupos de edad.**

Tabla 12. Distribución de la población por rangos de edad de la Parroquia Mercadillo, 2010.

Edades	Hombre	Mujer	Total	% Total Población	Grandes grupos de edad
Menor de 1 año	8	12	20	2%	
De 1 a 4 años	49	38	87	7%	
De 5 a 9 años	64	49	113	10%	
De 10 a 14 años	67	43	110	9%	28%
De 15 a 19 años	78	60	138	12%	
De 20 a 24 años	44	42	86	7%	
De 25 a 29 años	26	43	69	6%	
De 30 a 34 años	34	31	65	6%	
De 35 a 39 años	28	29	57	5%	
De 40 a 44 años	23	25	48	4%	
De 45 a 49 años	32	36	68	6%	
De 50 a 54 años	28	39	67	6%	
De 55 a 59 años	32	30	62	5%	
De 60 a 64 años	24	16	40	3%	60%
De 65 a 69 años	19	26	45	4%	
De 70 a 74 años	15	18	33	3%	
De 75 a 79 años	10	14	24	1%	
> 80 años	18	24	42	4%	12%
TOTAL	599	575	1174	100%	100%

Fuente: Censo de Población y Vivienda- INEC, 2010
Elaboración: La autora

La Tabla 12 constituye el número de habitantes que viven en la Parroquia Mercadillo, vemos que el porcentaje superior de población existente son jóvenes entre 15 y 19 años de edad con un 12% y niños de 5 a 9 años con un 10%.

Así mismo, al analizar la población mediante los grandes grupos de edad se observa que más de la mitad de la población con un 60% representan a la PET[1]; es decir, personas entre los 15 y 64 años de edad. Del mismo modo existe un 28% de la población que tiene entre menos de 1 y 14 años y finalmente tan solo el 12% pertenece a las personas mayores de 65 años de edad, con lo que se puede determinar que en esta parroquia existe una gran cantidad de mano de obra.

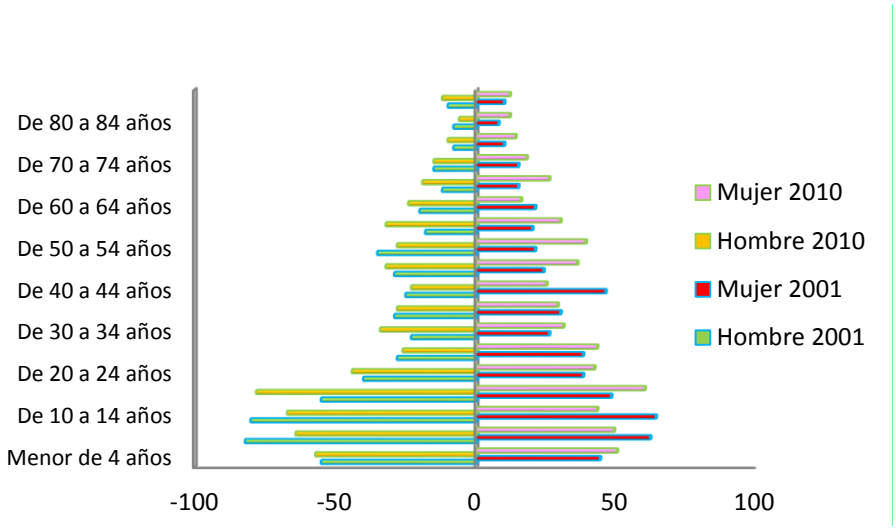
1.2.1.3 Pirámide poblacional.

Mediante los CENSOS del 2001 y 2010 se realizó la pirámide poblacional, la cual permitió establecer una comparación de cómo ha ido evolucionando la población en base a los grupos de

[1] Población en edad de trabajar

edad dividido por género, obteniendo como resultado que para el 2010 la población de la Parroquia de Mercadillo ha crecido como ya se dijo anteriormente.

A continuación se presenta la pirámide poblacional de la Parroquia Mercadillo:



Gráfica 4. Pirámide de la población de la Parroquia Mercadillo, 2001-2010
Fuente: INEC, CPV 2001 y 2010
Elaboración: La autora

Además, se obtuvo que el mayor número de habitantes en ambos años fue la población en edad de trabajar, así como también que tanto en el 2001 como en el 2010 han existido más hombres que mujeres.

1.2.1.4. Densidad poblacional.

La densidad poblacional es un indicador importante en la determinación de las características de ocupación, resulta de la combinación de dos variables: la población y el territorio, por lo que la unidad de medida será habitantes / km^2

Tabla 13. Densidad de la población de la Parroquia Mercadillo, 2010.

N° Habitantes	Superficie Km^2	Densidad
1174	28,21	42 hab. /Km^2

Fuente: INEC 2010
Elaboración: La autora

La densidad poblacional en Mercadillo es de 42 Hab. /Km2, esta información aporta una idea inicial del nivel de expansión en la parroquia y hace posible definir una planificación más organizada.

1.2.2. Educación.

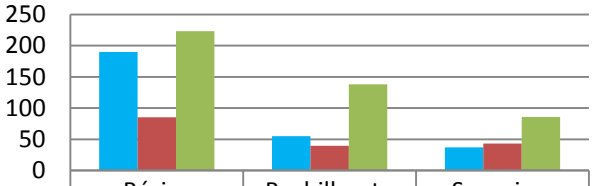
La educación es uno de los factores más influyentes en el avance y progreso de personas y sociedades, enriquece la cultura, los valores y todo aquello que nos caracteriza como seres humanos.

En este apartado se analizará la tasa de asistencia por nivel de educación; escolaridad de la población, alfabetismo y analfabetismo y distribución de la infraestructura escolar.

1.2.2.1 Asistencia a centros educativos.

La tasa de asistencia escolar es el cociente entre la población de determinado grupo de edad que asiste a un establecimiento educativo en la parroquia, y la población de ese grupo de edad.

Las tasas de asistencia escolar en Mercadillo se calcularon para los rangos de edad correspondientes a cada nivel educativo y los resultados se presentan en la Gráfica 5. Los grupos de edad que se trabajaron fueron 5 a 14, 15 a 19 y 20 a 24 años, que corresponden a los niveles de educación general básica, bachillerato y educación superior.



	Básica	Bachillerato	Superiror
Población que asiste	190	55	37
Tasa de asistencia	85,20	39,86	43,02
Población en edades de cada nivel educativo	223	138	86

Gráfica 5. Asistencia a centros educativos en la Parroquia Mercadillo, 2010.
Fuente: Sistema de Indicadores sociales del Ecuador (SIISE)
Elaboración: La autora

Con relación a la asistencia por nivel educativo, se puede decir que aunque no permita analizar la calidad educativa, sirve para detectar problemas en el sistema educativo. En la Parroquia Mercadillo existen 223 personas entre los 5 y 14 años que deberían asistir a algún centro de educación básica, pero según lo indica el Sistema de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE), solamente asiste el 85,20% (190 personas). En cuanto a la asistencia del nivel de bachillerato, en la parroquia hay 55 habitantes entre 15 y 19 años que se encuentran en este nivel, quienes corresponden al 39,86% de un total de 138 jóvenes. Finalmente 37(43,02%) de un total de 86

habitantes entre los 20 a 24 años asisten al nivel superior, como se puede observar en la Gráfica 5.

Del mismo modo se pudo detectar que aunque si existe una asistencia significativa en los distintos niveles educativos, la población de Mercadillo, no considera relevante el estudio, por lo que máximo acaban el colegio y de ahí se dedican a trabajar para ayudar a su familia, en donde su actividad principal es la agricultura y ganadería, las cuales en la actualidad ya no son factibles, por lo que al acabar el colegio un reducido número continúan los estudios a nivel superior y los demás prefieren ayudar a sus familias ya sea en actividades agrícolas de su hogar o irse a las fuerzas armadas o policía judicial.

1.2.2.2 Escolaridad promedio de la población.

Es importe el análisis del grado de escolaridad de una población, ya que en el Ecuador la educación representa uno de los deberes principales del Estado, así como un derecho que adquieren a lo largo de su vida, del mismo modo está incluido en los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir, de tal manera que en base a la información recolectada en el diagnóstico participativo se obtiene los siguientes resultados:

Tabla 14. Nivel educativo alcanzado por la población de la Parroquia Mercadillo, 2015

Nivel de instrucción	% Hombres	% Mujeres
Ninguno	5,0	4,0
Centro de Alfabetización/(EBA)	2,0	3,0
Preescolar	2,0	1,0
Primario	30,0	35,0
Secundario	20,0	15,0
Educación Básica	20,0	15,0
Bachillerato - Educación Media	10,0	10,0
Ciclo Post-bachillerato	1,0	2,0
Superior	5,0	10,0
Postgrado		
Se ignora	5,0	5,0
Total	**100,0**	**100,0**

Fuente: Diagnóstico Participativo 2015.
Elaboración: La autora

En base al nivel de instrucción de la población se puede decir que el mayor porcentaje se engloba en el nivel de educación primaria tanto en hombres con un 30% como en mujeres con 35%, debido a que esta parroquia no cuenta con suficientes recursos económicos según informa el presidente de la Junta Parroquial, lo que provoca que tomen a la educación como una actividad secundaria, ya que para ellos su la prioridad es trabajar para ser el sustento de su familia.

1.2.2.3 Condición de alfabetismo.

El analfabetismo es una prueba de las deficiencias, históricas y actuales, que existe en el sistema educativo con relación a no tener una mínima educación en la población; de igual manera corresponde a un indicador de los desafíos que atraviesa un país en el desarrollo de su capital humano, y de esta manera poder visualizar las diferencias generacionales en las oportunidades de educación. En el Ecuador, la proporción más alta de analfabetos se observa entre los mayores de 65 años y las más bajas entre los menores de 24 años. (Indicadores SIISE, 2010).

Sin embargo, para los Pueblos Indígenas cuya cultura es de carácter oral, la falta total o parcial de lectura y escritura no significa ignorancia, retraso, falta de conocimiento o de destrezas para desempeñar determinados roles, sino que las formas de socialización y transmisión oral de sus valores, de sus tradiciones, de su conocimiento y relación con el entorno, han constituido pilares fundamentales para su reproducción cultural y social. Sin embargo, se debe tomar en cuenta que la falta de educación formal de algunos sectores puede suscitar un problema para la interacción en procesos interculturales, los cuales son inevitables.

En consideración con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el alfabetismo en la consulta local, pertenece al Objetivo 2 que trata de lograr la enseñanza básica universal, cuya meta asociada es velar para que al año 2015, los niños y niñas del Ecuador puedan terminar un ciclo completo de enseñanza básica.

A continuación se presenta en la siguiente tabla la condición de analfabetismo en la Parroquia Mercadillo:

Tabla 15. Condición de alfabetismo en la Parroquia Mercadillo, 2015.

	CONDICIÓN DE ALFABETISMO		Total
	ALFABETO	ANALFABETO	
	88,00%	12,00%	100.00%

Fuente: Diagnóstico Participativo, 2015
Elaboración: La autora

En la Tabla 15 observamos que de acuerdo al Diagnóstico Participativo realizado en la parroquia, el 12% de la población es analfabeta, y un 88% alfabeto, el cual es un porcentaje de vital importancia que permite organizar campañas de alfabetización a estos grupos para mejorar la calidad de vida de los mismos.

Del mismo modo en la población de Mercadillo el porcentaje de habitantes que saben leer y escribir se ha incrementado considerando información del INEC 2010, al pasar de un 85,64% en el 2010 a un 88% en el 2015, es decir, hubo un aumento del 3,64% lo cual mejora el nivel educativo de la población.

1.2.2.4 Distribución de infraestructura escolar.

En la Tabla 16 se presentan los detalles de los establecimientos educativos:

Tabla 16. Listado de establecimientos educativos de la Parroquia Mercadillo, 2015

ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS DE LA PARROQUIA MERCADILLO					
Comunidad	Nombre de la Institución Educativa	Número de estudiantes	Número de docentes		TIPO DE ESTBLECIMIENTO
			HOMBRE	MUJER	
Chitoque	Modesto Chávez Franco	24	1	1	FISCAL
San Antonio	No Hay				
Palmas	Manuel Agustín Aguirre	15	0	1	FISCAL
Luz de América	Luciano Benjamín Cabrera	15	0	1	FISCAL
Mercadillo	Alonso De Mercadillo	150	5	4	FISCAL
	Colegio Técnico Agropecuario Carlos Garibay Montesdeoca	190	6	7	FISCAL
San José	Rio Puyango	18	1	0	FISCAL
La Ciénega	NO HAY				

Fuente: Diagnóstico Participativo 2015
Elaboración: La autora

En los barrios de San Antonio y la Ciénega no existen establecimientos educativos, los niños estudian en los establecimientos más cercanos. Los barrios Chitoque, Palmas, Luz de América, San José y Mercadillo cuentan con una escuela por barrio y un colegio en la cabecera parroquial. (Ver Tabla 16).

Según información del Diagnóstico Participativo 2015, la educación aún es regular en la parroquia, las comunidades cuentan en algunos casos con un docente encargado de alumnos de primero a séptimo año, en algunos casos dos docentes, y así sucesivamente; según la demanda de los estudiantes. Además la mayor parte de las infraestructuras se encuentran en mal estado. Hoy en día las políticas de gobierno están haciendo mucho énfasis en la unificación de escuelas.

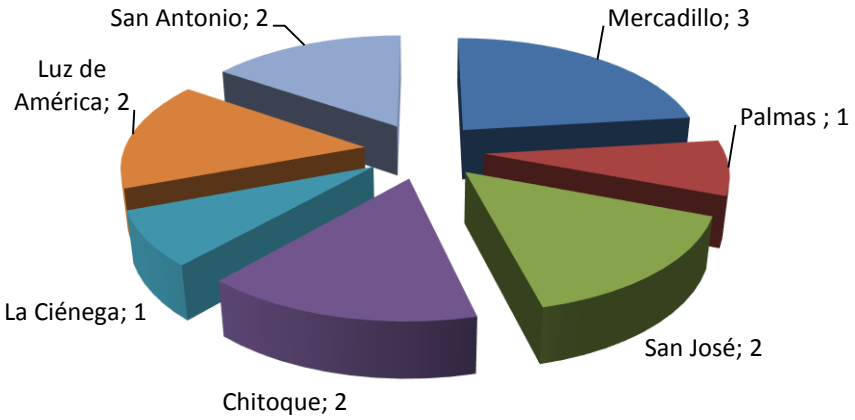
1.2.3Salud.

En este apartado se describe y analiza el estado de bienestar que posee o carece la población, para ello se estudió el número de nacimientos, defunciones, adultos mayores, discapacitados, perfil epidemiológico, cobertura de salud por equipamientos localizados en sus territorios o dependientes de otras parroquias.

1.2.3.1 Mortalidad y natalidad.

La tasa de mortalidad es el número de defunciones que se registran en un lugar y periodo de tiempo específico. En la Parroquia Mercadillo en el último año se han registrado dos defunciónes; pero, de acuerdo a los centros de salud, generalmente las personas de esta parroquia no fallecen por enfermedades graves, al contrario solo ha sido de muerte natural por alcanzar sus máximos años de vida entre los 65 y 80 años de edad aproximadamente.

En cuanto a los nacimientos en el último año se puede observar los siguientes resultados:



Gráfica 6. Nacimientos de la Parroquia Mercadillo 2014-2015

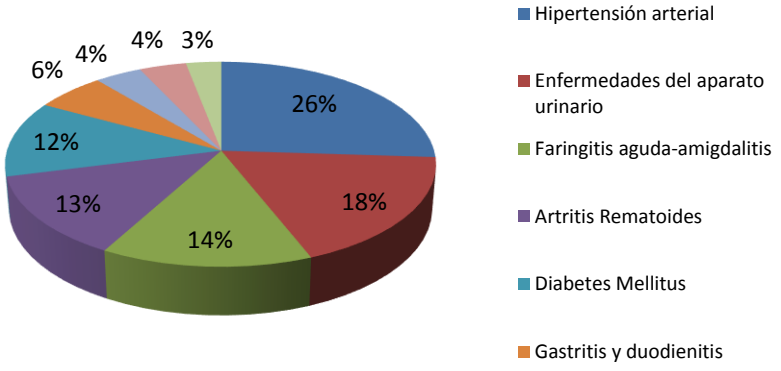
Fuente: Registro de nacimientos y defunciones del Sub-centro de Salud y Seguro Social Campesino de Mercadillo, 2015
Elaboración: La autora

Se puede observar en la Gráfica 6 que en este año tan solo se dieron 13 nacimientos, de los cuales 11 fueron atendidos en el Sub-Centro de Salud Mercadillo y 2 en el Seguro Social Campesino de Chitoque, este nivel bajo de nacimientos se da porque actualmente los profesionales de los centros de salud están dando charlas de planificación familiar, indicando el uso correcto y entregando de forma gratuita algunos de los métodos anticonceptivos más usados. La edad de las madres varía entre los 19 y 28 años de edad, a consecuencia de que en las parroquia rurales habitualmente se casan a penas terminan el colegio.

1.2.3.2 Perfil epidemiológico.

El estado de salud, frecuentemente se mide de forma indirecta a través del conjunto de problemas de salud que afectan al bienestar de la población, lo que ha sido denominado como morbilidad. También es importante considerar, que un análisis integral del perfil de la morbilidad incluye no sólo a las enfermedades, sino otros problemas de salud que afectan la salud mental como los accidentes de tránsito, la violencia, la drogadicción, entre otros.

Dentro del perfil epidemiológico de la Parroquia Mercadillo se han considerado a 9 enfermedades principales que se indicaran en la Gráfica 7.



Gráfica 7. Perfil epidemiológico en la población de la Parroquia Mercadillo, 2015.
Fuente: Registro del Sub-centro de Salud y Seguro Social Campesino de Mercadillo, 2015
Elaboración: La autora

Las cuatro principales enfermedades que padecen los habitantes de esta parroquia son: hipertensión arterial (26%), enfermedades del aparato urinario (18%), faringuitis aguda-amigdalitis (14%) y artritis rematoides (13%), que se dan a consecuencia de una alimentación alta en calorias, por el excesivo consumo de carne roja, además hay que tomar en cuenta la gran influencia que conlleva la mala calidad de agua, ya que esto provoca los problemas urinarios, las infecciones en la piel y afecciones subcutaneas entre otras, y de igual forma el levantarse temprano y bañarse en agua demasiado fria o el hecho de vivir en casas que no son herméticas ha provocado enfermedades como la faringuitis y artritis.

1.2.3.3 Presencia de discapacidades por barrios.

Se entiende por discapacidad a las condiciones que algunas personas presentan ya sea en deficiencia física, mental, intelectual o sensorial que a largo plazo afecta la manera para interactuar y participar plenamente en la sociedad.

En la Parroquia de Mercadilloexiste el siguiente número de discapacitados por barrios:

Tabla 17. Personas discapacitadas de la Parroquia Mercadillo, 2015

Barrio	# discapacitados	Tipo de Discapacidad
Chitoque	1	Visual, física e intelectual
San Antonio	2	Intelectual
Palmas	1	Visual, física e intelectual
Luz de América	1	Física
Mercadillo	10	Física e intelectual
San José	3	Visual y auditiva
La Ciénega	5	Visual, física e intelectual
Total	23	Visual, auditiva, física e intelectual

Fuente: Diagnóstico Participativo, 2015
Elaboración: La autora

En la Parroquia Mercadillo habitan aproximadamente un total de 23 personas con diferentes discapacidades que varían entre visuales, auditivas, físicas e intelectuales. De las cuales algunas se dan de forma natural al alcanzar la tercera edad y otras por accidentes, pero la mayoría de personas han adquirido discapacidades a consecuencia de que en un barrio habita una sola familia, lo que ocasiona el matrimonio entre primos hermanos provocando el riesgo de problemas genéticos, el cual crece a medida que aumenta el grado de parentesco entre los padres.

1.2.3.4 Distribución de infraestructura de los centros de salud.

En base a los datos obtenidos por el Diagnóstico participativo 2015, se pudo conocer que el centro de salud de la Parroquia Mercadillo cuenta con una infraestructura que permite brindar atención de salud primaria, a pesar de poseer un limitado equipamiento para establecer diagnósticos a los pacientes. Dispone de un consultorio médico, un consultorio odontológico y una farmacia. Cabe recalcar que el centro de salud requiere un incremento del número de especialistas en las diferentes ramas de la medicina puesto que en caso de condiciones críticas en ciertos pacientes es necesario trasladarlos a casas de salud con destino a la ciudad de Alamor, Hospital Catacocha entre otros. Los detalles de muestran en la Tabla 18:

Tabla 18. Estructuración y Servicios de los Centros de Salud de Mercadillo, 2015.

Nombre	Ubicación	Personal	Horario de Atención	Servicios
Seguro Social Campesino	Chitoque	1 Médico General 1 Odontólogo 1 Laboratorista 1 Auxiliar de Enfermería	De lunes a viernes de 8h00 a 17h00	Dedican 4 horas a atención en el Seguro y las otras 4 horas a charlas de prevención, atención y promoción.
Sub-centro de Salud Mercadillo	Mercadillo	1 Médico General 1 Odontólogo 3 Enfermeras	De lunes a viernes de 8h00 a 17h00	Atención en el establecimiento, charlas, antiparasitarios y vacunas a los centros educativos y visitas domiciliarias.

Fuente: Registro del Sub-centro de Salud y Seguro Social Campesino de Mercadillo, 2015
Elaboración: La autora

Existe un buen estado en la infraestructura de los centros de salud, mas no en la disponibilidad de equipos médicos, ya que poseen equipos médicos básicos, lo que provoca el traslado de los pacientes cuando el cuadro clinico se complica.

Por otro lado ,con relación a los equipos médicos en los centros de salud se obtuvieron respuestas negativas, el 80% de familias consideradas en el estudio expresan que aunque existe una buena atención por parte de los médicos de los centros, no cuentan con los equipos ni con la médicina adecuada para los padecimientos de cada uno de los habitantes, por lo que regularmente se atienden en los sub-centros de las cabeceras cantonales.

1.2.4. Necesidades básicas insatisfechas.

Definir con precisión que es un servicio básico no es fácil, pero se puede decir que, el disponer de agua potable, energía eléctrica, servicios médicos eficientes y gratuitos, educación de calidad, vías estables, tener acceso a la justicia y protección policial, son servicios básicos indispensable para que nuestros pueblos puedan crecer física, cultural y económicamente y así puedan vencer la pobreza y el buen vivir sea una realidad. Pero en casos como estos en donde la es dificil obtener todos esos servicios a la vez, por lo menos es de vital importancia que exista agua potable y energía eléctrica.

En la Parroquia Mercadillo uno de los problemas principales son las necesidades básicas insatisfechas. A continuación se detallará en la Tabla 19 la disponibilidad de servicios básicos en la parroquia:

Tabla 19. Disponibilidad de servicios básicos en la Parroquia Mercadillo, 2015

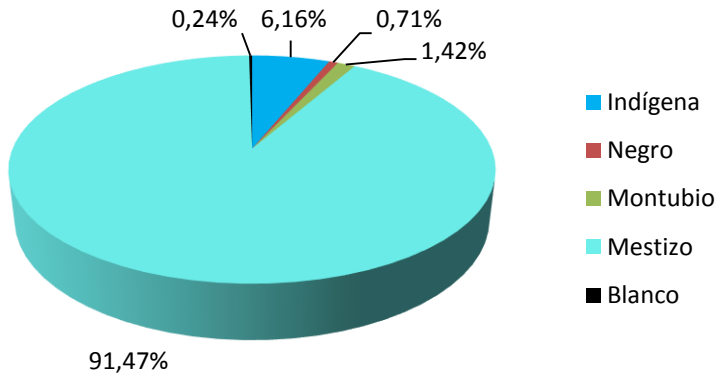
Servicios	Disponibilidad				
	SÍ	%	**No**	**%**	**Total Familias**
Agua entubada	150	36,76	258	63,24	408
Energía Eléctrica y alumbrado público	99	24,26	309	75,74	408
Recolección de Basura	47	11,52	361	88,48	408
Alcantarillado	44	10,78	364	89,22	408

Fuente: Encuesta a los jefes de hogar de la parroquia Mercadillo 2015
Elaboración: Equipo Técnico 2015

Como resultado se obtuvo que la Parroquia Mercadillo presenta un nivel de vida bajo, no cuentan con ningún servicio básico que esté cubierto al 100%, el mayor servicio que poseen es el agua entubada que cubre al 36,76% de las familias. Se considera que esta parroquia ha sido descuidada porque la cobertura de agua potable y alcantarillado es baja, y cuentan con un sistema de agua que proviene de un red pública considerada por los moradores comopotable, la cual solo abastece parte población, los demás recogen agua del río, vertiente o canal.

1.2.5 Grupos étnicos.

En la Constitución del Ecuador 2008 en los artículos 56 y 57 se reconoce a la población ecuatoriana, la plurinacionalidad, pluriculturalidad y lo multiétnico como una característica básica para el desarrollo de nuestro país. En referencia a la información brindada por el CENSO 2010, se pudo elaborar la Gráfica 8 que indica que en la Parroquia Mercadillo la mayoría de personas se auto-identifican por sus costumbres y tradiciones como mestizos, pero también existe un porcentaje mínimo de personas que se identifican como pertenecientes a otras etnias; por lo que en base al CENSO 2010 respecto al grupo étnico por parroquias se obtiene los siguientes datos:



Gráfica 8. Auto identificación étnica en la población de la Parroquia Mercadillo, 2015.
Fuente: Censo de Población y Vivienda –INEC 2010
Elaboración: La autora

Según el Censo de Población y Vivienda 2010, en la Parroqia Mercadillo los dos principales grupos étnicos son el mestizo con un 91,47% que corresponde a 1073,85 habitantes y el indígena que representa el 6,16% de la población (72,31 habitantes). Sin embargo, al visitar la parroquia y realizar el Diagnóstico Participativo se pudo contrastar que el 100% de la población es mestiza.

1.2.6 Saberes y tradiciones.

En nuestro país la libertad de culto ha engrosado las cadenas de religiones e instituciones a ellas dedicadas, sin embargo la inclinación mayoritaria del pueblo hacia el catolicismo tradicional ha hecho que éste prevalezca sobre las demás. Este es el caso que se da en la Parroquia objeto de este estudio, donde prevalece totalitariamente esta religión con un porcentaje del 100%. En el poblado se pudo localizar solo 1 Iglesia siendo la matriz, la misma que se encuentra ubicada frente al parque central en el Barrio del mismo nombre, cuenta con la dirección del Párroco de la Parroquia.

Dentro de las costumbres y tradiciones que se realizaban en épocas anteriores es que cuando se moría un niño se lo colocaba en un altar y bailaban, mientras las ancianas rezaban y cantaban. La creencia de los lugareños es que no se debe dudar de su patrón “Señor de Girón” ya que cuando alguien se mofa de su poder, él se encarga de castigar a la persona que dudado de él.

1.2.7 Gastronomía.

La gastronomía siempre ha formado parte de la cultura arraigada que tiene la población, una de las bebidas típicas de la parroquia es el delicioso café, con su aroma se degusta a diario por propios y extraños, el plato típico de este lugar es la carne frita de cerdo, este platillo consiste en preparar

aliñar la carne el día anterior a su preparación con ajo y especias para que su sabor permanezca, al momento de servir esta es majada con una piedra redonda para que esté suave, y luego es servida con yuca, mote y una porción de arroz.

1.2.8 Fiestas.

El calendario de festividades de la parroquia se encuentra determinado de la siguiente manera:

Tabla 20. Festividaes de la Parroqua Mercadillo.

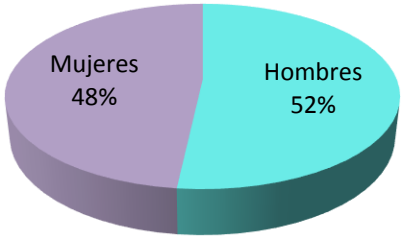
Fecha	Festividad
1 de Enero	Año Nueno
Febrero	Carnaval, San Valentín
Abril	Semana Santa
2° Domingo de Mayo	Día de la madre
2° Domingo de Junio	Día del padre
21 de Julio	Aniversario del club 10 de Noviembrte
14 de Septiembre	Fiesta comercial y religiosa en honor al señor de Jirón
Tercer Domingo de Obtubre	Fiesta en honor al señor Cautivo
2 de Noviembre	Día de todos los Santos
10 de Noviembrte	Fiestas de parroquialización
25 de Diciembre	Navidad
31 de Dicembrte	Año Viejo.

Fuente: Diagnóstico Participativo 2015
Elaboración: Equipo Técnico 2015

1.2.6 Movimientos migratorios por género.

Este fenómeno tiene relación con la salida y entrada de la población hacia otros lugares de destino, lo que más llama la atención es la gran salida que experimenta la población joven de Mercadillo, son quienes más emigran por cuestión de estudios, trabajo, etc., y que luego si esta población se estabiliza en otros lugares le es difícil regresar. Los lugares dentro del país que más frecuentados son: Quito, Machala, Guayaquil, Huaquillas, Loja y Cuenca. Y a nivel internacional: España, Italia, EE.UU, etc.

Según el Diagnóstico Participativo, se ha determinado que en Mercadillo han migrado 431 personas entre el año 2000 al 2015, como se indica en la Gráfica 9, teniendo más incidencia la salida de los hombres con un total de 223 a diferencia de las mujeres que ha sido de 208 migrantes.



Gráfica 9. Migrantes divididos por género en la Parroquia Mercadillo, 2015
Fuente: Diagnóstico Participativo, 2015
Elaboración: La autora

De acuerdo al Gráfico 9 se observa que los hombres en un 52% abandonan más la parroquia con relación a las mujeres que alcanzan el 48%, lo cual evidencia que los hombres emigran más posiblemente por cuestiones de trabajo, para poder brindar una mejor vida para sus familias o bien por cuestiones de estudio.

Finalmente, se concluye el sistema socio cultural con la siguiente tabla que engloba las potencialidades y problemas de la parroquia en estos aspectos:

Tabla 21. Potencialidades y problemas sistema socio cultural de la Parroquia Mercadillo, 2015

	Sociocultural	
Variables	**Potencialidades**	**Problemas**
Educación	Igualdad de oportunidades académicas.	Presencia de establecimientos educativos unidocentes.
Salud	Presencia de un Sub centro de salud. Campañas de prevención de enfermedades estacionarias.	Déficit de equipos y suministros médicos.
Necesidades Básicas	GAD parroquial al servicio de la comunidad	Necesidades básicas insatisfechas de agua potable y alcantarillado y energía eléctrica.
Organización y tejido social	Desconcentración y descentralización de instituciones públicas en la parroquia	Ausencia de participación ciudadana en temas de organización social
Movilidad humana	Flujo de ingresos hacia el cantón y sus familias.	Presencia de migración a los centros poblados

Fuente: Diagnostico Participativo 2015
Elaboración: La autora

2. Resultados del objetivo específico 2.

"Elaborar la propuesta de desarrollo para la Parroquia Mercadillo"

2.1Propuesta.

El diagnóstico de los sistemas socio-cultural y económico, indican la realidad de la población de la Parroquia Mercadillo, los problemas que manifiesta la población y su entorno, los mismos han perdurado por varios años sin ninguna solución.

De tal manera que mediante los diagnósticos participativos, realizados con la comunidad y principales líderes barriales, se han obtenido resultados enfocados en las principales necesidades y requerimientos de cada barrio que forma parte de la parroquia, que permitió plantear la visión y las metas necesarias para lograr un cambio y sobre todo tratar de alcanzar el desarrollo.

2.2. Visión de la Parroquia Mercadillo.

"*La Parroquia Mercadillo al 2025 se proyecta como un territorio que maneja sus recursos naturales bajo normativas vigentes y dispone de organizaciones sociales fortalecidas, que promueve la implementación de infraestructura y proyectos productivos, la dotación de servicios básicos y sociales de calidad, disponiendo para ello con un GAD fortalecido que implementa procesos de participación ciudadana; todo ello para contribuir al buen vivir de las y los ciudadanos de la parroquia*".

Tabla 22. Visión por componente, Parroquia Mercadillo 2015

Nombre de la parroquia	Descripción de componente (visión positiva del futuro)	Propósito de la visión
	Socio-cultural: Se promueve, orienta, coordina y monitorea procesos de transformación social que son demandados por la sociedad civil y sus redes de cooperación, fomentando y propiciando la participación ciudadana, la equidad de género, la diversidad étnica y la identidad cultural, promoviendo una vida digna, con acceso a servicios básicos, educación y salud de calidad, que ayudará a tener una población sana, educada y organizada.	Acceder a servicios básicos de calidad, recuperando un estilo de vida comunitario en armonía con la naturaleza, a través de

MERCADILLO	**Económico-productivo:** Se cuenta con apoyo técnico que mejoran las maneras de producción garantizando la seguridad alimenticia, el crecimiento y desarrollo equitativo, que genere el valor agregado con rentabilidad económica y equidad social extendiendo sus productos a diversos mercados que generan ingresos a los habitantes dentro del marco de la economía popular y solidaria acorde con las dinámicas del cambio de la matriz productiva.	métodos que incrementen el valor agregado de la producción, generando el desarrollo de la parroquia para que pueda alcanzar el Buen Vivir.

Elaboración: La autora

2.3. Determinación de los objetivos estratégicos de desarrollo.

Los objetivos estratégicos de desarrollo están vinculados a la priorización de problemáticas u oportunidades, para satisfacer las necesidades previamente priorizadas por los habitantes.

Tabla 23. Objetivos estratégicos de desarrollo

Objetivo PNBV	Prioridades nacionales	Objetivo estratégico de desarrollo	Competencias en coordinación con otros niveles de gobierno	Actores	Indicadores
Objetivo 10: Impulsar la transformación de la matriz productiva	Estrategia nacional para el cambio de la matriz productiva	Objetivo estratégico 1: Fomentar un mejor rendimiento de la producción agrícola (café y maíz) y ganadera (ganado vacuno y porcino).	4. Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del medio ambiente	GAD parroquial GAD cantonal MIPROARCSA MIES IEEPS	Número de quintales de café incrementados por hectárea Porcentaje de ganado mejorado genéticamente Porcentaje de has destinadas a cultivos diversificados Porcentaje de personas beneficiadas por el sistema de riego.
Objetivo 3: Mejorar la calidad de vida de la población	Estrategia nacional para la igualdad y la erradicación de la pobreza	Objetivo estratégico 2: Incrementar la cobertura de servicios básicos y saneamiento ambiental.	5. Gestionar, coordinar y ampliar los servicios alcantarillado	GAD cantonal GAD parroquial	Porcentaje de cobertura los servicios básicos y saneamiento ambiental implementado.

Fuente: Plan Nacional del Buen Vivir 2013 – 2017 y Diagnóstico Participativo 2015
Elaboración: La Autora

2.4. Metas e indicadores.

Tabla 24. Matriz de metas e indicadores

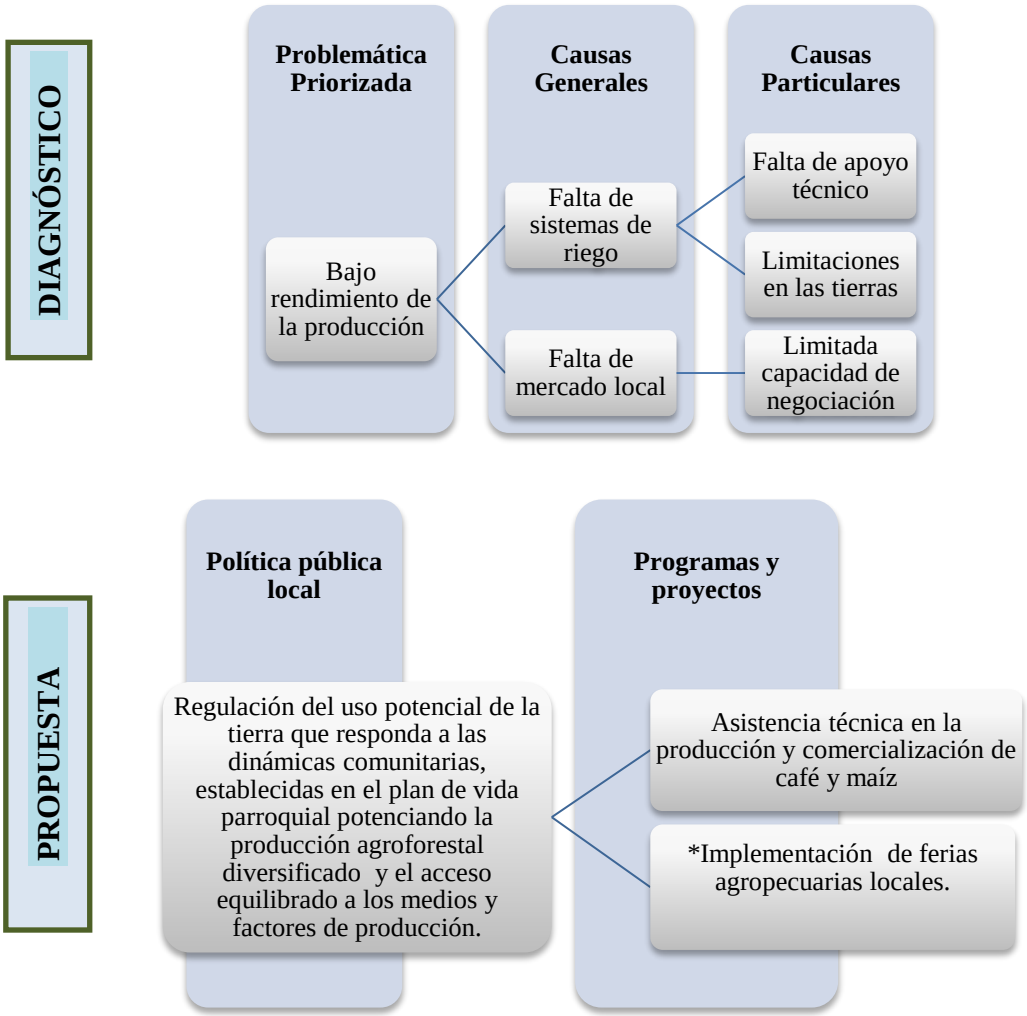
Objetivo 1: Fomentar un mejor rendimiento de la producción agrícola (café y maíz) y ganadera (ganado vacuno y porcino).					
Meta	**Año meta**	**Indicadores**	**Año base**	**Valor**	**Fuente**
Meta 1: Hasta el 2017 se ha incrementado en promedio 7 quintales de café por ha (con apoyo del MAGAP)	2017	Número de quintales de café incrementados por has	2015	7	Datos GAD
Meta 2: Hasta el 2017 el 30% de ganaderos de la parroquia han mejorado genéticamente su ganado	2017	Porcentaje de ganado mejorado genéticamente	2015	30%	Datos GAD
Meta 3: Hasta el 2017 se han incrementado 20 ha que diversifican los cultivos	2017	Número de ha. Destinadas a cultivos diversificados	2015	20	Datos GAD
Meta 4: Hasta el 2017 existe un 20% de la población beneficiada por el sistema de riego.	2017	Porcentaje de personas beneficiadas por el sistema de riego	2015	20%	Datos GAD

Objetivo 2: Gestionar el incremento de la cobertura de servicios básicos y saneamiento ambiental.					
Meta	**Año meta**	**Indicadores**	**Año base**	**Valor**	**Fuente**
Meta 1: Hasta el 2017 se ha gestionado el incremento del 25% en la cobertura de servicios básicos y saneamiento ambiental	2017	Porcentaje de cobertura los servicios básicos y saneamiento ambiental.	2015	1	Datos GAD
Meta 2.2: Hasta el 2019 el 50% de los pobladores de la parroquia Mercadillo cuentan con un sistema de alcantarillado	2019	Número de personas con acceso a la red pública de alcantarillado	2015	587	Datos GAD
Meta: Hasta el 2018 se ha incrementado el 35% de la cobertura de agua por red pública.	2018	Porcentaje de personas beneficiadas por el sistema de riego	2015	35%	Datos GAD

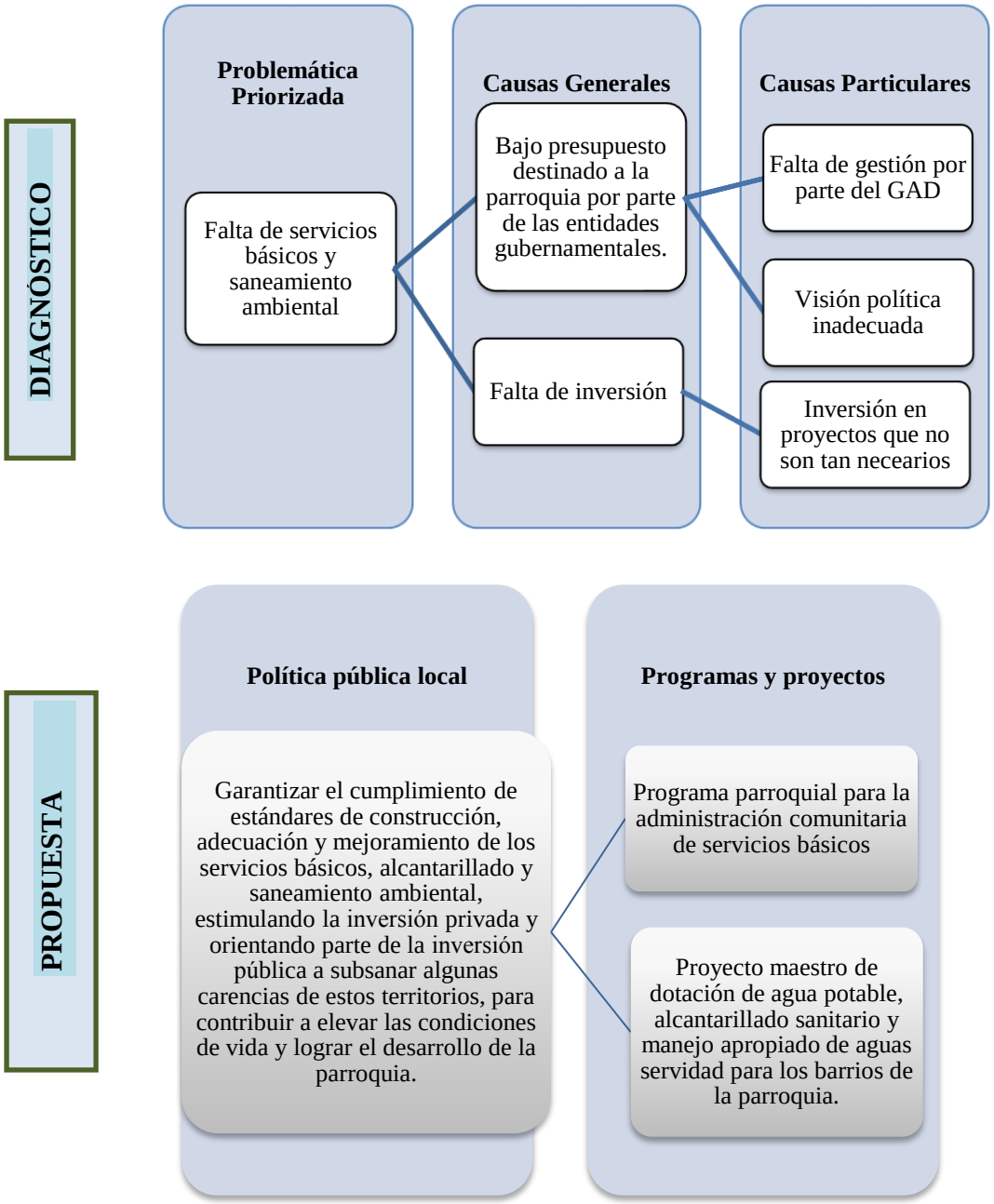
Fuente: Plan Nacional del Buen Vivir 2013 – 2017 y Diagnóstico Participativo 2015
Elaboración: La Autora

2.5. Políticas públicas locales a través de la priorización de problemas.

Para establecer las políticas por Categorías de Ordenamiento Territorial (COT) se hará una revisión de competencias del GAD Parroquial y competencias concurrentes. Se tomará en cuenta tanto las competencias exclusivas del GAD como las articulaciones con otros niveles de gobierno o instituciones del estado.



Gráfica 10. Formulación de políticas públicas locales en función de la problemática priorizada del Componente Económico
Elaboración: La autora



Gráfica 11. Formulación de políticas públicas locales en función de la problemática priorizada del Componente Socio-Cultural
Elaboración: La autora

3. Resultados del objetivo específico 3

"Construir un Modelo de Gestión para la Parroquia Mercadillo"

3.1 Modelo de gestión

3.1.1 Estrategias de articulación

Una estrategia de articulación surge de los problemas y potencialidades que se detectaron en el diagnóstico, pero que no pueden ser ejecutados directamente por el GAD, debido a que son competencias de otros niveles de gobierno, es decir, estas estrategias deben constituirse con herramientas que coadyuven la gestión en el territorio, de tal manera que las agendas programáticas de los diferentes niveles de gobierno y de ministerios se articulen a la planificación parroquial, porque para desarrollar una estrategia de esa magnitud, se debe asegurar de los roles y funciones que cada nivel de gobierno posee para identificar y promover objetivos comunes y establecer acuerdos institucionales en beneficio de la población.

Tabla 25. Estrategias de Articulación de la Parroquia Mercadillo, 2015

Estrategias	Objetivo estratégico	Institución	Descripción de la institución
Fomentar la articulación del sistema de participación ciudadana cantonal con relación al modelo de gestión parroquial para permitir la integración social y cultural del territorio en los diferentes ámbitos.	Incrementar la cobertura de servicios básicos y saneamiento ambiental.	GAD parroquial	GAD cantonal MIES Consejo de Participación Ciudadana y Control Social Consejo Cantonal de Igualdades SENPLADES
Ordenar el territorio parroquial de tal manera que permita la articulación del GAD	Fomentar un mejor rendimiento de la producción agrícola (café y maíz) y	GAD parroquial	GAD Cantonal GAD provincial Gobierno Central MAGAP

cantonal, GAD provincial y gobierno central para organizar los sistemas agrarios y productivos en función del cambio de la matriz productiva	ganadera (ganado vacuno y porcino).		IEPS SENPLADES SENAGUA

Fuente: Plan Nacional del Buen Vivir 2013 – 2017 y Diagnóstico Participativo 2015
Elaboración: La Autora

3.1.2 Listado de programas y proyectos

Como ya se dijo anteriormente, para la priorización de programas y proyectos es necesario considerar los problemas y las potencialidades que se detectaron en los diferentes componentes en la fase del diagnóstico, que deben estar enfocados a alcanzar los objetivos del buen vivir y las prioridades nacionales, basados en las estrategias nacionales para la igualdad y la erradicación de la pobreza, el cambio de la matriz productiva y la de sustentabilidad patrimonial.

Para el financiamiento de los diferentes programas y proyectos, se considera como fuentes los recursos propios (recaudaciones del GAD por cobro de tasas e impuestos), asignaciones del estado ecuatoriano, cooperación internacional, prestamos ante organismos de crédito nacional e internacional y aportes de contraparte de los beneficiarios/as.

Tabla 26. Programas y proyectos para los componentes Socio-cultural y Económico del PDOT de la Parroquia Mercadillo, 2015

SISTEMA ECONÓMICO									
Objetivos / Programas / Proyectos	**Requerimiento Presupuestario**	**Temporalidad**				**Plazo de cumplimiento**	**Responsables**	**Fuente de Financiamiento**	**Competencia**
		1 a 3 años	**3 a 5 años**	**5 a 10 años**	**10 años y más**				
P1: Fomento de la producción de café y maíz						2017	GADPL-GADs Parroquiales-GADMP	GADPL-GADs Parroquiales-GADMP	No es una competencia exclusiva, se promoverá los procesos de desarrollo económico local en coordinación con otros niveles de gobierno
p: Entrega de semillas para renovación de cafetales y maizales	35.000, 00					2017			
p: Asistencia técnica a agricultores	15.000,00					2017			
P2: Mejoramiento de comercialización de productos agrícolas									
p: Apoyo a la comercialización del café	20.000,00					2017	GADPL-GADs Parroquiales-GADMP	GADPL-GADs Parroquiales-GADMP	No es una competencia exclusiva, se promoverá los procesos de desarrollo económico local en coordinación con otros niveles de gobierno
p: Ferias agropecuarias locales	20.000,00					2019			
Total Componente Económico:	**90.000,00**								

SISTEMA SOCIO CULTURAL									
Objetivos / Programas / Proyectos	**Requerimiento Presupuestario**	**Temporalidad**				**Plazo de cumplimiento**	**Responsables**	**Fuente de Financiamiento**	**Competencia**
		1 a 3 años	**3 a 5 años**	**5 a 10 años**	**10 años y más**				
P1: Formación e información a administradores de sistemas de agua potable									Competencia de servicios públicos, se coordinará con los GADs parroquiales y provincial
p: Talleres de capacitación a miembros de las Juntas Administradoras de Agua Potable	12.500,00					2019	GADMP	GADMP	
P2: Dotación de servicios básicos de alcantarillado									
p: Ampliación del alcantarillado sanitario en las comunidades de la Parroquia Mercadillo.	367.515,31					2017	GADMP	GADMP-Banco del Estado	
P: Mantenimiento del alcantarillado sanitario en la cabecera parroquial	50.326,00					2016	GADMP	GADMP-Banco del Estado	
P3. Mejoramiento áreas de salud y educación	17.000,00					2017	GADMP		
p: Mantenimiento de infraestructura del Sub centro de Salud y centros educativos de la Parroquia Mercadillo.	15.000,00					2017	GADMP	GADMP-Banco del Estado	Competencia exclusiva del GAD: servicios de salud y educación.K23
Total Componente Socio - Cultural:	**459.841,31**								

Fuente: Plan Nacional del Buen Vivir 2013 – 2017 y Diagnóstico Participativo 2015
Elaboración: La Autora

3.1.3 Agenda Regulatoria

La propuesta debe contener una agenda regulatoria donde se evidencien los temas primordiales, que necesiten una regulación legal desde el GAD en articulación con los demás nivel de gobierno, que en este caso se los realizó en base a los objetivos estratégicos y las políticas locales antes mencionadas, obteniendo dos tipos de instrumentos que son la resolución y la ordenanza que a continuación se detalla:

Tabla 27. Formulación de contenidos de una agenda regulatoria para el PDOT de la Parroquia Mercadillo, 2015

Objetivo Estratégico	Política Local	Tipo de instrumento normativo	Título	Propósito
Incrementar la cobertura de servicios básicos y saneamiento ambiental.	Garantizar el cumplimiento de estándares de construcción, adecuación y mejoramiento de los servicios básicos, alcantarillado y saneamiento ambiental, estimulando la inversión privada y orientando parte de la inversión pública a subsanar algunas carencias de estos territorios, para contribuir a elevar las condiciones de vida y lograr el desarrollo de la parroquia.	Resolución	Resolución para la institucionalización del modelo de gestión del GAD parroquial articulado al sistema de participación ciudadana del cantón Puyango, que se dirijan a realizar los cambios necesarios que requiere la parroquia.	Se establezcan veedurías ciudadanas en función del modelo de gestión parroquial para que se canalicen las demandas comunitarias.
Fomentar un mejor rendimiento de la producción agrícola (café y maíz) y ganadera (ganado vacuno y	Regulación del uso potencial de la tierra que responda a las dinámicas comunitarias, establecidas en el plan de vida parroquial potenciando la producción agroforestal diversificado y el	Resolución	Solicitud de emisión de oordenanza para la regulación del uso y ocupación del suelo en función de las dinámicas comunitarias.	Regular el uso y ocupación del suelo en las zonas productivas, ecosistemas y la definición de políticas públicas agrarias orientadas a la seguridad y soberanía alimentaria en el

porcino).	acceso equilibrado a los medios y factores de producción.			marco de la economía popular y solidaria.

Elaboración: La Autora

3.1.4 Mecanismos de participación ciudadana

En este parroquia existen tres tipos de actores: territoriales, funcionales y sociales, dentro de los actores territoriales se encuentran los dirigentes de la parroquia y dirigentes de los barrios, por el lado de los actores funcionales se encuentran las juntas de regantes y los dirigentes de las diversas organizaciones sobre todo las productivas y finalmente en los actores sociales están los grupos de pueblos y nacionalidades, representantes de clubs deportivos y otras organizaciones de ayuda a grupos vulnerables.

De tal manera, que el GAD de Mercadillo debe asumir grandes retos institucionales para que permita implantar en el territorio las grandes decisiones planteadas; este desafío consolida el tejido social y se constituye en la base primordial del modelo de gestión, el cual prioriza la promoción comunitaria desde la mirada estratégica de las capacidades endógenas del territorio, necesarias para establecer lineamientos claros y sistémicos para ejercer gobernabilidad en el territorio, acompañada de un proceso de fortalecimiento institucional que articule la participación ciudadana en la toma de decisiones públicas, para generar mecanismos consensuados en la cogestión del territorio.

La Parroquia Mercadillo, cuenta con una ordenanza de participación ciudadana, que promueve que los habitantes contribuyan a las decisiones del GAD parroquial. A pesar de contar con este instrumento legal, la participación no logra efectivizarse en el territorio, debido a la falta de puntos de encuentro entre la planificación y los planteamientos de los colectivos organizados, no se han definido instancias ni mecanismos de participación en la gestión del territorio.

A continuación se enuncia algunos mecanismos de participación ciudadana que se han establecido en esta parroquia durante este proceso de investigación:

Tabla 28. Mecanismos de participación ciudadana para el PDOT de la Parroquia Mercadillo, 2015.

Mecanismos	Normativa a la que se ancla	Estructura de funcionamiento	¿Es vinculante?	Alcance (nivel de incidencia)	Nivel de Gobierno al que aplica
Instancias de participación: Mesas Sectoriales	LOPC: art. 64, 65, 66; CRE: art. 100; COOTAD: art. 34,35,36,47,49, 57,59,66,68,70, 87,90,158	Ciudadanía auto convocada	No	Participantes tienen voz y voto	Todos los niveles de Gobierno
Veedurías ciudadanas	LOPC: art.84 a 87; CRE: art. 18,61,91	Ciudadanía	No	Participantes con voz	Todos los niveles de Gobierno

Fuente: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
Elaboración: La autora

Existen varios mecanismos de participación ciudadana, sin embargo, para esta parroquia fue necesario utilizar dos de estos mecanismos. Uno de ellos está dentro de las instancias de participación y se lo denomina como "Mesas Sectoriales", donde se efectúa un taller para analizar los problemas y potencialidades, en relación con sus causas y efectos para cada una de los componentes, utilizando la metodología del marco lógico para reducir el nivel de subjetividad al análisis, a la vez que facilita la descripción de la meta deseada de acuerdo a las necesidades de la parroquia, estás mesas estarán representadas por los miembros del GAD, lideres barriales y representantes del sector productivo.

Así también, es conveniente la formación de "Veedurías ciudadanas", mecanismo de control social, en donde los ciudadanos y ciudadanas actúan en el beneficio de la comunidad, para interpretar los problemas colectivos y orientar las soluciones, por tanto, se encargan de fiscalizar, vigilar y controlar la administración y gestión de lo público y también del sector privado que maneje recursos públicos o desarrolle actividades de interés público; estas veedurías ciudadanas están conformadas por integrantes de agrupaciones como: juntas de acción comunal, asociaciones

juveniles, deportivas y culturales, asociaciones de padres de familia, comunidades religiosas y en general toda clase de asociaciones no gubernamentales, o un grupo de personas unidos por intereses comunes.

3.1.5. Seguimiento y control

Es elemental en un Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial tener una estrategia de Seguimiento y control, para validar que todo lo establecido se ejecute como se definió. Así, uno de los principales métodos de seguimiento y control es la creación de un POA (Plan Operativo Anual) en función de los programas y proyectos planteados, considerando que los POAs son instrumentos que permiten recoger insumos sistematizados de las demandas ciudadanas, en función de las potencialidades y problemáticas identificadas en la fase de diagnóstico. Estas herramientas contienen objetivos, estrategias, indicadores y metas, que permiten asignar recursos materiales, humanos y de financiamiento, para que sea posible el cumplimiento de los objetivos y metas planteadas en los proyectos.

Este POA es construido por cada instancia institucional, es por ello que se constituye en la principal estrategia de seguimiento de los programas y proyectos del PDOT.

Sin embargo, es importante que el departamento de planificación, estructure una unidad encargada de la implementación, seguimiento y evaluación del PDOT parroquial, cuya instancia debe coordinar con el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para operar y canalizar las instancias de participación y promoción comunitaria establecidas en el modelo de gestión.

En este aspecto, también se encuentra el rol legislativo y la fiscalización de los miembros del GAD, que tienen un papel importante en la administración del territorio, deben analizar y reestructurar ordenanzas que se encaminen al beneficio de la parroquia y que estas sean debatidas, consensuadas retroalimentadas y socializadas con las instancias participativas definidas en la ordenanza de participación ciudadana, que se encuentran encaminadas en función del modelo de gestión territorial propuesto en la actual administración, y de las políticas públicas establecidas en las categorías de ordenamiento territorial.

Tabla 29. Estrategias de Seguimiento y Control para el PDyOT de la Parroquia Mercadillo, 2015

Elementos del PDOT a los que el GAD parroquial realizará seguimiento	Periodicidad	Producto esperado del resultado del seguimiento
Programas y proyectos	Anual	Evaluación participativa de los Planes Operativos, evaluación presupuestaria y cierre de ciclo presupuestario
Agenda regulatoria	Semestral	Generación de ordenanzas en función de las políticas públicas de las categorías de ordenamiento. Ordenanzas reformadas y socializadas en asambleas ciudadanas. Implementación y vigencia de ordenanzas
Metas de resultado del PDOT	Semestral	Evaluación de la gestión por resultados

Elaboración: La autora

g. DISCUSIÓN

Objetivo Específico 1

"Identificar las necesidades y posibilidades de desarrollo de la Parroquia Mercadillo mediante el Diagnostico de los Sistemas Socio-Cultural y Económico".

En cuanto a este objetivo es necesario recalcar que en esta investigación se tomaron en cuenta los lineamientos y directrices planteados por la SENPLADES, entre los cuales proponen un diagnóstico un tanto superficial y general a nivel parroquial, por lo que generó algunos problemas al ejecutarlos en esta parroquia, ya que cada sector tiene una realidad distinta y no se puede tratar a todas las parroquia como si tuvieran la misma perspectiva del significado de tener calidad de vida.

Según la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo 2014, el diagnóstico es el soporte técnico para la toma de decisiones o formulación de las propuestas de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial. Muestra la situación que atraviesa un territorio y su población, medida no solo por sus deficiencias o carencias, sino especialmente por sus potencialidades.

Por ende, se pudo conocer que en el caso de la Parroquia Mercadillo el nivel de vida es bajo; puesto que, como resultado se obtuvo que la parroquia no cuenta con ningún servicio básico que esté cubierto en su totalidad. Se considera que esta parroquia ha sido descuidada porque la cobertura de agua entubada y alcantarillado es baja, y cuenta con un sistema de agua que proviene de un red pública considerada por los moradores como potable, la cual solo abastece parte población, los demás recogen agua del río, vertiente o canal.

En cuanto a la tasa de asistencia a los centros educativos, se detectaron problemas en los centros educativos de bachillerato y en los centros de educación superior, puesto que menos de la mitad de la población en la edad correspondiente a cada nivel asisten a estos centros de formación.

En el Ecuador, la escolaridad representa uno de los deberes principales del estado, así como un derecho que adquieren los ciudadanos a lo largo de su vida, del mismo modo tal derecho se encuentra incluido en el Plan Nacional del Buen Vivir. Al analzar los resultados de la variable

escolaridad de la población se determina que la mayor proporción de la población en Mercadillo se ubica en el nivel de educacion primario, debido a que no disponen de recursos economicos suficientes según informa el presidente de la Junta Parroquial; por ello la educación es una actividad secundaria en la parroquia, su priporidad es el trabajo para el sustento diario de su familia.

El estudio también indica que en barrios como San Antonio y la Ciénega no existen establecimientos educativos, los niños se trasladan a los establecimiento más cercanos quienes cuentan en algunos casos con un docente encargado de alumnos de primero a séptimo año. Además la mayor parte de la infraestructura se encuentra en mal estado.

Por otro lado, en la parroquia los centros de salud se encuentran en buen estado, pero no disponen de los equipos médicos suficientes lo que genera el traslado de pacientes hacia la cabecera parroquial o hacia las parroquias aledañas.

La migración se hace presente con mayor incidencia en el sexo masculino, posiblemente por cuestiones de trabajo que brinden un mejor estilo de vida a sus familias.

En la Parroquia Mercadillo la mayor parte de las familias se dedica a las actividades agropecuarias, siendo mínimo el porcentaje dedicado a las actividades de manufactura y comercio. Generalmente las pérdidas en la producción son el resultado de la presencia de plagas. No disponen de sistemas de riego, asistenca técnica en la producción y maquinaria agrícola.

Objetivo Específico 2

"Elaborar la Propuesta de Desarrollo para la Parroquia Mercadillo".

Este objetivo es de vital importancia para poder establecer proyectos que contribuyan al desarrollo territorial sustentable y equitativo, y que garantice el buen vivir en la parroquia, considerándolo como un proceso y una estrategia de planificación de carácter técnico-político mediante el cual se pretende configurar, en el corto, mediano y largo plazo, una organización de uso y ocupación del territorio, acorde con las potencialidades y limitaciones del mismo.

Según la United Nations Framework Conventionon Climate Chang (UMFCCC, 2006), una propuesta consiste en un plan para hacer algo combinado con una solicitud de recursos. Las expectativas y limitaciones de la población y los objetivos sectoriales de desarrollo, han llegado a constituirse en una herramienta primordial para el desarrollo con equidad, integración y sostenibilidad ambiental, donde la población es incluida social y físicamente, satisfaciendo sus necesidades y teniendo acceso a un sistema de actividades económicas, productivas y de servicios que actúan como fuerza de un proyecto de crecimiento sustentable que favorece la permanente distribución progresiva del ingreso, la mejora del hábitat y la utilización solidaria de los recursos; esto a su vez conlleva a que las diferentes entidades que se encuentran a cargo de la administración pública de este sector puedan tomar las decisiones adecuadas para el manejo y adelanto del sector sin tener efectos adversos.

Dichos proyectos que se plantean para la Parroquia Mercadillo son el resultado de asambleas participativas, en donde la principal fuente de elaboración es la opinión que surge de la población, que son los que más conocen las necesidades del territorio, para poder elevar su nivel de vida, ya como se dijo anteriormente, existe una gran discrepancia por las diferentes ideologías que se presenta en diferentes sectores; por tanto, para las personas que no son habitantes de este sector, al ver la situación que enfrenten pueden promover la ejecución de proyectos que para su punto de vista son necesarios, pero para la población de esta parroquia son secundarios y prefieren que los proyectos a ejecutarse se concentren en aspectos principales como el abastecimiento de agua y alcantarillado.

Objetivo Específico 3

"Construir el Modelo de Gestión para la Parroquia Mercadillo"

Los modelos de gestión permiten la optimización en la ejecución de los procesos, con el fin de incrementar la cantidad y eficacia en la gestión de los servicios. (Malcom, 2008). Al analizar los dos sistemas que se han propuesto en este análisis, éstos se constituyen en una base para que los recursos provenientes del Gobierno sean aprovechados de forma eficiente, de tal manera que dirijan a la población a un buen vivir; mediante la priorización de proyectos que contribuyan el fortalecimiento de las capacidades y potencialidades de la población, permitiendo que el GAD

parroquial dedique gran parte de su gestión en la planificación de estos proyectos que permitan mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Pero en el caso de la Parroquia Mercadillo, las entidades encargadas de dichas gestiones (en este caso los miembros del GAD parroquial), a consecuencia de sus diferencias políticas, no realizan las gestiones correspondientes y adecuadas para poder adquirir el presupuesto y la ayuda necesaria para elaborar los proyectos que la población ha solicitado desde mucho tiempo atrás, por tal razón la población de este territorio cada año, en vez de tener una mejor calidad de vida, se encuentran con problemas más graves y sin esperanza alguna de ser solucionados.

h. CONCLUSIONES

A la finalización de la presente investigación se pueden extraer las siguientes conclusiones:

Objetivo Específico 1

- Mercadillo es una parroquia agropecuaria que carece de asistencia técnica y apoyo a la producción; sus posibilidades de crecimiento económico se reducen ante la escasez de mercado dando origen a una economía de subsistencia, en donde el reducido excedente beneficia únicamente a los intermediarios que participan en la comercialización de los productos de la parroquia.

- La cobertura de servicios básicos en la Parroquia Mercadillo es insuficiente para satisfacer las necesidades de la población, lo que impide alinearse a los Objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir (PNBV).

Objetivo Específico 2

- Los proyectos propuestos en los anteriores PDOT de la parroquia Mercadillo, no están dirigidos a satisfacer las necesidades actuales de la población; por tanto, los proyectos sugeridos en esta investigación responden a una situación real y vigente de la parroquia.

Objetivo específico 3

- Los proyectos se han planificado para el corto y mediano plazo; en efecto, existe la probabilidad de que el GAD Parroquial y los organismos pertinentes no cumplan oportunamente con la ejecución y cumplimiento de los mismos.

i. RECOMENDACIONES

En la presente investigación se presentan las siguientes recomendaciones:

Objetivo Específico 1

- Que el GAD parroquial formule capacitaciones a la población relacionadas con la importancia de su participación en la elaboración del PDOT, con el fin de reflejar la situación real del territorio.

Objetivo Específico 2

- Que la SENPLADES, formule una metodología acorde a los diferentes niveles económicos que presenta cada territorio, que permita un estudio real de la situación del sector, considerando el punto de vista que tiene la población en la priorización de proyectos.

- Además que el GAD parroquial de Mercadillo en convenio con instituciones como el MAGAP; implemente un plan de capacitaciones a los agricultores sobre los procesos agrícolas tecnificados e industrializados, con el fin de aumentar la productividad del sector que conlleve a elevar los ingresos de la población.

Objetivo Específico 3

- Que el GAD parroquial de Mercadillo realice gestiones a través del Consejo de Planificación para percibir un presupuesto acorde a los proyectos prioritarios, y mejorar el nivel de vida de la población.

- Que se implemente un sistema de control (software GPR) para monitorear el avance y cumplimiento de los proyectos establecidos.

j. BIBLIOGRAFIA

Mars, K. *Administración y sus principios.* CALAMEO.

Belásutegui, V. (2007). *Conceptos básicos para la formulación de políticas de Producción Limpia.*

Blacutt Mendoza, M. (2013). *Principios de Economía Vital.* La Paz, Bolivia.

Burquez Cuadros, P. (2015). *Fundamentos de la Administración.* Universidad Cesar Vallejo.

Belásutegui, V. (2007). *Conceptos básicos para la formulación de políticas de Producción Limpia.*

Carvajal Burbano, A. (Mayo de 2011). *Centro de Estudios y Documentación de la Mujer Rural*

Chung Echevarría, C. (2007). *Guía para el Diseño de Políticas Públicas Locales con Enfoque de Género.* REMURPE. Lima: APODER-COSUPE.

Díaz, E. (2013). *Rol del Director como Promotor Social en la conformación de los Consejos Educativos en Escuelas Primarias del Municipio Escolar N.9.* Tesis Maestría, Universidad Rafael Urdaneta, Vicerrectorado Académico, Maracaibo.

Gallardo, E. (2013). *Fundamentos de Planificación.* Retrieved 09 de 06 de 2015 from Dipósit Digital de la UB: www.diposit.ub.edu/dspace/

Galindez, S. M. (Marzo de 2011). Retrieved 27 de Enero de 2015 from http://es.slideshare.net/Shegalindez/qu-es-un-diagnstico-participativo-8741594

GAD Parroquial de "Mercadillo". (2011). Retrieved 25 de 01 de 2015 from http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/%23recycle/PDyOTs%202014/1160026040001/PDyOT/15022013_084945_PDOT_Mercadillol.pdf

Gerardo, N. (09 de 12 de 2014). Retrieved 26 de 07 de 2015 from Sistema de Portales Profesionales: http://www.gobernabilidad.cl/

INDETEC. (2005). *Glosario de Términos para el Proceso de Planeación, Programación, Presupuestación y Evaluación en la Administración Pública.* Instituto para el Desarrollo Técnico de las Haciendas Públicas, México.

Jaramillo, I. (2015). *Definicion de Objetivos y Resultados.* Retrieved 26 de 06 de 2015 from Bligoo: http://www.bligoo.com

Mattos, C. (2008). 79-96.

Mero Herrera, J., & Veintimilla Jaramillo, P. (2010). *Implementación de un Sistema de Indicadores de Gestión para el Proceso de Control de la Morosidad en la Cartera de una Entidad Financiera.* Escuela Superior Politécnica del Litoral, Ingeniería en Estadística Informática, Guayaquil.

Montañez Gómez, G., & Delgado Mahecha, O. *Espacio, Territorio y Región: Conceptos básicos para un proyecto nacional.*

Reyes, G. (2013). *Zona Económica.* Retrieved 05 de 10 de 2015 from http://www.zonaeconomica.com/concepto-desarrollo

Salvador, J. J. (2012). *Plan, Programa, Proyectos, Actividad, Tarea.*

Sandoval Peralta, C. P., & Sandoval Jasso, D. (2010). *Sistemas PEA.* Retrieved 20 de 06 de 2015 from http://www.sistemaspea.info/diagnostico-estrategico/

Sapag Chain, N., & Sapag Chain, R. (2008). *Preparación y evaluación de Proyectos* (5ta Edición ed.). (M. G. Hill, Ed.) Bogotá, Colombia.

Sarmiento, S., & Flores, F. (2013). *Diseño de la Propuesta Metodológica Participativa para la elaboración de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.* Cuenca, Azuay, Ecuador.

SENPLADES. (2015). *Lineamientos parroquiales para la elaboración de la propuesta del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.* Quito, Pichincha, Ecuador.

SENPLADES. (2011). *Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.* Quito, Pichincha, Ecuador.

SENPLADES. (2011). *Guía de contenidos y procesos para la formulación de Plandes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de provincias, cantones y parroquias.* Secretaría Nacional de PLanificación y Desarrollo, Subsecretaría de Planificación Nacional, Territorial y Políticas Públicas.

SENPLADES. (2015). *Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.* Retrieved 05 de 10 de 2015 from http://www.planificacion.gob.ec/resena-historica/

Sosa Velásquez, S. (2012). *¿Cómo entender el territorio?* (1ra Edición ed.). (C. P. Landívar, Ed.) Guatemala.

Valenzuela, M. *La importancia de la Educación en la Actualidad.* Madrid, España.

Velázquez Avila, P. (s.f). *Administración Estratégica.* Campus Universitario Siglo XXI, Licenciatura en Administración.

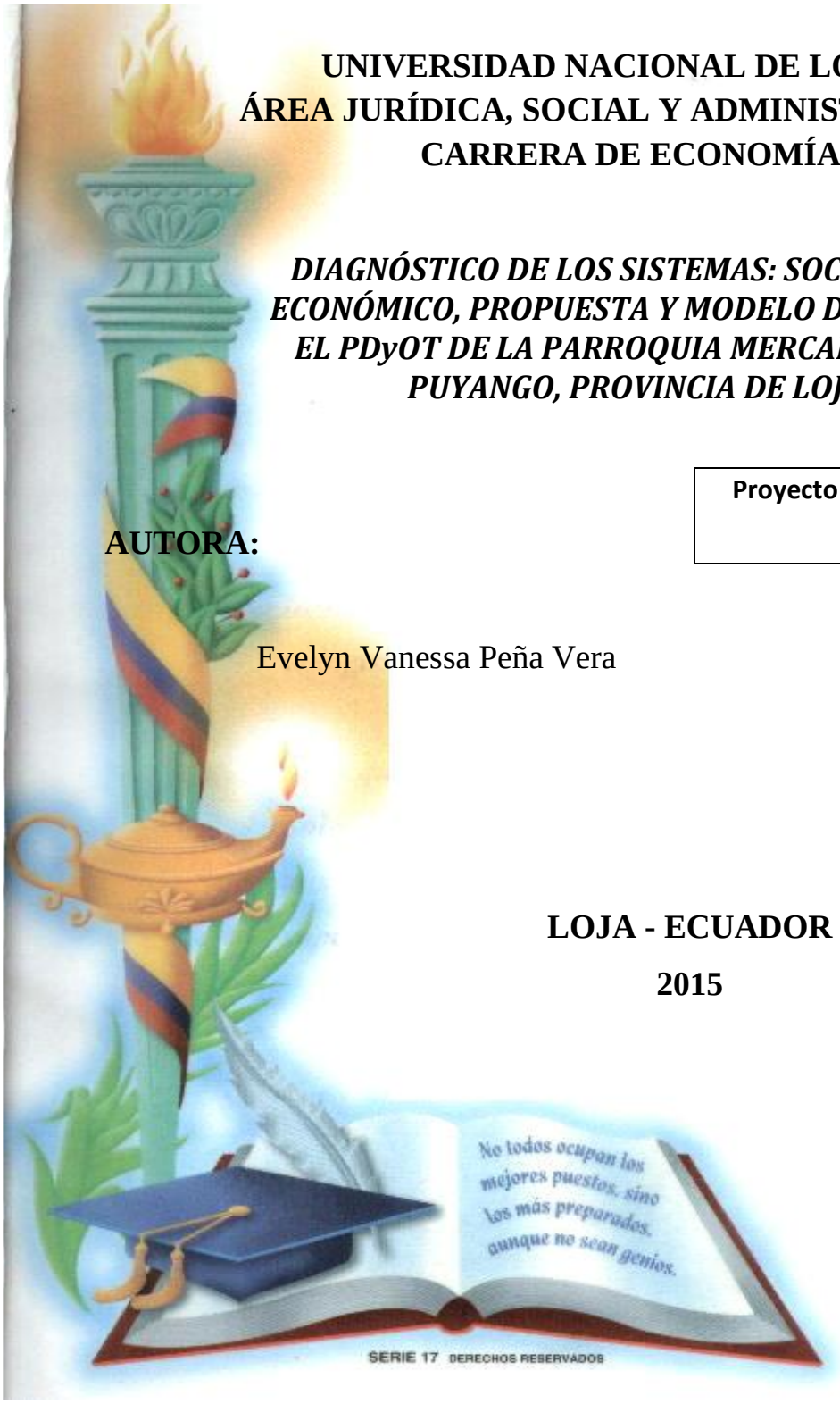
WordPress. (s.f). *Definición*. Retrieved 01 de 07 de 2015 from http://definicion.de/modelo-de-gestion/

Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo 2014. *Lineamientos y directrices para la Planificación y el Ordenamiento territorial.*from http://www.SENPLADES.info/lineamientos-directrices/PDyOT/parroquial.

k. Anexos

ANEXO 1

Proyecto de tesis



UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA
ÁREA JURÍDICA, SOCIAL Y ADMINISTRATIVA
CARRERA DE ECONOMÍA

DIAGNÓSTICO DE LOS SISTEMAS: SOCIO-CULTURAL Y ECONÓMICO, PROPUESTA Y MODELO DE GESTIÓN PARA EL PDyOT DE LA PARROQUIA MERCADILLO, CANTÓN PUYANGO, PROVINCIA DE LOJA, 2015

Proyecto de tesis previo al grado de Economista.

AUTORA:

Evelyn Vanessa Peña Vera

LOJA - ECUADOR

2015

1. TEMA

DIAGNOSTICO DE LOS SISTEMAS: SOCIO-CULTURAL Y ECONÓMICO, PROPUESTA Y MODELO DE GESTIÓN DE LA PARROQUIA MERCADILLO, CANTÓN PUYANGO, PROVINCIA DE LOJA, 2015

2. PROBLEMA

La parroquia Mercadillo, perteneciente al cantón Puyango, se encuentra ubicada al Suroccidente de la provincia de Loja aproximadamente a 177 Km de la ciudad de Loja, con una extensión de 28,21 Km2o 2821,2 ha. (GAD Parroquial de "Mercadillo", 2014)

Mercadillo está habitado por 1174 personas. Posee 7 barrios: Chito que, San Antonio, Luz de América, San José, Palmas y el recinto la Ciénaga, la cabecera parroquial lleva el mismo nombre de la parroquia. (GAD Parroquial de "Mercadillo", 2014)

Según datos del Cenco Económico 2010, Las actividades económicas por familia tanto en barrios como en la cabecera parroquial están destinadas a la producción agrícola, ganadera, pecuaria y al comercio, de las 280 familias que habitan a nivel parroquial 190 se dedican al cultivo de maíz, frejol, zarandaja, arveja y hortalizas, esto representa el 67.85 % siendo la principal fuente de ingresos para mantener a sus familias. Sin embargo, Los intermediarios son causantes de la inestabilidad económica al momento de la venta de los productos.

La mayoría de viviendas tienen cubierta de teja 66.49%, 22.5% de Zinc, y un 11.01% son de losa. De la misma manera el 68.4% tienen el piso de tierra, mientras que el 17.68% son de madera, 8.57% de cemento, y un 5.35% son de cerámica. Las casas en mal estado, en los barrios la mayor parte están construidas de adobe y bareque no prestando la seguridad necesaria.(GAD Parroquial de "Mercadillo", 2014)

En la parroquia Mercadillo las Necesidades Básicas Insatisfechas, se derivan de la falta de acceso a servicios básicos evidenciados en indicadores como: el alcantarillado sanitario representa una cobertura del 90.85%del área total de la parroquia, mientras que el 9.15% utilizan letrinas; no obstante la letrinización es insuficiente en la parroquia ymucho más en los barrios. Cabe recalcar que la red de alcantarillado se encuentra colapsada. La parroquia cuenta con el servicio de agua tratada solo en el área urbana. En el resto de la parroquia se abastecen del líquido vital a través de agua entubada, vertientes y otros. En el área rural Los residuos sólidos se eliminan en un 49% a través de la quema a cielo abierto, en un 38% la entierran y sirve como abono, y un 13% son arrojados a acequias y quebradas. El 9.5% tienen una vivienda prestada y el 2.35% arrendada. (INEC, Censo de Población y Vivienda 2010).

Con respecto a la educación, de acuerdo a los equipamientos en la parroquia Mercadillo hace falta dotar de equipos informáticos, pupitres y escritorios para alumnos y profesores, la construcción de cerramientos, baterías sanitarias, aulas nuevas, arreglo de cachas y techo es necesario tanto el área rural como en la urbana, esto en cuanto a infraestructura, mientras que en la parte académica presenta deficiencias en el sector rural por el sistema de escuelas unidocentes donde un único maestro tiene que trabajar con alumnos de primer a décimo grado de básica, resultando las aulas como un escenario de hacinamiento y un sistema antipedagógico. la población analfabeta representa el 4.96% de la población total, actualmente existen programas de alfabetización que está ayudando a contrarrestar este problema.(PDOT.Mercadillo, 2011-2026)

El 54.04% de los habitantes tiene como el mayor nivel de instrucción alcanzado la primaria. Por otro lado se evidencia una amplia participación de la población en programas sociales a causa de la pobreza y debido también a que el 64% de la población poseen una discapacidad física, visuales y auditivas 19% y discapacidades mentales el 17% como consecuencia de ello el 77.83% de habitantes no poseen seguridad social. (INEC, Censo de Población y Vivienda 2010)

Por tanto, se concluye que la calidad de vida de la población de la parroquia Mercadillo es baja, como consecuencia de un elevado porcentaje de población pobre a causa de Necesidades Básicas Insatisfechas, alta tasa de analfabetismo, vías de acceso a las viviendas en mal estado y carencia de seguridad social. Por tanto es necesario actualizar el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial conforme el Art. 48 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFIP), que establece la obligación de los GAD para "publicar y difundir sus respectivos planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, así como actualizarlos al inicio de cada gestión".

3. *JUSTIFICACIÓN*

El presente trabajo de investigación lo vamos a realizar con el fin de conocer el estado actual de la parroquia Mercadillo, sus causas y potencialidades de desarrollo (se ha tomado como referencia el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquia Mercadillo 2011 – 2026, la Constitución, el Plan Nacional del Buen Vivir, COOTAD, Código de Planificación y Finanzas Públicas, Ley Orgánica de Participación Ciudadana, Objetivos del Milenio).

De acuerdo a la normativa de observancia directa para la elaboración de los Planes de Desarrollo como lo es la Constitución de la República del Ecuador, Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, Plan Nacional del Buen Vivir y documentos afines determinan que periódicamente los GAD´s deben elaborar y ejecutar el plan de desarrollo, el de ordenamiento territorial y las políticas públicas en el ámbito de sus competencias y en su circunscripción territorial; de manera coordinada con la planificación nacional, provincial, cantonal y parroquial; y realizar en forma permanente, el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas.

En este sentido, los planes de desarrollo son concebidos como las directrices principales de los GAD respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo en el territorio. Estos tendrán una visión de largo plazo, y serán implementados a través del ejercicio de sus competencias asignadas por la Constitución (Leyes y descentralización).

Es así que los Planes de Desarrollo realizados y ejecutados por los GAD's parroquiales actualmente se encuentran desactualizados, y no describen la realidad de la parroquia ya que no cuentan con un diagnóstico eficiente, capaz de evidenciar la problemática holística de la localidad, la misma que interfiere para que las personas que desarrollan programas

cumplan con la función de modelo de gestión y particularidades y fortalecer las potencialidades de la localidad.

Además dicho diagnóstico carece de información de calidad y los procesos de elaboración son inadecuados, ya que únicamente se los realizan por cumplir con la normativa; las instituciones encargadas de velar por su cumplimiento y eficiencia como es el caso de SENPLADES tampoco ejecutan un control pertinente tanto en su formulación, ejecución y evaluación, siendo mínimo o nulo el empoderamiento ciudadano por lo cual no se implementan estrategias ni programas que busquen satisfacer las necesidades básicas de la localidad.

La participación ciudadana debe reconocer el carácter social del conocimiento y su reconocimiento como parte sustancial de la acción, así como el acceso participativo a la información y los resultados del seguimiento y la evaluación, de tal forma que nos parece de gran importancia una investigación sobre este tema debido a la relación directa que se tiene con la comunidad, lo que nos permite acaparar los problemas y necesidades desde el punto de vista de los involucrados, lo cual es parte de la visión de la Carrera de Economía de la Universidad Nacional de Loja, ya que se pretende generar desarrollo en la sociedad a través de la vinculación con la colectividad.

Así este tipo de investigación permitirá adquirir más conocimientos acerca de éste tema para explorar a fondo los posibles problemas económicos y de esta manera determinar políticas que permitan resolverlos. Considerando que el fin último de la generación de conocimientos es enriquecer la capacidad científica, técnica y cultural de la humanidad y al mismo tiempo contribuir a solucionar sus problemas más alarmantes, entonces la Universidad Nacional de Loja debe cumplir con el objeto de enseñanza de formar profesionales a través de los planes de estudio de la carrera a partir del O.T. (Objeto de Transformación) regido por el Marco del SAMOT (Sistema Académico Modular por Objeto de Transformación) que nos permitirán desarrollar las capacidades, valores y competencia para nuestro desenvolvimiento.

4. OBJETIVOS

4.1. OBJETIVO GENERAL:

Contribuir al desarrollo de la parroquia “Mercadillo”, a través de propuestas de acción para mejorar las condiciones de vida de sus habitantes.

4.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

- Identificar las necesidades y posibilidades de desarrollo de la parroquia “Mercadillo” mediante el diagnostico de los sistemas: económico y socio-cultural.
- Elaborar la propuesta de desarrollo para la parroquia “Mercadillo”.

- Construir un Modelo de Gestión para la parroquia "Mercadillo".

5. ALCANCE

El presente trabajo investigativo tiene como finalidad los siguientes alcances:

- Se realizará de acuerdo al cronograma establecido, de marzo-agosto 2015.
- El territorio a efectivizar el plan de desarrollo será el GAD Parroquial Rural Mercadillo, Cantón Puyango, Provincia de Loja.
- Los recursos disponibles son: tutoría por parte de los docentes de la Carrera de Economía de la Universidad Nacional de Loja, asesoría y apoyo técnicos de la FEPP información disponible en el Sistema Nacional de Información (SNI), Planes de Desarrollo de la Provincia de Loja, del Cantón Puyango, Parroquia Mercadillo, Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017 y recursos financieros propios.
- Se realizará el diagnóstico por sistemas en los siguientes aspectos:

<u>Sistema económico:</u> estructura productiva: valor Agregado Bruto (VAB) por rama de actividad económica; relación entre sectores económicos; principales actividades productivas del territorio; principales productos: volumen de producción y productividad; número de establecimientos: manufactura y artesanía, comercio, servicios; factores productivos; sistema financiero, recaudación de impuestos SRI y GAD; formas de organización de los modos de producción; seguridad y soberanía alimentaria; infraestructura de apoyo a la producción existente en el territorio; presencia de proyectos estratégicos nacionales y; amenazas a la infraestructura y áreas productivas.

<u>Sistema socio-cultural</u>: análisis demográfico; de la educación; de la salud; del acceso y uso de espacio público (m2 áreas verdes, plazas, coliseos /habitante; eventos culturales); de grupos étnicos; del patrimonio cultural tangible e intangible y conocimiento ancestral y; de los movimientos migratorios y vectores de movilidad humana.

- Se elaborará la propuesta de desarrollo para la parroquia Mercadillo, tomando en cuenta la visión de mediano y largo plazos, los objetivos, políticas, estrategias, resultados y metas deseadas, y el modelo territorial que debe implementarse para viabilizar el logro de los objetivos.

- Se construirá un modelo de gestión para la parroquia Mercadillo precisando, por lo menos, los datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias, responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social.

6. MARCO TEÓRICO

6.1. ANTECEDENTES

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial[2] y su área de influencia en toda la región que comprende su Parroquia, constituye un instrumento valioso de la política Gubernamental.

El mismo que es elaborado por una consultoría en coordinación con los directivos del Gobierno Parroquial, Consejo de Planificación y avalado por un fiscalizador asignado por el Gobierno Parroquial. Se basa en la Constitución del Ecuador, la nueva Ley del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización(COOTAD), el Plan Nacional del Buen Vivir, y el Código de Planificación y Finanzas Públicas.

Expresa las directrices estratégicas, programas y proyectos y perfiles prioritarios de la Parroquia con la participación de los principales actores locales. Su elaboración contempla en forma realista las expectativas de la población, los compromisos y productos deseados de los actores sociales, económicos e institucionales y la voluntad del gobierno en promover procesos de desarrollo en forma integrada, sustentada y sostenida.

6.2. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

6.2.1. PARROQUIA MERCADILLO

Con cerca de 1200 habitantes la parroquia Mercadillo se constituye en la población más antigua de Puyango, con 100 años de haber sido declarada parroquia. La parroquia fue creada en 1911. Se encuentra ubicada al Suroccidente de la provincia de Loja aproximadamente a 177 Km de la ciudad de Loja, con una extensión de 28,21 Km2o 2821,2 ha. Limita al norte con las parroquias Vicentino y El Arenal del mismo Cantón, al este con la Parroquia Vicentino, al sur con la parroquia Guachanamá del Cantón Paltas y al oeste con la Parroquia Alamor.(GAD Parroquial de "Mercadillo", 2014)

Mercadillo está habitado por 1087 personas y 280 familias aproximadamente. La parroquia posee 6 barrios: Chito que, San Antonio, Luz de América, San José, Palmas y el recinto la Ciénaga, la cabecera parroquial lleva el mismo nombre de la parroquia.
(GAD Parroquial de "Mercadillo", 2014)

6.2.2. DIAGNÓSTICO[3]

[2] Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Mercadillo 2011 - 2026
[3] Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Mercadillo 2011-2026, pag. 35-150.

Establece las características de la situación general–actual y tendencial y el análisis estratégico en relación con los principios y objetivos del Buen Vivir. Debe contener:

- Las potencialidades y oportunidades que pueden aprovecharse para superar la situación y aportar al logro del buen vivir.
- El problema central del ámbito territorial derivado de la situación de los distintos sistemas: territoriales, sociales e institucionales y las causas que la han generado;
- El modelo territorial actual: representación simplificada del sistema territorial con sus aspectos positivos o no adecuados
- Las relaciones ambientales, económicas y sociales con territorios vecinos, con la región y el país.
- La definición de posibles escenarios de ocupación y desarrollo que reflejen las oportunidades y limitaciones endógenas.

Para el presente trabajo se consideró la guía de planificación de la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), los diagnósticos se los realizó en base a los siguientes sistemas: ambiental, económico, socio-cultural, político institucional, asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad.

Cada sistema tiene un conjunto de elementos que interactúan entre sí, para conformar un solo documento que a continuación les exponemos.

6.2.2.1. Sistema Ambiental

Se refiere este sistema al patrimonio natural que fundamenta y establece las diversas actividades de la población de Puyango. También puede denominarse como un sistema biofísico; contiene ecosistemas estratégicos, zonas vulnerables, cauces, vertientes y cuencas, zonas susceptibles a amenazas naturales entre otros.

6.2.2.2. Sistema Económico

Comprende al conjunto de factores vinculados con el desarrollo de la economía integral del territorio y las opciones o potencialidades que pueden aprovecharse para fomentar el logro del Buen Vivir. Está conformado por áreas y zonas de actividad productiva, equipamientos de transformación y comercialización, etc.

6.2.2.3. Sistema Sociocultural

Este sistema trata sobre la identidad cultural rescatando los valores, el patrimonio intangible y la identidad que debe aprovecharse y precautelarse para fortalecer el sentido de pertenencia tan necesario para la gestión del territorio y el logro del desarrollo.

6.2.2.4. Sistema Político Institucional

Corresponde a la capacidad de la institución pública y también de los actores sociales para guiar o promover procesos orientados al desarrollo y a la gestión del territorio de su

circunscripción. Establecerá la capacidad del Gobierno Parroquial y de las organizaciones para trabajo en redes y para aportar a la gestión del territorio.

6.2.3. *DESARROLLO*

El desarrollo es un concepto histórico, lo que quiere decir que no tiene una definición única, sino que éste ha evolucionado de acuerdo al pensamiento y los valores dominantes de la sociedad.

"El concepto de desarrollo se relaciona con la idea de futuro que cada sociedad se propone como meta para el colectivo humano. El desarrollo hay que entenderlo como una categoría futuro. Cuando establecemos las prioridades de lo que entendemos por desarrollo, en última instancia, no estamos sino afirmando cuál es nuestra visión de lo que queremos en el futuro".(Dubois Alfonso, 2011)

La Junta Cantonal definirá una ruta de gestión para conseguir recursos propios y de organizaciones gubernamentales, no gubernamentales, cooperación externa, etc. Con la finalidad de llevar a cabo el Plan de Desarrollo Territorial.

Se deberá crear un sistema de ejecución que se constituya en instrumento básico para la implementación del PDOT, con principios: científicos, democrática y sostenible para administrar el desarrollo territorial.

En el caso de la parroquia Mercadillo, el PDOT es un instrumento básico para la ejecución de los Presupuestos Participativos. El PDOT definirá periódicamente el Plan Operativo Anual como consta en la "Ordenanza que norma la Participación Ciudadana y Cogestión de los Presupuestos participativos delaparroquia Mercadillo": Art. 9 de la Planificación y los Presupuestos Participativos: "La Municipalidad en coordinación con las Juntas Parroquiales, realizarán la actualización, formulación y elaboración de los planes estratégicos cantonales, planes de ordenamiento territorial rural, urbano parroquial y de expansión Urbana. La base metodológica para emprender el proceso de participación ciudadana y presupuesto participativo, es la Planificación estratégica – territorial, tanto cantonal como parroquial de manera concertada".

6.3. FUNDAMENTACIÓN LEGAL

A continuación se revisa el marco jurídico pertinente en el que se sustenta el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial:

En la Constitución del Ecuador (2008) se establece como deber primordial del Estado planificar el desarrollo nacional (art. 3) y se confiere a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales, la competencia exclusiva de planificar el desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, cantonal y parroquial de su respectivo territorio (art. 263).

Del mismo modo en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas COPDF se dictamina que la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los Gobiernos Autónomos Descentralizados en sus territorios (art. 12) y, que estos elaborarán los instructivos metodológicos necesarios para la formulación, monitoreo y evaluación de sus planes de desarrollo y de ordenamiento territorial (art. 17). Además, consagra que los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados se formularán y actualizarán con participación ciudadana (art. 46).

Por su parte, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización COOTAD establece que es función del Gobierno Autónomo Descentralizado elaborar y ejecutar el plan de desarrollo, el de Ordenamiento Territorial y las políticas públicas de manera coordinada con la planificación de los otros niveles de gobierno (art. 41, numeral d) y, determina que una de las atribuciones del Consejo Provincial es aprobar el Plan Provincial de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial (art. 47, numeral d).

Finalmente, la Ley Orgánica de Participación Ciudadana LPC dispone que en todos los niveles de gobierno existan instancias de participación con la finalidad de elaborar planes y políticas locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía (art. 64), para ello crea los consejos locales de planificación, que son espacios encargados de la formulación de los planes de desarrollo (art. 66).

7. METODOLOGÍA

Para la metodología que se utilizará en esta investigación se tomará como referencia la Estructura General para la presentación de proyectos "Guía Metodológica de la SENPLADES"

OBJETIVO 1: Conocer las necesidades y posibilidades de desarrollo de la parroquia Mercadillo, mediante el diagnóstico de los sistemas: económico y socio-cultural.

Para alcanzar los resultados de este objetivo se utilizará la aplicación de una encuesta dirigida a los jefes de hogar de las familias de la parroquia Mercadillo (Ver Anexo 1), con el acompañamiento de los representantes de las comunidades y asociaciones pertenecientes a la parroquia, la misma que será diseñada por el grupo de trabajo, de manera que se pueda levantar la información necesaria para cumplir con el diagnóstico de los sistemas: económico y socio-cultural.

Según datos del Censo de Población y Vivienda 2010 proporcionado por el INEC, la parroquia rural está habitada por 1174 personas, agrupadas por familias en los barrios de la siguiente manera:

Cuadro 1: Distribución de la población por barrios en la parroquia Mercadillo.

NOMBRE DEL BARRIO	NÚMERO DE FAMILIAS
Chitoque	46
San Antonio	14

San José	38
Luz de América	28
Palmas	30
La Ciénega	14
Cabecera Parroquial	110
TOTAL	**280**

Fuente: PDyOT Mercadillo (2011-2026).
Elaboración: La autora.

Como la población es amplia, es necesario trabajar con una muestra, con la condición de que tenga las características representativas del universo. El método utilizado en este proyecto será el método probabilístico simple ya que el universo en estudio es finito.

Al conocer el tamaño de la población, la fórmula utilizada para el cálculo de la muestra será:

$$n = \frac{n_\circ}{1 + n_\circ / N}$$

El tamaño de muestra (n) representativa para 280Familias si se requiere un error estándar (e) inferior de 5%, y un nivel de confianza de 95% es:

$$N = 280$$

$$e^2 = (0.05)^2 = 0.0025 \ (determinado\ por\ el\ investigador)$$

$$Z = 1.96\ al\ 95\%\ de\ nivel\ de\ confianza.$$

$$\sigma^2\ no\ se\ conoce\ y\ se\ asume = p(1-p) = 0.5(1-0.5) = 0.25$$

Por lo tanto:

$$n^{\underline{o}} = (1.962\ x\ 0.25)\ /\ 0.0025 = 384.16$$

Ajustando el tamaño de la muestra:

$$n = 384.16\ /\ (1 + 384.16/280)$$

$$n = 161{,}96 = 162$$

En consecuencia, en la parroquia¨ Mercadillo¨ se necesita una muestra de 162 unidades de estudio.

Finalmente la información recolectada será organizada y sistematizada, permitiendo contar con los elementos necesarios para preparar el diagnóstico por sistemas, el análisis de las restricciones, potencialidades, oportunidades y demás características de diagnóstico.

OBJETIVO 2: Elaborar la propuesta de desarrollo para la parroquia Mercadillo.

Para alcanzar los resultados de este objetivo se tomará en cuenta la información recopilada de la encuesta, tanto la dirigida a los jefes de hogar (Ver Anexo 1) como a las autoridades de la parroquia Mercadillo (Ver Anexo 2), la cual nos permitirá identificar:

- La propuesta de desarrollo, compuesta de:
  - La visión largo plazo: donde se considerará las políticas y estrategias de desarrollo nacional a largo plazo, y;
  - Los objetivos estratégicos de desarrollo: donde se redactará un objetivo o máximo dos por componente, el mismo que responderá a los problemas y potencialidades de la parroquia y que debe ser medible mediante indicadores, que permitan su seguimiento y evaluación.
- La construcción de indicadores y fijación de metas de resultado:
  - Indicadores: se identificarán por dos tipos: de resultado que a nivel de cada objetivo permiten monitorear el avance en el cumplimiento de la meta y el logro de los objetivos planteados, y de gestión que permite el seguimiento de los planes, programas y proyectos.
  - Metas: se establecerá compromisos visibles y verificables de la implementación de la política local, de una forma concreta y cuantificable en un período determinado, utilizando los indicadores de resultado y de gestión.
- Definición de políticas locales: se especificarán por lo menos dos políticas locales por cada objetivo establecido, que se relacionarán con los problemas y las potencialidades de mayor importancia en la parroquia, así como también con las competencias de cada nivel de gobierno.

Finalmente, cada uno de estos puntos deberán garantizar la articulación con las prioridades del Plan Nacional para el Buen Vivir, y el aporte a la obtención de las prioridades nacionales de erradicación de la pobreza, pleno empleo; y, sustentabilidad ambiental.

OBJETIVO 3: Construir el Modelo de Gestión para la parroquia Mercadillo.

Dentro de este objetivo obtendremos como resultados los datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias, responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social. Los resultados a alcanzarse serán obtenidos mediante los lineamientos y directrices establecidos por la SENPLADES para la elaboración de los PDOT.

8. RESULTADOS

OBJETIVOS	RESULTADOS
Objetivo Específico #1 Conocer las necesidades y posibilidades de desarrollo de la parroquia "Mercadillo" mediante el diagnostico de los sistemas: económico y socio-cultural.	Matriz FODA; esto es, las Fortalezas, oportunidades, Debilidades y amenazas; lo que permite disponer de un inventario de las capacidades y recursos de la parroquia así como de sus niveles de desempeño.
Objetivo Específico #2 Elaborar la propuesta de desarrollo para la parroquia "Mercadillo".	La Visión, Misión,los objetivos, políticas, estrategias, resultados y metas deseadas, y el modelo territorial que debe implementarse para viabilizar el logro de los objetivos.
Objetivo Específico #3 Construir el Modelo de Gestión para la parroquia "Mercadillo"	Datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias, responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social.

9. ESQUEMA DE CONTENIDOS (CAPÍTULOS, SUBCAPÍTULOS)

a. Tema
b. Resumen
   Abstract
c. Introducción
d. Revisión de literatura
e. Materiales y Métodos
f. Resultados
g. Discusión
h. Conclusiones
i. Recomendaciones
j. Bibliografía
k. Anexos

10. CRONOGRAMA

ACTIVIDADES	MARZO				ABRIL				MAYO				JUNIO				JULIO				AGOSTO				SEPT.				OCT.			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
PLANTEAMIENTO DEL TEMA DE TESIS	X																															
REVISIÓN DEL TEMA		X																														
ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE TESIS			X	X																												
REVISIÓN DEL PROYECTO DE TESIS					X																											
CORRECCIÓN DEL PROYECTO DE TESIS						X	X																									
APROBACIÓN DEL PROYECTO DE TESIS								X																								
REVISIÓN DE LA INFORMACIÓN EN EL PROYECTO DE TESIS								X	X																							
REVISIÓN DEL MARCO TEÓRICO										X	X																					
ELABORACIÓN OBJETIVO 1																																
Elaboración de instrumentos												X	X																			
Prueba piloto														X																		
Recolección de datos															X																	
Procesamiento de datos																X																
Análisis de resultados																	X	X														
Diagnóstico por componentes																	X	X														
Identificación de problemas y Potencialidades																			X													
ELABORACIÓN OBJETIVO 2																																
Formulación de visión, objetivos estratégicos y determinación de indicadores y metas																				X												
Elaboración de categorías de OT para la territorialización de políticas públicas																					X											
Definición territorializada de políticas públicas																					X	X										
ELABORACIÓN OBJETIVO 3																																
Formulación de estrategia de articulación y coordinación para la gestión de los planes																								X								
Obtención de estrategias y metodologías de participación de la ciudadanía																									X							
Propuestas de programas																										X						
Propuesta de Agenda Regulatoria																										X						
Elaboración de estrategias y metodología																										X	X					

de seguimiento y evaluación de los PDyOT y de la inversión pública																																
PETICIÓN DE AUDIENCIA																											X					
EXPOSICIÓN PRIVADA																												X				
CORRECCIONES																													X	X		
EXPOSICIÓN PÚBLICA																																X

11. PRESUPUESTO Y FINANCIAMIENTO

CONCEPTOS DE RUBRO DE GASTOS	VALOR
1. Elaboración del Proyecto	250
2. Material de Escritorio	150
3. Material Bibliográfico	500
4. Copias	250
5. Adquisición de equipos	350
6. Gastos administrativos	150
7. Pago a asesores y especialistas	150
8. Transporte	800
9. Imprevistos	250
Total	**2850**

12. BIBLIOGRAFÍA

- Constitución de la República del Ecuador, 2008. Art. 3 y Art. 263.
- COOTAD, (2011). Ministerio de la Coordinación de la Política y Gobiernos Autónomos Descentralizados. Art. 41 y 47 numeral d. Disponible online: http:// www.ame.gob.ec/ame/pdf/cootad_2012.pdf
- Dubois, Alfonso, (2011). Un concepto de desarrollo para el siglo XXI.
- GAD de la Parroquia "Mercadillo". (2014).
- INEC. Censo de Población y Vivienda 2010. Disponible online: http://www.redatam.inec. gob.ec
- INEC. Censo Económico 2010. Disponible online: http://www.redatam.inec.gob.ec
- Ley Orgánica de Participación Ciudadana, (2010). Registro Oficial Suplemento 175 del 20 de abril 2010. Art. 64 y 66. Disponible online: http://www.oas.org/juridico/ PDFs/mesicic4_ecu_org6.pdf
- ONU, (2011). Objetivos de Desarrollo del Milenio. Disponible online: http://www.undp.org/
- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial parroquia Mercadillo 2011–2026
- Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017. La planificación nacional. Disponible online: http://www.buenvivir.gob.ec/
- Rodríguez, Javier (2010). Guía de elaboración de diagnósticos.
- Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo, (2011). Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas Arts. 12, 17, 46, y 48. Disponible online: https://spryn.finanzas.gob.ec/
- SENPLADES. La Estructura General para la presentación de proyectos "Guía Metodológica de la SENPLADES". Disponible online: http://www.sni.gob.ec
- SENPLADES (1a edición – Quito, 2014). Lineamientos y directrices para la planificación y ordenamiento territorial. Disponible online: http://www.sni.gob.ec
- Eruditos Mapas. (s.f.). Parroquia Mercadillo. Recuperado el 11 de 2014, de http://www.eruditos.net/mediawiki/index.php?title=Mercadillo_(Parroquia)
- Instituto Especializado de Estudios Superiores Loyola. (n.d.). From http://superior.ipl.edu.do/uploads/trabajodegrado/clases/Profesor%20Rondon%20 Tema%207%20Seleccion%20de%20Muestra.ppt

Anexo 2

Carta de Compromiso entre el Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia Mercadillo y la Carrera de Economía del ÀREA Jurídica, Social y Administrativa de la Universidad Nacional de Loja.

CARTA DE COMPROMISO DE COOPERACIÓN INTERINSTITUCIONAL ENTRE LA CARRERA DE ECONOMÍA DEL ÁREA JURÍDICA, SOCIAL Y ADMINISTRATIVA DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA Y EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL DE MERCADILLO DEL CANTON PUYANGO.

Comparecen a la celebración del presente Convenio de Cooperación Interinstitucional, por una parte la "Universidad Nacional de Loja" legalmente representada por el Dr. Shandry Vinicio Armijos Fierro en su calidad de Coordinador de la Carrera de Economía; y, por otra el Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia Mercadillo, representado legalmente por Gonzalo Hernán Bustamante Cabrera, presidente, y a quienes para los fines de la presente carta de compromiso se les denominará simplemente la UNL y el GAD PARROQUIAL, respectivamente.

CLÁUSULA PRIMERA: ANTECEDENTES.

1. La Universidad Nacional de Loja, es un centro de estudios superiores que ofrece carreras de nivel técnico, tecnológico, de pregrado y posgrado a la población, cuenta con una basta experiencia y con una connotada influencia en el país, brindando una educación de calidad a todos los estudiantes de diversos estratos sociales, con un enfoque crítico y consciente de la realidad nacional, basado en los procesos de investigación que permitan a los profesionales aportar con planteamientos valederos para lograr un desarrollo acorde al medio en que ejerza su profesión

2. El inciso 1 del Artículo 267 de la Constitución establece que es competencia exclusiva del Gobierno Parroquial: "Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el correspondiente gobierno cantonal y provincial".

CLÁUSULA SEGUNDA: OBJETO.

Generar espacios de cooperación interinstitucional en los ámbitos de mutua competencia.

Contribuir al desarrollo local de las comunidades del área de influencia de la UNL y GAD Parroquial.

Aportar al fortalecimiento interinstitucional tanto de la UNL como del GAD Parroquial.

Potenciar el trabajo que el GAD Parroquial realiza a través de la realización de prácticas pre profesionales e investigaciones de tesis de los estudiantes y/o egresados de la Carrera de Economía del Área Jurídica Social y Administrativa.

CLÁUSULA TERCERA: OBLIGACIÓN DE LAS PARTES:

1. Las partes se comprometen a participar con sus estudiantes y/o egresados de la Carrera de Economía del Área Jurídica Social y Administrativa de la Universidad Nacional de Loja, a través de prácticas pre profesionales e investigaciones sociales previas al grado de Economista en los diferentes proyectos que se generen como parte de la cooperación entre la UNL – GAD PARROQUIAL.
2. Las partes se comprometen a la gestión conjunta de proyectos comunales de beneficio social elaborados y presentados por los estudiantes de la Carrera de Economía del Área Jurídica Social y Administrativa de la Universidad Nacional de Loja, con el apoyo de GAD Parroquial para su ejecución, enmarcados en la lógica de intervención de las instituciones firmantes.
3. El GAD Parroquial se compromete a ofrecer espacios para prácticas pre profesionales y a contribuir al desarrollo de investigaciones de tesis viables por parte de los estudiantes y/o egresados de la Carrera de Economía, del Área Jurídica Social y Administrativa de la Universidad Nacional de Loja. Las prácticas pre profesionales y las investigaciones se realizaran de acuerdo a la normativa universitaria. Además correr con gastos de movilización y apoyo logístico y sus técnicos dentro de la parroquia.
4. La Carrera de Economía del Área Jurídica, Social y Administrativa de la Universidad Nacional de Loja y el GAD Parroquial, se comprometen a emprender en actividades conjuntas de beneficio común y de cooperación interinstitucional con la finalidad de lograr alcanzar un adecuado desarrollo socio-económico de repercusiones positivas en la provincia de Loja. En tal caso firmarán cartas de Compromiso específicas de acuerdo a la materia de la cooperación.
5. La Carrera de Economía del Área Jurídica, Social y Administrativa de la Universidad Nacional de Loja realizará el diagnóstico de los sistemas ecológico-ambiental, socio cultural, económico y político administrativo; además, la propuesta y el modelo de gestión según los lineamientos y directrices para la elaboración de planes de desarrollo y ordenamiento territorial de acuerdo a la metodología de la SENPLADES, necesarios para la actualización del Plan de Desarrollo de la parroquia Mercadillo.
6. El GAD Parroquial se compromete a citar este estudio en el PDOT de la parroquia Mercadillo como parte del componente de vinculación con la sociedad de la carrera de Economía de la UNL.

CLÁUSULA CUARTA: FINANCIAMIENTO:

El financiamiento de las diferentes actividades materia de la presente carta de compromiso correrá a cargo de las organizaciones firmantes, siempre y cuando cuenten con los recursos necesarios y suficientes para hacerlo, a excepción de las que se contemplan en el numeral tres de la cláusula tercera.

CLÁUSULA QUINTA: DE LA DURACIÓN:

De acuerdo a lo estipulado por las partes, la duración del convenio es de cinco años calendario a partir de la fecha de su suscripción, pudiendo renovarse el mismo de conformidad con la voluntad de los firmantes en función del interés social, por el tiempo se estime conveniente.

CLÁUSULA SEXTA: DE LA EJECUCION, SEGUIMIENTO Y EVALUACION:

La Universidad Nacional de Loja designa al señor Coordinador de la Carrera de Economía del Área Jurídica Social y Administrativa, en calidad de responsable de la ejecución, seguimiento y evaluación del presente convenio, para lo cual informará a la oficina de Cooperación Interinstitucional para los fines consiguientes.

CLÁUSULA SÉPTIMA: EN CASO DE INCUMPLIMIENTO:

En caso de incumplimiento de las partes respecto al objeto de la presente Carta de Compromiso y sus obligaciones, las instituciones comparecientes procurarán solucionar los mismos por la vía del diálogo entre las máximas autoridades, esto es el Señor Coordinador de Carrera de Economía del Área Jurídica, Social y Administrativa de la Universidad Nacional de Loja y el Señor Presidente del GAD Parroquial. De no llegarse a ningún acuerdo, las partes podrán dar por terminado la Carta Compromiso por mutuo acuerdo o cualquiera de ellas en forma unilateral mediante notificación escrita.

Las partes para constancia de aceptación de la presente Carta Compromiso, suscriben a los dos días del mes de marzo del año dos mil quince.

UNIVERSIDAD NACIONAL DELOJA
COORDINADOR DE LA CARRERA
DE ECONOMÍA

GAD PARROQUIAL DE MERCADILLO
DEL CANTON PUYANGO

UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA
CARRERA DE ECONOMÍA
COORDINACIÓN

Anexo 3

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE MERCADILLO

Mercadillo - Loja - Ecuador

Mercadillo, 13 de Enero de 2016

SR. GONZALO BUSTAMANTE CABRERA
PRESIDENTE DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE MERCADILLO.

A petición verbal de parte interesada:

CERTIFICA:

Que la Srta. Evelyn Vanessa Peña Vera, en su calidad de egresada de la carrera de Economía de la Universidad Nacional de Loja, realizó la propuesta de: **DIAGNÓSTICO DE LOS SISTEMAS SOCIO CULTURAL Y ECONÓMICO, PROPUESTA Y MODELO DE GESTIÓN PARA EL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA MERCADILLO, CANTÓN PUYANGO, PROVINCIA DE LOJA, 2015**; que sirvió como parte para la elaboración del PDyOT de la parroquia Mercadillo, cantón Puyango, provincia de Loja periodo 2015-2019, como parte de la carta compromiso de Cooperación Interinstitucional entre la carrera de Economía del Área Jurídica, Social y Administrativa de la Universidad Nacional de Loja y el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Mercadillo del cantón Puyango.

Lo certifico en honor a la verdad, facultando a la parte interesada hacer uso del presente, en lo que estime conveniente.

Atentamente,

GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIA RURAL DE MERCADILLO
Mercadillo - Puyango - Loja

Sr. Gonzalo Bustamante Cabrera
PRESIDENTE

Dir.: Calle Oriente y 6 de Diciembre
Teléfono: 3031403
E-mail: gadpr_mercadillo@hotmai

Anexo 4

Lineamientos para la elaboración de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquiales.

Contenidos principales del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial

Tal como lo establece el marco jurídico vigente, los contenidos de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, PDOT se basan en dos consideraciones: a) los contenidos mínimos que establece la Ley[4]: un diagnóstico; una propuesta de desarrollo y ordenamiento territorial; y, un modelo de gestión; y, b) las competencias de cada nivel de gobierno, lo cual determina el alcance de sus instrumentos de planificación, especialmente en la fase de propuesta y modelo de gestión.

Sin embargo, se debe señalar que el alcance de los planes debe variar según la naturaleza de cada territorio, de la disponibilidad de información, del grado de desarrollo de los instrumentos de planificación de los otros gobiernos con los que debe articularse, para citar algunas coyunturas posibles.

Por otra parte, en relación a los contenidos derivados de las competencias de los distintos niveles de gobierno, se aclara que esto implica la necesidad de que se pongan en práctica mecanismos de concertación. No se trata entonces de imponer directrices desde el nivel superior ni desde los niveles inferiores. Se trata de identificar de modo concertado los niveles de desarrollo, de Buen Vivir, que se deben alcanzar, y la forma de organización del territorio que debe establecerse, con un nivel de correspondencia y concordancia que parte de la visión a gran escala y va enriqueciéndose en el detalle según el nivel de cercanía de los gobiernos con sus pobladores, es decir, una misma visión y una diferencia de escala en el detalle de cada instrumento.

Para garantizar esta lógica de actuación – para remar en el mismo sentido hacia el desarrollo – tanto la planificación como la gestión del territorio a nivel parroquial tienen como referentes: el Plan Nacional de Desarrollo y la Estrategia Territorial Nacional, los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados cantonales, metropolitanos y provinciales así como, otros instrumentos de nivel nacional cuya visión y alcance debe ser analizada considerando además las tres prioridades nacionales: sustentabilidad patrimonial, erradicación de la pobreza y cambio de la matriz productiva.

[4] Artículo 42 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

1.1. Diagnóstico

El diagnóstico constituye la primera fase en la formulación de cualquier instrumento de planificación. Permite conocer la situación actual del territorio parroquial en su conjunto y es el sustento técnico de la fase de propuesta.

En esencia, el diagnóstico es el soporte técnico para la toma de decisiones o formulación de las propuestas de los PDOT; debe mostrar la situación que atraviesa la parroquia y su población, medida no solo por sus deficiencias o carencias, sino especialmente por sus potencialidades.

1.1.1. Caracterización general de la parroquia

El diagnóstico debería partir de una caracterización general de la parroquia que contemple: fecha de creación, localización, límites, red hidrográfica y vial, población total y otros datos relevantes.

Esta información deberá ser representada en un mapa, conocido como Mapa Base.

1.1.2. Análisis de instrumentos de planificación existentes, con incidencia en el territorio parroquial

La planificación del desarrollo y ordenamiento territorial debe partir de un diagnóstico y análisis de los instrumentos de planificación vigentes que determinan lineamientos o condicionantes para el nuevo proceso de planificación que se va a desarrollar.

El análisis de instrumentos como el Plan Nacional del Desarrollo, la Estrategia Territorial Nacional, las Estrategias Nacionales de Erradicación de la Pobreza y de Cambio de la Matriz Productiva, establecen lineamientos de política pública que definen un marco de planificación para todos los niveles de gobierno.

De igual manera, es necesario partir de un análisis de los contenidos y propuestas que los otros niveles de gobierno han realizado y que inciden en la gestión del desarrollo y del ordenamiento territorial parroquial. En este marco es fundamental el análisis de los PDOT de los GAD municipales y metropolitanos[5]. En el caso de los PDOT provinciales, que según la Resolución Nro. 003-CNP-2014 del Consejo Nacional de Planificación, serán formulados simultáneamente, será necesario generar mecanismos y espacios de articulación y coordinación.

[5]La información generada durante la actualización y/o formulación de los PDOT del nivel cantonal, se encuentra almacenada en el sistema para los gobiernos autónomos descentralizados SIGAD+.

La revisión y análisis de la información contenida en la elaboración y/o actualización de los PDOT del nivel cantonal tendrá como fin identificar los problemas y potencialidades con incidencia en el territorio parroquial, y complementarlos en función de la realidad de la parroquia. Este análisis debería enfocarse en los elementos descritos a continuación:

- Problemas y potencialidades
- Red de asentamientoshumanos cantonal
- Análisisestratégico territorial delcantón
- Visiónplanteadaporcadacantón
- Objetivosestratégicos de desarrollo
- Propuesta de Ordenamiento Territorial
- Programas y proyectos que tengan relación con las competencias del GAD parroquial
- Estrategias de articulación y coordinación con otros niveles de gobierno.

1.1.3. Mapeo de regulación e intervenciones definidas por otros niveles de gobierno con incidencia en el territorio parroquial.

Existen regulaciones o intervenciones específicas vigentes o planificadas que, si bien son de competencia de otros niveles de gobierno u otras entidades, están amparadas en los marcos legales vigentes, incidiendo de manera directa o indirecta en los territorios parroquiales. Ejemplo de ello son:

- Patrimonio de Áreas Naturales del Estado, PANE.
- Proyectos Estratégicos Nacionales, PEN.
- Infraestructura, redes nacionales (Vías estatales, Oleoducto, Ferrocarril, etc.).
- Ordenanza cantonal de uso de suelo rural (en caso de existir)
- Zonas de Frontera.
- Distritos y Circuitos.

2. Diagnóstico por componentes

Esta forma de realizar el diagnóstico, permite conocer y analizar la situación actual de cada uno de los componentes que inciden tanto en el desarrollo como en el ordenamiento territorial de un territorio determinado.

Los componentes son: biofísico, sociocultural, económico productivo, asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad, político institucional.

El diagnóstico de cada uno de los componentes requerirá una descripción y una representación cartográfica y deberá identificarse las potencialidades de cada componente para una posterior priorización.

Nota: Los documentos que se generen por cada componente requieren un documento descriptivo y analítico; los mapas, gráficos, estadísticas, entre otras, serán los medios para responder y transmitir por qué es relevante (causas) y/o pertinente esta información dentro del territorio, cómo aporta esta información en la toma de decisiones, propuestas, generación de políticas, programas y proyectos necesarios para el territorio.
Las matrices recabarán la información sintetizada de la descripción de cada una de las variables de los componentes del diagnóstico. De allí que cuando sea factible, será importante realizar una breve análisis de cada matriz, con especial énfasis en las situaciones que desencadenaron los resultados presentados en cada matriz y el análisis de la misma.

Gracias a la prelación existente de los PDOT cantonales, la gran mayoría de la información que demanda la formulación del diagnóstico parroquial está contenida en el correspondiente instrumento cantonal; por otra parte, las entidades del nivel desconcentrado de la provincia cuentan usualmente con información secundaria relevante para los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Finalmente, y sin perjuicio de la posibilidad de acceso a la información antes mencionada, es factible que los y las actores territoriales puedan establecer diagnósticos cualitativos, ajustados a la realidad, de la situación que se da en varios de los campos considerados por los componentes a continuación.

2.1. Componente sociocultural.

Este componente tiene como centro de análisis a la población en cuanto al estudio de su estructura, composición y dinámica. Se analiza cuál es la cobertura y calidad de los servicios sociales, su oferta y demanda para determinar las áreas de intervención en el territorio acorde a las competencias de cada nivel de gobierno, en los sectores educación, salud, inclusión económica y seguridad. Adicionalmente se analizará el indicador parroquial de necesidades básicas insatisfechas (NBI), puesto que este indicador compuesto es importante para comprender y actuar articuladamente con la Estrategia Nacional de Igualdad y Erradicación de la Pobreza (ENIEP) y las Agendas de la Igualdad, herramientas que están presentes en todos los componentes de diagnóstico pero con especial atención en el componente sociocultural.

Para comprender mejor el componente humano existente en el territorio además es importante contemplar el análisis de la cultura e identidad de la población del territorio, movimientos migratorios internos e internacionales, además en caso de que el GAD valore pertinente y disponga de información sobre algún otro servicio social tradicional o no tradicional deberá ser incorporado.

a) Análisis demográfico:

Se describirán y analizarán los indicadores que permitan comprender la intensidad y principales características de los fenómenos demográficos básicos sobre la población residente en el territorio, para ello es necesario describir y analizar:

- Población total, Censo 2010 y proyección INEC 2015.
- Tasa de crecimiento total.
- Pirámide poblacional:
    - Edad
    - Sexo
- Auto identificación étnica.
- PEA total, PEA
- Densidad demográfica.

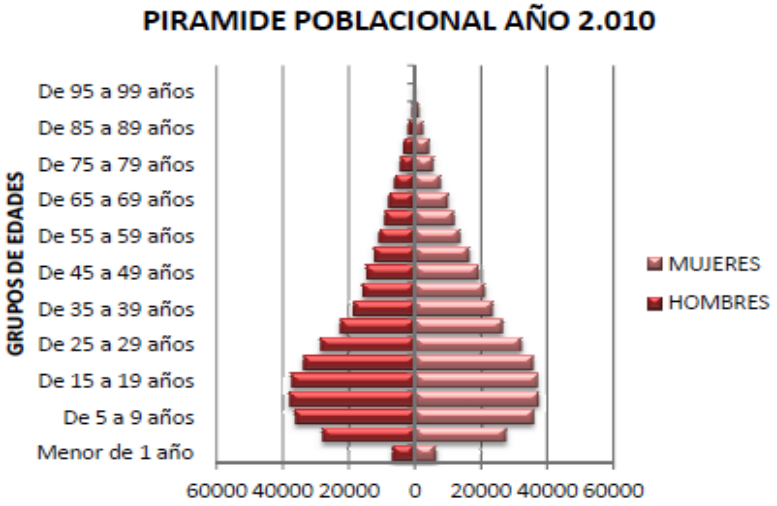
Para el estudio del tamaño de la población en relación al horizonte del plan, se utilizarán las proyecciones oficiales realizadas por el INEC y referenciales del SNI.

Para las descripciones y análisis se podrán utilizar tablas, gráficos, mapas, etc. Fuente: INEC y Atlas de las desigualdades.

Resultado

1. **Situación actual del territorio en cuanto a la población su estructura, tamaño y crecimiento, y análisis respectivo mediante gráficos y cuadros.**
2. **Mapa sobre la densidad demografía del territorio**

Gráfico 1 Pirámide Poblacional 2010 y 2013



b) Educación

Se describirá y analizará la tasa de asistencia por nivel de educación; escolaridad de la población, alfabetismo y analfabetismo, deserción escolar (abandono escolar), distribución de la infraestructura escolar. En este análisis se podrá utilizar tablas, gráficos, mapas, etc. Fuente: Registros administrativos de los establecimientos de educación que dan cobertura al territorio, MINEDUC.

Tabla 4 Ejemplo de Matriz para descripción de variable de educación

Territorio	Tasa de asistencia por nivel de Educación	Escolaridad de la población	Alfabetismo Analfabetismo	Deserción escolar (abandono escolar)	Distribución de infraestructura escolar	Entidad responsable de la gestión
Territorio 1						

Resultado

1. **Situación actual del territorio en cuanto a educación y análisis respectivo, se puede utilizar gráficos, tablas y/o mapas.**

Salud.

Se describirá y analizará el estado de bienestar que posee o carece la población, para ello se estudiará la tasa de mortalidad (general, infantil y materna), la tasa de fecundidad, discapacidades de la población, morbilidad y el perfil epidemiológico (5 principales causas

de muerte), desnutrición, la cobertura de salud por equipamientos localizados en su territorio o dependientes de otras parroquias o cabeceras cantonales. En este análisis se podrá utilizar tablas, gráficos, mapas, etc. Fuente: Registros administrativos de nacimientos y defunciones de los establecimientos que dan cobertura de salud al territorio, MSP.

Tabla 5 Ejemplo de Matriz para descripción de variable de salud

Territorio	Tasa de mortalidad	Causas de muerte	Desnutrición	Cobertura de salud	Distribución de infraestructura de salud	Entidad responsable de la gestión
T1						

Resultado

1. **Situación actual del territorio en cuanto a salud y su análisis respectivo, se puede utilizar gráficos, tablas y/o mapas.**

c) Acceso y uso de espacio público y cultural

Se describirá y analizará de acuerdo a la disponibilidad de información y lo establecido en el nivel cantonal, la existencia de espacio público en la parroquia para el encuentro ciudadano de los distintos grupos que habitan el territorio. En este análisis se señalarán las áreas verdes, plazas, coliseos y lugares de encuentro público para la población, en relación al número de habitantes. Fuente: GAD cantonal y parroquial.

Resultado

1. **Situación actual del territorio con respecto a los espacios públicos, se puede utilizar gráficos, tablas, cuadros, cartografía participativa o mapas.**

d) Necesidades Básicas Insatisfechas.

Se describirán y analizarán las inequidades sociales (pobreza por necesidades básicas insatisfechas – NBI) en relación a la cobertura y calidad de servicios básicos. Al ser el NBI un indicador compuesto, el mismo es transversal en varios componentes del presente documento considerando principalmente condiciones de vivienda, salud, educación y empleo de la población; por ello al ser abordado en el componente sociocultural se precautelará realizar su análisis teniendo presente el estudio paralelo que desarrollamos en

los otros componentes. Una herramienta importante para comprender mejor este indicador es la Estrategia Nacional de Igualdad y Erradicación de la Pobreza (ENIEP), la cual además deberá ser considerada en las etapas posteriores de propuesta y modelo de gestión.

Basados en la comparativa se establecerá la condición en la que se encuentra el territorio al compararse con los indicadores cantonal, provincial y nacional. En este diagnóstico y análisis se podrán utilizar tablas, gráficos, mapas, etc. Fuente: INEC, Atlas de las Desigualdades Socio-económicas del Ecuador y la ENIEP.

Resultado

1. **Situación actual del territorio en base a las condiciones de carencias básicas existentes en el territorio y el análisis correspondiente.**
2. **Mapa(s), gráfico(s) y/o tabla(s) de las necesidades básicas insatisfechas.**

e) Organización Social.

Se describirá y analizará la estructura base de la población parroquial. Capacidad para el trabajo comunitario; capacidad de gestión y niveles de incidencia en el entorno territorial; capacidad de convocatoria de las organizaciones sociales de la parroquia. En este análisis se podrá utilizar el apoyo de tablas, gráficos, mapas, árboles y otras herramientas de representación disponibles, inclusive se podría utilizar el apoyo de cartografía participativa. Fuente: MIES-SEPS, MAGAP, MIPRO, GAD Parroquial y recursos equipo responsable del plan.

Resultado

1. **Situación actual del territorio en base a la variable organización social y su análisis correspondiente.**

f) Grupos Étnicos.

Este apartado estará condicionado a la existencia de información disponible para el territorio, así como también a la existencia o no de grupos étnicos identificados en el área de estudio. Analizaremos su localización aproximada, modo de organización y estructuras. En este análisis se podrán utilizar tablas, gráficos y otras herramientas de representación disponibles, inclusive se podría utilizar el apoyo de cartografía participativa. Fuente: CODENPE, CODEPMOC, GAD Parroquial y recursos del equipo técnico responsable del plan.

Resultado

1. **Análisis de la situación actual del territorio en base a variable de grupos étnicos y los problemas histórico-estructurales de desigualdad de las nacionalidades y pueblos.**

Movimientos migratorios y vectores de movilidad humana.

Se describirán y analizarán los desplazamientos humanos que existen o han existido, estableciendo su origen y destino, tanto movimientos migratorios como inmigratorios. Identificación de la dinámica de los desplazamientos de la población desde y hacia la parroquia (migración interna y externa): cuantificación y caracterización. Fuente: INEC

Resultado:

1. **Situación actual de la variable movimientos migratorios y vectores de movilidad humana con sus análisis respectivos, se pueden utilizar mapas, tablas o gráficos.**

g) Síntesis del componente, problemas y potencialidades

Una vez finalizado el diagnóstico y análisis del componente sociocultural se deben sintetizar los mayores aportes de cada uno de los literales analizados, para ello se utilizaran como mínimo:

- Mapa síntesis que contenga la información más relevante del componente, sus problemas y potencialidades. El mapa debe ser comprensible y sintético, permitiendo resumir los aspectos más importantes del componente, se sugiere utilizar 4 o 5 elementos que definan el territorio parroquial.
- Matriz de problemas y potencialidades principales del componente.

Los dos productos pueden ser apoyados o complementados con otras herramientas como fichas, gráficos, matrices y árboles o similares que permitan establecer las relaciones entre los elementos que constituyen el componente sociocultural y su estado actual.

Resultado general:

1. **Mapa Síntesis para componente Sociocultural ubicando las variables**

principales para el territorio parroquial

2. **Matrices de problemas y potencialidades del componente Sociocultural.**

Tabla 6 Ejemplo de Matriz para priorización de potencialidades y problemas

Sociocultural		
Variables	**Potencialidades**	**Problemas**
Demografía		
Educación		
Salud		
Acceso y uso de espacio público		
Necesidades Básicas		
Organización Social		
Grupos Étnicos		
Seguridad y convivencia ciudadana		
Patrimonio cultural		
Igualdad		
Movilidad Humana		

Nota: Además se podrán analizar otras variables que el gobierno autónomo descentralizado considere relevante para el análisis.

2.2. Componente Económico Productivo

El componente económico comprende el análisis del conjunto e interrelación de los factores vinculados con el desarrollo de la economía del territorio, de su problemática, así como de sus potencialidades.

Se deben analizar los procesos productivos, de intercambio y financieros desde la perspectiva territorial lo que implica conocer la ubicación espacial de las principales actividades económicas y su caracterización, analizadas en función de los indicadores usualmente utilizados en este tipo de diagnóstico.

Se analizará la estructura productiva de la parroquia; los indicadores de trabajo y empleo; la infraestructura existente; el mercado y comercialización de los principales productos; el financiamiento de la economía territorial; y, las situaciones de riesgo diagnosticadas en el componente biofísico cuya ocurrencia afecta al desarrollo económico del territorio.

Transformar la matriz productiva es uno de los retos másambiciosos del país, la estrategia está liderada por la Vicepresidencia de la República, la misma deberá ser analizada por la parroquia y mediante articulaciones multinivel complementar el fomento productivo provincial.

En consideración de la disponibilidad de información se tratará de identificar volumen de producción y las principales características de las actividades agrícolas, pecuarias, forestales, pesqueras, extractivas, industriales, manufactureras, servicios, turísticas, entre otras. Fuentes: INEC SRI, MAGAP, MIPRO, Junta Nacional de Defensa del Artesano, GAD Provinciales y Cantonales.

Se concluirá el diagnóstico del componente productivo con la identificación de los principales problemas y potencialidades de la economía parroquial enfocados, tanto hacia sus opciones de desarrollo endógeno cuanto a los niveles de competitividad territorial y posibilidades de aporte al cambio de la matriz productiva.

a) Trabajo y Empleo

La variable empleo permite conocer el mercado laboral de la parroquia, es decir la situación de la oferta actual de mano de obra en el mercado de trabajo.

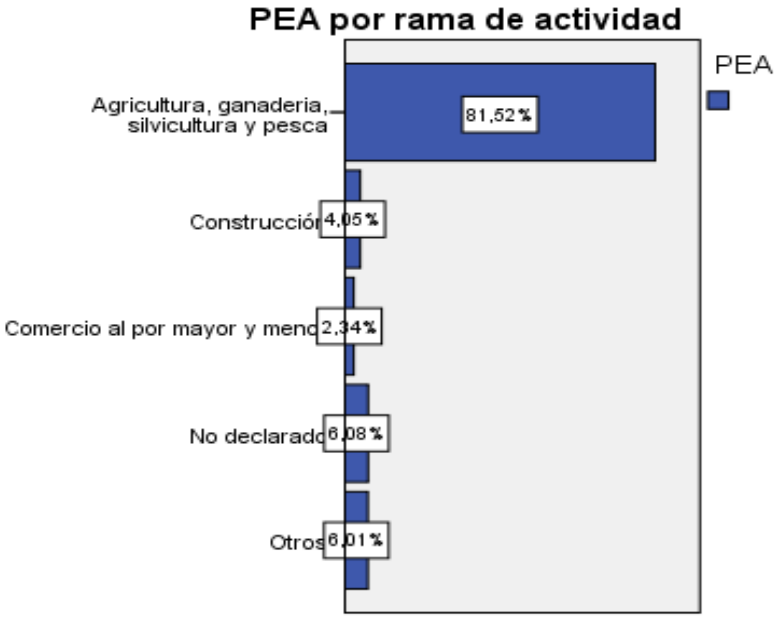
Para los análisis se considerará la PEA total dividida en PEA desempleada y PEA ocupada, y esta última a su vez en PEA remunerada y PEA no asalariada, esta clasificación deberá utilizarse en cada uno de los análisis pertinentes.

Para este análisis se utilizarán fuentes oficiales, tales como: VII Censo de Población y VI Vivienda y el Censo Nacional Económico 2010. Los indicadores de la PEA que se analizarán son:

PEA por rama de actividad

La PEA (PEA total, más ocupada) parroquial en las diferentes ramas de actividad caracteriza el territorio parroquial es decir la distribución de la población, según el sector de la economía en la cual se inserta. Para contar con una mejor caracterización de la PEA parroquial también se podrán analizar indicadores cuya información base se encuentra en el VII Censo de Población y VI de Vivienda INEC, 2010. Entre ellos se mencionan: La población económicamente inactiva (PEI), la población en edad de trabajar (PET), la PEA por Nivel de instrucción; Población ocupada afiliada y/o que aporta al IESS - Seguro General; y el Índice de Dependencia, entre otras.

Gráfico 2 Ejemplo, Parroquia Gualleturo, cantón Cañar: PEA por Rama de Actividad



Otros: contempla actividades con PEA menores al 2%, Enseñanza, Industrias manufactureras, Actividades de los hogares como empleadores, Administración pública y defensa, Trabajador nuevo, Transporte y almacenamiento, Actividades de alojamiento y servicio de comidas, Actividades de la atención de la salud humana, Otras actividades de servicios, Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado, Actividades financieras y de seguros

Economía popular y solidaria

Se describirá y analizará la información sobre lapoblación ocupada por cuenta propia dentro del hogar por rama de actividad, para conocer el porcentaje de la población ocupada que realiza actividades por cuenta propia y aporta a la economía parroquial desde la Economía Popular y Solidaria. Fuente del CPV 2010.

Empresas o establecimientos económicos

Obtendrá indicadores a nivel de unidades económicas (empresas y establecimientos) dentro del territorio generando indicadores los cuales permitirán conocer información del aparato productivo para caracterizar el territorio parroquial, entre los principales: ventas o ingresos por sector económico, actividad económica, estratos, las exportaciones (evolución por años), personas afiliadas a la seguridad social, la forma institucional de las empresas (persona natural y jurídica).

Número de empresas por estrato (personal ocupado e ingresos), rama de actividad, sector económico.

b) Principales productos del territorio

En esta sección se describirá las principales actividades económicas (productos y servicios que se desarrollan en la parroquia).

Productos: agrícolas, artesanías, productos elaborados (alimentos procesados, textiles, productos de la madera), entre otros.

Servicios: Comercio informal (restaurants, ventas), mano de obra calificada y no calificada, turismo comunitario

i. Características de las actividades económicas agropecuarias.

De acuerdo a la realidad de cada parroquia se analizarán las principales características de sectores económicos relevantes tales como: agrícola, ganadero, pesquero, manufacturero, comercio, servicios, finanzas, turismo y otros. En función de la disponibilidad de información, se abordarán variables o indicadores como los que se presentan en la tabla siguiente que contiene los indicadores sugeridos.

Tabla 7 Ejemplo de Matriz para descripción de la Actividad Agropecuaria dentro de la Parroquia

TEMAS / SECTORES	INDICADOR
Actividad Agropecuaria	Número de Unidades Productivas Agrícolas y superficie
	Formas de Tenencia de la tierra
	Cobertura de riego
	Tipo de riego por tamaño de UPAS y Superficie
	PEA agrícola por sexo
	Principales productos agropecuarios
	Número de UPA por productos
	Superficie cultivada por productos

	Número de cabezas de ganado por tipo
	Volumen de producción de principales productos agropecuarios
	Rendimiento de principales productos agropecuarios
	Destino de la producción (autoabastecimiento, comercio, exportaciones)

Análisis de superficie cultivada, producción, rendimiento, usos del suelo.

El sector primario es uno de los más importantes por ser el de mayor participación en la economía nacional y más aún en el ámbito rural, se trata de conocer la superficie, producción, rendimiento (SPR) de los cultivos a nivel del territorio del GAD parroquial por tipo de producto y en diferentes años.

El GAD parroquial obtendrá información estadística de superficie sembrada, cosechada, producción del bien o producto dependiendo de la zona, y su rendimiento, en función de la disponibilidad de información oficial u otra que disponga el GAD provincial de su territorio, el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca y el Censo Nacional Agropecuario (CNA 2000).

En esta sección se describirá el personal empleado en la Unidad de producción agropecuaria (UPA), según personas productoras, familiares, permanentes ocasionales con remuneración y sin remuneración y por hombres y mujeres; el estado (cultivos permanentes, cultivos transitorios y barbecho, descanso, pastos cultivados, pastos naturales, páramos, montes y bosques y otros usos) de uso del suelo, la superficie de la UPA; y, la estructura de los costos de producción por tipo de producto o cultivo (transitorio o permanente) en función de la disponibilidad de información Fuentes: MAGAP, CENSO NACIONAL AGROPECUARIO, SIGAGRO y INEC – ESPAC.

Nota Técnica

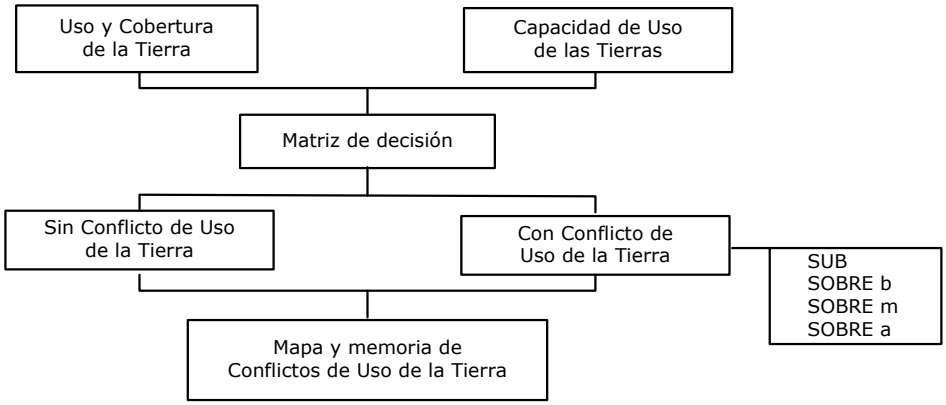
1. Análisis de los cambios (variación porcentual) a largo del tiempo de cada una de el total Nacional, no necesariamente será igual a la sumatoria de los datos provinciales, ya que en la mayoría de los casos se presentan cifras parciales, o están ocultas debido a razones de confiabilidad y confidencialidad estadística.

*/ Puede darse el caso que de las variables investigadas: Superficie sembrada, Superficie cosechada, Producción y rendimiento, solo se presente datos de una o varias variables. Esto se debe a que la información faltante está oculta por razones de confiabilidad y confidencialidad estadística.

Uso de Suelo y conflictos de uso agrario

Se describirá y analizará el uso actual del suelo sobre su capacidad con fines agrarios, para obtener las diferentes clases de conflicto y su respectiva intensidad, para ello se realizarán cruzamientos de matrices, que permitan comparar la interacción de las unidades cartográficas de Cobertura y Uso Actual en relación con su Vocación Actual de Uso principal y/o como herramientas complementarias cartografía participativa; además, esta incluye la definición de usos compatibles a la vocación de uso principal de cada unidad de tierra.

Gráfico 3 Esquema metodológico para obtener Conflictos de uso de la Tierra



FUENTE: CLIRSEN – MAGAP (SIGAGRO). 2011

Resultado:

1. **Análisis de la aptitud agrícola que existe en la parroquia frente al uso actual del suelo, lo que determinará los conflictos de uso que se están dando.**
2. **Mapa de conflictos de uso de suelo.**

ii. Otras actividades económicas de la parroquia.

En forma complementaria es necesario analizar el comportamiento de algunos indicadores y variables relevantes para la construcción y comprensión del perfil económico productivo de la parroquia. El peso e importancia de cada uno de ellos depende de la realidad de cada parroquia, sin embargo los más frecuentes son: actividades mineras y petroleras, industriales y manufactureras, y turísticas. En función de la disponibilidad de información, se abordarán variables o indicadores tales como:

Tabla 8 Ejemplo de Matriz para descripción de la Actividad acuícola y pesquera dentro de la Parroquia

TEMA/ SECTOR	INDICADOR
Actividad acuícola y pesquera	Volumen de producción de los principales productos
	Volumen y monto de exportaciones
	Número de unidades y hectáreas de Camaroneras
	PEA en la actividad (artesanales e industriales)

Tabla 9 Ejemplo de Matriz para descripción de la Actividad industrial, manufacturera y artesanal en la parroquia

TEMA/ SECTOR	INDICADOR
Actividad industrial - manufacturera	PEA en la actividad
	Número de empresas por tipo de industria
	Número de empresas por tamaño, según número de empleados
	Volúmenes de producción de principales productos
	Rendimiento de principales productos
	Exportaciones
Actividad artesanal	En caso de disponer la información incorporarla a este sector

FUENTE: SRI, Registro Único Artesanal (RUA).

Tabla 10 Ejemplo de Matriz para descripción de la Actividad turística dentro de la parroquia

TEMA/ SECTOR	INDICADOR
Actividad comercial	Número de establecimientos comerciales por tipo
	Volumen de ventas
	PEA en la actividad

Tabla 11 Ejemplo de Matriz para descripción de la Actividad Minera y Petroleradentro de la parroquia

TEMA/ SECTOR	INDICADOR
Actividad Minera	PEA en la actividad minera
	Número de empresas/tipo de actividad (metálica y no metálica)
	Número de concesiones mineras y superficie
	Volumen de producción de los principales productos mineros
	Exportaciones mineras
Actividad Petrolera	PEA en la actividad petrolera
	Número de pozos petroleros
	Volumen de producción por pozos petroleros

	Porcentaje de exportación

c) Seguridad y soberanía alimentaria.

Establecer el manejo y productos que se proveen desde el territorio parroquial para los mercados locales. La soberanía alimentaria tiene una articulación con el derecho a la alimentación, es decir al buen vivir y se basa con la preferencia hacia la producción de los alimentos a nivel local identificado con sus identidades y tradiciones culturales. (En base al indicador de disponibilidad de alimentos locales) **Fuente**: MIES, MAGAP.

Resultado:

1. **Situación actual de la seguridad y soberanía alimentaria en la parroquia, se pueden utilizar gráficos, tablas u otras herramientas de representación.**

Financiamiento

Se describirán las principales fuentes de financiamiento para el desarrollo parroquial, tanto del sistema público, como del privado, se identificarán así las principales instituciones que actúan en el territorio: bancos privados, banca pública, cooperativas, entre otras. De acuerdo a la disponibilidad de información que se pueda recabar de estas instituciones, los análisis podrían ser: volumen y destino de créditos, número de entidades, captaciones y colocaciones.

Es importante también describir y analizar el volumen de recaudación fiscal por actividad económica, desagregada a nivel parroquial, cuya fuente es el Servicio de Rentas Internas...

Resultado:

1. **Situación actual del territorio en base a las instituciones que aportan al financiamiento para el desarrollo parroquial y recaudación fiscal.**

d) Infraestructura para el fomento productivo.

De acuerdo a la función y coordinación en la producción rural que realiza la parroquia, es importante identificar la infraestructura de apoyo a la producción. Se hará una referencia a los siguientes servicios:

- Puertos
- Aeropuertos.
- Carreteras y transporte.

- Energía y telecomunicaciones
- Existencia de silos, centros de acopio
- Mercados
- Camales
- Bodegas
- Riego y drenaje
- Otros

Por tratarse de una competencia provincial, se coordinará la disponibilidad de información con este nivel de gobierno, con énfasis en las tareas que son elaboradas concurrentemente o tienen incidencia directa sobre las actividades productivas de la parroquia, siendo estas: riego y drenaje, número de UPAs y superficie por sistema de riego y por fuente de riego, el inventario de los sistemas de riego.

En función de la información disponible en las Demarcaciones hidrográficas de SENAGUA a nivel de país se deberá incluir información sobre variables relacionadas con el recurso agua tales como:

- Autorización de usos y aprovechamiento.
- Indicadores de gestión social de agua (juntas agua, usuarios, comités)
- Hectáreas y UPA regadas por tipo de cultivo.
- Déficit Hídrico (perceptual en caso de no existir información).
- Sistemas de riego existentes.

Resultado:

1. **Situación actual del territorio en base a la infraestructura disponible para fomento productivo.**

Síntesis del componente, problemas y potencialidades

Una vez finalizado el diagnóstico y análisis del componente económico se deben sintetizar los mayores aportes de cada uno de los literales analizados, para ello se utilizaran como mínimo:

- Mapa síntesis que contenga la información más relevante del componente, sus problemas y potencialidades. El mapa debe ser comprensible y sintético, permitiendo resumir los aspectos más importantes del componente, se sugiere utilizar 4 o 5 elementos que definan el territorio parroquial.
- Matriz de problemas y potencialidades principales del componente.

Los dos productos pueden ser apoyados o complementados con otras herramientas como fichas, gráficos, matrices y árboles o similares que permitan establecer las relaciones entre los elementos que constituyen el componente y su estado actual.

Resultado general:

1. **Mapa Síntesis para componente Económico ubicando las variables principales para el territorio parroquial.**
2. **Matrices de problemas y potencialidades del componente Económico.**

Tabla 12 Ejemplo de Matriz de potencialidades y problemas

Económico		
Variables	**Potencialidades**	**Problemas**
Empleo y Talento Humano		
Principales Productos del Territorio		
Seguridad y Soberanía Alimentaria		
Proyectos Estratégicos Nacionales		
Financiamiento		
Infraestructura para el fomento productivo		
Amenazas a la infraestructura		

ANEXO 5

Formulario Guía para el Diagnóstico Participativo

¿Qué es?

Es un ejercicio comunitario, que permite a los campesinos reflexionar sobre su realidad de manera organizada a través de la discusión de temas y preguntas orientadoras debidamente seleccionadas, hasta llegar a acuerdos sobre cuáles son los principales problemas, encontrar soluciones y recogerlas en un programa llamado "Plan de Trabajo".

Objetivos

- Reflexionar participativamente, escogiendo temas clave de las comunidades, que nos ayuden a poner en orden de importancia los problemas y posibles soluciones, incorporando los saberes comunitarios.
- Identificar problemas, limitaciones y déficits en los ámbitos productivo (agrícola y pecuarias) educación, salud, servicios básicos (agua, saneamiento), ambiental, vías, riesgos.
- Identificar potencialidades que se puedan convertir en posibles proyectos (la posibilidad de articular proyectos por zonas a partir de problemas comunes).

Pasos para la Planificación Comunitaria (trabajar en los talleres)

Paso1: validación de el diagnostico comunitario (tiempo requerido, 30 minutos) preferible trabajar en grupos.
En este momento se trata de hacer un rápido chequeo, y retroalimentación con los asistentes de la información recopilada en la fichas

Paso 2: Historia de la comunidad (tiempo requerido 1 hora) preferible trabajar en grupos.

Identificar los principales eventos de la historia de las comunidades para encontrar elementos de identidad, valorizar los esfuerzos de los pobladores y sus familias para resolver los problemas. Identifica las tendencias de larga y mediana duración y sitúa problemas del presente. Recoger el mito más popular de la zona.

Preguntas generadoras: Cuéntenos la historia de la comunidad.

- ¿Cuándo se fundó la comunidad?
- ¿Quién la fundó?
- ¿Por qué se fundó?

- ¿Cuáles eran sus límites?
- ¿Cómo fue cambiando?
- ¿Cómo ha ido creciendo la población?
- ¿Qué sucesos más importantes se dieron?
- ¿Qué problemas más importantes tuvieron y cómo los enfrentaron?
- ¿Qué es lo que mejor ha hecho la comunidad?
- ¿Cuál es el tiempo más feliz de la comunidad?
- ¿Cómo se desarrolló la organización social?
- ¿Qué cultivos y animales se han perdido o ya no se producen en la zona? ¿Desde cuándo se empezaron a perder?
- ¿Qué alimentos se han ido perdiendo?
- Cuéntenos un mito, un cuento, una leyenda.

Paso 3: Dibujo de la comunidad. GRAFICO y MATRIZ

Permite ubicarse en el espacio, reconstruir el territorio de identidad, concentrar su capacidad de reflexión en aspectos concretos.

Preguntas claves

- ¿Cuándo se fundó la comunidad?
- ¿Quién la fundó?
- ¿Por qué se fundó?
- ¿Cuáles eran sus límites?
- ¿Cómo fue cambiando?
- ¿Cómo ha ido creciendo la población?
- ¿Qué sucesos más importantes se dieron?
- ¿Qué problemas más importantes tuvieron y cómo los enfrentaron?
- ¿Cuáles son las enfermedades más frecuentes en la población?
- ¿Dispone de algún seguro?
- ¿Dispone de agua potable?
- ¿Tiene alcantarillado, energía eléctrica y manejo de desechos sólidos?
- ¿Tiene familiares en el extranjero?
- ¿Qué es lo que mejor ha hecho la comunidad?

- ¿Cuál es el tiempo más feliz de la comunidad?
- ¿Qué cultivos y animales se han perdido o ya no se producen en la zona? ¿Desde cuándo se empezaron a perder?
- ¿Qué alimentos se han ido perdiendo?

Datos de la Comunidad	
N° de barrios o sectores	
Población estimada	
Años de formación o estudio de los pobladores	
Condición de analfabetismo	
Perfil epidemiológico	
Disponibilidad de seguro social	
Actividades a las que se dedican	
Disponibilidad de alcantarillado, energía eléctrica y manejo de desechos sólidos	
Migración	
Cuál es el sector más importante	
Principales cultivos del territorio	
Tipos de producción pecuaria	
Principales fuentes de financiamiento productivo	
Tipos de riego empleados en la producción	

Paso 4: Propuestas

- *En una matriz organizar como era antes, como es ahora y como quisiéramos que fuera después de algunos años.*
- Los problemas y las soluciones: los comunes de la zona, los particulares de cada sector y los específicos de las mujeres y niños/as.
- ¿Qué tipo de problemas deben resolver los proyectos en la zona?, generar empleo, consolidar la organización, autoabastecer a la población, generar excedentes.
- ¿Qué tipo de tecnologías elegir? ¿con qué criterios seleccionarlos?
- ¿Conviene incorporar tecnologías externas? ¿Cuáles?
- ¿conviene producir hacia afuera (café de exportación)?

ANEXO 6

Fotografías

FOTO 1. Reunión con el GAD

FOTO 2. Recolección de información

FOTO 3.Reuniones de planificación

FOTO 4.Visitas a las comunidades