UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA

ÁREA JURIDICA SOCIAL Y ADMINISTRATIVA

NIVEL DE POSGRADO

DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO SECTORIAL PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA SABANILLA, CANTÓN ZAMORA, PROVINCIA DE ZAMORA CHINCHIPE

Tesina previa a la obtención del título de Especialista en Proyectos de Consultoría

DIRECTORA:

Ing. Magali Castillo Sánchez

AUTOR:

Ing. Alex Giovanny Carrera Palacios

LOJA – ECUADOR

2011

AUTORÍA

Los contenidos, opiniones, criterios, análisis, comentarios, procedimientos, conclusiones y recomendaciones, vertidas en el presente trabajo de investigación: **"DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO SECTORIAL PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA SABANILLA, CANTÓN ZAMORA, PROVINCIA DE ZAMORA CHINCHIPE",** son de exclusiva responsabilidad del autor.

Loja, 17 de noviembre del 2011

Ing. Alex Giovanny Carrera Palacios

AGRADECIMIENTO

Expreso mi agradecimiento a las autoridades de la Universidad Nacional de Loja, Área Jurídica Social y Administrativa, Nivel de Posgrado, Especialidad en Proyectos de Consultoría; y a sus excelentes catedráticos como a los invitados de otras universidades del país y que fueron parte de este proceso de enseñanza y aprendizaje, de quienes recibí su formación tanto profesional como humanística.

Mi retribución especial a la Ing. Magali Castillo Sánchez, Directora de tesina, quien con su capacidad y ética profesional dirigió la presente investigación desde su inicio hasta su culminación.

De igual manera, mi retribución especial al Ing. Com. Ramiro Guzmán, Coordinador de lá Especialidad Proyectos de Consultoría quien con experiência, profesionalismo y dedicación supo guiarme a ló largo de todos estos meses de estudio.

El AUTOR

DEDICATORIA

A Jullisa, por compartir conmigo esta primera quincena de años y hacer suyos mis sueños, por tus acciones de ejemplo, justicia y lucha diaria, por tu creencia en las buenas causas y por tener un corazón así…grande, de cielo azul... lleno de esperanza, de amor... de dulce tibieza, con carácter…

A Andrés Geovanny, por tu dulcera de alma, por tu corazón de gallarda valentía, por dejar a veces la calma, sin pensar en la cobardía, por ser así…sin rebeldía, por ser mi retoño y ser como el roble…algún día…

A Valeria Brigitte, a ese amor con nombre, tamaño y edad, por tu irreverencia insospechada, porque tu boca sabe gritar rebeldía, por ser así… simplemente por haberte vestido tu sola, por haberte lavado las manos y desayunar, por haber ido hoy al colegio…por haber dado un beso a mamá y… por hacer que te áme así, de manera inexplicable…

A ellas y él, Jullisa, Valeria y Andrés, mis grandes y únicos amores…

Alex Giovanny

Título

"DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO SECTORIAL PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA SABANILLA, CANTÓN ZAMORA, PROVINCIA DE ZAMORA CHINCHIPE"

ÍNDICE DE CONTENIDOS

Contenidos	**Página**
1. Resumen	**01**
Summary	03
2. Introducción	**05**
Objetivo General	09
Objetivos Específicos	10
3. Marco Teórico	**11**
3.1. Diagnóstico	11
3.2. La planificación estratégica	14
3.3. La ordenación territorial	17
3.4. Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial	18
3.5. Diagnóstico en el marco del ordenamiento territorial en el Ecuador	20
3.6. Diagnóstico SENPLADES	22
4. Materiales y Métodos	**23**
4.1. Ubicación del área de estudio	23
4.1.1. Ubicación política	23
4.1.2. Ubicación geográfica	23
4.2. Organización administrativa	24
4.3. Aspectos generales	25
4.3.1. Cultura e identidad	25
4.3.2. Costumbres y comidas típicas	25
4.3.3. Religión	26
4.4. Caracterización de los sistemas de diagnóstico	26
4.5. Caracterización del análisis FODA	31
5. Resultados	**33**
5.1. Sistema ambiental	33
5.1.1. Clima	33
5.1.2. Ecosistemas	33
5.1.2.1. Flora	33
5.1.2.2. Fauna	36
5.1.3. Agua	37
5.1.4. Microcuencas	37
5.1.5. Suelos	38
5.1.5.1. Uso actual del suelo	38
5.1.5.2. Descripción de los usos potenciales del suelo	40
5.2. Sistema económico	40
5.2.1. Actividades productivas	40
5.2.1.1. Producción pecuaria	40
5.2.1.2. Producción agrícola	42
5.2.1.3. Producción artesanal	43
5.2.1.4. Producción minera	43
5.2.1.5. Infraestructura productiva	44
5.2.2. Condiciones económicas de la población, población económicamente activa	44
5.2.2.1. Caracterización de las diferentes actividades económicas en la cabecera parroquial	45
5.3. Sistema social y cultural	48
5.3.1. Organización social	48
5.3.2. Grupos étnicos	48
5.3.3. Identidad cultural	49
5.4. Sistema político institucional	51
5.4.1. Organización administrativa	51

5.4.2. Capacidad institucional 52
5.5. Sistema de asentamientos humanos 56
5.5.1. Identificación y organización del poblamiento 56
5.5.1.1. Caracterización de los asentamientos humanos 56
5.5.1.2. Tamaño de barrios 57
5.5.1.3. Población total 57
5.5.1.4. Estructura total de la población por sexo 58
5.5.1.5. Rango poblacional demográfico 58
5.5.1.6. Densidad poblacional parroquial 59
5.5.1.7. Número de familias y viviendas 60
5.5.2. Infraestructura y acceso a servicios básicos 61
5.5.2.1. Redes eléctricas 61
5.5.2.2. Redes telefónicas 61
5.5.2.3. Residuos sólidos 61
5.5.2.4. Agua potable 62
5.5.3. Acceso a servicios básicos 62
5.5.3.1. Educación 63
5.5.3.2. Salud 64
5.5.3.3. Vivienda 65
5.5.3.4. Programas sociales 66
5.5.4. Equipamientos 67
5.6. Sistema de movilidad, energía y conectividad 68
5.6.1. Movilidad de la población 68
5.6.2. Conectividad 69
5.6.2.1. Infraestructura vial, jerarquización funcional 70
5.6.2.1.1. Capa de rodadura 71
5.6.2.1.2. Materiales de capa de rodadura 71
5.6.2.1.3. Estado de la capa de rodadura 72
5.6.2.1.4. Material de aceras 73
5.6.2.2. Medios de transporte 74
5.6.2.2.1. Tipos de vehículos que utilizan el sistema vial 75
5.6.2.4. Señalización vial 76
5.6.3. Gestión del riesgo 77
5.6.3.1. Planes de gestión 77
5.6.3.2. Planes de emergencia 78
5.7. Problema central de la parroquia según la percepción comunitaria y Análisis FODA 84
5.7.1. FODA Sistema ambiental 84
5.7.2. FODA Sistema económico 85
5.7.3. FODA Sistema social y cultural 86
5.7.4. FODA Sistema político institucional 87
5.7.5. FODA Sistema de asentamientos humanos 88
5.7.6. FODA Sistema de movilidad, energía y conectividad 89
6. Discusión 91
6.1. Sistema ambiental 91
6.2. Sistema económico 92
6.3. Sistema social y cultural 94
6.4. Sistema político institucional 95
6.5. Sistema de asentamientos humanos 95
6.6. Sistema de movilidad, energía y conectividad 97
7. Conclusiones 99
7.1. Sistema ambiental 99
7.2. Sistema económico 99
7.3. Sistema social y cultural 100
7.4. Sistema político institucional 101
7.5. Sistema de asentamientos humanos 101

7.6. Sistema de movilidad, energía y conectividad 102
8. Recomendaciones 104
8.1. Sistema ambiental 105
8.2. Sistema económico 105
8.3. Sistema social y cultural 107
8.4. Sistema político institucional 107
8.5. Sistema de asentamientos humanos 119
8.6. Sistema de movilidad, energía y conectividad 111
9. Bibliografía 113
10. Anexos 115

Anexo 1. Encuestas sector económico productivo
Encuesta general
Turismo
Riego
Lácteos
Pecuario
Agrícola
Artesanal
Productos sin transformación
Forestación
Anexo 2. Encuesta sector social
Demografía, etnias, cultura
Fuentes de ingreso
Migración
Tejido Social
Poder y legitimidad - Comunidad
Poder y legitimidad - Gobierno Parroquial
Patrimonio cultural tangible
Anexo 3. Encuesta asentamientos humanos
Acceso a servicios básicos
Infraestructura de sistemas de agua potable
Alcantarillado Sanitario, desechos sólidos y electricidad
Comercio y Recreación
Educación: Acceso, infraestructura, centros de desarrollo infantil,
Salud: acceso, infraestructura, programas y cobertura
Anexo 4. Encuesta sector movilidad y conectividad
Anexo 5. Arboles de problemas sistema ambiental
Anexo 6. Arboles de problemas sistema económico
Anexo 7. Arboles de problemas sistema social y cultural
Anexo 8. Arboles de problemas sistema político institucional
Anexo 9. Arboles de problemas sistema de asentamientos humanos
Anexo 10. Arboles de problemas sistema de movilidad, energía y conectividad
Anexo 11. Problema central de la parroquia Sabanilla
Anexo 12. Problemas percibidos por cada comunidad

ÍNDICE DE FIGURAS

Nro.	Título	Página
Figura 1.	Ubicación de la parroquia Sabanilla	24
Figura 2.	Mapa de concesiones mineras	44
Figura 3.	Pirámide poblacional	59
Figura 4.	Mapa de densidad poblacional por barrio	60
Figura 5.	Población y vivienda	61
Figura 6.	Disposición de agua entubada	62
Figura 7.	Casas tipo de la Parroquia	66
Figura 8.	Estado de la capa de rodadura, vía colectora	72
Figura 9.	Estado de las aceras, Cabecera Parroquial	73
Figura 10.	Cooperativa de transportes Nambija	74
Figura 11.	Oficinas Pacifitel. Cabecera parroquial	81
Figura 12.	Señalética, ubicada en la Casa Comunal	83

ÍNDICE DE TABLAS

Nro.	Título	Página
Tabla 1.	Matriz FODA	31
Tabla 2.	Uso Actual de los suelos por superficie y porcentaje	39
Tabla 3.	Venta de producción pecuaria	41
Tabla 4.	Producción de Leche	41
Tabla 5.	Producción pecuaria	42
Tabla 6.	Venta de producción agrícola	42
Tabla 7.	Productos agrícolas de las comunidades	43
Tabla 8.	Actividades económicas hombres, cabecera parroquial	46
Tabla 9 y 10.	Actividades económicas mujeres y jóvenes hombres, cabecera parroquial	46
Tablas 11, 12 y 13.	Jornales promedio de la actividad económica predominante	48
Tabla 14.	Organizaciones sociales	48
Tabla 15.	Población indígena	49
Tabla 16.	Clasificación de los barrios por superficies	57
Tabla 17.	Clasificación de habitantes por barrio	58
Tabla 18.	Población por rangos	59
Tabla 19.	Cuadro de población por rangos de edad	59
Tabla 20.	Número de viviendas	61
Tabla 21.	Planteles escolares	63
Tabla 22.	Infraestructura en planteles escolares	63
Tabla 23.	Internet y herramientas en planteles escolares	64
Tabla 24	Coberturas de programas sociales	66
Tabla 25.	Coberturas de Programas Sociales	67
Tabla 26.	Jerarquía vial	71

ÍNDICE DE CUADROS

Nro.	Título	Página
Cuadro 1.	Población económicamente activa	45
Cuadros 2, 3 y 4.	Estadísticos de actividades económicas hombres, mujeres y jóvenes hombres, Cabecera Parroquial	47
Cuadros 5, 6, 7, 8, 9, 10 y 11.	Cuadros de ordenanzas y reglamentos que rigen para la Parroquia Sabanilla	55

1. RESUMEN

La presente investigación denominada “Diagnóstico Estratégico Sectorial para la Elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Sabanilla, cantón Zamora, provincia de Zamora Chinchipe” se desarrolló en el territorio de la parroquia Sabanilla, perteneciente al cantón Zamora y cuya extensión territorial es de 3.049 Km^2.

Los objetivos específicos de la investigación fueron:

- Determinar un diagnóstico integrado del sistema ambiental de la parroquia.
- Determinar un diagnostico integrado del sistema económico de la parroquia.
- Determinar un diagnóstico integrado del sistema social cultural de la parroquia.
- Determinar un diagnóstico integrado del sistema político institucional de la parroquia.
- Determinar un diagnóstico integrado del sistema de asentamientos humanos de la parroquia.
- Determinar un diagnóstico integrado del sistema de movilidad, energía y conectividad de la parroquia.
- Realizar un análisis de Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades sectorial.
- Determinar una propuesta de líneas estratégicas de desarrollo por cada sistema de análisis.
- Realizar una socialización y validación de los resultados obtenidos en cada objetivo específico de la presente propuesta.

Para la determinación de la situación actual o diagnóstico de los temas referidos, se procedió de inicio a elaborar instrumentos de recolección de datos y que permitan a través de la técnica de la entrevista, obtener información sobre cada uno de ellos. Debo enfatizar que como método de recolección de datos, la entrevista tiene muchas

ventajas, es aplicable a toda persona, en donde se desee profundizar el tema o indagar más en donde el investigador crea pertinente. Partimos también de la premisa de que se requirió información de las problemáticas y sus causas percibidas por la misma población, como conocedores y dueños de los saberes de las situaciones o problemáticas que les aquejan.

Posteriormente se realizó la recolección de datos a través de entrevistas, reuniones, talleres y asambleas parroquiales. Este proceso se vivió con los diferentes barrios que conforman la parroquia como lo son La Cascada, El Tambo, El Queque, El Retorno y Río Blanco. Toda esta información primaria recopilada nos sirvió como uno de los insumos del diagnóstico de los sistemas ambiental, económico, sistema social cultural, político institucional, de asentamientos humanos, de movilidad, energía y conectividad.

Otro insumo del diagnóstico se constituyó por los trabajos de construcción de árboles de problemas por cada sistema, subsistema y de objetivos que luego se validaron por la misma población en reuniones específicas.

De igual forma se realizó un análisis de Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades por cada sistema analizado, lo que nos permitió determinar y complementar una propuesta de líneas estratégicas de desarrollo por cada sistema de análisis.

Así mismo y a través de la elaboración de mapas digitales a escala 1:50.000 y partiendo de mapas base facilitados por el Concejo Provincial de Zamora, se complementó y contrasto toda la información levantada. Ello como insumo para la trabajar los temas de ordenamiento territorial como tal.

Todos estos insumos me permitieron elaborar un diagnóstico más integrado, que fue socializado y validado luego en los diferentes talleres antes mencionados.

Summary

This research entitled "Strategic Sectorial Diagnosis to elaborate the Development and Land Management Plan of the parish Sabanilla, Zamora Canton, province of Zamora Chinchipe" took place in the territory of the parish Sabanilla, belonging to the Canton Zamora with an area of 3.049 Km2.

Specific objectives of the research were:

• Identifying an integrated diagnosis of the environmental system of the parish.

• Determine a integrated diagnosis of the economic system of the parish.

• Identifying an integrated diagnosis of the cultural and social system of the parish.

• Identifying an integrated diagnosis of the institutional political system of the parish.

• Determine an integrated diagnosis of human settlements system in the parish.

• Determine an integrated diagnosis of mobility, power and connectivity system of the parish.

• Conduct a sectorial analysis of weaknesses, threats, strengths and opportunities.

• Identifying a proposal of strategic lines of development for each system analysis.

• Perform a socialization and validation of the results obtained in each specific objective of this proposal.

For the determination of the current situation or diagnosis of the above-mentioned topics, data collection instruments were developed at the beginning. This allowed learning about each of them through the technique of the interview. I must emphasize that the interview has many advantages as a method of data collection; it is applicable to any person if you need to develop the theme or further exploration into what the researcher consider relevant. We also start from the evidence that information on the problems and their causes perceived by the population itself was required as they are experts and owners of the knowledge of the situations or problems that affected them.

Later data collection was conducted through interviews, meetings, workshops and parish assemblies. This process was experienced on the different districts of the parish such as: La Cascada, El Tambo, El Queque, El Retorno and Río Blanco. All this collected primary information served as one of the inputs for the diagnosis of environmental, economic, social & cultural, political institutional, human settlements, mobility and power and connectivity systems.

Other input of the diagnosis was established by trees of problem construction regarding each system, subsystem and objectives. Then they were confirmed by the same people in particular meetings.

In the same way an analysis of weaknesses, threats, strengths and opportunities for each analyzed system were developed. This allowed determining and complementing a development strategic lines proposal for each system analyzed.

Likewise through the digital maps development to scale 1:50,000 and from base maps provided by the Provincial Municipality of Zamora, all this information was complemented and compared with the information raised. This was an input for the work of the topics of land management as such.

All these inputs allowed developing a more integrated diagnosis, which was socialized and then confirmed in different workshops before mentioned.

2. INTRODUCCIÓN

Hoy en día el tema del “Desarrollo” se encuentra o ha entrado en una profunda crisis, no solamente por la perspectiva colonialista desde donde se construyó e inicio, sino además por los pobres resultados que este ha generado en el mundo entero. Los diferentes modelos o “recetas” para lograr un desarrollo supuesto, concebido desde una perspectiva de progreso y modelo a seguir, han llevado a una crisis global de múltiples dimensiones, sobre todo para los países del sur, como el nuestro, hoy tenemos y evidenciamos las desiguales relaciones de poder y comercio entre los países del norte y los del sur y los ilimitados patrones actuales de consumo, que sin duda llevarán al planeta entero al colapso al no poder asegurar su capacidad de regeneración. Es imprescindible, entonces, impulsar nuevos modos de producir, consumir y organizar la vida y convivir.

En el campo del desarrollo, la teoría de la modernización de los años 50, constituye una de las primeras expresiones sistematizadas de esta visión. Las sociedades occidentales eran pensadas como el modelo hacia el cual irreversiblemente llegarían todas las sociedades del mundo. Las sociedades tradicionales eran vistas entonces, como etapas anteriores por las que la humanidad debía transitar hasta alcanzar el “desarrollo” a través de la industrialización.

En esta visión, prima una concepción del desarrollo como modernización y crecimiento económico, que se mide a través de las variaciones del Producto Interno Bruto (PIB). Lamentablemente, esta concepción no ha logrado ser superada hasta la actualidad. El desarrollo industrial es el desarrollo deseado y una medida de la modernización de una sociedad. Las causas del denominado subdesarrollo son imputadas a las propias sociedades “atrasadas”, desconociendo la existencia de factores externos y sin indagar sus relaciones con los procesos de acumulación capitalista.

Otras corrientes teóricas como la de desarrollo humano enfatizan en la calidad de vida como un proceso de ampliación de oportunidades y expansión de capacidades humanas, orientado a satisfacer necesidades de diversa índole, como subsistencia, afecto, entendimiento, participación, libertad, identidad, creación, etc. La calidad de vida está dada por poder contar con una vida larga y saludable, adquirir conocimientos y acceder a los recursos necesarios para tener un nivel de vida decente (PNUD[1], 1997: 20). El énfasis radica en lo que las personas pueden "hacer y ser" más que en lo que pueden "tener". Desde esta perspectiva, se parte de las potencialidades de la gente, de su forma de pensar, de sus necesidades, sus valores culturales y sus formas de organización y de manera substancial en la participación que estas puedan tener en todos asuntos que atañen su vida diaria, en otras palabras a que se considere su opinión a través de la participación.

Sin embargo, la satisfacción de necesidades y la expansión de capacidades humanas actuales no deben hipotecar el futuro, por eso, hablamos Desarrollo Sustentable. Las formas de producción y los hábitos de consumo deben procurar la conservación y recuperación del ambiente, buscando la armonía entre el ser humano y la naturaleza, en otras palabras se busca desarrollarnos en paz y armonía con la naturaleza y por ello la creciente corriente y necesidad de trabajar paralelamente los temas de ordenamiento territorial, hechos que deberán darse considerando en todo momento la intervención de las ciudadanas y ciudadanos de un territorio como medio y fin de un proceso de desarrollo sustentable y ordenamiento territorial.

Por otro lado en el Ecuador se ha emprendido en un proceso ambicioso de reorganización territorial del Estado, de reconocimiento a la autonomía territorial (gobiernos autónomos descentralizados), de impulso decidido a la descentralización, democratización de los gobiernos autónomos descentralizados y de la construcción de

[1] PNUD: Acrónimo de Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

un Estado plurinacional con un fuerte contenido de elaboración consensuada de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, de forma tal que las asignaciones del estado se basen en estas nuevas propuestas de desarrollo y ordenación territorial y que consideren, en lo posible, las observancias y lineamientos propuestos por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo – SENPLADES.

Este es el escenario que deben enfrentar las y los actores de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y que está determinado por los nuevos procesos de desarrollo, ordenamiento de su jurisdicción territorial, vinculados de manera ineludible a los nuevos procesos de descentralización, desarrollo y ordenamiento territorial de los territorios parroquiales, cantonales, provinciales, regionales –en su momento- y el país, considerando además que a nivel nacional ya se cuenta con el Plan Nacional del Buen Vivir 2009 - 2013, documento de observancia obligatoria en todos estos procesos de Desarrollo y Ordenamiento Territorial que se ejecuten en el país.

En este sentido y con la finalidad de dinamizar y operativizar el Desarrollo y el Ordenamiento Territorial de las parroquias, de orientar las diversas acciones, gestiones e interrelaciones de los diferentes actores sociales locales y de cooperación comprometidos en el desarrollo integral y el ordenamiento del territorio de las parroquias, varias de estas a nivel del país han iniciado la elaboración de sus Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Estas parroquias han buscado promover su desarrollo local y su ordenamiento territorial concibiéndolo como un proceso de cambio ambiental, socio-económico, político, territorial y cultural de carácter sostenido (o “sustentable”); un proceso que además, se encuentra territorialmente localizado, y cuya finalidad última es el progreso de la región parroquial, de la comunidad local y, por supuesto, de cada ciudadana y ciudadano que pertenece a ella. Es el caso de la Junta Parroquial de Sabanilla.

Así mismo, el Ecuador era uno de los pocos países que no tenía establecido un marco legal para la Planificación Física dentro de la Constitución de su Estado, que permitiera utilizar el Ordenamiento Territorial para distribuir la riqueza, ordenar el territorio y planificar el desarrollo de cada una de las unidades conformadas por los gobiernos autónomos descentralizados. Hoy el Ecuador ha emprendido en un cambio en cuanto a la forma de concebir el desarrollo, se lo ha contrastado con el ordenamiento del territorio respectivo, buscando ordenar las actividades humanas que en él se generan y que de algún modo este nos permita aprovechar las oportunidades y fortalezas que nos pueden brindar un territorio. Hoy la Constitución determina la obligatoriedad de realizar los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial en todos los gobiernos autónomos descentralizados (Art. 241.- La planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los gobiernos autónomos descentralizados) considerando además que el desarrollo endógeno de un país no se puede concebir sin el desarrollo igual de sus suscripciones territoriales más pequeñas, en este caso las de un territorio parroquial.

De igual manera y al amparo de una de las competencias de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales según la nueva ley del COOTAD[2] en su artículo 295 y según también el artículo Art. 267 de la nueva constitución, artículos en donde se menciona que los Gobiernos Autónomos Descentralizados planificaran su Desarrollo Parroquial y su correspondiente Ordenamiento Territorial, el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Sabanilla, decidió emprender en la elaboración de su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. De esta manera se inicia la misión de realizar una gestión distinta, organizada, planificada territorialmente, con un espacio ordenado y el uso de su suelo adecuado, una gestión que se base en

[2] COOTAD: Acrónimo de Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

las competencias que la ley les otorga y lo más importante, una gestión que considere y escuche las voces de aquellas y aquellos que históricamente han sido marginados.

En este mismo orden legal tenemos también que los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial son los instrumentos de planificación que permitirán a los GAD desarrollar la gestión concertada de su territorio, orientada al desarrollo armónico e integral y en orden a lo que establece el art. 41 del COPFP[3] que en su parte pertinente dice: "Los planes de desarrollo son las directrices principales de los GAD respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo en el territorio. Estos tendrán una visión de largo plazo, y serán implementados a través del ejercicio de sus competencias asignadas por la Constitución de la República y las Leyes, así como de aquellas que se les transfieran como resultado del proceso de descentralización"[4].

Por otro lado, no debemos olvidar que el diagnóstico estratégico formara parte del plan de desarrollo y ordenamiento del territorio, herramienta que permitirá a los representantes de la sociedad contar con un insumo que con una correcta implementación y gestión lograra ordenar el territorio y mejorar las condiciones socioeconómicas, ambientales, de movilidad y conectividad de las ciudadanas y ciudadanos de la parroquia y el conjunto de programas y proyectos que se contemplaran en este contexto buscaran mejorar las condiciones de vida de esta población asentada en el territorio jurisdiccional de sabanilla.

Los objetivos planteados en la presente investigación fueron:

Objetivo general

- Realizar un Diagnóstico Estratégico Sectorial que sirva para la elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Sabanilla.

[3]COPFO: Acrónimo de Código de Planificación y Finanzas Públicas.

[4] SEMPLADES, (2011): Guía de contenidos y procesos para la formulación de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de provincias, cantones y parroquias, Definiciones y Naturaleza, pág. 9.

Objetivos específicos

Los objetivos específicos de la propuesta son:

- Determinar un diagnóstico integrado del sistema ambiental de la parroquia.
- Determinar un diagnostico integrado del sistema económico de la parroquia.
- Determinar un diagnóstico integrado del sistema social cultural de la parroquia.
- Determinar un diagnóstico integrado del sistema político institucional de la parroquia.
- Determinar un diagnóstico integrado del sistema de asentamientos humanos de la parroquia.
- Determinar un diagnóstico integrado del sistema de movilidad, energía y conectividad de la parroquia.
- Realizar un análisis de Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades sectorial.
- Determinar una propuesta de líneas estratégicas de desarrollo por cada sistema de análisis.
- Realizar una socialización y validación de los resultados obtenidos en cada objetivo específico de la presente propuesta.

3. MARCO TEÓRICO

3.1 DIAGNÓSTICO

La expresión diagnóstico considera un concepto muy amplio, difícil de reducir a una sola expresión precisa, más bien siempre deberá girar en torno a conocer, analizar e interpretar.

De manera básica un diagnóstico debe partir de investigaciones o constataciones empíricas de situaciones no deseables que se busca mejorar o resolver. Para poder atacar esta situación negativa es necesario conocerla más a profundidad, a fin de analizar e interpretar dicha realidad. Este proceso se realiza mediante un **diagnóstico**. Los objetivos y las funciones del diagnóstico responden a necesidades de conocimiento vinculadas directamente a la acción que se pretende implementar. El objetivo de un diagnóstico es que se sustente en información pertinente y suficiente sobre la población destinataria y los problemas que se pretende enfrentar. La idea es contrarrestar la lamentable tendencia a trabajar con datos basados en supuestos que no necesariamente corresponden a la realidad de los grupos sociales a quienes se pretende apoyar[5]. El diagnóstico debe ser concebido como un proceso sistemático a fin de prevenir el espontaneismo y de obtener la información relevante acerca de la situación problemática en cuestión. Un buen diagnóstico debe ser capaz de mostrar con datos que lo avalen, la realidad sobre la cual se desea intervenir. En este sentido, la recopilación de información es indispensable en la elaboración de un diagnóstico ya que un buen levantamiento de datos contribuye a realizar una adecuada interpretación y análisis.

Algunos Conceptos

A continuación algunos conceptos recogidos sobre diagnóstico:

[5] Tomado y Adaptado de FLACSO: Diseño de Proyectos de Desarrollo con enfoque de Marco Lógico II. Quito 2002.

Para **Francisco García Fernández** es una fase dentro de un proceso, que comprenderá:

1. Conocimiento de la realidad social (Recogida de Información).

2. Interpretación técnico-científica de la realidad social (Valoración de los datos – Diagnóstico Social que sirve de base para la planificación).

3. Estrategia de acción profesional (Determinación de objetivos, actividades, tareas y recursos – Planificación).

Para **M. Moix**, el diagnóstico distingue 5 momentos:

1. Recogida de datos.

2. Estudio y valoración.

3. Diagnóstico.

4. Aplicación temporal de soluciones.

5. Terminación.

Teresa Rossell considera el diagnóstico como un elemento característico de los profesionales que tienen la capacidad de determinar el tipo de intervención más adecuado para modificar las situaciones en las que intervienen. Siempre se basa en la recogida de datos.

Es una síntesis, una interpretación y una evaluación profesional de una situación. Se establecen objetivos, se planifica la actuación. Dentro del diagnóstico tenemos el pronóstico, que indica las posibilidades de reversibilidad de la situación social que se estudia y los medios necesarios para mejorarla; también indica las posibilidades de atención desde el servicio desde el que se trabaje. Así se podrán definir los objetivos, las prioridades y los plazos de actuación.

Para **G. Hamilton** el diagnóstico es el estudio del medio ambiente del sujeto, de su situación cultural, social, pautas de adaptación, patologías asociadas, actitudes, en relación al problema específico y a la solicitud expresada. Este estudio y análisis este

autor le denomina “juicio diagnostico”. Es la comprensión psicosocial y del funcionamiento de la persona con respecto a su problema, su capacidad, sus posibilidades y la utilización de los recursos externos e internos. Hay un diagnostico único, completo e inalterable que se irá perfilando a lo largo de las entrevistas y dependerá de la evolución de casa caso.

Es un proceso continuo, flexible que está en permanente evolución. Es importante poder distinguir lo superfluo de lo importante. Distingue tres niveles:

NIVEL DESCRIPTIVO. Síntesis del problema y de la situación

NIVEL CAUSAL. Búsqueda de las causas

NIVEL DE EVALUACIÓN. Elementos personales y sociales de la mejora

Harris Perlman alude a tres tipos de diagnóstico, que pretenden facilitar una orientación general:

1. Diagnóstico dinámico: determinar cuál es el problema, que soluciones, medios y alternativas hay posibles.

2. Diagnóstico clínico: clasifica a la persona en función de su dolencia, donde se deberá concentrar en los aspectos sociales.

3. Diagnóstico etiológico: establecer la relación causa/efecto inmediata, los orígenes y el desarrollo del problema. Tiene un sentido de historia biográfica de la persona que puede ayudar a anticipar los procedimientos más útiles para el caso.

C. Robertis define diagnóstico como análisis de la situación, es decir todos los elementos relativos a un problema. Pueden ser:

El contexto global donde se estudia la situación.

El sector del trabajo (donde se sitúa la acción, Servicio Social, entorno)

El servicio (organismo desde el que se trabaja)

El Trabajador Social (capacidad profesional, destrezas)

El usuario (datos relativos a la persona)

M. Paz García Longoria Serrano identifica dos conceptos, el de investigación y el de diagnóstico. La investigación ofrece datos sobre situaciones específicas sobre las que se pretende intervenir. También puede llamarse estudio de casos, análisis de necesidades, etc. Las características de la evaluación pueden ser:

1. Continua: se realiza durante todo el proceso.
2. Doble: ayuda a comprender y a planificar.
3. Dinámica: en continuo movimiento.
4. Información general y específica.
5. Necesidad de conocimientos básicos.
6. Individualizada: cada diagnostico será diferente en función de la persona.
7. Limitaciones en la obtención de información
8. Se identificarán necesidades y problemas; se identificará la manera de conseguir la información necesaria y se obtendrá.

Marcela Román manifiesta que "Un diagnóstico situacional es una herramienta metodológica que ayuda a conocer, analizar e interpretar los problemas y dificultades más relevantes de un grupo o sector social a partir de determinadas técnicas y constituye la base sobre la cual se elaboran los proyectos, en síntesis lograr una mejor situación"[6].

La idea expresada es la que marcara de alguna manera el contenido de este trabajo, en ella se contempla la identificación de problemas bajo ciertas técnicas, supone lograr una situación diferente –mejor- en el marco de la implementación de proyectos sociales que buscan desarrollar, en este caso, una parroquia.

[6] Marcela Román C., Guía práctica para el diseño de proyectos sociales, CIDE, http://www.cide.cl/liderazgo/8397-1.pdf

3.2 LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

La Planificación Estratégica es el proceso de desarrollo e implementación de planes para alcanzar propósitos y objetivos. Es una herramienta que permite a las organizaciones prepararse para enfrentar las situaciones que se presentan en el futuro, ayudando con ello a orientar sus esfuerzos hacia metas realistas de desempeño y alcanzar a lograr una misión determinada. Por ende la ejecución de un plan de desarrollo produce beneficios relacionados con la capacidad de realizar una gestión más eficiente, liberando recursos humanos y materiales, lo que redunda en eficiencia productiva y en una mejor calidad de vida para los miembros de una unidad geográfica, de igual manera la Planificación Estratégica mejora el desempeño de la institución o ente caso de un gobierno parroquial.

El solo hecho, demostrado por muchos estudios, de establecer una visión, definir la misión, planificar y determinar objetivos, influye positivamente en el desempeño de una organización o institución pública o particular. La planificación estratégica permite pensar en el futuro, visualizar nuevas oportunidades y amenazas, enfocar la misión de una organización y orientar de manera efectiva el rumbo de una organización, facilitando también la acción innovativa de dirección y liderazgo. Permite enfrentar los principales problemas de las organizaciones o de conglomerados humanos de manera intencional y coordinada, intentando resolverlos en su conjunto y proporcionando un marco útil para afrontar decisiones, anticipando e identificando nuevas demandas. Introduce una forma moderna de gestionar las instituciones públicas.

Por todo ello es necesario conocer y aplicar los elementos que intervienen en un proceso de planificación estratégica, estos elementos responden al siguiente conjunto de fases:

- Diagnóstico estratégico.
- Direccionamiento estratégico.

- Direccionamiento de proyectos.
- Proyección de inversiones.
- Planificación operativa.
- Monitoreo y evaluación.

Para llevar a cabo este proceso partimos de que la construcción del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se fundamentara de manera indiscutible en la gestión de la información primaria y secundaria y del conocimiento local, que permitan analizar, reflexionar el potencial, oportunidades, las ventajas comparativas y competitivas, es decir, el estado del arte de la realidad territorial, recogido en el diagnóstico y punto de partida de la nueva gestión y gobernabilidad del territorio.

Un segundo momento lo constituye el Direccionamiento Estratégico mismo que corresponde a la postura más adecuada que una organización adopta para alcanzar su misión y objetivos ponderando sus capacidades a partir de sus fortalezas y debilidades de forma que se puedan aprovechar las oportunidades presentes en el medio externo y neutralizar las amenazas circundantes.

En el direccionamiento de proyectos se seleccionara la estrategia de referencia para la cual se quiere definir las líneas de proyecto, de igual manera se seleccionara a los usuarios – beneficiarios- para los cuales se quiere definir las ideas y perfiles de proyectos.

La proyección de inversiones (gastos de preinversión) determinara las fuentes de financiamiento, los ingresos esperados, los montos de inversión, los criterios de priorización para asignación, la asignación de recursos y los planes operativos anuales.

En la etapa de seguimiento se elaboraran lineamientos generales sobre mediciones sistemáticas del cumplimiento de lo ejecutado frente a lo programado para la realización de un proyecto –seguimiento- así como de procesos de medición y

retroalimentación sistemática de información sobre el desempeño y logros de cantidad, calidad y tiempo relacionados con los indicadores de los diferentes proyectos.

3.3 LA ORDENACIÓN TERRITORIAL

El Ordenamiento Territorial es un proceso tendiente a disponer u ordenar los elementos y actividades en el espacio geográfico, como expresión y proyección espacial de las políticas y objetivos de desarrollo sostenible de la sociedad, en los ámbitos social, económico y ambiental. Tiene por objeto dar a la planeación económica y social su dimensión territorial y debe ser producto de una efectiva participación de los diferentes actores sociales relacionados con la dinámica territorial. Es un proceso político, en la medida que involucra la toma de decisiones concertadas de los actores sociales, económicos, políticos y técnicos, para la ocupación ordenada y uso sostenible del territorio. Así mismo, es un proceso técnico administrativo porque orienta la regulación y promoción de la localización y desarrollo de los asentamientos humanos, de las actividades económicas, sociales y el desarrollo físico espacial, que tiene en consideración criterios ambientales, económicos, socioculturales, institucionales y geopolíticos.

El Ordenamiento Territorial fortalece el proceso de descentralización administrativa, asignando a los niveles nacional, provincial, municipal y parroquial, responsabilidades y competencias definidas.

Desde un enfoque ruralista de ordenación del territorio podemos asimilar el concepto de que se trata de un conjunto de proyectos orientados a la transformación física del espacio para mejorar las condiciones de productividad primaria, para dotar de infraestructura y equipamientos sociales a los núcleos rurales y para definir los espacios protegidos y la forma en que deben ser gestionados[7]. En primera instancia la

[7] Gómez Orea, 2002: Ordenación Territorial

organización del territorio requiere diagnosticar el sistema territorial actual, prever el futuro y gestionar su consecución; es, por tanto, indisociable de la realización de planes y de la aplicación de estos.

En cuanto a la planificación, la ordenación del territorio es un concepto que integra a la planificación socioeconómica con la física en una determinada unidad geográfica.

En cuanto a desarrollo aborda la identificación y selección de actividades a ordenar según criterios de integración y coherencia con las características del espacio. En cuanto a organización espacial distribuye de forma coherente, entre si y el medio, las actividades en el espacio, de acuerdo con criterios de integración y de funcionalidad.

En cuanto control, además de controlar el uso del suelo, aludido con el punto anterior, regula el comportamiento de actividades humanas según criterios de sostenibilidad.

Los puntos anteriores garantizan entonces el uso racional de los recursos naturales y la conservación del medio ambiente. De tal manera que la promoción, ordenación, regulación, funcionalidad, integración y equilibrio, son las palabras mágicas, los conceptos que caracterizan a la ordenación territorial y a sus objetivos, los cuales si bien están presentes en cualquier plan, su importancia varia con la problemática de la zona a la que se aplican, en este caso al tratarse de una zona rural habrá que poner más énfasis en la promoción, es decir en la búsqueda de actividades capaces de diversificar la economía de la localidad.

3.4 LOS PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

La Ordenación del Territorio requiere diagnosticar el sistema territorial actual, prever el futuro y gestionar su consecución; es, por tanto, indisociable de la realización de los planes y de la aplicación de estos.

En cuanto a planificación, la ordenación del territorio es un concepto que integra la planificación socioeconómica con la física en una determinada unidad geográfica, cuyas determinaciones prevalecen sobre la planificación sectorial. Se aplica a todos los niveles territoriales, nacionales, regionales, provinciales, municipales y parroquiales mediante un conjunto de planes (instrumentos legales)) que nuestra legislación prevé para cada nivel. De manera tradicional se deben desarrollar en cascada, según un proceso de arriba hacia abajo, en el que los de nivel superior y ámbito más extenso, se adoptan como referencia para los de nivel inferior; no obstante, sin dejar de lado lo mandado en la constitución, conceptualmente nada impide que el enfoque y las técnicas de ordenación territorial se apliquen sin considerar dichas referencias, siempre y cuando se conozca el espacio a ordenar y se definan las actividades. Asimismo, es posible ascender en un marco de integración, de abajo hacia arriba, desde los niveles inferiores hacia los superiores como en este caso, es decir desde un ordenamiento parroquial hacia un cantonal y provincial.

Finalmente un Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial como tal se constituye en una herramienta efectiva que permite conocer cómo se encuentra un territorio especifico, con miras a la planificación de las diferentes acciones o proyectos, enmarcados en resolver los problemas existentes en determinado espacio de territorio.

Algo no menos importante es que un Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial es una herramienta de apoyo imprescindible a la toma de decisiones, como una etapa consustancial al proceso integral de la gestión parroquial, como un espacio

de aprendizaje continuo de los errores y aciertos que coadyuvara a modificar actuaciones y conductas futuras.

En este sentido deberemos tomarlo como un proceso intrínsico de Fortalecimiento Institucional y Fortalecimientos de las Capacidades Humanas en donde sus resultados deben ser considerados como una oportunidad de reflexionar conjuntamente entre los miembros del Gobierno Parroquial y la Sociedad Civil. Así pues, esta construcción debe ayudar en primer lugar a los miembros del Gobierno Parroquial y a las ciudadanas y ciudadanos, a que -a través de la reflexión- se permita clarificar y mejorar su intervención futura. Además, debe servir para que los beneficiarios de la gestión del gobierno parroquial apoyen a resolver conflictos sociales, culturales, territoriales y ambientales.

3.5 DIAGNÓSTICO EN EL MARCO DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN ECUADOR

En la actualidad y por mandato constitucional en nuestro país Ecuador, tenemos al amparo de la Constitución de la República del Ecuador, CRE, 2008, los siguientes artículos que mencionan:

Art. 241, La planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los gobiernos autónomos descentralizados.

Art. 275, Régimen de Desarrollo, conjunto organizado sostenible y dinámico de 4 sistemas: socio-cultural, económico, político, ambiental, garantizan la realización Buen Vivir o Sumak Kawsay. La Planificación propiciará equidad social y territorial, concertación, será participativa, descentralizada, desconcentrada y transparente. Respeto interculturalidad, diversidad, convivencia armónica con naturaleza. Art. 276, Objetivos del Régimen de Desarrollo (7); Art. 277, Deberes generales del Estado para la consecución del Buen Vivir.

Art. 100, 278, participar en planificación desarrollo nacional y local, ejecución, cumplimiento planes en todos los niveles. Art. 279, Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa - SNDPP.

Art. 280, al Plan Nacional de Desarrollo se sujetan políticas, programas y proyectos públicos, presupuesto estado, inversión y asignación recursos públicos; coordinar competencias exclusivas entre Estado Central y Gobiernos Autónomos Descentralizados. Observancia obligatoria sector público, indicativo a los demás sectores.

Para coordinar todos estos procesos de Planificación, existe la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo, cuya misión es la de administrar y coordinar el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa como un medio de desarrollo integral del país a nivel sectorial y territorial, estableciendo objetivos y políticas estratégicas, sustentadas en procesos de información, investigación, capacitación, seguimiento y evaluación; orientando la inversión pública; y, promoviendo la democratización del Estado, a través de una activa participación ciudadana, que contribuya a una gestión pública transparente y eficiente. Esta entidad y una vez que el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) y el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP) entraron en vigencia (octubre de 2010), definieron diversos aspectos vinculados tanto al contenido de los Planes como a sus procesos de formulación participativa. se procedió entonces a efectuar una guía de contenidos y procesos que propone, en algunos casos, recomendaciones metodológicas que pueden ser útiles, en especial para los responsables técnicos de los procesos de planificación en los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Sus contenidos en esencia responden tanto a los mandatos y disposiciones que la Constitución y los dos Códigos mencionados. Debo mencionar que la guía en mención refiere a un

instrumento de referencia pero que en el marco del presente trabajo debe considerarse ya que los GAD en gran mayoría o casi totalitariamente han tomado y están tomado esta guía con un gran nivel de sujeción pese a que se trata, como ellos mismo lo han mencionado, de una guía de referencia y por lo tanto no obligatoria. SENPLADES considera que el contenido de la guía, si bien es producto de un proceso intenso de construcción, es un instrumento aún perfectible, pero suficiente y válido para que los GAD puedan utilizarlo como referente para la formulación de sus Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

En sus partes pertinentes esta guía menciona, en lo que se refiere a Diagnóstico, lo siguiente:

3.6 DIAGNÓSTICO (SENPLADES)

En esencia el diagnóstico es el soporte técnico para la toma de decisiones o formulación de las propuestas de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial. En este sentido debe mostrarnos la situación que atraviesa el territorio parroquial y su población medida por sus deficiencias o carencias, pero especialmente por sus potencialidades. Debe reunir además como característica la causalidad, es decir los factores positivos o limitantes que originaron la situación actual y que nos permitirá eliminar las deficiencias o potenciar las condiciones favorables.

Se debe estructurar el diagnóstico estratégico, es decir la situación estratégica, que se deriva del análisis interrelacionado de los denominados sistemas de entrada: ambiental, económico, social cultural, político - institucional, y de los sistemas relacionados con el ordenamiento territorial como lo son el sistema de asentamientos humanos, y el sistema de movilidad, energía y conectividad.

4. MATERIALES Y MÉTODOS

4.1 UBICACIÓN DEL ÁREA DE ESTUDIO

4.1.1 Ubicación política

La parroquia Sabanilla forma parte del cantón Zamora, sus límites con otras parroquias del mismo cantón son:

Al norte: las parroquias de Imbana y Guadalupe.

Al sur: por la Parroquia de Zamora.

Al este: la parroquia de Cumbaratza.

Al oeste: la provincia del Loja.

La parroquia Sabanilla posee 4 barrios rurales: El Retorno, El Queque, La Cascada, Rio Blanco, y un centro urbano parroquial conformado por 1 barrio: El Tambo.

4.1.2. Ubicación geográfica

La parroquia Sabanilla se encuentra ubicada al norte del cantón Zamora, de la provincia de Zamora Chinchipe y, en la cordillera oriental de los Andes. Tiene un superficie del 30 498 hectáreas. El centro urbano parroquial se encuentra a 23,3 Km del centro de Zamora, sus coordenadas son: UTM, Datum WGS84, zona 17s.

Norte: Longitud X =721449 N Latitud Y = 9570762 E

Sur: Longitud X = 710034 N Latitud Y = 9537082 E

Este: Longitud X = 727595 N Latitud Y = 9558720 E

Oeste: Longitud X = 703951 N Latitud Y = 9545299 E

Sus límites con otras parroquias del cantón Zamora son:

- **Al norte:** las parroquias de Imbana y Guadalupe
- **Al sur:** por la Parroquia de Zamora.
- **Al este:** la parroquia de Cumbaratza.
- **Al oeste:** la provincia del Loja.

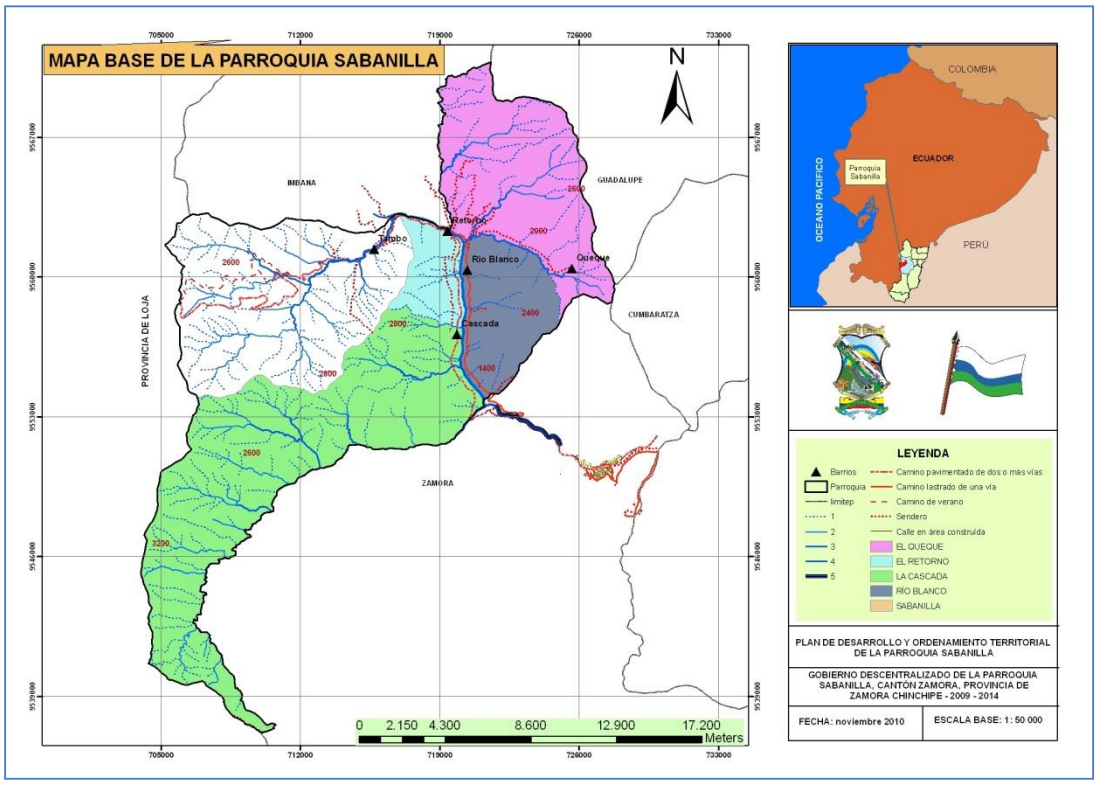


Figura 1. Ubicación de la parroquia Sabanilla
Fuente: Mapa Base IBM

La parroquia Sabanilla posee 4 barrios rurales: El Retorno, El Queque, La Cascada, Rio Blanco, y un centro urbano parroquial conformado por 1 barrio: El Tambo.

4.2 ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

Pública

La Administración Pública se encabeza por un Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural, precedido por un presidente, cuatro vocales y un secretario - tesorero. Además, entre otras autoridades, tenemos: Un Teniente Político de libre remoción, con su secretario, y un Jefe de Registro Civil pero cuyo accionar se ejerce desde la cabecera provincial.

Barrial

Además de las autoridades civiles, la parroquia Sabanilla se organiza en comunidades y barrios. Cada uno de estos se conforman por sus directivas locales, tales como: presidente, vicepresidente de la comunidad y vocales y directivas de padres de familia; cuyas funciones duran un año.

4.3 ASPECTOS GENERALES

4.3.1 Cultura e identidad

La cultura de la parroquia Sabanilla no es muy rica, se han perdido algunas tradiciones. Son los miembros del Gobierno Parroquial quienes tratan de sumar esfuerzos por rescatar y revivir dichas tradiciones mediante, encuentros culturales, comunitarios, locales, cantonales y provinciales.

Las tradiciones de la parroquia son recordadas en especial por las personas mayores, entre ellas: La fiesta de parroquialización, que se celebra el 25 de abril de cada año y las festividades de Santa Rita durante el mes de mayo en honor a la patrona de El Tambo. En el barrio de El Retorno se celebran las fiestas de San José durante el mes de marzo. En todos los barrios se celebra también las fiestas del carnaval y los pases del niño en la Navidad. Otras fiestas menores son las de los santos de familiares, matrimonios y cumpleaños.

4.3.2 Costumbres y comidas típicas

No existe una variedad en cuanto a costumbres y comidas típicas, existe de manera general un apego a la fritada con mote y choclo con queso. También existen quienes preparan platos con gallina criolla, tamales y humitas, platos que se los puede encontrar todos los días y que son servidos a los viajantes que circulan por la vía principal desde o hacia la ciudad de Loja.

4.3.3 Religión

Los Sabanillenses son en su mayoría católicos a su manera ya que se ha ido perdiendo la devoción en cada habitante por la falta de formación dentro del hogar y el mal manejo de los catequistas tanto en el sacramento de la comunión como en el de confirmación, por lo que celebran pocas fiestas religiosas entre ellas tenemos; la semana santa, el domingo de ramos, el pase del niño, Santa Rosa, Santa Rita y San José. Un escaso número de los habitantes son evangelistas y cristianos.

4.4 CARACTERIZACIÓN DE LOS SISTEMAS DE DIAGNÓSTICO

Como paso previo e insumo para elaborar el Diagnóstico Estratégico Parroquial se identificó la situación estratégica que se da en cada uno de los siguientes sistemas: Sistemas vinculados al desarrollo integral:

Sistema ambiental: corresponde al patrimonio natural que sostiene y determina las diversas actividades de la población. También puede denominarse como el sistema biofísico.

Se debe establecer la situación general del medio ecológico de la parroquia, en el marco del diagnóstico ambiental cantonal: sus fortalezas y debilidades para el desarrollo de las actividades de la población; las condiciones de sustentabilidad; las amenazas naturales y socio naturales existentes y potenciales; y las opciones y condiciones para acoger las actividades y la población. Los principales componentes son: clima, ecosistemas, agua, suelo, aire, recursos naturales no renovables.

Sistema económico: comprende al conjunto de factores vinculados con el desarrollo de la economía integral del territorio, las diversas formas de organización de los modos de producción y las opciones o potencialidades que pueden aprovecharse

para fomentar el logro del Buen Vivir. Las situaciones que deben identificarse y evaluarse son al menos las siguientes:

- Delimitación indicativa y caracterización de las principales actividades productivas: agro productivas, forestales, pesqueras, extractivas, industriales, manufactureras, servicios, turísticas, entre otras.
- Inventario y evaluación de infraestructura productiva existente que incluya los sistemas de riego si los hubiere.
- Condición económica de la población.
- Opciones para el desarrollo endógeno y para el desarrollo de emprendimientos que generen trabajo y empleo.
- Fortalezas y recursos con los que puede contarse para el desarrollo económico en el ámbito provincial.
- Factores de concentración y redistribución de la riqueza.
- Situaciones de riesgo presente y futuro determinados por la vulnerabilidad del territorio (social, física, económica) frente a amenazas identificadas.

Sistema sociocultural: dentro del campo social, se debe identificar:

- El sistema o conjunto de organizaciones sociales en la parroquia y su nivel de articulación y organización para un trabajo interrelacionado o mancomunado en la provincia.
- El sistema patrimonial parroquial tangible o intangible, o conjunto de bienes patrimoniales de la parroquia; los sitios arqueológicos que pueden abarcar a más de un cantón; el nivel de aplicación de las políticas públicas sobre los bienes patrimoniales; los niveles de coordinación que se dan entre las parroquias y su cantón.

Sistema político - institucional: corresponde a la capacidad de la institución pública y también de los actores territoriales para guiar o promover procesos orientados al desarrollo y a la gestión del territorio de su circunscripción.

El diagnóstico consistirá en la identificación y análisis de los antecedentes de planificación, ordenamiento y gestión en la provincia, y de la capacidad de su gobierno y de las organizaciones sociales para asumir las tareas de planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial, así como su posterior veeduría y control. También debe identificar la capacidad de las instancias públicas y ciudadanas para trabajar de modo

Sistema de asentamientos humanos: comprende el análisis de las formas (sistémicas o tácitas) de distribución y ocupación del territorio parroquial por parte de la población, se debe en tal sentido definir al menos las siguientes situaciones:

- Proceso de desarrollo demográfico y procesos de distribución y de relación de la población en el territorio parroquial.
- Los movimientos migratorios que se dan en el territorio; las proyecciones demográficas y espaciales del crecimiento poblacional.
- Los vínculos que guardan entre sí los asentamientos poblados; roles y funciones que desempeñan en el territorio.
- Las tensiones y los riesgos que los asentamientos concentrados o dispersos de la provincia generan con el medio natural y las posibilidades de aprovechamiento y desarrollo de actividades que podrían desarrollarse en condiciones de sostenibilidad ambiental.
- Las áreas parroquiales con servicios públicos básicos.
- Identificación de las áreas parroquiales con servicios sociales, educación y salud.
- Normatividad que se aplica en el territorio provincial para el tratamiento de los asentamientos humanos.

Este sistema constituye un insumo clave para la estructuración del modelo de ordenamiento territorial actual.

Sistema de movilidad, energía y conectividad: los campos involucrados en este sistema son los siguientes:

- Infraestructura vial, relacionada con el transporte público, el tránsito y la seguridad vial de la provincia.

El sistema de movilidad, conectividad y energía (redes y flujos) es el elemento estructurante de las actividades que la población lleva a cabo en el territorio. De su buen funcionamiento depende en alto grado, la posibilidad de alcanzar los objetivos de desarrollo.

Es otro insumo o componente básico para identificar o proponer el modelo de ordenamiento territorial.

- Equipamientos y redes de interconexión energética.
- Redes y sistemas de telecomunicaciones e internet.

El diagnóstico de este sistema deberá establecer al menos las siguientes situaciones y sus causas:

- La capacidad de vinculación entre los centros poblados de la parroquia y entre las áreas de actividad económica (sistemas viales intercantonales) y con los mercados provinciales o nacionales, conexión con los sistemas viales cantonales y nacionales.
- La capacidad de desplazamiento de la población y de los bienes producidos en el territorio, analizada a través de la información de la situación en los GAD cantonales, que tienen la competencia.
- La capacidad de acceso de la población a servicios de telecomunicaciones e internet.
- Disponibilidad, en el territorio, de energía para atender la demanda para el desarrollo de actividades productivas y de consumo en la parroquia.

- La situación de la infraestructura vial parroquial en relación con la variable riesgo.
- La situación de los sistemas de conectividad en relación con la variable riesgo.
- La situación de los sistemas de riego parroquiales y las condiciones de seguridad frente a las amenazas identificadas.

Debo anotar que previo a la fase de diagnóstico, se realizarán varias reuniones de coordinación con los miembros de la Junta Parroquial, un paso inicial fue, mediante la expedición de resolución, iniciar legalmente el proceso de elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, esta resolución fue socializada y aprobada al interior de las sesiones ordinarias y extraordinarias de la Junta Parroquial y posteriormente aprobada en Asamblea Parroquial.

Posteriormente y bajo el mismo esquema legal se conformó e instituyo el Consejo de Planificación Parroquial. Las asambleas referidas en este punto sirvieron como espacios de socialización del inicio del proceso.

En este momento de trabajo, de diagnóstico, se recopilo varia información preliminar existente, se trabajó en la organización de las fuentes informativas secundarias y en la elaboración de la matriz de diagnóstico participativo comunitario. Todo este proceso se complementó con el diagnóstico de problemas, fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas presentes en cada sistema.

Ya en la parte operativa se realizaron varios talleres en donde se trabajó en mesas de concertación por cada uno de los sistemas. Estos procesos, como mecanismos de participación ciudadana, promovieron permanentemente un diálogo de saberes entre las y los ciudadanos participantes, de tal forma que los que los saberes populares y de los resultados obtenidos por los técnicos tengan iguales posibilidades de ser escuchados e incorporados en este Plan. Fueron muy importantes también considerar las experiencias y las vivencias de las y los participantes, sus criterios y sus propuestas. Todos estos parámetros generaron varios espacios de discusión y

escucha que permitieron en todo el Plan llegar a un consenso que beneficio totalmente a la elaboración del PDOTS. En todos estos talleres no menos importante fue la integración de enfoques tanto de género, generacional, territorial e intercultural.

Con la información recopilada se procedió a la sistematización de los datos primarios y secundarios cuantitativos y cualitativos, lo que permitió establecer la información base, desde el espacio barrial hasta el contexto parroquial.

Por otra parte, el diagnóstico fue enriquecido con investigaciones bibliográficas, revisión de archivos, cartografías, bases de datos cartográficos oficiales del Estado, entrevistas personales, encuestas, investigaciones de campo y estudios especializados de instituciones no gubernamentales.

4.5 CARACTERIZACIÓN DEL ANÁLISIS FODA

El análisis FODA (Fortalezas-Oportunidades-Debilidades-Amenazas), es una herramienta esencial en el proceso de direccionamiento estratégico que nos permite sistematizar y disponer el conocimiento adquirido en el diagnóstico; integrándolo, con el propósito de identificar los objetivos y las estrategias dirigidas a resolver los problemas actuales detectados y la previsión de los potenciales encontrados para la generación de nuevos proyectos de mejora.

Este análisis se estructura considerando por una parte el interior, en este caso, de la institución, mediante las debilidades y las fortalezas; y por otra, al exterior del sistema mediante amenazas y oportunidades.

MATRIZ FODA	**POSITIVOS**	**NEGATIVOS**
INTERNOS	Fortalezas	Debilidades
EXTERNOS	Oportunidades	Amenazas

Tabla 1. Matriz FODA
Elaboración: el tesista 2011

Debilidades.- Son aquellos factores o puntos débiles del sistema.

Amenazas.- Son aspectos dinámicos de carácter coyuntural que pueden interferir en el funcionamiento interior del sistema de modo negativo.

Fortalezas.- Son aquellos factores o puntos fuertes del sistema.

Oportunidades.- Son aspectos dinámicos de carácter coyuntural que pueden interferir en el funcionamiento interior del sistema de modo positivo.

5. RESULTADOS

5.1 SISTEMA AMBIENTAL

5.1.1 Clima

La parroquia Sabanilla posee el típico clima tropical, con amplias variaciones en un mismo día, así se registran temperaturas medias anuales de alrededor de 6 grados centígrados en las partes altas, y de entre, 15 y 21 grados centígrados en las partes bajas. En la zona en donde se encuentra la parroquia Sabanilla, llueve alrededor de 1.900 mm anuales. La lluvia orográfica provocada por el relieve de la montaña es muy notoria es esta localidad.

5.1.2 Ecosistemas

5.1.2.1 Flora

En lo que tiene que ver con flora, encontramos y nos referiremos específicamente a tres ecosistemas (vegetales) de bosques húmedos de montaña claramente establecidos en la parroquia: el Bosque Protector Corazón de Oro, la Reserva Biológica San Francisco y el Parque Nacional Podocarpus (una gran parte de la parroquia se encuentra dentro de este parque).

En cuanto al Bosque Protector Corazón de Oro (BPCO), tenemos que se constituye en un área de particular riqueza vegetal. Alberga un significativo número de comunidades florísticas de importancia. Hay dominancia de ciertas familias de especies forestales de muy buena calidad como por ejemplo: Lauracae (canelo amarillo, canelo blanco, canelón); familia Podocarpaceae (romerillo colorado, romerillo azuceno); Euphorbiaceae (Xazón o Juan colorado. Higo silvestre, yamilla), además esta familia presenta una especie que muestra propiedades medicinales muy importantes como la sangre de drago (crotón liechleri).

Especies tales como el xazón o Juan colorado, al igual que el crotón lechleri (sangre de drago) son especies que las encontramos entre los 2.000 y 2.500 msnm.
El crotón lechleri, que es una de las especies de la familia Euphorbiaceae, tiene gran representatividad en el área formando comunidades vegetales establecidas, dicha especie contiene un latex que presenta propiedades medicinales muy importantes, lo que ha dado lugar a una explotación irracional que ha puesto en peligro de extinción a esta especie.

Otras especies de familias florísticas importantes que antes formaban grandes comunidades vegetales como la familia de los Podocarpus (Prumnopytis-montana Podocarpus oleifolius), cedros (cedrela odorata y cedrea montana), nogal (juglans neotropica) forman de manera aislada pequeños espacios de bosque, que subsisten adosados a la cordillera, o constituyendo parte de la vegetación protectora de recursos de agua (ríos, quebradas, etc.) Estas muestras de vegetación se han conservado a través del tiempo debido a barreras naturales que las protegen como: Inaccesibilidad del lugar, distancia entre los centros poblados al lugar donde se encuentran ubicadas y las pendientes abruptas donde se conservan.

Las áreas boscosas poco intervenidas que se hallan en la parte del BPCO y que se encuentran aledañas a la reserva Yacuambi, se encuentran en la mira de los intereses madereros y también de los traficantes de tierras. El uso del fuego y rozos de vegetación baja son las prácticas previas a la que estos acuden, para posteriormente entablar pequeñas invernas y extraer las especies maderables de calidad. De esta manera toman posesión de los lotes de tierras. Esta práctica constituye la más grave amenaza de degradación de los remanentes de bosque.

En la parte baja del área (1.600 -1.800 msnm) aparece una especies de la familia Bignoniáceae, guayacán (Tabebuia crysantha), de buena calidad maderable que al igual que otras especies de maderas finas ha sido explotada en gran cantidad.

En cuanto a otra de las áreas que encontramos en la parroquia, tenemos la Reserva Biológica San Francisco, esta está cubierta en una gran parte por bosque primario, lo que significa que el bosque hasta el momento no ha sido o ha sido levemente influenciado por el hombre, y se encuentra, entones en un estado natural. Solamente en el llamado camino del canal, que conduce a una represa hidroeléctrica cercana, en el valle del río San Francisco, el bosque ha sido perturbado. En este bosque primario, de condiciones climáticas particulares, existe una alta biodiversidad y un gran número de especies de plantas endémicas. De las 17.000 especies de Plantas registradas hasta ahora en Ecuador, 4.000 son endémicas y se encuentran en esta reserva. La mayoría de especies de árboles en esta zona son de las familias Lauraceae, Melastomataceae, Rubiacaes y Euphorbiaceaes. La especie más frecuente es la Grafenrieda Emarginata, perteneciente a la familia Melastomataceae. A mayor altitud aparece con frecuencia la especie Purdiaea Nutans (Cyrillaceae), que en algunas áreas llaga a dominar todo el dosal. En las partes ventosas más altas y en las cimas, esta especie da forma al bosque enano, pequeño y retorcido por el viento.

En cuanto al Parque Nacional Podocarpus, tenemos que se trata de un parque nacional en donde la parroquia Sabanilla ocupa una gran parte de su espacio. Este parque fue instaurado el 15 de diciembre de 1982. Este Parque Nacional se estableció con el fin de proteger al bosque más grande de romerillos en el país, compuesto por tres especies del género Podocarpus, la única conífera nativa del Ecuador.

El parque posee una flora excepcional, ha sido considerado el Jardín Botánico de América pues está situado en el territorio donde se sobreponen los centros de endemismo de los Andes del Norte y Tumbes, con más de 200 especies endémicas y una diversidad extraordinaria de árboles, arbustos, hierbas y epifitas.

En sus ecosistemas de bosques húmedo montano y montano bajo, localizados en el Nudo de Sabanilla, así como de los bosques muy húmedo montano y

premontano en la cuenca del río Numbala, hay más de 4.000 especies de plantas entre las que se destacan árboles que pueden medir hasta 40 metros como el romerillo y muchas otras valiosas como la cascarilla, denominado el árbol nacional del Ecuador, y una variedad infinita de orquídeas.

5.1.2.2 Fauna

En cuanto a fauna, hemos considerado en las siguientes descripciones: anfibios, reptiles, aves y mamíferos.

Anfibios: Los anfibios son muy sensibles a los cambios naturales, por lo que se les considera como elementos bioindicadores de las alteraciones del ambiente, su reducida presencia en la zona podría deberse a ello; sin embargo, hay además otros factores que probablemente determinen esta situación como la baja cantidad de insectos presentes en la zona, lo que significa un rompimiento de la cadena trófica. La topografía característica de la zona facilita la formación de charcos de agua para su postura y normal desenvolvimiento fisiológico en la vida embrionaria. Especialmente en la familia de los zapos de charcas (Bufonidae) y ranas de cristal (Hylidae), que fueron identificados en forma directa en campo.

Reptiles: En cuanto a reptiles se puede anotar que existe una reducida población de reptiles como consecuencia del rompimiento de su cadena trófica. Sin embargo por información obtenida de los pobladores se da por hecho su existencia. Se menciona la presencia de víboras como la X, la verrugosa, la coral y la lagartija verde como las más frecuentes en la zona baja y la viparide, anillide (falsos corales) en la zona media.

Aves: Los bosques presentes en la parroquia constituyen un hábitat ideal para estas especies, la gran cantidad de aves existentes es un recurso paisajístico sin igual. Sin embargo, la constante reducción del bosque provoca un fenómeno noma dístico

causado básicamente por la escasa disponibilidad de alimentos. Una de las especies predominantes es la llamada chaca chaca, de la familia de las Fringillidae. Otras especies de las familias, Trochillidae (picaflor), Anatidae (Patos). Columbidae (palomas), Falconidae (rapaces) (pavas Chachalacas) se observa sin problema en el campo.

Mamíferos: La presencia de mamíferos en esta zona es baja y los mamíferos menores en su mayoría son considerados por los pobladores como plagas, pero en general se puede concluir que este grupo se encuentra en menor representación que los órdenes de anfibios y reptiles.

5.1.3 Agua

La presencia de bosques en las partes altas de la parroquia, dan muestra de la buena calidad del agua tanto que en algunos análisis bioquímicos realizados confirman que el recurso está libre de contaminación.

Los sistemas hidrológicos de la zona están constituidos por fuentes/manantiales de aguas provenientes de microcuencas que confluyen en el río Zamora. Sus caudales son de importantes volúmenes que, en época de estiaje, bordean los 25 m^3/seg.

5.1.4. Microcuencas

El estudio de las microcuencas permite mejorar la evaluación de los riesgos de inundación y la gestión de los recursos hídricos, gracias a que es posible medir la entrada, acumulación y sálida de sus aguas y planificar y gestionar su aprovechamiento analíticamente. Por lo tanto, se considera que la administración integrada de las microcuencas es el mejor método para el desarrollo de los recursos hidrológicos y la regulación de los ríos. A continuación se muestra un detalle de las microcuencas presentes en el territorio de la parroquia:

La microcuenca del río San Francisco, que pertenece al Sistema Hídrico de la cuenca del río Zamora; cubre un área de 8.468,29 ha. El barrio que se encuentra involucrad en esta microcuenca es El Tambo.

La microcuenca del río Blanco, que pertenece al Sistema Hídrico de la cuenca del Río Zamora; cubre un área de 2.719,96 ha. El barrio que se encuentran involucrado en esta microcuenca es el de Río Blanco.

La microcuenca del río Sabanilla, que pertenece al Sistema Hídrico de la Cuenca del Río Zamora; cubre un área de 9.438,22 ha. El barrio que se encuentran involucrado en esta microcuenca es el de La Cascada

La microcuenca del río La Rápida, que pertenece al Sistema Hídrico de la Cuenca del Río Zamora; cubre un área de 1.113,66 ha. El barrio que se encuentra involucrado es La Cascada.

La microcuenca del río El Queque, pertenece al Sistema Hídrico de la Cuenca del Río Zamora; cubre un área de 4.214,45 ha. El barrio que se encuentra involucrado en esta microcuenca es el barrio Río Blanco.

Como se observa, la parroquia Sabanilla cuenta entonces con una alta riqueza acuífera debido a las condiciones naturales reinantes en la zona.

5.1.5 Suelos

Los suelos que tenemos en la parroquia Sabanilla son negros en las partes altas y pardos en las partes bajas, Pseudos Limoso muy untuoso y esponjoso. Muchas veces presenta un horizonte orgánico de 10 a 20 cm de espesor en la parte superior del perfil siendo un suelo pardo negro oscuro. Generalmente es un suelo de menos de 1 metro de espesor encima de un material poco meteorizado

5.1.5.1 Uso actual del suelo

El uso actual del suelo en la parroquia Sabanilla es dedicado principalmente a la actividad ganadera y en mínima cantidad a la actividad agrícola.

La variable uso actual del suelo es un aspecto complejo por el carácter dinámico, que resulta de la acción o interacción de múltiples factores, algunos de los cuales son de orden físico (aptitud, drenaje, suelo, clima); otros son históricos institucionales (propiedad y tenencia); y otros, de carácter económico (costo de producción, precios, vías de comunicación, etc.)

En áreas en donde hay más influencia humana, la cubierta vegetal se comporta como un factor muy dinámico, puesto que cambia su fisonomía a causa de la intervención permanente del hombre; en cambio, en donde predominan las condiciones naturales, dichos cambios son poco notorios, porque la acción humana es menos intensa, la cual se orienta a aprovechar en algún grado la cubierta natural existente.

En el presente estudio, el uso actual del suelo de la parroquia, se ha orientado a lo largo de los años al ámbito conservacionista y al de la preservación ecológica, más que del interés económico mismo. La diferenciación de sus unidades temáticas apunta a la determinación de un grado de protección del suelo, frente a la acción de los agentes y procesos de degradación del mismo, como son la acción del agua, el viento, y especialmente la acción antrópica.

USOS	ÁREA ha	PORCENTAJE %
Bosque Natural	12773,0	41,9
Bosque de galería	608,0	2,0
Complejo pastizal bosque	725,0	2,4
Matorral alto	56,0	0,2
Matorral bajo	694,2	2,3
Pastos cultivados	2699,1	8,9
Plantación Forestal	18,3	0,1
Parque Nacional Podocarpus (PNP)	12924,4	42,4
TOTAL	**30498**	**100,0**

Tabla 2. Uso Actual de los Suelos por Superficie y Porcentaje
Fuente: el tesista 2011

5.1.5.2 Descripción de los usos potenciales de suelo

a) Áreas de protección total: Topografía muy inclinada y escarpada.

- Erosión leve a moderada: Protección de cobertura vegetal existente, se considera eventualmente un enriquecimiento forestal (Reforestación protectora, con especies nativas).

b) Áreas de aptitud forestal: Topografía inclinada

- Reforestación con fines de protección y recuperación de suelos.
- Reforestación con fines de protección y producción.
- Reforestación con fines de producción: Se puede establecer pastos bajo sistemas silvopastoriles con estrictas medidas de conservación de suelos.

c) Áreas de matorral o bosque nativo:

- Parque Nacional Podocarpus (PNP)

5.2 SISTEMA ECONÓMICO

5.2.1 Actividades productivas

5.2.1.1 Producción pecuaria

Realizando un análisis de la producción agropecuaria de la parroquia Sabanilla, obtenemos algunas actividades productivas que basan la economía de la parroquia, siendo la más importante la ganadería con un número promedio de 5.707 cabezas de ganado en los cinco barrios (El Queque, El Retorno, El Tambo, Río Blanco y La Cascada).

Con la finalidad de complementar la producción, las y los habitantes de la parroquia se dedican también a la crianza de porcinos, cuyes y gallinas.

De las acciones principales de producción pecuaria que se desarrollan en la parroquia, la de mayor importancia es la ganadería, esta producción se destina para la venta en un 100% a intermediarios de los mercados de Guayaquil, Loja y Zamora; los productos

de las restantes actividades pecuarias se destinan para la venta en porcentaje del 50% y concretamente para los mercados locales de Zamora y Loja.

De acuerdo a lo manifestado por la población en los diferentes talleres de diagnóstico y entrevistas, las y los ciudadanos señalan como principal actividad comercial la producción de ganado bovino y en 95% la producción de quesillo y/o queso con un 5% restante para consumo.

COMUNIDADES	BOVINOS	PORCINOS	CUYES	GALLINAS
EL RETORNO	100% VENTA		100% CONSUMO	
EL QUEQUE	100% VENTA	100%VENTA	100% CONSUMO	90% VENTA
LA CASCADA	100% VENTA		100% CONSUMO	
RIO BLANCO	100% VENTA		100% CONSUMO	50% VENTA
EL TAMBO (CABECERA PARROQUIAL)	100% VENTA	20% VENTA	100% CONSUMO	

Tabla 3. Venta de Producción Pecuaria
Fuente: Diagnóstico Participativo Comunitario 2011

Producción de leche

BARRIOS	Producción total de leche lt/año	Producción de leche lt/día	Producción de leche promedio lts/vaca/día.	DESTINO	MERCADO
EL RETORNO	**43200**	3600,0	10,0	90% VENTA	LOJA
EL QUEQUE	25920	2160,0	10,0	80% VENTA QUESO	LOJA,CARIAMANGA
LA CASCADA	34560,0	2880,0	8,0	90% VENTA	ZAMORA,LOJA
RIO BLANCO	38880,0	3240,0	10,0	90% venta	LOJA,ZAMORA
EL TAMBO (CABECERA PARROQUIAL)	30240,0	2520,0	7,0	100% VENTA	LOJA
TOTAL	**172800,0**	**14400,0**	**45,0**	-	-

Tabla 4. Producción de Leche
Fuente: Diagnóstico Participativo Comunitario 2011

Analizando la producción de leche en la cinco barrios de la parroquia Sabanilla como se observa en el cuadro anterior, los barrios que produce más leche son: El Retorno, Río Blanco, seguidos de los barrios de: El Tambo, La Cascada y El Queque, los cinco barrios que componen la Parroquia Sabanilla producen anualmente 172.800,00 litro de leche en promedio.

Es importante mencionar que una vaca produce diariamente un promedio de 5 - 7 litros. No olvidemos que estos datos provienen de una encuesta participativa mas no de datos censales ya que el Ministerio de Agricultura, sede Zamora a la fecha no disponía de datos censales actualizados, por ello se trabajó en base a información referida por las y los ciudadanos de los diferentes barrios de la parroquia a través del Diagnóstico Participativo Comunitario. Según información de esta institución a finales de año se iniciaría un censo ganadero en el cantón Zamora, por ende se trata de información referencial primaria.

De la producción de leche en los cinco barrios, un 95% es transformado en quesillo, o queso, esta producción se la vende un 90% a los mercados de las ciudades de Loja, Zamora y Cariamanga.

Por otro lado tenemos también que en la parroquia Sabanilla, se crían los siguientes animales: en primer lugar el ganado bovino, base fundamental de la economía, seguido de porcinos, cuyes y gallinas.

COMUNIDAD	BOVINOS	PORCINOS	CUYES	GALLINAS
EL RETORNO	2000	265	1060	1060
EL QUEQUE	1000	50	0	500
LA CASCADA	1500	50	200	1000
RIO BLANCO	800	50	200	460
EL TAMBO (CABECERA PARROQUIAL)	407	185	740	740
TOTAL	**5707**	**600**	**2200**	**3760**

Tabla 5. Producción Pecuaria
Fuente: Diagnóstico Participativo Comunitario 2011

5.2.1.2 Producción agrícola

La actividad agrícola que se detalla a continuación, fue identificada mediante la aplicación del Diagnóstico Participativo Comunitario.

BARRIOS	PRODUCCION AGRARIA	Des. Producción Agrícola
La Cascada	Guineo, Platano, Maíz	Autoconsumo
El Tambo	Guineo, Maíz	Autoconsumo
El Queque	Maíz	Autoconsumo
El Retorno	Guineo, Platano, Maíz	Autoconsumo
Rio Blanco	Guineo, Maíz	Autoconsumo

Tabla 6. Venta de Producción Agrícola
Fuente: Diagnóstico Participativo Comunitario 2011

Como podemos observar en el cuadro, la producción agrícola en la parroquia se destina exclusivamente al autoconsumo. En el cuadro respectivo se resume la producción agrícola no comercial de la parroquia.

COMUNIDAD	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	Destino Prod. Agrícolas	Productos Pecuarios	Destino Prod. Pecuarios	Volumen de Producción de quesillo libras/año.	Produc leche lt/año	Producción de leche lt/mes
LA CASCADA	Guineo, Plátano, Yuca, papachina	Autoconsumo	Quesillo, carne	90% VENTA	14544	34560,00	2880,00
EL TAMBO	Guineo, Plátano, Yuca, Papachina	Autoconsumo	Quesillo, carne	100% VENTA	4080	30240,00	2520,00
EL QUEQUE	Maíz, Guineo, Plátano, Caña de azúcar, Papaya, Yuca, Papachina	Autoconsumo	Quesillo, carne	80% VENTA QUESO	10800	25920,00	2160,00
EL RETORNO	Guineo, Plátano, Yuca, papachina	Autoconsumo	Quesillo, carne	90% VENTA	3744	43200,00	3600,00
RÍO BLANCO	Guineo, Plátano, Caña de azúcar, Yuca, Papachina	Autoconsumo	Quesillo, carne	90% VENTA	3120	38880,00	3240,00
TOTAL					36288	172800,00	14400,00

Tabla 7. Productos Agrícolas de las Comunidades
Fuente: Diagnóstico Participativo Comunitario 2011

5.2.1.3 Producción artesanal

Se consideró también la producción artesanal dentro de la parroquia, pero no constituye un sistema productivo de trascendencia. Los habitantes de los cinco barrios de la parroquia, en diferentes talleres participativos y en levantamiento de información no se manifestaron la existencia y práctica de alguna actividad artesanal.

5.2.1.4 Producción minera

Existe también en el territorio una evidente actividad de carácter minero, de acuerdo a la información del catastro minero (Ministerio de Energía y Minas, año 2009) esta se encuentra en diferentes grados de desarrollo de acuerdo al procedimiento de los trámites para la instauración de la misma. La una parte de la parroquia ha sido objeto de exploración minera y actualmente hay 2.046,32 ha. de concesiones mineras adjudicadas y 4 578,26 ha. de concesiones mineras en trámite de adjudicación, el total de superficie de concesiones mineras de la parroquia es de 6.624,58 ha. Que es el 21,72% del territorio parroquial.

Al margen de que cada concesión minera logre constituirse en una unidad de explotación, no se concibe por la esencia misma de las concesiones mineras una actividad tipológica como un subsistema de producción del territorio.

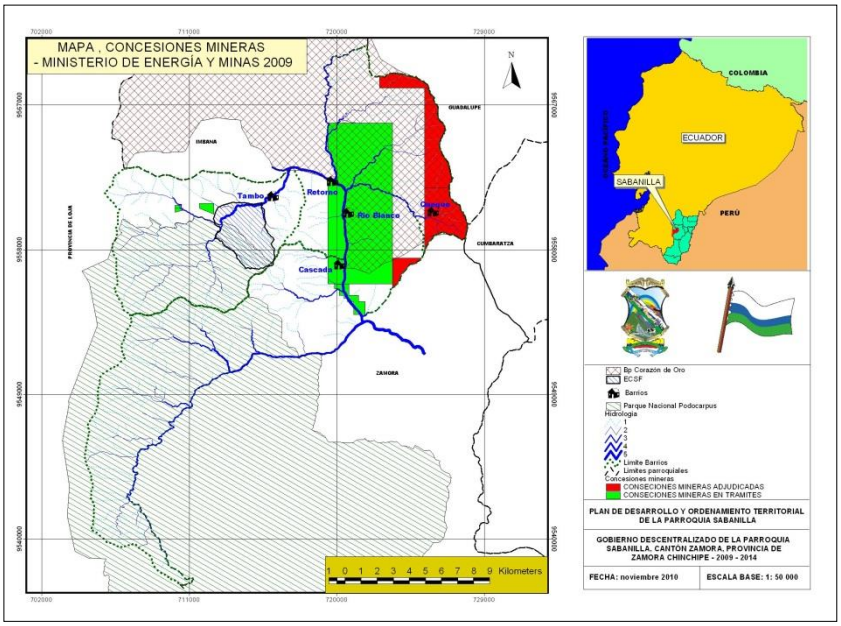


Figura 2. Mapa de Concesiones Mineras
Fuente: Ministerio de Energía y Minas

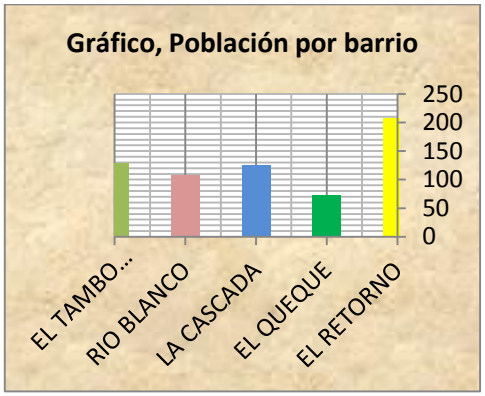
5.2.1.5 Infraestructura productiva

Sistema de riego

Los habitantes de la parroquia Sabanilla, se dedican casi por completo a la actividad ganadera y en un porcentaje menor a la agricultura, para ello no requieren del riego para sus actividades por encontrarse en una zona con un porcentaje alto de precipitación durante el año como en todo el Oriente Ecuatoriano. Sin embargo utilizan el riego con mangueras para el cultivo de hortalizas en la parte baja de la parroquia.

5.2.2 Condiciones económicas de la población, población económicamente activa

La Población Económicamente Activa de la parroquia Sabanilla se concentra en el barrio El Retorno, El Tambo, La Cascada, Rio Blanco y El Queque.



Cuadro 1. Población Económicamente Activa
Fuente: Diagnóstico Participativo Comunitario 2011

La Población Económicamente Activa (PEA) de la parroquia alcanza en la actualidad una cifra estimada de 346 personas en edad laboral.

Además y como se puede observar en el cuadro, el barrio El Queque es el menos concentración de PEA y que evidencia por la ubicación de este, se asienta en las partes más altas de la parroquia mentirás que los otros se ubican en zonas con mayor presencia de pastizales.

5.2.2.1 Caracterización de las diferentes actividades económicas en la cabecera parroquial (El Tambo)

Con la finalidad de determinar cuáles son las actividades económicas más relevantes ya no a nivel de toda la población de la parroquia sino de manera más particular en la población de El Tambo, se procedió a diseñar una encuesta de generación de ingresos que fue aplicada solamente en dicha población ya que este barrio por su ubicación se define como de carácter urbano parroquial. Los resultados obtenidos se aprecian en los cuadros siguientes:

Actividades económicas - Hombres	Porcentaje	Nro. Familias
Agricolas	8.33	1
Pecuarias	0.00	0
Albañileria	41.67	5
Ganaderia	8.33	1
Empleo sector publico	8.33	1
Empleo sector privado	33.33	4
Otro	0.00	0
Total	100.00	**12**

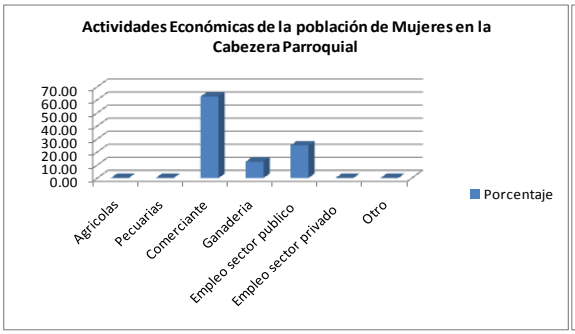
Tabla 8. Actividades Económicas Hombres, Cabecera Parroquial
Fuente: Diagnóstico Participativo Comunitario 2011

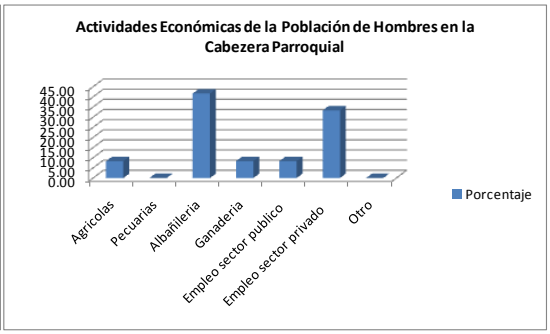
Se debe mencionar que los resultados obtenidos especifican las actividades económicas para hombres, mujeres y jóvenes hombres. No existieron muestras sobre las actividades económicas de jóvenes mujeres.

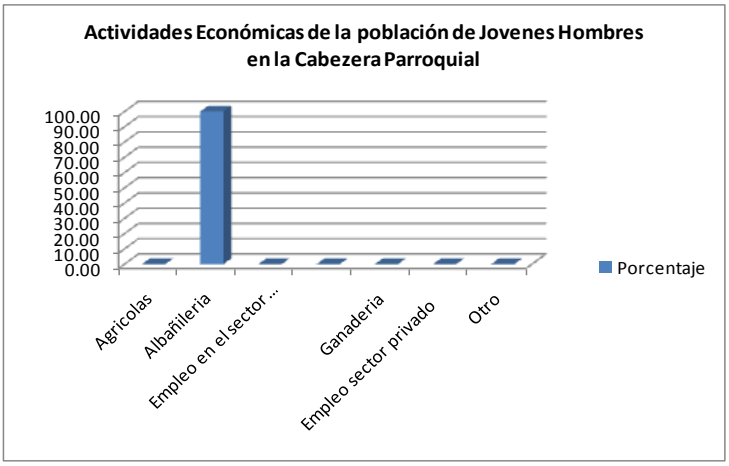
Actividades económicas - Mujeres	Porcentaje	Nro. Familias
Agricolas	0.00	0
Pecuarias	0.00	0
Comerciante	62.50	5
Ganaderia	12.50	1
Empleo sector publico	25.00	2
Empleo sector privado	0.00	0
Otro	0.00	0
Total	100.00	**8**

Actividades económicas - jovenes hombres	Porcentaje	Nro. Familias
Agricolas	0.00	0.00
Albañileria	100.00	3.00
Empleo en el sector privado	0.00	0.00
Empleo en el sector publico	0.00	0.00
Ganaderia	0.00	0.00
Empleo sector privado	0.00	0.00
Otro	0.00	0.00
Total	100.00	**3.00**

Tabla 9 y 10. Actividades Económicas Mujeres y Jóvenes Hombres, Cabecera Parroquial
Fuente: Diagnóstico Participativo Comunitario 2011







Cuadros 2, 3 y 4. Estadísticos de actividades económicas hombres, mujeres y jóvenes hombres, Cabecera Parroquial
Fuente: Diagnóstico Participativo Comunitario 2011

El análisis de los cuadros anteriores nos permite conocer que en la cabecera parroquial de la parroquia Sabanilla la mayoría de los hombres, es decir un 41,67% de ellos se dedican a actividades de albañilería, mientras que un 33,33% de hombres se dedica a trabajar en el sector privado y un 8,33 % se dedica a actividades ganaderas y a trabajos de en el sector público.

Para el caso de las mujeres tenemos que un 62,50% de ellas se dedican a actividades de comercio, concretamente a la venta de alimentos a través de restaurantes, mientras que un 25% de mujeres se dedica a trabajar en el sector público y un 12,50 % se dedica a actividades ganaderas.

Para el caso de jóvenes hombres tenemos que el 100% de ellos se dedica a trabajar en actividades de albañilería.

Los resultados arrojaron que no existen muestras de jóvenes mujeres.

En cuanto a los ingresos que estas actividades les generan a las y los ciudadanos de la cabecera parroquial, tenemos que para los hombres el salario diario promedio que perciben es de $. 11,42; esto para las actividades de albañilería.

Para el caso de las mujeres en sus actividades de venta de comida a través de restaurantes, tenemos que el ingreso promedio diario esta por el orden de los $. 29.00.

Para el caso de los jóvenes hombres al dedicarse en su totalidad a las labores de albañilería, el salario promedio diario que perciben es de $. 10,67.

Actividades económicas - Hombres	Jornal diario
Albañileria	11.42

Actividades económicas - Mujeres	Jornal diario
Comerciante	29.00

Actividades económicas - jovenes hombres	Jornal diario
Albañileria	10.67

Tablas 11, 12 y 13. Jornales promedio de la actividad económica predominante
Fuente: Diagnóstico Participativo Comunitario 2011

5.3 SISTEMA SOCIAL Y CULTURAL

5.3.1 Organización social

En la parroquia Sabanilla existen algunas organizaciones de hecho, algunas de ellas se encuentran legitimadas y otras no. En el cuadro siguiente se muestra un detalle de las mismas.

ORGANIZACIÓN SOCIAL	Nombre	Representante Legal	Dirección	Líneas de Acción	Áreas de Cooperación
Junta Parroquial.	Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial.	Sra. Martha Pacheco Armijos.	Cabecera Parroquial. Vía principal Loja Zamora.	Desarrollo Parroquial.	Parroquia Sabanilla
Club de jóvenes	Nuevo Amanecer	Sr. Franklin Abrigo	Cabecera parroquial	Fomento del deporte	Parroquia Sabanilla
Tenencia Política		Sr. Patricio Dávila	Cabecera parroquial	Fomentar políticas gubernamentales	Parroquia Sabanilla
Ong	Naturaleza y Cultura Internacional	Ing. Renso Paladines	San Francisco	Investigación científica	Parroquia Sabanilla
Ong	Arco Iris	Dr.	San Francisco Alto	Investigación científica	Parroquia Sabanilla
Asociación de Mujeres	Participación Social El Retorno	Sra. Mariana Namcela	Barrio El Retorno	Actividades productivas	Parroquia Sabanilla
Asociación de Mujeres	Nacer Oriental	Sra. Lilian Suquilanda	Cabecera parroquial	Producción Artesanal de tejidos	Cabecera parroquial
Asociación de Matarifes	Reina del Cisne	Sr. Angel Sauca	Cabecera parroquial	Venta de carne de cerdo.	Parroquia Sabanilla
Asociación de Matarifes	San José	Sr. Vinicio Ortega	Barrio El Retorno	Venta de carne de cerdo.	Barrio El Retorno
Grupos religiosos	Evangélicos	Sr. Alfredo Moreno	Barrio El Retorno	Evangelizar	Parroquia Sabanilla
Grupos religiosos	Católicos	Sr. Enrique Ramon	Cabecera parroquial	Evangelizar	Parroquia Sabanilla
Asociación productiva	Asociación de ganaderos Sabanilla	Sr. Clotario Mijas	Barrio El Retorno	Producción ganadera	Barrio El Retorno
Asociación	Asociación de trabajadores autónomos 2 Hermanos	Sr. Francisco Tene	Barrio El Retorno	Producción de lácteos	Barrio El Retorno
Directiva Barrial	El Retorno	Sra. Mariana Namcela	Vía principal Loja Zamora, 4 km de la cabecera parroquial	Actividades comunitarias	Barrio
Directiva Barrial	Rio Blanco	Sr. Clotario Mijas	A 8 km por la via antigua Loja Zamora	Actividades comunitarias	Barrio
Directiva Barrial	La Cascada	Sra. Carmen Ordóñez	A 10 Km por la via principal Loja Zamora	Actividades comunitarias	Barrio
Directiva Barrial	El Queque	Sra. Luz Japón	A 15 Km de la cabecera parroquial	Actividades comunitarias	Barrio

Tabla 14. Organizaciones sociales
Fuente: Diagnóstico Participativo Comunitario 2011

En el cuadro de organizaciones sociales se puede apreciar con detalle cuáles son las líneas de acción y las áreas de cooperación de cada organización existente en la parroquia.

5.3.2 Grupos étnicos

En la parroquia Sabanilla el mayor porcentaje de población es mestiza, mientras que la etnia Saraguro existe en un mínimo porcentaje. Según el SIDENPE 2008 existe una población indígena Saraguro de 12 personas cuya distribución se anota en el cuadro siguiente:

Población Indigena	Medida	
Población indígena - mujeres	Número	8
Población indígenas- hombres	Número	9
Índice de feminidad - indígena	%(hombres)	88.9

Tabla 15. Población Indígena
Fuente: SIDENPE 2008

Por otro lado en el Diagnóstico Participativo Comunitario las y los ciudadanos manifestaron que la población de la parroquia Sabanilla es casi en su totalidad mestiza.

5.3.3 Identidad cultural

En las diferentes conversaciones y entrevistas con los pobladores de la parroquia y revisando información histórica se determina que existe un rasgo cultural muy propio de esta zona y que está constituido por lo que fueron los tamberos de Sabanilla. En una breve descripción se relata que los tamberos eran las personas encargadas de dar atención a los viajeros, a los arrieros y para ello, estas personas debían cumplir con ciertos requisitos indispensables como la honradez, el entusiasmo y el afán de servicio. De este querido personaje era la responsabilidad de tener una reserva de leña seca para proporcionársela a los viajeros, así como también pasto de

corte para que el viajero a su llegada la cortara y procediera a dársela a sus acémilas, que se amarraban a pocos pasos de la casa.

Una vez atendidas las acémilas, el viajero se preparaba o calentaba su comida que consistía generalmente en tamales que se venían comprando desde Loja; el tambero por su parte le proporcionaba la leña y una vasija para hervir el agua que generalmente era de guaviduca, una planta exótica y aromática propia de estas tierras, además de poseer ciertos atributos medicinales. Se endulzaba con panela o azúcar para complementar los alimentos que el viajero solía llevar.

Llegaba la hora de dormir, cada uno se preparaba sus camas en el gran salón en donde estaban dispuestos varios estrados vacíos, ahí el viajero tendía los aparatos (mantas de ensillar los mulares) y las jergas; una vez recostado, se cubría con un poncho de lana o algo que permita guardar el calor; por su puesto la fogata que estaba ubicada en el centro permanecía encendida toda la noche y proporcionaba el calor que tanta falta hacía, además de ahuyentar con el humo a la gran cantidad de mosquitos (arenilla), que acudían al caer la tarde; y así, en medio de las conversas se quedaban dormidos.

De igual manera otros personajes no menos importantes eran los arrieros, que eran personas dedicadas a ganarse el flete por el transporte de carga ya sea de alimentos, bebidas, materiales de construcción u otros, de manera tal que cada arriero contaba con su piara de mulares con los que realizaba viajes quincenales y a veces hasta semanales ganando un costo de 30 a 40 sucres por cada 8 arrobas.

Otro personaje típico de la zona eran los aserraderos, hombres de buena fortaleza física que se reunían en parejas para cotejar sus fuerzas y así poder acoplar su ritmo de trabajo, al hecho de tirar de arriba hacia abajo una gigantesca sierra.

Por otro lado y ahondando en la cultura de la parroquia tenemos algunos cuentos y leyendas que se conocen en la parroquia, a decir por ejemplo la mama

negra, la viajera misteriosa, las damas del huagra, la desnuda del cerro, el puente de la puerca, el misterio del kilómetro 20, la dama del camino, entre algunas otras.

En otro ámbito cultural tenemos las festividades, que entre las más importantes podemos considerar la fiesta de parroquialización, la misma que se celebra el 25 de abril de todos los años. Otra fiesta celebrada son las festividades de Sta. Rita, festejadas durante el mes de mayo, fiesta que se realiza en honor a la patrona de El Tambo.

En el barrio El Retorno, se celebran las fiestas de San José durante el mes de marzo que durante muchos años han tenido como patrocinadores a la familia Ambuludí. En lo que tienen que ver con los otros barrios como Rio Blanco, La Cascada tienen como costumbre al igual que los barrios señalados, la celebración del Pase del Niño.

En Cuanto al tema de la religión tenemos que los Sabanillenses son en su mayoría católicos, pero se han venido perdiendo sus devociones por la falta de formación dentro del hogar y el mal manejo de los catequistas tanto en el sacramento de la comunión como en el de confirmación. Un escaso número de los habitantes son evangelistas y cristianos.

5.4 SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

5.4.1 Organización administrativa

El desarrollo y progreso de la población se produce a través de un proceso conformado por varias exigencias, desde el reconocimiento de necesidades y problemas, hasta la búsqueda de la solución de los mismos; existen varias instituciones encargadas de atender dichas exigencias, una de ellas es el Gobierno Cantonal de Zamora. El organismo responsable de la dotación de Servicios Básicos como Agua Potable y Alcantarillado es la Empresa Municipal de Agua Potable y

Alcantarillado de Zamora (EMAPAZ EP). La Empresa Eléctrica Regional del Sur S.A. es la encargada de dotar de energía eléctrica y alumbrado público.

Ya a nivel local la organización administración la podemos entender de la siguiente manera:

Pública

La Administración Pública se encabeza por un Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural, precedido por un presidente, cuatro vocales y una secretaria - tesorera. Además, entre otras autoridades, tenemos: Un Teniente Político de libre remoción, con su secretario, y un Jefe de Registro Civil pero cuyo accionar se ejerce desde la cabecera cantonal y provincial.

Comunitaria

Además de las autoridades civiles, la parroquia Sabanilla se organiza en barrios. Cada uno de estos se conforman por sus directivas locales, tales como: presidente, vicepresidente y vocales. Existen también directivas de padres de familia; cuyas funciones duran un año.

5.4.2 Capacidad institucional

Para entender de mejor manera la gestión del territorio actual, hemos analizado información que nos permita identificar de alguna forma la gestión que se realiza en la parroquia. Para ello hemos hecho un análisis de información de entidades relevantes a nivel externo e interno.

A nivel externo

A nivel externo el Gobierno Autónomo Descentralizado Cantonal de Zamora, quien ejerce su gestión basada en las siguientes políticas:

Planificación, apoyada en las tecnologías de información y comunicación, como herramientas para lograr la eficacia.

Participación, como forma democrática de iniciar un nuevo proceso de gobierno local, permitiendo la participación ciudadana activa a través de opiniones y acciones positivas, del acceso a la información pública y a los procesos de rendición de cuentas.

Producción eficaz, en los campos de su competencia, pero privilegiando el servicio a las clases desprotegidas del cantón.

Abolir el paternalismo y clientelismo, como prácticas políticas demagógicas que atentan contra la creatividad humana y frenan el desarrollo, institucionalizadas en la mayoría por Organizaciones No Gubernamentales.

Por otro lado existen ordenanzas que se aplican actualmente en la gestión de este territorio, entre estas tenemos:

Urbanismo, construcción y ornato

ORDENANZA	FECHA DE EXPEDICIÓN
Ordenanza para el control de lotizaciones en las cabeceras parroquiales rurales y centros poblados rurales del cantón Zamora	03 de Septiembre de año 2004
Ordenanza que reglamenta la construcción y edificación bajo la modalidad de propiedad horizontal.	31 de Julio del año 2003.
Ordenanza que regula el plan de ordenamiento urbano de Zamora	12 de Junio de 1992
Ordenanza para la tramitación y control de planos	25 de Junio de 1992

Ingresos y finanzas

Ordenanza que regula la determinación, administración y recaudación del impuesto a los predios urbanos y rurales del cantón Zamora.	9 de Enero del año 1997
Reforma parcial a la ordenanza que regula la determinación del avalúo comercial catastral de los predios rurales del cantón Zamora.	18 de Marzo del año 2003
Ordenanza reformatoria para la determinación, administración y recaudación de las tasas por servicios técnicos y administrativos que la I. Municipalidad de Zamora presta a los usuarios de tales servicios.	2 de Febrero del año 2000
Ordenanza reformatoria para la determinación, administración, control y recaudación del impuesto a los vehículos del cantón.	21 de Junio del año 2000.
Ordenanza reformatoria que regula la tasa por control sanitario de la salida de ganado vacuno, porcino, mular y caballar del cantón Zamora.	23 de Junio del año 2003.
Ordenanza reformatoria para la venta de terrenos municipales del cantón Zamora.	20 de Junio del año 2000
Ordenanza para la venta de terrenos municipales en la cabecera cantonal de Zamora, en la cabecera de los cantones de Yanzatza y Nangaritza, en las cabeceras y centros poblados de las parroquias del cantón Zamora.	20 de Septiembre del año 2004

Servicios públicos

Ordenanza que reglamenta el uso del alcantarillado y de las servidumbres del cantón Zamora	10 de Abril del año 2003

De la administración

Reforma a la ordenanza que crea la unidad municipal de agua potable y alcantarillado del cantón Zamora.	3 de Octubre de 2003

Del medio ambiente

Reforma parcial a la ordenanza que reglamenta la explotación de materiales pétreos o de construcción en el cantón Zamora	29 de Junio de 2005
Ordenanza para la protección, mantenimiento y conservación de las microcuencas del cantón Zamora	17 de Junio de 2001

De la asistencia social

Ordenanza que crea y regula las atribuciones y funciones de la comisión permanente de la mujer y la familia	28 de Septiembre de 2004
Ordenanza que regula la creación de las becas estudiantiles en el cantón Zamora	26 de Noviembre de 2004
Ordenanza que crea y regula el comité de gestión del fondo solidario local de salud	7 de Noviembre de 2001
Ordenanza sobre discapacidades	10 de Octubre de 2001
Ordenanza que reglamenta el funcionamiento del patronato de amparo social municipal	15 de Enero de 2003
Ordenanza para el incentivo y desarrollo de los maestros de la construcción.	16 de Mayo de 2000.

Reglamentos

Reglamento de ayuda económica para personas de escasos recursos económicos del cantón Zamora.	10 de Mayo del año 2004

Cuadros 5, 6, 7, 8, 9, 10 y 11. Cuadros de ordenanzas y reglamentos que rigen para la Parroquia Sabanilla
Fuente: Plan de Desarrollo Cantonal Concertado de Zamora 2005 - 2015

En cuanto al tema de dotación de servicios de Agua potable y Alcantarillado, estos han venido siendo dotados por la Empresa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Zamora. Recientemente (30 de junio del 2010) y mediante la expedición de una ordenanza esta empresa se constituyó en Empresa Pública de Agua Potable y Alcantarillado del Cantón Zamora EP (EMAPAZ EP), cuyo objetivo es el de ofrecer servicios de asesoría, consultoría, gestión, dirección, supervisión, fiscalización, planificación, construcción, operación y mantenimiento de los sistemas de agua potable y alcantarillado del cantón Zamora, además de la construcción de obras afines y complementarias a nivel local, municipal, regional, nacional e internacional. Por otra lado son sus funciones las de manejar, cuidar y proteger las microcuencas hidrográficas del cantón.

En cuanto a la parte eléctrica tenemos que este servicio lo brinda la Empresa Eléctrica Zamora S.A., empresa creada el 10 de mayo de 1950. Esta se conformó por el I. Municipio de Loja (60% del capital social) y la Corporación de Fomento (40% del capital social). Esta empresa se convertiría a partir del 19 de marzo de 1973 en la Empresa Eléctrica Regional del Sur S.A. (EERSSA), que actualmente brinda su servicio en las provincias de Loja, Zamora Chinchipe y Morona.

5.5. SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

Si la Ordenación Territorial es la proyección en el espacio de una estrategia de desarrollo económico, social y ambiental, mientras que la población es el elemento activo de esta estrategia, actuando mediante las actividades de producción, consumo y relación social, de igual forma un medio físico es el soporte de tales actividades, la fuente de recursos naturales, materias primas y el receptor de los desechos. La población se convierte entonces en el agente fundamental que transforma y adapta el medio físico con sus actividades. El estudio del poblamiento es entonces el conjunto de los procesos bajo los cuales se realizan aquellas transformaciones y adaptaciones. Por ello, es importante no solo el diagnóstico del poblamiento, pueblos y población humana, sino de su organización, distribución en el espacio, sus tendencias evolutivas, las relaciones de los asentamientos, sus causas y consecuencias de los cambios experimentados por estos factores a través del tiempo.

5.5.1 Identificación y organización del poblamiento

5.5.1.1 Caracterización de los asentamientos humanos

Este sistema de Asentamientos Humanos y canales de relación entre ellos (fluviales, terrestres, costeros, aéreos; de comunicación, informativos, etc.), incluye estudios de poblamiento y modos de ocupación del suelo. También podemos entender

al SAP como las ciudades, pueblos, aldeas, comunidades, caseríos, etc., los cuales forman un sistema con tres componentes: los núcleos poblacionales, los canales de relación y los flujos de intercambio, lo cual añade al enfoque del poblamiento como sujeto y su consideración como objeto territorial.

5.5.1.2 Tamaño de los barrios

Sabanilla tiene una superficie total de 30.498,00 ha, distribuidas en 5 unidades espaciales o barrios: un barrio de la cabecera parroquial y 4 barrios distribuidos en el territorio. El tamaño promedio de los barrios es de 6.099,6 ha.

Por su superficie o tamaño, el centro de Sabanilla, la cabecera parroquial ocupa el 27, 77% del territorio parroquial con 8.467,97 ha., mientras que el barrio La Cascada ocupa una superficie de 11.609,62 ha., luego tenemos El Queque con 6.142,72 ha; seguidamente esta Río Blanco con 2.891,73 ha. y el de menor tamaño es que es de El Retorno con 1.386,43 ha. y que es en donde se encuentra la mayor población de la parroquia.

Barrios	Hectáreas	Porcentaje %
LA CASCADA	11609,62	38,10
EL TAMBO	8467,50	27,75
EL QUEQUE	6142,72	20,12
EL RETORNO	1386,43	4,55
RÍO BLANCO	2891,73	9,48
TOTAL	30498,00	100,00

Tabla 16. Clasificación de los barrios por superficies
Fuente: equipo de apoyo técnico 2011

5.5.1.3 Población total

Realizando un análisis del tamaño de la población en la parroquia, en el barrio El Retorno se encuentra la mayor cantidad de población con 208 habitantes, este barrio tiene una superficie menor que la de los demás barios de la parroquia, seguida del

barrio El Tambo con una población de 125 habitantes, siendo la menor cantidad de habitantes el barrio El Queque, con una población de 73 habitantes.

Barrios	Población	Porcentaje %
LA CASCADA	125	19,44
EL TAMBO	129	20,06
EL QUEQUE	73	11,35
EL RETORNO	208	32,35
RÍO BLANCO	108	16,8
TOTAL	643	100,00

Tabla 17. Clasificación de habitantes por barrio
Fuente: Equipo de apoyo técnico 2011

5.5.1.4 Estructura total de la población por sexo

De acuerdo con los datos conseguidos en la encuesta realizada, se tiene una población total de 643 habitantes, de los cuales 312 son hombres con un 48,5% y 331 son mujeres que corresponde al 51,5 %.

De acuerdo al censo de población y vivienda del 2001, la parroquia tiene una población total de 507 personas, de los cuales 221, son mujeres que da un porcentaje del 43,6% y de 286 hombres que corresponde al 56,40% respectivamente.

5.5.1.5 Rango poblacional – demográfico

Este análisis es indispensable ya que a través de él se pueden detectar las necesidades de equipamientos y coberturas de los mismos. Un dato importante que se puede obtener, es que el rango de edad más representativo corresponde a las edades de 15 a 49 años que representa el 39,2% de la población total, le sigue el grupo comprendido entre los 5 y 14 años con el 29,2%. Estas cifras nos permiten hablar de una población joven.

EDADES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
Menos de 1 año	20	11	9
De 1 a 9 años	129	73	56
De 10 a 14 años	60	34	26
De 15 a 29 años	131	74	57
De 30 a 49 años	96	54	42
De 50 a 64 años	51	29	22
De 65 y mas	20	11	9
TOTAL	507	286	221

Tabla 18. Población por rangos
Fuente: SIISE 2008

Barrios	Total	< 1 año	1 a 4 años	5 a 14 años	15 a 49 años	50 a 64 años	65 años y mas	Hombres	Mujeres	# Familias
EL RETORNO	208	15	25	70	76	19	3	100	108	53
EL QUEQUE	73	11	5	20	33	4	0	30	43	17
LA CASCADA	125	5	8	31	40	41	0	63	62	31
RIO BLANCO	108	2	14	23	50	17	2	60	48	23
EL TAMBO (CABECERA PARROQUIAL)	129	0	13	44	53	12	7	59	70	37
TOTAL	**643**	**33**	**65**	**188**	**252**	**93**	**12**	**312**	**331**	**161**

Tabla 19. Cuadro de población por rangos de edad
Fuente: Diagnóstico Participativo Comunitario 2010

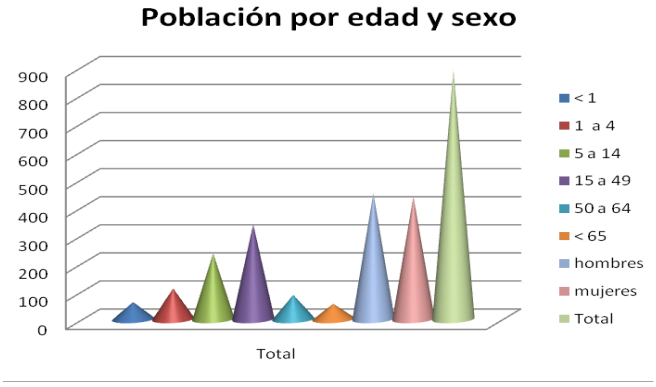


Figura 3. Pirámide poblacional
Fuente: equipo de apoyo técnico 2011

5.5.1.6 Densidad poblacional parroquial

Entiéndase por densidad a la relación de población por unidad de superficie terrestre, dada la extensión del territorio, la unidad empleada en este estudio es el

Km2. En este caso la parroquia tiene una superficie de 304,98 km2 y corresponde a 0,47 km2/habitante, que transformado a hectáreas sería de 47,40 ha/persona.

En la parroquia de Sabanilla, la zona que presenta la mayor densidad poblacional es el barrio El Retorno. Así también, como se aprecia en el mapa de densidad, existen otros núcleos en los que se concentra la población, lo cual obedece a que estas zonas poseen una mayor cobertura de infraestructura y equipamientos que otras, lo que obliga a la población a emplazarse en ellas.

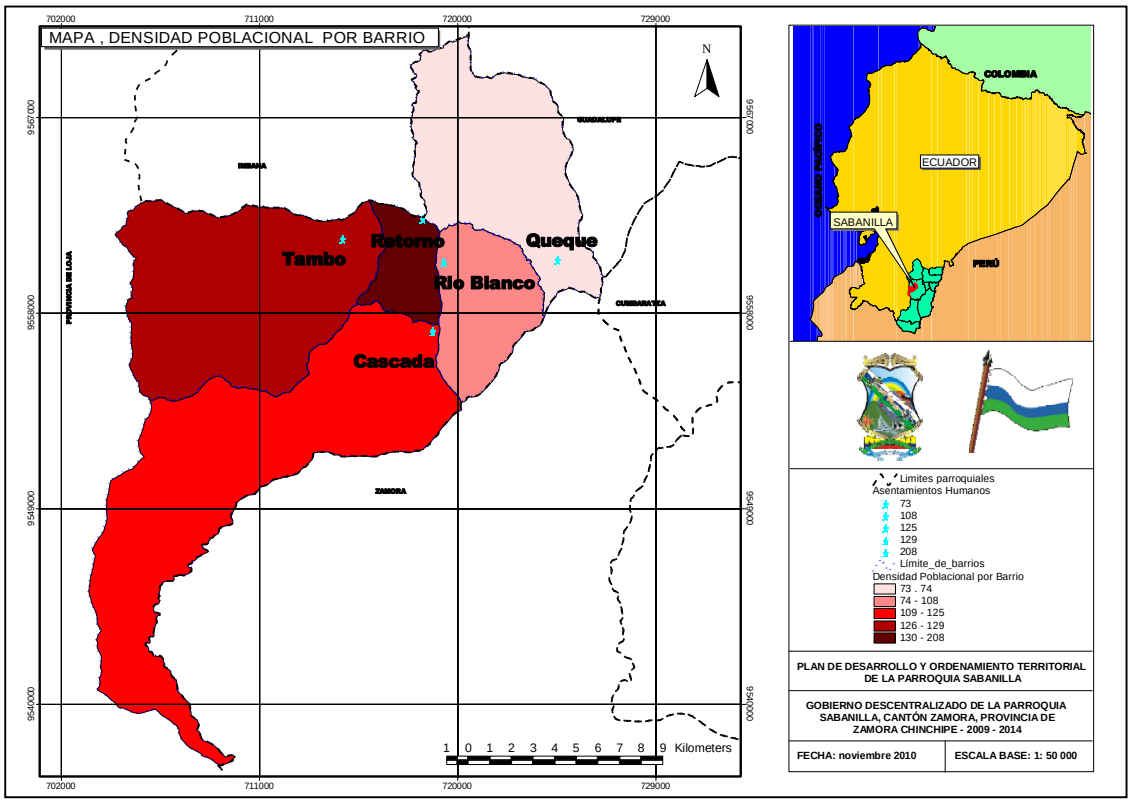


Figura 4. Mapa de densidad poblacional por barrio
Fuente: equipo de apoyo técnico 2011

5.5.1.7 Número de familias y viviendas

El acceso a la vivienda se define de acuerdo al enfoque que se adopte. Una de las formas en las que se puede evaluar las deficiencias en el área de la vivienda es por el número de viviendas en relación al número de familias que habitan; sin

embargo no nos debemos olvidar de la calidad de la vivienda, la cual obedece a factores socio-culturales y a la disponibilidad de materiales y tecnologías.

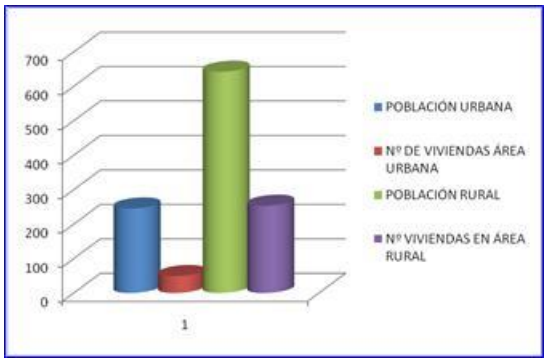


Figura 5. Población y vivienda
Fuente: equipo de apoyo técnico 2011

Según el diagnóstico participativo comunitario, en la parroquia de Sabanilla existen 227 viviendas, de las cuales 14% se hallan emplazadas dentro de la cabecera parroquial y el barrio El Retorno y 195 viviendas que están distribuidas en el resto de los barrios.

POBLACION URBANA	Nº DE VIVIENDAS ÁREA URBANA	POBLACION RURAL	Nº VIVIENDAS EN ÁREA RURAL
160	32	483	195

Tabla 20. Número de viviendas
Fuente: el tesista 2011

5.5.2 Infraestructura y acceso a servicios básicos

5.5.2.1 Redes eléctricas

El servicio de energía eléctrica en la parroquia Sabanilla es del 47,5%.

5.5.2.2. Redes telefónicas

El servicio de telefonía básica en la parroquia Sabanilla es del 0.5%.

5.5.2.3 Residuos sólidos

En cuanto a desechos sólidos tenemos que la mayoría de los barrios no manejan adecuadamente los desechos sólidos, muchos de ellos los eliminan al aíre libre, no disponen de un relleno sanitario con la finalidad de manejar adecuadamente sus desechos sólidos, además no tienen los servicios de un carro recolector permanente, y de igual manera no existe la cultura de quemar y/o enterrar los desechos.

El Barrio El Tambo y el barrio La cascada son los dos barrios que de manera más adecuada manejan la recolección domiciliara y la depositan en los receptores de basura orgánica e inorgánica ubicados en las partes estratégicas de cada barrio, receptores que luego son evacuados por los carros recolectores del municipio del cantón Zamora.

5.5.2.4 Agua potable

En cuanto al servicio de Agua Potable, el Diagnóstico Participativo Comunitario arroja que ninguno de los barrios cuenta con este servicio, todos los barrios disponen de agua entubada, es decir agua transportada desde una captación hasta las viviendas a través de mangueras de polietileno y sin ningún tipo de tratamiento.

Figura 6. Disposición de agua entubada
Fuente: el tesista 2011

5.5.3 ACCESO A SERVICIOS SOCIALES

5.5.3.1 Educación

En cuanto al tema educativo y después de analizar los Diagnósticos Participativos Comunitarios, podemos anotar que la parroquia Sabanilla cuenta con 5 escuelas como se lo puede apreciar en el cuadro siguiente:

Nro	Nombre del Plantel	Ubicacion	Nivel	Nro. Alumnos	Profesores				Años de Básica
					Nro.	Contrato	Bonif.	Necesidad	
1	Rosita Paredes Jumbo	El Retorno	Primario	32	2	0	0	1	1 a 7
2	Luis Felipe Borja	El Tambo	Primario	29	2	1	0	0	1 a 7
3	Naciones Unidas	Rio Blanco	Primario	22	1	1	0	0	2 a 7
4	Gloria Ines Romero	La Cascada	Primario	14	1	1	0	0	1,3,5,6,7
5	Carmita Consuelo Villalta	El Queque	Primario	10	0	0	1	0	2,3,4,5,6

Tabla 21. Planteles escolares
Fuente: Dirección de educación de Zamora Chinchipe, Supervisión Educativa

Del cuadro anterior se puede colegir que el mayor número de niñas y niños que asistencia a la escuela se encuentra ubicado en el Barrio El Retorno, seguidos de las niñas y niños de la escuela Luis Felipe Borja ubicada en el barrio El Tambo, mientrás que la escuela Carmita Consuelo Villalta del barrio El Queque es el que registra el menor número de niños.

Nro	Nombre del Plantel	Ubicacion	INFRAESTRUCTURA					
			Aulas	Sala Multiple	Canchas	ncha multi	Baterias	Computadoras
1	Rosita Paredes Jumbo	El Retorno	2.00	0.00	1.00	0.00	1.00	1.00
2	Luis Felipe Borja	El Tambo	2.00	0.00	0.00	1.00	1.00	2.00
3	Naciones Unidas	Rio Blanco	2.00	0.00	0.00	1.00	1.00	1.00
4	Gloria Ines Romero	La Cascada	2.00	0.00	0.00	1.00	1.00	1.00
5	Carmita Consuelo Villalta	El Queque	1.00	0.00	1.00	0.00	1.00	1.00

Tabla 22. Infraestructura en planteles escolares
Fuente: Dirección de Educación de Zamora Chinchipe, Supervisión Educativa

En cuanto al tema de infraestructura la mayoría de las escuelas de la parroquia cuenta con 2 aulas tipo, mientras que la escuela del barrio El Queque solamente cuenta con 1 aula. Las condiciones de estos establecimientos son buenas, habiéndose que mejorar en algunos casos solo sus equipamientos.

Nro	Nombre del Plantel	Ubicacion	Internet	Herramientas
1	Rosita Paredes Jumbo	El Retorno	no	0.00
2	Luis Felipe Borja	El Tambo	no	0.00
3	Naciones Unidas	Rio Blanco	no	0.00
4	Gloria Ines Romero	La Cascada	no	1.00
5	Carmita Consuelo Villalta	El Queque	no	0.00

Tabla 23. Internet y herramientas en planteles escolares
Fuente: Dirección de Educación de Zamora Chinchipe, Supervisión Educativa

En cuanto al servicio de internet ninguna de las escuelas posee este servicio.

En la escuela Gloria Inés Romero se dispone de herramientas ya que dicha escuela posee un huerto escolar trabajo por las niñas y niños de la escuela.

5.5.3.2 Salud

La parroquia Sabanilla solo cuenta con la infraestructura de un Subcentro de Salud, no existe personal que lo atienda, ni equipamiento, existen problemas en cuanto a la legalización del terreno razón que no ha permito que se pueda implementar con los servicios de este subcentro de salud, lo que colige que el índice de cobertura en servicios de salud es cero.

SALUD	Unidad	Año	# de Establecimientos
Establecimientos sin internación	Número	2010	0
Centros de salud	Número	2010	0
Dispensarios médicos	Número	2010	0
Puestos de salud	Número	2010	0
Subcentros de salud	Número	2010	1
Personal en establecimientos de salud	Número	2010	0
Médicos/as - establecimientos públicos	Número	2010	0
Médicos/as - establecimientos privados	Número	2010	0
Obstetrices - establecimientos públicos	Número	2010	0
Obstetrices - establecimientos privados	Número	2010	0
Enfermeras/os - establecimientos públicos	Número	2010	0
Enfermeras/os - establecimientos privados	Número	2010	0
Auxiliares de enfermería – establecimientos públicos	Número	2010	0
Auxiliares de enfermería – establecimientos privados	Número	2010	0
Odontólogos/as - establecimientos públicos	Número	2010	0
Odontólogos/as - establecimientos privados	Número	2010	0
Índice de oferta en salud	Índice /100	2010	0

Tabla 24. Servicios de salud de la Parroquia Sabanilla
Fuente: el tesista 2011

5.5.3.3 Vivienda

El conocer el tipo de vivienda existente en la parroquia y cuál de ellos predomina, servirá para realizar propuestas que armonicen con el entorno construido, de igual manera nos servirá como indicador del nivel de bienestar de los habitantes, ya que, para ello nos basaremos en los conceptos básicos proporcionados por el INEC que indicaremos a continuación:

Casa o Villa: Es toda construcción permanente hecha con materiales resistentes, tales como: hormigón, piedra, ladrillo, adobe, caña o madera. Generalmente tiene abastecimiento de agua y servicio higiénico.

Mediagua: Es una construcción de un solo piso con paredes de ladrillo, adobe, bloque o madera, con techo de paja, asbesto (eternit) o zinc. Tiene una sola caída de agua y no más de 2 cuartos o piezas.

Covacha: Es aquella construcción en la que se utilizan materiales rústicos tales como: ramas, cartones, restos de asbesto, latas, plásticos, etc. Con piso de madera o tierra. Generalmente no posee los servicios básicos dentro de la vivienda.

Choza: Es aquella construcción que tiene paredes de adobe o paja, piso de tierra y techo de paja. Generalmente no posee los servicios básicos dentro de la vivienda.

De acuerdo a los datos del censo de 1990 el porcentaje de viviendas tipo casa o villa corresponde al 90.7%, lo que efectivamente se corrobora con la información obtenida de los Diagnósticos Participativos Comunitarios en los que se manifiesta que la mayoría de viviendas son de construcción tradicional (madera y ladrillo) lo que se considera entonces como Casas o Villas. Cabe anotar que a nivel a nivel de los barrios Rio Blanco y El Queque, la mayoría de viviendas son de tabla y teja, mientras que los barrios de El Tambo, La Cascada y El Retorno se observa viviendas construidas con

hormigón armado. De igual manera el DPC menciona que un 76% de familias son dueñas con escrituras de sus terrenos y viviendas.

Figura 7. Casas tipo de la Parroquia
Fuente: el tesista 2011

De la información obtenida tenemos que casi todas las viviendas mencionadas no disponen de los Servicios Básicos como la dotación de Agua Potable y Alcantarillado, solamente la población de El Tambo dispone de un sistema de alcantarillado condominial.

5.5.3.4 Programas sociales

Bono de desarrollo humano y programa aliméntate Ecuador

PROGRAMAS SOCIALES - BIENESTAR SOCIAL	
Bono de Desarrollo Humano - madres	32
Bono de Desarrollo Humano - tercera edad	6
Bono de Desarrollo Humano - discapacitados	1
Bono de Desarrollo Humano - todos los beneficiarios	39
Programa Alimentate Ecuador - niños/as	96
Programa Alimentate Ecuador - tercera edad	39
Programa Alimentate Ecuador - discapacitados	9
Programa Alimentate Ecuador - total beneficiarios	144

Tabla 24 Coberturas de programas sociales
Fuente: Sistema Integrado de Indicadores Sociales 2008

En cuanto al tema de coberturas sociales, las ciudadanas y ciudadanos han manifestado en las diferentes entrevistas que existe una cobertura aceptable de estos servicios, sobre todo en lo que respecta al Bono de Desarrollo Humano y al Programa

del Fondo de Desarrollo Infantil y que además se puede corroborar en las tablas de datos del Sistema Integrado de Indicadores Sociales 2008.

PROGRAMAS SOCIALES - BIENESTAR SOCIAL	
Programa Fondo de Desarrollo Infantil -niños/as	71
Programa Operación Rescate Infantil - niños/as	0
Programa Operación Rescate Infantil - padres	0
Programa Operación Rescate Infantil - total beneficiarios	0

Tabla 25. Coberturas de Programas Sociales 2
Fuente: Sistema Integrado de Indicadores Sociales 2008

5.5.4 Equipamientos

En la parroquia de Sabanilla se dispone de 11 unidades de equipamientos que se han clasificado de acuerdo a su tipología de la siguiente manera:

a) Educación

- Rosita Paredes Jumbo
- Luis Felipe Borja
- Naciones Unidas
- Gloria Inés Romero
- Carmita Consuelo Villalta

b) Administración y Gestión

- Junta Parroquial/Policía.

c) Culto

- Iglesia Matriz de la parroquia
- Iglesia del barrio El Retorno

d) Recreación

- Parque Central junto a la Iglesia

e) Salud

- Sub Centro de Salud.

f) Funerario

- Cementerio

5.6 SISTEMA DE MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD

5.6.1 Movilidad de la población

La movilidad de la población en la parroquia Sabanilla es realizada mayoritariamente a nivel interno, la realizan por lo general los hombres y la razón principal radica en la búsqueda de fuentes de ingreso.

Los destinos de la mayoría de las personas migrantes son las ciudades internas del país como Cuenca, Loja y Zaruma. El principal destino de las migrantes que viajan al exterior es España.

Los objetivos de estas migraciones, como es bien conocido y como lo corrobora el Diagnóstico Participativo Comunitario es la generación de ingresos adicionales a sus respectivas familias, los mismos que son utilizados para gastos de alimentación, vivienda, transporte, recreación, entre otros.

Origen y destino de los viajes

En los datos del diagnóstico participativo comunitario se puede observar que los lugares a los que la gente se dirige con mayor frecuencia diaria son a la ciudad de Loja Y Zamora y en menor proporción a los barrios de El Retorno.

Frecuencia de los viajes

Según los resultados, se tiene que la mayor parte de viajes son diarios y eventuales puesto que los motivos más representativos son la realización de algunas actividades personales, de trabajo y de estudio.

5.6.2 Conectividad

Redes viales

Para el análisis de este sistema hemos determinado una clasificación general de las vías por sus características, esta nos define 2 sistemas:

• Sistema principal:

Vías Expresas: conocidas también como vías perimetrales o vías rápidas, están diseñadas para el movimiento de grandes flujos vehiculares y por lo general se encuentran circundando las ciudades. El acceso peatonal a estas vías es restringido, la velocidad permitida es de 90 Km/h y sus intersecciones deben estar por lo menos cada 500 m.

Vías Arteriales: permiten el flujo vehicular entre zonas o áreas de una ciudad, enlazan el flujo vehicular desde las vías colectoras hacia las expresas. Desde estas los accesos a los predios colindantes deben ser controlados y el estacionamiento está totalmente prohibido.

Vías Colectoras: vinculan a las vías arteriales con las vías locales, la velocidad máxima permitida en estas vías es de 50 Km/h.

• Sistema secundario:

Vías Locales: proporcionan acceso directo a todos los tipos de predios, sean residenciales, comerciales o industriales. Se conectan con las vías arteriales o las vías colectoras y el estacionamiento es permitido por ser vías de baja velocidad.

Vía Peatonal: son vías de uso únicamente exclusivo de los peatones, y utilizadas en algunos casos con fines recreativos.

Senderos: no se los puede considerar parte de una red vial pues generalmente son el resultado de unir predios, son de carácter rural y no están sujetos a ningún proceso de planificación.

Debemos aclarar que esta clasificación es muy general y en la parroquia Sabanilla, las vías no necesariamente se adaptan a todos los tipos de vías antes especificadas. Al contrario por ser una zona rural y dada su topografía característica, su trazado vial es muy irregular y no se adapta a ninguna trama.

5.6.2.1 Infraestructura vial, jerarquización funcional de las vías de la parroquia

La jerarquización de las vías nos permitirá clasificarlas en grupos y estudiarlas por sus características, funcionamiento y el objetivo para el cual fueron diseñadas y construidas.

El sistema vial de la parroquia Sabanilla se basa en ramificaciones que parten desde la vía principal que cruza desde la ciudad de Loja hacia la ciudad de Zamora o viceversa. Igualmente desde esta vía que la llamaremos “Principal” se desprenden un anejo que se conoce como vía antigua a Zamora y que une los sectores del Retorno y termina en el sector de la Fragancia. La distancia desde la ciudad de Zamora hasta el barrio de El Tambo es de 24 Km.

La vía principal cuenta con ya con pavimento rígido, antes de ello se podría decir que contaba con un doble tratamiento bituminoso.

Colectoras: existen 1 vía que tiene el carácter de colectora y como ya dijimos antes se conoce como la vía antigua a Zamora. También existe otra vía que une en parte al centro poblado con el barrio de Rio Blanco, obviamente esta no tienen la importancia de la vía principal. Estas vías son de geometría más modesta y reciben un mantenimiento modesto ya que el tránsito por ellas es reducido. A este tipo de vías se las conoce también como de 3er orden.

Senderos: son de uso exclusivo de los peatones y su función es la de facilitar el acceso a ciertos barrios o a los predios desde las vías. Dado que son solo peatonales su tamaño es reducido y en algunos casos permitiendo el paso de no más de una

persona a la vez. Para nuestro caso hemos definido que existe un sendero que conduce al barrio El Queque y que parten desde la colectora que nace en la cabecera parroquial. Este sendero se inicia desde una la vía colectora (tercer orden) que va al barrio Río Blanco, existe una distancia de 6 Km.

La mayor red vial dentro del territorio de la parroquia, son los caminos de herradora, que tiene una longitud de 36,76 kilómetros, si consideramos el ancho del camino de 2 metros, la afección total sería de 7,4 hectáreas. En el siguiente cuadro detallamos el total de kilómetros de las vías, las afecciones, la jerarquización y el área afectada.

Km	Afección	Jerarquía Vial	Área (ha)
32,84	12 m	Carretera de 1er orden (cemento rígido)	3,28
9,91	5 m	Carreteras de 3er orden (carretera lastrada)	1,00
36,76	2 m	Caminos de herradura (senderos)	7,40
		Total	**11,68**

Tabla 26. Jerarquía vial
Fuente: el tesista 2011

5.6.2.1.1 Capa de rodadura

La calzada es la parte más importante del sistema vial, ya que sirve para la circulación de los vehículos y los peatones; se puede distinguir varios tipos de calzada según sus materiales y su conservación.

5.6.2.1.2 Materiales de capa de rodadura

Existen vías que tienen capa de rodadura como hormigones o asfaltos. Otras vías no la poseen y son de lastre, césped o tierra, estas están más propensas a deformaciones y por lo general son vías de menor jerarquía.

En la parroquia de Sabanilla encontramos los siguientes materiales como capa de rodadura: hormigón o concreto en la vía principal, los colectores poseen lastre o base, no se consideraron con capa de rodadura. Los senderos son de tierra.

De los diferentes recorridos al interior de la parroquia se observó que el material predominante de las vías es el lastre o base, esto debido a que las vías colectoras así lo presentan.

5.6.2.1.3 Estado de la capa de rodadura

En cuanto a este estado podemos decir que varía mucho de acuerdo a la estación invernal, ya que las vías al no tener cunetas ni alcantarillado las lluvias deterioran su estado. En el momento que se realizaron los recorridos no se observó mayores deterioros en las vías. Teniendo en cuenta estas condiciones del estado de las vías, se procedió a clasificar el estado de las vías en 3 clases: bueno, regular y malo, sin importar su capa de rodadura.

Figura 8. Estado de la capa de rodadura, vía colectora.
Fuente: el tesista 2011

Las investigaciones a base de la observación y de los resultados del Diagnostico Participativo Comunitario mencionan que la clasificación es la siguiente:

Vía principal: bueno.

Vía colectora: regular.

Vía de senderos: regular.

Dado que la vía principal atraviesa el barrio El Tambo, hemos decidido considerar también los siguientes parámetros:

- Aceras

Figura 9. Estado de las aceras, Cabecera Parroquial
Fuente: el tesista 2011

Dentro del sistema vial las aceras son muy importantes, pues permiten la circulación segura de los peatones sin que estos tengan que transitar por la calzada de las vías.

En la parroquia Sabanilla se identificó que casi la totalidad de las vías carecían de aceras, lo que dificulta mucho la circulación de los peatones, los mismos que circulan por la calzada y poniendo en riesgo su integridad. La única vía que tiene aceras es la que atraviesa la cabecera parroquial.

• Sección de Aceras

La sección media de la acera en la cabecera parroquial es de 1.50 m y su longitud total es de 220 m., por lo que su superficie es de 330.00 m2 (0.03 Has).

5.6.2.1.4 Material de aceras

El material de las aceras de la Cabecera Parroquial, es adoquín ornamental que para la fecha de la elaboración del estudio se encontraba levantado ya que se estaban realizando obras de alcantarilladlo condominial por parte del Gobierno Cantonal.

5.6.2.2 Medios de transporte

La parroquia de Sabanilla utiliza medios de transporte tanto públicos como privados.

El transporte público se da de diferentes maneras ya que en primer lugar se tiene el servicio de buses inter provinciales como la cooperativa de transportes Loja, Cariamanga, Yanzatza, Nambija y Viajeros.

La ruta de estas unidades parte desde la ciudad de Loja hacia la ciudad de Zamora o viceversa, sus frecuencias son en promedio de 1 hora de diferencia para todas las unidades. El viaje desde la ciudad de Loja toma aproximadamente 60 minutos y desde esta localidad hasta la ciudad de Zamora aproximadamente 40 minutos.

Figura 10. Cooperativa de transportes Nambija
Fuente: el tesista 2011

Se debe mencionar que estas frecuencias por lo general no sufren alteraciones los días sábado y domingo y sus lugares de partida se encuentran dentro de los terminales terrestres de cada ciudad.

En lo que se refiere al transporte privado, se tiene un número muy reducido de vehículos debido a que la población en sí es reducida y eventualmente se hace uso de camionetas para circular al interior de la parroquia o por los dos anejos existentes.

5.6.2.2.1 Tipos de vehículos que utilizan el sistema vial

En las visitas realizadas a la parroquia hemos constatado que entre los diferentes tipos de vehículos que circulan por la cabecera parroquial tenemos en su mayoría las camionetas y vehículos, además circulan camionetas con logos referentes a la fiscalización de la construcción de la vía, que para esta fecha se estaba concluyendo. A más de ello circulan buses de las diferentes empresas anotadas. Un detalle importante que hay que recalcar es que existen también camiones de transporte pesado (tráiler), cuya carga consiste principalmente en material de sílice.

Por último tenemos una cantidad mínima de camiones pequeños distribuidores de productos a las diferentes tiendas de abarrotes.

En lo que se refiere a vehículos no motorizados, no se pudo observar habitantes que utilicen la bicicleta como medio de transporte.

5.6.2.3 Señalización vial

Para un buen funcionamiento del tránsito vehicular es necesario disponer de diferentes tipos de señales tanto horizontales como verticales.

Las señales verticales se clasifican en regulatoria o normativa, en preventiva e informativa, el uso de la señalización permite regular el régimen normal de utilización de la vía, además permite advertir, ordenar e informar a los usuarios de la vía con la

necesaria anticipación a cerca de las circunstancias de circulación que en ella se presentan.

En la parroquia Sabanilla no se cuenta con ningún tipo de señalización. Para el caso de la vía principal, que a la fecha se encontraba en proceso de culminación, se estaba colocando las vallas de seguridad a lo largo de toda esta vía. Al interior de la parroquia el tráfico no es un problema debido a que es un sector de carácter netamente rural y además el flujo vehicular es muy reducido.

5.6.3 Gestión del riesgo

De la información obtenida en el Diagnostico Participativo Comunitario hemos obtenido que por la tala de bosque, existe un alto riego de deslizamientos, fallas geológicas, incendios forestales y desbordamiento de las quebradas.

Realizando una investigación en las dependencias de Gestión de Riesgos ubicadas en la ciudad de Zamora obtuvimos como respuesta que en la actualidad no existe ninguna acción que se esté realizando en la parroquia con respecto a la gestión de riesgos. Existe información que refiere a algunas actividades realizadas de manera reciente en los barrios de El Retorno, La Cascada y El Tambo. Estas actividades fueron realizadas durante el año 2008 y se planificaron mediante planes de gestión y planes de emergencia.

5.6.3.1 Planes de gestión

A continuación se detallan las actividades que se consideraron como parte de los planes de gestión para los barrios de El Retorno y El Tambo:

El Retorno

ANTES

DESLIZAMIENTOS

- Preparación y capacitación de la comunidad en temas de preparación para desastres y primeros auxilios comunitarios.
- Clasificación de responsabilidades.
- Ubicar zonas seguras para evacuación
- Realizar simulacros.
- Elaborar un documento o guía telefónica de principales instituciones de apoyo y rescate.

DURANTE

DESLIZAMIENTOS

- Activar señal de alarma.
- Activar la brigada comunitaria.
- Evacuar a zonas seguras.
- Búsqueda y rescate.
- Primeros auxilios.
- Alertar a los organismos de ayuda y socorros.
- Mantener la calma.

DESPUÉS

DESLIZAMIENTOS

- Evaluar daños (materiales).
- Evaluar el sistema de alarma.
- Planificación de mingas.
- Continuar la capacitación a la comunidad.
- Pedir ayuda a instituciones externas a la comunidad.

La Cascada

ANTES

DESLIZAMIENTO

- Monitoreo de la montaña.
- Preparación y capacitación de la comunidad en temas de preparación para desastres y primeros auxilios comunitarios.
- Obras de mitigación
- Identificación de lugares seguros y vías de evacuación.
- Elaborar un documento o guía telefónica de principales instituciones de apoyo y rescate.

DURANTE

DESLIZAMIENTOS

- Activar señal de alarma.
- Activar la brigada comunitaria.
- Evacuar a zonas seguras.
- Búsqueda y rescate.
- Primeros auxilios.
- Alertar a los organismos de ayuda y socorros.
- Mantener la calma.

DESPUÉS

DESLIZAMIENTOS

- Evaluar daños (materiales).
- Organización y planificación de mingas.
- Pedir ayuda a instituciones externas a la comunidad.

5.6.3.2 Planes de emergencia

A continuación se detallan las actividades que se consideraron como parte del Plan de Emergencia para el Barrio de El Tambo:

El Tambo

AMENAZAS

- La quebrada Canillones al sur (pasa junto a la escuela, Luis Felipe Borja N° 8)
- La montaña del frente.
- El río San Francisco (al norte parte posterior e inferior de la comunidad).
- Vía Principal El Tambo – Loja.

VULNERABILIDADES

- Humanos: población en general (niños, niñas, adultos, adultos mayores, mujeres).
- Productivos: producción agropecuaria
- Producción pecuaria y animal menores
- Terrenos productivos.
- Materiales e infraestructura vial y de servicios viviendas de madera y construcción mixta.
- Vía de acceso a la comunidad (principal Zamora – Loja)
- Sistema de agua.
- Letrinas.
- Sistema eléctrico.

ANÁLISIS DE RIESGOS

- Flujos de lodo por represamiento de la quebrada Canillones.
- Derrumbe – deslizamientos de tierra por desborde de rio San Francisco.
- Accidentes de tránsito.

RIESGO PRINCIPAL

- Pérdidas humanas (víctimas por Flujo de lodo de la Q. Canillones , desaparecidos, atropellados)

RIESGO POTENCIAL

- Pérdidas vidas humanas (víctimas por derrumbes, atropellados).
- Traumas físicos y psicológicos de las víctimas.
- Pérdidas de viviendas por derrumbes, flujos de lodo de la quebrada Canillones.
- Pérdidas de cultivos, de animales menores y semovientes cercanos a la comunidad.
- Pérdida parcial de vía principal que atraviesa la comunidad (Zamora – Loja).
- Colapso de infraestructura sanitaria y servicios básicos.

RIESGO SECUNDARIO

- Saqueo de pertenencias de víctimas de evento adverso.
- Escasez de alimentos.
- Aislamiento de la comunidad.

RIESGO PRINCIPAL

- Pérdidas de vidas humanas por flujos de lodo por represamiento de la quebrada Canillones.

OBJETIVO DEL PLAN

Disminuir los riesgos de pérdidas humanas y recursos materiales a causa de deslizamientos, y flujos de lodo, aumentando las capacidades de la comunidad mediante la capacitación y conformación de la brigada comunitaria de primera respuesta, en el barrio de El Tambo. Esta información se puede corroborar apreciando los mapas de erosión potencial y de índices de estabilidad que se encuentran en el análisis y diagnóstico del sistema de asentamientos humanos (fig. 103,104,105)

CAPACIDADES COMUNITARIAS

HUMANOS

- Operador de maquinaria pesada.
- Conductores propietarios de los vehículos que posee la comunidad.

- Organización comunitaria (Asociación de matarifes).
- Agricultores.
- Brigada comunitaria de primera respuesta.
- Policías de turno.
- Comerciantes.
- Profesores de la escuela Luis Felipe Borja N° 8.
- Junta Parroquial de Sabanilla.
- 25 Familias con un promedio de 5 miembros por cada una.
- 50 Personas de un promedio de edad de 30 a 40 años.
- 15 Jóvenes en edades de 15 a 25 años.
- 5 Personas de la tercera edad.
- 2 Personas discapacitadas adultas.
- 14 Niños en edades de 5 a 13 años.
- 17 Niñas en edades de 5 a 13 años.
- 6 Niñas de 0 – 4 años (FODI).
- 6 Niños de 0 – 4 años (FODI).
- 2 Maestros de la comunidad.
- 2 Maestros de Zamora.

MATERIALES

- 2 Camionetas.
- 5 Acémilas.

DE SERVICIOS BÁSICOS (Teléfono, agua, alcantarillado)

- 15 Familias poseen servicios de teléfono.
- Centro de telefonía pública de Pacifitel.

Figura 11. Oficinas Pacifitel. Cabecera parroquial
Fuente: el tesista 2011

SUPERVIVENCIA

- Productos alimenticios.
- Ropa, calzado.
- Frazadas.
- Reservas de agua.

ATENCIÓN DE EMERGENCIA

- Palas / lampones.
- Picos.
- Moto-sierras.
- Herramientas para vehículos.
- Tiendas de productos de primera necesidad y medicina básica.

RECURSOS ESTRUCTURALES

- Edificio de la Junta Parroquial (infraestructura de hormigón armado de dos niveles)
- Escuela Luís Felipe Borja N° 8 (considerada una de las Zonas Seguras y albergue).
- Campamento del Cuerpo de Ingenieros del Ejército (Provisional mientras dura la construcción de la carretera (posible albergue en caso de desbordamiento de la Q. Canillones).

- Cementerio general.

RUTAS DE EVACUACIÓN

- La principal ruta o vía de evacuación en caso del desbordamiento de la quebrada Canillones es la vía que conecta a la comunidad del Tambo con la ciudad de Loja (en dirección a la escuela Luis Felipe Borja N° 8) y al este en la misma vía con la ciudad de Zamora.
- Entrada a los terrenos de la Iglesia de la comunidad, (desde la parte alta hacía abajo en dirección a la escuela Luis Felipe Borja N° 8).

PUNTOS DE REFERENCIA PARA SEÑALETICA

Vías de Evacuación

- Vía Zamora – El Tambo – Loja.
- Entrada a los terrenos de la capilla, desde arriba hacia abajo en dirección a la escuela

Figura 12. Señalética, ubicada en la Casa Comunal
Fuente: el tesista 2011

Zona de Encuentro

- Escuela Luis Felipe Borja N° 8

Zona de Albergue

- Escuela Luis Felipe Borja N° 8
- Campamento del Cuerpo de Ingenieros del Ejército Ecuatoriano

Zona de Primeros Auxilios

- Locales de la escuela Luis Felipe Borja N° 8.
- Salón de Actos de la Junta Parroquial de Sabanilla.

5.7 Problema central de la parroquia según la percepción comunitaria y Análisis FODA

El problema central de la parroquia Sabanilla según las percepciones comunitarias trabajadas en varios árboles de problemas por cada sistema y que se pueden ver en los anexos respectivos radica en la "Baja calidad de vida de la población de Sabanilla" causada por:

- Baja calidad de los ecosistemas de la parroquia.
- Erosión de los suelos.
- Deforestación de las microcuencas.
- Inexistencia de apoyo e inversión para fomentar el turismo en la parroquia.
- Débil gestión del gobierno parroquial y gobiernos locales.
- Parroquia Sabanilla con caminos en mal estado.
- Reducido acceso al servicio de agua potable en la parroquia Sabanilla.
- Reducido fortalecimiento de las organizaciones de base y del gobierno parroquial.
- Reducido acceso a los servicios de educación en la parroquia Sabanilla.
- Baja productividad agrícola y pecuaria en la parroquia Sabanilla.
- Reducido acceso a los servicios de salud en la parroquia Sabanilla.
- Parroquia sabanilla con equipamiento mínimo.

5.7.1 FODA Sistema ambiental

1.- FORTALEZAS

F-1.- Presencia de Cascadas.

F-2.- Presencia de Senderos.

F-3.- Bosques Naturales.

F-4.- Aguas Cristalinas.

F-5.- Presencia de Flora y Fauna.

2.-OPORTUNIDADES

O-1.- Turismo Ecológico.

O-2.- Estación Científica.

O-3.- Vía Principal.

O-4.- Presencia de ONGs (Arcoíris).

3.- DEBILIDADES

D-1.- Ampliación de Pastizales.

D-2.- Deforestación.

D-3.- Contaminación Ambiental por Desechos Sólidos.

D-4.- Pérdida de Suelo.

4.- AMENAZAS

A-1.- Erosión del Suelo.

A-2.- Incendios Forestales.

A-3.- Deslaves.

A-4.- Escasez de Agua .

A-5.- Pérdida de Flora y Fauna.

5.7.2 FODA Sistema económico

1.- FORTALEZAS

F-1.- Producción de Ganado Bovino.

F-2.- Producción de Ganado Porcino.

F-3.- Presencia de Restaurantes.

F-4.- Ubicación Geográfica.

F-5.- Presencia de Turistas Nacionales y Extranjeros.

F-6.- Vialidad de primer orden

2.- OPORTUNIDADES

O-1.- Oportunidad de Mercados (Loja y Zamora=.

O-2.- Presencia de UTPL.[8]

O-3.- Presencia del Ecorae[9]

O-4.- Presencia del Consejo Provincial

3.- DEBILIDADES

D-1.- Desorganización Comunitaria.

D-2.- No hay Capacitación.

D-3.- No hay Fuentes de Trabajo.

D-4.- Migración.

4.- AMENAZAS

A-1.- Presencia de enfermedades (Hematuria, fiebre aftosa).

A-2-. Deterioro de la Calidad de Pastos.

A-3.- Cólera Porcina.

A-4.- No hay Atención de las entidades Competentes.

5.7.3 FODA Sistema social y cultural

1.- FORTALEZAS

F-1.- Presencia de Organizaciones Jurídicas en el Retorno y Rio Blanco.

F-2.- Capacidad de Gestión de los Padres de Familia.

F-3.- Celebración de Fiestas Culturales Tradicionales.

F-4.- Organización de Jóvenes para Deportes.

[8] UTPL: Acrónimo de Universidad Técnica Particular de Loja
[9] ECORAE: Instituto para el Ecodesarrollo Regional Amazónico

2.- OPORTUNIDADES

O-1.- Presencia del Ministerio de Patrimonio Cultural .

O-2.- Departamento de Cultura del Consejo Provincial.

O-3.- Liga Cantonal de Zamora.

3.- DEBILIDADES

D-1.- Desorganización.

D-2.- No hay Incentivos para los Jóvenes.

D-3.- No hay Liderazgo.

D-4.- Celos Organizativos.

4.- AMENAZAS

A-1.- Reducción del Presupuesto .

A-2-. Migración .

A-3.- Modernización (música, vestimenta) .

A-4.- Pérdida de Identidad de Jóvenes .

A-5.- Maltrato familiar a Niñas y Niños.

A-6.- Consumo de Alcohol en Niños Adolescentes.

A-7.- Inseguridad Ciudadana.

5.7.4 SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

Dado que la Gestión del Territorio de Sabanilla parte, nace y es la razón de ser del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Sabanilla hemos creído conveniente y estratégico realizar el presente análisis a este gobierno. Los resultados obtenidos son los siguientes:

1.- FORTALEZAS

F-1.- Trabajo en Equipo.

F-2.- Asistencia a reuniones ordinarias y extraordinarias.

F-3.- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

F-4.- Infraestructura Física.

2.-OPORTUNIDADES

O-1.- Apoyo ASOJUPARZA10.

O-2.- Recursos del Gobierno.

3.- DEBILIDADES

D-1.- Falta de Capacitación.

D-2.- No existe un Banco de Proyectos.

D-3.- Falta Medios de Comunicación.

D-4.- Delegación de Funciones Débil.

D-5.- Débil Gestión de Fondos.

D-6.- Débiles Procesos Técnicos y Administrativos.

D-7.- Débil Gestión Presidencial.

D-8.- Débil gestión de miembros del Gobierno Parroquial.

4.- AMENAZAS

A-1.- No hay apoyo interinstitucional

A-2.- No hay apoyo de Gobiernos Locales

5.7.5 FODA Sistema de asentamientos humanos

1.- FORTALEZAS

F-1.- Presencia de Central Hidroeléctrica.

F-2.- Presencia de caudales para Central Hidroeléctrica.

F-3.- Presencia de Agua Limpia.

F-4.- Planta Física de Puesto de Salud.

F-5.- Planta física de Escuelas en buenas condiciones.

[10] ASOJUPARZA: Asociación de Juntas Parroquiales de Zamora.

2.-OPORTUNIDADES

O-1.- Presencia de Central Hidroeléctrica

O-2.- Beneficiarse de Redes Eléctricas

O-3.- Presencia de UMAPAZ[11]

O-4.- Presencia del Ministerio de Salud

O-5.- Presencia de la Dinse[12], Municipio

3.- DEBILIDADES

D-1.- No hay sistemas de Tratamiento de Agua.

D-2.- Deficiente Gestión del Gobierno Parroquial.

D-3.- No existe Sistemas de Letrinización.

D-4.- No existe Telefonía Básica.

D-5.- No existe Parques Recreacionales.

D-6.- Estado de Viviendas Deficiente.

D-7.- Falta Equipamiento y Personal.

D-8.- Deficiente Equipamiento de los Centros Educativos.

4.- AMENAZAS

A-1.- Cambios climáticos.

A-2-. Deforestación.

A-3.- Incremento del Riesgo de Muerte.

A-4.- Políticas de Educación no Adecuadas.

5.7.6 FODA Sistema de movilidad y conectividad

1.- FORTALEZAS

F-1.- Vía Principal Pavimentada.

F-2.- Existencia de la Vía Antigua.

[11] UMAPAZ: Acrónimo de Empresa de Agua Potable y Alcantarillado de Zamora
[12] Dinse: Dirección Nacional de Servicios Educativos

F-3.- Reparación de los Puentes por el Municipio.

2.-OPORTUNIDADES

O-1.- Consejo Provincial.

O-2.- Junta Parroquial .

O-3.- Ministerio de Transporte .

O-4.- Mantenimiento de la Vía Antigua .

O-5.- ECORAE.

3.- DEBILIDADES

D-1. Vía antigua en Mal Estado.

D-2.- Caminos de Herradura en Mal Estado.

D-3.- No hay medios de transporte a las Comunidades.

D-4. No hay Vías de acceso a las Comunidades.

4.- AMENAZAS

A-1.- Derrumbos en las Vías.

A.-2.- Reducción de Presupuesto para Vialidad.

A-3.- No hay aporte de las Comunidades en el mantenimiento de Caminos y Vías.

6. DISCUSIÓN

Una vez obtenidos los resultados de la investigación, se puede señalar lo siguiente:

6.1 SISTEMA AMBIENTAL

En cuanto al análisis del Sistema Ambiental podemos decir que los ecosistemas de la parroquia Sabanilla presentan buenas condiciones de conservación, hecho que radica en la presencia de Organizaciones Gubernamentales, No Gubernamentales y personas naturales dedicadas a la conservación como: Fundación Ecológica Arcoíris, Naturaleza y Cultura Internacional (Estación Científica San Francisco), la Hidroeléctrica Regional del Sur San Ramón, la Fundación Alemana para la investigación DFG y la fundación Amigos para la Amazonia que mantuvo la administración del Bosque Corazón de Oro, entre otras.

En cuanto al tema de microcuencas, la parroquia Sabanilla cuenta con una alta riqueza acuífera debido a las condiciones naturales del suelo reinantes en la zona.

En cuanto a los suelos, tenemos que las clases agrológicas que existen en el territorio de la parroquia Sabanilla son de dos clases, no aptas para actividades agrícolas y una mínima parte como una clase que se la puede usar, pero con acciones de protección en producción pecuaria como pastizales, considerando para ello la capacidad de carga animal (1 UBA[13]/ha). La pérdida de suelos fértiles para usos agrícolas continúa. Las causas del uso inadecuado de la tierra son múltiples.

La vegetación natural existente en algunas zonas debe ser mantenida o mejorada mediante la reforestación con especies nativas y exóticas.

Las áreas que se determinan con claridad son las siguientes:

a) Áreas de protección: protección de la cobertura vegetal existente.

[13] UBA: Acrónimo de Unidad Bovina Adulta

Eventualmente enriquecimiento forestal (reforestación protectora, con especies nativas).

b) Áreas de aptitud forestal: reforestación con fines de protección y con fines de producción, se puede establecer áreas de pastos bajo sistemas silvopastoriles con estrictas medidas de conservación de suelos (prácticas silvopastoriles).

c) Áreas de matorral o bosque nativo: que comprende parte del área del Parque Nacional Podocarpus (PNP).

De manera general podemos decir que el uso actual del suelo de la parroquia, se ha orientado a lo largo de los años al ámbito conservacionista y al de la preservación ecológica, más que del interés económico mismo, circunstancia que debería obligarnos a pensar en la implementación de nuevas e innovadoras técnicas para la optimización y racionalización de los recursos.

Suelo:

- Existe contaminación en los diferentes barrios por efecto de manejo inadecuado de Desechos Sólidos, ya que estos son eliminados al aire libre, no existe una cultura de quemar o enterrar los desechos.
- No existe contaminación de suelos por pesticidas o agroquímicos

6.2 SISTEMA ECONÓMICO

Del análisis del Sistema Económico se puede deducir que la principal actividad económica productiva de los habitantes rurales de la parroquia Sabanilla, corresponde a la actividad pecuaria. Esta actividad se complementa con la crianza de porcinos, cuyes y gallinas, producción que se destina a la venta en un 50% y lo restante es para el autoconsumo.

En cuanto a la producción de leche manifestada grandemente en la parroquia, tenemos que los barrios que produce más leche son: El Retorno, Río Blanco, seguidos de los barrios de: El Tambo, La Cascada y El Queque, los cinco barrios que componen la Parroquia Sabanilla producen anualmente un promedio aproximado de 172.800,00 litros de leche.

Flujos de Productos:

De manera indiscutible, el flujo de productos se constituye por la leche y sus derivados como el quesillo, cuya direccionalidad es hacia las ciudades de Zamora, Yanzatza, Loja y Cariamanga.

De igual manera que una segunda actividad económica es la producción agrícola que sirve de base para autoconsumo de la población, se producen productos como guineo, plátano, maíz, caña de azúcar y papaya.

En los análisis respectivos no se reportan actividades económicas que tengan que ver con producción artesanal, por ello no se la considera como una actividad trascendente.

En cuanto al tema minero, se colige que en el territorio de Sabanilla y de acuerdo catastro minero (Ministerio de Energía y Minas, año 2009) existe un grado de desarrollo que refiere a los trámites para la instauración de la misma. Existe, según este catastro, 2.046,32 ha. de concesiones mineras adjudicadas y 4.578,26 ha. de concesiones mineras en trámite de adjudicación, que nos refieren un total de superficie de concesiones mineras de 6.624,58 ha. Correspondiente al 21,72% del territorio parroquial. Ahora, independientemente de que una concesión minera logre constituirse en una unidad de explotación, no se concibe por la esencia misma de las concesiones mineras como una actividad productiva dentro del Sistema Económico del territorio.

Dentro del análisis y diagnóstico de este sistema se analizó también las actividades económicas dentro de la cabecera parroquial, obteniendo como resultados que la mayoría de los hombres se dedican a actividades de albañilería, mientras que un porcentaje menor de ellos se dedica a trabajar en el sector privado y un mínimo porcentaje se dedica actividades ganaderas y a trabajos de en el sector público. Por ende la actividad económica preponderante en la cabecera parroquial, para los hombres, se constituyen por las actividades de albañilería.

Para el caso de las mujeres tenemos que un buen porcentaje se dedica a actividades de comercio, concretamente a la venta de comida a través de restaurantes, mientras que en menor porcentaje se dedican a trabajar en el sector público y un mínimo porcentaje se dedican a actividades ganaderas.

Para el caso de hombres jóvenes tenemos que se dedican por entero a las actividades de albañilería.

6.3 SISTEMA SOCIAL Y CULTURAL

Existen varias organizaciones sociales, de jóvenes, de mujeres, etc. Algunas de ellas están legalizadas pero la mayoría no, su poder de gestión es débil.

En el tema de etnias su población es prácticamente mestiza, la etnia Saraguro existe en una minúscula cantidad.

En cuanto al tema de religión, sus habitantes son en la mayoría católicos.

Las tradiciones se han venido perdiendo a lo largo del tiempo, un ejemplo clásico es el ejemplo de los Tamberos, personajes hasta cierto punto emblemáticos del sector, de hecho y según algunos testimonios son ellos quienes dieron el nombre original al sitio de “El Tambo”, punto de parada de los viajantes en su trayecto a la ciudad de Zamora.

6.4 SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

La gestión del territorio en cuanto a entidades del estado locales responsables o con competencias en este espacio territorial aun es débil, existen enunciados de políticas y objetivos que suponen grandes logros pero que, al menos por el corto tiempo de implementación, no han dado aún resultados.

La gestión del territorio de Sabanilla realizada por el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Sabanilla, se realiza sin ningún tipo de planificación, existe una normativa legal marcada por las nuevas leyes del estado e iniciándose por la nueva constitución, que aún no se implementa o no se considera para una gestión adecuada del territorio. La capacidad de gestión de este gobierno es débil, marcada por las acciones particulares de un equipo que presenta muchas debilidades técnicas y de gestión. Se evidencia una falta de objetivos comunes y metas compartidas.

6.5 SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

De la información y análisis del sistema de Asentamientos Humanos tenemos:

Población:

- La población del territorio de Sabanilla es una población joven, su edad oscila entre 15 a 49 años.
- La Población Económicamente Activa se concentra en el barrio el Retorno, El Tambo y La Cascada respectivamente.
- La mayor densidad de la PEA se concentra en zonas mayormente cubiertas de pastizales, en este caso el barrio El Retorno.

En cuanto a servicios básicos:

- La dotación del servicio de Energía Eléctrica es reducida, alcanza solamente a un 27.6%. Igual situación sucede con el servicio de telefonía básica.
- En cuanto al Manejo de Desechos Sólidos, tenemos que los barrios no manejan de manera adecuada los desechos, no existe los servicios de un carro recolector lo que provoca focos de infección por su mal manejo.
- En cuanto a la dotación de Agua Potable tenemos que ninguno de los barrios dispone de agua tratada, todos los barrios dispones de agua entubada sin ningún tipo de tratamiento.

En cuanto a servicios sociales:

- En lo que tiene que ver con el servicio de Salud, la cobertura es cero, la parroquia dispone de la infraestructura para un Subcentro de Salud, pero existen problemas por la legalización del terreno en donde se ubica. Por ende no existe equipamiento ni personal que preste atención. Esta infraestructura pasa abandonada. La atención médica se remite a las ciudades de Zamora y Loja.
- En lo que tiene que ver con Educación, la parroquia Sabanilla cuenta con un buen servicio, dispone de 5 escuelas, 6 profesores y una aceptable infraestructura, que no supone que no haya que intervenir en estos equipamientos.
- En cuanto a la vivienda, la parroquia dispone de casas construidas con madera y en otro porcentaje de hormigón armado, sus propietarios disponen en la mayoría de escrituras públicas lo que les brinda un cierto estatus de estabilidad.

En cuanto a equipamientos:

- La parroquia dispone un buen número de equipamientos (11) sobre todo en el tema de educación (5), mientras que en lo que refiere a parques y jardines la dotación es mínima.

En cuanto a servicios sociales:

- Existe una buena cobertura en cuanto a lo que es el Bono de Desarrollo y al programa de Fondo de Desarrollo Infantil.

6.6 Sistema de movilidad, energía y conectividad

En la parroquia Sabanilla la movilidad de sus pobladores se realiza mayoritariamente hacia el interior del país, no existen mayores índices de movilidad al exterior. La razón principal de estas movilidades es el mejoramiento de ingresos familiares.

La dotación del servicio de Energía Eléctrica es reducida, alcanza solamente a un 27.6%. Igual situación sucede con el servicio de telefonía básica.

En el tema vial y luego del análisis de la red vial existente y el estudio de su estado, mantenimiento, funcionalidad, etc., podemos anotar las siguientes conclusiones:

La red vial existente es el resultado de un largo proceso de expansión de la parroquia a lo largo de los años. Esta expansión ha sido condicionada por la accidentada topografía que presenta la zona, lo que ha causado que sus vías sean irregulares y se adapten al terreno. Es por esto que la red vial no presenta una trama ortogonal sino más bien un trazado orgánico que ha logrado traspasar montañas, quebradas, ríos, etc. La población ha utilizado y creado senderos para acceder a sus predios, por lo que en los últimos años no se han abierto vías vehiculares importantes.

Las pocas vías existentes <senderos> se han realizado sin ninguna planificación y que al momento por no recibir un mantenimiento adecuado se han convertido simplemente en senderos peatonales.

Por la accidentada topografía del terreno del lugar es difícil trazar una red vial nueva o ampliar la existente, pero por lo menos las vías existentes se las debería de tener en un estado óptimo ya que son muy pocas. Esto se conseguiría mediante convenios para que todas las vías de la parroquia cuenten con capas de rodadura adecuadas.

Con respecto al transporte, se puede decir que la parroquia Sabanilla se encuentra totalmente servida, al menos hasta la cabecera parroquial, ya que por ella transitan varias cooperativas de transporte que resultan ser suficientes considerando que la demanda de la población es pequeña.

En lo que se refiere al tránsito, también se puede decir que al interior de la parroquia no se presentan problemas, porque el flujo vehicular es casi nulo debido a que la gente no se moviliza muy frecuentemente hacia otros sectores.

La parroquia Sabanilla se relaciona principalmente con las ciudades de Loja y Zamora ya que los habitantes viajan a estas ciudades por diferentes motivos.

En la cabecera parroquial de Sabanilla, y a la fecha, no se presenta ningún tipo de señalización vial, al parecer esto ocurre debido a que la vía principal aún no se concluye en su totalidad.

En cuanto a la gestión del riesgo podemos decir que solamente se han trabajado para los sectores que se encuentran asentados al filo de la vía, El Tambo, El Retorno y la Cascada, estas acciones se realizaron hace 2 años y en la actualidad no se ejerce acción alguna.

En cuanto a lo interior de la parroquia podemos decir que en los barrios de El Queque y Rio Blanco no existe ninguna acción realizada en torno al tema de gestión de riesgo.

7. CONCLUSIONES

Del proceso de investigación se concluye:

7.1 SISTEMA AMBIENTAL

La parroquia Sabanilla presenta unas buenas condiciones en cuanto al sistema ambiental, sus ecosistemas se encuentran conservados. Sus suelos poseen condiciones adecuadas para el desenvolvimiento de las diferentes actividades del ser humano, entre las que se puede destacar principalmente las actividades ganaderas ya que características manifiestan que se trata de suelos no aptos para actividades agrícolas masivas.

Se debe considerar el estado de conservación emergente de las microcuencas, ya que la parroquia Sabanilla cuenta con una alta riqueza acuífera debido a las condiciones naturales del suelo reinantes en la zona, se deberá buscar mecanismos que permitan el cumplimiento de políticas que preserven el medio ambiente a fin de evitar a mediano y largo plazo la contaminación del agua que es de vital importancia para el consumo humano, así como también se debe proveer un margen de protección de quebradas, para que no continúe el deterioro de las mismas puesto que al seguir con la utilización de los recursos naturales de mala manera estos se terminaran al poco tiempo.

Se ve muy necesario intervenir en la protección de áreas verdes, que son determinantes para la conservación del ecosistema como es el caso del Bosque Protector Corazón de Oro.

La vegetación natural existente en algunas zonas debe ser mantenida o mejorada mediante la reforestación con especies nativas.

7.2 SISTEMA ECONÓMICO

La parroquia Sabanilla presenta buenas condiciones para la producción pecuaria, se deberá potenciar esta actividad ya que de lo contrario la principal característica económica productiva de los habitantes rurales de la parroquia se verá menguada. Esta potenciación involucra también a la buena producción de leche y de calidad manifestada grandemente en la parroquia.

De igual manera existen pequeñas manchas de bosque reforestado, actividad que deberá ser igualmente potenciada.

En cuanto al tema minero tenemos que esta no constituye una unidad de explotación, no se concibe como una actividad productiva dentro del sistema económico del territorio.

En cuanto a las actividades económicas dentro de la cabecera parroquial, tenemos para el caso de las mujeres, que un buen porcentaje se dedican a actividades de comercio, concretamente a la venta de comida a través de restaurantes, actividades que deberán ser potenciadas a fin de mejorar los ingresos que esta actividad genera.

Las personas que residen en la parroquia Sabanilla dependen de alguna forma de las remesas provenientes de la movilidad interna, lo que a corto y mediano plazo aportará a una dependencia económica y un progresivo descuido de las actividades propias de la parroquia, en especial de las primarias (ganadería), ya que en su mayoría las personas que han emigrado se dedicaban a estas.

7.3 SISTEMA SOCIAL Y CULTURAL

Se deberá trabajar básicamente en la legalización de varias organizaciones de base y en fortalecimiento de sus capacidades, caso contrario la gestión de estas seguirá siendo débil e imperceptible, corriendo el peligro de que en el mediano plazo desaparezcan.

En cuanto al tema cultural, existen costumbres culturales que se han ido perdiendo y que es necesario recuperar.

7.4 SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

La gestión del territorio en cuanto a entidades del estado es débil, la prestación de servicios por parte del municipio de Zamora es parcial.

Actualmente la gestión del territorio se rige a través de la aplicación de un conjunto de ordenanzas emitidas por el consejo cantonal del Municipio de Zamora.

La gestión del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Sabanilla, se realiza sin ningún tipo de planificación, la capacidad de gestión de este gobierno es débil, no existen objetivos comunes y metas compartidas.

7.5 SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

Los asentamientos humanos presentan un crecimiento hasta cierto punto desordenado, sobretodo en la cabecera parroquial.

Por otro lado tenemos que el insuficiente e ineficaz servicio prestado por el Municipio de Zamora, el parcial servicio de alcantarillado sanitario, acompañado de un servicio deficiente de recolección de desechos sólidos y aseo de calles, y la baja calidad de agua para consumo humano, son las principales problemas que sufren los asentamientos humanos de la Parroquia Sabanilla.

En cuanto a Servicios Sociales y concretamente al tema de salud, el problema es alarmante, la cobertura es cero, la parroquia dispone de la infraestructura para un Subcentro de Salud, pero no está legalizado en sus escrituras, por ende no existe equipamiento ni personal que preste atención. Esto agrava totalmente el estado de salud de la población lo que genera drásticamente un deterioro en la calidad de vida de la población.

Un derecho de la población es el derecho a una educación de calidad, la parroquia dispone de buenas infraestructuras pero se deberá mejorar sus equipamientos, de esta manera la parroquia contara con un sistema de educación de calidad.

Se deberá mejorar las áreas de parques y jardines ya que no existen áreas de recreación para las niñas, niños y jóvenes, este problema influye también en la calidad de vida. Uno de los indicadores que mejoraremos será el del alto consumo de bebidas alcohólicas por parte de la población joven de la parroquia.

En cuanto a los servicios sociales de deberá mejorar sobretodo el tema de las coberturas, el servicio es relativamente bueno pero puede mejorar.

7.6 SISTEMA DE MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD

En cuanto a la movilidad, las condiciones de emigración poblacional que se dan en la parroquia limitan de manera considerable el desarrollo de la misma. Estas condiciones se ven reflejadas en la reducción considerable de la población y la falta de productividad y comercio.

En cuanto al tema de energía, su cobertura llega hasta él un cuarto de la población, por ende se trata de un servicio que se debe mejorar en su totalidad.

En cuanto a la conectividad no existe mayores problemas, la parroquia está muy bien servida, pero existe en la cabecera parroquial ciertos problemas en la vía principal ya que al no estar señalizada, los habitantes corren peligro al cruzarla, los conductores imprimen altas velocidades lo que en algún momento puede causar la perdida de una vida humana.

Existe una alta vulnerabilidad del sistema vial, al interior de la parroquia, a agentes climatológicos, sumándose a esto una deficiente calidad y cobertura de servicios públicos.

Por otro lado, las vías existentes se ven más deterioradas por no tener cunetas ni una capa de rodadura lo cual causara que él ya reducido parque automotor de Sabanilla desaparezca.

En cuanto a la gestión del riesgo el tema es nulo, si no se coordinan acciones con las entidades respectivas la parroquia corre el peligro de sufrir sobre todo los embates de la naturaleza en cuanto a deslizamientos y deslaves de tierra lo que puede generar la pérdida de vidas humanas.

8. RECOMENDACIONES

8.1 SISTEMA AMBIENTAL

1. Realizar programas de conservación, recuperación y promoción de los recursos naturales.
2. Regular el fraccionamiento, uso y ocupación del suelo mediante normas y estrategias en la formulación del Plan.
3. Regular el uso y ocupación del suelo para la preservación de las áreas con alto valor natural como los parques protegidos.
4. Hacer cumplir la normativa, estableciendo un óptimo control municipal.
5. Identificar las zonas de peligro y crear franjas de protección para estas zonas, las cuales pueden ser aprovechadas como zonas de recuperación.
6. Utilizar las áreas de suelo no urbanizables por las limitaciones topográficas para crear espacios verdes en donde se pueda recuperar la vegetación endémica de la zona.
7. Capacitar a la población acerca del adecuado uso y consumo de los recursos naturales para preservarlos y recuperarlos.
8. Crear programas de forestación en áreas con excesiva pendiente consideradas como zonas de riesgo.
9. Educar y concientizar a la población sobre la importancia de la conservación de las especies nativas de flora y fauna para conseguir un equilibrio ecológico.
10. Dar seguimiento a las acciones que se realizan en las zonas de áreas protegidas.
11. Crear campañas de limpieza y cuidado ambiental a través de las comunidades de la Parroquia por intermedio de la Junta Parroquial.
12. Realizar proyectos para el cuidado de las cuencas hidrográficas.
13. Proponer la creación de parques lineales a los largo de las márgenes para la recreación de la población (cabecera parroquial)

14. Forestar las márgenes de las quebradas en caso de no existir vegetación.
15. Respetar las márgenes de protección de las quebradas, impidiendo que se implanten edificaciones en ellas.
16. Capacitar a la población sobre la utilización de nuevas tecnologías de manejo sostenible y fertilidad del suelo, en relación a procesos agroecológicos.

8.2. SISTEMA ECONÓMICO

17. Regular el fraccionamiento del suelo de valor agrícola mediante una normativa formulada en el Plan.
18. Crear proyectos productivos pilotos que demuestren la importancia de conservar el suelo de valor productivo.
19. Emprender en el marco de programas, procesos de concientización de la población sobre el valor del uso del suelo.
20. Hacer cumplir la normativa, estableciendo un óptimo control municipal.
21. Desarrollar procesos productivos en entera compatibilidad con las condiciones climáticas del medio.
22. Propiciar una concientización en la población sobre el valor de sus aptitudes pecuarias en el área rural y comercial en la cabecera de la parroquial.
23. Poner al conocimiento de la población de la parroquia los programas de interés pecuario, forestal y artesanal que ofrece el gobierno nacional y hacer uso de los mismos.
24. Aprovechar la vocación tradicional de la población hacia las actividades pecuarias.
25. Desarrollar en el marco de un programa, la capacitación a los productores pecuarios sobre el mejoramiento de ganado y nuevas tecnologías, mediante asesorías por parte de entidades especializadas como el MAGAP[14], etc.

[14] MAGAP: Acrónimo de Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca

26. Capacitar a la población para la crianza de animales menores y las ventajas económicas que esta actividad representa.
27. Crear proyectos para la producción y comercialización de animales menores, con la asesoría del Ministerio de Agricultura, Banco Nacional de Fomento, Corporación Financiera Nacional y proyectos afines.
28. Asignar usos de suelo relacionados a la comercialización de bienes y servicios.
29. Promover que los sectores: privado y comunitario, tengan como prioridad invertir en la Cabecera Parroquial, en el expendio de bienes y servicios para el conjunto de la parroquia.
30. Formular una estrategia económica integral para la comercialización de los productos en la parroquia y para la parroquia.
31. Crear y difundir procesos de capacitación relacionados a actividades productivas de la Parroquia en coordinación con la Junta Parroquial.
32. Dotar a la Cabecera Parroquial de un equipamiento de apoyo a las actividades productivas.
33. Gestionar la implementación de programas educativos formales vinculados a las actividades productivas locales en instituciones educativas.
34. Garantizar condiciones favorables para implementar la comercialización pecuaria.
35. Identificar las visuales más importantes para aprovechar las vistas panorámicas desde y hacia la Cabecera Parroquial.
36. Formular e implantar un circuito turístico que recorra los principales elementos naturales de la Parroquia como el Bosque Protector Corazón de Oro.
37. Impulsar la creación de miradores y circuitos turísticos y promover su difusión a través de las instituciones encargadas.

8.3. SISTEMA SOCIAL Y CULTURAL

38. Formar organizaciones sociales pecuarias que garantice un mayor interés por parte de las instituciones públicas y privadas.
39. Incentivar a la población a la creación de organizaciones barriales.
40. Fomentar la organización de los habitantes para crear sectores productivos de acuerdo a las actividades que se quiere fomentar.
41. Lograr la mayor participación de los pobladores en la identificación, prelación y ejecución de programas y proyectos.
42. Fortalecer la identidad y promover la diversidad de expresiones culturales.

8.4 SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

43. Suscripción y Gestión de convenios
44. Procesos de capacitación en Buen Trato, Autoestima, Liderazgo, Diseño de Proyectos, Contratación Pública, Asuntos Legales, Gestión de Recursos, Contabilidad, etc.
45. Elaboración de banco de proyectos.
46. Contratación de sistemas informáticos.
47. Gestionar y coordinar el cumplimiento de competencias de los gobiernos cantonales y provinciales.
48. Mejorar la gestión institucional a través del diseño de procesos y la gestión del talento humano por competencias.
49. Regular el uso y ocupación del suelo de los diferentes territorios que conforman la cabecera parroquial.
50. Incorporar los proyectos planteados en el PDOT a los presupuestos y planes operativos anuales de la Municipalidad de Zamora.

51. Crear conciencia en la población en relación a la necesidad de alcanzar un ordenamiento de la cabecera parroquial y sus barrios, mediante el respeto a las normas de uso y ocupación del suelo.
52. Asignar a la Junta Parroquial varias tareas relacionadas con el control urbano y territorial de la parroquia y cabecera parroquial, dejando en manos de la gestión municipal el juzgamiento y sanción de las infracciones.
53. Capacitar a la Junta Parroquial sobre las tareas de control urbano.
54. Diseñar un plan de fortalecimiento de capacidades en donde intervengan todos los miembros de la Junta Parroquial.
55. Promover que los sectores: público, privado y comunitario, tengan como prioridad las inversiones requeridas en la parroquia.
56. Capacitar a la Junta Parroquial y a sus asesores técnicos, sobre la aplicación y control de las normas de uso y ocupación del suelo definida por el plan de Ordenamiento Territorial.
57. Informar a la población de las normas relativas al uso y ocupación del suelo establecidas para parroquia.
58. Concientizar a la población en relación a los beneficios que genera el crecimiento ordenado del territorio, especialmente en cuanto al óptimo desarrollo de sus actividades socio-económicas.
59. Promover que los sectores público, privado y comunitario tengan como prioridad de inversiones que correspondan a la provisión de bienes y servicios básicos.
60. Consolidar la condición de la Cabecera Parroquial como centro-político administrativo prestador de múltiples servicios a la población de toda la parroquia.
61. Fomentar un trabajo en conjunto de la Junta Parroquial con el gobierno municipal y provincial, para atender a las necesidades de la Parroquia.

62. Sensibilizar a la población sobre los derechos y obligaciones que implica el cumplimiento de las normas de control territorial.
63. Crear una normativa que regule el territorio a fin de garantizar el buen vivir de la población.
64. Establecer lineamientos claros para en Consejo de Planificación a fin de controlar que se cumplan las normas establecidas en el PDOTS.
65. Evitar la contaminación y el deterioro ambiental mediante normativas que regulen las intervenciones en el territorio.

8.5 SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

66. Gestionar la dotación de infraestructura básica para todos los barrios de la parroquia.
67. Coordinar con la Municipalidad de Zamora para brindar un mejor servicio de recolección y tratamiento de desechos sólidos, buscando un modelo de gestión en el cual la Junta Parroquial y la comunidad asuman un mayor nivel de responsabilidad.
68. Coordinar proyectos entre la junta parroquial de Sabanilla y la municipalidad de Zamora, a través de los cuales garantice la dotación de los servicios básicos en función de una planificación participativa.
69. Generar sistemas adecuados de evacuación de aguas servidas a fin de evitar la contaminación de las quebradas de los diferentes asentamientos.
70. Propiciar programas de capacitación sobre el almacenamiento, cuidado y dotación de agua.
71. Capacitar a la población sobre el sistema de reciclaje de los desechos sólidos a fin de comprometer su participación en las tareas de clasificación y separación.

72. Proponer un proyecto de mejoramiento del sistema de alcantarillado existente en la cabecera parroquial.
73. Utilizar sistemas compatibles con el medio rural, y que busque disminuir la contaminación de las fuentes hidrográficas.
74. Formular y seleccionar alternativas para la implementación de sistemas de evacuación de aguas servidas, considerando las características físicas del suelo más acorde a las características del terreno.
75. Dotar de un sistema de tratamiento de aguas servidas a todos los barrios.
76. Mejorar a través de acciones inmediatas los sistemas actuales de captación y distribución de agua, para el efecto se podrá suscribir un convenio entre la EMAPAZ y la Junta Parroquial.
77. Formular y ejecutar un proyecto de agua potable para la Cabecera Parroquial y los barrios rurales parroquiales, como una actuación a mediano plazo pero de gran importancia para preservar la vida de los habitantes.
78. Buscar nuevos modelos de gestión del agua con participación de la comunidad.
79. Conservar y proteger las fuentes hídricas de las cuales se abastece las dotaciones de agua para los diferentes barrios.
80. Dotar de equipamiento necesario a la infraestructura de salud.
81. Garantizar el acceso servicios de internet en los centros educativos de la Parroquia, además de gestionar con las autoridades competentes la dotación de libros y material didáctico para los mismos.
82. Dotar de los equipamientos necesarios a los centros educativos.
83. Dotar a la comunidad del equipamiento público necesario para el desarrollo de actividades de comercialización.
84. Conocer las principales actividades de ocio y recreación de los habitantes a fin de crear espacios con los cuales la población se sienta a gusto y se identifique.

85. Ubicar en el territorio de la Cabecera Parroquial reservas de espacios aptos para implantar equipamientos recreativos.
86. Prohibir el emplazamiento de edificaciones destinadas para equipamientos o viviendas en áreas no urbanizables.
87. Controlar que los materiales de construcción utilizados en las edificaciones sean los adecuados, estén en buen estado y no implique riesgos en la salud de los habitantes.

8.6 SISTEMA DE MOVILIDAD, ENERGIA Y CONECTIVIDAD

88. Identificar a la población migrante con voluntad y potencialidad de retorno a la parroquia.
89. Poner al conocimiento de la población los programas de ayuda al migrante que desarrolla el gobierno nacional como “Plan retorno” del SENAMI (Secretaria Nacional del Migrante).
90. Enlazar los programas y proyectos del Plan de Ordenamiento de la Parroquia al ¨Plan Retorno¨, establecido por la Secretaría Nacional de Migración SENAMI.
91. Planteamiento y ejecución de proyectos de producción y comercialización, creando oportunidades de trabajo en la zona.
92. Concientizar a la población de los problemas sociales que ocasiona la migración.
93. Fortalecer y expandir los servicios básicos.
94. Realizar un nuevo trazado vial, el cual garantice la accesibilidad a todos los predios.
95. Mejorar el sistema vial existente en la Parroquia a fin de generar interés por parte de las cooperativas de transporte para realizar recorridos al interior de la parroquia.
96. Mejorar las características constructivas de la red vial existente, corrigiendo el trazado vial, dotándoles de cunetas y de la capa de rodadura con materiales

apropiados. Considerar en ello la jerarquización vial realizada en el marco del presente trabajo.

97. Ampliar en lo indispensable la red vial existente, cuidando que la misma sea respetuosa de las características físicas del suelo y observe las normas de diseño.
98. Mantener los caminos y senderos vecinales tradicionales o que se han formado con anterioridad.

9. BIBLIOGRAFÍA

- J. SÁNCHEZ R. Y GUAILLAS, 2010. *Ordenamiento Territorial Rural de la Parroquia Tutupali. 250 pp.*
- RUBIANO, N., et al, 2003. *Población y Ordenamiento Territorial. Universidad Externado de Colombia. Fondo de Población de las Naciones Unidas. Bogotá, Colombia. 10 pp.*
- GÓMEZ OREA, D., 2002. *Ordenación Territorial. Madrid, España.*
- MOLINET DE LA VEGA, E. y otros autores 2003. *Expediente para la nominación en el listado de Patrimonio Mundial de las Lagunas de El Cajas y Paredones.*
- MOLINET DE LA VEGA, E., 2002. *Propuesta del plan de ordenamiento territorial rural para el cantón San Lorenzo, Esmeraldas. 66 pp*.
- MOLINET DE LA VEGA, E., 2002. *Ordenamiento territorial integral para municipios del Ecuador. 57 pp.*
- MOLINET DE LA VEGA, E., 2001. *Plan de ordenamiento territorial para el cantón Esmeraldas. 146 pp.*
- MOLINET DE LA VEGA, E., 2001. *Plan de ordenamiento territorial para la parroquia Victoria del Portete. 146 pp.*
- SILVA LIRA IVÁN. 2001. *Metodología para la elaboración de estrategias de Desarrollo Local, CEPAL, Santiago de Chile.*
- CEPAL. 1998. *Manual de Desarrollo Local, documento LC/IP/L.155. a 1998. Santiago de Chile.*
- JOAN, NOGUERA TUR. 1997. *Desarrollo integrado y Ordenamiento del territorio. Valencia España.*
- FLACSO – Sede Ecuador. 2004. *Curso sobre Diseño y Evaluación de Proyectos.*
- FLACSO – Sede Ecuador. 2003. *Monitoreo y Evaluación de Proyectos de Desarrollo.*

- QUINTERO, V. 1995. *Evaluación de proyectos Sociales.*
- MIRANDA, J. 2004. *Gestión de Proyectos.*
- HERNÁNDEZ, R. FERNÁNDEZ, C. BAPTISTA, P. 1998. *Metodología de la Investigación.*
- CARRERA, A. 2008. *Compilación Diseño de Proyectos Sociales.*
- CARRERA, A. 2007. *Presupuestos Participativos Municipales.*
- Consorcio CAMAREN. 2004. *Desarrollo Local con Énfasis en la Gestión de los Recursos Naturales.*
- SENPLADES. 2010. *Guía de contenidos y procesos para la formulación de planes parroquiales de desarrollo y ordenamiento territorial. Quito.*
- SENPLADES, CONCOPE, AME ECUADOR, CONAJUPARE. 2010. *Lineamientos para la planificación del Desarrollo y El Ordenamiento Territorial.*
- CORPORACIÓN DE ESTUDIOS Y PUBLICACIONES. 2010. *Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.*
- CORPORACIÓN DE ESTUDIOS Y PUBLICACIONES. 2010. *Ley Orgánica de las Juntas Parroquiales.*
- REGISTRO OFICIAL. 2010*. Código Orgánico de Planificación y finanzas Públicas.*
- ROMERO TORRES, A. 2008. *Sabanilla "Un refugio para todos"*
- KISS, K. y BRAUNING, A. 2007. *El bosque húmedo de montaña.*
- MUNICIPIO DE ZAMORA, 2007. *Plan de Desarrollo Cantonal Concertado.*

10. ANEXOS

ANEXO 1					
ENCUESTAS SECTOR ECONOMICO Y PRODUCTIVO					
DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO					
Contiene:	Encuesta general				
	Turismo				
	Riego				
	Lacteos				
	Pecuario				
	Agricola				
	Artesania				
	Productos sin transformacion				
	Forestacion				

DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO

SECTOR ECONOMICO Y PRODUCTIVO

ENCUESTA GENERAL

Objetivo: Diagnosticar la situacion economica-productiva de las comunidades de la parroquia Sabanilla

Dirigido a : Representantes de las comunidades de la parroquia Sabanilla

IDENTIFICACION

Nombre del entrevistado…… Cargo……

Parroquia…… Comunidad:…… Fecha:……

Coordenadas de referencia: Coordenadas N…… Coordenadas E…… Altitud:……

COMPONENTE ECONOMICO PRODUCTIVO

1. ¿Cuál es la actividad principal a la que se dedican las familias de su comunidad? (Señale en orden de importancia)

Agrícola ☐ Pecuaria ☐ Turística ☐ Artesanal ☐ Comercio ☐ Construcción ☐ Mineria ☐ Otros ☐

2. Sistema de Producción Agrícola

2.1. Suelos

a. ¿Que tipo de suelos existe en la comunidad?

Fina ☐ Media ☐ Moderadamente gruesa ☐ Gruesa ☐

b. ¿Cuántas parcelas tienen en promedio una familia?

1 a 2 ☐ 3 a 4 ☐ 5 a 6 ☐ Mas de 6 ☐

c. ¿Uniendo todas las parcelas, cuánto en promedio tiene una familia?

Menos 1 cuadra ☐ 1 y 2 cuadras ☐ 3 y 4 cuadras ☐ Más de 5 cuadras ☐

d. La superficie de terreno que tienen las familias de su comunidad es:

Arrendada……% Propia……% Al partir……% Otros……%

e. ¿ Las tierras propias que poseen las familia de su comunidad estan legalizadas?

Si ☐ No ☐

2.2 Cultivos

a. ¿Cómo es la producción agrícola en su comunidad?

¿Qué es lo que más se cultiva en su comunidad?(**)	Variedades de cultivo	¿Cuál es la superficie cultivada?	¿Cuál es el rendimiento por cultivo? (*)	Tienen riego?

1. Ajo		34. Naranja
2. Ajonjolí	18. Fréjol	35. Naranjilla
3. Algodón	19. Flores	36. Oca
4. Arroz	20. Frutas (otras)	37. Palma real
5. Arveja	21. Frutilla	38. Plamito
6. Babaco	22. Haba	39. Papa
7. Banano	23. Hortaliza	40. Papa china
8. Cabuya	24. Lenteja	41. Pera
9. Café	25. Manzana	42. Piña
10. Caña	26. Mandarina	43. Plátano verde
11. Cebada	27. Mango	44. Quinua
12. Cebolla	28. Maíz	45. Tomáte de árbo
13. Claudia	29. Maní	46. Tomate de riñón
14. Coco	30. Mashua	47. Trigo
15. Chocho	31. Melloco	48. Yuca
16. Chonta	32. Mora	49. Ninguno
17. Durazno	33. Morochillo	50. Otro

(*) Indicar si es por lote, cuadra o hectárea

(**) Identificar los 3 cultivos mas importantes

b. ¿Cómo fertiliza su suelo?

Cultivo*	¿Qué abonos orgánicos emplea?				¿Qué fertilizantes químicos emplea?			
	Gallinaza	Compost	Humus	Otro	Urea	10-30-10	18-46-00	Otro

*Identificar tres cultivos y marcar con una X

c. ¿Cómo se controlan plagas y enfermedades de los cultivos?

Cultivo*	¿Cómo controla las plagas?			¿Cómo controla las enfermedades?		
	Que Plaga?	Tipo de control	No controla	Que enfermedad?	Tipo de control	No controla

*Identificar 3 cultivos y senalar con una X
Tipos de control:(biologico-quimico-organico-etologico-integrado)

d. ¿Cómo garantiza tener buena semilla?

Cultivo*	¿Qué semilla utiliza?		¿Dónde adquiere o se provee de la semilla?		
	Semilla producida en el lote	Semilla certificada/ Planta certificada	Produce su propia semilla	En el mercado	Tienda de insumos

*Identificar 3 cultivos y senalar con una X

e. ¿En qué labores se emplea maquinaria agrícola?

Labores culturales	¿Qué aperos utiliza?	¿En cuántas horas realiza la labor? (*)	Si la labor se realiza a mano ¿Cuántas personas la	¿Quien realiza?	
				Hombre	Mujer
Preparación de suelo					
Siembra					
Deshierba					
Aporque					
Fertilización complementaria					
Control de plagas y enfermedades					
Cosecha					

(*) Tomar como superficie modelo un solar

APEROS UTILIZADOS LABORES AGRICOLAS

1 arado
2 bomba de mochila
3 cosechadora
4 rastra
5 rotavator
6 sembradora
7 transplantador
8 trilladora
9 voleadora

f. ¿De los productos agrícolas que usted cosecha, cuales son destinados para la venta y cuales para el autoconsumo?

Producto/Cultivo*	Total producido qq / sacos/unidades	Autoconsumo (%)	Venta (%)	Precio de venta (promedio)	Donde vende?		feria local
							en el terreno
							centro de acopio
							mercados mayoristas
							feria libres

*Identificar 3 cultivos

g. ¿Qué problemas ha encontrado en la venta de sus productos agrícolas?

Dificultad de transporte	☐	Competencia	☐	Variación de precios	☐	Abuso de los comerciant	☐	Otros	☐

2.3 Riego

(SI DE ANTEMANO SE CONOCE QUE LA COMUNIDAD DISPONE DE RIEGO)

a.- ¿Usted tiene acceso al agua de riego para sus parcelas?

a.- SI_____ b.-NO_____

Si la respuesta anterior es sí. Cuantas hectáreas (cuadras) usted dispone con agua de riego?_____

b.- Como se llama el sistema?_____

3. Sistema de producción pecuaria

a. ¿Qué tipo de pastos dispone la comunidad?

Tipo de pasto	¿Qué superficie estima existe en la comunidad? (*)	¿Qué variedades de pastos se producen en la comunidad?	Tienen riego?	¿Cómo se aprovecha el pasto?	
				Corte	Potreraje
Pasto natural					
Pasto cultivado					

(*) Especificar si la superficie está dada en cuadras o hectáreas

b. . ¿Cómo fertiliza su suelo?

Pasto	¿Qué abonos orgánicos emplea?*				¿Qué fertilizantes químicos emplea?*			
	Gallinaza	Compost	Humus	NInguno	Urea	10-30-10	18-46-00	NInguno
Pasto natural								
Pasto cultivado								

***Marcar con una X**

c. ¿Cómo se controlan plagas y enfermedades de los pastos?

Pastos	¿Cómo controla las plagas?			¿Cómo controla las enfermedades?		
	¿Que Plaga?	Tipo de control	No controla	¿Que enfermedad?	Tipo de control	No controla
Pasto natural						
Pasto cultivado						

Tipos de control:(biologico-quimico-organico-etologico-integrado)

***Marcar con una X**

d. ¿Qué tipo de ganado se maneja en la comunidad?

¿Qué tipo de animales se crían en la comunidad?	Donde los cria?(**)	¿Qué tipo de ganado se maneja?		Promedio de produccion *	¿Quien Maneja?		¿Cuántos animales se manejan por familia?
		Criollo	Mejorado		Hombre	Mujer	
ganado de leche							1 a 3 animales
ganado carne(engorde)							4 a 6 animales
Porcinos							6 a 10 animales
Borregos							mas de 10 animales
Llamas o Alpacas							

(**) area pastos/cultivos/paramo
(*) litros leche/ kg de lana

e. ¿Para la alimentación animal ¿Cómo distribuimos el potrero?

Pasto	Defina una unidad de superficie (*)		ganado bovino adulto pueden manejarse?	¿Cuántos borregos adultos pueden manejarse	¿Cuántas llamas o alpacas adultas pueden manejarse
	Solar	Cuadra			
Pasto natural					
Pasto cultivado					

ganado bovino adulto
1 a 3 animales
4 a 6 animales
6 a 10 animales
mas de 10 animales

(*) Marcar con una X

f. ¿Qué tecnología se aplica para la producción de ganado? (vacas y borregos)

¿Qué práctica se utiliza para la crianza del ganado bovino? (vacas) *			¿Qué se práctica se utiliza para la crianza del ganado ovino y caprino? (borregos y chivos) *	
Sistema tradicional	Semi estabulacion	Estabulación	Sistema tradicional	Aprisco

*Marcar con una X

g. ¿Qué tipo de especies menores se manejan en la comunidad?

Especies menores	Sistemas de producción*					¿Quien maneja?*	
	En pozas	A campo abierto	jaulas	En galpón	Piscinas	Hombre	Mujer
Cuyes							
Conejos							
Gallinas de campo							
Pollos de engorde							
Patos							
Truchas							

*Marcar con una X

h. ¿De los animales que usted cría en la comunidad, cuáles son destinados para la venta y cuales para el autoconsumo?

Animal	¿Cuántos animales se manejan por familia?	Autoconsumo (%)	Venta (%)	Donde Vende?

Cuyes	ganado de leche

ganado de leche						Conejos	ganado carne(engorde)
ganado carne(engorde)						Gallinas de campo	Porcinos
Porcinos						Pollos de engorde	Borregos
Borregos						Patos	Llamas o Alpacas
Llamas o Alpacas							
Cuyes						feria local	
Conejos						en el terreno	
Gallinas de campo						camal frigorifico	
Pollos de engorde							
Patos							
Truchas							

4. Turismo

a. En la actualidad ¿en su comunidad hay algún atractivo turístico que es visitado?

Si:..... No:.....

b. En el caso afirmativo como se llama el lugar turistico.....

c. Que servicios oferta el sitio turistico

Alimentación ☐ **Alojamiento** ☐ **Guianza** ☐ **Esparcimiento** ☐ **Otros** ☐

d. ¿Qué potenciales turísticos hay en su comunidad?

..... (Formato de encuesta de turismo)

5. Infraestructura Productiva

a. Existe en la comunidad o cerca de ella alguna industria para procesar sus productos agrícolas/pecuarios/artesanales/forestal?

SI_____NO_____

b. Si la respuesta anterior es sí: qué productos procesa y cómo se llama la industria?_____

c. Usted es miembro o socio de esa industria? SI_____NO_____

(Continuar con la fichas de acuerdo al tipo de infraestructura productiva)

6. Crédito

a. En su comunidad cuantas personas han accedido al credito.....

b. Qué Institución les dio el prestamo?

Cooperativas ☐ **Cajas comunitarias** ☐ **ONGs** ☐ **Chulqueros** ☐ **Bancos** ☐ **Otros** ☐

c. Cual es el destino del credito recibido?

CONSUMO	MICROCREDITO				HIPOTECARIO		Otros
	Agricola	Pecuaria	Artesanal	Inversión	construccion viviendas	compra terreno	

d. A su criterio cuales son los principales problemas que usted ha encontrado al realizar un préstamo? (supeditado a la pregunta b)

Muchos papeles ☐ Garantía exagerada ☐ Intereses ☐ Otros ☐

7. Asistencia Técnica

a. ¿Las familias de su comunidad reciben asistencia tecnica de alguna institución?

Si:..... No:.....

b. En el caso afirmativo de que institución*

Ministerios	Gobierno provincial	Gobierno municipal	Gobierno parroquial	ONGs	Instituciones de eduacion superior	Otros

*Marcar con una X

c. Area en la que ha recibido asistencia técnica

Agricultura	Ganadería	especies menores	Forestacion	Piscicultura	Turismo	Manufactura	Construcción	Comercio	Otro

*Marcar con una X

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO
SECTOR ECONOMICO Y PRODUCTIVO
TURISMO

Objetivo: Diagnostico e Identificación de atractivos turisticos en las comunidades de la parroquia Sabanilla
Dirigido a : Representantes de las comunidades de la parroquia Sabanilla

IDENTIFICACION

Nombre del entrevistado..... **Cargo**.....

Parroquia..... **Comunidad:**..... **Fecha**.....

COMPONENTE ECONOMICO PRODUCTIVO-TURISMO

1. Datos Generales

Nombre del atractivo.....

Coordenadas N..... **Coordenadas E**..... **Altitud:**.....**msnm**

2. Determinación de la categoria y tipo del atractivo turistico al que pertenece

a. A que Categoria pertenece su atractivo turistico

Sitios naturales ☐ **Manifestaciones culturales** ☐

b. Que tipo de atractivo turistico es?

Sitios naturales*		Manifestaciones culturales*	
montaña		Historicas	
desierto		Etnograficas	
ambiente lacustre		Realizaciones técnicas y cientifica	
rios		Realizaciones artisticas	
bosque		Contemporaneas	
agua subterranea		Acontecimientos programadas	
fenomenos geologicos			
sistema de area protegida			

*Marcar con una X

3. Cual es el estado de conservacion del atractivo

Alterado	No Alterado	Conservado	Deteriorado	En proceso de deterioro

*Marcar con una X

Causa de su estado de conservación.....
.....

4. Cual es el estado de conservación del entorno

Alterado	No Alterado	Conservado	Deteriorado	En proceso de deterioro

*Marcar con una X

Causa de su estado de conservación.....
.....

5. Infraestructura vial y de acceso

a. Vías de acceso y distancia cabecera parroquial

Tiempo desde el atractivo a la cabecera parroquial..... **(minutos)**

Tipo de via: asfaltada..... **Lastrada**.....**afirmada**.....**empedrada**.....**sendero**.....

Estado de la via. Bueno..... **Regular**.....**Malo**.....

b. Tipo de transporte para el acceso al atractivo turistico

Bus	Automovil	Camioneta	Tren	Otro

*Marcar con una X

c. Disponibilidad de servicios básicos

Energía eléctrica.....Agua entubada.....Alcantarillado.....Telefonía.....Servicio de Internet .....

6. Que tipo de difusion del atractivo se a realizado?

Local	Provincial	Nacional	Internacional	Ninguna

*Marcar con una X

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO

SECTOR ECONOMICO Y PRODUCTIVO

RIEGO

Objetivo: Diagnostico e Identificación de los sistemas de riego en las comunidades de la parroquia Sabanilla

Dirigido a : Representantes de las Juntas riego de las comunidades de la parroquia Sabanilla

IDENTIFICACION

Nombre del entrevistado…… Cargo……

Parroquia:……Comunidad:…… FECHA……

Coordenadas de referencia: Coordenadas N…… Coordenadas E……

COMPONENTE ECONOMICO PRODUCTIVO-RIEGO

a.- Cuantos años de funcionamiento tiene sus sistema de riego _____ . Año de la ultima mejora_____

b. En qué condiciones se encuentra la infraestructura de su sistema de riego?

Nombre del sistema	Pesimo estado*	Mal estado	Buen estado	excelente estado

*Marcar con una X

c.- Cuántas horas dispone de agua de riego y con qué frecuencia?

HORARIO*		FRECUENCIA*			
Dias	Horas	Cada día	Cada semana	Cada quince días	Otros

*Marcar con una X

d.- El agua de riego que usted dispone es suficiente para sus cultivos?

SI_____NO_____

e. De qué forma riega usted en sus cultivos/terrenos?

Por surcos	Por aspersión	Por goteo	Otros

*Marcar con una X

f. En la comunidad existe un Directorio/Junta de Usuarios de Riego?

SI_____NO_____

g. Si la respuesta es sí en la pregunta f, usted aporta económicamente para la operación y mantenimiento del sistema de riego?

Aporte económico: USD mensual……b.- USD anual……c.-USD otros.

Aporte en Mingas? a.-Nº mensual…… .. b.- Nº Semestral……c.-Nº anual……

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO

SECTOR ECONOMICO Y PRODUCTIVO

LACTEOS

Objetivo: Diagnostico e Identificación de la situación actual de las empresas de lacteos ubicadas en la comunidades de la Parroquia Sabanilla

Dirigido a : Representantes legales de la empresa dedicadas al procesamiento de productos lacteos

IDENTIFICACION

Nombre de la empresa:.....

Nombre del entrevistado..... **Cargo**.....

Parroquia.....**Comunidad**..... **Fecha:**.....

Coordenadas de referencia: **Coordenadas N**..... **Coordenadas E**.....

INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA - LACTEOS

1. PROCESAMIENTO DE LACTEOS

1.1 DATOS DEL PRODUCTO

a. ¿Cuántos litros de leche procesa por día? ……

Producción de la comunidad (lt).....Producción recibida (lt).....Comunidad/es.....

b. ¿Qué productos ofrece la empresa?

¿Qué productos vende? Ejemplo: Queso fresco 1000g	¿Cuántas unidades se producen?			En el ciclo de venta anual		Precio de venta (USD)
	Día	Semana	Mes	Mes de menor	Mes de mayor	

c. Describa el proceso productivo para la elaboración del producto más vendido de la empresa

Producto (Ejemplo: Queso fresco 1000g) : ……..

Pasos	Descripción
Paso 1	
Paso 2	
Paso 3	
Paso 4	
Paso 5	
Paso 6	
Paso 7	
Paso 8	
Paso 9	
Paso 10	

d. ¿Qué maquinaria tiene disponible para el procesamiento de leche?

Maquinaria	¿Qué hace?	¿Cuántos años lleva funcionando?	¿Qué cantidad de leche procesa?	¿Qué problemas tiene para su funcionamiento?

e. ¿Qué residuos se producen durante el proceso productivo?

Material de residuo	Tipo de residuo (*)		Cantidad producida(**)	Frecuencia (++)				Destino de los residuos (*)		
	Orgánico	Inorgánico		D	S	Q	M	Desechados	Reutilizados en el proceso productivo(+)	Reutilizados fuera del proceso productivo(+)

(*) Marcar con una X
(**) Especificar unidades (Kg, sacos, otro)
(+) Especificar de ser posible ¿en qué se reutiliza el residuo?
(++) Definir D= día; S= semana; Q= quincena; M= mes

f. ¿Qué otros problemas tiene el procesamiento de leche?

……

……

……

……

1.2 ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA

a. ¿Qué forma jurídica tiene la empresa?

Cia Ltda…… Asociación……..Cooperativa……Econ.Mixta…… Unipersonal (Persona Natural)……

b. ¿Cuenta con un administrador?

Formado en la comunidad……Externo……Sin administrador……

c. ¿Cuántos puestos de trabajo genera la empresa? (*) ……..

Cargo	Funciones	El empleado pertenece a la comunidad	
		Si	No

(*) Incluir los cargos administrativos

d. ¿Cuenta con requisitos de funcionamiento?

Permisos Municipales……Permisos Sanitarios……RUC……RUP…… Afiliaciones a gremios……

e. ¿Realizo un estudio previo a la iniciación de la empresa?

Plan de empresa inicial ……Sin plan de empresa inicial……

f. ¿Ha definido marcas y empaques para sus productos?

Producto	¿Tiene marca su producto?		¿Cuentan con empaque sus productos?	
	Si (nombre)	No	SI	NO

g. ¿Cómo entrega sus productos al consumidor final?

Prod – Consumidor…… Prod – Intermediario – Consumidor final…… Las dos anteriores……

1.3 INFRAESTRUCTURA SECUNDARIA

a. Vías de acceso y distancia cabecera parroquial

Tiempo desde la empresa hacia la cabecera parroquial…… forma de transporte……..

Tipo de via: asfaltada…….. Lastrada……..afirmada……..

b. Disponibilidad de servicios básicos en la empresa

Energía eléctrica……..Agua entubada……Alcantarillado…… Telefonía……Servicio de Internet ……

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO

SECTOR ECONOMICO Y PRODUCTIVO

PECUARIA

Objetivo: Diagnostico e Identificación de la situación actual de las empresas pecuarias ubicadas en la comunidades de la parroquia Sabanilla

Dirigido a : Representantes legales de la empresa dedicadas al procesamiento de productos pecuarios

IDENTIFICACION

Nombre de la empresa:.....

Nombre del entrevistado..... **Cargo**.....

Parroquia.....**Comunidades**..... **Fecha**.....

Coordenadas de referencia **Coordenadas N**..... **Coordenadas E**.....

INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA - PECUARIO

1. DATOS DEL PRODUCTO

a. . ¿Qué tipos de carnes son procesados?

Tipo de carne	Cantidad de carne procesada (Kg)			
	Díaria	Semana	Quincenal	Mensual
Res				
Cerdo				
Pollo				
Cuy				
Pescado				

b. ¿Qué productos ofrece la empresa?

¿Qué productos vende?	¿Cuántas unidades se producen ?			En el ciclo de venta anual		Precio de venta (USD)
Ejemplo: jamón ahumado 350g	Día	Semana	Mes	Mes de menor venta y unidades	Mes de mayor venta y unidades	

c. ¿ Describa el proceso productivo para la elaboración del producto más vendido de la empresa

Producto (Ejemplo: jamón ahumado 350g) : .....

Pasos	Descripción
Paso 1	
Paso 2	
Paso 3	
Paso 4	
Paso 5	
Paso 6	
Paso 7	

Nota: Incluir el recepción de materias primas en el proceso productivo

d. ¿Qué maquinaria tiene disponible para el procesamiento de carne?

Maquinaria	¿Qué hace?	¿Cuántos años lleva funcionando?	¿Qué cantidad procesa?	¿Qué problemas tiene para su

e. ¿Qué residuos se producen durante el proceso productivo?

Material de residuo	Tipo de residuo (*)		Cantidad producida(**)	Frecuencia (++)	Destino de los residuos (*)		
	Orgánico	Inorgánico			Desechados	Reutilizados en el proceso productivo(+)	Reutilizados fuera del proceso

(*) Marcar con una X
(**) Especificar unidades (Kg, sacos, otro)
(+) Especificar de ser posible ¿en qué se reutiliza el residuo?
(++) Definir D= día; S= semana; Q= quincena; M= mes

f. ¿Qué otros problemas tiene el procesamiento de carne?

……

……

……

2. ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA

a. ¿Qué forma jurídica tiene la empresa?

Cia Ltda…… Asociación……..Cooperativa……..Econ.Mixta……Unipersonal (Persona Natural)……

b. ¿Cuenta con un administrador?

Formado en la comunidad……Externo……Sin administrador……

c. ¿Cuántos puestos de trabajo genera la empresa? (*) ……..

Cargo	Funciones	El empleado pertenece a la comunidad	
		Si	No

(*) Incluir los cargos administrativos

e. ¿Cuenta con requisitos de funcionamiento?

Permisos Municipales……Permisos Sanitarios……RUC…… RUP…… Afiliaciones a gremios……

f. ¿Realizo un estudio previo a la iniciación de la empresa?

Plan de empresa inicial ……Sin plan de empresa inicial……

g. ¿Ha definido marcas y empaques para sus productos?

Producto*	¿Tiene marca su producto?		¿Cuentan con empaque sus productos?	
	Si (nombre)	No	SI	NO

***Marcar con una X**

h. ¿Cómo entrega sus productos al consumidor final?

Prod – Consumidor…… Prod – Intermediario – Consumidor final……. Las dos anteriores……..

3. INFRAESTRUCTURA SECUNDARIA

a. Vías de acceso y distancia cabecera parroquial

Tiempo desde la empresa hacia la cabecera parroquial…… forma de transporte……..

Tipo de via: asfaltada…….. lastrada……..afirmada……..

b. Disponibilidad de servicios básicos en la empresa

Energía eléctrica……..Agua entubada……Alcantarillado…… Telefonía……Servicio de Internet ……

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO

SECTOR ECONOMICO Y PRODUCTIVO

AGRICOLA

Objetivo: Diagnostico e Identificación de la situación actual de las empresas ubicadas en las comunidades de la Parroquia Sabanilla

Dirigido a : Representantes legales de la empresa dedicadas al procesamiento de productos agricolas

IDENTIFICACION

Nombre de la empresa:.....

Nombre del entrevistado..... **Cargo**.....

Parroquia.....**Comunidad**..... **Fecha**.....

Coordenadas de referencia: **Coordenadas N**..... **Coordenadas E**.....

INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA - AGRICOLA

1. DATOS DEL PRODUCTO

a. ¿Qué tipo de productos se procesan?

¿Qué productos procesa?	¿Qué cantidad de productos se procesan?			
	Día	Semana	Quincena	Mes

b. ¿Qué productos ofrece la empresa?

¿Qué productos vende?	¿Cuántas unidades se venden?			En el ciclo de venta anual		Precio de venta (USD)/Unidad
	Día	Semana	Mes	Mes de menor venta y unidades	Mes de mayor venta y unidades	

c. ¿ Describa el proceso productivo para la elaboración del producto más vendido de la empresa

Producto (Ejemplo: pulpa de mora 500g) : .....

Pasos	Descripción
Paso 1	
Paso 2	
Paso 3	
Paso 4	
Paso 5	
Paso 6	

Nota: Incluir el recepción de materias primas en el proceso productivo

d. ¿Qué maquinaria tiene disponible para el procesamiento de productos agrícolas?

Maquinaria	¿Qué hace?	¿Cuántos años lleva funcionando?	¿Qué cantidad procesa?	¿Qué problemas tiene para su funcionamiento?

e. ¿Qué residuos se producen durante el proceso productivo?

Material de residuo	Tipo de residuo (*)		Cantidad producida(**)	Frecuencia (++)	Destino de los residuos (*)		
	Orgánico	Inorgánico			Desechados	Reutilizados en el proceso productivo(+)	Reutilizados fuera del proceso productivo(+)

(*) Marcar con una X
(**) Especificar unidades (Kg, sacos, otro)
(+) Especificar de ser posible ¿en qué se reutiliza el residuo?
(++) Definir D= día; S= semana; Q= quincena; M= mes

f. ¿Qué otros problemas tiene el procesamiento de productos agrícolas?

…….

…….

2. ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA

a. ¿Qué forma jurídica tiene la empresa?

Cia Ltda…….. Asociación……..Cooperativa……..Econ.Mixta……..Unipersonal (Persona Natural)……..……

b. ¿Cuenta con un administrador?

Formado en la comunidad……Externo……..Sin administrador……..

c. ¿Cuántos puestos de trabajo genera la empresa? (*) ……..

Cargo	Funciones	El empleado pertenece a la comunidad	
		Si	No

(*) Incluir los cargos administrativos

d. ¿Cuenta con requisitos de funcionamiento?

Permisos Municipales……Permisos Sanitarios……RUC…… RUP…….. Afiliaciones a gremios……

e. ¿Realizo un estudio previo a la iniciación de la empresa?

Plan de empresa inicial ……Sin plan de empresa inicial……

f. ¿Ha definido marcas y empaques para sus productos?

Producto	¿Tiene marca su producto?		¿Cuentan con empaque sus productos?	
	Si (nombre)	No	SI	NO

g. ¿Cómo entrega sus productos al consumidor final?

Prod – Consumidor…… Prod – Intermediario – Consumidor final…… Las dos anteriores……

3. INFRAESTRUCTURA SECUNDARIA

a. Vías de acceso y distancia cabecera parroquial

Tiempo desde la empresa hacia la cabecera parroquial…… forma de transporte…….

Tipo de via: asfaltada…….. lastrada……..afirmada……..

b. Disponibilidad de servicios básicos en la empresa

Energía eléctrica……Agua entubada……Alcantarillado…… Telefonía……Servicio de Internet ……

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO

SECTOR ECONOMICO Y PRODUCTIVO

ARTESANIA

Objetivo: Diagnostico e Identificación de la situación actual de las empresas ubicadas en la comunidades de la Parroquia Sabanilla

Dirigido a : Representantes legales de la empresa dedicadas al procesamiento de productos agrícolas

IDENTIFICACION

Nombre de la empresa:.....

Nombre del entrevistado..... **Cargo**.....

Parroquia.....**Comunidad**..... **Fecha**.....

Coordenadas de referencia **Coordenadas N**..... **Coordenadas E**.....

INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA-ARTESANAL

1. DATOS DEL PRODUCTO

a. ¿Qué productos ofrece la empresa?

¿Qué productos vende?	¿Cuántas unidades se producen?			En el ciclo de venta anual		Precio de venta (USD)
	Día	Semana	Mes	Mes de menor venta y unidades	Mes de mayor venta y unidades	

b. ¿ Describa el proceso productivo para la elaboración del producto más vendido de la empresa

Producto: .....

Pasos	Descripción
Paso 1	
Paso 2	
Paso 3	
Paso 4	
Paso 5	
Paso 6	
Paso 7	
Paso 8	
Paso 9	
Paso 10	

Nota: Incluir el recepción de materias primas en el proceso productivo

c. ¿Qué maquinaria tiene disponible para el procesamiento de productos?

Maquinaria	¿Qué hace?	¿Cuántos años lleva funcionando?	¿Qué cantidad de leche procesa?	¿Qué problemas tiene para su funcionamiento?

d. ¿Qué residuos se producen durante el proceso productivo?

Material de residuo	Tipo de residuo (*)		Cantidad producida(**)	Frecuencia (++)	Destino de los residuos (*)		
	Orgánico	Inorgánico			Desechados	Reutilizados en el proceso productivo(+)	Reutilizados fuera del proceso productivo(+)

(*) Marcar con una X

(**) Especificar unidades (Kg, sacos, otro)

(+) Especificar de ser posible ¿en qué se reutiliza el residuo?

(++) Definir D= día; S= semana; Q= quincena; M= mes

f. ¿Qué otros problemas tiene en la producción artesanal?

……

……

……

2. ESTRUCTURA ADMINSITRATIVA

a. ¿Qué forma jurídica tiene la empresa?

Cia Ltda…… Asociación……..Cooperativa……..Econ.Mixta…… Unipersonal (Persona Natural)……

b. ¿Cuenta con un administrador?

Formado en la comunidad……Externo……Sin administrador……

c. ¿Cuántos puestos de trabajo genera la empresa? (*) ……..

Cargo	Funciones	El empleado pertenece a la comunidad	
		Si	No

(*) Incluir los cargos administrativos

d. ¿Cuenta con requisitos de funcionamiento?

Permisos Municipales……Permisos Sanitarios……RUC…… RUP…….. Afiliaciones a gremios……

e. ¿Realizo un estudio previo a la iniciación de la empresa?

Plan de empresa inicial ……Sin plan de empresa inicial……

f. ¿Ha definido marcas y empaques para sus productos?

Producto	¿Tiene marca su producto?		¿Cuentan con empaque sus	
	Si (nombre)	No	SI	NO

g. ¿Cómo entrega sus productos al consumidor final?

Prod – Consumidor…… Prod – Intermediario – Consumidor final…… Las dos anteriores……

3. INFRAESTRUCTURA SECUNDARIA

a. Vías de acceso y distancia cabecera parroquial

Tiempo desde la empresa hacia la cabecera parroquial…… forma de transporte……..

Tipo de via: asfaltada…….. lastrada……..afirmada……..

b. Disponibilidad de servicios básicos en la empresa

Energía eléctrica……..Agua entubada……Alcantarillado……Telefonía……Servicio de Internet ……

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO

SECTOR ECONOMICO Y PRODUCTIVO

PRODUCTOS SIN TRANSFORMACION

Objetivo: Diagnostico e Identificación de la situación actual de las empresas ubicadas en las comunidades de la Parroquia Sabanilla

Dirigido a : Representantes legales de la empresa dedicadas a los productos sin transformacion

IDENTIFICACION

Nombre de la empresa:.....

Nombre del entrevistado..... **Cargo**.....

Parroquia.....**Comunidad**..... **Fecha**.....

Coordenadas de referencia **Coordenadas N**..... **Coordenadas E**.....

INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA- SIN TRANSFORMACION

1. DATOS DEL PRODUCTO

a. ¿Qué productos se comercializan en los centro de acopio?

¿Qué productos se comercializa?	¿Cuántas cantidad se vende?			
	Día	Semana	Quincena	Mes

b. ¿Cuáles son las características de la infraestructura disponible?

¿Con cuántos ambientes cuenta la construcción? .....

Ambiente	¿Qué dimensiones tiene el centro de acopio?		¿Cuáles son las características de la obra civil?		
	Largo (mts)	Ancho (mts)	Tipo Piso	tipo de Paredes	tipo Techos

c. ¿ Describa el proceso productivo para la elaboración del producto más vendido de la empresa

Producto: .....

Pasos	Descripción
Paso 1	
Paso 2	
Paso 3	
Paso 4	
Paso 5	
Paso 6	
Paso 7	

Nota: Incluir el recepción de materias primas en el proceso productivo

d. ¿Qué maquinaria tiene disponible para comercialización de productos sin transformación?

Maquinaria	¿Qué hace?		¿Cuántos años lleva funcionando?	¿Qué cantidad de producto puede procesar?	¿Qué problemas tiene para su funcionamiento?

e. ¿Qué residuos se producen durante el proceso productivo?

Material de residuo	Tipo de residuo (*)		Cantidad producida(**)	Frecuencia (++)	Destino de los residuos (*)		
	Orgánico	Inorgánico			Desechados	Reutilizados en el proceso productivo(+)	Reutilizados fuera del proceso productivo(+)

(*) Marcar con una X
(**) Especificar unidades (Kg, sacos, otro)
(+) Especificar de ser posible ¿en qué se reutiliza el residuo?
(++) Definir D= día; S= semana; Q= quincena; M= mes

f. ¿Qué otros problemas tiene en el proceso de comercialización de productos sin transformación?

…….
…….
…….
…….

2. ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA

a. ¿Qué forma jurídica tiene la empresa?

Cia Ltda…… Asociación……..Cooperativa……Econ.Mixta……Unipersonal (Persona Natural)……

b. ¿Cuenta con un administrador?

Formado en la comunidad……Externo……Sin administrador……

c. ¿Cuántos puestos de trabajo genera la empresa? (*) ……

Cargo	Funciones	El empleado pertenece a la	
		Si	No

(*) Incluir los cargos administrativos

d. ¿Cuenta con requisitos de funcionamiento?

Permisos Municipales……Permisos Sanitarios……RUC…… RUP…… Afiliaciones a gremios……

e. ¿Realizo un estudio previo a la iniciación de la empresa?

Plan de empresa inicial ……Sin plan de empresa inicial……

f. ¿Ha definido marcas y empaques para sus productos?

Producto	¿Tiene marca su producto?		¿Cuentan con empaque sus	
	Si (nombre)	No	SI	NO

g. ¿Cómo entrega sus productos al consumidor final?

Prod – Consumidor…… Prod – Intermediario – Consumidor final……. Las dos anteriores…….

3. INFRAESTRUCTURA SECUNDARIA

a. Vías de acceso y distancia cabecera parroquial

Tiempo desde la empresa hacia la cabecera parroquial…… forma de transporte……

Tipo de via: asfaltada…… lastrada……afirmada……

b. Disponibilidad de servicios básicos en la empresa

Energía eléctrica……Agua entubada……Alcantarillado…… Telefonía……Servicio de Internet ……

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO

SECTOR ECONOMICO Y PRODUCTIVO

FORESTACION

Objetivo: Diagnóstico e Identificación de la situación actual de las empresas ubicadas en la comunidades de la Parroquia Sabanilla

Dirigido a : Representantes legales de la empresa dedicadas a la producción o aprovechamiento forestal

IDENTIFICACION

Nombre de la empresa:.....

Nombre del entrevistado..... **Cargo**.....

Parroquia.....**Comunidad**..... **Fecha**.....

Coordenadas de referencia **Coordenadas N**..... **Coordenadas E**.....

INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA- FORESTAL

1. DATOS DEL PRODUCTO

a. ¿Qué productos se comercializan

¿Qué productos se comercializa/venta	¿Que cantidad se vende?				En el ciclo de venta anual		Precio de venta (USD)
	Día	Semana	Quincena	Mes	Mes de menor venta y unidades	Mes de mayor venta y unidades	

b. ¿Cuáles son las características de la infraestructura disponible?

¿Con cuántos ambientes cuenta la construcción? .....

Ambiente	superficie m2	Cuales son las caracteristicas de los ambientes			
		Tierra	Madera	cemento	Otros

c. ¿ Describa el proceso productivo para la elaboración del producto más vendido de la empresa

Producto: .....

Pasos	Descripción
Paso 1	
Paso 2	
Paso 3	
Paso 4	
Paso 5	
Paso 6	
Paso 7	

Nota: Incluir el recepción de materias primas en el proceso productivo

d. ¿Qué maquinaria tiene disponible para comercialización de su producto?

Maquinaria	¿Qué hace?	¿Cuántos años lleva funcionando?	¿Qué cantidad de producto puede procesar?	¿Qué problemas tiene para su funcionamiento?

e. ¿Qué residuos se producen durante el proceso productivo?

Material de residuo	Tipo de residuo (*)		Cantidad producida(**)	Frecuencia (++)	Destino de los residuos (*)		
	Orgánico	Inorgánico			Desechados	Reutilizados en el proceso productivo(+)	Reutilizados fuera del proceso productivo(+)

(*) Marcar con una X
(**) Especificar unidades (Kg, sacos, otro)
(+) Especificar de ser posible ¿en qué se reutiliza el residuo?
(++) Definir D= día; S= semana; Q= quincena; M= mes

f. ¿Qué otros problemas tiene en el proceso de comercialización de productos sin transformación?

.....

.....

.....

.....

2. ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA

a. ¿Qué forma jurídica tiene la empresa?

Cia Ltda..... Asociación.....Cooperativa.....Econ.Mixta.....Unipersonal (Persona Natural).....

b. ¿Cuenta con un administrador?

Formado en la comunidad.....Externo.....Sin administrador.....

c. ¿Cuántos puestos de trabajo genera la empresa? (*) .....

Cargo	Funciones	El empleado pertenece a la	
		Si	No

(*) Incluir los cargos administrativos

d. ¿Cuenta con requisitos de funcionamiento?

Permisos Municipales.....Permisos Sanitarios.....RUC..... RUP..... Afiliaciones a gremios.....

e. ¿Realizo un estudio previo a la iniciación de la empresa?

Plan de empresa inicial .....Sin plan de empresa inicial.....

f. ¿Ha definido marcas para sus productos?

Producto	¿Tiene marca su producto?		¿Cuentan con empaque sus	
	Si (nombre)	No	SI	NO

g. ¿Cómo entrega sus productos al consumidor final?

Prod – Consumidor..... Prod – Intermediario – Consumidor final..... Las dos anteriores.....

3. INFRAESTRUCTURA SECUNDARIA

a. Vías de acceso y distancia cabecera parroquial

Tiempo desde la empresa hacia la cabecera parroquial..... forma de transporte.....

Tipo de via: asfaltada..... lastrada.....afirmada.....

b. Disponibilidad de servicios básicos en la empresa

Energía eléctrica.....Agua entubada.....Alcantarillado..... Telefonía.....Servicio de Internet .....

ANEXO 2							
SECTOR SOCIAL							
DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO							
	Contiene:	Demografia, etnias, cultura					
		Fuentes de ingreso					
		Migracion					
		Tejido Social					
		Poder y legitimidad - Comunidad					
		Poder y legitimidad - Gobierno Parroquial					
		Patrimonio cultural tangible					

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO

SECTOR SOCIAL

DEMOGRAFIA - ETNIAS - CULTURA

Formulario de entrevista

Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territorial, Parroquia Sabanilla
Caracterización de la comunidad
Dirigida a presidentes o miembros de la comunidad
Objetivo: Caracterizar la etnias, la cultura y demografia general

Nombre del entrevistador:

Nombre del entrevistado: **Cargo:**

Nombre de la comunidad:

1. Su comunidad está dividiva en sectores: **Si** ☐ **¿Cuántos?** ☐ **No** ☐ **Pase 1.1**

¿Cuál es el nombre del sector?	¿Cuántas familias viven en cada sector?	Población con autodefinición mayoritariamente indígena	Población con autodefinición mayoritariamente mestiza

		Población con autodefinición mayoritariamente indígena	Población con autodefinición mayoritariamente mestiza
1.1 ¿Cuántas familias viven en su comunidad?			

2. En su comunidad mayoritariamente que idioma hablan:

Kichwa ☐ **Kichwa / Español** ☐ **Español** ☐ **Otros** ☐

3. ¿En su comunidad que practicas productivas ancestrales realizan:

La Minga (intercambio de trabajo evidentemente en sentido de reciprocidad)	**SI** ☐	**NO** ☐
El Uyari (Trabajo de la comunidad en horario diferente al de su trabajo)	**SI** ☐	**NO** ☐
El Presta Manos/ Maqui mañachi (Prácticas que hacen cumplir con urgencias agricolas)	**SI** ☐	**NO** ☐
El Randimpak (Tarea específica en la construccion de una casa para los recien casados)	**SI** ☐	**NO** ☐
El Cambia Manos/ Maqui mañachi (Prácticas que hacen cumplir varias labores)	**SI** ☐	**NO** ☐
El Camari (Regalo especial a quien presta dinero)	**SI** ☐	**NO** ☐
La Rama (Cuotas comunales para varias finalidades)	**SI** ☐	**NO** ☐
La Jocha (Préstamo en alimentos y bebidas)	**SI** ☐	**NO** ☐
La Riquina (Repartición de todo lo que se ha producido colectivamente en la comunidad)	**SI** ☐	**NO** ☐
El Mugu (Ofrecer y aceptar una bebida)	**SI** ☐	**NO** ☐

3. ¿Qué formas de cultos y religiones existen en la comunidad?

Católica ☐ **Evangelica** ☐ **Cristiana** ☐ **Mormones** ☐

Otras (especifique) ☐ .....

4. Tradición:
4.1 En listar las leyendas o cuentos existentes en la comunidad:

4.2 En listar las festividades existentes en la comunidad:

Festividad	Fecha	Duración	Participación

5.8. ¿Existen programas de alfabetización de adultos en la comunidad?

1. **SI**
2. **NO**

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO								
SECTOR SOCIAL								
FUENTES DE INGRESO								
Formulario de entrevista								
Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territorial, Parroquia Sabanilla								
Fuentes de ingresos familiares								
Dirigida niños/as de las escuelas en niveles superiores al 5to. Año de educación básica								
Objetivo: Caracterizacion de fuentes de ingreso de la parroquia Sabanilla								
¿Cuál es el nombre de tu comunidad?			.....					
¿Cuál es el nombre de tu escuela?			.....					
¿A qué se dedica tu papá?								
Actividad agricola		Actividad pecuria		Construcción		Comercio		Artesanal
Empleo en el sector público				Empleo en el sector privado				
¿A qué se dedica tu mamá?								
Actividad agricola		Actividad pecuria		Construcción		Comercio		Artesanal
Empleo en el sector público				Empleo en el sector privado				
Si tienes hermanos mayores y ellos trabajan ¿A qué se dedica tu hermano o hermana mayor?								
Actividad agricola		Actividad pecuria		Construcción		Comercio		Artesanal
Empleo en el sector público				Empleo en el sector privado				
NOTA: Esta encuesta se tomara en cada escuela, si existiese un numero mayoritario de ninos/as, solo se tomara un numero de 19 encuestas (MET. LQAS)								

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO

SECTOR SOCIAL

MIGRACION

Formulario de registro
Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territorial, Parroquia Sabanilla
Migración
Dirigida a familiares de migrantes de la comunidad (migrante temporal dentro del país)
Objetivo: Conocer los destinos a nivel nacional y en el extranjero, las motivaciones y las actividades de ocupación de los migrantes

Nombre del cantón: .....
Nombre de la parroquia: .....
Nombre de la comunidad: .....

Familia	Ciudades destino a nivel nacional	Motivaciones para migrar			Actividades en las que se ocupan					Periodo de migración en el año
		Busqueda de una fuente de ingresos	Busqueda de educación	Otras motivaciones	Trabajos agrícolas	Trabajos de la construcción	Quehaceres domésticos	Comercio informal	Otras ocupaciones	

Nombre del promotor: ..... **Fecha de desarrollo del tall** .....
Lugar del evento: .....

Formulario de registro
Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territorial, Parroquia Sabanilla
Migración
Dirigida a familiares de migrantes de la comunidad (migrante permanente fuera del país)
Objetivo: Conocer los destinos a nivel nacional y en el extranjero, las motivaciones y las actividades de ocupación de los migrantes

Nombre del cantón: .....
Nombre de la parroquia: .....
Nombre de la comunidad: .....

Familia	Ciudades destino a nivel nacional	Motivaciones para migrar			¿Cuántos años ha permanecido fuera?	¿Recibe una remesa? Promedio			
		Busqueda de una fuente de ingresos	Busqueda de educación	Otras motivaciones		Mensual	Trimestral	Anual	Otra frecuencia
Rodríguez-Lara (ejemplo)	España	X			3 AÑOS		X		

Nombre del promotor: ..... **Fecha de desarrollo del tall** .....
Lugar del evento: .....

Formulario de registro
Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territorial, Parroquia Sabanilla
Migración
Dirigida a familiares de migrantes de la comunidad (migrante permanente fuera del país/ migrante temporal dentro del país)
Objetivo: Conocer los destinos a nivel nacional y en el extranjero, las motivaciones y las actividades de ocupación de los migrantes

Nombre del cantón: .....
Nombre de la parroquia: .....
Nombre de la comunidad: .....

Familia	Ciudades destino a nivel nacional	Motivaciones para migrar			¿Cuántos casos similares existen en la comunidad?	
		Busqueda de una fuente de ingresos	Busqueda de educación	Otras motivaciones		
Tipán-Aulla	Guayaquil	X				

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO

SECTOR SOCIAL

TEJIDO SOCIAL

Formulario de registro

Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territoria, Parroquia Sabanilla

Taller sobre organización social, tejidos sociales y relaciones institucionales (estructura interna)

Dirigida a promotores PDOT

Objetivo: Conocer el tejido social existente en la parroquia Sabanilla

Nombre del cantón: .....

Nombre de la parroquia: .....

Nombre de la comunidad: .....

Organizaciones internas de la comunidad	Nombre de la organización	Fecha de creación	Nombre del representante (presidente)	No. de miembros de la organización	Señale las 3 principales acciones que desarrolla la organización
Organizaciones de regantes					
Organizaciones de administración de agua entubada					
Organizaciones de mujeres					
Organizaciones de jóvenes					
Organizaciones productivas y de comercialización					
Cajas de ahorro o bancos comunitarios					
Otras organizaciones presentes					

Nombre del promotor: .....

Fecha de desarrollo del taller: .....

Lugar del evento: .....

Formulario de registro						
Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territoria, Parroquia Sabanilla						
Taller sobre organización social, tejidos sociales y relaciones institucionales (estructura externa)						
Dirigida a promotores PDOT						
Objetivo:						
Nombre del cantón:	.....					
Nombre de la parroquia:	.....					
Nombre de la comunidad:	.....					
	Indicar el nombre de la organización superior a la que pertenece					
Nombre de la organización	**Organizaciones de segundo grado (OSG`s)**	**Organizaciones de tercer grado (OTG`s)**	**Organizaciones parroquiales**	**Organizaciones cantonales**	**Organizaciones provinciales**	**Organizaciones nacionales**
Nombre del promotor:	.....		**Fecha de desarrollo del taller:**	.....		
			Lugar del evento:	.....		

Formulario de registro
Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territoria, Parroquia Sabanilla
Taller sobre organización social, tejidos sociales y relaciones institucionales (relaciones institucionales)
Dirigida a promotores PDOT
Objetivo:

Nombre del cantón: ……………………………………………………………………………….

Nombre de la parroquia: ……………………………………………………………………………….

Nombre de la comunidad: ………………………………………………………………………………

Nombre de la institución/organización	Ministerios (OG`s)	Gobiernos provincial/cantonal/ parroquial (GAD`s)	Fundaciones (ONG`s)	Señale las 3 principales acciones que desarrolla la organización (últimos 5 años)	Fecha de intervención

Nombre del promotor: …………………………………………… Fecha de desarrollo del taller: ………………………………………………
Lugar del evento: ………………………………………………

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO

SECTOR SOCIAL

PODER Y LEGITIMIDAD DE ACTORES

Formulario de registro
Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territorial, parroquia Sabanilla
Grupo focal "Formas de ejercicio de poder y legitimidad de los actores en el territorio"
Dirigida a presidentes de las comunidades
Objetivo: Conocer la percepción local sobre el ejercicio de poder y la legitimidad de los actores (OG`s, GAD`s, OTG`s, OSG`s, ONG`s y otras organizaciones sociales) sobre el territorio

Nombre del cantón: .....
Nombre de la parroquia: .....
Nombre de la comunidad: .....

	¿Cómo ejerce el poder la institución o la organización?						Legitimidad	
Actores (OG`s, GAD`s, OTG`s, OSG`s, ONG`s y otras organizaciones sociales)	**Fuerza**		**Motivación por intereses**					
	Tiene capacidad de organizar una movilización o paralización	Dispone sanciones económicas o restringe el uso de recursos	Oferta la entrega de recursos económicos	Oferta la entrega de bienes (letrinización, canchas, obras civiles)	Oferta la entrega de servicios (atención en salud, educación)	Oferta la transferencia de conocimientos (capacitación)	Su comunidad cree en los representantes de esas instituciones	
							Si	No
Cabildo de la comunidad La Victoria								
Asociación de mujeres N.N.								
Asociación de Jóvenes N.N.								
Junta administradora de agua entubada N.N.								
Junta de regantes N.N.								
Ministerio de agricultura ganadería, acuacultura y pesca								
Gobierno Provincial de N.N.								
Gobierno Parroquial N.N.								

Nombre del promotor: .....
Fecha de desarrollo del evento: .....
Lugar del evento: .....

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO

SECTOR SOCIAL

PODER Y LEGITIMIDAD DE ACTORES

Formulario de Registro

Grupo focal "Valoración de las formas de ejercicio de poder y legitimidad de los actores en el territorio"

Dirigida a representantes parroquiales

Objetivo: Efectuar una valoración sobre la percepción local del ejercicio de poder y legitimidad de los actores (OG`s, GAD`s, OTG`s, OSG`s, ONG`s y otras organizaciones sociales) sobre el territorio.

Nombre del cantón: .....

Nombre de la parroquia: .....

Nombre de la comunidad: .....

Actores (OG`s, GAD`s, OTG`s, OSG`s, ONG`s y otras organizaciones sociales)	**(1) ¿Cómo ejerce el poder la institución o la organización?**		**(2) Legitimidad (Su parroquia cree en los representantes de esas instituciones y organizaciones)**
	Fuerza	**Motivación por intereses**	
Cabildo de la comunidad La Victoria			
Asociación de mujeres N.N.			
Asociación de Jóvenes N.N.			
Junta administradora de agua entubada N.N.			
Junta de regantes N.N.			
Ministerio de agricultura ganadería, acuacultura y pesca			
Gobierno Provincial de N.N.			
Gobierno Parroquial N.N.			
Fundación "Nuevos Horizontes"			

(1) Calificar entre 1 y 3 (Menor ejercicio de poder = 1 / Ejercicio medio de poder = 2 / Mayor ejercicio de poder = 3

(2) Calificar entre 1 y 3 (Baja credibilidad = 1 / Credibilidad media = 2 / Alta credibilidad = 3

Nombre del facilitador: ..... **Fecha de desarrollo del evento:** .....

Lugar del evento: .....

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO

SECTOR SOCIAL

PATRIMONIO CULTURAL TANGIBLE

Formulario de entrevista
Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territorial, parroquia Sabanilla
Patrimonio cultural tangible (bienes culturales)
Dirigida a miembros de las comunidades
Objetivo: Caracterizar los bienes culturales emplazados en la parroquia Sabanilla

Nombre de la edificación:

Localización

Cantón:		**Parroquia:**		**Comunidad:**	
Dirección/ referencia de ubicación:					

Tenencia

Estatal	☐	Municipal	☐	Militar	☐	Religioso	☐	Privado	☐

Época de construcción

		Especificar el año de construcción			**Especificar el año de construcción**
	Construido entre los siglos XVI - XVII (1600)			Construido entre los siglos XVIII - XIX (1800)	
	Construido entre los siglos XVII - XVIII (1700)			Construido En el siglo XX (1900)	

Tipología formal

¿Con qué finalidad fue construida?

Arquitectura monumental civil	☐	Rutas	☐
Arquitectura monumental religiosa	☐	Molinos	☐
Arquitectura civil	☐	Puentes	☐
Arquitectura religiosa	☐	Parques	☐
Arquitectura popular o vernácula	☐	Plazas	☐
Construcciones de cementerios	☐	Industrias	☐
Construcciones de haciendas	☐		

Tipología funcional

¿Cuál es el fin de ocupación actual?

Construcción destinada a vivienda	☐	Construcción destinada a salud	☐
Construcción destinada a culto religioso	☐	Construcción destinada a funeraria	☐
Construcción destinada a educación	☐	Construcción destinada a actividades productivas	☐
Construcción destinada a comercio	☐	Construcción destinada a recreación	☐
Construcción destinada a servicios	☐	Construcción destinada a edificios de administración pública	☐

ANEXO 3								
DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO								
SECTOR: ASENTAMIENTOS HUMANOS								
Contiene:	Acceso a Servicios Basicos							
	Infraestructura de Sistemas de Agua Potable							
	Alcantarillado Sanitario, Desechos Solidos y Electricidad							
	Comercio y Recreacion							
	Educacion:	Acceso						
		Infraestructura						
		Centros de Desarrollo Infantil						
	Salud:	Acceso						
		Infraestructura						
		Programas y Cobertura						

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO
SECTOR: ASENTAMIENTOS HUMANOS
ACCESO A SERVICIOS BASICOS

Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territorial, parroquia Sabanilla
Servicios Basicos en la parroquia Sabanilla
Dirigida a presidentes o miembros de las comunidades de la parroquia
Objetivo: Caracterizar el estado actual de los servicios basicos de la parroquia Sabanilla

Nombre del entrevistador:

Nombre del entrevistado:

Nombre de la comunidad:

SERVICIOS BASICOS

1. ¿Dispone su comunidad de agua para el consumo humano y uso doméstico?

1. Si
2. No

2. ¿Cómo se abastece de agua para el consumo humano y uso domèstico?

1. Red Pùblica/ Agua Potable
2. Agua Entubada
3. Carro Repartidor (tanquero)
4. Otro, especifíque .....
5. Pozo Propio

3. ¿Dispone su comunidad del servicio de energìa elèctrica?

1. Si
2. No

4. ¿Dispone su comunidad del servicio de alcantarillado de aguas lluvias y aguas servidas?

1. Si
2. No

5. ¿Dispone su comunidad del servicio de recolecciòn de basura?

1. Si
2. No

6. ¿Existe el servicio de telefonìa fija en la comunidad?

1. Si — Cuantas familias
2. No

7. ¿Existe el servicio de telefonìa movil en la comunidad?

1. Si — Cuantas familias
2. No

8. ¿Existe en su comunidad locales de multiservicios (internet, centros de computo)?

1. Si — Cuantas familias
2. No

9. ¿Ha accedido su comunidad a programas de vivienda del MIDUVI o alguna otra fundaciòn?

1. Si — Cuantas familias
2. No

10. CARACTERISTICAS CONSTRUCTIVAS DE LA VIVIENDA

10.1. ¿Cuántas familias cuenta con vivienda propia?
10.2. Nùmero de viviendas con contrucciòn tradicional
10.3. Nùmero de viviendas con contrucciòn mixta
10.4. Nùmero de viviendas con contrucciòn de hormigòn

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO

SECTOR: ASENTAMIENTOS HUMANOS

INFRAESTRUCTURA DE SISTEMAS DE AGUA POTABLE

Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territorial, parroquia Sabanilla
Infraestructura del sistema de agua de consumo humano y uso doméstico
Dirigida a presidentes o miembros de Juntas administradoras de agua de consumo humano y uso doméstico
Objetivo: Caracterizar el estado de la infraestructura del sistema de agua de consumo humano y uso doméstico

Nombre del entrevistador:

Nombre del entrevistado: **Cargo:**

Nombre de la comunidad:

Nombre del sistema:

¿Qué daños se reportan en el sistema de agua de consumo humano y uso doméstico?

¿Qué daños se reportan en la captación?

Tanque de captación

Fisuras ☐ **Destruido** ☐ **No dispone** ☐

¿Qué daños se reportan en las obras de almacenamiento y tratamiento de agua?

Tanque reservorio

Con fisuras ☐ **Con filtraciones** ☐ **Sin tapa** ☐

¿Qué daños se reportan en la red principal?

Tubería de conducción principal

Con roturas ☐ **Taponamientos** ☐

¿Qué daños se reportan en la red de distribución?

Tubería de distribución

Con roturas ☐ **Taponamientos** ☐

¿Qué daños se reportan en las obras de regulación?

Válvulas de desague ☐ **Válvulas de aire** ☐ **Tanques rompe presión** ☐

¿Qué daños tinen los medidores de agua?

Roturas ☐ **No marcan** ☐ **Mala calibraciòn** ☐ **Otros** ☐

¿Qué daños se reportan al sistema de impulsiòn con motor elèctrico, sistema de combustiòn interna y energìa alternativa?

Daños en el motor ☐ **Falta de energía** ☐ **Daños en la bomba** ☐

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO
SECTOR: ASENTAMIENTOS HUMANOS
ALCANTARILLADO SANITARIO, DESECHOS SOLIDOS Y ENERGIA

Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territorial, parroquia Sabanilla
Infraestructura de sistema de alcantarillado sanitario, desechos solidos y energia
Dirigida a presidentes de las comunidades
Objetivo: Caracterizar el estado de infraestructura de los sistemas de alcantarillado sanitario, desechos solidos y energia

Nombre del entrevistador:

Nombre del entrevistado: **Cargo:**

Nombre de la comunidad:

Nombre del sistema:

ALCANTARILLADO

¿Por qué se han provocado daños en el alcantarillado de la comunidad?

Taponamiento ☐ **Hundimientos** ☐ **No dispone** ☐

¿Cuenta con planta de tratamiento la comunidad?

SI ☐ **NO** ☐

DESECHOS SOLIDOS

¿Cuenta la comunidad con la recolecciòn de basura para:

Desechos hospitalarios	**SI** ☐	**NO** ☐
Desechos domiciliarios	**SI** ☐	**NO** ☐
Desechos industriales	**SI** ☐	**NO** ☐

¿Cuenta la comunidad con tanques recolectores para:

Desechos orgànicos	**SI** ☐	**NO** ☐

¿Dispone la comunidad con formas de aprovechamiento de residuos orgànicos

SI ☐ **NO** ☐

¿Dispone la comunidad con formas de aprovechamiento de residuos inorgànicos

SI ☐ **NO** ☐

ELECTRICIDAD

¿Que servicio de electricidad dispone la comunidad?

Alumbrado Pùblico ☐ **Energìa Alternativa** ☐

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO

SECTOR: ASENTAMIENTOS HUMANOS

COMERCIO Y RECREACION

Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territorial, parroquia Sabanilla

Comercio y Recreacion

Dirigida a presidentes de las comunidades

Objetivo: Caracterizar los servicios de comercializacion y recreacion de la parroquia

COMERCIALIZACION

Existe en su comunidad servicios de comercializacion como:

Ferias de animales	☐	**Camales**	☐	**Ferias libres**	☐
Ferias Ciudadanas	☐	**Supermecados**	☐	**Bodegas de abasto**	☐

¿Con que servicios de seguridad civil cuenta la comunidad?

Unidades de Policia Comunitaria	**SI**	☐	**NO**	☐
Cuerpo de Bomberos	**SI**	☐	**NO**	☐

¿Con que servicios barriales comunitarios de seguridad civil cuenta la comunidad?

Brigadas de seguridad	☐	**Junta anti cuatreros**	☐
Servicios de seguridad privada	☐	**Brigadas de atencion de emergencias**	☐

SERVICIOS DE RECREACION

¿Cuenta con espacios pùblicos de recreaciòn la comunidad?

Canchas Deportivas	**SI**		**NO**	
Coliseo	**SI**		**NO**	
Parques de Recreaciòn	**SI**		**NO**	

¿Cuenta con espacios pùblicos de encuentro la comunidad?

Casas de Reunión	**SI**		**NO**	
Iglesias	**SI**		**NO**	

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO
SECTOR: ASENTAMIENTOS HUMANOS
EDUCACION - ACCESO

Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territorial, parroquia Sabanilla
Acceso a la Educacion
Dirigida a Directores de las instituciones educativas
Objetivo: Caracterizar el acceso a la instituciones educativas

EDUCACIÓN
Anexo A. Descripción de las Instituciones Educativas / Institución Especial.

	1	2	3	4	5	6	7		8	
	Nombre de la Institución Educativa	Tipo o sostenimiento de	Nivel de Formación	Jornada	Año de escolaridad	Idioma	Nro de Alumnos		Nro de Profesores	
		Fiscal..... 1 Fisco Misional.. 2 Municipal..... 3 Consejo Prov.... 4 Privado..... 5 Comunitario..... 6	Pre escolar.... 1 Primaria..... 2 Ciclo básico.. 3 Bachillerato... 4	Matutina... 1 Vespertina 2 Nocturna... 3	(Más alto)	Hispano.. 1 Bilingüe.. 2	a Alumnas	b Alumnos	a Mujeres	b Hombres
1										
2										
3										
4										
5										
6										
7										
8										
9										
10										

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO
SECTOR: ASENTAMIENTOS HUMANOS
EDUCACION - INFRAESTRCUTURA

Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territorial, parroquia Sabanilla
Infraestructura de la Educacion
Dirigida a directores de las instituciones educativas
Objetivo: Caracterizar la infraestrcutura de educacion con que cuenta la parroquia

EDUCACIÓN

Anexo B. Descripción de las instituciones educativas / Institución Especial.

Nro.	10 Servicios Básicos a Agua	10 b	10 c	10 d Energía Eléctrica		11 Edificio (bueno 1/ Regular 2/ Malo 3 No. De ambientes	11 Aulas (No, E)	11 Comedor (No, E)	11 Cocina (No, E)	11 Casa conserje/ maestro (No, E)	11 Otros: .... (No, E)	11 Tenencia	12 Equipamiento a Biblioteca	12 b Comunicación	12 c Laboratorio	12 d Campo Deportivo	12 e Equipos de Computación para	13 Apoyo a	13 b	14
	Entubada.......... 1 Pozo................ 2 Carro............... 3 Río o acequia 4 Lluvia............ 5 Otros............. 6	Cuenta con el servicio de recoleccion de basura SI............ 1 NO...........2	Nro. de Letrinas	Red Pública. 1 Planta propia 2 No tiene....... 3 (1 / 2 / 3)	Cuentan con el servicio de alcantarillado SI............ 1 NO...........2							Propio con escritura...... 1 Propio sin escritura 2 Comodato 3 Arrendado 4 Prestado 5	Si........... 1 No........... 2	Teléfono............. 1 Fax............. 2 Internet............. 3 Radio............. 4 (1 / 2 / 3 / 4)	Si........... 1 No........... 2 (FISICA / BIOLOGIA)	Si........... 1 No........... 2	Si........... 1 ¿Cuántos? No........... 2 (Cod. / ¿Cuántos?)	Actualmente el plantel se beneficia de los programas de: Desayuno escolar............. 1 Beca escolar............. 2 Mochila escolar............. 3 Apoyo escolar estatal............. 4 Apoyo escolar no estatal............. 5 (1 / 2 / 3 / 4 / 5)	¿En los últimos 2 años los alumnos han recibido textos escolares? Si............. 1 No............. 2	Tiempo de funcionamiento en años
1																				
2																				
3																				
4																				
5																				

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO

SECTOR: ASENTAMIENTOS HUMANOS

EDUCACION - DESARROLLO INFANTIL

Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territorial, parroquia Sabanilla

Desarrollo Infantil

Dirigida a directores de Centros de Desarrollo Infantil

Objetivo: Caracterizar la infraestructura de Centros de Desarrollo Infantil

DESARROLLO INFANTIL

Anexo C. Descripción de las instituciones de Desarrollo Infantil

Nro.	1 Nombre del centro de cuidado	2 Ubicación del Centro de Cuidado	3 Forma de administración	4 Jornada	5 Idioma	6 Servicios Básicos: a Agua	6 Servicios Básicos: b Alcantarillado	6 Servicios Básicos: c Energía Eléctrica	7 Del Edificio: a Tenencia	7 Del Edificio: b Detalle	8 Número de Personal: Capacitado	8 Número de Personal: No Capacitado	9 Número de niños y niñas atendidas: a 0 a 1 años	9: b 1 a 2 años	9: c 2 a 4 años	9: d 4 a 6 años	10 Tiempo de permanencia: Más de 2 años: a	10: Menos de 2 años: b	11 Tiempo de funcionamiento (años)	12 Horario (En horas): de 4 a 6	12: más de 8
1																					
2																					
3																					
4																					
5																					
6																					
7																					
8																					

Nro.

Nombre del centro de cuidado

2 Ubicación del Centro de Cuidado: Centro..... 1; Espacio... 2; Libre..... 3

3 Forma de administración: INFA..... 1; INFA-GAD parroquial 2; INFA-GAD municipal 3; INFA-GAD Provincial.. 4; INFA-Comunidad..... 5; INFA-ONG 6; ONG 7; Otra..... 8

4 Jornada: Matutina 1; Vespertina 2

5 Idioma: Castellano 1; Bilingüe 2

6 Servicios Básicos: a Agua: Entubada 1; Pozo 2; Carro 3; Río o acequia 4; Lluvia 5; Otros 6

6 Servicios Básicos: b Alcantarillado: SI 1; NO 2

6 Servicios Básicos: c Energía Eléctrica: Red Pública 1; Planta Propia 2; No tiene 3

7 Del Edificio: a Tenencia: Propio con escritura 1; Propio sin escritura 2; Comodato 3; Arrendado 4; Prestado 5

7 Del Edificio: b Detalle: Capacidad para cuantos niños/as; No. De ambientes; Aulas No.; Comedor No.; Cocina No.; Casa conserje/ maestro No.; Otros: ..... No.

8 Número de Personal: Capacitado; No Capacitado

9 Número de niños y niñas atendidas: a 0 a 1 años; b 1 a 2 años; c 2 a 4 años; d 4 a 6 años

10 Tiempo de permanencia: Más de 2 años: a; Menos de 2 años: b

11 Tiempo de funcionamiento (años)

12 Horario (En horas): de 4 a 6; más de 8

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO
SECTOR: ASENTAMIENTOS HUMANOS
SALUD - ACCESO

Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territorial, parroquia Sabanilla
Salud - Acceso
Dirigida a Directores de Centros/Subcentros de Salud
Objetivo: Caracterizar el acceso a los servicios de salud

SALUD

Anexo A. Descripción de las instituciones de Salud

Nro.	1 Nombre de la Institución Salud	2 Tipo o sostenimiento de la Institución	3 Tipo de Institución	4 Personal Institucional										
								Auxiliares		Personal				
				Médicos	Odontólogos	Obstetrices	Enfermeras	Servicios	Odontologicos	Administrativo	Apoyo	Inspectores	Promotores Voluntarios	Parteras Capacitadas
		Pública..... 1 IESS..... 2 Privada con fines de lucro..... 3 Privada sin fines de lucro..... 4 Seguro Campesino..... 5 Otros..... 6	Sub-centro de salud..... 1 Centro de salud..... 2 Hospital público..... 3 Dispensario público..... 4 Consultorio privado..... 5 Unidad móvil..... 6 Clinicas..... 7 Hospital privado..... 8 Otros..... 9											
1														
2														
3														
4														
5														
6														
7														
8														
9														
10														
11														

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO
SECTOR: ASENTAMIENTOS HUMANOS
SALUD - INFRAESTRUCTURA

Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territorial, parroquia Sabanilla
Salud - Infraestrcutura
Dirigida a Directores de Instituciones de Salud
Objetivo: Caracterizar la infraestrcutura de Centros de Salud

SALUD

Anexo B. Descripción de las Instituciones de Salud

Nro.	5	6 Servicios Básicos					7 Edificio		8 Servicios						9
		a	b	c			a	b	a	b	c	d	e	f	
	Nro de Camas	Agua Entubada..... 1 Pozo..... 2 Carro..... 3 Río o acequi 4 Lluvia..... 5 Otros..... 6	Nro de WC	Energía Eléctrica Red Pública..... 1 Planta propia.... 2 No tiene..... 3			Estado del Edificio Bueno ..... 1 Regular.... 2 Malo..... 3	Tenencia Propio con escritura..... 1 Propio sin escritura ..... 2 Comodato ..... 3 Arrendado ..... 4 Prestado 5	Rayos X Si..... 1 No..... 2	Sala de operaciones Si ..... 1 No 2	Laboratorio Si ..... 1 No 2	Consultorios Si ..... 1 No 2	Internación Si ..... 1 No 2	Otros Si ..... 1 No 2	Tiempo de Funcionamiento (años)
				1	2	3									
1															
2															
3															
4															
5															
6															
7															
8															
9															
10															
11															

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO
SECTOR: ASENTAMIENTOS HUMANOS
SALUD - PROGRAMAS - COBERTURA

Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territorial, parroquia Sabanilla
Salud - Programas y cobertura
Dirigida a Directores de Instituciones de Salud
Objetivo: Caracterizar los programs y la cobertura de ls instituciones de Salud

SALUD

Anexo C. Descripción de las instituciones de salud

Nro.	10 Nombre de Enfermedades mas comunes			11 Programas de salud			12 Cobertura
	1	2	3	Si _____1 No _____2			Local Parroquial 1 Cantonal Provincial 2 3 4 Nacional 5
				Nombre	Frecuencia	Duración	
1							
2							
3							
4							
5							
6							
7							
8							
9							
10							
11							
12							
13							
14							

ANEXO 4
DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO
SECTOR MOVILIDAD Y CONCECTIVIDAD

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO
SECTOR MOVILIDAD Y CONCECTIVIDAD

Formulario de registro
Construcción participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territorial, Parroquia Saba
Migración
Dirigida a miembros de las comunidades
Objetivo: Conocer los caracteristicas de la movilidad y conectividad al interior de la parroqui

Nombr .....

Nombr .....

Nombr .....

1. Para llegar a su comunidad dispone de una vía carrozable

Si ☐ **No** ☐

Tramo	Material de construcción				Estado de la vía		
	Tierra	Empedrada	Lastrada	Asfaltada	Bueno	regular	Malo
Cabecera parroquial - comunidad							
Cabecera cantonal - cabecera parroc							

2. ¿Existe servicio de transporte a la comunidad?

Si ☐ **No** ☐

3. ¿Qué tipo de transporte sirve a su comunidad?

Buses ☐ **Taxis** ☐ **Camionetas** ☐

4. Líneas de servicio y transporte que sirven a la comunidad

LINEA O COOPERATIVA DE TRANSPORTE BUSES/TAXIS O CAMIONETAS	HORARIO

5. ¿Qué tipo de comunicación social existe o utilizan en la comunidad?:

Televisión ☐

Radio ☐

Radio aficionado ☐

Prensa escrita ☐

ANEXO 5
ARBOLES DE PROBLEMAS SISTEMA AMBIENTAL

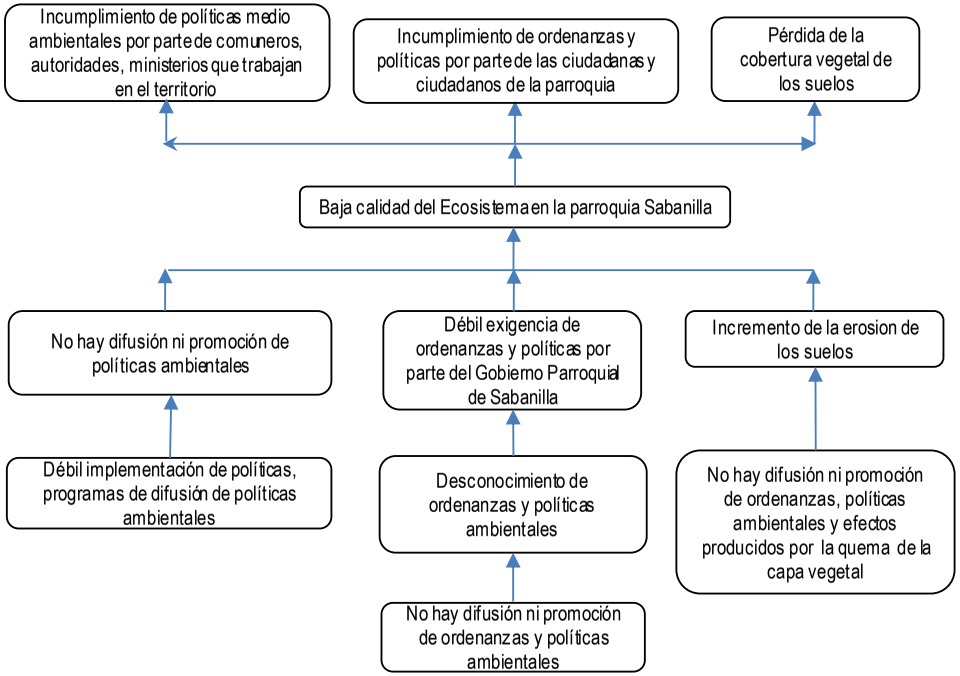
SISTEMA ECOLOGICO AMBIENTAL

Foto: Equipo de Consultores

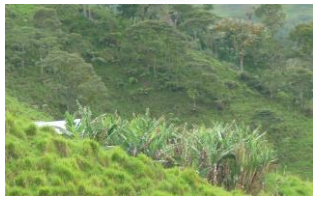
En el análisis de la problemática referente al Ecosistema como parte del Sistema Ecologico Ambiental, las y los participantes determinaron que el problema central es la Baja calidad del Ecosistema de la parroquia Sabanilla, generada basicamente, entre otras causas, por:

El incremento de la erosión de los suelos debido a la quema de las capas vegetales del suelo. A esto se suma la débil exigencia de ordenanzas y políticas por parte del Gobierno Parroquial a los propietarios de las fincas de la parroquia y la falta de difusión y promoción de políticas ambientales por parte de las entidades correspondientes.

Sistema Ecologico Ambiental



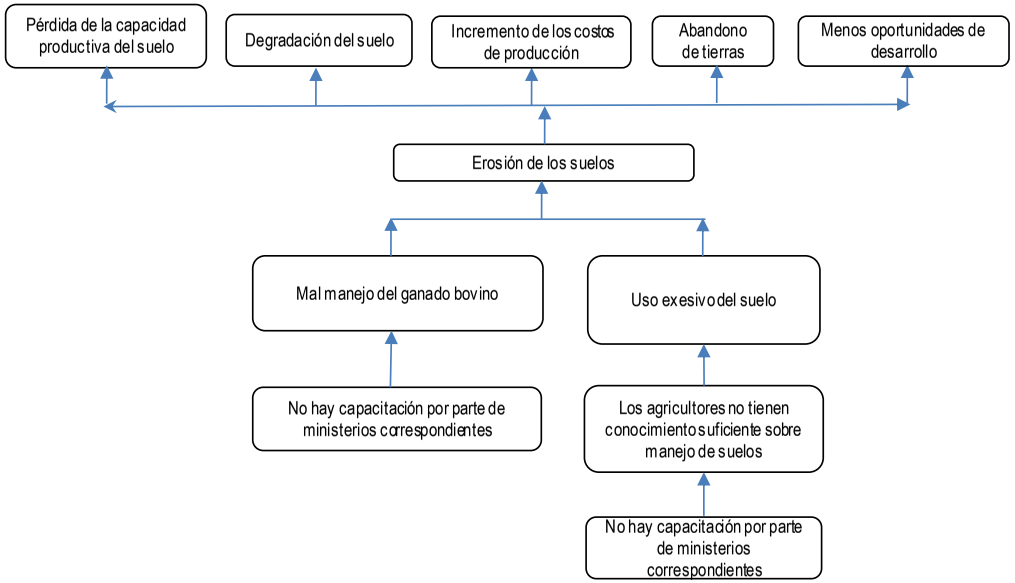
SISTEMA ECOLOGICO AMBIENTAL SUELOS



Sembríos de Platano, fincas de la parroquia.
Foto: Equipo de Consultores 2010

En el análisis de la problemática de los Suelos como parte del Sistema Ecologico Ambiental, las y los participantes determinaron que el problema central es la Erosión de los Suelos, causado principalmente por el mal manejo del ganado bovino y el uso exesivo del suelo. Causas que se presentan por la falta de conocimientos en los agricultores y por que las entidades del estado no implementan o ejecutan programas adecuados de capacitación en estos temas. De hecho la población menciona que el apoyo de las diferentes entidades del estado relacionadas con el tema es mínimo.

Sistema Ecologico Ambiental Suelos



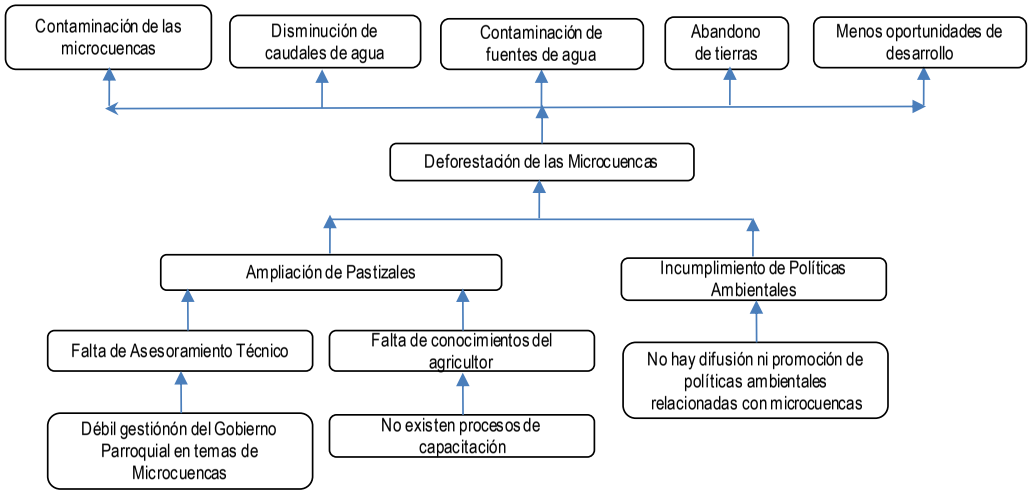
SISTEMA ECOLOGICO AMBIENTAL MICROCUENCAS

Microcuenca de la Quebrada Velo de Novia
Foto: Equipo de Consultores 2010

En el análisis de la problemática de las Microcuencas de la parroquia como parte del Sistema Ecologico Ambiental, las y los participantes determinaron que el problema central es la Deforestación de las Microcuencas, causada principalmente por una ampliación de pastizales y el incumplimiento de políticas ambientales. A esto se suma una falta de asesoramiento técnico y la falta de conocimientos del agricultor producidos por un nulo proceso de proceso de capacitación y un débil trabajo del gobierno parroquial en gestión de microcuencas.

Por otro lado también la deforestación de las microcuencas se genera por la falta de difusión y promoción de políticas relacionadas con el manejo de microcuencas por parte de las entidades del gobierno correspondientes.

Sistema Ecologico Ambiental Microcuencas



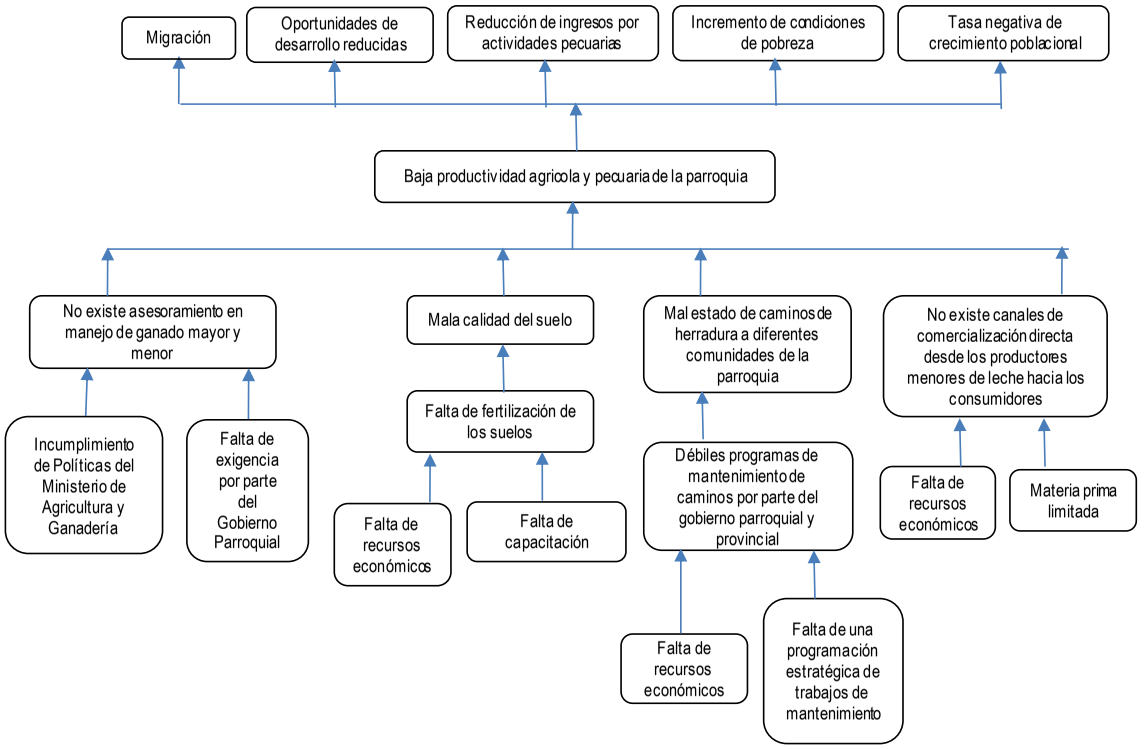
ANEXO 6
ARBOLES DE PROBLEMAS SISTEMA ECONÓMICO

SISTEMA ECONÓMICO
ACTIVIDAD AGROPRODUCTIVA

Ganado mayor, terrenos de la parroquia.
Foto: Equipo de Consultores 2010

En el análisis de la problemática de la actividad agroproductiva como parte del Sistema Económico, las y los participantes determinaron que el problema central es la Baja productividad Agricola y Pecuaria de la parroquia causada basicamente por la inexistencia de asesoramiento en el manejo de ganado mayor y menor, la mala calidad del suelo, el mal estado de los caminos de herradura al interior de la parroquia y la inexistencia de canales de comercialización directa desde los productores menores de leche hacia los consumidores. En el tema agricola, la falta de fertilizantes, la falta de capacitación y la falta de recursos económicos agravan el problema. En cuanto al tema pecuario, la situación se agrava por la falta de programación adecuada de trabajos de mantenimiento de las vías internas lo que dificulta el proceso de comercialización de leche, actividad económica de vital importancia para el sustento de los diferentes finqueros.

Sistema Económico
Actividad Agroproductiva



Turismo

SISTEMA ECONÓMICO
TURISMO

Cascada, via antigua Zamora - Loja.
Foto: Equipo de Consultores 2010

En el análisis de la problemática de la actividad de turismo como parte del Sistema Económico, las y los participantes determinaron que el problema central es la inexistencia de apoyo e inversión para fomentar el turismo en la parroquia. Este problema se genera, entre otras causas, por el poco interés de las autoridades respectivas por apoyar al turismo de la localidad. Otras de las causas y a la que hay que dar mucha prioridad es la inadecuada atención de las personas que brindan esta a los turistas, sobre todo en El Tambo, cabezera parroquial. Algo muy notorio es que en los últimos años los turistas hacen un descanso obligatorio en este sitio y se hace necesario aprovechar este paso obligado de los turistas.

Por otro lado también tenemos los escasos conocimintos de la realidad turistica de la zona, tal es asi que hasta los mismos miembros de la parroquia desconocen de las potencialidades de la parroquia en cuanto a turismo.

ANEXO 7
ARBOLES DE PROBLEMAS SISTEMA SOCIAL Y CULTURAL

Sistema Social y Cultural
Organizaciones Sociales

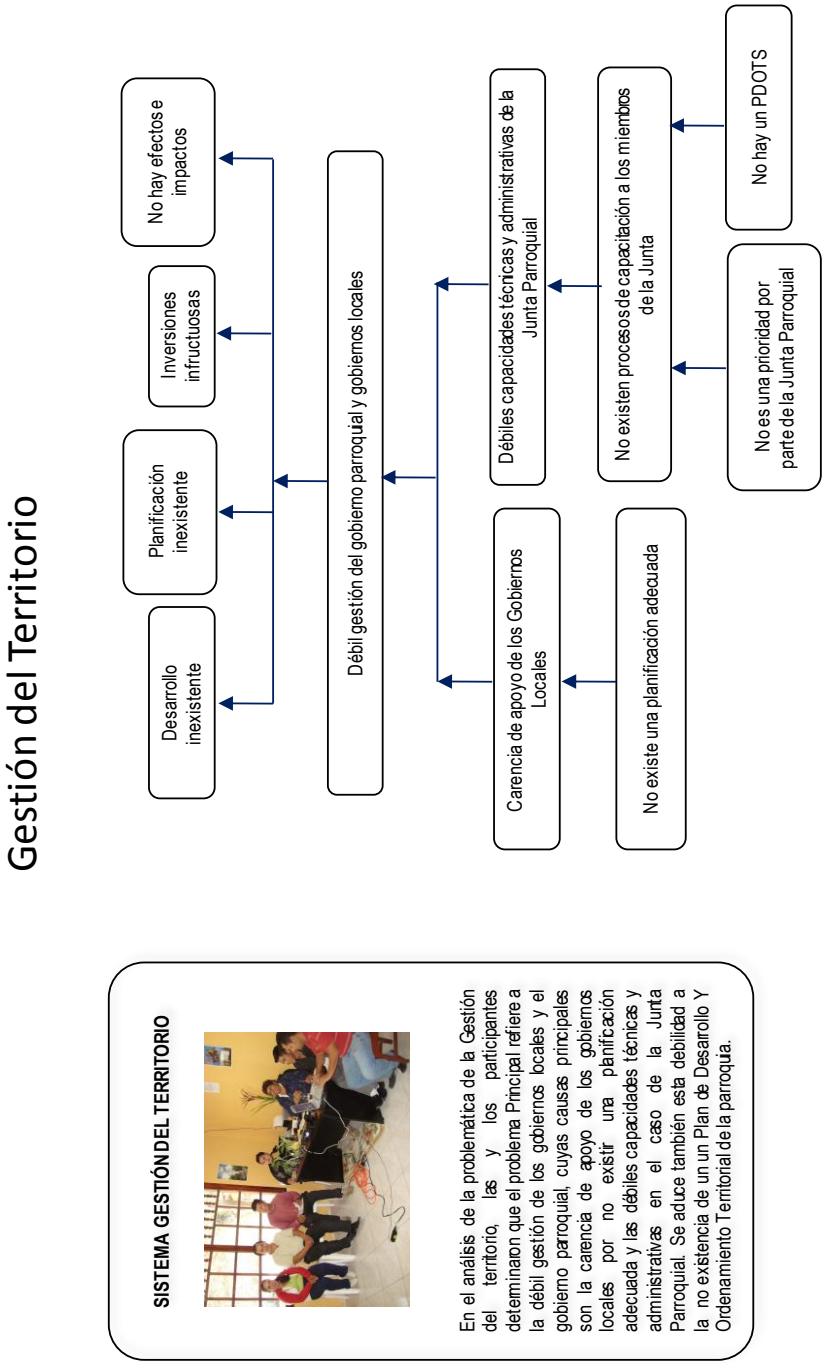
SISTEMA SOCIAL Y CULTURAL
ORGANIZACIONES SOCIALES

En el análisis de la problemática de las Organizaciones como parte del Sistema Social y Cultural, las y los participantes determinaron que el problema Principal refiere al reducido apoyo de las organizaciones de base y al Gobierno Parroquial. De hecho existen algunas organizaciones sobre todo de Mujeres (Nacer Oriental, El Retorno) y de Mataríes (Reina del Cisne, San José) que desde que se crearon no han recibido ningún tipo de capacitación, es decir se mantienen solas.

Las causa del problema mencionado se definen como la carencia de un apoyo técnico y jurídico a cada una de estas organizaciones así como también al Gobierno Parroquial. De igual manera algunas de estas organizaciones no se han legalizado ya sea por falta de una política del gobierno local para fotalecerlas como por desinterés de los mismos miembros de las organizaciones.

ANEXO 8
ARBOLES DE PROBLEMAS SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

Sistema político institucional



ANEXO 9
ARBOLES DE PROBLEMAS SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS

Sistema de Asentamientos Humanos
Servicios básicos

SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS
SERVICIOS BÁSICOS

Toma de agua a través de manguera.
Foto: Equipo de Consultores 2010

En el análisis de la problemática relacionada con Servicios Básicos como parte del Sistema de Asentamientos Humanos, las y los participantes determinaron que el problema central es el Reducido Acceso a los Servicios Básicos por parte de todos los sectores que conforman la parroquia incluyendo a la cabezera parroquial. Este problema se debe a que los gobiernos locales no invierten lo suficiente en estos sectores, dotando sobre todo a la población con Sistemas de Agua Potable pese a ser un problema que ha sido priorizado anualmente en el Presupuesto Participativo del Gobierno Cantonal. A esto se suma el desconocimiento de la poblacion en cuanto a temas de educación sanitaria (agua, saneamiento y desechos solidos). De igual manera la población no dispone de un sistema adecuado de desechos solidos lo que agrava más aún la situación. Muchas de las veces los desechos solidos son depositados en las quebradas (ver foto).

Por otro lado los diferentes sectores no disponen de un servicio de telefonía básica.

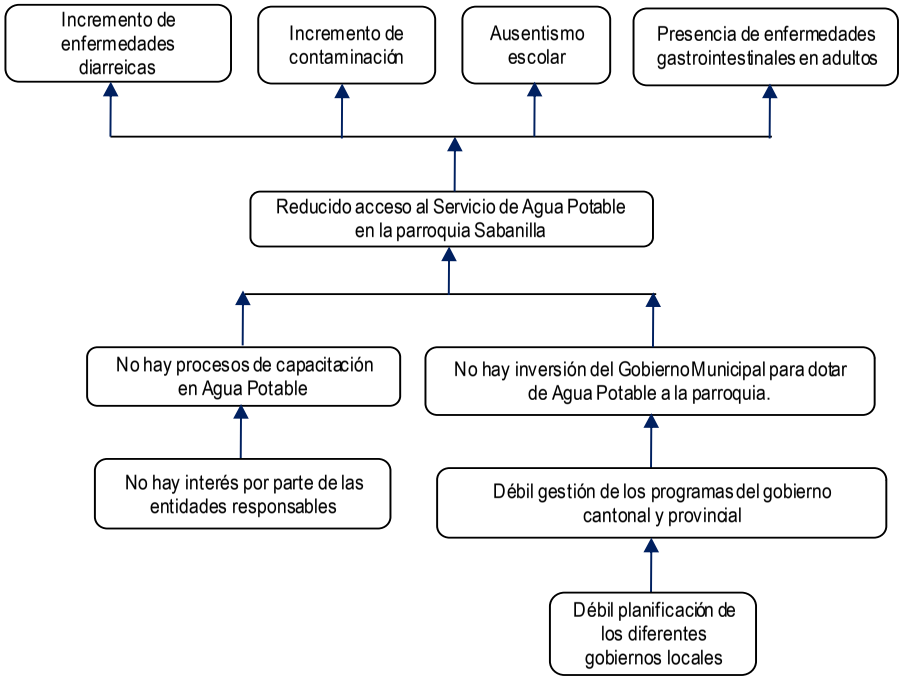
SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS AGUA POTABLE

Toma de agua a través de manguera.
Foto: Equipo de Consultores 2010

En el análisis de la problemática relacionada con el Servicio de Agua Potable como parte del Sistema de Asentamientos Humanos, las y los participantes determinaron que el problema central es el Reducido Acceso al Servicio Básico de Agua Potable por parte de todos los sectores que conforman la parroquia incluyendo a la cabezera parroquial. La población consume agua sin tratamiento alguno, se la toma de diferentes quebradas a través de mangueras que llegan directamente hacia las viviendas. A decir de las y los participantes de los diferentes talleres este problema se presenta por que los gobiernos locales no invierten en Agua Potable, al menos en esta parroquia y se atribuye esta falta de inversión a los débiles programas que manejan y a una falta de planificación que priorize este tipo de necesidades.

Por otro lado no existe un organismo que se preocupe por capacitar a la población en diferentes temas que tengan que ver con Agua Potable ya que existen, por ejemplo, algunas alternativas de purificación de agua que podrian conocerse e implementarse en la parroquia a fin de minimizar el problema.

Sistema Asentamientos Humanos
Agua Potable



Servicios de Salud

SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS
SERVICIOS DE SALUD

Infraestructura del Subcentro de Salud
Foto: Equipo de Consultores 2010

En el análisis de la problemática relacionada con los Servicios de Salud como parte del Sistema de Asentamientos Humanos, las y los participantes determinaron que el problema central es el Reducido Acceso a los Servicios de Salud en la parroquia Sabanilla, problema causado por que no existen partidas presupuestarias para un médico a fin de que permanezca de manera permanente en la cabezera parroquial, asi como también falta que se dote a la infraestrcutura existente de materiales y equipos mínimos para poder brindar una atención básica a los usuarios. A esto se suma la falta de legalización del terreno en donde se encuentra ubicada la infraestrcutura del Subcentro de Salud. Por todas estas razones la población de Sabanilla cuando se enferma acude hacia la ciudad de Zamora en unos casos y en otros acude a ser atendido por una Sta. Curandera de la parroquia que lleva varios años dando atención a la población.

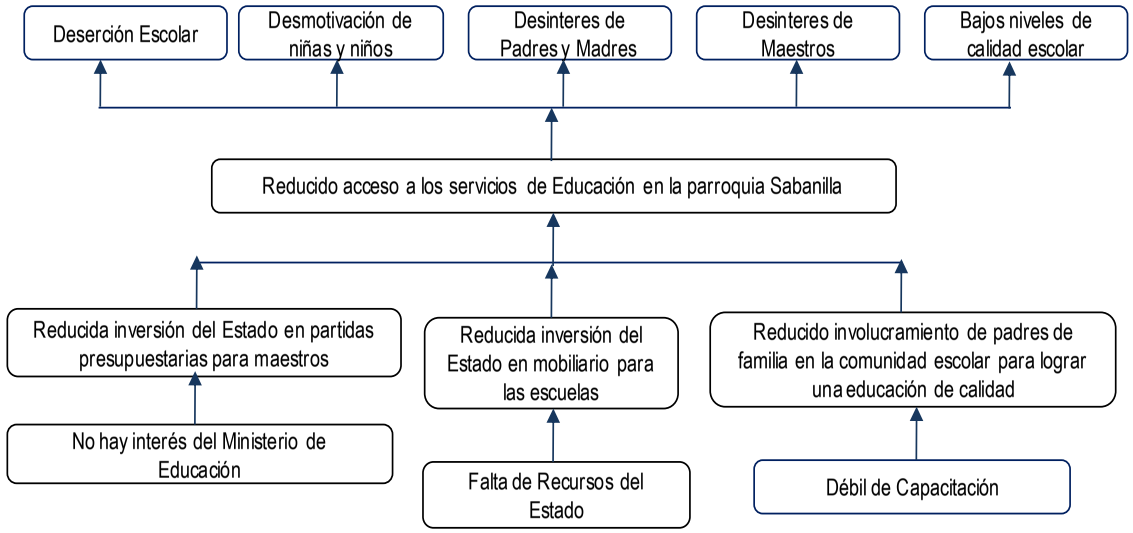
SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS SERVICIOS DEEDUCACIÓN

Escuela de la cabezera parroquial
Foto: Equipo de Consultores 2010

En el análisis de la problemática relacionada con los Servicios Sociales, tema de Educación como parte del Sistema de Asentamientos Humanos, las y los participantes han determinado que el problema principal es el Reducido acceso a los Servicios de Educación en la parroquia Sabanilla causada, entre otras cosas, por una minima inversión del Estado en partidas presupuestarias para maestros, lo que sucede también con el mobiliario de las diferentes escuelas de la parroquia, es decir las entidades correspondientes no invierten en un mobiliario de calidad. Por otro lado también, el problema influye para que existan bajos niveles de calidad escolar lo que se agrava con poco o nulo involucramiento de los padres de niñas y niños en la comunidad escolar, no hay involucramiento en las tareas y en realizar un adecuado seguimiento a los maestros de las diferentes escuelas de la parroquia.

Se determino también que existe una débil capacitación por parte de las entidades correspondientes a maestras y maestros.

Sistema Asentamientos Humanos
Servicios de Educación



Equipamiento

SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS
EQUIPAMIENTO

Toma de agua a través de manguera.
Foto: Equipo de Consultores 2010

En el análisis de la problemática relacionada con el Equipamiento como parte del Sistema de Asentamientos Humanos, las y los participantes determinaron que el problema central es que la Parroquia Sabanilla cuenta con equipamiento mínimo debido, entre otras causas, a la inexistencia de parques recreativos en las comunidades, a la falta de infraestructura de alumbrado eléctrico en la parroquia y al nulo equipamiento del Subcentro de Salud.

En el caso del Subcentro de Salud existe una buena infraestructura que se ubica junto a la iglesia en la parte alta de un terreno a la entrada del El Tambo, cabezera parroquial. El terreno mencionado aún no esta legalizada y no se ha podido gestionar ni la dotación de personal para atención médica y mucho menos un equipamiento básico.

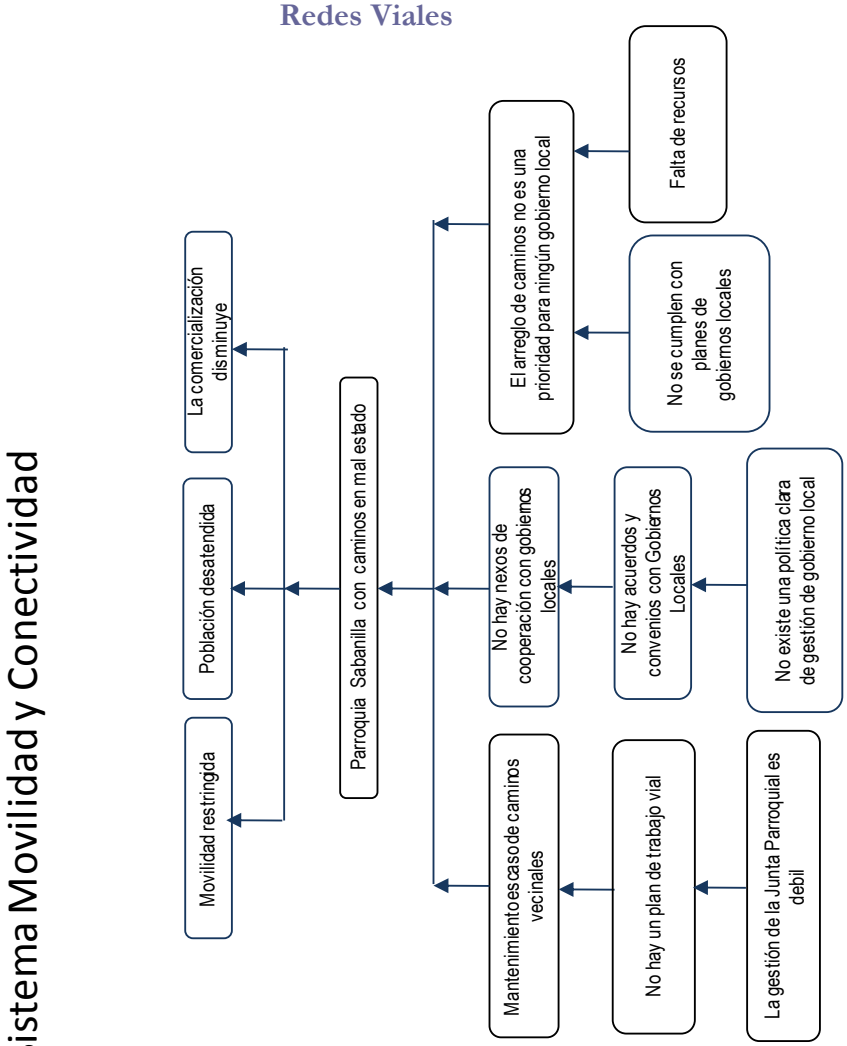
En cuanto a parques y jardines la inversión es nula, la parroquia no cuenta con parques recreacionales, además de que no han sido nunca prioridades de ningún gobierno cantonal.

Además de lo mencionado tenemos que varios de los sectores de la parroquia no disponen de Alumbrado eléctrico, haciendo uso, para alumbrase, de velas.

Mientrás que uno de los recientes equipamientos de los que ha sido beneficiada la cabezera parroquial ha sido la iglesia en donde se celebran misas dos veces al mes.

ANEXO 10
ARBOLES DE PROBLEMAS SISTEMA MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD

Sistema de Movilidad y Conectividad
Redes Viales



SISTEMA DE MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD

Camino al interior de la parroquia <sendero>
Foto: Equipo de Consultores 2010

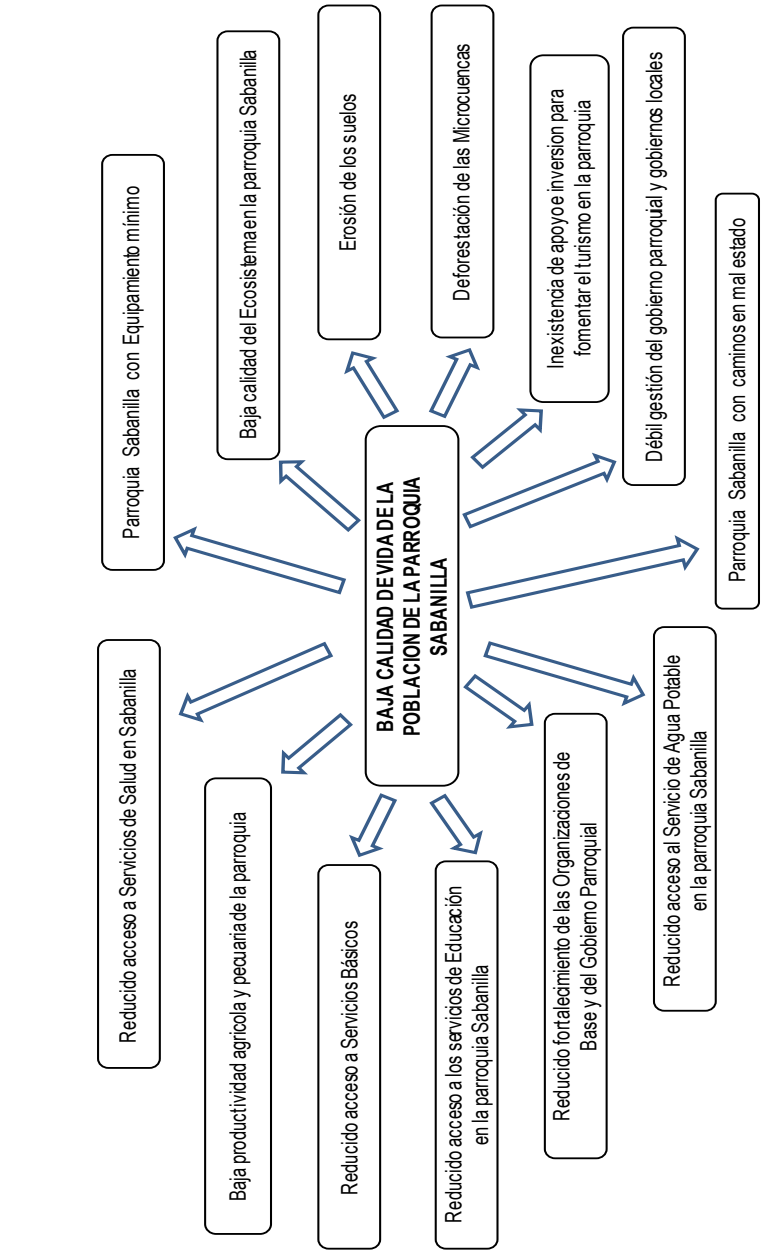
En el análisis de la problemática relacionada con la movilidad y conectividad, las y los participantes determinaron que el problema central es que la Parroquia Sabanilla cuenta con caminos en mal estado, problema que se agrava en épocas invernales. Las causas que generan este problema son el mantenimiento escaso de los caminos vecinales, la falta de nexos de cooperacion con los gobiernos locales y que este tema no es una prioridad para ningún gobierno local.

Debemos mencionar que este problema se detecta al interior de la parroquia, sobre todo con los barrios más alejados como El Queque y Río Blanco, ya que los barrios de El Tambo, El Retorno y La Cascada se conectan directamente por medio de la vía principal que una a las ciudades de Loja y Zamora.

En la categoría de gerarquización vial este tipo de caminos se consideran como senderos.

ANEXO 11
PROBLEMA CENTRAL DE LA PARROQUIA SABANILLA

Anexo 11. Problema central de la Parroquia Sabanilla



PROBLEMA CENTRAL DE LA PARROQUIA SABANILLA

Luego de haber realizado el análisis de los diferentes sistemas de estudio como parte del diagnóstico de la Parroquia Sabanilla, se pudo determinar los problemas más preocupantes en cada uno de estos sistemas

Con la finalidad de sistematizar toda la problemática en un solo problema central que trate de abarcar, en síntesis, todos los problemas particulares de cada tema de análisis, se describió el problema superior que afecta a la parroquia Sabanilla es la baja calidad de vida de las y los ciudadanos que viven en la parroquia, lo que les impide que disfruten de un calidad de vida adecuada o que disfruten de un estado de Buen Vivir.

En el cuadro adjunto se muestran cada uno de los problemas determinados y que a su vez son parte del problema central, en este caso no hemos hecho el análisis causa efecto ya que este análisis particular y detallado se realiza más adelante y por cada uno de los problemas determinados.

ANEXO 12
PROBLEMAS PERCIBIDOS EN CADA COMUNIDAD

Anexo 12. Problemas percibidos en cada comunidad

A continuación se muestran los problemas percibidos por las y los ciudadanos de cada barrio. Su numeración representa el orden de priorización de los mismos realizado estos actores bajo la metodología de rango de pares.