



Universidad
Nacional
de Loja

Universidad Nacional De Loja
Facultad Jurídica, Social y Administrativa
Carrera de Finanzas

**Análisis de las Transferencias Monetarias Condicionadas en
América Latina**

**Trabajo de Integración Curricular
previo a la obtención del título de
Licenciada en Finanzas**

AUTORA:

Lisset Estefanía Jiménez Chica

DIRECTOR:

Econ. Lenin Ernesto Peláez Moreno, Mg. Sc.

Loja - Ecuador

2023

Loja, 14 de abril 2023

Econ. Lenin Ernesto Peláez Moreno, Mg. Sc.

DIRECTOR DEL TRABAJO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR

CERTIFICO:

Que he revisado y orientado todo el proceso de la elaboración del Trabajo de Integración Curricular denominado: **“Análisis de las Transferencias Monetarias Condicionadas en América Latina”** previo a la obtención del título de **Licenciada en Finanzas**, de autoría de la estudiante **Lisset Estefanía Jiménez Chica**, con Nro. **0706215969**, una vez que el trabajo cumple con todos los requisitos exigidos por la Universidad Nacional de Loja para el efecto, autorizo la presentación para la respectiva sustentación y defensa.

Econ. Lenin Ernesto Peláez Moreno, Mg. Sc.

DIRECTOR DE TRABAJO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR

Autoría

Yo, **Lisset Estefanía Jiménez Chica**, declaro ser autora del presente Trabajo de Integración Curricular y eximo expresamente a la Universidad Nacional de Loja y a sus representantes jurídicos de posibles reclamos y acciones legales, por el contenido del mismo.

Adicionalmente acepto y autorizo a la Universidad Nacional de Loja la publicación de mi Trabajo de Integración Curricular, en el Repositorio Digital Institucional – Biblioteca Virtual.

Firma:

Cédula de Identidad: 0706215969

Fecha: 26 de abril de 2023

Correo electrónico: lisset.jimenez@unl.edu.ec

Teléfono o Celular: 0969577943

Carta de autorización por parte del autor/a, para consulta, reproducción parcial o total y/o publicación electrónica del texto completo, del Trabajo de Integración Curricular o de Titulación.

Yo, Lisset Estefanía Jiménez Chica declaro ser autora del Trabajo de Integración Curricular denominado “**Análisis de las Transferencias Monetarias Condicionadas en América Latina**” como requisito para optar el título de **Licenciada en Finanzas** autorizo al sistema Bibliotecario de la Universidad Nacional de Loja para que con fines académicos muestre la producción intelectual de la Universidad, a través de la visibilidad de su contenido de la siguiente manera en el Repositorio Institucional.

Los usuarios pueden consultar el contenido de este trabajo en el Repositorio Institucional, en las redes de información del país y del exterior con las cuales tenga convenio la Universidad.

La Universidad Nacional de Loja, no se responsabiliza por el plagio o copia del Trabajo de Integración Curricular que realice un tercero.

Para constancia de esta autorización, en la ciudad de Loja, a los veintiséis días del mes de abril del dos mil veintitrés

Firma:

Autor: Lisset Estefanía Jiménez Chica

Cédula: 0706215969

Dirección: Av. Pio Jaramillo Alvarado, Loja

Correo electrónico: lisset.jimenez@unl.edu.ec

Celular: 0969577943

DATOS COMPLEMENTARIOS

Director de Trabajo de Integración Curricular o de titulación :

Econ. Lenin Ernesto Peláez Moreno, Mg. Sc.

Dedicatoria

El presente Trabajo de Integración Curricular lo dedico primeramente a Dios, quien me ha dado la bendición y guía en todo este proceso de mi carrera, a mis padres por apoyarme e incentivarme a ser mejor cada día a través de sus consejos, a mi novio y a mis hermanos que han sido siempre la inspiración para lograr mis metas. A mis abuelos y a toda mi familia y amigos que han sido modelos a seguir durante toda mi vida para perseverar y superar obstáculos que se presenten en el camino.

Lisset Estefanía Jiménez Chica

Agradecimiento

Agradezco primeramente a Dios por el regalo de la vida y su voluntad para que todo sea posible. A la Universidad Nacional de Loja por aceptar ser parte de la carrera de finanzas y a todos sus docentes que de manera generosa y profesional compartieron sus conocimientos a lo largo de este trayecto.

A mi director de Trabajo de Integración Curricular, Econ. Lenin Ernesto Peláez Moreno, Mg. Sc., quien me guio con paciencia, confianza y dedicación durante el desarrollo del trabajo, demostrando su competencia y conocimiento científico.

Agradezco al equipo de investigadores del proyecto “Evaluación de Microcréditos otorgados a beneficiarios del Bono de Desarrollo Humano del cantón de Loja” por permitirme participar en la investigación y brindar el apoyo adecuado para lograr los objetivos propuestos.

Lisset Estefanía Jiménez Chica

Índice de Contenidos

Portada	i
Certificación	ii
Autoría	iii
Carta de autorización	iv
Dedicatoria	v
Agradecimiento	vi
Índice de Contenidos	vii
Índice de tablas	ix
Índice de figuras	xii
Índice de Anexos	xiii
1. Título	1
2. Resumen	2
2.1. Abstract	3
3. Introducción	4
4. Marco Teórico	5
4.1. Evidencia Empírica	5
4.2. Marco Conceptual	10
4.2.1. <i>Gasto público social</i>	10
4.2.2. <i>Transferencias Monetarias Financieras (TMC)</i>	11
4.2.3. <i>Población Objetivo</i>	12
4.2.4. <i>Dimensiones de la Calidad de vida</i>	14
4.2.5. <i>Desarrollo Socioeconómico</i>	15
4.2.6. <i>Desigualdad social</i>	16
4.3. Metodologías de análisis correlacionales y econométricas	16
4.3.1. <i>Correlación</i>	16
4.3.2. <i>Regresión lineal simple</i>	16
4.3.2. <i>Contraste Reset de Ramsey</i>	17
5. Metodología	17
5.3. Área de estudio	17
5.4. Procedimiento	18
5.5. Recolección, procesamiento y análisis de datos	19
6. Resultados	22
6.1. Objetivo 1. Identificar los programas Transferencias Monetarias Condicionadas de América Latina.	22
6.1.1. <i>Caracterización de los programas de TMC</i>	22

6.1.2. <i>Caracterización de los programas de TMC similares</i>	41
6.2 Objetivo 2. Describir la efectividad de los programas Transferencias Monetarias Condicionadas de América Latina.....	43
6.2.1. <i>Países con los programas de TMC de mejores resultados</i>	51
6.3. Objetivo 3. Proponer un modelo de Transferencias Monetarias Condicionadas adaptado con las mejores prácticas de América Latina.	55
6.3.1. <i>Propuesta de Transferencia Monetaria Condicionada</i>	57
7. Discusión	62
8. Conclusiones	65
9. Recomendaciones	66
10. Bibliografía	67
11. Anexos	72

Índice de tablas

Tabla 1. Modelo abstracto de Transferencias Monetarias Condicionadas	7
Tabla 2. Resumen de Investigaciones similares de Transferencias Monetarias Condicionadas periodo 2009-2021	9
Tabla 3. Transferencias Monetarias Condicionadas en América Latina	12
Tabla 4. Descripción de las variables utilizadas.....	19
Tabla 5. Características generales de la TMC Asignación Universal por Hijo para Protección Social.....	22
Tabla 6. Características generales de la TMC Programa de Ciudadanía Porteña	23
Tabla 7. Características generales de la TMC Programa de Familias por la Inclusión Social.	23
Tabla 8. Características generales de la TMC Creando oportunidades para la transformación social.....	23
Tabla 9. Características generales de la TMC Bono Juancito Pinto.....	24
Tabla 11. Características generales de la TMC Bolsa Familia.....	25
Tabla 12. Características generales de la TMC Bolsa Verde.	25
Tabla 13. Características generales de la TMC Erradicación de Trabajo Infantil (PETI).	25
Tabla 14. Características generales de la TMC Chile Seguridades y Oportunidades	26
Tabla 15. Características generales de la TMC Chile Solidario.....	26
Tabla 16. Características generales de la TMC Subsidio Único Familiar.....	27
Tabla 17. Características generales de la TMC Asistencia Escolar	27
Tabla 18. Características generales de la TMC Más Familias en Acción.....	27
Tabla 19 Características generales de la TMC Red Unidos (Ex Red Juntos)	28
Tabla 20. Características generales de la TMC Avancemos	28
Tabla 21. Características generales de la TMC Crecemos	29
Tabla 22. Características generales de la TMC en Ecuador	30
Tabla 23. Características generales de la TMC Programa de Apoyo a Comunidades Solidarias	31
Tabla 24. Características generales de la TMC Bono Social	31
Tabla 25. Características generales de la TMC Mi Familia Progresá	32
Tabla 26. Características generales de la TMC Programa Bolsa Social	32
Tabla 27. Características generales de la TMC Programa VIDA.	33
Tabla 28. Características generales de la TMC Ti Manman Cheri	33
Tabla 29. Características generales de la TMC Bono Vida Mejor.....	34

Tabla 30. Características generales de la TMC Programme of Advancement Through Health and Education (PATH).....	34
Tabla 31. Características generales de TMC Programa de Estímulos para el Bachillerato Universal	35
Tabla 32. Características generales de la TMC Becas para el Bienestar Benito Juárez.....	35
Tabla 33. Características generales de la TMC Bonos Familiares para la Compra de Alimentos	36
Tabla 34. Características generales de la TMC Programa de Asistencia Social Educativa Universal	36
Tabla 35. Características generales de la TMC Red de Oportunidades	37
Tabla 36. Características generales de la TMC Abrazo	37
Tabla 37. Características generales de la TMC Tekoporâ.....	38
Tabla 38. Características generales de TMC Juntos.....	38
Tabla 39. Características generales de la TMC con Solidaridad.....	39
Tabla 40. Características generales de la TMC Programa Solidaridad.....	39
Tabla 41. Características generales de la TMC Targeted Conditional Cash Transfer Program (TCCTP).....	40
Tabla 42. Características generales de la TMC Asignaciones Familiares - Plan Equidad.....	40
Tabla 43. Características generales de la TMC Tarjeta Uruguay Social (ex-Tarjeta Alimentaria)	41
Tabla 44. Transferencia Monetarias Condicionada con características similares.....	41
Tabla 45. Resumen de las principales características de los programas de las TMC analizadas	42
Tabla 46. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Argentina (2009-2020).....	44
Tabla 47. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Bolivia (2009-2020)	44
Tabla 48. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Brasil (2009-2020)	45
Tabla 49. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Brasil (2004-2020)	45
Tabla 50. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Colombia (2009-2020)	46

Tabla 51. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Colombia (2001-2020)	46
Tabla 52. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Ecuador (2009-2020).....	47
Tabla 53. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Ecuador (2003-2020).....	47
Tabla 54. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en El Salvador (2009-2020).....	48
Tabla 55. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Honduras (2009-2020)	48
Tabla 56. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Perú (2009-2020).....	49
Tabla 57. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Perú (2005-2020).....	49
Tabla 58. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Uruguay (2009-2020).....	50
Tabla 59. Resumen de los modelos econométrico Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema	50
Tabla 60. Valores de las transferencias bimestrales de salud y educación	52
Tabla 61. Ejes y componentes del Programa de Apoyo a la Comunidad Solidaria	54
Tabla 62. Bonificaciones según tipo de familia	54
Tabla 63. Elementos de TMC de Argentina, Colombia y El Salvador	56
Tabla 64. Valoración de elementos constitutivos de las TMC	57
Tabla 65. Selección por pobreza multidimensional	57

Índice de figuras

Figura 1. Área de Estudio de las Transferencias Monetarias Condicionadas en América Latina.....	17
Figura 2. <i>Proceso metodológico de la investigación</i>	21
Figura 3. <i>Relación de los presupuestos en TMC y el índice de pobreza extrema de los países latinoamericanos.</i>	43
Figura 4. Elementos principales de los programas de TMC	55
Figura 5 Propuesta de Modelo de Transferencias Monetarias Condicionadas	63

Índice de Anexos

Anexo 1. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Argentina (2009-2020).....	72
Anexo 2. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Bolivia (2009-2020).....	72
Anexo 3. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Brasil (2009-2020).....	72
Anexo 4. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Brasil (2004-2020).....	73
Anexo 5. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Colombia (2009-2020).....	73
Anexo 6. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Colombia (2001-2020).....	73
Anexo 7. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Ecuador (2009-2020).....	74
Anexo 8. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Ecuador (2003-2020).....	74
Anexo 9. Presupuesto TMC y pobreza extrema de El Salvador (2009-2020).....	75
Anexo 10. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Honduras (2012-2020).....	75
Anexo 11. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Perú (2009-2020).....	75
Anexo 12. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Perú (2005-2020).....	76
Anexo 13. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Perú (2009-2020).....	76
Anexo 14. Ficha metodológica del Análisis de las TMC en América Latina.....	77
Anexo 15. Certificado de Traducción de Inglés.....	80

1. Título

Análisis de las Transferencias Monetarias Condicionadas en América Latina

2. Resumen

Las Transferencias Monetarias Condicionadas (TMC) constituyen en la actualidad la principal estrategia para hacer frente a la pobreza que caracterizan a la región, incluso su expansión y consolidación se sustenta en la persistencia de un paradigma como la mejor forma de atender el problema y mejorar la calidad de vida de una región. La presente investigación tuvo como propósito analizar las TMC. Para ello se realizó un estudio descriptivo con enfoque mixto, utilizando como instrumento de recolección, recursos bibliográficos provenientes de páginas oficiales, libros, recursos digitales y bases de datos científicas disponibles en la biblioteca virtual de la Universidad Nacional de Loja. En este contexto, los resultados muestran la caracterización de los programas de TMC y la medición de las efectividades de los programas con características similares mediante dos variables, la pobreza extrema y el presupuesto de transferencias en TMC, la principal limitante fue la insuficiencia de datos para ciertos países. Para medir la eficacia de las TMC se aplicó modelos econométricos lineales, en donde estadísticamente se obtuvo que los programas con los mejores resultados fueron los países de Argentina, Colombia y El Salvador, de acuerdo con el cambio estimado del Presupuesto TMC en la pobreza extrema y sus principales estadísticos. Finalmente, se corrobora que estos países que cumplen con la hipótesis planteada, dependen de los mecanismos de TMC implementados y con base a ello se propone un modelo de propuestas con mejores prácticas para el desarrollo fructífero de los programas.

Palabras clave: Beneficiarios, elementos de las TMC, modelo econométrico, pobreza, Transferencias Monetarias Condicionadas.

2.1. Abstract

Conditional Cash Transfers (CCTs) are currently the main strategy to address poverty in the region, and their expansion and consolidation is based on the persistence of a paradigm as the best way to address the problem and improve the quality of life in a region. The purpose of this research was to analyze CCTs. For this purpose, a descriptive study with a mixed approach was conducted, using as a collection instrument, bibliographic resources from official pages, books, digital resources and scientific databases available in the virtual library of the National University of Loja. In this context, the results show the characterization of CCT programs and the measurement of the effectiveness of programs with similar characteristics through two variables, extreme poverty and the CCT transfer budget, the main limitation was the insufficient data for certain countries. To measure the effectiveness of CCTs, linear econometric models were applied, where statistically it was obtained that the programs with the best results were the countries of Argentina, Colombia and El Salvador, according to the estimated change in the CCT budget in extreme poverty and its main statistics. Finally, it is corroborated that these countries, which comply with the hypothesis, depend on the CCT mechanisms implemented and, based on this, a model of proposals with best practices for the successful development of the programs is proposed.

Key words: Beneficiaries, CCT elements, econometric model, poverty, Conditional Cash Transfers.

3. Introducción

Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2010), los programas de transferencias condicionadas son una herramienta importante en las políticas sociales para erradicar la pobreza. Se trata de iniciativas aplicadas en su mayoría en los países latinoamericanos, destinadas a reducir la pobreza a corto plazo mediante el aumento de los niveles de consumo de los hogares a través de transferencias monetarias, además de potenciar el desarrollo humano de sus integrantes para romper la reproducción intergeneracional de este fenómeno.

Es importante analizar las Transferencias Monetarias Condicionadas en América Latina con el fin de evidenciar el impacto en la pobreza o pobreza extrema. A pesar de que este tipo de programas de TMC, incentiven a la reducción de la pobreza y el mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos, la debilidad fundamental que amenaza siempre será disponibilidad y luego la calidad de los servicios dependiente de cada país (Rezzoagli, 2018).

Los programas de transferencias condicionadas han sido aplicados comúnmente en América Latina como la principal forma de intervención de los gobiernos para atender a la población en situación de pobreza, mediante la garantía de cierto nivel básico de estos programas. En este contexto Sojo (2007), menciona que los programas deben tener su propio ajuste estructural en cada región, y en el marco de propuestas privatizadoras de las políticas sociales. Por ejemplo, focalizar las prestaciones, implica elegir un grupo objetivo en la medida que la concentración de los recursos disponibles en grupos objetivos claramente definidos que permita el mayor impacto.

En otras palabras, las TMC tratan de evidenciar la pobreza como a las propuestas para su superación social, de esta manera, constan con una estructura diferencial dependiendo de las políticas sociales y económicas de cada país, que se deriva del análisis y evaluación de los diferentes trabajos existentes sobre TMC de América Latina y el Caribe. Esta estructura consta de elementos como población meta, métodos de focalización, condicionalidades, criterios de egreso, montos, etc., que priorizan la generación y acumulación de capital humano, apuntando a la provisión de ingresos para satisfacer niveles de consumo básico.

El enfoque de estos programas está direccionado hacia la reducción de pobreza, en donde su focalización se encuentre en familias en situación de pobreza o de pobreza extrema, madres solteras, mujeres embarazadas con hijos menores a 18 años, madres jefas de hogar, etc. Basándose en lo mencionado los objetivos de esta investigación son 1) identificar los programas Transferencias Monetarias Condicionadas de América Latina, 2) describir la efectividad de los

programas Transferencias Monetarias Condicionadas de América Latina; y 3) proponer un modelo de Transferencias Monetarias Condicionadas adaptado con las mejores prácticas de América Latina.

El alcance de la investigación se ve reflejado en medir la efectividad de cada uno de los programas a comparar, comprobar que se cumpla la hipótesis general y con ello proponer un modelo de TMC, con las mejores prácticas bajo previo análisis de los países latinoamericanos con los programas más efectivos. En cuanto a las limitaciones presentadas, se pueden evidenciar en la recolección de datos para medir cada uno de los programas, es decir, algunos países no contaban con la información en los periodos determinados, mientras que otros disponían de información incompleta.

Cumpliendo con la normativa del Reglamento de Régimen Académico de la Universidad Nacional de Loja la estructura del manuscrito contiene: **Título** que describe la temática a investigar, **Resumen** del estudio que se presenta en idioma español e inglés juntamente con las palabras claves, la **Introducción** que da un preámbulo del desarrollo de la investigación, el **Marco Teórico** que incluye la fundamentación teórica que aborda los antecedentes del tema de estudio, la fundamentación conceptual pertinente y la fundamentación legal de la investigación, la **Metodología** en la que se describe los métodos, tipos, técnicas, población de estudio, la recolección de información y el tratamiento de las variables del estudio, **Resultados** donde se desarrolla los objetivos específicos: identificar los programas Transferencias Monetarias Condicionadas de América Latina, describir la efectividad de los programas Transferencias Monetarias Condicionadas de América Latina; y proponer un modelo de Transferencias Monetarias Condicionadas adaptado con las mejores prácticas de América Latina, **Discusión** donde se contrasta los resultados con las teorías y resultados de otras investigaciones previas, **Conclusiones** que se fundamentan en los puntos más relevantes y resultados obtenidos de cada uno de los objetivos específicos, seguidamente se redactan las **Recomendaciones** en función a las conclusiones, **Bibliografía** que describe las fuentes de consultas utilizadas en el estudio y finalmente los **Anexos** donde se presentan las herramientas, técnicas complementarias y documentos de soporte.

4. Marco Teórico

4.1. Evidencia Empírica

América Latina ha encontrado que las transferencias de efectivo específicas pueden aumentar el capital social a través de una mayor participación en actividades familiares y

comunitarias más amplias (Babajanian, 2003). En Kenia, los académicos han vinculado una mayor participación comunitaria y el capital social resultante para transferir las habilidades de los beneficiarios para compartir alimentos y pagar préstamos (Ressler, 2008).

Estudios examinados por Stephen et al. (2010) informaron que los efectos de las transferencias monetarias han impactado significativamente en el área más importante como es la salud infantil por subgrupos socioeconómicos, dos análisis del programa Oportunidades encontraron que los niños en los grupos socioeconómicos más bajos tenían los mayores avances en los indicadores antropométricos de crecimiento. De manera similar, en Ecuador, el programa de transferencia Bono Desarrollo Humano (BDH) entregó transferencias de efectivo a madres en los dos quintiles económicos más bajos.

Por el contrario, un análisis de una transferencia condicional en Níger, país en África Occidental sugirió que los niños de los grupos “pobres” tenían mayores aumentos en los indicadores antropométricos de crecimiento en comparación con los niños de los grupos “más pobres” (Fenn et al., 2015). Además, en la India, los niños de los hogares del decil más rico inscritos en el TMC de Janani Suraksha Yojana (JSY) tenían tasas más altas de cobertura total de inmunización en comparación con los niños del decil más pobre (Carvalho et al., 2014).

De manera general las TMC, contribuyen a los aspectos socioeconómicos, mejorando la calidad de vida de individuos vulnerables. A nivel mundial, un aspecto muy importante en las TMC, es el enfoque en el proceso de elección del beneficiario principal de los programas. Este tipo de programas TMC que se han venido aplicado en 18 países latinoamericanos beneficia alrededor de 25 millones de familias, algo así como 113 millones de personas, más o menos el 19 % de la población total y un costo del 0.4 % del producto regional (Cecchini y Madariaga, 2011).

La carrera de las TMC como modelo de política comenzó en América Latina con la construcción de datos estadísticos positivos sobre varias transferencias no contributivas en Brasil y México que utilizaron condiciones, ante este indicio el Banco Mundial conceptualizó un modelo abstracto de Transferencias Monetarias Condicionadas y le atribuyó los efectos a largo plazo y los objetivos de política, este modelo finalmente se convirtió en parte incuestionable de la política oficial de protección social del anco, pero es criticado por otras organizaciones, lo que resulta en un grado medio de institucionalización (Kenny et al., 2012).

Tabla 1. Modelo abstracto de Transferencias Monetarias Condicionadas

Modelo de política	Grupos Objetivo	Efectos	Organizaciones de apoyo
Transferencias Sociales en efectivo			
Asignaciones Familiares	Familias pobres y vulnerables con niños	Aliviar las vulnerabilidades específicas de los niños	UNICEF
	Pobres y niños vulnerables como individuos	Formación de capital humano	Salva los niños OIT (como parte del piso social global)
Transferencias monetarias condicionadas	Familias pobres y vulnerables que invierten poco en el capital humano de sus hijos	Formación de capital humano	DFID El Banco Mundial
		Reducción de la pobreza	El Banco Interamericano de desarrollo
Pensiones sociales	Mayores pobres y vulnerables personas	Crecimiento económico	Edad de ayuda Internacional OIT
		Aliviar las vulnerabilidades de las personas mayores	DFID
Asistencia general del hogar	Todos los hogares pobres y vulnerables, incluidos los pobres en edad de trabajar	Mejorar la condición social de los beneficiarios	
		Aliviar la pobreza general compartiendo en la familia	
Modelos de políticas alternativas			
Programas públicos de empleo	Pobres en edad de trabajar	Construir infraestructura.	El Banco Mundial OIT
Transferencias casi en efectivo	Todas las categorías de pobres y vulnerables	Motivar servicios sociales.	DFID (vales en particular)
Renta básica universal	Todos los ciudadanos individuales	Promocionarse a uno mismo en realización y autonomía de los beneficiarios	BIEN GRAN (Namibia) Coalición

Nota. Adaptada en Palgrave-Cash Transfers and Basic Social Protection (2012)

El primer programa de Transferencias Monetarias Condicionadas (TMC) surgió en Brasil y México a mediados de la década de 1990, con el objetivo de transformar a través del desarrollo la reducción de la pobreza entre los más hogares vulnerables, así lo describe un informe de la CEPAL.

En el año 1997 apareció el Programa de Educación, Salud y Alimentación (Progresá) en México, que consistía en un aporte económico y una dotación de alimentos básicos y

servicios de salud. Una cuestión importante que diferencia a un programa de otro es la centralidad y el enfoque que va tomando en cada país de acuerdo con las directrices planteadas por las políticas sociales en su conjunto (Ramírez y Rocafuerte, 2018).

En el 2019 unas de las respuestas de transferencias monetarias en América Latina ante la crisis que circundaba fueron algunas expansiones tanto verticales como horizontales de los programas vigentes, las primeras consistían en el valor del beneficio aumentado temporalmente para los beneficiarios existentes, mientras que las segundas expansiones trataban de incrementar temporalmente el número de beneficiarios. Por ejemplo, esto sucedió en República Dominicana en el programa de TMC Progresando con Solidaridad, cuyo número de beneficiarios casi se duplicó (Cabrol y Bonilla, 2020).

El aumento de la cobertura se debe principalmente a la implementación de nuevas intervenciones específicas. En Chile, el nuevo ingreso familiar de emergencia y los bonos de clase media cubren en conjunto al 40 % de la población. Así mismo, en Perú el bono “Bono independiente”, “Yo me quedo en casa”, “Bono familiar universal” y “Bono rural” cubren un 38 % de la población.

En Bolivia, el Bono Familia, Bono Canasta Familiar y Bono Universal en conjunto alcanzó al 96 % de la población con pagos únicos en 2020. En Belice se creó el Programa de Alivio por Desempleo Temporal, que benefició a más de 80,000 personas, dependiendo en gran medida de los sistemas electrónicos para el registro de beneficiarios y la entrega de pagos. Guatemala implementó con el Bono Familia la transferencia monetaria temporal no condicionada, alcanzando a más de 2.6 millones de familias con tres pagos (dos de 130 USD y uno de 33 USD) (Stampini et al., 2021).

La trayectoria de las TMC como modelo global plantea dos problemas. Uno, el análisis de las TMC no explica completamente por qué los programas de transferencias en América Latina llamaron específicamente la atención del Banco Mundial en contraste con otros, por ejemplo, los que sirvieron para construir asignaciones familiares o pensiones sociales.

En segundo lugar, no aclara por qué el Banco Mundial atribuyó al modelo el grupo objetivo específico y los efectos encontrados en el modelo de política actual: sólo se eligieron aspectos seleccionados de Progres y Bolsa Familia, especialmente las condiciones relacionadas con la educación y la atención médica (Kenny et al., 2012).

Es muy notable la transición de los programas de Transferencias Monetarias Condicionadas desde los años 90 hasta la actualidad, en cuanto a la eficiencia y pertinencia para enfrentar a la pobreza y mejorar las condiciones socioeconómicas en América Latina, se incorpora un diseño operativo fuerte al momento de comparar los primeros diseños, las primeras

acciones de los pioneros, evaluaciones y su publicación con la promoción de nuevos programas con recursos crediticios de instituciones financieras internacionales (IFI) y con publicaciones que sistematizan los resultados de las nuevas prácticas focalizadas (Valencia, 2008).

En el caso de Ecuador, el Bono de Desarrollo Humano (BDH) es la Transferencia Monetaria Condicionada más difundida entre la población pobre y vulnerable, por ende, por este tipo de ingresos Ecuador ha disminuido significativamente la pobreza desde el 2006, sin embargo, existen hogares cercanos a la línea de pobreza, que ya no son pobres y de la misma manera la eliminación de esta transferencia a hogares específicos conduce a una mayor incidencia de pobreza y disparidades para las cuales se necesitan nuevas políticas (Burgos, 2018).

Tabla 2. *Resumen de Investigaciones similares de Transferencias Monetarias Condicionadas periodo 2009-2021*

Autores	Título	Año	Población estudiada	Variables Utilizadas	Principales Resultados
Fishbein Ariel y Schady Norbert	Transferencias Monetarias Condicionadas: Reduciendo la Pobreza Actual y Futura	2009	América Latina	Pobreza, educación y salud.	<p>Los programas fueron eficaces existiendo pruebas sólidas de su impacto positivo en la reducción de la pobreza a corto plazo y en el aumento del uso de servicios de educación y salud.</p> <p>Salud: El BDH tiene efectos positivos en motricidad fina, memoria a largo plazo y problemas de comportamiento.</p> <p>Educación: El BDH si tiene incidencia en el fortalecimiento de las capacidades humanas de los niños y las niñas</p>
Chiriboga Vargas Valeria	Incidencia de las transferencias monetarias condicionadas del BDH sobre el desarrollo de las capacidades humanas de salud y educación en los niños y niñas de 0 a 12 años.	2016	Ecuador	Salud y educación	<p>Los programas fueron eficaces existiendo pruebas sólidas de su impacto positivo en la reducción de la pobreza a corto plazo y en el aumento del uso de servicios de educación y salud.</p> <p>Salud: El BDH tiene efectos positivos en motricidad fina, memoria a largo plazo y problemas de comportamiento.</p> <p>Educación: El BDH si tiene incidencia en el fortalecimiento de las capacidades humanas de los niños y las niñas</p>
Jan E. Coopera, Tarik Benmarhniac, Alissa Koskid y Nicolás B Kinge	Los programas de transferencias monetarias tienen efectos diferenciales en la salud: una revisión de la literatura de países de bajos y medianos ingresos	2020	Países bajos	TMC y salud	<p>Mayor heterogeneidad por edad del niño; es posible que las transferencias monetarias tengan efectos diferentes entre los niños ya que la primera infancia abarca varios períodos críticos del desarrollo.</p>

Autores	Título	Año	Población estudiada	Variables Utilizadas	Principales Resultados
Lia CH Fernald y Melissa Hidrobo	Efecto del programa de transferencia de efectivo de Ecuador (Bono de Desarrollo Humano) en el desarrollo infantil de bebés y niños pequeños: un ensayo aleatorio de efectividad	2011	Ecuador	BDH, salud y desarrollo en niños muy pequeño	Para la talla y la edad, el efecto del BDH era significativo para los niños cuya madre creía que estaba condicionado a llevarlos a los centros de salud. Por lo tanto, es posible que el efectivo sea transferido a los hogares que viven en la pobreza en Ecuador.
Sebastián Burgos Dávila	Pobreza por Ingresos y Eliminación de Transferencias Monetarias Condicionadas: El Caso del Bono de Desarrollo Humano en Ecuador	2014	Ecuador	Ingreso y pobreza	Las simulaciones presentadas en este documento no consideran crecimiento económico, sin embargo, si se toma en cuenta efectos redistributivos en donde el BDH cumple un importante papel como forma de canalización de impuestos hacia los estratos pobres de la sociedad. El BHD tiene efecto positivo en la motricidad fina, la memoria de largo plazo, la hemoglobina y los problemas de comportamiento de los niños de los hogares en el último cuartil.
Valeria Chiriboga Vargas	El Bono de Desarrollo Humano Un análisis desde el enfoque de capacidades	2021	Ecuador	Educación y salud	

4.2. Marco Conceptual

4.2.1. Gasto público social

El gasto público social se refiere al monto del presupuesto destinado a políticas relacionadas con la protección social, la educación, la salud, la vivienda, los servicios comunitarios, las actividades recreativas, la cultura, la religión y la protección del

medioambiente (Organización de las Naciones Unidas [ONU], 2022). En el área de la protección social, que enfatiza las transferencias monetarias condicionadas, los presupuestos de la mayoría de los países representan una gran parte de los presupuestos públicos dedicados a la reducción de la pobreza (Kenny et al., 2012).

4.2.2. Transferencias Monetarias Financieras (TMC)

Las Transferencias Monetarias Condicionadas (TMC) son herramientas destinadas a revertir la pobreza y la exclusión social (Fernald et al., 2008), éstas aumentan el capital social a través de una mayor participación en actividades más amplias de la comunidad (Della et al., 2022) y requieren que los beneficiarios cumplan con ciertas condiciones especificadas (Sudhanshu et al., 2018). Según el Banco Interamericano de Desarrollo (2022) los programas de transferencias monetarias condicionadas (PTMC) son los principales programas sociales que utilizan los países de América Latina y el Caribe para apoyar a las familias que viven en situación de pobreza. Además de apoyar el consumo, incentivan la acumulación de capital humano.

4.2.2.1 Tipología

4.2.2.1.1. Transferencias Monetarias Condicionadas de uso predeterminado. Estas transferencias de uso predeterminado hacen referencia a que en este dinero no se puede intervenir, es decir ya se encuentra establecida como es el caso de los subsidios al consumo de bienes o servicios específicos.

4.2.1.1.2. Transferencias Monetarias Condicionadas de libre uso. En este caso los usuarios o beneficiarios pueden disponer del dinero a voluntad propia, sin intervención alguna, tal y como es el caso de las transferencias de efectivo.

Entre esta categoría existe una tercera categoría intermedia que capta elementos de ambas, ya que el usuario puede elegir, pero únicamente dentro de un grupo predeterminado de bienes y servicios (Cecchini et al., 2011).

4.2.2.2. Estructura. La estructura central común de Transferencias Monetarias Condicionadas es la estructuración de objetivos a corto plazo, como el alivio de la pobreza a través de una transferencia de efectivo y la estructura de objetivos a largo plazo con el fin de romper el ciclo de la pobreza intergeneracional a través de la salud y la educación (Dallorso, 2013).

4.2.2.3. Elementos. Entre los principales elementos que suelen ser considerados en los programas de Transferencia Monetarias Condicionadas son:

4.2.2.3.1. Población meta. La definición de la población objetivo de los programas cambia de un país a otro y está orientada a familias que viven en condiciones de pobreza o extrema pobreza.

4.2.2.3.2. Método de Focalización. Estrategia de abordaje de acciones que deben operar bajo presupuestos restringidos, a los cuales los beneficiarios de las transferencias deben estar sujetos

4.2.2.3.3. Condicionalidades. Requisitos o criterios que se deberán cumplir, para permanecer con los beneficios del programa.

4.2.2.3.4. Criterios de egreso. Razones o acciones por la cuales se puede dejar de pertenecer a los programas de TMC.

4.2.2.3.5. Organismo responsable. Instituciones u organismo responsable de ejecutar el programa

4.2.2.3.6. Fuentes de financiamiento: Organismos encargados de proveer recursos, para solventar las bonificaciones de Transferencias Monetarias Condicionadas (CEPAL, 2022).

4.2.3. Población Objetivo

4.2.3.1. Cobertura Geográfica. América Latina es la región geográfica y cultural del continente americano, es el segundo continente más grande del mundo, formado por países cuyo idioma oficial es el latín (español, portugués o francés). Su territorio abarca 19.200.000 kilómetros cuadrados y se extiende desde México hasta Argentina compuesta de 20 países con una población combinada de aproximadamente 650 millones de personas. Las TMC son el principal programa social utilizado por los países latinoamericanos y además el 3% de los pobres de todo el planeta (Herder, 2022).

Tabla 3. *Transferencias Monetarias Condicionadas en América Latina.*

País	Programas de Transferencias Condicionadas	Año Inicio	Año Final
Argentina	Asignación Universal por Hijo para Protección Social	2009	***
	Familias por la Inclusión Social	2005	2010
	Jefas y jefes de Hogar Desocupados	2002	2005
	Programa de Ciudadanía Porteña	2005	***
Belice	Creando oportunidades para nuestra transformación social	2011	***
Bolivia	Bono Juancito Pinto	2006	***
	Bono Madre Niña-Niño Juana Azurduy	2009	***
	Bolsa Alimentación	2003	2003
Brasil	Bolsa Escola	2001	2003
	Bolsa Familia	2003	***
	Programa Bolsa Verde	2011	2008
	Programa de Erradicación do Trábalo Infantil	1996	***

País	Programas de Transferencias Condicionadas	Año Inicio	Año Final
Chile	Chile Seguridades y Oportunidades - Sayo	2012	***
	Chile Solidario	2002	2017
	Subsidio Único Familiar	1981	***
Colombia	Más Familias en Acción	2001	***
	Red Unidos (Ex Red Juntos)	2007	***
	Subsidios Condicionados a la Asistencia Escolar	2005	2012
Costa Rica	Avancemos	2006	***
	Creceamos	2019	***
	Superémonos	2000	2002
Ecuador	Bono de Desarrollo Humano	2003	***
	Bono Solidario	1998	2003
	Desnutrición Cero	2011	***
El Salvador	Programa de Apoyo a Comunidades Solidarias en El Salvador	2005	***
	Bono Social (ex Mi Bono Seguro)	2012	***
	Mi Familia Progresa	2008	2011
Guatemala	Programa Bolsa Social (ex Mi Bolsa Segura)	2012	***
	Programa VIDA	2017	***
	Protección y Desarrollo de la Niñez y Adolescencia Trabajadora	2007	2008
Haití	Ti Maman Chera	2012	***
	Bono Vida Mejor (ex Bono 10.000 Educación, Salud y Nutrición)	2010	***
	PRAF/BID Fase II	1998	2005
Honduras	PRAF/BID Fase III	2006	2009
	Programa de Asignación Familiar (PRAF)	1990	2009
	Programmed of Advancement Through Health and Education	2001	***
Jamaica	Becas para el Bienestar Benito Juárez	2019	***
	Oportunidades (Programa de Desarrollo Humano, ex Progresa)	1997	2014
	Programa de Estímulos para el Bachillerato Universal, "Prepa Sí"	2007	2019
México	Prospera. Programa de Inclusión Social	2014	2019
	Red de Protección Social	2000	2006
	Sistema de Atención a Crisis	2005	2006
Nicaragua	Bonos Familiares para la Compra de Alimentos	2005	***
	Programa de Asistencia Social Educativa Universal (PASE-U)	2020	***
	Red de Oportunidades	2006	***
Panamá	Abrazo	2005	***
	Tecnopor	2005	***
Paraguay	Juntos (Programa Nacional de Apoyo Directo a los más Pobres)	2005	***
	Programa Solidaridad	2005	2012
República Dominicana	Progresando con Solidaridad	2012	***
	Targeted Conditional Cash Transfer Program	2005	***
Trinidad y Tobago	Asignaciones Familiares - Plan Equidad	2008	***
	Plan de Atención Nacional a la Emergencia Social (PANES)	2005	2007
Uruguay	Tarjeta Uruguay Social (ex-Tarjeta Alimentaria)	2006	***

Nota. Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas vigentes (***). Adaptada en Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

4.2.3.2. Beneficiarios. Los beneficiarios de las transferencias monetarias condicionadas estatales en la región suelen ser hogares pobres y en pobreza extrema con niños menores de 18 años y/o embarazada y/o discapacitada. En algunos casos, los criterios de selección incluyeron hogares donde el jefe de hogar estaba desempleado (Argentina y República Dominicana) o tenía cierto nivel educativo (Colombia). Otros incluyen a personas mayores en entornos familiares (Ecuador, Jamaica, Nicaragua, Panamá y Perú). Finalmente, también están cubiertos los padres viudos (Paraguay y Perú), y existe un programa específico para personas trans (en Uruguay)(Ferrero, 2015).

4.2.4. Dimensiones de la Calidad de vida

4.2.4.1. Pobreza

La pobreza se define como una condición en la que no se satisfacen las necesidades básicas de las personas. Estas incluyen la alimentación, el agua potable, el acceso a los servicios de salud y el derecho a la salud, la vivienda, la educación o la información, etc.(Edeso, 2022). Spickes (2019) señala que: “La pobreza está asociada a una falta de recursos y uno de los enfoques más utilizados para medir la pobreza es el de los ingresos, a tal punto que algunos científicos sociales consideran que pobreza es equivalente a bajos ingresos” (p. 294).

4.2.4.1.1. Pobreza Extrema. De acuerdo con la Unión de Naciones Unidas (2010) se entiende por pobreza extrema la situación de las personas que viven en hogares cuyos ingresos no son suficientes para obtener una canasta básica de alimentos, aun cuando estén íntegramente destinados a tal fin, de la misma manera, Coll (2020) define este tipo de pobreza como el estado de pobreza más grave debido a que en esta situación no se dispone de los recursos que permitan satisfacer las necesidades indispensables y básicas, como alimentos, agua, dormir en una casa y acceso a la educación y la salud.

4.2.4.1.2. Pobreza Multidimensional. Se considera como pobreza multidimensional cuando un hogar presenta un 25% o más de carencias en los indicadores que componen la medida (educación, salud, trabajo, seguridad social y vivienda), lo que es equivalente a una dimensión completa (Región Metropolitana de Santiago, 2015).

4.2.4.1.3. Pobreza en el Ecuador. Se considera a una persona pobre por ingresos si percibe un ingreso familiar per cápita menor a USD 87,57 mensuales y pobre extremo si percibe menos de USD 49,37, en esta situación el ecuatoriano solo alcanza a satisfacer solo el 6,57% de la canasta básica (INEC, 2017).

4.2.4.1.4. Trampa de la pobreza. Es un círculo vicioso en el cual la pobreza actual es causante de la pobreza futura, esta trampa debe ser estudiada desde un punto de vista dinámico

para encontrar la causación circular. De modo estático la trampa de pobreza suele confundirse con fallas de coordinación transitorias como recesiones o crisis financieras (Azariadis, 1996).

4.2.4.2. Desempleo

El desempleo se refiere a la parte de la población que está en condiciones, edad y disposición para trabajar, pero no tiene oportunidad de trabajo, es decir, es una población activa, que no tiene empleo. Este término supone un grave problema para un país pues afecta directamente al crecimiento económico, además del problema para las personas que se encuentran en situación de desempleo. Así, los efectos del desempleo, por un lado, pueden ser económicos como disminución de la producción real, disminución de la demanda y aumento del déficit público (López, 2020).

4.2.4.3. Educación. Es el perfeccionamiento del individuo en las relaciones interpersonales, por lo que se ocupa de la realización de esta mejora social y personal tanto en la teoría como en la práctica, promoviendo de manera consciente y reflexiva, la práctica de valores sociales, tanto en las relaciones sociales que levante (familiares, de cooperación, etc.), como en el ámbito ciudadano (formación cívica y política específica), y que como tales, contribuyen a enriquecer la dimensión social del sujeto (Guzmán, 2011).

4.2.4.4. Alimentación. El derecho a la alimentación está incorporado en el artículo 25 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos como un derecho humano, reconociendo la dignidad e igualdad inherentes a todos los seres humanos. Por lo tanto, desde una perspectiva de derechos humanos, los Estados tienen la obligación de proporcionar directamente alimentos adecuados sólo a las personas o los hogares que, por razones que escapan a su control, no pueden ejercer su derecho a alimentarse por sí mismos. En tales casos, la población puede verse sumida en la pobreza extrema (Organización Mundial de la Salud [OMS], 2022).

4.2.4.5. Salud. La salud de los pueblos es una condición esencial para lograr la paz y la seguridad y depende de la más amplia cooperación posible entre los individuos y las naciones, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades, es decir, es el goce del grado más alto posible de salud es uno de los derechos fundamentales de todo ser humano, sin distinción de raza, religión, ideología política o condición económica o social (Jusidman, 2014).

4.2.5. Desarrollo Socioeconómico

El desarrollo económico se puede definir como la capacidad de ingreso que tiene un país o región para generar riqueza para sostener la prosperidad o el bienestar económico y social de sus habitantes, esto incluye actividades que se traducen en crecimiento económico y social y ambos se pueden medir, por ejemplo, el número de puestos de trabajo creados, el crecimiento

y la esperanza de vida. En América Latina, por ejemplo, la evolución del entorno social y económico pone en entredicho la sostenibilidad de ciertas medidas de política económica, políticas que son más críticas en tiempos de crisis (González y Díaz, 2018).

4.2.6. Desigualdad social

4.2.6.1 Dimensiones

4.2.6.1.1 Desigualdad de Género. La desigualdad de género se puede explicar cómo el proceso por el cual las mujeres, los hombres, las niñas y los niños no tienen el mismo acceso a los mismos derechos, recursos, oportunidades y protecciones. América Latina y el Caribe es la región con los niveles más altos de desigualdad, discriminación y violencia en el mundo, lo que demuestra que las niñas, adolescentes y mujeres en su diversidad aún enfrentan mayores desventajas por su género (Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, 2022b).

4.2.6.1.2 Desigualdad Racial. Son graves las distinciones, exclusiones, restricciones o preferencias basadas en la raza, el color, la ascendencia o el origen nacional o étnico que tengan por objeto o efecto anular o menoscabar el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos humanos y las libertades fundamentales (Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito et al., [UNODC-UNAM-CONAPRED-COPRED] 2022), en Brasil en condiciones de igualdad. desigualdades, Discriminación racial en el mercado laboral y otros ámbitos de la sociedad, Las personas que no son blancas son las víctimas principales de los abusos de los derechos humanos, incluida la violencia policial generalizada (ONU, 2022).

4.3. Metodologías de análisis correlacionales y econométricas

4.3.1. Correlación

La correlación es la relación entre dos variables numéricas porque evalúa específicamente la tendencia (aumento o disminución) en los datos. Dos variables están relacionadas si una variable nos da información sobre la otra. Por el contrario, en ausencia de una asociación, un aumento o disminución en una variable no indica nada sobre el comportamiento de la otra variable. El coeficiente de correlación de la muestra, r , cuantifica la intensidad de la relación. Las correlaciones también se someten a pruebas para establecer su significancia estadística (Portal de Información Estadística, 2022).

4.3.2. Regresión lineal simple

La regresión lineal simple permite pronosticar una variable en función de otra en función de una relación lineal identificada por un algoritmo de aprendizaje especializado. Si está tratando de predecir una variable en función de varias otras, lea nuestra guía de regresión lineal múltiple (XLSTAT, 2022).

4.3.2 *Contraste Reset de Ramsey*

Permite identificar si se utilizó una forma lineal incorrecta y errores de omisión o correlaciones entre variables explicativas y ruido (Universidad Nacional Autónoma de México, 2022).

4.3.3 *Heterocedasticidad*

Está relacionado con el aumento de la varianza de las perturbaciones aleatorias en los valores de ciertas variables incluidas en el modelo. En otras palabras, se puede suponer que la varianza de la perturbación consta de una parte constante, una homocedástica y otra parte que varía según el valor de alguna variable. Tales asociaciones entre procesos heterocedásticos y variables probablemente no sean aparentes. La detección de heteroscedasticidad en la mayoría de los programas es útil para establecer algún tipo de solución que permita corregir este problema (Sancho y Serrano, 2005).

5. Metodología

5.3. Área de estudio

El área de estudio de la presente investigación fue América Latina y sus Transferencias Monetarias Condicionadas, en donde se analizó cada uno de los programas de estas trasferencias para poder describir la efectividad de las mismas con base en la reducción de la pobreza o nivel socioeconómica de cada país latinoamericano de acuerdo a la disponibilidad de datos.

Figura 1. Área de Estudio de las Transferencias Monetarias Condicionadas en América Latina



Nota. Adaptada en Transferencias Monetarias en América Latina, de UNICEF(2022)

5.4. Procedimiento

5.4.2. Enfoque de investigación

La investigación tuvo un enfoque mixto, es decir, en el enfoque cualitativo se utilizó en el proceso recolección de información y descripción de los programas de Transferencias Monetarias Condicionadas en los países latinoamericanos. Mientras que, el enfoque cuantitativo se aplicó a través de herramientas estadísticas y modelos econométricos de las mismas.

5.4.3. Métodos de investigación

Se aplicó el método deductivo mediante a la revisión bibliográfica recopilando información de cada uno de los programas de Transferencias Monetarias Condicionadas en América Latina, con base en la caracterización de los mismos y de esa manera contribuir al Ecuador en esta política de TMC, identificando los programas Transferencias Monetarias Condicionadas de más efectivos y prácticos.

De la misma manera se aplicó el método inductivo mediante la caracterización e inferencia de cada uno de los programas de Transferencias Monetarias Condicionadas en los países Latinoamericanos, se logró identificar los programas con mayores similitudes de acuerdo a la población meta, es decir, programas en donde su población objetivo se asemejen. El tipo de investigación que desarrolló la siguiente investigación fue el bibliográfico a través de la localización, identificación y acceso a diversos documentos que contengan la información pertinente.

5.4.4. Alcance de investigación

El alcance de la investigación fue descriptivo porque se identificó las características de las TMC en América Latina. Así mismo fue explicativo, por el análisis de las variables relacionadas, permitiendo medir la efectividad de los programas a través de estadísticos principales como beta (estimación de la reducción de la pobreza por la influencia de los presupuestos de TMC), R-cuadrado (porcentaje de explicación del modelo) y p-valor (significancia) y proponer un modelo de TMC adaptado con las mejores prácticas de América Latina.

5.4.5. Técnicas de Investigación

Se utilizó la técnica de Investigación Documental por medio de artículos científicos, libros, revistas, bases de datos científicas disponibles en la biblioteca virtual de la Universidad Nacional de Loja, como Scielo, Dialnet, ScienceDirect, Google Académico, etc., y fuentes o páginas oficiales como: El Banco de Desarrollo Interamericano, la CEPAL, Banco Central, etc.

Así mismo, se aplicó la técnica del modelo de regresión simple en donde se utiliza dos variables, la pobreza y el presupuesto en TMC, mismas que mediante el modelo de regresión simple lograron identificar la incidencia del presupuesto en TMC en la reducción de la pobreza, para ello se tomó en cuenta los estadísticos r-cuadrado, beta, p-valor y en algunos casos para la identificación de un mejor modelo se consideró los contrastes de Reset y White.

- H0: Las Transferencias Monetarias Condicionadas no contribuyen a la reducción de la pobreza.
- H1: Las Transferencias Monetarias contribuyen a la reducción de la pobreza.

Tabla 4. Descripción de las variables utilizadas

Variables	Tipo	Definición	Medición
Presupuesto Transferencias Monetarias Condicionadas	Variable independiente	Montos diferenciados de programas sociales que utilizan los países de América Latina y el Caribe para apoyar a las familias que viven en situación de pobreza.	Numérico (\$ millones de USD)
Índice de pobreza	Variable dependiente	El Índice de Pobreza tiene en cuenta una serie de parámetros estadísticos con el fin de medir el nivel de vida de las naciones.	Porcentaje

5.5. Recolección, procesamiento y análisis de datos

Al ser un estudio de enfoque mixto, en el ámbito cualitativo se realizó un diseño fenomenológico con el propósito de explorar y describir las Transferencias Monetarias Condicionadas y frente a ello proponer un modelo que coadyuvará a las políticas económicas de cada país. En lo que respecta al tratamiento de datos cuantitativos se lo realizó mediante un diseño longitudinal, con la recolección de datos históricos de las variables a utilizar tales como el presupuesto de Transferencias Monetarias Condicionadas, índice de pobreza extrema y PIB per cápita.

Así mismo, se examinó el comportamiento existente entre estas variables, esperando una relación inversa de la variable presupuesto de TMC frente al índice de pobreza, ya que, en América Latina las TMC son definidas como la principal forma de intervención de los gobiernos para la reducción de pobreza, mediante la garantía de cierto nivel básico de ingresos monetarios (Rodríguez, 2011).

Una de las limitaciones en esta investigación fue en la obtención de datos, ya que, se logró recolectar en su mayoría en los periodos del 2009-2020, debido que eran pocos los países que disponían de información en mayor número de periodos como, por ejemplo, a partir del 2003, aunque igual se trabajó con los países que los disponían.

Así mismo, es importante recalcar que no se pudo medir la efectividad de las TMC en Haití y Guatemala por la inexistencia de datos en variables utilizadas. En síntesis, es importante

mencionar que, la recolección de datos es válida para este tipo de estudio académico, pero por su baja calidad de información, sería recomendable realizar estudios más profundos para medir la efectividad de los programas de TMC.

Con el uso de todos los datos disponibles se aplicó un modelo de regresión simple por país y se interpretó de manera general los estadísticos principales en cada uno de ellos. Posteriormente se realizó una tabla resumen de los resultados arrojados por los modelos econométricos, clasificados en la beta (β), R-cuadrado y valor-p. Finalmente se eligieron los modelos estadísticamente significativos y con base en los programas de estos países, se propuso un modelo con mejores políticas de TMC.

Para la selección de los mejores modelos se consideró el β o cambio estimado del Presupuesto TMC en la pobreza extrema, R -cuadrado y el p-valor. El punto principal del cual se partió esta elección fue el β , en donde se consideró variaciones positivas y se valoró siguiendo el principio de mayor es mejor. Siguiendo este principio se consideró a los modelos en donde el R-cuadrado era superior al 50% y que al mismo tiempo sean significativos en cuanto al valor-p, en este caso los países con los mejores modelos fueron Argentina, Brasil, Colombia y Ecuador.

Para la elaboración del modelo de TMC con las mejores prácticas, se consolidaron los elementos característicos de las TMC pobreza, población objetivo, métodos de focalización, condicionalidades, recertificación del programa, monto y organismo responsable de los países con mejores resultados en los modelos de regresión aplicados.

Por consiguiente, se eligió los elementos más importantes de los programas de TMC y mediante el método de factores ponderados propuesto por Brown y Gibson (2005), en donde se combinaron factores posibles de cuantificar y se asignaron valores ponderados de peso relativo, siguiendo el proceso de: determinar una relación de los factores relevantes, asignar un peso a cada factor que refleje su importancia relativa y fijar una escala a cada factor (1-10 o 0.1-0.10)

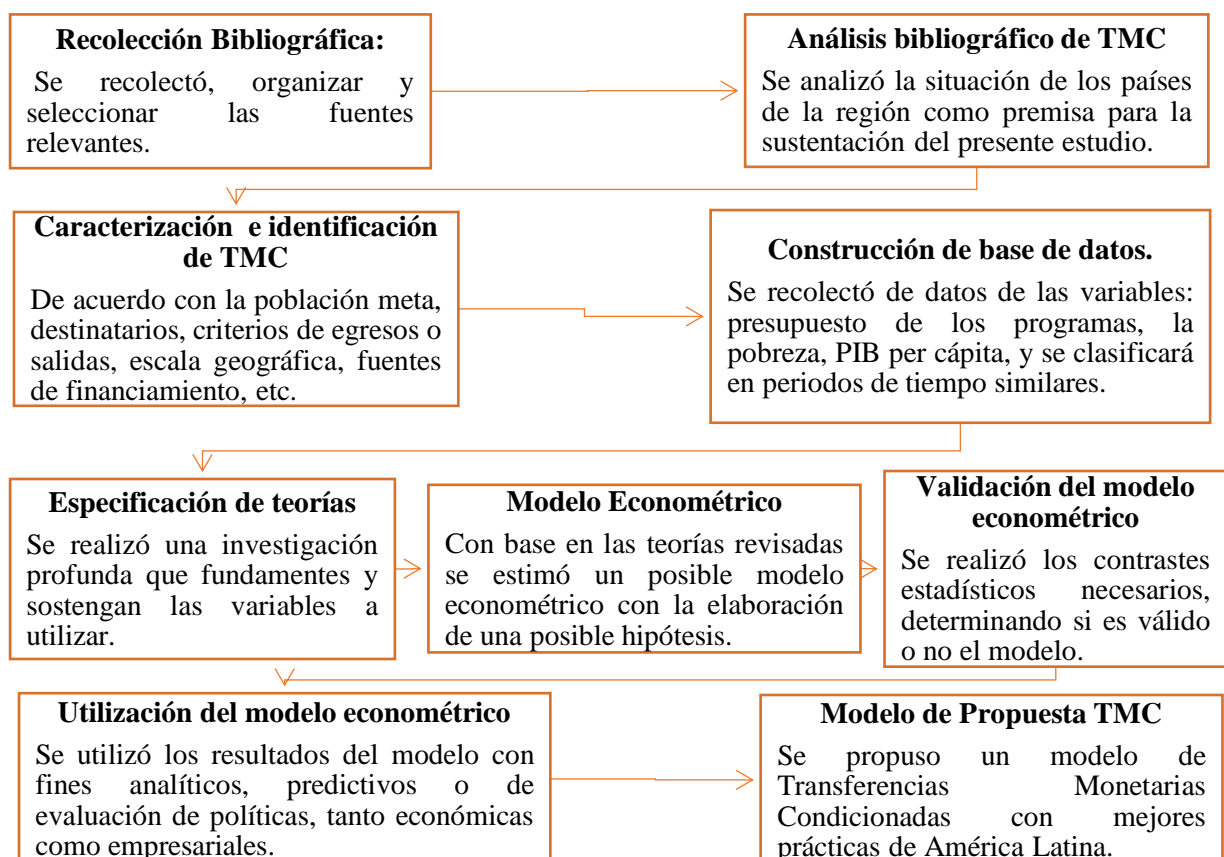
Con bases en lo mencionado se asignó el 0.30 para el elemento de pobreza, ya que, es uno de los factores más importantes, ya que representa como es catalogado este concepto en cada país, 0.10 para los métodos de focalización, 0.30 para las condicionalidades, 0.10 para las recertificaciones de los programas y el 0.20 para el monto ya que, es el objetivo principal de las TMC.

Cada ponderación se distribuyó considerando la mejor característica con una ponderación máxima, es decir, dependiendo de cada elemento se utilizó criterios maximalistas, que lograron determinar los mejores elementos característicos para formular el modelo de propuesta de las Transferencias Monetarias Condicionadas.

Así mismo, se utilizó esta ponderación en los criterios de selección en donde se identificó seis componentes, educación, salud, trabajo, servicios básicos, vivienda, y vulnerabilidad con una ponderación de 0.30, 0.15, 0.15, 0.15, 0.15, y 0.10 respectivamente. En el componente de educación se ponderó con mayor valor de 0.20 a los individuos que no tenían acceso a educación por falta de recursos económicos y con 0.05 a quienes tenían inasistencia a educación (básica-bachillerato) y a las personas con educación incompleta. En la sección salud se ponderó 0.10 a las personas que no tienen acceso a salud por vivir en zonas lejanas u otras circunstancias que no permitan acceder a este servicio; y una ponderación de 0.05 a personas que simplemente no asisten por situaciones personales o de voluntad.

En lo referente al trabajo se ponderó 0.10 realmente a las personas que no tienen un empleo, pero tienen la voluntad, aunque no pueden trabajar por cuestiones críticas, mientras que se coloca un 0.05 a la persona que tienen empleo, pero no, con las condiciones laborales normales. Así mismo, se asignó 0.15 a quienes no disponen el servicio fundamental de agua y luz, en vivienda 0.10 a quienes tienen problemas de hacinamiento y 0.05 a familias con viviendas en algún mal estado. Finalmente se ponderó el 0.10 a familias en estado vulnerable como mujeres embarazadas, familias originarias del campo, personas con discapacidad, etc. Cabe mencionar que cada valor o ponderación asignada se basa en criterios de preferencias.

Figura 2. *Proceso metodológico de la investigación*



6. Resultados

Para el análisis de las Transferencias Monetarias Condicionadas en América latina, los objetivos planteados se cumplen y se describen a continuación.

6.1. Objetivo 1. Identificar los programas Transferencias Monetarias Condicionadas de América Latina.

6.1.1. Caracterización de los programas de TMC

América Latina es citada como una región pionera en la implementación de transferencias monetarias condicionadas, por la iniciativa en Brasil y México a mediados de la década de 1990, de modificar y frenar la transmisión intergeneracional de la pobreza mediante el desarrollo de capacidades humanas (Fajardo, 2020).

Argentina

Asignación Universal por Hijo para Protección Social. Programa nacional desde el año 2009, destinado a mejorar la calidad de vida y las oportunidades educativas de los niños, niñas y adolescentes, se enfoca en garantizar el derecho a la protección social, los beneficiarios de estos las transferencias son familias con hijos menores de 18 años o hijos discapacitados de cualquier edad y/o mujeres embarazadas que se encuentran desempleadas o trabajando en la economía informal (trabajadores sin aportes a la seguridad social).

Tabla 5. Características generales de la TMC Asignación Universal por Hijo para Protección Social

Características Generales	
Método de focalización	Criterios de selección del programa.
Registro-Destinatarios:	Base de personas de la Administración Nacional de la Seguridad Social
Criterios de egreso	Incumplimiento reiterado de condicionalidades en salud y/o educación.
Organismo responsable:	Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES)
Fuentes de financiamiento:	Fondo de Garantía de Sustentabilidad del Sistema Previsional Argentino

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Programa de Ciudadanía Porteña. Programa regional de transferencias condicionadas vigente desde el año 2005, destinado para hogares con mujeres embarazadas y miembros menores de 18 años, discapacitados y/o adultos mayores, que tiene como objetivo reducir la desigualdad y eliminar el trabajo infantil mediante la promoción del desarrollo educativo de los niños, la salud y la calidad de vida de las mujeres de la Ciudad de Buenos Aires. Asimismo, intenta romper el ciclo de reproducción intergeneracional de la pobreza a través de la inclusión social.

Tabla 6. Características generales de la TMC Programa de Ciudadanía Porteña

Características Generales	
Método de focalización	Comprobación de medios directa e indirecta.
Registro-Destinatarios:	Registro Único de Beneficiarios de programas sociales.
Criterios de egreso o salida:	Incumplimientos de condicionalidades: No uso de la tarjeta de compra.
Organismo responsable:	Ministerio de Desarrollo Social
Fuentes de financiamiento:	Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Familias por la Inclusión Social. Programa de transferencias condicionadas vigente desde el 2005 al 2010. Sucesor del programa “Jefas y Jefes de Hogar Desocupados” (2002-2005) y reformulación del componente Ingreso de Desarrollo Humano (IDH) del Programa de “Atención a Grupos Vulnerables” (PAGV) (1996), destinado a familias en riesgo social con niños/as entre 0 y 19 años, mujeres embarazadas y/o discapacitados/as.

Tabla 7. Características generales de la TMC Programa de Familias por la Inclusión Social.

Características Generales	
Método de focalización	1) Comprobación de medios indirecta (proxy means test) 2) Categórica: Hogares con dos o más hijos/as menores de 19 años
Criterios de egreso o salida:	Cuando se pierden las condiciones de elegibilidad.
Organismo responsable:	Ministerio de Desarrollo Social
Fuentes de financiamiento:	Gobierno de la República Argentina; Banco Interamericano de Desarrollo

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Belice

La única Transferencia Monetaria Condicionada vigente desde el 2011 en Belice se denomina “Creando oportunidades para nuestra transformación social”, programa que provee una pequeña asistencia monetaria a hogares en situación de pobreza, sujeta a condicionalidades específicas en educación (asistencia mínima del 85% a la escuela) y salud (inmunización de niños menores de 5 años y controles pre-natales para mujeres embarazadas). Así mismo, busca romper el ciclo de reproducción intergeneracional de la pobreza a través de la inclusión social. Sus principales beneficiarios son las familias pobres.

Tabla 8. Características generales de la TMC Creando oportunidades para la transformación social.

Características Generales	
Método de focalización	Categórica y Proxy Means Test: Hogares en situación de pobreza.
Registro de Destinatarios:	Sistema Único de Información de Belice
Organismo responsable y fuente de financiamiento:	Ministerio de Desarrollo Humano, Transformación Social y Alivio de la Pobreza

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Bolivia

Las Transferencias Monetarias Condicionadas vigentes en Bolivia son:

Bono Juancito Pinto. Programa de transferencias monetarias que establece incentivos a la matriculación, permanencia y culminación del año escolar de los niños y niñas del nivel primario, su población meta son las niñas, niños y adolescentes menores de 21 años cursando el nivel de educación primaria comunitaria vocacional o el nivel de educación secundaria comunitaria productiva, en las unidades educativas fiscales y de convenio del subsistema de educación regular. Adicionalmente, los alumnos(as) en centros de educación especial fiscales y de convenio del subsistema de educación alternativa y especial sin restricción de edad ni grado de enseñanza.

Tabla 9. *Características generales de la TMC Bono Juancito Pinto*

Características Generales	
Método de focalización	Categoría: usuarios de establecimientos públicos.
Registro -Destinatarios	Registro Único de Estudiantes (RUDE)
Criterios de egreso o salida	Cuando se pierden las condiciones de elegibilidad
Organismo responsable	Ministerio de Educación
Fuentes de financiamiento	Recursos internos del Tesoro General de la Nación

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Bono Madre Niña-Niño Juana Azurduy. Programa de Transferencias Monetarias Condicionadas con la finalidad de hacer efectivo los derechos fundamentales de acceso a la salud y desarrollo integral, para disminuir los niveles de mortalidad materna e infantil y la desnutrición crónica de los niños y niñas menores de dos años, es decir, los beneficiarios activos de esta TMC son las mujeres embarazadas y lactantes, e individuos sin cobertura de salud.

Tabla 10. *Características generales de la TMC Bono Madre Niña-Niño Juana Azurduy*

Características Generales	
Método de focalización	Categoría: Mujeres y niños sin cobertura de seguro de salud
Criterios de egreso	Hasta que el niño o niña cumple dos años de edad
Organismo responsable	Ministerio de Salud
Fuentes de financiamiento	Recursos internos del Tesoro General de la Nación, Banco Mundial y BID

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Brasil

Bolsa Familia. Programa de transferencia condicionada con vigencia desde el año 2003 y el más grande de la región en cuanto a cobertura, dirigido a familias en situación de pobreza y pobreza extrema. En 2005 unifica sus prestaciones con el Programa de “Erradicación de Trabajo Infantil (PETI)”, incluyendo corresponsabilidades específicas a las familias pobres que presentan situaciones de trabajo infantil. Desde 2012 incorpora un beneficio para la superación

de la extrema pobreza, que cubre la diferencia entre el ingreso per cápita familiar y el valor de la línea de extrema pobreza.

Tabla 11. *Características generales de la TMC Bolsa Familia.*

Características Generales	
Método de focalización	Familias con ingreso per cápita menor a la línea de pobreza.
Criterios de egreso	Cuando se pierden las condiciones de elegibilidad. Vinculación con programas de capacitación y empleo.
Organismo responsable	Ministerio de Desenvolvimento Social e Combate a Fome (MDS)
Fuentes de financiamiento	Gobierno Federal de Brasil; Banco Mundial (BM)

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Programa Bolsa Verde. El programa con vigencia de 2011 a 2018 tuvo como objetivo promover y mejorar las condiciones de vida de las familias en extrema pobreza e incentivar a los beneficiarios a participar en actividades ambientales, sociales, educativas, técnicas y de desarrollo profesional.

Tabla 12. *Características generales de la TMC Bolsa Verde.*

Características Generales	
Método de focalización	Familias que viven en las áreas y que realizan actividades de conservación y uso sustentable. Familias en situación de extrema pobreza.
Criterios de egreso o salida	Incumplimiento de tareas de conservación ambiental
Organismo responsable	Ministerio de Medio Ambiente
Fuentes de financiamiento	Tesoro Nacional

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Programa de Erradicación de Trabajo Infantil. El servicio de transferencias monetarias del PETI fue gradualmente absorbido por el “Bolsa Familia” y hoy en día un número muy limitado de familias aún lo reciben. Está direccionado a Familias que no se encuentran en pobreza (renta mensual per cápita superior a BRL\$170) con hijos menores de 16 años que presentan situaciones de trabajo infantil, salvo que se encuentren en situación de aprendiz a partir de los 14 años.

Tabla 13. *Características generales de la TMC Erradicación de Trabajo Infantil (PETI).*

Características Generales	
Método de focalización	Geográfica: Búsqueda activa a nivel municipal de niños en trabajo infantil Comprobación de medios directa (means test).
Registro de Destinatarios	Registro Único para Programas Sociales del Gobierno Federal (CadÚnico)
Criterios de egreso o salida	Cuando se pierden las condiciones de elegibilidad; Límite de permanencia: 4 años
Organismo responsable	Ministerio de Desenvolvimento Social e Combate a Fome.

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Chile

Chile Seguridades y Oportunidades. El programa ha sido diseñado sobre tres pilares fundamentales: 1) el pilar de dignidad, que contempla transferencias no condicionadas a todas las personas que se encuentren en situación de extrema pobreza; 2) el pilar de deberes, que comprende transferencias condicionadas para familias en situación de extrema pobreza cuyos hijos se encuentren con sus controles de salud al día y cumplan con la asistencia escolar; 3) el pilar de logros, que prevé transferencias condicionadas dirigidas al 30% de las familias pobres.

Tabla 14. *Características generales de la TMC Chile Seguridades y Oportunidades*

Características Generales	
Método de focalización	Comprobación de medios indirecta (Clasificación Socioeconómica)
Criterios de egreso o salida	Permanencia de hasta 24 meses en el programa y 48 meses para el subsidio por trabajo de la mujer.
Organismo responsable	Ministerio de Desarrollo Social y Familia.
Fuentes de financiamiento	Gobierno de Chile.

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Chile Solidario. El programa, vigente desde 2002 al 2017, tenía características especiales relacionadas con su enfoque psicosocial y la importancia de las amistades familiares que brinda el programa “Puente”. Desde abril de 2011, el Bono Renta Moral Familiar (Asignación Social) incluye nuevos contenidos para familias en extrema pobreza.

Tabla 15. *Características generales de la TMC Chile Solidario*

Características Generales	
Método de focalización	Comprobación de medios indirecta (Índice de calidad de vida)
Registro de Destinatarios	Sistema Integrado de Información Social (SIIS)
Criterios de egreso o salida	Esquema de graduación con límite de tiempo y transferencias decrecientes. Duración máxima transferencia: 5 años
Organismo responsable	Ministerio de Desarrollo Social
Fuentes de financiamiento	Gobierno de Chile.

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Subsidio Único Familiar. Subsidio familiar desde 1981 para personas de escasos recursos que no pueden acceder a la prestación de “Asignación Familiar o Maternal”, debido a que no son trabajadores afiliados a un sistema previsional, es decir, sus beneficiarios activos son niños/as menores de 18 años de edad, mujeres embarazadas, madres con causantes SUF y personas con discapacidad. El Subsidio Único Familiar hace parte de los apoyos que otorga el Sistema de Prestaciones Familiares.

Tabla 16. Características generales de la TMC Subsidio Único Familiar

Características Generales	
Método de focalización	Comprobación de medios indirecta (proxy means test)
Registro de Destinatarios	Sistema Integrado de Información Social (SIIS)
Criterios de egreso o salida	Un/a participante renuncia al subsidio cuando este/a comienza a trabajar y puede optar por recibir una Asignación Familiar o Maternal. También puede renunciar cuando comienza a recibir alguna pensión que sea incompatible con el SUF.
Organismo responsable	Ministerio del Trabajo y Previsión Social (MINTRAB)
Fuentes de financiamiento	Gobierno de Chile

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Colombia

Subsidios Condicionados a la Asistencia Escolar. Programa de Transferencias Condicionadas (PTC) ejecutado en la ciudad de Bogotá vigente desde el año 2005 al 2012, destinado a familias en situación de pobreza no indigente con niños/as menores de 19 que asisten entre sexto y onceavo grado.

Tabla 17. Características generales de la TMC Asistencia Escolar

Características Generales	
Método de focalización	Comprobación de medios (Índice de Calidad de Vida, Nivel 2 del SISBÉN)
Criterios de egreso o salida	Límite tiempo de permanencia: 2 años para subsidio educativo y 3 años para subsidio de transportes.
Organismo responsable	Secretaría de Educación Distrito Capital
Fuentes de financiamiento	Secretaría de Educación Distrito Capital

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Más Familias en Acción. Programa de Transferencias Condicionadas (PTC) que desde el 2006 forma parte de un sistema de articulación de diversos componentes de la oferta pública denominado “Red Juntos”. En el año 2007 ingresó a la totalidad de los grandes y medianos centros urbanos del país. La ley 1.532 en el año 2012 ordena que los montos y criterios de asignación de las transferencias se revisarán anualmente y que las actualizaciones no deben ser menores al IPC de ingresos bajos; se crea asimismo el Sistema de Información de Subsidios Monetarios. Este programa también se destaca por la inclusión de las familias desplazadas por la violencia interna, sus beneficiarios de manera general son las familias en situación de pobreza y vulnerabilidad, en condición de desplazamiento o indígenas con hijos/as menores de 18 años.

Tabla 18. Características generales de la TMC Más Familias en Acción

Características Generales	
Método de focalización	Categoría: Familias desplazadas; familias indígenas; familias pobres. Comprobación de medios indirecta (proxy means test)
Registro de Destinatarios	Sistema de Información de Familias en Acción (SIFA)
Criterios de egreso	Cuando se pierden las condiciones. Recertificación cada 4 años.
Organismo responsable	Presidencia de la República. El Departamento Nacional de Planeación.
Fuentes de financiamiento	Gobierno de Colombia; Banco Mundial (BM); Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Red Unidos (Ex Red Juntos). Estrategia de intervención integral y coordinada que provee acompañamiento familiar y comunitario a las familias objeto de su intervención y facilita el acceso de sus beneficiarios a la oferta de servicios sociales del Estado, para la consecución de 45 logros básicos, destinada desde el año 2007 a familias en situación de extrema pobreza y/o en condición de desplazamiento.

Tabla 19

Características generales de la TMC Red Unidos (Ex Red Juntos)

Características Generales	
Método de focalización	Categoría: Familias desplazadas inscritas en el Registro Único de Víctimas (RUV) y familias indígenas registradas en el censo indígena.
Registro de Destinatarios	Sistema de Información SIUNIDOS
Criterios de egreso o salida	Límite tiempo de permanencia: 5 años
Organismo responsable	Departamento Nacional de Planeación, Departamento Administrativo para la Prosperidad Social y Ministerio de Protección Social
Fuentes de financiamiento	Cofinanciación Nación (PGN), Departamentos y Municipios

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Costa Rica

Avancemos. Programa de transferencias condicionadas vigente desde el año 2006, con énfasis en prevenir la deserción escolar en educación secundaria, destinada para familias con adolescentes y jóvenes entre 12 y 25 años que tienen dificultades para mantener a sus hijos en el sistema educativo por causas económicas.

Tabla 20. Características generales de la TMC Avancemos

Características Generales	
Método de focalización	Geográfica: Como parte de la estrategia "Puente al Desarrollo"
Registro de Destinatarios	Sistema de Atención de Beneficiarios (SABEN).
Criterios de egreso o salida	Recertificación cada dos años y medio. A un participante se le cancela la transferencia si abandona el sistema educativo.
Organismo responsable	Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Social.
Fuentes de financiamiento	Gobierno de Costa Rica.

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Crecemos. Programa de transferencias condicionadas desde el 2009 que busca promover la permanencia de niños y niñas de familias en condición de pobreza o extrema pobreza en el sistema educativo formal en los ciclos de primera infancia y primaria. En sí, sus beneficiarios activos son las familias en situación de pobreza o pobreza extrema con niños y niñas que asistan a centros del Ministerio de Educación Pública en los ciclos de preescolar o primaria.

Tabla 21. Características generales de la TMC Crecemos

Características Generales	
Método de focalización	Categoría: Todas las personas que recibían la beca de educación preescolar y primaria del Fondo Nacional de Becas (FONABE).
Registro de Destinatarios	Sistema de Información de la Población Objetivo.
Organismo responsable	Dirección de Asignaciones Familiares del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (DESAF) e Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS). Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares (FODESAF)
Fuentes de financiamiento	Dirección de Programas de Equidad del Ministerio de Educación Pública.

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Ecuador

Bono de Desarrollo Humano. Programa de Transferencias Condicionadas desde el 2003, sucesor del programa “Bono Solidario”, que prevé condicionalidades para su transferencia a las familias. El programa incluye al representante del núcleo familiar que vive en condiciones de mayor vulnerabilidad, según el índice de clasificación socioeconómica del Registro Social. La transferencia de USD 50,00 la recibe, de preferencia, la mujer jefa de hogar o cónyuge, o aquella persona que tenga como responsabilidad las decisiones de compra.

Bono de Desarrollo Humano Variable. Transferencia dirigida a familiares con hijos menores de edad y romper con la transmisión intergeneracional de la pobreza, se estableció un componente variable en función del número de hijos menores de edad, de aquellos núcleos familiares que reciben el Bono de Desarrollo Humano que se encuentren en condiciones de extrema pobreza conforme el Registro Social vigente. Este bono tiene un valor de hasta USD 150.

Bono Joaquín Gallegos Lara. Programa dirigido a mejorar las condiciones de vida, atención y cuidado de personas con discapacidad física, intelectual y psicosocial severa, con enfermedades catastróficas, raras y huérfanas y menores de 14 años viviendo con VIH-SIDA, en condición socio económica crítica por medio de la entrega de una transferencia monetaria de USD 240.

Pensión para Adultos Mayores. Transferencia monetaria mensual de USD 50,00 dirigida a las personas de 65 años en adelante, que no acceden a cobertura de la seguridad social contributiva, con el fin de cubrir carencias económicas y gastos que demandan las vulnerabilidades que se acentúan por la edad.

Pensión Mis Mejores Años. Con el objeto de aportar a la cobertura universal de la seguridad y reducir la desigualdad de ingresos de personas adultas mayores, se proporcionó una pensión de USD 100 a los adultos mayores identificados en condiciones de extrema pobreza, conforme el Registro Social vigente.

Pensión para Personas con Discapacidad. Consiste en una transferencia monetaria mensual de USD 50,00 dirigida a las personas con discapacidad igual o mayor a 40%, establecida por el Ministerio de Salud Pública, que no acceden a cobertura de la seguridad social contributiva y que no son titulares de derecho del Bono Joaquín Gallegos Lara, con el fin de cubrir carencias económicas y gastos que demandan la condición de discapacidad.

Pensión Toda una Vida. Transferencia de USD 100 dirigida a las personas con discapacidad de hasta 65 años de edad, que cuentan con un porcentaje de discapacidad igual o mayor a 40% establecida por el Ministerio de Salud Pública, que no acceden a cobertura de la seguridad social pública contributiva y que no son titulares de derecho del Bono Joaquín Gallegos Lara; con el fin de cubrir carencias económicas y gastos que demandan la condición de discapacidad, identificados en condiciones de pobreza o extrema pobreza conforme el índice del Registro Social vigente, con nacionalidad ecuatoriana o doble nacionalidad, con información de Registro Social vigente.

Cobertura de contingencias. Es una transferencia monetaria que se entrega a la persona o núcleo familiar en situación de extrema pobreza o pobreza, que presenten una calamidad que ponga en riesgo su sustento familiar, su vivienda actual o el normal desenvolvimiento de la vida familiar (Ministerio de Inclusión Económica y Social [MIES], 2023).

Tabla 22. Características generales de la TMC en Ecuador

Características Generales	
Método de focalización	Geográfica: Con base en la información cartográfica del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) Categoría: Criterios de selección (familias en pobreza extrema con hijos menores de 16 años, adultos mayores de 65 años y personas con discapacidad).
Registro de Destinatarios	Base de datos de beneficiarios activos al pago (del MIES) y Registro Único de Beneficiarios del Registro Interconectado de Programas Sociales (del MCDS).
Criterios de egreso	Cuando se pierden las condiciones de elegibilidad. Recertificación cada 5 años.
Organismo responsable	Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES).
Fuentes de financiamiento	Banco Interamericano de Desarrollo (BID); Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF). Actualmente solo es el Gobierno Nacional.

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

El Salvador

Programa de Apoyo a Comunidades Solidarias en El Salvador. Programa de Transferencias Condicionadas (PTC), conocido hasta 2009 como “Red Solidaria”. Mantiene en lo esencial su estructura, incluyendo los ejes de Capital Humano (transferencias monetarias),

Servicios básicos (ampliación de infraestructura local) y Generación de Ingreso y Desarrollo Productivo, y añadiendo nuevas transferencias y un cuarto componente de Gestión territorial que supone el fortalecimiento de la gestión local de los Gobiernos municipales y sus comunidades. Sus beneficiarios son las familias en extrema pobreza con niños/as menores de 21 años y/o mujeres embarazadas que residen en municipios con mayor situación de pobreza extrema severa y alta o en asentamientos precarios urbanos.

Tabla 23. *Características generales de la TMC Programa de Apoyo a Comunidades Solidarias*

Características Generales	
Método de focalización	Geográfica: 100 municipios rurales y 412 asentamientos urbanos precarios en 25 municipios Comprobación de medios indirecta (Proxy means test).
Registro de Destinatarios	Registro de Familias Participantes.
Criterios de egreso o salida	Límite tiempo de permanencia: 3 años. Recertificación cada 10 años (con cada censo nuevo).
Organismo responsable	Presidencia de la República.
Fuentes de financiamiento	Banco Mundial (BM); Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Guatemala

Bono Social. Es un programa vigente desde el 2012, coordinado por el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), dirigido a Familias con niños/as en situación de pobreza y extrema pobreza entre 0 y 15 años, mujeres gestantes y lactantes, niñas y adolescentes víctimas de violencia sexual, y embarazadas o madres de 14 años o menos cuyos casos han sido judicializados. Este programa apoya la Estrategia Nacional para la Prevención de la Desnutrición Crónica.

Tabla 24. *Características generales de la TMC Bono Social*

Características Generales	
Método de focalización	Geográfica: municipios priorizados bajo criterios de pobreza, emergencias y desastres naturales Categoría: Criterios de selección del programa.
Registro de Destinatarios	Registro Único de Usuarios (RUU)
Criterios de egreso o salida	Incumplimiento de los compromisos de salud y educación: inasistencia a la escuela, a los controles médicos establecidos en los servicios de salud y el no asistir a sus capacitaciones. Se realiza el proceso de recertificación en el marco de la elaboración del censo previo a la entrega de los aportes a las familias usuarias, según Decreto 50-2016.
Organismo responsable	Ministerio de Desarrollo Social (MIDES).

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Mi Familia Progres. Programa de transferencias condicionadas vigente hasta el 2011 con énfasis en los aspectos nutricionales. A mediados de 2009 el gobierno guatemalteco

suscribió un préstamo con el BID para realizar la evaluación de impacto del programa; a la par, recibe asistencia técnica de otros organismos multilaterales de crédito, agencias de desarrollo e instituciones de países latinoamericanos que poseen experiencia en programas de transferencias monetarias condicionadas.

Tabla 25. *Características generales de la TMC Mi Familia Progresa.*

Características Generales	
Método de focalización	1) Geográfica 2) Comprobación de medios indirecta
Criterios de egreso o salida:	Cuando se pierden las condiciones de elegibilidad, las edades de los niños de las familias receptoras. Para el caso de los controles de salud, al cumplir seis años y en educación, al cumplir 15. Para las madres, al salir del puerperio.
Organismo responsable	Ministerio de Educación, Unidad de Ejecución especial.
Fuentes de financiamiento	Gobierno de Guatemala; asistencia técnica de diversos entes de cooperación

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Programa Bolsa Social. Programa de transferencias monetarias condicionadas vigente desde el año 2012, que tiene por objetivo incrementar el acceso a los productos de la canasta básica alimentaria para familias en situación de pobreza o pobreza extrema con hijos entre las edades de 0 a 15 años y/o adultos mayores de 65 años o personas y familias en condición de pobreza y extrema pobreza, residentes en áreas urbanas y rurales del departamento de Guatemala.

Tabla 26. *Características generales de la TMC Programa Bolsa Social*

Características Generales	
Método de focalización	Categoría, geográfica: residentes de los municipios con mayor incidencia de pobreza y Proxy means test.
Registro de Destinatarios	Base de Datos General del Sistema Informático del Programa Mi Bolsa Segura.
Criterios de egreso o salida	Falsedad o manipulación de los documentos presentados, fallecimiento del/la usuario/a representante del núcleo familiar.
Organismo responsable	Viceministerio de Protección Social, Dirección de Prevención Social.
Fuentes de financiamiento	Presupuesto del Ministerio de Desarrollo Social.

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Programa VIDA. Programa social de transferencias monetarias condicionadas desde el 2017 dirigido a promover la asistencia a los servicios de salud de familias con niñas y adolescentes embarazadas o madres, víctimas de violencia sexual, menores de 14 años, cuyos casos hayan sido judicializados. El programa promueve la asistencia a controles de embarazo y de chequeo de sus hijos, según protocolos del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

Tabla 27. *Características generales de la TMC Programa VIDA.*

Características Generales	
Método de focalización	Categoría: Niñas y adolescentes guatemaltecas embarazadas o madres menores de 14 años, víctimas de violencia sexual.
Registro de Destinatarios	Registro Nacional de las Personas.
Criterios de egreso o salida	Incumplimiento acumulativo de tres periodos de medición de corresponsabilidades, convivir con pareja, fallecimiento de la niña o adolescente (luego de un año).
Organismo responsable	Ministerio de Desarrollo Social MIDES.
Fuentes de financiamiento	Ministerio de Desarrollo Social.

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Haití

Ti Manman Cheri. Es un programa de transferencias vigente desde el 2012 con corresponsabilidades enfocado a la escolarización de los niños y niñas que viven en situación de extrema pobreza. El programa consiste en una transferencia mensual a Madres en situación de pobreza con al menos un/a hijo/a inscrito/a en una escuela pública y, en ausencia de escuelas públicas en ciertas localidades, en una escuela comunitaria, que se encuentren entre primero y sexto grado. Tiene una periodicidad de 6 meses renovables hasta 10 veces (5 años). A partir del 2015 el programa incluye un nuevo componente que brinda facilidades de microcréditos a las madres para que inviertan en su actividad laboral (pesca, agricultura, etc.) y aumenten su autonomía económica.

Tabla 28. *Características generales de la TMC Ti Manman Cheri*

Características Generales	
Método de focalización	Geográfica: Zonas y localidades prioritarias dada su situación de pobreza según el mapa de pobreza.
Registro de Destinatarios	Lista de familias participantes.
Criterios de egreso o salida	Presentación de documentos falsos, información errónea.
Organismo responsable	Ministerio de Economía y Finanzas.
Fuentes de financiamiento	Fondo PetroCaribe / Venezuela y la tesorería pública del gobierno de Haití.

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Honduras

Bono Vida Mejor. El propósito del “Bono Vida Mejor” vigente desde el 2010, es contribuir con la ruptura del ciclo intergeneracional de la pobreza a través de la creación de oportunidades, desarrollo de capacidades y competencias en la educación, la salud y la nutrición de las familias en extrema pobreza. En consecuencia, este bono busca promover estrategias y acciones intersectoriales para la educación, la salud y nutrición, así como para la coordinación con otros programas sociales relacionados con empleo, ingreso y ahorro familiar.

Tabla 29. Características generales de la TMC Bono Vida Mejor

Características Generales	
Método de focalización	Geográfica: Aldeas, caseríos y barrios con mayor concentración de hogares en pobreza extrema. Comprobación de medios indirecta (Proxy means test) Categoría: Exclusión de áreas con oferta insuficiente (existencia de servicios de educación y salud para atender nueva demanda) e inclusión únicamente de hogares que cumplen con criterios de selección del programa.
Registro de Destinatarios	Registro de Beneficiarios del Bono Vida Mejor, incorporado en el Registro Único de Participantes (RUP).
Criterios de egreso o salida	Ninguna recertificación.
Organismo responsable	Secretaría de Estado en el Despacho Presidencial.
Fuentes de financiamiento	Gobierno de Honduras, Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Mundial (BM) y Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE).

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Jamaica

Programme of Advancement Through Health and Education (PATH) (2001-)

Programa de transferencias condicionadas con énfasis en grupos vulnerables, el propósito del programa, en este sentido, es eliminar la duplicación, reducir los costos administrativos, optimizar el uso de recursos y aumentar la efectividad de entrega de los bonos. Los objetivos del programa son: i) aumentar el nivel educativo y mejorar los resultados en salud con el propósito de reducir la pobreza; ii) aliviar la pobreza actual aumentando el valor de las transferencias para la población pobre; iii) reducir el trabajo infantil; iv) que el programa funcione como una red de seguridad para prevenir que las familias caigan en mayor pobreza. Destinado a familias en situación de pobreza con niños/as menores de 17 años, adultos mayores de 60 años, discapacitados/as, mujeres embarazadas/ dando lactancia y/o adultos pobres sin empleo (entre 18 y 64 años).

Tabla 30. Características generales de la TMC Programme of Advancement Through Health and Education (PATH).

Características Generales	
Método de focalización	Comprobación de medios indirecta (proxy means test): Familias en situación de pobreza según la información en el Sistema de Identificación de Beneficiarios. Categoría: Criterios de selección del programa.
Registro de Destinatarios	Lista de participantes registrados del PATH.
Criterios de egreso	Fallecimiento del receptor, salida voluntaria del programa, fraude en la información entregada sobre el hogar, no cumplir con las corresponsabilidades por 3 periodos consecutivos.
Organismo responsable	Ministerio del Trabajo y Seguridad Social.
Fuentes de financiamiento	Banco Mundial (BM), Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Gobierno de Jamaica.

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

México

Programa de Estímulos para el Bachillerato Universal, "Prepa Sí". El programa vigente desde el año 2007 al 2019 se hacía extensivo al primer año de Nivel Superior (Licenciatura) para antiguos usuarios del programa. El programa "Prepa Sí" finalizó en 2019 con la puesta en marcha del programa Becas Benito Juárez, específicamente para Estudiantes de Nivel Medio Superior de escuelas públicas.

Tabla 31. *Características generales de TMC Programa de Estímulos para el Bachillerato Universal*

Características Generales	
Método de focalización	Categoría
Registro de Destinatarios	Padrón de Personas Beneficiarias a través del Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal.
Criterios de egreso o salida	Solicitud voluntaria o uso indebido de la transferencia monetaria.
Organismo responsable	Coordinación del Programa "Prepa Sí"; Subdirección de Vinculación y Apoyos y Jefatura de Unidad Departamental de Comunidad Juvenil, todas adscritas a la Dirección Operativa de Programas para la Ciudad del FIDEGAR.
Fuentes de financiamiento	Coordinación del Programa Prepa Sí.

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Becas para el Bienestar Benito Juárez. El programa "Las Becas para el Bienestar Benito Juárez" desde el año 2019 buscan fortalecer una educación inclusiva y equitativa mediante la ampliación de las capacidades asociadas a la educación de las Familias en situación de extrema pobreza con niñas, niños, adolescentes y jóvenes que asistan a educación y puedan acceder a las becas del programa. El programa otorga becas en educación inicial, primaria y secundaria a niñas, niños y adolescentes de las familias usuarias, con el fin de fomentar su inscripción a la escuela y su terminación. A partir de 2019, este programa sustituye los componentes educativos "Prospera", programa de Inclusión Social.

Tabla 32. *Características generales de la TMC Becas para el Bienestar Benito Juárez*

Características Generales	
Método de focalización	Geográfica: sectores de alta vulnerabilidad y pobreza, según la Declaratoria de Zonas de Atención Prioritaria. Categórica: Familias cuyo ingreso mensual per cápita estimado es menor a la línea de pobreza.
Registro de Destinatarios	El Padrón Activo de Beneficiarios del programa incluye a los hogares y usuarios que reciben las transferencias monetarias.
Criterios de egreso o salida	La familia se da de baja del padrón activo de usuarios del programa cuando: 1) El titular de la familia usuaria no cumple con los compromisos adquiridos); 2) Se proporciona información falsa; 3) Se pierden las condiciones de elegibilidad.
Organismo responsable	Secretaría del Bienestar a través de la Coordinación Nacional de Becas para el Bienestar Benito Juárez.
Fuentes de financiamiento	Gobierno de México.

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Panamá

Bonos Familiares para la Compra de Alimentos. Programa de transferencia condicionada vigente desde el año 2005, opera en zonas rurales preferentemente indígenas (Regional (distritos de Santa Fe, Mironó, Ñurum, Besikó y Nole Duima). Forma parte de la “Red de Oportunidades”, destinado específicamente para familias en situación de extrema pobreza. Se prioriza familias que tengan miembros menores de edad, discapacitados y/o adultos mayores.

Tabla 33. Características generales de la TMC Bonos Familiares para la Compra de Alimentos

Características Generales	
Método de focalización	Geográfica: Corregimientos en zonas rurales en condiciones de pobreza extrema y desnutrición crónica. Comprobación de medios indirecta (proxy means test)
Registro de Destinatarios	Registro Único de Beneficiarios (RUB)
Criterios de egreso o salida	Cuando se pierden las condiciones de elegibilidad. Recertificación cada 3 años.
Organismo responsable	Presidencia de la República.
Fuentes de financiamiento	Gobierno de Panamá.

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Programa de Asistencia Social Educativa Universal. Es un apoyo económico que desde el año 2020 otorga a estudiantes que cursen educación primaria, premedia, media y educación especial del subsistema regular hasta la culminación de sus estudios. Los pagos se realizan utilizando medios electrónicos para que los estudiantes participantes del programa puedan utilizarlo para comprar alimentos, insumos de aseo personal, medicamentos, útiles escolares, uniformes, libros, data y herramientas tecnológicas. Los objetivos del programa son prevenir el ausentismo, la repitencia y contrarrestar la deserción escolar; elevar los índices de inscripción y de asistencia escolar; asistir a los estudiantes de educación primaria, premedia, media y de educación especial; motivar y fortalecer el mejoramiento académico. Reemplaza al programa Beca Universal.

Tabla 34. Características generales de la TMC Programa de Asistencia Social Educativa Universal

Características Generales	
Método de focalización	Categoría: Estudiantes de primaria, Premedia, media y educación especial del subsistema regular de Panamá.
Criterios de egreso o salida	No cumplir con la asistencia legalmente establecida en la norma para primaria, no hacer uso adecuado de la asignación otorgado por el programa y la no asistencia del acudiente o tutor legal del estudiante, a las reuniones de seguimiento académico.
Organismo responsable	Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos (IFARHU).
Fuentes de financiamiento	Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Red de Oportunidades. Programa de transferencias condicionadas vigente desde el 2006, con énfasis en la reducción de la pobreza extrema. El programa cuenta con un componente especial para las zonas rurales e indígenas (Programa de Bonos Familiares para la Compra de Alimentos) y familias en situación de pobreza extrema. Incluye además componentes de apoyo familiar y de mejoramiento de la oferta local.

Tabla 35. *Características generales de la TMC Red de Oportunidades*

Características Generales	
Método de focalización	Geográfica: Corregimientos con mayor proporción de pobreza Comprobación de medios indirecta (proxy means test): Familias en situación de pobreza extrema
Registro de Destinatarios	Registro Único de Beneficiarios (RUB).
Criterios de egreso o salida	Cuando se pierden las condiciones de elegibilidad. Recertificación cada 3 años.
Organismo responsable	Ministerio de Desarrollo Social (MIDES).
Fuentes de financiamiento	Gobierno de Panamá.

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Paraguay

Abrazo. Programa integral desde el 2005 destinado a la prevención, intervención y protección a NNA en situación de trabajo infantil peligroso. Incluye transferencias monetarias condicionadas, y otras actividades con menores en situación de trabajo infantil y sus familias. Los centros del programa “Abrazo” son espacios físicos alternativos al espacio de trabajo infantil, destinados a la protección de NNA, ubicados tanto en zonas estratégicas, con situaciones identificadas de trabajo infantil como en comunidades donde se identifique riesgo asociado al trabajo infantil. Brindan una serie de servicios y prestaciones de manera directa a niñas/os de 0-13 años, y a adolescentes de 14-17 años, a través de actividades de capacitación y promoción social.

Tabla 36. *Características generales de la TMC Abrazo*

Características Generales	
Método de focalización	Categoría: Familias con menores de 14 años y/o adolescentes entre los 14 y 17 años que se encuentran realizando algún tipo de actividad económica, productiva, de comercialización o de servicio.
Registro de Destinatarios	Padrón de Beneficiarios del Programa Abrazo.
Criterios de egreso o salida	Cuando se pierden las condiciones de elegibilidad.
Organismo responsable	Secretaría Nacional de la Niñez y la Adolescencia (SNNA).
Fuentes de financiamiento	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Tekoporá. Programa de transferencias condicionadas (PTC) vigente desde el año 2005, que busca brindar protección social a hogares en situación de extrema pobreza con mujeres embarazadas, padres viudos, adultos mayores y/o niños/as hasta los 18 años, así como personas con discapacidad y familias indígenas. Desde un comienzo el foco fue la facilitación del ejercicio de los derechos a alimentación, salud y educación. En la actualidad, busca incorporar a personas con discapacidad severa en situación de pobreza y/o vulnerabilidad, así como también a comunidades indígenas.

Tabla 37. *Características generales de la TMC Tekoporá.*

Características Generales	
Método de focalización	Geográfica: Distritos más pobres y vulnerables del país según el Índice de Priorización Geográfica (IPG).
Registro de Destinatarios	Listado de Participantes de Tekoporá, incorporado en el Sistema de Información y Gestión de Beneficiarios de Programas Sociales (SIGBE).
Criterios de egreso o salida	Cuando se pierden las condiciones de elegibilidad. Límite de permanencia: 6 años.
Organismo responsable	Presidencia de la República.
Fuentes de financiamiento	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)(2005-2010), Banco Mundial(2009), Recursos Genuinos del Tesoro Impuestos.

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Perú

Juntos (Programa Nacional de Apoyo Directo a los más Pobres. Programa de transferencias condicionadas (PTC) con énfasis en los aspectos nutricionales de las familias en situación de extrema pobreza, riesgo y exclusión con mujeres embarazadas, padres viudos, adultos mayores y/o niños/as hasta los 19 años. Desde 2012, el programa es gestionado por el Ministerio de Desarrollo Social e Inclusión. Esto permite que los participantes de “Juntos” se vinculen a las diferentes prestaciones públicas ofrecidas por cada uno de los ministerios.

Tabla 38. *Características generales de TMC Juntos*

Características Generales	
Método de focalización	Geográfica, comprobación de medios indirecta (proxy means test), categórica: El hogar debe tener al menos un miembro de la población meta y debe haber vivido más de seis meses en el distrito hasta la fecha de adscripción al programa.
Registro de Destinatarios	Padrón General de Hogares (PGH) afiliados a Juntos
Criterios de egreso o salida	Por incumplimiento reiterado de condicionalidades en salud y/o educación. Cuando se pierden las condiciones de elegibilidad.
Organismo responsable	Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social.
Fuentes de financiamiento	Gobierno del Perú, Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

República Dominicana

Progresando con Solidaridad. Es un Programa de protección social vigente desde el 2012, que vincula las familias en condición de pobreza a transferencias condicionadas, subsidios focalizados, acompañamiento socio-educativo y promueve el acceso a los servicios y

bienes del estado para lograr su desarrollo integral, mediante siete líneas de acción dirigidas a cambiar comportamientos, generar capacidades, promover valores, y empoderar a las familias sujetas a la intervención. Asimismo, busca generar oportunidades de generación de ingresos mediante capacitación para el empleo y el emprendimiento.

Tabla 39. Características generales de la TMC con Solidaridad

Características Generales	
Método de focalización	1) Comprobación de medios indirecta (proxy means test): Familias en situación de pobreza según el Índice de Calidad de Vida (ICV)
Registro de Destinatarios	Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN).
Criterios de egreso o salida	Por incumplimiento reiterado de condicionalidades en salud y/o educación.
Organismo responsable	Vicepresidencia de la República.
Fuentes de financiamiento	Gobierno de la República Dominicana.

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Programa Solidaridad. Ha contribuido desde el año 2005 al 2012 en crear una red de seguridad social en áreas vulnerables prioritarias que los beneficiarios del programa pueden utilizar para garantizar el acceso a las canastas básicas de alimentos y fortalecer las pequeñas empresas al aumentar sus ingresos y su entrada en la banca formal. Destinado a Familias en pobreza extrema y moderada, con hijos/as menores de 16 años, mujeres embarazadas y/o jefes de hogar adultos mayores sin trabajo.

Tabla 40. Características generales de la TMC Programa Solidaridad

Características Generales	
Método de focalización	1) Geográfica 2) Comprobación de medios por aproximación (proxy means test)
Registro de Destinatarios	Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN)
Criterios de egreso	SIUBEN recertifica ICV de familias receptoras PROSOLI. Recertificación cada 4 años.
Organismo responsable	Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales; Administradora de Subsidios Sociales
Fuentes de financiamiento	Gobierno de la República Dominicana; Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Trinidad y Tabago

Targeted Conditional Cash Transfer Program (TCCTP). Es un programa de asistencia alimentaria y desarrollo a corto plazo, con el objetivo de entregar protección social promoviendo nutrición y seguridad alimentario a hogares vulnerables. A partir de 2019, el programa comenzó a llamarse “ Food Support Programme” (anteriormente Targeted Conditional Cash Transfer Programme (TCCTP)). Es un programa que pone énfasis en trabajo psicosocial con familias, sucesor del programa Social Help and Rehabilitative Efforts (SHARE). El programa reconoce una fuerte influencia del modelo de intervención del programa

Puente de Chile. Facilita la vinculación de sus receptores con la red de servicios y programas públicos, especialmente de promoción social (capacitación, generación de ingresos).

Tabla 41. *Características generales de la TMC Targeted Conditional Cash Transfer Program (TCCTP)*

Características Generales	
Método de focalización	Comprobación de medios indirecta (Proxy means test): Familias en situación de pobreza según cálculo de oficiales del Ministerio de Desarrollo Social y Servicios Familiares.
Criterios de egreso	Límite permanencia: 2 años. Ninguna recertificación.
Organismo responsable	Ministerio de Desarrollo Social y Servicios Familiares.
Fuentes de financiamiento	Gobierno de Trinidad y Tobago.

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Uruguay

Asignaciones Familiares - Plan Equidad. Programa de transferencias monetarias condicionadas desde el 2008, dirigido a familias en situación de pobreza o niños y adolescentes de hogares en situación socioeconómica vulnerable. La transferencia monetaria tiende a tener un impacto significativo sobre las situaciones de pobreza e indigencia y, al mismo tiempo, estimula la permanencia de niños y jóvenes en el sistema educativo formal, o bien, su retorno al mismo en caso de deserción escolar.

Tabla 42. *Características generales de la TMC Asignaciones Familiares - Plan Equidad*

Características Generales	
Método de focalización	Hogares cuyo ingreso y situación de pobreza es verificada por parte de miembros del Banco de Previsión Social (BPS).
Registro de Destinatarios	Registros beneficiarios de Asignaciones Familiares - Plan Equidad.
Criterios de egreso o salida	Por incumplimiento reiterado de condicionalidades en salud y/o educación, se establece una salida diferenciada del programa según el cumplimiento de requisitos educativos.
Organismo responsable	Ministerio de Desarrollo Social y la Unidad de Seguimiento.
Fuentes de financiamiento	Rentas Generales.

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Tarjeta Uruguay Social (ex-Tarjeta Alimentaria). Su objetivo principal es permitir que las personas más desprotegidas accedan a los productos de la canasta básica y tengan la posibilidad de alimentarse y comprar artículos de primera necesidad de acuerdo a las características de su núcleo familiar. Este programa está insertado luego del cierre del “PANES”. A partir de junio del 2009 la cobertura se amplió debido al traslado de los hogares que recibían la canasta de Riesgo Social del INDA. A partir de 2012, las personas trans (transexuales, travestis y transgénero) fueron incorporadas al programa sin excepción.

Tabla 43. *Características generales de la TMC Tarjeta Uruguay Social (ex-Tarjeta Alimentaria)*

Características Generales	
Método de focalización	Categoría: Hogares cuya situación de pobreza extrema es verificada.
Registro de Destinatarios	Registros administrativos del programa Tarjeta Uruguay Social
Criterios de egreso o salida	Las formas de egreso del programa son, o bien por una mejora de la situación del hogar que se materialice en una nueva visita y un nuevo ICC que no alcance el umbral establecido, o bien una renuncia voluntaria de la persona.
Organismo responsable	Ministerio de Desarrollo Social.
Fuentes de financiamiento	Gobierno del Uruguay.

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Con base en la caracterización de cada una de las Transferencias Monetarias Condicionadas vigentes en los países de América Latina, se resumen en la siguiente tabla los programas de TMC con similares características de acuerdo a su población objetivo, con las que se puede lograr una comparación y medir su efectividad.

6.1.2. Caracterización de los programas de TMC similares

Tabla 44. *Transferencia Monetarias Condicionada con características similares*

País	Programas de TMC	Población Meta
Argentina	Asignación Universal por Hijo para Protección Social	Familias con hijos/as menores de 18 años o hijos con discapacidad de cualquier edad y/o mujeres embarazadas que se encuentren desocupadas o se desempeñen en la economía informal (trabajadores sin aportes a la seguridad social). Empleados domésticos y monotributistas sociales.
Bolivia	Bono Madre Niña-Niño Juana Azurduy	Mujeres embarazadas y lactantes, sin cobertura de salud, en condiciones de pobreza.
Brasil	Bolsa Familia	Familias en situación de pobreza y pobreza extrema
Colombia	Más Familias en Acción	Familias en situación de pobreza y vulnerabilidad (Nivel 1 del SISBÉN), en condición de desplazamiento o indígenas con hijos/as menores de 18 años
Ecuador	Bono de Desarrollo Humano	Familias en extrema pobreza con hijos menores de 16 años, adultos mayores de 65 años y personas con discapacidad
El Salvador	Programa de Apoyo a Comunidades Solidarias en El Salvador	Familias en extrema pobreza con niños/as menores de 21 años y/o mujeres embarazadas que residen en municipios con mayor situación de pobreza extrema severa y alta o en asentamientos precarios urbanos

País	Programas de TMC	Población Meta
Guatemala	Bono Social	Familias con niños/as en situación de pobreza y extrema pobreza entre 0 y 15 años, mujeres gestantes y lactantes, niñas y adolescentes víctimas de violencia sexual, y embarazadas o madres de 14 años o menos cuyos casos han sido judicializados.
Haití	Ti Manman Cheri	Madres en situación de pobreza con al menos un/a hijo/a inscrito/a en una escuela pública y, en ausencia de escuelas públicas.
Honduras	Bono Vida Mejor	Familias en condición de pobreza o extrema pobreza
Perú	Juntos (Programa Nacional de Apoyo Directo a los más Pobres)	Familias en situación de extrema pobreza, riesgo y exclusión con mujeres embarazadas, padres viudos, adultos mayores y/o niños/as hasta los 19 años. Antes del 2014 la edad límite de los adolescentes era de 14 años.
	Asignaciones Familiares - Plan Equidad	Familias en situación de pobreza

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Mediante la caracterización de las Transferencias Monetarias Condicionadas similares se identificaron que todos los programas se direccionan aliviar la pobreza, mientras que también tienen contribuciones en la salud, desarrollo, capacitaciones, capital humano y educación.

Tabla 45. *Resumen de las principales características de los programas de las TMC analizadas*

País	Programas de Transferencias Condicionadas	Alivio de la Pobreza	Acceso a la salud y desarrollo integral	Programas de microcrédito y capacitación	Acumulación de capital humano	Acceso a la educación
Argentina	Asignación Universal por Hijo para Protección Social	X				X
Bolivia	Bono Madre Niña-Niño Juana Azurduy	X	X			
Brasil	Bolsa Familia	X			X	
Colombia	Más Familias en Acción	X	X			X
Ecuador	Bono de Desarrollo Humano	X		X	X	
El Salvador	Programa de Apoyo a Comunidades Solidarias en El Salvador	X		X	X	
Guatemala	Bono Social	X	X			X
Haití	Ti Manman Cheri	X				X

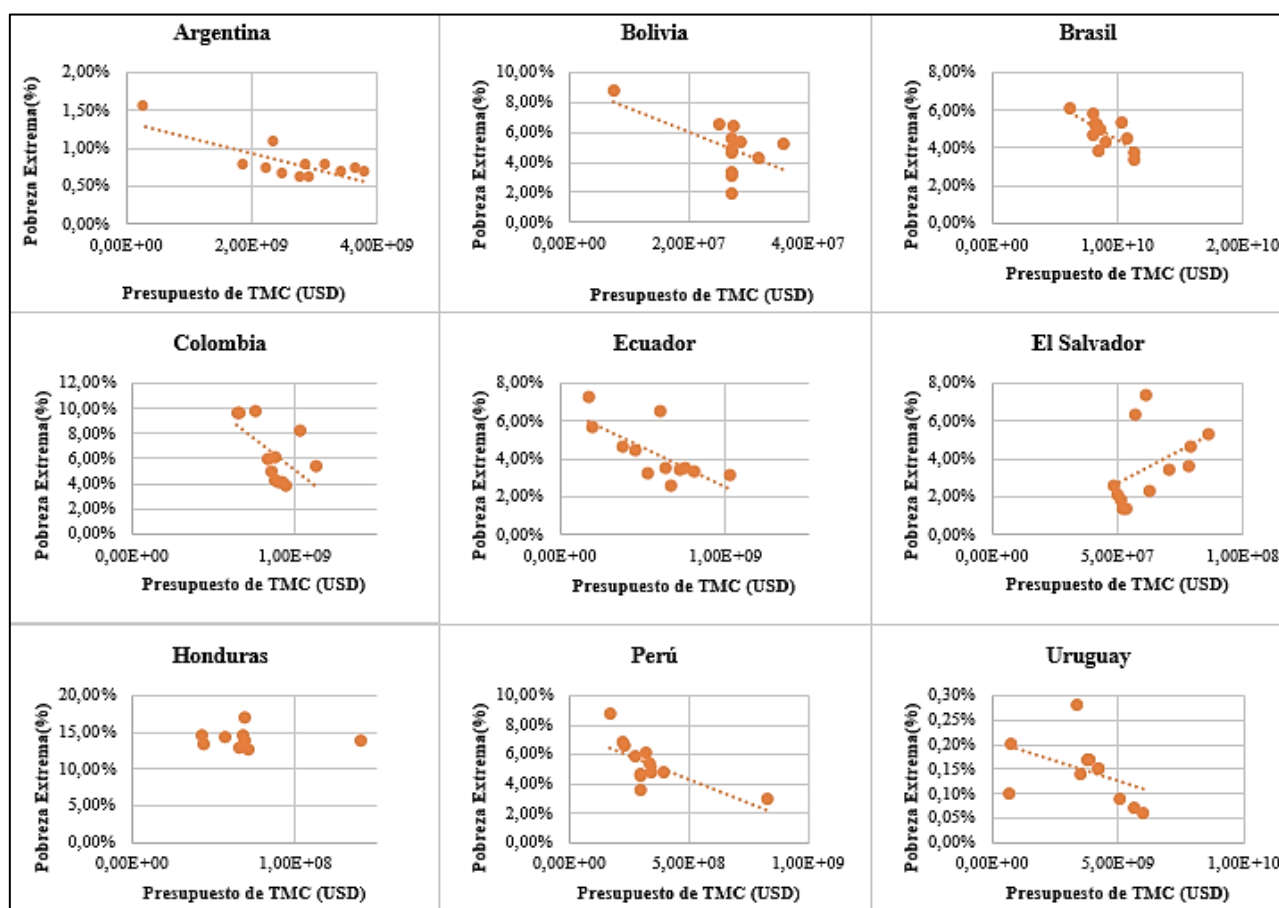
País	Programas de Transferencias Condicionadas	Alivio de la Pobreza	Acceso a la salud y desarrollo integral	Programas de microcrédito y capacitación	Acumulación de capital humano	Acceso a la educación
Honduras	Bono Vida Mejor Juntos (Programa Nacional de Apoyo Directo a los más Pobres)	X	X			X
Perú	Asignaciones Familiares - Plan Equidad	X	X		X	X
Uruguay		X				X

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

6.2 Objetivo 2. Describir la efectividad de los programas Transferencias Monetarias Condicionadas de América Latina.

En América Latina existen numerosas evidencias de Transferencias Monetarias condicionadas, que demuestran su impacto en la reducción de la desigualdad nacional y la pobreza, ya que, son una valiosa herramienta con la que cuentan los gobiernos para mitigar las vulnerabilidades y los riesgos a los que está expuesto este grupo.

Figura 3. Relación de los presupuestos en TMC y el índice de pobreza extrema de los países latinoamericanos.



Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Se demuestra que todos los países a comparar, tienen una relación inversa entre las dos variables estudiadas, pobreza extrema y presupuesto TMC. A medida que aumenta el presupuesto en Transferencias Monetarias Condicionadas, disminuye la pobreza extrema, a excepción de Honduras donde la dispersión de sus datos impide conformar una relación. Es decir, es muy probable que el presupuesto en TMC incida en la pobreza ya que, es lo más común, sin embargo, los programas de TMC requieren que haya coordinación entre los distintos sectores y unidades territoriales de un estado y que sus instituciones estatales no sean frágiles e ineficientes (Cecchini y CEPAL, 2009).

Argentina. Asignación Universal por Hijo para Protección Social.

Tabla 46. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Argentina (2009-2020)

	<i>Coefficiente</i>	<i>Desv. Típica</i>	<i>valor p</i>	
const	4,77802	4,04515	0,2678	
pc_PresupuestoTMC_Argentina	-0,111208	0,0263835	0,0023	***
R-cuadrado	0,663762	R-cuadrado corregido	0,626402	
Contraste de especificación RESET - Hipótesis nula: [La especificación es adecuada] Estadístico de contraste: $F(2, 7) = 5,19197$ con valor $p = P(F(2, 7) > 5,19197) = 0,0414309$		Contraste de heterocedasticidad de White- Hipótesis nula: [No hay heterocedasticidad] Estadístico de contraste: $LM = 1,64011$ con valor $p = P(\text{Chi-cuadrado } (2) > 1,64011) = 0,440408$		

Nota. Nivel de significancia (α) de 0.05; valor $p < 0.05$; Beta (β) > 1 .

El modelo econométrico explica el 66,37% de la variabilidad de la variable de respuesta dependiente, se considera un buen modelo de predicción. Además, se cumple el supuesto de no heterocedasticidad y con un valor p de 0,0023, menor que 0,05 difieren que los resultados fueron estadísticamente significativos, pero si contienen una especificación adecuada con base al contraste RESET. También observamos β , que un incremento de una unidad porcentual en el presupuesto en TMC generará por término medio una disminución de la variable dependiente pobreza extrema en 0,111208 puntos porcentuales, permaneciendo el resto de las variables constantes.

Bolivia. Bono Madre Niña-Niño Juana Azurduy

Tabla 47. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Bolivia (2009-2020)

	<i>Coefficiente</i>	<i>Desv. Típica</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>valor p</i>	
const	0,0924514	0,0188180	4,913	0,0006	***
PresupuestodeTMC_Bolivia	-1,59828e-09	6,89072e-010	-2,319	0,0428	**
R-cuadrado	0,349802	R-cuadrado corregido	0,284783		
Contraste de especificación RESET - Hipótesis nula: [La especificación es adecuada] Estadístico de contraste: $F(2, 8) = 0,980837$ con valor $p = P(F(2, 8) > 0,980837) = 0,41594$		Contraste de heterocedasticidad de White - Hipótesis nula: [No hay heterocedasticidad] Estadístico de contraste: $LM = 0,358776$ con valor $p = P(\text{Chi-cuadrado } (2) > 0,358776) = 0,835782$			

Nota. Nivel de significancia (α) de 0.05; valor $p < 0.05$; Beta (β) > 1 .

El 34,98% de la variabilidad de relación se encuentra explicada por el modelo propuesto, con el p valor de 0,0428 inferior al 5% de significancia donde se logra decir que los resultados fueron estadísticamente significativos. Además, cumple con el supuesto de no heterocedasticidad y con una especificación adecuada de acuerdo al contraste RESET. Al observar el β se identifica que un incremento de un dólar en el presupuesto en TMC generará por término medio una disminución de la variable dependiente pobreza extrema en 1,59828 e⁰⁹ puntos porcentuales, permaneciendo el resto de las variables constantes.

Brasil. Bolsa Familia

Tabla 48. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Brasil (2009-2020)

	<i>Coefficiente</i>	<i>Desv. Típica</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>valor p</i>	
const	0,0833930	0,0110088	7,575	<0,0001	***
PresupuestodeTMC_Brasil	-3,93306e-012	1,19685e-012	-3,286	0,0082	***
R-cuadrado	0,519208		R-cuadrado corregido	0,471129	
Contraste de especificación RESET -			Contraste de heterocedasticidad de White -		
Hipótesis nula: [La especificación es adecuada]			Hipótesis nula: [No hay heterocedasticidad]		
Estadístico de contraste: F(2, 8) = 0,895024			Estadístico de contraste: LM = 1,06188		
con valor p = P(F(2, 8) > 0,895024) = 0,445883			con valor p = P(Chi-cuadrado (2) > 1,06188) = 0,588052		

Nota. Nivel de significancia (α) de 0.05; valor p < 0.05; Beta (β) >1.

El modelo econométrico explicó el 51,92% de la variabilidad de las variables lo cual se consideró un buen modelo, así mismo cumple el supuesto de no heterocedasticidad, que es el supuesto básico de partida para este tipo de ajuste. En cuanto al p-valor normal es 0,0082, inferior a 5% lo que se difieren que los resultados son estadísticamente significativos. Cumple con una especificación adecuada y no heterocedasticidad. También observamos β que, un aumento de un dólar en presupuesto de TMC, reduce la variable dependiente pobreza extrema en 3,93306e⁻⁰¹² puntos porcentuales en promedio, manteniendo constantes el resto de las variables.

Tabla 49. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Brasil (2004-2020)

	<i>Coefficiente</i>	<i>Desv. Típica</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>valor p</i>	
const	0,126781	0,0244511	5,185	0,0001	***
PresupuestodeTMC_Brasil	-7,59410e-012	2,70841e-012	-2,804	0,0134	**
R-cuadrado	0,343884		R-cuadrado corregido	0,300143	
Contraste de especificación RESET -			Contraste de heterocedasticidad de White -		
Hipótesis nula: [La especificación es adecuada]			Hipótesis nula: [No hay heterocedasticidad]		
Estadístico de contraste: F(2, 13) = 1,48063			Estadístico de contraste: LM = 5,56359		
con valor p = P(F(2, 13) > 1,48063) = 0,263449			con valor p = P(Chi-cuadrado (2) > 5,56359) = 0,0619272		

Nota. Nivel de significancia (α) de 0.05; valor p < 0.05; Beta (β) >1.

A mayores años de análisis de la efectividad de las Transferencias Monetarias Condicionadas se pudo observar que en Brasil la representación de la variabilidad se encuentra

explicada por un porcentaje menor de 34,38%, lo cual se puede decir que es más real debido a la disponibilidad de datos. Visualizamos que por lo general se cumple con los supuestos de no heterocedasticidad y de especificación lo mismo que en el periodo más corto. Finalmente, en cuanto al β un incremento de un dólar en el presupuesto en TMC generará por término medio una disminución de la variable dependiente pobreza extrema en $7,59410e^{012}$ puntos porcentuales, permaneciendo el resto de las variables constantes.

Colombia. Más Familias en Acción

Tabla 50. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Colombia (2009-2020)

	<i>Coefficiente</i>	<i>Desv. Típica</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>valor p</i>	
const	-4,38540	3,18374	-1,377	0,2017	
pc_PresupuestodeTMC_Colombia	-0,423420	0,127050	-3,333	0,0088	***
R-cuadrado	0,552391		R-cuadrado corregido	0,502657	
Contraste de especificación RESET - Hipótesis nula: [La especificación es adecuada]			Contraste de heterocedasticidad de White - Hipótesis nula: [No hay heterocedasticidad]		
Estadístico de contraste: $F(2, 7) = 2,22739$ con valor $p = P(F(2, 7) > 2,22739) = 0,178398$			Estadístico de contraste: $LM = 4,41896$ con valor $p = P(\text{Chi-cuadrado}(2) > 4,41896) = 0,109758$		

Nota. Nivel de significancia (α) de 0.05; valor $p < 0.05$; Beta (β) > 1 .

Se puede observar un alto nivel de significancia de la variable explicativa correspondiente al 0,0088 inferior al 0,05 y de manera general el modelo tiene una capacidad explicativa del 55,23%, observando el β que un incremento de una unidad porcentual en el presupuesto en TMC ocasionará una disminución de la variable dependiente pobreza extrema de 0,423420 puntos porcentuales. Finalmente se constató el contraste de Reset donde el p-valor de 0,6247 lo que considera un modelo bien especificado y en el cuanto a la heterocedasticidad no existen problemas debido a que el p-valor es de 0,109758.

Colombia. Más Familias en Acción.

Tabla 51. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Colombia (2001-2020)

	<i>Coefficiente</i>	<i>Desv. Típica</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>valor p</i>	
const	-6,03185	3,12300	-1,931	0,0703	*
pc_PresupuestodeTMC_Colombia	-0,0486506	0,0347049	-1,402	0,1790	
R-cuadrado	0,103619		R-cuadrado corregido	0,050891	
Contraste de especificación RESET - Hipótesis nula: [La especificación es adecuada]			Contraste de heterocedasticidad de White - Hipótesis nula: [No hay heterocedasticidad]		
Estadístico de contraste: $F(2, 15) = 0,485483$ con valor $p = P(F(2, 15) > 0,485483) = 0,624742$			Estadístico de contraste: $LM = 0,179618$ con valor $p = P(\text{Chi-cuadrado}(2) > 0,179618) = 0,914106$		

Nota. Nivel de significancia (α) de 0.05; valor $p < 0.05$; Beta (β) > 1 .

La capacidad explicativa de este modelo es de 10,36%, poca significativa, porque es donde se estudian las mismas variables ya que, es el mismo país Colombia a diferencia que el

periodo de tiempo más amplio, lo mismo se evidencia en el p-valor de 0,1790 lo que difiere que los resultados no son estadísticamente significativos. Sin embargo, de acuerdo al contraste de Reset determinando la especificación del modelo, se considera adecuado. Finalmente, al observar el β un aumento en una unidad porcentual del presupuesto en TMC generará una disminución de la variable dependiente pobreza extrema en 0,0486506 puntos porcentuales, permaneciendo el resto de las variables constantes.

Ecuador. Bono de Desarrollo Humano

Tabla 52. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Ecuador (2009-2020)

	<i>Coefficiente</i>	<i>Desv. Típica</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>valor p</i>	
const	0,0673833	0,00819146	8,226	<0,0001	***
PresupuestodeTMC_Ecuador	-4,19598e-011	1,30462e-011	-3,216	0,0092	***
R-cuadrado	0,508461		R-cuadrado corregido	0,459307	
Contraste de especificación RESET - Hipótesis nula: [La especificación es adecuada]			Contraste de heterocedasticidad de White - Hipótesis nula: [No hay heterocedasticidad]		
Estadístico de contraste: F(2, 8) = 0,652451 con valor p = P(F(2, 8) > 0,652451) = 0,546402			Estadístico de contraste: LM = 0,502701 con valor p = P(Chi-cuadrado (2) > 0,502701) = 0,77775		

Nota. Nivel de significancia (α) de 0.05; valor p < 0.05; Beta (β) >1.

En este modelo la variable explicativa en base al p-valor de 0,0092 es significativa, se considera de la misma manera adecuada la capacidad explicativa con base al R-cuadrado de 50,85%. Observando el β del presente modelo se evidencia que un aumento de un dólar en el presupuesto de TMC en Ecuador, disminuirá 4,19598 e¹¹ puntos porcentuales en la pobreza extrema. Finalmente, de acuerdo al contraste de Reset tiene una especificación adecuada y con base al contraste de White no tienen inconvenientes de heterocedasticidad.

Tabla 53. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Ecuador (2003-2020)

	<i>Coefficiente</i>	<i>Desv. Típica</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>valor p</i>	
const	0,117273	0,0132339	8,862	<0,0001	***
PresupuestodeTMC_Ecuador	-1,10108e-010	2,46061e-011	-4,475	0,0004	***
R-cuadrado	0,555852		R-cuadrado corregido	0,528093	
Contraste de especificación RESET - Hipótesis nula: [La especificación es adecuada]			Contraste de heterocedasticidad de White - Hipótesis nula: [No hay heterocedasticidad]		
Estadístico de contraste: F(2, 14) = 1,6668 con valor p = P(F(2, 14) > 1,6668) = 0,22422			Estadístico de contraste: LM = 7,70915 con valor p = P(Chi-cuadrado(2) > 7,70915) = 0,0211826		

Nota. Nivel de significancia (α) de 0.05; valor p < 0.05; Beta (β) >1.

Se considera el mismo modelo del país Ecuador a diferencia del periodo temporal, en donde se evidencia un modelo más real en cuanto a la capacidad explicativa del R-cuadrado de 55,85%. El nivel de significancia de 0,004 demuestra que los resultados son estadísticamente significativos, de igual manera en base a los contrastes Reset y White, el modelo tiene una

especificación adecuada sin problemas de heterocedasticidad y de acuerdo al β un incremento de un dólar en el presupuesto en TMC disminuirá 1,10108 e¹⁰ en la pobreza extrema, permaneciendo constante el resto de las variables.

El Salvador. Programa de Apoyo a Comunidades Solidarias en El Salvador

Tabla 54. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en El Salvador (2009-2020)

	<i>Coefficiente</i>	<i>Desv. Típica</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>valor p</i>	
const	-7,66623	7,80719	-0,9819	0,3518	
pc_PresupuestodeTMC_ElSalvador	-0,844485	0,439419	-1,922	0,0868	*
R-cuadrado	0,290970		R-cuadrado corregido	0,212189	
Contraste de especificación RESET -		Contraste de heterocedasticidad de White -			
Hipótesis nula: [La especificación es adecuada]		Hipótesis nula: [No hay heterocedasticidad]			
Estadístico de contraste: F(2, 7) = 0,0285805		Estadístico de contraste: LM = 0,9103			
con valor p = P(F(2, 7) > 0,0285805) = 0,971937		con valor p = P(Chi-cuadrado (2) > 0,9103) = 0,634353			

Nota. Nivel de significancia (α) de 0.05; valor p < 0.05; Beta (β) > 1.

El modelo se encuentra explicado en un 29,09% de acuerdo al R-cuadrado y en cuanto al p-valor se puede decir que los resultados no son estadísticamente significativos ya que es de 0,0868 mayor al 0,05 de significancia. En cuanto al contraste de Reset se considera una especificación adecuada debido a que el p-valor es 0,971937 y así mismo en cuanto al contraste de White no tiene problemas heterocedasticidad y observando el β un aumento en una unidad porcentual en el presupuesto de TMC, disminuirá en 0,844485 puntos porcentuales la pobreza.

Honduras. Bono Vida Mejor

Tabla 55. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Honduras (2009-2020)

	<i>Coefficiente</i>	<i>Desv. Típica</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>valor p</i>	
const	0,161503	0,00958681	16,85	<0,0001	***
PresupuestodeTMC_Honduras	-2,92355e-010	1,28495e-010	-2,275	0,0570	*
R-cuadrado	0,425129		R-cuadrado corregido	0,343005	
Contraste de especificación RESET -		Contraste de heterocedasticidad de White -			
Hipótesis nula: [La especificación es adecuada]		Hipótesis nula: [No hay heterocedasticidad]			
Estadístico de contraste: F(2, 5) = 1,46755		Estadístico de contraste: LM = 2,95013			
con valor p = P(F(2, 5) > 1,46755) = 0,315169		con valor p = P(Chi-cuadrado(2) > 2,95013) = 0,228764			

Nota. Nivel de significancia (α) de 0.05; valor p < 0.05; Beta (β) > 1.

El presente modelo tiene una capacidad explicativa del 42,51%, con p-valor que indica que los resultados no son estadísticamente significativos. Así mismo el modelo tiene una especificación moderada y sin problemas de heterocedasticidad y de acuerdo al β un aumento de un dólar en el presupuesto de TMC, disminuirá 2,92355 e⁰¹⁰ puntos porcentuales en la pobreza extrema.

Perú. Juntos (Programa Nacional de Apoyo Directo a los más Pobres)

Tabla 56. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Perú (2009-2020)

	<i>Coficiente</i>	<i>Desv. Típica</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>valor p</i>	
const	0,0755874	0,00820066	9,217	<0,0001	***
PresupuestodeTMC_Peru	-6,42822e-011	2,21370e-011	-2,904	0,0157	**
R-cuadrado	0,457473		R-cuadrado corregido	0,403220	
Contraste de especificación RESET - Hipótesis nula: [La especificación es adecuada] Estadístico de contraste: $F(2, 8) = 5,9926$ con valor $p = P(F(2, 8) > 5,9926) = 0,0256759$			Contraste de heterocedasticidad de White - Hipótesis nula: [No hay heterocedasticidad] Estadístico de contraste: $LM = 4,37495$ con valor $p = P(\text{Chi-cuadrado}(2) > 4,37495) = 0,1122$		

Nota. Nivel de significancia (α) de 0.05; valor $p < 0.05$; Beta (β) >1.

El modelo econométrico explica el 45,75% de la variabilidad de la pobreza en relación al presupuesto en TMC. Además, cumple el supuesto de no heterocedasticidad, en cuanto al p-valor se difiere que los resultados fueron estadísticamente significativos, pero de acuerdo al contraste de Reset, este modelo no tiene una especificación adecuada. Finalmente, el β , muestra que un incremento de un dólar en el presupuesto en TMC disminuye la pobreza extrema en $6,42822e^{011}$ puntos porcentuales, permaneciendo el resto de las variables constantes.

Tabla 57. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Perú (2005-2020)

	<i>Coficiente</i>	<i>Desv. Típica</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>valor p</i>	
const	0,0965179	0,0262365	3,679	0,0025	***
PresupuestodeTMC_Peru	-5,77547e-011	6,86518e-011	-0,8413	0,4143	
R-cuadrado	0,048120		R-cuadrado corregido	-0,019872	
Contraste de especificación RESET - Hipótesis nula: [La especificación es adecuada] Estadístico de contraste: $F(2, 12) = 7,74947$ con valor $p = P(F(2, 12) > 7,74947) = 0,00690546$			Contraste de heterocedasticidad de White - Hipótesis nula: [No hay heterocedasticidad] Estadístico de contraste: $LM = 0,643457$ con valor $p = P(\text{Chi-cuadrado}(2) > 0,643457) = 0,724895$		

Nota. Nivel de significancia (α) de 0.05; valor $p < 0.05$; Beta (β) >1.

Este modelo se encuentra explicado en un 4,81%, los resultados de acuerdo al p-valor no son estadísticamente significativos y junto a ello según el contraste de Reset no tiene una especificación adecuada aun cuando el contraste de White constata que no existen problemas de heteroscedasticidad. En términos generales, no se considera un buen modelo de predicción, pero, su β indica que un amento de un dólar en el presupuesto de TMC, disminuirá en $5,77547e^{11}$ la pobreza extrema. Finalmente se evidencia que esta es la realidad de Perú en el periodo de tiempo más prolongado.

Uruguay. Asignaciones Familiares - Plan Equidad

Tabla 58. Modelo econométrico del Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema en Uruguay (2009-2020)

	<i>Coeficiente</i>	<i>Desv. Típica</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>valor p</i>
const	3,34560	12,0352	0,2780	0,7873
pc_PresupuestodeTM	-0,079951	0,426380	-1,829	0,1006
C_Uruguay				
R-cuadrado	0,271026		R-cuadrado corregido	0,190029
Contraste de especificación RESET - Hipótesis nula: [La especificación es adecuada]			Contraste de heterocedasticidad de White - Hipótesis nula: [No hay heterocedasticidad]	
Estadístico de contraste: $F(2, 7) = 0,299503$ con valor $p = P(F(2, 7) > 0,299503) = 0,75023$			Estadístico de contraste: $LM = 0,617693$ con valor $p = P(\text{Chi-cuadrado}(2) > 0,617693) = 0,734294$	

Nota. Nivel de significancia (α) de 0.05; valor $p < 0.05$; Beta (β) > 1 .

La capacidad explicativa de este modelo es de 27,10%, en este caso los resultados no son estadísticamente significativos debido a que el p-valor es de 0,1006 superior al nivel de significancia, de la misma manera es notable que cumple con el supuesto de Reset de una adecuada especificación y sin problemas de heterocedasticidad según White. Observando el β se demuestra que un aumento en una unidad porcentual en el presupuesto de TMC, ocasiona una disminución en la pobreza extrema del 0,779951, manteniéndose constantes el resto de variables.

Tabla 59. Resumen de los modelos econométrico Presupuesto en TMC e Índice de pobreza extrema

País	Período	Cambio estimado del Presupuesto TMC en la pobreza extrema (β)	R-cuadrado	Valor-p
Argentina	2009-2020	-0,111208	0,663762	0,0023
Bolivia	2009-2020	-1,59828 e ⁻⁰⁹	0,349802	0,0428
Brasil	2009-2020	-3,93306 e ⁻⁰¹²	0,519208	0,0082
Brasil	2004-2020	-7,59410 e ⁻⁰¹²	0,343884	0,0134
Colombia	2009-2020	-0,423420	0,552391	0,0088
Colombia	2001-2020	-0,0486506	0,103619	0,1790
Ecuador	2009-2020	-4,19598 e ⁻⁰¹¹	0,508461	0,0092
Ecuador	2003-2020	-1,10108 e ⁻⁰¹⁰	0,555852	0,0004
El Salvador	2009-2020	-0,844485	0,290970	0,0868
Honduras	2009-2020	-2,92355 e ⁻⁰¹⁰	0,425129	0,0570
Perú	2009-2020	-6,42822 e ⁻⁰¹¹	0,457473	0,0157
Perú	2005-2020	-5,77547 e ⁻⁰¹¹	0,048120	0,4143
Uruguay	2009-2020	-0,779951	0,271026	0,1006

Nota. Nivel de significancia (α) de 0.05; valor $p < 0.05$; Beta (β) > 1 .

Estadísticamente los mejores modelos econométricos pertenecen a los países de: Argentina, Colombia y El Salvador, es decir, el cambio estimado del Presupuesto TMC en la pobreza extrema en promedio es del 45.95%, superior a los demás, al igual que sus p-valor significativos y R-cuadrados.

6.2.1. Países con los programas de TMC de mejores resultados

a) Argentina

La Asignación de Protección Social Universal por Hijo (AUH) es destinada para Familias en condiciones de pobreza con hijos/as menores de 18 años o hijos con discapacidad de cualquier edad y/o mujeres embarazadas que se encuentren desocupadas o se desempeñen en la economía informal (trabajadores sin aportes a la seguridad social, actualmente esta transferencia se encuentra fijada en ARS \$4,017 por persona (21,97 USD), con una representación en la canasta básica del 2,01%. El método de focalización es categórico: Criterios de selección del programa.

Es así que, el programa utiliza el “enfoque del ingreso”, de acuerdo con este método, un hogar es considerado pobre si su ingreso (esto es, la suma de los ingresos que reciben todos los miembros del hogar) resulta menor que la “línea de pobreza (valor de todos los bienes y servicios que se consideran necesarios para que el hogar satisfaga las necesidades básicas), sin embargo, no realiza ninguna recertificación del programa.

Existe un límite de edad máximo de 18 años para que los hijos e hijas reciban beneficios, esta condición desaparece para las personas con discapacidad que no tienen límite de edad para recibirlos. En cuanto a la nacionalidad, los niños y adultos deben ser ciudadanos argentinos, extranjeros naturalizados o residentes legalmente por un período no inferior a tres años (Pautassi et al., 2007).

Según cifras oficiales, actualmente 3.414.759 niños y jóvenes reciben AUH, por lo que la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES, 2014), organismo responsable de este programa, con base a condiciones de elegibilidad, retiene el 20% de los beneficios mensuales, teniendo en cuenta los requisitos de condicionalidad, hasta que se demuestre el cumplimiento anual. Se les entrega el 80 % del monto de la prestación monetaria en forma directa, mensualmente, mediante el depósito en una cuenta bancaria.

Entre las condicionalidades los beneficiarios deben acreditar el cumplimiento de los controles sanitarios y el plan de vacunación de sus hijos, y para aquellos niños en edad escolar, se debe certificar además el cumplimiento del ciclo escolar lectivo correspondiente. Algún incumplimiento reiterado de condicionalidades en salud y/o educación, será expulsado del programa

En este caso, la madre del niño, niña o adolescente es responsable del cumplimiento de los controles sanitarios y de la asistencia del niño a la escuela. La renovación de los montos de la AUH y asignaciones familiares para trabajadores regulares y/o pasivos está sujeta a decisiones políticas, es decir, aún no se ha establecido la periodicidad de aumento o ajuste del

sistema. Por otra parte, la AUH reconoce un máximo de quinto hijo por núcleo familiar, límite que no existe en la asignación familiar de los trabajadores regulares (Pautassi et al., 2007). Claramente, la AUH tiene un impacto directo sobre la pobreza y los niveles de pobreza al transferir ingresos a los hogares, sin embargo, a la fecha no se cuenta con información que verifique su reducida incidencia.

b) Colombia

Más Familias en Acción (MFA) ofrece apoyo a Familias en situación de pobreza y vulnerabilidad (Nivel 1 del SISBÉN), en condición de desplazamiento o indígenas con hijos/as menores de 18 años, es decir, considera a familias en situación de pobreza extrema con ingresos mensuales inferiores a \$644.396. Por ello se entrega una transferencia monetaria directa, condicionada y periódica a la familia, para complementar el ingreso y mejorar la salud y educación de los menores de 18 años de las familias que se encuentran en condición de pobreza y vulnerabilidad.

MFA tiene por objetivo contribuir a la superación y prevención de la pobreza y a la formación de capital humano, es por ello que la focalización es geográfica (aplica sólo en los casos que debido a restricciones de financiamiento no sea posible cubrir a la totalidad de las familias en el nivel 1 del SISBÉN), categórica: Familias desplazadas; familias indígenas; familias pobres y mediante comprobación de medios indirecta (proxy means test): Familias en nivel 1 de SISBEN.

Para gestionar el proceso de inscripción se utiliza el Sistema de Información de Familias en Acción (SIFA), que se alimenta de la base de datos del SISBEN con la lista de los beneficiarios que cumple las condicionalidades de pertenecer a hogares del país en situación de vulnerabilidad que han sido focalizados por tener registro en Sisbén IV y en cuyo núcleo familiar hay menores de 18 años en etapa escolar. La recertificación del Programa de TMC se realiza cada 4 años, gracias a este sistema, al final del proceso de inscripciones queda integrado un padrón digital de beneficiarios (División de Protección Social y Salud y Banco Interamericano de Desarrollo, 2016).

Tabla 60. Valores de las transferencias bimestrales de salud y educación

Grupo Municipal	Salud (\$)		Educación (\$)			
	Niños de 0-7 años	Preescolar	Básica Primaria	Secundaria	Primaria	Media
1	63.525	0	0	26.475	31.775	47.650
2	63.525	21.175	10.600	26.475	31.775	47.650
3	63.525	21.175	15.900	31.775	37.050	52.950
4	74.100	21.175	15.900	37.050	42.350	58.225

Nota. Las cantidades se expresan en moneda local, es decir pesos colombianos. Adaptado del Banco Interamericano de Desarrollo (2015).

De manera general, el monto mínimo en TMC es de COP \$10.600 y máximo de COP \$58.225 mensuales (12,29 USD) con una representación en la canasta básica 1,91%. La canasta básica se fija en 641,02 USD

Actualmente, los pagos son realizados por dos entidades financieras, el Banco Davivienda y el Banco Agrario, que fueron contratadas por el gobierno colombiano a través de una licitación pública. Cada institución está a cargo de realizar los pagos en diferentes conjuntos geográficos, que incluyen grandes ciudades y zonas rurales de difícil acceso donde los costos para proveer los servicios financieros son más altos. Ambas instituciones ofrecen a los beneficiarios una red de puntos de cobro que incluyen sucursales bancarias, cajeros automáticos y redes de corresponsales no bancarios, integradas por pequeños negocios y grandes cadenas comerciales (Medellín y Sánchez, 2015).

c) El Salvador

El Salvador se une a la lista de naciones que adoptan oficialmente una medición multidimensional de la pobreza, basada en la mejor práctica internacional y a la vez reconoce que la pobreza se manifiesta en distintas dimensiones, restringiendo el desarrollo de las capacidades de una persona, así como sus oportunidades para vivir de manera digna en la sociedad Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF, 2015).

El Programa de Apoyo a la Comunidad Solidaria de El Salvador tiene como objetivo contribuir a mejorar las condiciones de vida y el ejercicio de los derechos ciudadanos de las familias en extrema pobreza con niños/as menores de 21 años y/o mujeres embarazadas que residen en municipios con mayor situación de pobreza extrema severa y alta o en asentamientos precarios urbanos.

Los métodos de focalización que utiliza son: geográfica: 100 municipios rurales y 412 asentamientos urbanos precarios en 25 municipios en condiciones de pobreza extrema, comprobación de medios indirecta (Proxy means test): Niveles de pobreza extrema según el Índice de Calidad de Vida del Registro Único de Participantes (RUP) y categórica: Criterios de selección del programa.

Para la focalización de los hogares se aplican diferentes criterios. En las áreas rurales de los 32 municipios que pertenecen al primer agrupamiento (pobreza extrema severa), cada familia con una mujer embarazada y niños/as menores de 15 años que no han acabado el 6° grado ha sido seleccionada como beneficiaria potencial. En áreas urbanas, a parte de este criterio demográfico, se han incluido los parámetros siguientes: condiciones de vivienda (material utilizado para el techo, paredes y suelo), hacinamiento y acceso a saneamiento.

Es el principal programa del gobierno dirigido a las personas más pobres de El Salvador. Además de las transferencias de dinero, incluye otros dos componentes relacionados con la mejora de la prestación de servicios sociales y la infraestructura, así como con el aumento de la productividad y la diversificación de las fuentes de ingresos para los hogares pobres (Gobierno de El Salvador, 2012). Así mismo, tiene como condicionalidades:

- Una transferencia por familia
- Se suspenderá la transferencia si se incurre en más de cuatro inasistencias injustificadas por mes
- Condiciones de elegibilidad

Este programa cuenta con ejes y componentes que se describen como herramientas destinadas a ampliar las oportunidades de la población desfavorecida para mejorar su condición económica y social.

Tabla 61. *Ejes y componentes del Programa de Apoyo a la Comunidad Solidaria*

Comunidades Solidarias Rurales	Comunidades Solidarias Urbanas
Eje1: Capital Humano	Eje 1: Capital Humano
1. Bonos a la Educación y Salud	1. Bonos a la Educación
2. Oferta de Salud y Educación	2. Atención integral a la primera infancia
3. Programa Nuestros Mayores Derechos	3. Programa Nuestros Mayores Derechos
Eje 2: Servicios Básicos	Eje 2: Servicios Básicos
1. Infraestructura social básica	1. Mejoramiento Integral de AUP
2. Infraestructura estratégica	2. Agua Potable y Saneamiento Básico
Eje 3: Generación de ingresos	Eje 3: Generación de ingresos
1. Fomento de las capacidades productivas de las familias	1. PATI
2. Promoción de empleabilidad	2. Intermediación laboral
3. Fortalecimiento de capacidades local para la producción	3. Emprendimiento
	4. Promoción del empleo intensivo
Eje 4: Gasto territorial	Eje 4: Gasto territorial
1. Fortalecimiento Institucional Municipal	1. Fortalecimiento Institucional Municipal
2. Fomento de la participación ciudadana	2. Fomento a la participación ciudadana

Nota. Adaptada del Sistema de Protección Social Universal (2009)

Tabla 62. *Bonificaciones según tipo de familia*

TIPOS DE FAMILIA	BONO	MONTO
Hijos/as entre 5 y 15 años (para zonas rurales) e Hijos/as entre 0 y 21 años (para zonas urbanas)	Educación	\$15.00
Hijos/as de 0 a 4 años y Mujeres embarazadas.	Salud	\$15.00
Si recibe Salud y Educación		\$20.00
Adultos mayores de 60 años en situación de pobreza	Pobreza	\$50.00

Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

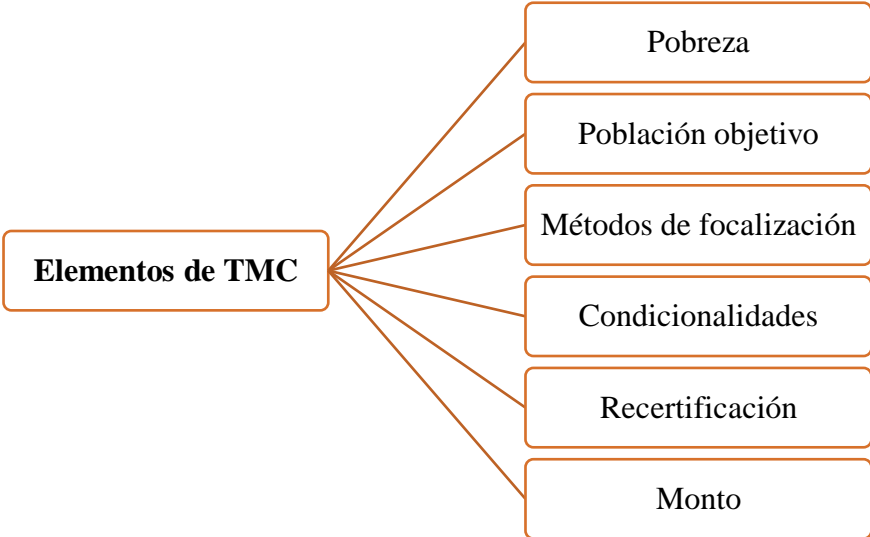
Los valores mencionados de las Transferencias Monetarias Condicionadas representan el 6,27%, 8,37% y 20,92% de la canasta básica del país , mismo valor que se encuentra en 238.95.USD.

Las transferencias se pagan cada dos meses, normalmente en un lugar céntrico del municipio, y el proceso de pago puede durar toda la mañana, dependiendo del número de beneficiarios en cada municipio. La operación se lleva a cabo por una entidad bancaria, la cual organiza la logística de los pagos, incluyendo el transporte de fondos, la seguridad y las cajas.

6.3. Objetivo 3. Proponer un modelo de Transferencias Monetarias Condicionadas adaptado con las mejores prácticas de América Latina.

Con base en la medición de las Transferencias Monetarias Condicionadas, específicamente este modelo de propuesta se enfoca en los mecanismos y en los principales elementos de TMC de Argentina, Colombia y El Salvador.

Figura 4. Elementos principales de los programas de TMC



Nota. Adaptada de la Base de datos de programas de protección social en CEPAL (2022).

Tabla 63. Elementos de TMC de Argentina, Colombia y El Salvador

Elementos TMC	Argentina	Colombia	El Salvador
Pobreza	– Pobreza por ingreso	– Pobreza por ingresos (Nivel 1 del SISBÉN)	– Pobreza multidimensional
Población Objetivo	– Familias en condiciones de pobreza con hijos/as menores de 18 años o hijos con discapacidad de cualquier edad y/o mujeres embarazadas	– Familias en situación de pobreza y vulnerabilidad (Nivel 1 del SISBÉN)	– Familias en extrema pobreza con niños/as menores de 21 años y/o mujeres embarazadas
Métodos Focalización	– Categórica: Criterios de selección del programa	– Geográfica – Categórica: Familias desplazadas; familias indígenas; familias pobres – Comprobación de medios indirecta (proxy means test): Familias en nivel 1 de SISBEN	– Geográfica – Comprobación de medios indirecta (Proxy means test): – Categórica: Criterios de selección del programa.
Condicionalidades	– Acreditar el cumplimiento de los controles sanitarios y el certificar el ciclo escolar lectivo – Entrega del 80 % del monto forma directa, mensual y por depósito bancario – Retención de 20 % de monto podrá ser retirado cuando se demuestre el cumplimiento de condicionalidades – Algún incumplimiento de condicionalidades en salud y/o educación, será expulsado del programa. – Condiciones de elegibilidad.	– Pertener a hogares del país en situación de vulnerabilidad que han sido focalizados por tener registro en Sisbén IV – Núcleo familiar con menores de 18 años en etapa escolar.	– Una transferencia por familia – Se suspenderá la transferencia si se incurre en más de cuatro inasistencias injustificadas por mes – Condiciones de elegibilidad
Recertificación	– Ninguna recertificación	– Cada 4 años	– Cada 10 años
Monto	– ARS \$4,017 por persona (21,97 USD). Representación en la canasta básica 2,01%.	– Mínimo de COP \$10.600 y máximo de COP \$58.225 mensuales (12,29 USD). Representación en la canasta básica 1,91%.	– Monto promedio de 28.30 USD – Representación en la canasta básica 12%

Tabla 64. Valoración de elementos constitutivos de las TMC

Elementos TMC	Argentina	Colombia	El Salvador	Total
Pobreza (0.30)	0.10	0.05	0.15	0.30
Métodos de Focalización (0.10)	0.07	0.02	0.01	0.10
Condicionalidades (0.30)	0.15	0.05	0.10	0.30
Recertificación del Programa de TMC (0.10)	0.01	0.07	0.02	0.10
Monto (0.20)	0.07	0.03	0.10	0.20
	Total			1

Nota. El valor máximo indica el país con el mejor elemento de TMC.

La asignación de valores en escala ordinal, se basan en los elementos de TMC de Argentina, Colombia y El Salvador, en donde se caracteriza cada uno, entonces se determina que, para la propuesta, se utiliza el concepto de pobreza y las generalidades de monto de El Salvador; los métodos de Focalización de Colombia; y la recertificación y las condicionalidades de Argentina.

6.3.1. Propuesta de Transferencia Monetaria Condicionada

Objetivo: Contribuir a protección social, con los elementos claves en coordinación con el acceso a servicios sociales, brindado garantías a la población, mediante un diagnóstico preliminar y condicionalidades, impulsando así el desarrollo económico y social de cada país.

1. Criterios de Selección

Como criterios de selección se aplica el concepto de pobreza multidimensional tanto para zonas urbanas como rurales.


 **Pobreza multidimensional:** Según el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD, 2018), entienden a la pobreza multidimensional como un concepto que va más allá de la falta de ingresos para cubrir necesidades, sino como personas que sufren déficits en: educación, salud, trabajo, protección social, vivienda y estándar de vida.

Tabla 65. Selección por pobreza multidimensional

		Familias en pobreza multidimensional	
Educación	Inasistencia a educación básica y bachillerato	0,05	<ul style="list-style-type: none"> Niños y niñas entre 5 a 14 años que no asisten a un centro de educación básica Jóvenes entre 15 a 17 años que no asisten al bachillerato
	No acceso a educación por razones económicas	0,20	<ul style="list-style-type: none"> Familias donde sus niños y jóvenes no asisten a un centro de educación por falta de recursos.
	Educación incompleta	0,05	<ul style="list-style-type: none"> Personas entre 18 a 64 años, que no hayan terminado la educación básica, es decir, que tengan menos de 10 años de escolaridad y que no asistan a un centro de educación forma

Familias en pobreza multidimensional			
Salud	No acceso a la salud	0,10	<ul style="list-style-type: none"> • Individuos que no reciben los servicios de salud por vivir en lugares muy alejados o por cuestiones críticas. • Personas que no reciben los servicios de salud frecuentemente.
	Inasistencia a servicios de salud	0,05	
Trabajo	Desempleo	0,10	<ul style="list-style-type: none"> • Individuo con imposibilidad de trabajar pese a la voluntad de la persona. • Persona que tiene deficiencias en términos de ingreso laboral y horas de trabajo.
	Empleo inadecuado	0,05	
Servicios Básicos	Sin servicio al agua por red pública	0,15	<ul style="list-style-type: none"> • Viviendas que obtienen el agua por un medio distinto al de la red pública y/o no tienen servicio de luz.
Vivienda	Hacinamiento	0,10	<ul style="list-style-type: none"> • Miembros de viviendas que tienen más de tres personas por dormitorio exclusivo para dormir • Vivienda en donde los materiales o estado de sus paredes, piso y techo, son consideradas en déficit
	Viviendas en malas condiciones	0,05	
Vulnerabilidad	Familias en condiciones vulnerables	0,10	<ul style="list-style-type: none"> • Personas originarias sobre todo del campo • Familias "ampliadas o extensas" con pobre calidad de los recursos y servicios que se prestan a las comunidades. • Familias con hijos menores a 18 años, mujeres solteras embarazadas y personas con discapacidad
Ponderación		1	

Nota. Los individuos y familias que cumplan con una ponderación del 0.8 a 1, ingresan al programa.

2. Condicionalidades

Condiciones que los receptores de determinados beneficios sociales deben cumplir, de lo contrario no entraría a formar parte del programa o contribución .

1. Los beneficiarios deben acreditar el cumplimiento de los controles y se debe certificar además el cumplimiento del ciclo escolar lectivo correspondiente.
2. Debe contar con una cuenta bancaria para la prestación monetaria directa, mensualmente, mediante el depósito.
3. Se suspenderá la transferencia si se incurre en más de tres inasistencias de retiro injustificadas.
4. El receptor debe ser el beneficiario directo o algún representante justificado (en el caso de adultos mayores o con discapacidad).
5. Algún incumplimiento reiterado de condicionalidades en salud y/o educación, será expulsado del programa. La duración del programa será de 5 años.

3. Monto

En el contexto de la medición de la pobreza como insuficiencia de ingresos, existen la modalidad de determinar la línea de pobreza sobre la base del costo de una canasta básica de alimentos, al que se le agrega un monto destinado a cubrir otro tipo de necesidades no

alimentarias, en este caso el monto de la Transferencia Monetaria condicionada. El monto de la TMC debe representar el 12% de la canasta básica nacional para la efectividad alentadora en la reducción de la pobreza.

- Se entrega el 80 % del monto.
- El 20 % restante se reserva todos los meses y solo podrá ser retirado una vez al año, cuando demuestre la asistencia escolar durante el ciclo y/o el cumplimiento de los controles sanitarios.

4. Evaluación del Programa de TMC

Para la evaluación del programa se realiza la recertificación cada 4 años, que es la identificación a beneficiarios que ya no estén en condiciones de pobreza, para aumentar la eficacia del programa, este proceso es usado para volver a evaluar las características de los beneficiarios u hogares participantes con el fin de determinar si su elegibilidad ha cambiado y, por ende, si debe o no seguir participando en el programa. En la recertificación se realizan las siguientes acciones:

- Evaluar información actualizada
- Visitas domiciliarias llevadas a cabo por equipos técnicos
- Inscripción de nuevos beneficiarios. El equipo realiza visitas a hogares postulantes, así como visitas solicitadas por equipos de los programas de proximidad.
- Egresos de beneficiarios que se encuentren fuera de la línea de pobreza

5. Incorporación del programa de TMC

Una vez realizada la evaluación correspondiente y el individuo se encuentre fuera de la línea de pobreza podrá ser beneficiario de un incentivo económico de impulso para reactivar la economía de los hogares siendo pequeños empresarios y puedan lograr la una vida económicamente estable. El monto del incentivo será igual al promedio de préstamos para microemprendimientos en América Latina. Actualmente \$2.116 USD. Es importante mencionar que el monto será adaptado al tipo de cambio del país donde se aplicará y siempre debe tomar como referencia el dato más actualizado. Para que esta alternativa se lleve a cabo deben existir reformas en las políticas económicas de cada país donde conste dentro del presupuesto del gasto social, una asignación para los incentivos de TMC.

Figura 5

Propuesta de Modelo de Transferencias Monetarias Condicionadas



El modelo es una guía de las mejores prácticas en transferencias monetarias condicionadas, sin embargo, se deben considerar y cumplir criterios específicos, que dependerán de las políticas económicas y sociales de cada país, a partir de los cuales se podrán ajustar y aumentar la efectividad de las TMC. En resumen, las modalidades de protección social dependen del contexto en el que se implementa el programa, la capacidad del gobierno o de la organización, el alcance, el presupuesto, los mecanismos de entrega y los beneficiarios.

7. Discusión

El presente estudio identificó a los programas de TMC con características similares de Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Perú y Uruguay. Estadísticamente los mejores modelos en cuanto a la incidencia en la reducción de pobreza resultaron los países de Argentina, Colombia y El Salvador, y basándose en estos se propuso un modelo de TMC adaptado con las mejores prácticas.

En relación con la identificación de programas de TMC la presente investigación se realiza mediante las especificaciones de los elementos de la población objetivo, métodos de focalización, recertificación, monto, registro de destinatarios, criterios de egreso o salida, organismo responsables y fuentes de financiamiento, tal y como los aplica Espín (2021) en su investigación, ya que, lo considera como factores de éxito para el aporte significativo en un mayor impacto en la protección social. En base a ello que se utilizó como criterio la población objetivo o población meta, tal y como lo menciona Cecchini & Madariaga (2011) y lo aplica en su investigación, la población objetivo es la característica más común en donde estos programas se asemejan, ya que, no existe un programa estructural común en las TMC.

En el contexto de la efectividad de las Transferencias Monetarias Condicionadas, estadísticamente Argentina, Colombia y El Salvador obtuvieron las características más deseables respondiendo a la respuesta de TMC y a la hipótesis propuesta de que, los programas contribuyen a la reducción de la pobreza.

En Argentina, esta premisa se puede corroborar con la investigación realizada específicamente a la Asignación Universal por Hijo en el periodo 2009-2015, por Cortés (2020) donde menciona un impacto positivo en la pobreza, utilizando la misma metodología del presente estudio, mediante datos provenientes de diversas fuentes estadísticas nacionales. Sin embargo, López (2022), difiere que en el mismo país la TMC viene perdiendo capacidad para reducir la pobreza con una incidencia de 13,2 % entre 2010 y 2013, en 11,9 % entre 2014 y 2017 y se redujo a 4,5 % entre 2018 y 2020.

En Colombia, también se evidencia este impacto en la pobreza con el estudio de Soto (2013) que menciona que en las zonas urbanas la tasa de pobreza extrema manejada con ayudas institucionales se redujo de 11,5% a 10,4%, mientras que, en las zonas rurales bajó de 25,4% a 22,8%. Sin embargo, Ordóñez et al., (2020) en su investigación, identificaron que el 23,72% se encontraba en condición de pobreza multidimensional; por su parte, el 17,40% de los hogares manifestaron ser parte del Programa Familias en Acción, e incluso se encontró que los hogares pertenecientes a las PFA tenían un nivel de pobreza mayor de 0,06 puntos porcentuales.

En líneas generales Argentina y Colombia, presentan resultados mixtos, dentro de su literatura se corrobora que sus programas de TMC contribuyen a reducir la línea de la pobreza, pero, así mismo diversos estudios mencionan que las TMC por sí solas no pueden cerrar esta brecha, es decir, existen otros factores intervinientes como políticas estructurales económicos y sociales de cada uno de los países o simplemente por la pérdida de calidad de las TMC.

Por su parte El Salvador es el país que muestra un mayor impacto en la pobreza con un 84.45%, esto se ve reflejado en la investigación basa en estadísticas relacionadas con estimaciones actuales y la velocidad de reducción de la pobreza a lo largo de los 90 realizada por Feitosa (2008), quien afirma que el diseño del componente del Programa de Apoyo a la Comunidad Solidaria redujo la tasa de pobreza nacional de 64% a 37%, y la tasa de pobreza extrema de 31% hasta el 15%.

Es síntesis, a través de estas premisas, se confirma que los programas son un factor importante en la reducción de la pobreza, pero no es una fuente indispensable para cerrar esta brecha, tal y como lo muestran los países de Argentina y Colombia con sus resultados mixtos a excepción de El Salvador. Sin embargo, se puede considerar a las TMC como un sustento fundamental para consolidar el resultado obtenido.

Por el contrario, el resto de países que no cumplieron con el impacto esperado en la reducción de la pobreza, según Hevia (2018) el bajo impacto en la reducción de la brecha de pobreza se debe a la incomprensión de los programas de TMC, especialmente en los países en desarrollo, es decir, a la confusión de los programas sociales como la estrategia total del desarrollo social y a los procesos clave de focalización y condicionalidades queda en manos de las autoridades locales, y el monto final que reciba cada familia dependerá, en última instancia, de los actores gubernamentales.

Se concluye, la efectividad de las TMC en América Latina es diversa, ya que, si bien es cierto el presente estudio trata de medir la eficacia mediante la variable pobreza y presupuesto en TMC, pero es importante recalcar que existieron vacíos en cuanto a las limitaciones en la recolección de datos, es decir, poca información en ciertos países, en donde no se pudo aplicar un modelo econométrico. Sin embargo, con base en los resultados obtenidos se propone un modelo con las mejores prácticas derivadas de los mismos en las que cada región debe adaptarlas a sus condiciones económicas y sociales e ir innovando en nuevas políticas que puedan coadyuvar al mejoramiento de la efectividad de las TMC.

El modelo propuesto está encaminado a los programas con los mejores modelos econométricos y a su operatividad, es decir, contiene los elementos principales como focalización o criterios de selección, condicionalidades, evaluación e incorporación del

programa de TMC, este modelo se asemeja al de Rivera (2016), del sistema de protección social universal de El Salvador en la articulación de sus componentes, aunque es importante que el presente modelo tiene el elemento de incorporación como una nueva estrategia de efectividad.

Además, se considera como modelo guía fundamental el de El Salvador, debido a su alto impacto en la reducción de pobreza y porque según Feitosa (2008) es un ejemplo de cómo un país pequeño, con recursos limitados, puede diseñar y poner en marcha un complejo programa de TMC, cumpliendo con el resultado de reducir la brecha de indigencia o pobreza nacional.

Dada las limitaciones de este estudio y en función de la diversidad de los resultados mixtos, se propone el desarrollo de nuevos estudios que abarquen no solo la pobreza, sino dimensiones como educación, salud, alimentación, desigualdad, entre otras, para poder obtener una efectividad más certera, así mismo, se puede emplear una nueva metodología de diseño experimental, cruzando la información disponible de encuestas con la información de caracterización y de aspectos de las dimensiones mencionadas.

En síntesis, los resultados muestran que el impacto de las TMC no fue el esperado a excepción de Argentina, Colombia y El Salvador, sin embargo, han sido uno de los instrumentos más utilizados para la reducción de la pobreza, teniendo en cuenta que todo depende de la operatividad de los programas de acuerdo con las políticas sociales, económicas y distributivas de cada región, además es importante las recertificaciones que permitan la evaluación de los programas e ir perfeccionándose con mejores prácticas.

8. Conclusiones

- 1.** De los cincuenta y cuatro programas de Transferencias Monetarias Condicionadas identificados en América Latina, los que cumplieron con el criterio de características similares mediante la “población meta”, fueron los programas de Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Perú y Uruguay, cabe recalcar que el criterio de elección es suficiente para poder compararlas.
- 2.** La reducción de la pobreza por medio de la inversión de las Transferencias Monetarias Condicionadas solo es significativa en Argentina, Colombia y El Salvador con un 45.95% de impacto promedio, en el resto de países analizados no fue posible determinar este efecto, ya que, estadísticamente los resultados no fueron significativos.
- 3.** El modelo propuesto de mejores prácticas en TMC, integra los elementos pobreza y monto del país El Salvador, métodos de focalización y recertificación del programa de TMC de Colombia y las condicionales de Argentina, de acuerdo a la ponderación considerada, se logró identificar a los mejores elementos de los programas y proponer un modelo general que puede ser considerado y adaptado a la realidad de la política social y económica de cada país.

9. Recomendaciones

- 1.** Plantear diseños mejorados de los programas de TMC, mediante la consolidación de los sistemas o elementos de focalización, pagos, control y evaluación, de todos los programas de protección social existentes en los países, con el fin de enfocarse en todas las poblaciones metas al mismo tiempo y en un solo programa estructurado con la cobertura suficiente para cerrar las brechas de pobreza.
- 2.** Evaluar la factibilidad de creación de incentivos en la incorporación de los beneficiarios del programa, como impulso a la creación de emprendimientos pequeños con el fin de puedan generar ingresos en sus hogares y que a partir de ese medio puedan obtener una vida económicamente estable y del mismo modo se lograr una administración eficiente de los recursos del país en el que se emplea, ya que, esta alternativa permitirá optimizar costos al no seguir transfiriendo recursos de por vida por la falsedad de información impartida por los beneficiarios.
- 3.** Los organismos responsables de aplicar el modelo propuesto para mejorar las TMC deben realizar evaluaciones comparativas previas que permitan explorar la eficiencia relativa y el efecto de diversas condicionalidades o elementos de la propuesta, de acuerdo a las políticas sociales y económicas de cada país y así determinar las mejores alternativas con base a comportamientos y población específica para generar resultados eficientes.

10. Bibliografía

- Administración Nacional de la Seguridad Social. (2014). *Asignación de Protección Social Universal*. <https://oiss.org/administracion-nacional-de-la/>
- Azariadis, C. (1996). The economics of poverty traps part one: Complete markets. *Journal of Economic Growth* 1:4, 1(4), 449–486. <https://doi.org/10.1007/BF00150197>
- Babajanian, B. (2003). *Social Protection and its Contribution to Social Inclusion*. <https://bit.ly/3jVshe9>
- Banco Interamericano de Desarrollo. (2022). *Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas*. <https://n9.cl/vb66v>
- Brown, & Gibson. (2005). *Método de Brown y Gibson*.
- Burgos, S. (2018). Pobreza por Ingresos y Eliminación de Transferencias Monetarias Condicionadas: caso del Bono de Desarrollo Humano en Ecuador. *CIC-Económica*.
- Cabrol, M., & Bonilla, J. (2020). *Las transferencias monetarias para responder al COVID-19 y al cambio climático*. <https://n9.cl/qnbva>
- Carvalho, N., Thacker, N., Gupta, S. S., & Salomon, J. A. (2014). More evidence on the impact of India's conditional cash transfer program, Janani Suraksha Yojana: Quasi-experimental evaluation of the effects on childhood immunization and other reproductive and child health outcomes. *PLoS ONE*, 9(10). <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0109311>
- Cecchini, S., & CEPAL. (2009). *¿Los Programas de TMC Funcionan en los Países de Bajos Ingresos?* www.ipc-undp.org
- Cecchini, Simone., & Madariaga, Aldo. (2011). Programas de transferencias condicionadas : balance de la experiencia reciente en América Latina y el Caribe. *CEPAL*, 220. <https://n9.cl/aa5af>
- CEPAL. (2022). *Programas de transferencias condicionadas - Base de datos de programas de protección social no contributiva en América Latina y el Caribe*. <https://dds.cepal.org/bpsnc/ptc>
- Coll, F. (2020). *Pobreza extrema - Qué es, definición y concepto | 2022 | Economipedia*. <https://n9.cl/i5yur>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2010). *Programas de transferencias condicionadas benefician a más de 100 millones de personas en la región | Comisión Económica para América Latina y el Caribe*. <https://bit.ly/40QEuf>
- Cortés, R. (2020). *La Asignación Universal Por Hijo En El Contexto Latinoamericano:*

- Dallorso, N. S. (2013). Estudios Sociológicos. *Redalyc*.
<http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=59830136005>
- Della, A., Lake, M., & Schnitzer, P. (2022). Selective inclusion in cash transfer programs: Unintended consequences for social cohesion. *World Development*, 157.
<https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2022.105922>
- División de Protección Social y Salud, & Banco Interamericano de Desarrollo. (2016). *Síntesis del programa de Transferencia Monetarias condicionada Familias en Acción*.
www.iadb.org/proteccionsocial
- Edeso, M. (2022). *¿Qué es la pobreza y cómo se mide?* <https://n9.cl/a8wjr>
- Espín, J. (2021). *Transferencias monetarias condicionadas y Servicios públicos complementarios: El caso ecuatoriano*.
<https://estudioeconomicos.bce.fin.ec/index.php/RevistaCE/article/view/331/232>
- Fajardo, G. (2020). *Global Affairs and Strategic Studies. Facultad de Derecho*.
<https://www.unav.edu/web/global-affairs/detalle/-/blogs/las-transferencias-monetarias-condicionadas-una-herramienta-desfasada-en-america-latina->
- Feitosa, T. (2008). *RED SOLIDARIA*. <http://www.undp-povertycentre.org>
- Fenn, B., Noura, G., Sibson, V., Dolan, C., & Shoham, J. (2015). The role of unconditional cash transfers during a nutritional emergency in Maradi region, Niger: A pre-post intervention observational study. *Public Health Nutrition*, 18(2), 343–351.
<https://doi.org/10.1017/S1368980014000378>
- Fernald, L. C. H., Gertler, P. J., & Neufeld, L. M. (2008). Articles Role of cash in conditional cash transfer programmes for child health, growth, and development: an analysis of Mexico's Oportunidades. In *www.thelancet.com* (Vol. 371). www.thelancet.com
- Ferrero, A. (2015). Las Transferencias Monetarias Condicionadas como Diseño de Política Pública en América Latina: Los Casos De Ecuador y Perú. *Universidad DSalamanca*.
<https://bit.ly/3u6NkMI>
- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. (2015). *Medición Multidimensional de la pobreza en*.
- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. (2022a). *Blog - ¿Son sensibles al género las transferencias monetarias en América Latina?* <https://n9.cl/6pkqj>
- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. (2022b). *Igualdad de género*.
<https://uni.cf/2M320a4>
- Gobierno de El Salvador. (2012). *Comunidades Solidarias*.

- González, N., & Díaz, C. (2018). El desarrollo socioeconómico en Latinoamérica. Un análisis a la luz de los objetivos de desarrollo sostenible de las Naciones Unidas. *Dialnet*.
<https://bit.ly/3F6jJJa>
- Guzmán, M. (2011). Sociedad y educación: La educación como fenómeno social. *Dialnet*.
- Herder. (2022). América Latina: países, culturas, climas y características. In *Humanidades*.
<https://bit.ly/3OGd8sf>
- Hevia, F. H. (2018). *Los riesgos de los programas de transferencias condicionadas y la construcción de ciudadanía: el caso de Progres/Oportunidades de México*.
- INEC. (2017). *Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo*.
- Jusidman, C. (2014). El derecho a la alimentación como derecho humano. *Scielo*.
- Kenny, S., Clarke, M., Jones, N., Mendoza, R. U., Stewart, D., & Strand, E. (2012). Cash Transfers and Basic Social Protection. *Palgrave*.
- Lopez, F. (2020). *Desempleo*. <https://n9.cl/6s56v>
- López, L. (2022). *La AUH pierde impacto en reducir la pobreza: las razones y el efecto en educación - El Cronista*. <https://bit.ly/4040sRd>
- Medellín, N., & Sánchez, F. (2015). *Cómo funciona-Más-Familias-en-Acción-Mejores-prácticas-en-la-implementación-de-programas-de-transferencias-monetarias-condicionadas-en-América-Latina-y-el-Caribe*. <https://bit.ly/3CFh6MI>
- Ministerio de Inclusión Económica y Social. (2023). *¿Qué tipos de bonos y pensiones entrega el MIES?* —. <https://www.inclusion.gob.ec/que-tipos-de-bonos-y-pensiones-entrega-el-mies/>
- Naciones Unidas para el Desarrollo. (2018). *IPM Global*.
<https://mppn.org/es/aplicaciones/ipm-global/>
- Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, Universidad Nacional Autónoma de México, Consejo Nacional Para Prevenir la Discriminación, & Consejo para Prevenir y Eliminar la Discriminación de la Ciudad de México. (2022). *Discriminacion racial. Mexico and Centralamerica*.
- ONU. (2022). Discriminación racial y mestizaje. *ONU*. <https://bit.ly/3VdYieK>
- Ordóñez, T., Vera, J., & Manzano, J. (2020). *Evaluación de impacto del programa familias en acción sobre el índice de pobreza multidimensional en Colombia*.
- Organización de las Naciones Unidas. (2022). *Gasto Social*. <https://bit.ly/3AEpECD>
- Organización Mundial de la Salud. (2022). *Constitución*. <https://bit.ly/3Ub9HdW>

- Pautassi, L., Arcidiácono, P., & Straschnoy, M. (2007). Condicionando el cuidado. La Asignación Universal por Hijo para la Protección Social en Argentina. *Íconos - Revista de Ciencias Sociales*, 18(50), 61–75. <https://doi.org/10.17141/ICONOS.50.2014.1429>
- Portal de Información Estadística. (2022). *Correlación | Introducción a la estadística | JMP*. <https://n9.cl/zw823>
- Ramírez, B., & Rocafuerte, L. (2018). *Revisión Histórica De Los Programas De Transferencias Condicionadas de Ingresos En América Latina*. <https://n9.cl/kc81y>
- Región Metropolitana de Santiago. (2015). *Pobreza Multidimensional de Hogares en la*
- Ressler, P. (2008). *The social impact of cash transfers | IFPRI : International Food Policy Research Institute*. <https://bit.ly/3JZ7r8h>
- Rivera, R. (2016). *Posibilidades para la articulación de sus componentes*.
- Rodríguez, C. (2011). *Programas de transferencias condicionadas de ingreso e igualdad de género ¿Por dónde anda América Latina? mujer y desarrollo*.
- Sancho, A., & Serrano, G. (2005). *Análisis de diferentes formas funcionales en un modelo de Comercio Exterior. El problema de la heterocedasticidad*. <http://www.uv.es/~sancho/>.
- Sistema de Protección Social Universal. (2009). *Evaluación de medio término del Programa Comunidades Solidarias en*.
- Sojo, A. (2007). *La trayectoria del vínculo entre políticas selectivas contra la pobreza y políticas sectoriales*.
- Soto, S. (2013). *Alcance del programa familias en acción como política pública en Colombia*.
- Spicker, P. (2019). *Definiciones de pobreza: doce grupos de significados*. 294.
- Stampini, M., Ibarrarán, P., Rivas, C., & Robles Marco. (2021). *Adaptable-pero-no-por-diseno-Transferencias-monetarias-en-America-Latina-y-el-Caribe-antes-durante-y-despues-de-la-pandemia-del-COVID-19 (1)*.
- Stephen, L., Lalit, D., Hoisington, J. A., James, S. L., Hogan, M. C., & Gakidou, E. (2010). India's Janani Suraksha Yojana, a conditional cash transfer programme to increase births in health facilities: an impact evaluation. *The Lancet*, 375(9730), 2009–2023. [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(10\)60744-1](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(10)60744-1)
- Sudhanshu, H., Natali, L., Seidenfeld, D., Tembo, G., & Davis, B. (2018). Can unconditional cash transfers raise long-term living standards? Evidence from Zambia. *Journal of Development Economics*, 133, 42–65. <https://doi.org/10.1016/J.JDEVECO.2018.01.008>
- Unión de Naciones Unidas. (2010). *El Progreso de América Latina y El Caribe hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Desafíos para Lograrlos con Igualdad*.

Universidad Nacional Autónoma de México. (2022). *Heterocedasticidad / Econometría Aplicada Utilizando R*. <https://n9.cl/0mkay>

Valencia, E. (2008). Las Transferencias Monetarias Condicionadas Como Política Social en América Latina. Un Balance: Aportes, Límites y Debates. *Annual Review of Sociology*, 34(1), 499–524. <https://doi.org/10.1146/annurev.soc.052708.074708>

XLSTAT. (2022). *Regresión Lineal Simple: tutorial en Excel / XLSTAT Help Center*. <https://n9.cl/dihly>

11. Anexos

Anexo 1. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Argentina (2009-2020)

Periodo	Presupuesto de TMC_Argentina	Pobreza Extrema_Argentina
2009	\$ 309.964.120,32	1,52%
2010	\$ 1.877.398.839,15	0,75%
2011	\$ 2.261.066.766,15	0,71%
2012	\$ 2.487.891.405,05	0,64%
2013	\$ 2.900.215.643,24	0,62%
2014	\$ 2.786.257.710,58	0,61%
2015	\$ 3.800.205.238,60	0,68%
2016	\$ 3.449.647.378,40	0,67%
2017	\$ 3.689.584.092,52	0,72%
2018	\$ 3.192.622.409,87	0,77%
2019	\$ 2.890.269.857,78	0,78%
2020	\$ 2.365.925.313,36	1,07%

Anexo 2. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Bolivia (2009-2020)

Periodo	Presupuesto de TMC_Bolivia	Pobreza Extrema_Bolivia
2009	\$ 7.345.923,22	8,78%
2010	\$ 24.989.820,00	6,50%
2011	\$ 28.754.116,66	5,30%
2012	\$ 27.476.132,56	6,46%
2013	\$ 35.846.806,80	5,20%
2014	\$ 31.585.086,40	4,28%
2015	\$ 27.062.228,65	4,63%
2016	\$ 27.062.228,65	5,62%
2017	\$ 27.120.115,77	4,93%
2018	\$ 27.120.115,77	3,28%
2019	\$ 27.120.115,77	1,92%
2020	\$ 27.120.115,77	3,12%

Anexo 3. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Brasil (2009-2020)

Periodo	Presupuesto de TMC_Brasil	Pobreza Extrema_Brasil
2009	\$ 6.196.454.782,63	6,12%
2010	\$ 8.002.962.276,14	5,86%
2011	\$ 10.353.278.807,28	5,32%
2012	\$ 10.788.714.763,33	4,49%
2013	\$ 11.397.466.366,18	3,33%
2014	\$ 11.355.425.729,36	3,73%
2015	\$ 8.454.496.228,49	3,88%
2016	\$ 8.040.137.170,15	4,71%
2017	\$ 9.031.736.249,10	4,27%
2018	\$ 8.203.656.283,96	5,30%
2019	\$ 8.420.579.219,93	5,29%
2020	\$ 8.631.093.700,43	4,95%

Anexo 4. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Brasil (2004-2020)

Periodo	Presupuesto de TMC_Brasil	Pobreza Extrema_Brasil
2004	\$ 5.907.153.081,00	11,06%
2005	\$ 6.930.420.777,00	9,96%
2006	\$ 8.911.703.950,00	8,26%
2007	\$ 9.207.844.141,00	7,87%
2008	\$ 11.096.257.347,00	6,51%
2009	\$ 6.196.454.782,63	6,12%
2010	\$ 8.002.962.276,14	5,86%
2011	\$ 10.353.278.807,28	5,32%
2012	\$ 10.788.714.763,33	4,49%
2013	\$ 11.397.466.366,18	3,33%
2014	\$ 11.355.425.729,36	3,73%
2015	\$ 8.454.496.228,49	3,88%
2016	\$ 8.040.137.170,15	4,71%
2017	\$ 9.031.736.249,10	4,27%
2018	\$ 8.203.656.283,96	5,30%
2019	\$ 8.420.579.219,93	5,29%
2020	\$ 8.631.093.700,43	4,95%

Anexo 5. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Colombia (2009-2020)

Periodo	Presupuesto de TMC_Colombia(USD)	Pobreza Extrema_Colombia
2009	\$ 658.740.234,66	9,61%
2010	\$ 1.032.797.707,66	8,28%
2011	\$ 763.538.154,42	9,83%
2012	\$ 648.797.618,07	9,72%
2013	\$ 874.104.144,76	6,12%
2014	\$ 1.132.527.457,12	5,43%
2015	\$ 840.200.182,81	5,93%
2016	\$ 861.205.187,38	4,91%
2017	\$ 882.735.317,06	4,34%
2018	\$ 904.803.699,99	4,20%
2019	\$ 927.423.792,49	4,18%
2020	\$ 950.609.387,30	3,82%

Anexo 6. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Colombia (2001-2020)

Periodo	Presupuesto de TMC_Colombia(USD)	Pobreza Extrema_Colombia
2001	\$ 32.905.000.000,00	21,00%
2002	\$ 106.799.000.000,00	14,18%
2003	\$ 281.295.000.000,00	13,01%
2004	\$ 200.212.000.000,00	12,01%
2005	\$ 245.272.000.000,00	10,74%
2006	\$ 222.742.000.000,00	11,38%
2007	\$ 743.575.288.545,00	11,06%
2008	\$ 1.198.144.000.000,00	11,03%
2009	\$ 658.740.234,66	9,61%
2010	\$ 1.032.797.707,66	8,28%
2011	\$ 763.538.154,42	9,83%
2012	\$ 648.797.618,07	9,72%

2013	\$	874.104.144,76	6,12%
2014	\$	1.132.527.457,12	5,43%
2015	\$	840.200.182,81	5,93%
2016	\$	861.205.187,38	4,91%
2017	\$	882.735.317,06	4,34%
2018	\$	904.803.699,99	4,20%
2019	\$	927.423.792,49	4,18%
2020	\$	950.609.387,30	3,82%

Anexo 7. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Ecuador (2009-2020)

Periodo	Presupuesto de TMC Ecuador	Pobreza Extrema Ecuador
2009	\$ 171.897.913,00	7,31%
2010	\$ 192.093.780,00	5,68%
2011	\$ 381.489.675,00	4,67%
2012	\$ 455.215.784,00	4,46%
2013	\$ 534.746.700,50	3,24%
2014	\$ 667.333.646,90	2,64%
2015	\$ 723.919.285,20	3,44%
2016	\$ 754.840.647,50	3,58%
2017	\$ 1.026.219.799,40	3,21%
2018	\$ 811.670.676,90	3,31%
2019	\$ 634.909.405,10	3,58%
2020	\$ 609.472.868,80	6,52%

Anexo 8. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Ecuador (2003-2020)

Periodo	Presupuesto de TMC Ecuador	Pobreza Extrema Ecuador
2003	\$ 160.089.752,00	14,85%
2004	\$ 176.269.039,00	15,02%
2005	\$ 171.897.913,00	11,80%
2006	\$ 192.093.780,00	8,15%
2007	\$ 381.489.675,00	8,52%
2008	\$ 455.215.784,00	7,51%
2009	\$ 171.897.913,00	7,31%
2010	\$ 192.093.780,00	5,68%
2011	\$ 381.489.675,00	4,67%
2012	\$ 455.215.784,00	4,46%
2013	\$ 534.746.700,50	3,24%
2014	\$ 667.333.646,90	2,64%
2015	\$ 723.919.285,20	3,44%
2016	\$ 754.840.647,50	3,58%
2017	\$ 1.026.219.799,40	3,21%
2018	\$ 811.670.676,90	3,31%
2019	\$ 634.909.405,10	3,58%
2020	\$ 609.472.868,80	6,52%

Anexo 9. Presupuesto TMC y pobreza extrema de El Salvador (2009-2020)

Periodo	Presupuesto de TMC_El Salvador	Pobreza Extrema_ El Salvador
2009	\$ 61.312.490,00	6,35%
2010	\$ 57.241.340,00	7,42%
2011	\$ 86.421.880,00	3,62%
2012	\$ 79.120.620,00	4,64%
2013	\$ 78.690.080,00	5,34%
2014	\$ 70.705.155,00	5,44%
2015	\$ 62.767.530,00	2,16%
2016	\$ 48.678.640,00	2,63%
2017	\$ 49.895.606,00	2,31%
2018	\$ 51.142.996,15	1,84%
2019	\$ 52.421.571,05	1,40%
2020	\$ 53.732.110,33	1,38%

Anexo 10. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Honduras (2012-2020)

Periodo	Presupuesto de TMC_Honduras	Pobreza Extrema_Honduras
2012	\$ 57.109.322,68	14,56%
2013	\$ 68.933.534,49	13,80%
2014	\$ 43.013.956,51	16,99%
2015	\$ 44.089.305,42	14,32%
2016	\$ 65.776.577,62	13,28%
2017	\$ 67.420.992,06	14,61%
2018	\$ 69.106.516,86	13,86%
2019	\$ 70.834.179,78	12,98%
2020	\$ 140.089.069,00	12,64%

Anexo 11. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Perú (2009-2020)

Periodo	Presupuesto de TMC_Perú	Pobreza Extrema_Perú
2009	\$ 170.014.472,26	8,82%
2010	\$ 221.926.774,57	6,84%
2011	\$ 231.317.920,92	6,65%
2012	\$ 323.342.804,72	6,08%
2013	\$ 336.825.835,55	5,43%
2014	\$ 397.448.123,11	4,83%
2015	\$ 339.801.338,30	4,62%
2016	\$ 297.308.366,70	4,74%
2017	\$ 297.612.666,55	4,50%
2018	\$ 295.322.454,58	5,83%
2019	\$ 279.219.281,48	3,57%
2020	\$ 825.564.687,73	2,98%

Anexo 12. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Perú (2005-2020)

Periodo		Presupuesto de TMC_Perú	Pobreza Extrema_Perú
2005	\$	120.000.000,00	17,83%
2006	\$	320.000.000,00	15,60%
2007	\$	532.740.458,00	13,24%
2008	\$	537.975.091,00	10,95%
2009	\$	170.014.472,26	8,82%
2010	\$	221.926.774,57	6,84%
2011	\$	231.317.920,92	6,65%
2012	\$	323.342.804,72	6,08%
2013	\$	336.825.835,55	5,43%
2014	\$	397.448.123,11	4,83%
2015	\$	339.801.338,30	4,62%
2016	\$	297.308.366,70	4,74%
2017	\$	297.612.666,55	4,50%
2018	\$	295.322.454,58	5,83%
2019	\$	279.219.281,48	3,57%
2020	\$	825.564.687,73	2,98%

Anexo 13. Presupuesto TMC y pobreza extrema de Perú (2009-2020)

Periodo		Presupuesto de TMC	Pobreza Extrema_Uruguay
2009	\$	3.359.858.570,00	0,28%
2010	\$	3.773.531.293,00	0,14%
2011	\$	3.529.351.235,00	0,17%
2012	\$	3.786.800.723,00	0,17%
2013	\$	3.903.904.275,00	0,17%
2014	\$	4.238.264.939,00	0,15%
2015	\$	4.243.901.481,00	0,15%
2016	\$	5.068.332.077,00	0,09%
2017	\$	5.641.957.901,00	0,07%
2018	\$	5.994.707.354,00	0,06%
2019	\$	701.612.146,00	0,10%
2020	\$	769.522.496,00	0,20%

Anexo 14. Ficha metodológica del Análisis de las TMC en América Latina

Objetivo 1: Identificar los programas Transferencias Monetarias Condicionadas de América Latina.

Se realizó la caracterización de todas las Transferencias Monetarias Condicionadas vigentes dentro del periodo 2009 al 2020 en América Latina, con el fin de sintetizar las TMC con similares características y poder compararlas. La caracterización se dio de la siguiente manera:

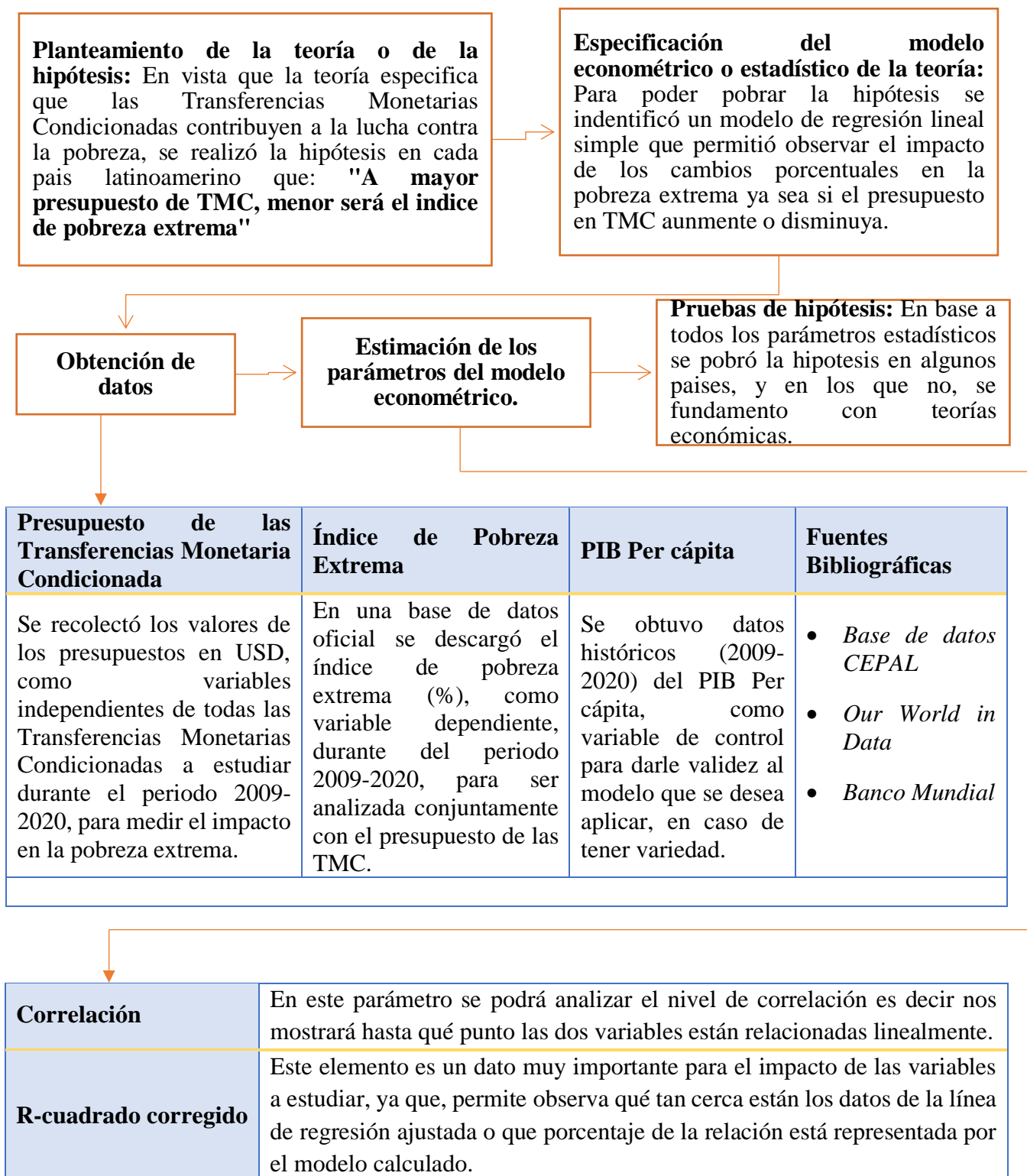
Criterios de Caracterización	
Descripción	Se realizó una breve conceptualización al que hace referencia cada programa de TMC en América Latina.
Población meta	Se detalló los individuos o destinatarios directos de cada una de las TMC.
Método de focalización	Mecanismos o métodos mediante los cuales se selecciona o se identifica a los destinatarios.
Registro de Destinatarios	Base de datos donde se encuentran registrados los beneficiarios de los programas de TMC.
Criterios de egreso o salida	Detalle de los motivos o circunstancias por las que se desfavorece a las personas beneficiarias en cada uno de los programas de TMC.
Organismo responsable	Se mencionó el órgano supremo que dirige y es responsable de las Transferencias Monetarias Condicionadas.
Fuentes de financiamiento	Énfasis en las instituciones encargadas de proveer financiamiento para los programas de TMC en América Latina.

Fuente Primaria: Base de datos de los programas de Transferencias Monetarias Condicionadas, disponible en CEPAL: <https://dds.cepal.org/bpsnc/ptc>

Objetivo 2: Describir la efectividad de los programas Transferencias Monetarias Condicionadas de América Latina.

Para el cumplimiento de este objetivo se realizó modelos de cada una de las transferencias utilizando dos variables, el presupuesto en TMC y el índice de pobreza extrema en los periodos 2009-2020, 2012-2020 y en algunos países de todos los datos disponibles, mediante el siguiente procedimiento:

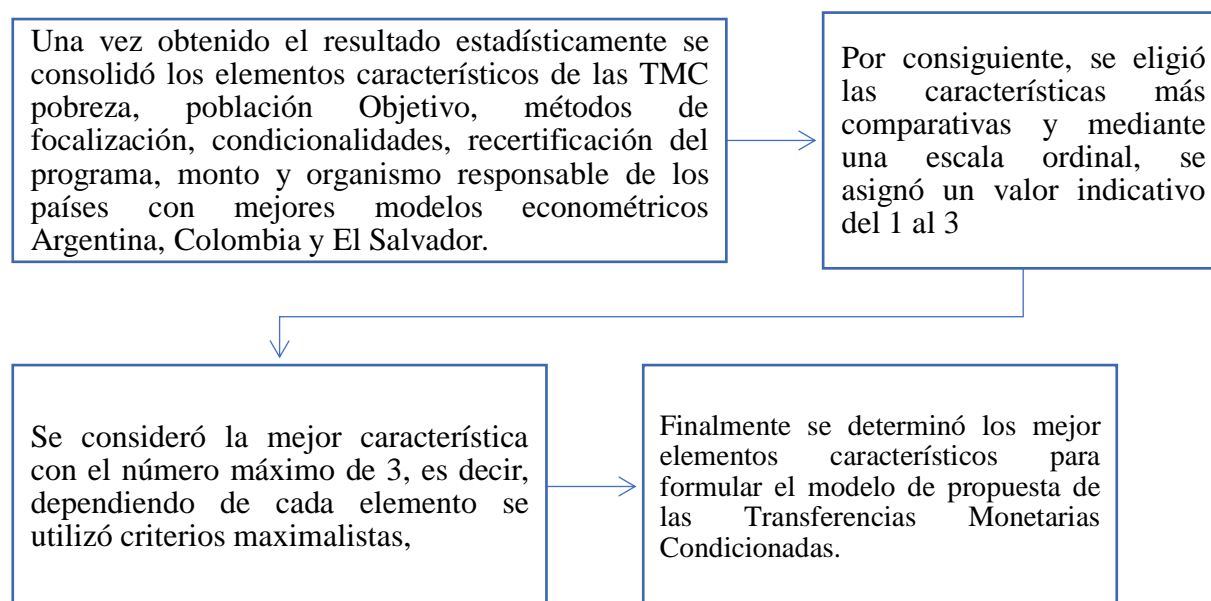
1. **Modelo Econométrico:** De acuerdo a la teoría general de las Transferencias Monetarias Financieras, se consideró la realización de un modelo de cada país Latinoamericano, con el siguiente procedimiento:



Nivel de significancia	Con este dato se podrá juzgar el resultado como estadísticamente significativo.
Criterios de selección	Estos criterios ya sea de inclusión, exclusión y eliminación, deben ser analizados ya que son los que van a delimitar a la población elegible
Colinealidad	Es importante tener en cuenta este elemento para sostener que las variables utilizadas ya que si se tiene una colinealidad mayor a 10 las estimaciones obtenidas son muy inestables.
Contraste de especificación	Mediante este contraste se pudo observar que tan especificado estuvo cada modelo, para poder comparar.
Heterocedasticidad	Implica el incumplimiento de una de las hipótesis básicas sobre las que se asienta el modelo de regresión lineal, por ello se detectó este contraste en cada modelo.

Una vez realizados los modelos de cada una de las transferencias a estudiar en bases a los elementos de cada modelo, se procede a evaluar e interpretar el impacto de los presupuestos de las Transferencias Monetarias Condicionadas en la pobreza extrema, donde se probó conjuntamente las hipótesis planteadas de cada de uno de los países de América Latina, en base a beta, el r-cuadrado y el p-valor, siendo los mejores modelos, los países de Argentina, Colombia y El Salvador.

Objetivo 3: Proponer un Modelo de Transferencias Monetarias Condicionadas adaptado con las mejores prácticas de América Latina.



Anexo 1. Certificado de Traducción de Inglés

Loja, 26 de abril 2023

CERTIFICADO DE TRADUCCIÓN

Yo, Andrea Ivanova Carrión Jaramillo, con cédula de identidad 1104691108 y con título de Certificate in Proficiency in English.

CERTIFICO:

Que he realizado la traducción de español al idioma inglés del resumen del presente estudio investigativo denominado “Análisis de las Transferencias Monetarias Condicionadas en América Latina” de autoría de **Lisset Estefania Jiménez Chica**, portadora de la cédula de identidad número **0706215969**, estudiante de la carrera de Finanzas de la Facultad Jurídica, Social y Administrativa de la Universidad Nacional de Loja. Dicho estudio se encontró bajo la dirección de Econ. Lenin Ernesto Peláez Moreno, Mg. Sc. previo a la obtención del título de Licenciada en Finanzas.

Es todo cuanto puedo certificar en honor a la verdad, facultando al interesado hacer uso del presente en lo que este creyera conveniente.



Lic. Andrea Ivanova Carrión Jaramillo

C.I:1104691108