



UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA

**FACULTAD JURÍDICA SOCIAL Y
ADMINISTRATIVA**

CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

TITULO:

“Nivel de articulación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los GADs parroquiales que integran la Zona 3 de planificación con el plan de desarrollo y ordenamiento territorial del GAD Loja, en el modelo de gestión 2014 -2019”

Tesis previa a la obtención del grado de Ingeniero en Administración Pública

AUTOR: Cabrera Tandazo, Edgar Mauricio.

DIRECTOR: Cueva Luzuriaga, Paul

LOJA- ECUADOR

2017

CERTIFICACIÓN

Econ.

Paul Cueva Luzuriaga

DIRECTOR DEL INFORME DE TESIS

CERTIFICA:

Que la presente tesis titulada “nivel de articulación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los GADs parroquiales que integran la Zona 3 de planificación con el plan de desarrollo y ordenamiento territorial del GAD Loja, en el modelo de gestión 2014 -2019”. Elaborado por el señor Edgar Mauricio Cabrera Tandazo; fue dirigida, orientada y revisada en todas sus partes, misma que cumple con los requerimientos establecidos por la normativa pertinente para la graduación en la Universidad Nacional de Loja, por lo cual autorizo su presentación.

Loja, 18 de noviembre de 2016



Econ. Paul Cueva Luzuriaga
DIRECTOR DE TESIS

AUTORÍA

Edgar Mauricio Cabrera Tandazo, declaro ser autor del presente trabajo de tesis y eximo expresamente a la Universidad Nacional de Loja y a sus representantes jurídicos de posibles reclamos o acciones legales, por el contenido de la misma.

Adicionalmente acepto y autorizo a la Universidad Nacional de Loja, la publicación de la tesis en el Repositorio Institucional-Biblioteca Virtual.

Autor: Edgar Mauricio Cabrera Tandazo

Firma: 

Cedula: 1105260929

Fecha: Loja, abril de 2017

CARTA DE AUTORIZACIÓN DE TESIS POR PARTE DEL AUTOR, PARA LA CONSULTA, REPRODUCCIÓN PARCIAL O TOTAL Y PUBLICACIÓN ELECTRÓNICA DEL TEXTO COMPLETO

Yo Edgar Mauricio Cabrera Tandazo, declaro ser autor de la tesis titulada: "NIVEL DE ARTICULACIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LOS GADS PARROQUIALES QUE INTEGRAN LA ZONA 3 DE PLANIFICACIÓN CON EL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD LOJA, EN EL MODELO DE GESTIÓN 2014 -2019", como requisito para optar al grado de Ingeniero en Administración Pública, autorizo al Sistema Bibliotecario de la Universidad Nacional de Loja para que con fines académicos, muestre al mundo la producción intelectual de la Universidad, a través de la Visibilidad de su contenido de la siguiente manera en el Repositorio Digital Institucional:

Los usuarios pueden consultar el contenido de este trabajo en el RDI, en las redes de información del país y del exterior, con las cuales tenga convenio la Universidad.

La Universidad Nacional de Loja, no se responsabiliza por el plagio o copia de la tesis que realice un tercero.

Para constancia de esta autorización firmo, en la ciudad de Loja, a los 21 días del mes de abril de 2017, firma el autor.

Firma: 

Autor: Edgar Mauricio Cabrera Tandazo

Cedula: 1105260929

Dirección: Loja, Calle Perú y Sevilla de Oro

Correo electrónico: mauro_maiden_@hotmail.com

Teléfono: 0990635708

DATOS COMPLEMENTARIOS

Director de Tesis: Eco. Paul Cueva Luzuriaga

Tribunal de Grado:

Ing. José Rodrigo Maldonado Quezada MAPP PRESIDENTE

Dr. Mario Berlibn Dávila puruncajas Mg. Sc. VOCAL

Ing. Juan Pablo Sempertegui Muñoz MAE VOCAL

DEDICATORIA

Con inmensa gratitud dedico este trabajo mis padres, y demás familiares por su esfuerzo y sacrificio, y a todas aquellas personas de que de una y otra manera me supieron apoyar incondicionalmente para llegar a la culminación de esta propuesta.

Edgar Cabrera

AGRADECIMIENTO

Dejo mi gratitud a las Autoridades, Personal Docente y Administrativo de la Universidad Nacional de Loja, de forma especial a los docentes de la carrera de Administración Pública, por sus valiosas enseñanzas y apoyo brindado durante el transcurso de mi vida universitaria

De manera específica hago la propicia la ocasión para expresar mi agradecimiento sincero al Eco. Paul Cueva Director de Tesis, por sus conocimientos y experiencias compartidas, que han hecho posible la realización de este trabajo.

Edgar Cabrera

1. TITULO

**“NIVEL DE ARTICULACIÓN DE LOS PLANES DE
DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LOS
GADS PARROQUIALES QUE INTEGRAN LA ZONA 3 DE
PLANIFICACIÓN CON EL PLAN DE DESARROLLO Y
ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD LOJA, EN EL
MODELO DE GESTIÓN 2014 -2019”**

2. RESUMEN

El presente trabajo de titulación denominado: “NIVEL DE ARTICULACIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LOS GADS PARROQUIALES QUE INTEGRAN LA ZONA 3 DE PLANIFICACIÓN CON EL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD LOJA, EN EL MODELO DE GESTIÓN 2014 -2019”, es determinar el nivel de articulación mediante un análisis secuencial de los componentes del modelo de gestión aplicando la metodología de ART/PNUD.

Se determina el nivel de articulación, dando cumplimiento del objetivo general, se parte de los objetivos específicos que consisten en determinar cuáles son las Estrategias de articulación implementadas para la gestión de los planes y proyectos luego identificar los proyectos propuestos por el PDOT cantonal que guardan relación en la Mesa de Asentamientos Humanos de los PDOT de la Zona 3 y finalmente si estas propuestas de programas y proyectos presentados en el PDOT Cantonal Loja están destinadas a cubrir las NBI.

Es pertinente precisar que, el desarrollo de la presente tesis se la realizó cumpliendo las disposiciones del Reglamento de Régimen Académico de la Universidad Nacional de Loja y de los Lineamientos para la presentación del Informe Final de Tesis de la Carrera de Administración Pública.

SUMMARY

The present work of titulación denominated: “LEVEL OF ARTICULATION OF THE PLANS OF DEVELOPMENT AND TERRITORIAL MANAGEMENT OF THE PARADOCIAL GADS THAT INTEGRATE ZONE 3 OF PLANNING WITH THE PLAN OF DEVELOPMENT AND TERRITORIAL MANAGEMENT OF THE GAD LOJA, IN THE MODEL OF MANAGEMENT 2014 -2019”, Is to determine the level of articulation through a sequential analysis of the components of the management model applying the methodology of ART / PNUD.

The level of articulation is determined, fulfilling the general objective, starting from the specific objectives that consist in determining which are the Strategies of articulation implemented for the management of the plans and projects then identify the projects proposed by the cantonal PDOT that are related In the Table of Human Settlements of the Zone 3 PDOTs and finally if these proposals of programs and projects presented in the PDOT Cantonal Loja are destined to cover the NBI.

It is pertinent to specify that the development of this thesis was carried out in compliance with the provisions of the Academic Regime Regulation of the National University of Loja and the Guidelines for the presentation of the Final Thesis Report of the Public Administration Career.

3. INTRODUCCIÓN

La articulación se produce en un contexto cultural, histórico e institucional determinado y bajo una dinámica distinta dependiendo el nivel jerárquico organizacional en el cual se produzca.

Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial son los instrumentos de planificación previstos por la Constitución de la Republica 2008, que permitirán a los GAD desarrollar la gestión concertada de su territorio, el modelo de gestión es el instrumento que permitirá a los GAD llevar a la práctica los Planes de Desarrollo (y también de Ordenamiento Territorial), es decir viabilizará la consecución de los objetivos y los resultados de desarrollo previstos para el largo plazo.

El presente trabajo trata de determinar el nivel de articulación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los GADs parroquiales que integran la Zona 3 de planificación con Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del GAD Cantonal de Loja, en el Modelo de Gestión periodo 2014-2019.

La revisión de la literatura inicia el marco jurídico relacionado con articulación de PDOT, modelo de gestión, competencias que tienen el GAD Cantonal-Parroquial, Metodología ART/PNUD, y finaliza con las concepciones teóricas relacionadas con las políticas públicas y la ubicación geográfica de las parroquias de la Zona e de planificación.

Dentro de los materiales utilizados se destacan los datos e información obtenidos de libros, documentos oficiales. El método utilizado fue el deductivo y las técnicas de investigación aplicadas en el proceso fueron la entrevista y la encuesta.

Los objetivos específicos que pretende cumplir la presente investigación son: a) determinar cuáles son las Estrategias de articulación implementadas para la gestión de los planes y proyectos cantonal – parroquial, b) identificar los proyectos propuestos por el PDOT cantonal que guardan relación en la Mesa de Asentamientos Humanos del Modelo de Gestión de cada uno de los Gobiernos Autónomos Descentralizados de la Zona 3 del Cantón Loja, c) verificar si las propuestas de programas y proyectos presentados en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2014-2019 Cantonal Loja están destinadas a cubrir las necesidades básicas insatisfechas (dotación de servicios básicos: agua potable, alcantarillado y saneamiento ambiental) de las parroquias de la Zona 3 de planificación.

El análisis de los resultados determina el nivel de articulación en el modelo de gestión, las estrategias implementada top-down mesas de trabajo, capacitaciones y bottom-up los presupuestos participativos y las juntas de desarrollo barrial, los proyectos que guardan relación en la mesa de asentamientos humanos: agua potable, alcantarillado y saneamiento ambiental, y la dotación de servicio, consecuentemente se aplica la metodología ART/PNUD a estos parámetros.

La discusión y los resultados, sustentada en las aportaciones teóricas de la literatura, y el desarrollo de las conclusiones y recomendaciones finales son los últimos lineamientos que dan crédito del presente trabajo de tesis.

Al final se encuentran los anexos que soportan la información de la investigación, la bibliografía referida de cada una de las citas y el índice general, de tablas y figuras.

4. REVISIÓN DE LITERATURA

4.1. Articulación de Planes de Ordenamiento Territorial.

La Constitución de la República del Ecuador, (2008) establece en su art. 264: “Planificar el desarrollo y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial, cantonal y parroquial”.

Tabla 1: Competencias Municipal y Parroquial.

| Constitución del Ecuador | | |
|--------------------------|---|--|
| GAD | Municipal | Parroquial |
| Competencias | 14 | 8 |
| Art. | 264 | 267 |
| Contenido | <i>“Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural.”</i> | <i>“Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.”</i> |

Fuente: Constitución del Ecuador 2008.

Elaborado por: Edgar Mauricio Cabrera.

Los gobiernos municipales deberán intervenir a nivel parroquial en función de las competencias exclusivas que la Constitución de la República del Ecuador, (2008) establece: “Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental”. En lo que concierne a la competencia que tienen las juntas parroquiales es de planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal, es relevante estipular que los modelos de gestión de las parroquias de la Zona 3 de planificación han sido formulados basándose principalmente en función de estas competencias.

Partiendo de los lineamientos mencionados, la articulación que tienen los PDOT de la Zona 3 en el modelo de gestión con el PDOT Cantonal se centra en la mesa de

asentamientos humanos, las estrategias parroquiales de consolidación de asentamientos humanos deben circunscribirse a las disposiciones cantonales de los Planes Cantonales, en tal sentido, que en el territorio parroquial se logre: Accesibilidad a los servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento ambiental.

La articulación al ser efectiva busca el potenciamiento sinérgico del cumplimiento tanto de las funciones del proceso de planificación; prospección, coordinación y evaluación (Martin, 2005) como del proceso de presupuestario preservar la solvencia fiscal de mediano plazo del sector público, promover una entrega eficiente de bienes y servicios públicos y asignar los recursos públicos de acuerdo a las prioridades gubernamentales (Shack, 2007). En las parroquias de la Zona 3 buscan una entrega eficiente de los recursos presupuestarios para poder realizar una entrega efectiva de servicios básicos.

4.2. Articulación de Actores.

La articulación de actores, gobiernos autónomos descentralizados, nivel central desconcentrado y ciudadanía junto con la generación de socios estratégicos en el territorio, permite la prestación de servicios públicos a la población bajo la perspectiva del Buen Vivir y respondiendo a los principios de unidad, solidaridad, coordinación, corresponsabilidad, subsidiariedad, complementariedad, equidad interterritorial, participación ciudadana y sustentabilidad. (Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017)

De acuerdo al Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017, objetivo 3: mejorar la calidad de vida de la población en la política 3.10, establece: “Garantizar el acceso

universal, permanente, sostenible y con calidad a agua segura y a servicios básicos de saneamiento, con pertinencia territorial, ambiental, social y cultural”.

Participación ciudadana.

En el ámbito local, la participación ciudadana adquiere la forma de consejos ciudadanos: “De planificación en municipios y de asambleas locales, para realizar ejercicios de diagnóstico y programación participativa” (Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017).

4.3. Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

Los Planes de Desarrollo de conformidad al art. 41 del COPF manifiesta que: las directrices principales de los gobiernos autónomos descentralizados respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo en el territorio, tendrán una visión de largo plazo, y serán implementados a través del ejercicio de sus competencias asignadas por la Constitución de la República y las Leyes, así como de aquellas que se les transfieran como resultado del proceso de descentralización. (Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, 2011)

Los Planes de Ordenamiento Territorial, de acuerdo a lo establecido en el art. 43 del COPF son los instrumentos de la planificación del desarrollo que tienen por objeto el ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico-productivas y el manejo de los recursos naturales en función de las cualidades territoriales, (Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, 2011). Esto lo realizan a través de la

definición de lineamientos para la materialización del modelo territorial de largo plazo, establecido por el nivel de gobierno respectivo (provincial, cantonal y parroquial)

Modelo de Gestión de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

Los PDOT de los gobiernos autónomos descentralizados deben contener: diagnóstico, propuesta y modelo de gestión.

El Modelo de Gestión, es el **instrumento administrativo** que permitirá a los GAD llevar a la práctica su PDOT, es decir viabilizar la consecución de la visión, los objetivos, programas y proyectos. En el art. 42 del COPF establece que los gobiernos autónomos descentralizados deberán precisar, por lo menos: “Los datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social” (Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, 2011).

4.4. Cantones y Parroquias.

Los Cantones según lo estipulado en el art. 23 del COOTAD, son circunscripciones territoriales conformadas por parroquias rurales y la cabecera cantonal con sus parroquias urbanas, señaladas en su respectiva ley de creación, y por las que se crearen con posterioridad, de conformidad con la presente ley” (Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, 2010).

Las parroquias rurales de acuerdo a lo establecido en el art. 24 del COOTAD, constituyen circunscripciones territoriales integradas a un cantón a través de ordenanza

expedida por el respectivo concejo municipal o metropolitano” (Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, 2010).

4.5. Modelo de Gestión de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

De acuerdo a la Guía de Contenidos y Procesos para la Formulación de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Provincias, Cantones y Parroquias, (2011) establece que el **Modelo de Gestión es el instrumento** que permitirá a los Gobiernos Autónomos Descentralizados llevar a la práctica los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial, es decir viabilizar la consecución de los objetivos y los resultados de desarrollo previstos para el largo plazo.

Para la elaboración del modelo de gestión, los gobiernos autónomos descentralizados deberán precisar:

1. Datos específicos de los programas y proyectos
2. Cronogramas estimados y presupuestos
3. Instancias, responsables de la ejecución
4. Sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social.

Mecanismos de Articulación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

Los mecanismos de articulación que han venido siendo utilizados con mayor institucionalidad son los **Presupuestos Participativos** y las **Mesas de Trabajo** que es otra instancia válida de mayor eficacia en el territorio, planteadas en el PDOT Cantonal 2014-2022.

Presupuestos Participativos, es una de las instancias más importantes de articulación de los distintos niveles de gobierno, dadas las reales posibilidades de los GAD relacionado a sus competencias, especialmente en lo referente a servicios básicos de agua, alcantarillado y saneamiento con el GAD cantonal. A nivel del cantón se propone que el espacio donde se establezcan acuerdos sean las llamadas “**Asambleas Barriales Parroquiales**”.

Por su parte las Mesas de Trabajo son las constituidas por el GAD cantonal según la propuesta del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Loja (2014 – 2022) en donde se han creado temas específicos según los componentes del diagnóstico, para la articulación con las parroquias donde se han definido únicamente los ámbitos Biofísico y Económico – Productivo.

Propuestas de Programas y Proyectos en el Modelo de Gestión de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

Para materializar los objetivos de desarrollo, a través de la estrategia seleccionada, se requiere identificar y seleccionar las acciones a desarrollar que se expresarán específicamente en políticas, programas, proyectos o acciones de desarrollo. (Métodos y aplicaciones de la planificación regional y local en América Latina, 2014, pág. 52)

Según lo estipulado en la Guía de Contenidos y Procesos para la Formulación de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Provincias, Cantones y Parroquias (2011). La Identificación de Programas y Proyectos, Cronograma de Ejecución y Presupuestos Estimativos: constituyen en su conjunto la hoja de ruta con la que el GAD guiará su accionar durante el período de vigencia del Plan una vez que éste haya sido aprobado.

Programas y Proyectos a nivel perfil.

Programas y proyectos, a nivel de perfil, que sean calificados como prioritarios y que deberán ser ejecutados, según las metas previstas, en el corto y mediano plazo (cinco años) o en su defecto en el tiempo correspondiente al período administrativo, también organizados según los grupos de la tabla.

Tabla 2: *Programas y Proyectos.*

| De Desarrollo | Del ordenamiento territorial, | De la gestión del territorio. |
|--|--|---|
| Que abarcan los campos de lo social, lo económico y lo ambiental en tanto son los pilares del desarrollo integral. | La vialidad parroquial y por convenio con el GAD cantonal, proyectos vinculados a los asentamientos humanos. | Fortalecimiento GAD y de las organizaciones sociales que pueden asumir la cogestión del territorio. |

Fuente: Senplades, Guía de contenidos y procesos para la formulación de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Provincias, Cantones y Parroquias.

Elaborado: Edgar Mauricio Cabrera Tandazo.

4.6. Necesidades Básicas Insatisfechas.

De acuerdo al Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (2001) el concepto de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), se relaciona con pobreza, se considera "pobre" a una persona si pertenece a un hogar que presenta carencias persistentes en la satisfacción de sus necesidades básicas incluyendo: vivienda, salud, educación y empleo.

Las necesidades básicas que se tomará en cuenta en las parroquias de la Zona 3 es la salud; resumida en la dotación de servicios básicos: **agua potable, alcantarillado y saneamiento ambiental.**

Al concepto antes mencionado lo respalda la Comunidad Andina de Naciones, (2007), según recomendaciones de la Reunión de expertos gubernamentales en Encuestas de Hogares, Empleo y Pobreza: establece a un hogar como pobre o en

situación de extrema pobreza si presenta dos o más de las siguientes condiciones: la vivienda tiene servicios inadecuados, (Viviendas sin conexión a acueductos o tubería, o sin sanitario conectado a alcantarillado o a pozo séptico). De lo mencionado se tomará en consideración las condiciones que tienen prioridad por el GAD cantonal en las juntas parroquiales.

4.7. Metodología para determinar el nivel de articulación.

Metodología ART/PNUD.

Antecedentes. - El Programa Marco ART / PNUD Ecuador, Articulación de Redes Territoriales del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, inició sus actividades operativas en enero del 2008, proceso dado previo a la promulgación del marco legal vigente en el Ecuador: COOTAD, COPFP.

ART Ecuador se enmarca en la Iniciativa Internacional ART del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, “El Programa en Ecuador ha priorizado trabajar en la articulación de los diferentes Planes de Desarrollo elaborados en cada nivel de acción: parroquial, cantonal, provincial y nacional, dentro de su Ciclo de Programación Local, estos planes deben articularse bajo el principal instrumento de desarrollo nacional, el Plan Nacional de Desarrollo.”

Objetivo. - El programa Marco Articulación de Redes Territoriales - ART en Ecuador tiene como objetivo general: “Poner a disposición del país y de los diferentes cooperantes interesados un marco de referencia programático y de gestión capaz de fortalecer la articulación entre las dimensiones: territorial, nacional e internacional de

los procesos de desarrollo; y la acción complementaria de la cooperación internacional a favor del desarrollo humano para alcanzar los ODM¹.

Mecanismos.

ART/PNUD: Mecanismos de articulación y concertación de actores y niveles, los niveles de acción son: el nivel internacional, nacional y local. La metodología ART comprende los siguientes mecanismos.

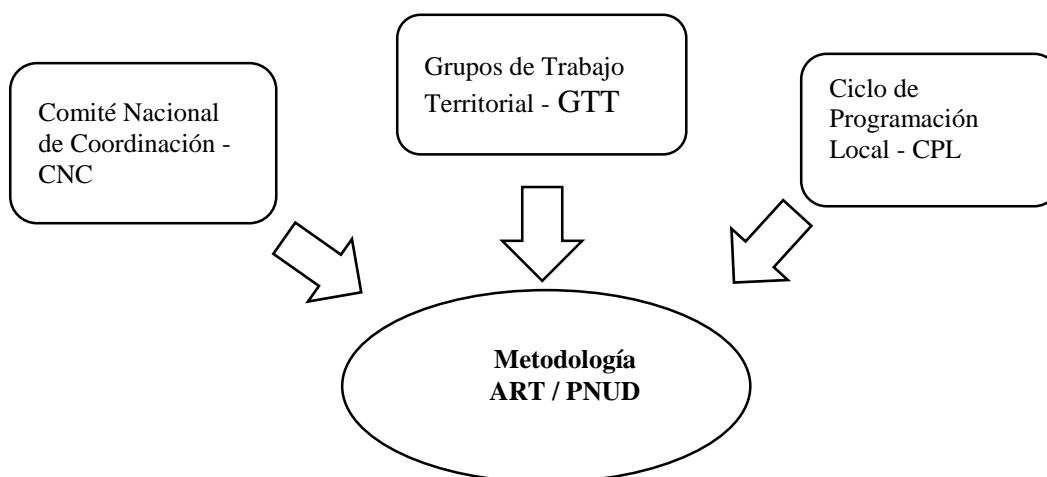


Figura 1: Mecanismo.

Fuente: **Publicación, 2012:** “La aplicación de la Metodología ART en América Latina”.

Elaborado por: Edgar Mauricio Cabrera.

Mecanismo Nacional: Comité Nacional de Coordinación (CNC). - Espacio de decisión nacional que se encarga de liderar y coordinar los Programas Marco ART del PNUD y de facilitar la articulación entre los diferentes niveles de gobierno y la cooperación internacional.

¹ Publicación ART/PNUD, “La aplicación de la Metodología ART en América Latina”, Ecuador 2012, pág.

Mecanismo Territorial: Grupos de Trabajo Territoriales (GTT). - Los GTT, se estructuran de modos diversos en función de la dinámica y la voluntad política de los territorios. En el Ecuador su denominación se ha adaptado al contexto en donde se implementan: Grupo de Trabajo Provincial, Cantonal, Grupos de Diálogo, equipo de Trabajo².

Ciclo de Programación Local. - es el proceso territorial que permite planificar, priorizar, implementar y monitorear los planes de acción para el desarrollo del territorio, a través de la participación con el liderazgo de los GTT, con este mecanismo se relaciona los GAD de la Zona 3 y el GAD Cantonal.

La metodología ART/PNUD califica la articulación con las siguientes consideraciones:

Tabla 3: Calificación metodología ART/PNUD.

| PONDERACIÓN | CONSIDERACIÓN |
|-------------|----------------------|
| 2 | Articulación |
| 1 | Articulación Parcial |
| 0 | No articulación |

Fuente: Metodología ART/PNUD.

Elaborado por: ART/PNUD.

4.8. El estudio de la implementación de las Políticas Públicas.

El enfoque Top-Down Conjunto de trabajos que estudian la implementación a partir de los propósitos y motivaciones de los niveles más altos de la dirección del Estado Hassenteufel, (2008):

² Publicación ART/PNUD, “La aplicación de la Metodología ART en América Latina”, Ecuador 2012

- Los objetivos de las políticas públicas están definidos clara y consistentemente, lo que permite contrastarlos con los resultados alcanzados.
- Las políticas públicas definen claramente los instrumentos de acción pública que se han previsto para cumplir con los objetivos propuestos.
- Las políticas públicas se caracterizan por la existencia de una única reglamentación escrita.

Existe una cadena de implementación que empieza con un documento de política en la cima desde donde se desprenden las acciones de los actores de los otros niveles en orden descendente.

El enfoque Bottom-Up En reacción a la insatisfacción con el enfoque top-down para explicar exitosamente los fracasos de las políticas públicas, los analistas empezaron a modificar su perspectiva para ocuparse de los niveles más bajos de la cadena de implementación. El propósito de los enfoques por lo bajo, es centrar la atención en la relación entre los diferentes actores implicados (no todos necesariamente parte del Estado). Se trata de intentar conocer sus objetivos, estrategias e interacciones.

En otras palabras, desde esta perspectiva se tiende a considerar que el proceso de implementación se desarrolla a través de una red de actores, más que a través de una estructura administrativa rígida y jerárquica. Por esta razón, algunos actores hablan de “estructuras de implementación”, lo que hace referencia a las configuraciones de actores, sus negociaciones y conflictos, como responsables de la realidad de los procesos puestos en marcha.

4.9. Ubicación geográfica y estructura de la población de las Zona 3 de planificación.

La organización territorial actual del Cantón Loja y de acuerdo a su jurisdicción territorial lo conforman seis parroquias urbanas y trece parroquias rurales, estas parroquias de acuerdo al Plan de Desarrollo del cantón Loja, 2005 se las ha agrupado en cuatro Zonas de acuerdo a su homogeneidad. De turismo ecológico y desarrollo ambiental: conformado por las parroquias de Malacatos, San Pedro de Vilcabamba, Vilcabamba, Yangana y Quinara considerando que estas cuentan con un gran potencial de recurso natural y paisajístico. (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Loja, 2012, p. 1041

La parroquia Malacatos se ubica al Sur de la República del Ecuador, pertenece a la Región 7, provincia y cantón Loja. Limita al norte por la parroquia urbana San Sebastián del cantón Loja y parroquia rural El Tambo del cantón Catamayo; al sur por la parroquia rural San Pedro de Vilcabamba y Vilcabamba; al este por la parroquia Sabanilla y por el cantón Zamora provincia de Zamora Chinchipe; y al oeste por la parroquia rural Purunuma del cantón Gonzanamá y una pequeña parte del cantón Quilanga. (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquia Malacatos, 2015, p. 4)

La parroquia San Pedro de Vilcabamba se encuentra ubicada al sur del cantón Loja, provincia de Loja; se encuentra a 36 Km. del centro de Loja, limita al Norte: con las parroquias Malacatos, Sur: con la parroquia Vilcabamba, Este: provincia de Zamora Chinchipe, Oeste: con las parroquias Malacatos y Vilcabamba.

La parroquia Quinara se encuentra ubicada al suroccidente del cantón Loja, a 64 km de la cabecera cantonal y a 14 km de la Parroquia de Vilcabamba. Los límites de la parroquia son: Norte con la parroquia Vilcabamba; Sur la parroquia Yangana; Este con la parroquia Vilcabamba y Oeste con el cantón Quilanga de la provincia de Loja. Su división política administrativa se encuentra conformada por cuatro barrios: La Palmira, Sahuaycu, Quinara. (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquia Quinara, 2015, p. 11)

La parroquia Vilcabamba, se encuentra ubicada al Sur Oriente de la ciudad de Loja, a una distancia aproximada de 40 km. Sus límites son: Norte limita con la parroquia rural de San Pedro de Vilcabamba; Sur limita con las parroquias de Yangana y Quinara; Este limita con la parroquia urbana de Valladolid del cantón Palanda y Oeste limita con el Cantón Quilanga y la parroquia Fundochamba. (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquia Vilcabamba, 2015, p. 8)

La parroquia Yangana tiene una superficie total de 26.863.91 ha distribuidas en 6 unidades espaciales o comunidades. Sus límites son al norte con Vilcabamba, al sur y este con la provincia de Zamora Chinchipe (Valladolid) y al oeste con la parroquia Quinara. (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Yangana, 2015, p. 8)

5. MATERIALES Y MÉTODOS

5.1. Materiales.

Para llevar a cabo la investigación de la tesis se utilizó los siguientes materiales:

Suministros de oficina; esferográficos, borradores, carpetas, copias, perfiles, material bibliográfico especializado en el tema.

Equipos: computadora, impresora, memory flash.

En la presente investigación se utilizó el siguiente recurso humano:

Autor: Edgar Mauricio Cabrera Tandazo.

Encuestados: Población de las Parroquias Rurales Zona 3.

Entrevistados: Presidentes de la Zona 3 de planificación.

Tutor: Economista Paúl Cueva Luzuriaga.

5.2. Métodos y Técnicas.

Para la elaboración del trabajo de investigación, se utilizó métodos como el deductivo, y el estadístico, debido a la necesidad de obtener información teórica y estadística que permitirán responder de forma técnica los objetivos con resultados expuestos en el levantamiento de información.

Métodos.

Deductivo: Este método permitió obtener información general para conocer la articulación parroquial-cantonal analizando el modelo de gestión de los PDOT de cada

una de las parroquias que conforman la Zona 3 de planificación y a su vez determinó el eje de articulación con el PDOT del Cantón Loja, que se resume en el Componente de Asentamientos Humanos, donde el GAD Cantonal según las competencias que establece la Constitución deberá proveer de servicios básicos a las parroquias en agua potable, alcantarillado y saneamiento ambiental. Los argumentos de forma específica se presentarán en la discusión que permitirá fijar las conclusiones y recomendaciones relacionadas con los objetivos.

Estadístico: Este método permitió realizar los cálculos estadísticos y la elaboración de gráficos de los datos estadísticos recolectados a través de encuestas y entrevistas que reflejen la realidad de cada uno de las parroquias rurales de la Zona 3 en cuanto al nivel de articulación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial-Cantonal en el Modelo de Gestión; estos datos tendrán por intención de determinar las estrategias de articulación y conocer si los programas o proyectos presentados están destinados a cubrir las necesidades básicas insatisfechas en la etapa de discusión y conclusiones.

Técnicas.

Para la recolección de la información el investigador, primero procedió con determinar el nivel de articulación de los PDOT Parroquiales con el PDOT del Cantón Loja en el modelo de gestión 2014-2019, enfatizando las estrategias de articulación y el cumplimiento de los programas y proyectos presentados en sus PDOT, modelo de gestión componente de asentamientos humanos, para ello aplicó encuestas y entrevistas.

Encuesta. Esta técnica fue direccionada a la población rural de la Zona 3 del cantón Loja, entre los 15 y 74 años de edad, de acuerdo al Censo realizado por el INEC en el año 2010 (11.120. hab.), es aquella en edad de tener un pleno conocimiento sobre sus necesidades y problemas que acontece en cada una de las parroquias, la estructura del cuestionario utilizado para la encuesta estuvo sujeta a 13 preguntas (Anexo N° 1), donde las respuestas estuvieron preestablecidas en opciones, la encuesta está dividida en dos secciones en relación a los objetivos específicos. La primera trata de determinar las estrategias de articulación, la segunda sección pertenece a la ejecución de proyectos y su dotación de servicio en las parroquias.

Cálculo de la Muestra. Para obtener el número de encuestas que se aplicó en el proceso de recolección de datos, se utilizó la fórmula de muestreo para población conocida (11.120 hab.), con un margen de error del 5%:

$$n = \frac{Z^2 \times P \times Q \times N}{e^2 \times (N - 1) + Z^2 \times P \times Q}$$

$$n = \frac{3,8416 \times 11.120 \times 0,5 \times 0,5}{0,0025 \times 11.120 + 3,8416 \times 0,5 \times 0,5}$$

$$n = \frac{10.679,648}{28.7604}$$

$$n = 371$$

La aplicación de las 371 encuestas se realizó de manera proporcional en cada una de las parroquias rurales de la Zona 3, tomando en consideración el número de habitantes en cada una de ellas.

Tabla 4: Aplicación de encuestas

| Parroquias Zona 3 | Número de encuestas |
|-------------------------|---------------------|
| Malacatos | 161 |
| San Pedro de Vilcabamba | 30 |
| Vilcabamba | 116 |
| Quinara | 30 |
| Yangana | 34 |
| Total | 371 |

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Edgar Mauricio Cabrera Tandazo

Entrevista. Para complementar la información cuantitativa que se obtuvo mediante los resultados de las encuestas aplicadas a los habitantes de las parroquias rurales noroccidentales, se realizó entrevistas, para esto se elaboró previamente un cuestionario que contaba de catorce preguntas, (Anexo N° 2), las entrevistas fueron realizadas a los presidentes de las Juntas Parroquiales de la Zona 3: Sandra Rodríguez, Ronmel Quille, Lenin Cuenca, Diego Guerrero y Giovany Samaniego, se interrogó sobre las estrategias de articulación y las propuestas de programas y proyectos presentados en el PDOT 2014-2022 que están destinados a cubrir las necesidades básicas insatisfechas.

Para determinar el nivel de articulación se empleó, la metodología: ART/PNUD, se tomó a consideración las instancias relacionadas con el modelo de gestión y el componente de asentamientos humanos, de los PDOT de los GADs de la Zona 3.

6. RESULTADOS

6.1. Estrategias de articulación implementadas para la gestión de los planes y proyectos cantonal - parroquial.

Dentro de la determinación de las estrategias implementadas y su articulación se tomó en consideración aquellas planteadas en los PDOT de las parroquias que integran la Zona 3 y del PDOT Cantonal, se realizó una entrevista a los presidentes de las juntas parroquiales de Malacatos, San Pedro de Vilcabamba, Vilcabamba, Quinara y Yangana para identificar cuales estrategias se han llevado a cabo.

En el PDOT Cantonal se proponen las estrategias de articulación a nivel parroquial las mesas de trabajo y las capacitaciones. Como resultado de las entrevistas, se detectó que las estrategias de articulación implementadas para la gestión de planes y proyectos propuestos en el PDOT Cantonal se han implementado las mesas de trabajo y las capacitaciones en la Parroquia Yangana (Tabla N°5).

Tabla 5: Estrategias de Articulación implementadas.

| Estrategias implementadas | GAD | | | | | | Total |
|------------------------------|----------|-----------|----------|-------------------------|------------|----------|-----------|
| | Loja | Malacatos | Quinara | San Pedro de Vilcabamba | Vilcabamba | Yangana | |
| Capacitaciones | 1 | | | | | | 1 |
| Juntas de Desarrollo Barrial | | 1 | 1 | 1 | 1 | | 4 |
| Mesas de Trabajo | 1 | | | | | 1 | 2 |
| Presupuestos Participativos | | 1 | 1 | 1 | 1 | | 4 |
| Total | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 1 | 11 |

Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Cantonal Loja 2014-2022; Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Zona 3 2014-2019; Entrevistas Presidentes de las Juntas Parroquiales Zona.

Elaborado por: Edgar Mauricio Cabrera Tandazo.

Las **Capacitaciones** fueron implementadas a nivel parroquial solo en Yangana; Las **Juntas de Desarrollo Barrial** implementadas en las parroquias de Malacatos, San Pedro de Vilcabamba, Vilcabamba y Quinara; Las **Mesas de Trabajo** es la única estrategia de articulación implementada por parte del GAD Cantonal y el GAD de Yangana; y los **Presupuestos Participativos** implementados a nivel parroquial en Malacatos, San Pedro de Vilcabamba, Vilcabamba y Quinara.

Al analizar las estrategias de articulación y su aplicación en la gestión de planes por parte de la población de la Zona 3, con un porcentaje representativo se encuentran los **presupuestos participativos**, que en la parroquia Yangana representan un 100%, seguido por Quinara con 60,87%, Malacatos, San Pedro de Vilcabamba, Vilcabamba con una media de 44,59%; respecto a las **Juntas de Desarrollo Barrial** en las Parroquias de Malacatos, San Pedro de Vilcabamba y Vilcabamba presentan una media del 42,46%, en Quinara del 13,04% y en Yangana no se ha aplicado esta estrategia, y; Las **mesas de trabajo** representa una realidad distinta ya que su aplicación ha sido en Quinara, Vilcabamba y Malacatos en un promedio de 21,65%, en San Pedro de Vilcabamba y Yangana no se han aplicado de acuerdo al conocimiento de la población (Figura N°2).

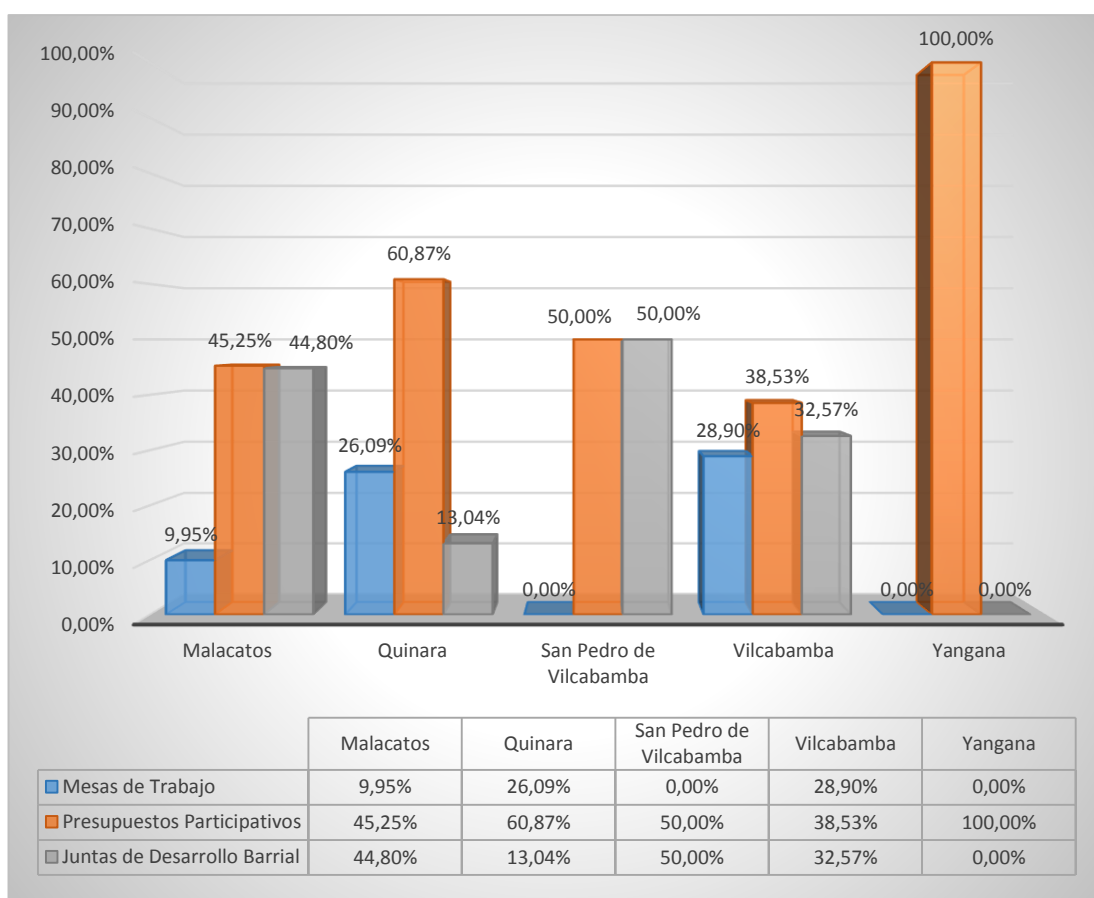


Figura 2: Estrategias de Articulación implementadas en las Parroquias de la Zona 3.

Fuente: Habitantes de las Parroquias que integran la Zona 3 de Planificación.

Elaborado por: Edgar Mauricio Cabrera Tandazo.

Esta versión por parte de la población, demuestra que las estrategias de articulación implementadas para la gestión de planes son bottom-up. En síntesis, de este resultado podemos rescatar que existen dos tipos de gestión en los PDOT incorporan las estrategias de articulación: Mesas de trabajo y Capacitación son Top-Down, implementado desde el GAD Cantonal-GAD Parroquiales; y el segundo tipo de gestión: Presupuestos participativos y Juntas de Desarrollo Barrial son bottom-up, implementado desde los GAD Parroquiales-GAD Cantonal.

6.2. Proyectos propuestos por el PDOT cantonal que guardan relación en la Mesa de Asentamientos Humanos del Modelo de Gestión de cada uno de los Gobiernos Autónomos Descentralizados de la Zona 3 del Cantón Loja.

Los PDOT según el art. 42 COPF deben tener tres contenidos: propuesta, diagnóstico y, el **modelo de gestión, sobre este último se centra nuestro estudio** y debemos atender que para su elaboración los GAD deberán precisar:

- Estrategias de articulación.
- **Datos específicos de los programas y proyectos.**
- **Cronogramas estimados y presupuestos.**

Por lo tanto, el modelo de gestión es el instrumento que permitirá a los GAD llevar a la práctica los PDOT y viabilizará la consecución de los objetivos y los resultados de desarrollo previstos a largo plazo.

Asimismo, se identifican tres grupos de proyectos en el modelo de gestión de los PDOT:

- De desarrollo, que abarcarán los campos de lo social, lo económico y lo ambiental en tanto son los pilares del desarrollo integral;
- Movilidad, energía y conectividad (vías, transporte y tránsito, flujos y redes).
- Del ordenamiento territorial, que contemplarán los relacionados con: **Asentamientos humanos** (poblamiento, usos y ocupación del suelo, **servicios sociales, básicos y municipales, a nivel cantonal-parroquial deberá proveer de servicios básicos:**
 - agua potable.

- Alcantarillado.
- saneamiento ambiental.

Sobre el tema de asentamientos humanos, en el PDOT Cantonal, modelo de gestión, se propone un proyecto de agua potable, alcantarillado y saneamiento ambiental generalizado para las parroquias de la Zona 3, los cuales se citan a continuación:

- Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de agua potable.
- Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial.
- Estudios e implementación de rellenos sanitarios mancomunados (Rural) Zona 3.

Los proyectos identificados en la mesa de asentamientos humanos, del modelo de gestión de los PDOT de cada una de las Parroquias de la Zona 3 y que guardan relación con lo propuesto en el PDOT del cantón Loja, suman diez y nueve (Tabla N°6).

Tabla 6: Proyectos del PDOT Cantonal de Loja, relacionados en la mesa de Asentamientos Humanos de los GAD Parroquiales de la Zona 3

| Zona 3 | Componentes de Asentamientos Humanos | | |
|--|---|--|-----------------------|
| | Agua Potable | Alcantarillado | Saneamiento Ambiental |
| Malacatos | a) Construcción ampliación y mejoramiento de los sistemas de agua potable regional: El Carmen-El Sauce-Landanguí; El Porvenir; Santo Domingo; Centro Parroquial | a) Construcción ampliación y mejoramiento de los sistemas de alcantarillado regional: El Carmen-El Sauce-Landanguí; Trinidad-Santana-Ceibopamba; Taxiche; Centro Parroquial | N/D |
| Vilcabamba | N/D | a) Construcción ampliación y mejoramiento de los sistemas de alcantarillado: Izhcayluma, Mollepamba, Moyococha, San Francisco, San José, Santorum, Tumianuma, Yamburara Bajo, Huilcos y Linderos. b) Mejoramiento y ampliación del sistema final de tratamiento de aguas servidas de Vilcabamba c) Implementación y mejoramiento de baterías sanitarias en los barrios: Central, Cucanamá Alto, Santorum, Yamburara Bajo | N/D |
| San Pedro de Vilcabamba | a) Intervención en saneamiento a través de sistemas de agua potable en los barrios de la parroquia | a) Implementación de alcantarillado para mejorar las condiciones de vida de la población barrios: Cararango, Sacapo, Chauchi y Amala b) Adecuación de alcantarillado del centro parroquial (200m) y letrinización c) Intervención en saneamiento a través de alcantarillado y sistemas de letrinización en los barrios de la parroquia | N/D |
| Quinara | a) Mejoramiento y extensión de la red de distribución de agua potable de Quinara b) Mejoramiento de la planta de tratamiento de agua y las redes de conducción y distribución en la Palmira c) Construcción de la red de conducción de agua tratada desde la nueva captación hasta la planta de tratamiento del barrio Sahuaycu | Construcción de nueva planta de tratamiento de aguas servidas para el barrio Quinara Proyecto de ampliación de cobertura de alcantarillado en Quinara Estudio y construcción del alcantarillado pluvial en el barrio Quinara | N/D |
| Yangana | Construcción y mejoramiento del sistema de agua potable | a) Mejoramiento del sistema de letrinización b) Construcción y mejoramiento del sistema de alcantarillado del barrio central c) Construcción del sistema de alcantarillado | N/D |
| Total, relación Parroquial-Cantonal | 4/5 | 5/5 | 0/5 |

Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Cantonal Loja 2014-2022, Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Zona 3 2014-2019.

Elaborado por: Edgar Mauricio Cabrera Tandazo.

Se destaca que los proyectos se presentan al igual que las estrategias, desde un nivel de gestión top-down, propuestas desde el GAD Cantonal-GAD Parroquiales que presenta más efectividad; y el bottom-up desde GAD Parroquiales-GAD Cantonal, pero en este último tipo de gestión se proponen con desigualdad, agua potable (cuatro de cinco), alcantarillado (cinco de cinco) y saneamiento ambiental (no existente).

Además, se observa una descoordinación en el presupuesto estimado de los proyectos presentado por ambos niveles de gobierno (Cantonal-Parroquial).

- Malacatos: a) proyecto de agua potable PDOT Cantonal 3.418.000,00 USD- PDOT Parroquial 404.775,00 USD, b) proyecto de alcantarillado PDOT Cantonal 2.390.000,00 USD- PDOT Parroquial de 730.000,00 USD.
- Vilcabamba: a) proyecto de agua potable solo registra datos en el PDOT Cantonal 1.555.426,96 USD, b) proyecto de alcantarillado PDOT Cantonal 8.205.426,96 USD- PDOT Parroquial de 1.924.000,00 USD.
- San Pedro de Vilcabamba: a) proyecto de agua PDOT Cantonal 150.000,00 USD-PDOT Parroquial 156.000,00 USD, b) proyecto de alcantarillado PDOT Cantonal 1.740.000,00 USD- PDOT Parroquial de 925.800,00 USD.
- Quinara: a) proyecto de agua potable PDOT Cantonal 360.000,00 USD-PDOT Parroquial 85.000,00 USD, b) proyecto de alcantarillado PDOT Cantonal 672.500,00 USD-PDOT Parroquial de 383.000,00 USD.
- Yangana: a) proyecto de agua potable PDOT Cantonal 590.000,00 USD-PDOT Parroquial 399.925,00 USD, b) proyecto de alcantarillado PDOT Cantonal 1.322.000,00 USD-PDOT Parroquial de 178.603,20 USD.

6.3. Propuestas de programas y proyectos presentados en el PDOT 2014-2019 Cantonal Loja, destinadas a cubrir las necesidades básicas insatisfechas de las parroquias de la Zona 3 de planificación.

Las propuestas de programas y proyectos del PDOT Cantonal, en función de asentamientos humanos, se presentan con la siguiente denominación:

- Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de agua potable. (Malacatos, San Pedro de Vilcabamba, Quinara, Vilcabamba y Yangana)
- Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial. (Malacatos, San Pedro de Vilcabamba, Quinara, Vilcabamba y Yangana)
- Estudios e implementación de rellenos sanitarios mancomunados (Rural) Zona 3

Para determinar si estas propuestas están destinadas a cubrir las NBI (tomando solo en consideración la de salud, resumida en la dotación de servicios básicos de agua potable, alcantarillado y saneamiento ambiental.), se la califica desde dos ámbitos:

- a) Si estas propuestas de programas y proyectos están ejecutadas de acuerdo a lo programado en el PDOT Cantonal.
- b) Si están ejecutadas estas propuestas de programas y proyectos, en que porcentaje se encuentra la dotación de servicio.

Los Presidentes de las Juntas Parroquiales manifestaron que en Malacatos, Quinara y Yangana tienen ejecutado el proyecto de agua potable; San Pedro de Vilcabamba y Vilcabamba no se ha ejecutado el proyecto de agua potable (Tabla N° 7).

Tabla 7: Propuestas de programas y Proyectos de Agua Potable presentados en el PDOT Cantonal.

| Parroquias Zona 3 | Malacatos | San Pedro de Vilcabamba | Quinara | Vilcabamba | Yangana |
|--|---------------|-------------------------|-------------------|--------------|------------------|
| Propuesta del Proyecto de Agua Potable | Ejecutado | No Ejecutado | Ejecutado | No Ejecutado | Ejecutado |
| Cubre la Necesidad Básica Insatisfecha | Si D/S 75% | No | Si: D/S 66,67% | No | Si: D/S 72.5% |

Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Cantonal Loja 2014-2022; Entrevista presidentes de la Juntas Parroquiales y encuesta a la población.

Elaborado por: Edgar Mauricio Cabrera Tandazo.

La población manifestó que en las Parroquias de Malacatos, Yangana se ha ejecutado este proyecto, en Quinara está en la etapa de construcción calificando la población en un 93,33% de avance.

En la parroquia Malacatos en promedio la población manifestó que existe un 75% de dotación del servicio de agua potable (59% población = 70% servicio y 41% población = 80% servicio).

Parroquia Yangana el 5% de la población manifestaron que el grado de dotación del servicio de agua potable se encuentra en un 55%, y la diferencia que está en una media de 90%.

En la parroquia Quinara el 10% de la población aclararon que se encuentra entre una media del 50% la dotación del servicio, y un 33.33% tienen una dotación del 70% y la diferencia en un 80%.

De los resultados obtenidos del programa: Servicios Básicos y Saneamiento Ambiental presentado por el GAD Cantonal de Loja en su PDOT 2014-2022, el estado que se encuentran el proyecto “Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial en las Parroquias de la Zona 3, solo en la Parroquia Yangana se ha ejecutado el proyecto, información corroborada por el Presidente de la Junta Parroquial, el resto de las parroquias no se han ejecutado el proyecto (Tabla N° 8).

Tabla 8: Propuestas de programas y Proyectos de Alcantarillado presentados en el PDOT Cantonal.

| Parroquias Zona 3 | Malacatos | San Pedro de Vilcabamba | Quinara | Vilcabamba | Yangana |
|--|--------------|-------------------------|--------------|--------------|------------------|
| Propuesta del Proyecto de Alcantarillado | No Ejecutado | No Ejecutado | No Ejecutado | No Ejecutado | Ejecutado |
| Cubre la Necesidad Básica Insatisfecha | No | No | No | No | Si: D/S 77.5% |

Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Cantonal Loja 2014-2022; Entrevista presidentes de la Juntas Parroquiales y encuesta a la población.

Elaborado por: Edgar Mauricio Cabrera Tandazo.

El porcentaje de dotación de este servicio en la parroquia Yangana, la población manifestó que se encuentra en una media de 77,50%.

De la propuesta del Proyecto de Saneamiento Ambiental: Estudios e implementación de rellenos sanitarios mancomunados (Rural) Zona 3: Malacatos, su ejecución está prevista para el año 2019 por lo tanto no cubre la necesidad básica insatisfecha (Tabla N° 9).

Tabla 9: Propuestas de programas y Proyectos de Saneamiento Ambiental presentados en el PDOT Cantonal.

| Parroquias Zona 3 | Malacatos | San Pedro de Vilcabamba | Quinara | Vilcabamba | Yangana |
|---|--------------|-------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Propuesta del proyecto de Saneamiento Ambiental | No Ejecutado | No Ejecutado | No Ejecutado | No Ejecutado | No Ejecutado |
| Cubre la Necesidad Básica Insatisfecha | No | No | No | No | No |

Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Cantonal Loja 2014-2022; Entrevista presidentes de la Juntas Parroquiales y encuesta a la población.

Elaborado por: Edgar Mauricio Cabrera Tandazo.

6.4. Nivel de articulación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los GAD parroquiales que integran la Zona 3 de planificación con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del GAD Cantonal de Loja, en el Modelo de Gestión periodo 2014-2019.

Se determina el nivel de articulación en los PDOT de los GAD parroquiales que integran la Zona 3 de planificación con el PDOT Cantonal de Loja en el modelo de gestión periodo 2014-2016, demostrado a través de la metodología ART/PNUD, aplicada a los parámetros que integran el modelo de gestión.

- Estrategias de articulación
- Datos específicos de los programas y proyectos
- Cronogramas estimados y presupuestos

La calificación está dada, ponderación de 1 si los parámetros están presentes en los dos niveles (parroquial y cantonal) tienen una consideración de **articulación**; ponderación de 0 si los parámetros solo se presentan en un solo nivel o en ninguno tienen una consideración de **no articulación** (Tabla N° 10).

Tabla 10: Calificación para determinar el nivel de articulación.

| PONDERACIÓN | CONSIDERACIÓN |
|-------------|-----------------|
| 1 | Articulación |
| 0 | No articulación |

Fuente: Metodología ART/PNUD.

Elaborado por: Edgar Mauricio Cabrera.

Las estrategias planteadas en los PDOT de la Zona 3 (Juntas de Desarrollo Barrial y Presupuestos Participativos), tienen una consideración de **no articulación** resultado que solo están presentes a nivel parroquial. Las capacitaciones y las mesas de trabajo planteadas por el PDOT Cantonal no se han logrado articular en los PDOT de Malacatos, San Pedro de Vilcabamba, Quinara y Vilcabamba (Tabla N° 11).

Tabla 11: Articulación estrategias

| Estrategias de articulación | PDOT | | | | | |
|------------------------------|------|-----------|---------|-------------------------|------------|---------|
| | Loja | Malacatos | Quinara | San Pedro de Vilcabamba | Vilcabamba | Yangana |
| Capacitaciones | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Juntas de Desarrollo Barrial | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 |
| Mesas de Trabajo | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Presupuestos Participativos | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 |

Fuente: Metodología ART/PNUD

Elaborado por: Edgar Mauricio Cabrera.

Las mesas de trabajo, está presente en los dos niveles: Cantonal Loja- Parroquia Yangana teniendo una consideración de **articulación = 1**, destacando que de cuatro estrategias solo se logra consolidar una, en las demás parroquias la articulación es nula.

Los datos específicos de programas y proyectos de ordenamiento territorial tienen una consideración de **articulación = 1**, puesto que los PDOT de la Zona 3 presentan

proyectos en el ámbito de asentamientos humanos en concordancia con el PDOT Cantonal. (Tabla N° 11).

Tabla 12: *Articulación Programas y Proyectos.*

| Datos específicos de programas y proyectos | PDOT | | | | | |
|---|------|-----------|---------|-------------------------|------------|---------|
| | Loja | Malacatos | Quinara | San Pedro de Vilcabamba | Vilcabamba | Yangana |
| Programas y proyectos de Ordenamiento Territorial | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Programas y Proyectos en Asentamientos Humanos | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Proyectos de Agua Potable | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 1 |
| Proyectos de Alcantarillado | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Proyectos de Saneamiento Ambiental | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Fuente: Metodología ART/PNUD.

Elaborado por: Edgar Mauricio Cabrera.

Los programas de ordenamiento territorial, en el componente de asentamientos humanos en los dos niveles de gobierno tienen el título de “servicios básicos”, los proyectos de Agua Potable logran articularse en cuatro PDOT (Malacatos, Quinara, San Pedro de Vilcabamba y Yangana), en Vilcabamba no se articula, debido a que no hay datos con esa denominación.

La articulación en los proyectos de alcantarillado, está dada en todos los PDOT de la Zona 3 con el PDOT Cantonal; y los proyectos de saneamiento ambiental tiene una articulación nula debido que solo consta en el PDOT Cantonal y en los PDOT Zona 3 no se registran datos.

Los proyectos de agua potable, alcantarillado y saneamiento ambiental tienen una consideración de **no articulación = 0**, en relación a cronogramas estimados y presupuestos.

Tabla 13: Articulación de cronogramas estimados y presupuestos.

| Cronogramas estimados y presupuestos | | PDOT | | | | | |
|--------------------------------------|--------------------|------|-----------|---------|-------------------------|------------|---------|
| | | Loja | Malacatos | Quinara | San Pedro de Vilcabamba | Vilcabamba | Yangana |
| Proyecto de Agua Potable | Presupuesto | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | Plazo del Proyecto | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Proyecto de Alcantarillado | Presupuesto | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | Plazo del Proyecto | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Proyecto de Saneamiento Ambiental | Presupuesto | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | Plazo del Proyecto | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Fuente: Metodología ART/PNUD.

Elaborado por: Edgar Mauricio Cabrera.

El resultado de la no articulación, en los proyectos de agua potable y alcantarillado en función de su presupuesto, resulta que el valor presentado en el PDOT Cantonal no coinciden con los mismos proyectos presentados en los PDOT Zona 3 (Anexos N° 3,4,5,6), los plazos para su ejecución en el PDOT Cantonal inician en el año 2015 y finalizan en el año 2022 (Anexos N° 3 y 5), y mientras que los PDOT Zona 3 inician en el año 2016 y finalizan en el año 2019 (Anexos N° 4 y 6).

7. DISCUSIÓN.

7.1. Estrategias de articulación implementadas para la gestión de los planes y proyectos cantonal - parroquial.

Las estrategias de articulación son las decisiones y medidas (políticas públicas) que adoptan los GAD para articular las directrices y orientaciones que surgen de los objetivos de desarrollo sumado a las, características y potencialidades del territorio y su forma de utilización y organización.

Las Mesas de Trabajo y las Capacitaciones son las constituidas por el GAD cantonal según la propuesta del PDOT Cantón Loja (2014 – 2022), para la articulación con las parroquias se han definido únicamente los ámbitos Biofísico y Económico – Productivo, respecto a esto donde debería constituir estrategias es en el ámbito de Asentamientos Humanos de acuerdo a lo establecido en las competencias exclusivas que tiene el GAD Cantonal hacia las parroquias.

Por tal motivo las mesas de trabajo han sido implementadas únicamente en la Parroquia Yangana, estas tienen una participación minoritaria, debido que para su aplicación solo involucran a los líderes barriales, se debe a la necesidad de eficiencia y las distancias.

Los mecanismos de articulación que son utilizados en la institucionalidad de los PDOT de la Zona 3, son los Presupuestos Participativos, y las Juntas de Desarrollo Barrial, se observa estrategias similares para las parroquias, resultado, que los PDOT fueron elaborados por la misma consultora.

Los Presupuestos Participativos, se ha definido en el ámbito Asentamientos Humanos, en lo referente a servicios básicos (agua potable, alcantarillado y saneamiento ambiental). Siendo esta la instancia más importante de articulación aplicado internamente por los GAD de Malacatos, San Pedro de Vilcabamba, Vilcabamba y Quinara.

El espacio donde se establezcan acuerdos, son las Asambleas Barriales Parroquiales, para realizar ejercicios de diagnóstico y programación participativa, es por ello que va en concordancia con los Presupuestos Participativos, las cuales se han implementado en el GAD de Malacatos, San Pedro de Vilcabamba, Vilcabamba; en los GAD de Quinara y Yangana no se ha aplicado.

Los presupuestos participativos, y las juntas de desarrollo barrial implementadas por los GAD Parroquiales, tiene una participación más activa por lo que se la realiza a lo interno de las parroquias. se debe a la legitimad que se busca por la cercanía.

7.2. Proyectos propuestos por el PDOT cantonal que guardan relación en la Mesa de Asentamientos Humanos del Modelo de Gestión de cada uno de los GAD de la Zona 3 del Cantón Loja.

El COPFP, en el art. 42 establece que los gobiernos autónomos descentralizados deberán precisar, en el modelo de gestión: “Los datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación”.

De los proyectos propuestos por el GAD Cantonal en su PDOT y que guardan relación en la mesa de Asentamientos Humanos, en agua potable 4/5 en los PDOT

Zona 3, en el PDOT de Vilcabamba no guarda relación debido a que no hay proyecto de agua potable presentado.

Los proyectos de alcantarillado 5/5 en los PDOT de la Zona 3 guardan relación, y de saneamiento ambiental no guardan relación en ningún PDOT de la Zona 3, acontecimiento dado que en la mesa de Asentamientos Humanos del Modelo de Gestión no se ha presentado proyectos.

7.3. Propuestas de programas y proyectos presentados en el PDOT 2014-2022 Cantonal Loja están destinadas a cubrir las necesidades básicas insatisfechas de las parroquias de la Zona 3 de planificación.

Los Programas y proyectos que se han calificado como prioritarios en su ejecución, de acuerdo a las metas previstas, en el corto y mediano plazo (cinco años) o en su defecto en el tiempo correspondiente al período administrativo, en definitiva los PDOT Zona 3 están previstos ejecutarse desde el año 2016-2019 , por otro lado el PDOT Cantonal determina la ejecución de los proyectos de agua potable, alcantarillado y saneamiento ambiental para cada parroquia de la Zona 3 de Planificación a partir del año 2015-2022.

De las propuestas de proyectos en el PDOT Cantonal, se ha ejecutado el proyecto de agua potable en las Parroquias de Malacatos cubriendo el 75% de la dotación, Yangana el 72,5%, Quinara el 66,67%; en las Parroquias San Pedro de Vilcabamba y Vilcabamba la ejecución es nula, por lo tanto, esta propuesta de proyecto no cumple el cronograma de ejecución, denotando que hasta la cohorte del año 2016 no cubre esta NBI (dotación de agua potable).

Se observa, que la gestión de las Juntas Parroquiales se ve limitada para ejecutar los proyectos y por otro lado la voluntad política del GAD Cantonal para apoyar dicha ejecución, este último se presenta en la parroquia Yangana se ha ejecutado el proyecto de alcantarillado y la dotación de servicio está en un 77,5%, en el resto de parroquias (Malacatos, San Pedro de Vilcabamba, Quinara y Vilcabamba) no se ha iniciado con la ejecución del proyecto. Con respecto al proyecto de Saneamiento Ambiental, su ejecución está prevista para el año 2019.

7.4. Nivel de articulación de los PDOT de los GAD parroquiales que integran la Zona 3 de planificación con el PDOT del GAD Cantonal de Loja, en el Modelo de Gestión periodo 2014-2019.

La Guía de Contenidos y Procesos para la Formulación de PDOT de Provincias, Cantones y Parroquias, (2011) establece que el Modelo de Gestión es el instrumento que permitirá a los GAD llevar a la práctica los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial.

El cumplimiento del objetivo general, puntualiza la articulación en los componentes del modelo de gestión: a) estrategias de articulación, b) datos específicos de los programas y proyectos, c) Cronogramas estimados y presupuestos.

Es así, que el nivel de articulación en las estrategias tiene una consideración de no articulación, es por ello que se evidencia un bajo nivel de articulación y complementariedad entre estos niveles de gobierno.

Los datos específicos de programas y proyectos tienen una articulación efectiva, debido a que las denominaciones de programas y proyectos presentados en el PDOT

Cantonal están especificadas para cada parroquia y en los PDOT Zona 3 se presentan de la misma forma.

Los cronogramas estimados y presupuestos de los proyectos no se logran articular, en el PDOT Cantonal los proyectos están sobrevalorados teniendo un costo elevado con un plazo a ejecutarse de ocho años, a diferencia de los proyectos en los PDOT Zona 3 que tiene un presupuesto significativo con un cronograma a ejecutarse en tres años.

La Constitución de la República del Ecuador, (2008) establece en su art. 264: “Planificar el desarrollo y formular los correspondientes PDOT, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial, cantonal y parroquial”, sin duda la articulación se refleja a nivel parroquial-cantonal en el modelo de gestión.

En su art. 267 “Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal”, todo lo anteriormente dicho cuestiona el cumplimiento de las disposiciones legales por parte del GAD Cantonal quien es el que elabora primero el PDOT y debe compartir la información para que al momento de elaborar los PDOT Parroquiales las estrategias logren articularse, los proyectos tengan el mismo presupuesto y su plazo de ejecución este coordinado.

8. CONCLUSIONES

- Las estrategias de articulación propuestas por el GAD Cantonal en su PDOT son ambiciosas, pero reposan en un aparato institucional que no ha logrado consolidarlas, a nivel cantonal-parroquial únicamente se han aplicado las Mesas de Trabajo en la parroquia Yangana; a nivel parroquial-cantonal los Presupuestos Participativos se han implementado en Malacatos, San Pedro de Vilcabamba, Vilcabamba y Quinara y las Juntas de Desarrollo Barrial se han implementado en Malacatos, San Pedro de Vilcabamba, Vilcabamba.

- Los proyectos propuestos por el PDOT cantonal que se relacionan en la Mesa de Asentamientos Humanos del Modelo de Gestión de cada uno de los GAD de la Zona 3, en agua potable 4/5, alcantarillado 5/5 y saneamiento ambiental no se relacionan ninguno.

- Se evidencia un escaso nivel articulación entre la planificación del GAD Cantonal y el presupuesto de los GAD de la Zona 3, el proyecto de agua potable se ha ejecutado en las parroquias de Malacatos, Quinara y Yangana, cubriendo las NBI, en alcantarillado solo se ha ejecutado proyecto en la parroquia Yangana, en el resto de parroquias Malacatos, San Pedro de Vilcabamba, Quinara y Vilcabamba no se ha ejecutado el proyecto por lo tanto no se está cubriendo esta NBI y en saneamiento ambiental la ejecución es nula.

- Se concluye que el nivel de articulación en el modelo de gestión determinado con la metodología ART/PNUD en el área de estudio es la siguiente: a) Estrategias tiene una consideración de no articulación = 0, b) Datos específicos de los programas y proyectos consideración de articulación = 1, c) Cronogramas estimados y presupuestos consideración de no articulación = 0.

9. RECOMENDACIONES

- Hacer un estudio preliminar para determinar la viabilidad de las estrategias de articulación, puesto que cada parroquia tiene realidades distintas: densidad poblacional, entorno socio-económico, cultural y estas deben implementarse de acuerdo a las necesidades y oportunidades de que se presentan.
- El GAD Cantonal debería socializar las propuestas de programas y proyectos que se tiene previsto ejecutar en las parroquias con las autoridades de cada GAD de la Zona 3, y se lograría una coordinación de proyectos en función de estimación de presupuesto, responsable de ejecución y plazo de los proyectos.
- Se deberían establecer un cronograma de acuerdo al presupuesto disponible para la ejecución de los proyectos.
- Las autoridades competentes deberían tomar a consideración la metodología, ART/PNUD para llevar a cabo una articulación efectiva, disponer de lineamientos y directrices específicos a coordinarse entre los dos niveles de gobierno (parroquial-cantonal).

10. BIBLIOGRAFÍA

- Asamblea Nacional Constituyente. (2008). Constitución de la República del Ecuador. Montecristi, Manabí, Ecuador. Registro oficial N°. 449, 20 de octubre de 2008.
- Asamblea Nacional Constituyente. (2008). *Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización*. Quito, Pichincha, Ecuador. Registro oficial N°. 306, 22 de octubre de 2010.
- Asamblea Nacional Constituyente. (2008). *Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas*. Quito, Pichincha, Ecuador. Segundo Suplemento -- *Registro Oficial* N° 306,22 de octubre del 2010.
- Centro Latinoamericano de Desarrollo Rural (2011). *Informe Latinoamericano sobre Pobreza y Desigualdad*. Recuperado de www.odaalc.org/documentos/1370985828.pdf
- Martin, Juan (2005). *Funciones Básicas de la Planificación Económica y Social*. Serie Gestión Pública N° 51. CEPAL / ILPES. Santiago, Chile. Recuperado de www.cepal.org/ilpes/noticias/.../c1_medina_las_funciones_basicas_planificacion.ppt
- Comunidad Andina de Naciones. (2007). *Encuesta de Hogares, Empleo y Pobreza*. Recuperado de <http://repositorio.unemi.edu.ec/bitstream.pdf>
- Durán Vivanco, D. A. (2011). *Modelo de presupuestos participativos para la inclusión ciudadana en proyectos de gobiernos locales*. Recuperado de <http://repositorio.puce.edu.ec/handle/22000/4538>
- Escudero, C. S. (2014). *Métodos y aplicaciones de la planificación regional y local en América Latina*. Santiago de Chile: Naciones Unidas.

Recuperado de

www.cepal.org/publicaciones/xml/1/53681/MetodosyaplicacionesAL.pdf

- GAD Cantonal Loja. (2012). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Loja 2008-2012*. Loja.

- GAD Cantonal Loja. (2014). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Loja 2014-2022*. Loja.

- GAD Malacatos. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2019*. Malacatos.

- GAD Parroquia Quinara. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2019*. Quinara.

- GAD Parroquia Vilcabamba. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2019*. Vilcabamba.

- GAD Parroquia Yangana. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquia Yangana 2015-2019*. Yangana.

- GAD San Pedro de Vilcabamba. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2019*. San Pedro de Vilcabamba.

- Hassenteufel. (2008). *Sociologie Politique. L'action Publique*. Armand Colin, Paris.

- Naciones Unidas. (2012). *La aplicación de la Metodología ART en América Latina*. Ecuador. Recuperado de

https://issuu.com/artpublications/docs/aplicacion_metodolog_al

- Organización Mundial de la Salud. (2016). *Agua, Saneamiento y Salud*. Obtenido de Agua, Saneamiento y Salud: Recuperado de

http://www.who.int/water_sanitation_health/mdg1/es/

- Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) Ecuador. (2014). *Articulación de Redes Territoriales para el Desarrollo Humano Sostenible*. RESUMEN 2013. Recuperado de http://www.undp.org/content/dam/ecuador/docs/documentos%20proyectos%20ambiente/pnud_ec_PRODROC%20Tercera%20Comunicacion%20Nacional.pdf
- Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) Ecuador. (2010). *El programa Marco ART/PNUD Ecuador, Reflexiones metodológicas y avances 2008 - 2009*. Imprenta Mariscal, Quito - Ecuador.
- SEMPLADES. (2011). *Lineamientos generales para la planificación territorial descentralizada*. Edición Especial No. 184, Quito – Ecuador.
- Rodríguez, J. R. (2003). *Intentando caracterizar el presupuesto*. Recuperado de <http://www.eumed.net/libros-gratis/2007a/234/21.htm>
- Shack, Nelson (2007). *Intentando caracterizar la articulación entre el Plan y el Presupuesto: Experiencias en 5 países de América Latina (Argentina, Bolivia, Chile, Costa Rica y Perú)*. Documento de Trabajo. BID/PRODEV. Washington. Estados Unidos.
- Senplades. (2011). *Guía de Contenidos y Procesos para la Formulación de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Provincias, Cantones y Parroquias*. Recuperado de app.sni.gob.ec/sni.../0560019720001_PDOT%20FINAL_01-11-2015_19-29-28.pdf
- Senplades. (2014). *Lineamientos y directrices para la planificación y el ordenamiento territorial*. Recuperado de

sni.gob.ec/.../Lineamientos_y_directrices_planificación_ordenamiento_territoria

l

- Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador . (2001). *Necesidades Básicas Insatisfechas*. Sidempe, Codempe.
- Xeomena Borbor Villamar, Juan Alvarado Ortega. (2004) *Análisis de modelos de indicadores de gestión para el control de servicios que prestan los municipios a su Comunidad, Auditoría en Control de Gestión*. Guayaquil.

11.ANEXOS.

Anexo N° 1: Encuesta



UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA
ÁREA JURÍDICA SOCIAL Y ADMINISTRATIVA
CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

| | |
|--------------|--|
| Cuestionario | |
| N | |
| Hora inicio | |
| Hora fin | |
| Fecha: | |

Buenos días /tardes. Mi nombre es Edgar Mauricio Cabrera, estudiante de la Carrera de Administración Pública de la Universidad Nacional de Loja, estoy realizando una investigación, relacionada al "NIVEL DE ARTICULACIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LAS PARROQUIAS QUE INTEGRAN LA ZONA 3 DE PLANIFICACIÓN CON EL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD LOJA EN EL MODELO DE GESTIÓN 2014-2019" previa a la obtención del título de Ingeniero en Administración Pública. En este momento estoy interesado en conocer su opinión crítica, constructiva y valiosa. Por esta razón le solicito que me conceda unos minutos para realizarle una encuesta.

MUCHAS GRACIAS

DATOS DE IDENTIFICACION

| | |
|--|---|
| Género: M() F() | Etnia: Indígena () Mestizo () Blanco () Montubio () Afro ecuatoriano () Otros ()..... |
| Nivel de Educación: Primaria () Secundaria () Pre Grado () Post Grado () PHD () Ninguno () | |

PREGUNTAS

1. ¿Cuál de las siguientes estrategias de articulación cree Usted fueron implementadas para la gestión de planes y proyectos cantonal-parroquial?

| ESTRATEGIAS | RELEVANCIA | | |
|------------------------------|------------|---------|------|
| | ALTA | MEDIANA | BAJA |
| MESAS DE TRABAJO | | | |
| PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS | | | |
| JUNTAS DE DESARROLLO BARRIAL | | | |

2. ¿Con que frecuencia opina Usted se llevó a cabo las estrategias de articulación para la gestión de planes y proyectos cantonal-parroquial durante el año?
 1 vez () 2 veces () 3 veces () 4 veces () mas ()

3. ¿Qué razones cree Usted influyeron para que sea aplicada la estrategia de articulación para la gestión de planes y proyectos de relevancia alta que marco usted en la pregunta 1?

1.....2.....
3.....

4. ¿Cuál de los siguientes proyectos cree Usted que son prioritarios en su parroquia?

| PROYECTOS | GRADO DE IMPORTANCIA | | |
|---|----------------------|-------|------|
| | ALTO | MEDIO | BAJO |
| Proyectos de salud y educación | | | |
| Proyectos de servicios básicos: agua potable, alcantarillado, saneamiento ambiental | | | |
| Proyectos de seguridad | | | |
| OTROS | | | |

5. ¿Cuáles serían para Usted otros proyectos prioritarios? En caso de marcar Otros

1.....2.....
3.....

6. ¿Con que grado califica Usted que se encuentra la Parroquia en la dotación de servicios básicos en el año 2016?

| SERVICIOS BÁSICOS | 10% | 20% | 30% | 40% | 50% | 60% | 70% | 80% | 90% | 100% |
|---|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|------|
| Agua Potable | | | | | | | | | | |
| Alcantarillado | | | | | | | | | | |
| Saneamiento Ambiental (recolección de basura) | | | | | | | | | | |

7. ¿Por qué le dio una calificación más baja a este servicio? Explique tres razones.
 1.....
 2.....
 3.....

8. Dentro del programa: Servicios Básicos y Saneamiento Ambiental presentado por el GAD Cantonal de Loja en su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2014-2022 ¿En qué estado se encuentran el proyecto “Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de agua potable en la Parroquia”

| PROYECTO | ESTADO | |
|--|-----------|--------------|
| | EJECUTADO | NO EJECUTADO |
| Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de agua potable en la parroquia Quinara” | | |

9. ¿En caso de estar ejecutado, el proyecto “Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de agua potable en la parroquia Quinara” en qué porcentaje está dotando el servicio de agua potable?

| PORCENTAJE | 10% | 20% | 30% | 40% | 50% | 60% | 70% | 80% | 90% | 100% |
|---------------------------------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|------|
| Dotación del servicio de agua potable | | | | | | | | | | |

10. ¿En caso de no haberse ejecutado el proyecto “Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de agua potable en la parroquia Quinara”, explique tres razones
 1.....2.....
3.....

11. Dentro del programa: Servicios Básicos y Saneamiento Ambiental presentado por el GAD Cantonal de Loja en su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2014-2022 ¿En qué estado se encuentran el proyecto “Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial en la Parroquia”

| PROYECTO | ESTADO | |
|---|-----------|--------------|
| | EJECUTADO | NO EJECUTADO |
| Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial en la parroquia Quinara | | |

12. ¿En caso de estar ejecutado el proyecto “Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial en la parroquia Quinara” en qué porcentaje está dotando el servicio de alcantarillado?

| PORCENTAJE | 10% | 20% | 30% | 40% | 50% | 60% | 70% | 80% | 90% | 100% |
|---|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|------|
| Dotación del servicio de alcantarillado | | | | | | | | | | |

13. ¿En caso de no haberse ejecutado el proyecto “Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial en la parroquia Quinara”, explique tres razones
 1.....
 2.....
 3.....

GRACIAS POR SU COLABORACIÓN

Nombre del encuestador:
 Fecha:
 Nombre de la institución:

Anexo N° 2: Entrevista



**UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA
ÁREA JURÍDICA SOCIAL Y ADMINISTRATIVA
CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

| | |
|--------------|--|
| Cuestionario | |
| N | |
| Hora inicio | |
| Hora fin | |
| Fecha: | |

Buenos días /tardes. Mi nombre es Edgar Mauricio Cabrera, estudiante de la Carrera de Administración Pública de la Universidad Nacional de Loja, estoy realizando una investigación, relacionada al "NIVEL DE ARTICULACIÓN DE LOS PDOT DE PARROQUIAS QUE INTEGRAN LA ZONA 3 DE PLANIFICACIÓN CON EL PDOT DEL GAD LOJA EN EL MODELO DE GESTIÓN 2014-2019" previa a la obtención del título de Ingeniero en Administración Pública. En este momento estoy interesado en conocer su opinión crítica, constructiva y valiosa. Por esta razón le solicito que me conceda unos minutos para realizarle la siguiente entrevista.

MUCHAS GRACIAS

PREGUNTAS

14. ¿Cómo presidente del GAD parroquial, en la elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, cuál de los siguientes mecanismos utilizó para articular los programas y proyectos con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del GAD Municipal de Loja?

| INSTANCIAS DE ARTICULACIÓN | RELEVANCIA | | |
|---|------------|---------|------|
| | ALTA | MEDIANA | BAJA |
| Mesas de Trabajo | | | |
| Presupuestos Participativos | | | |
| Convenio Institucional con el GAD Municipal de Loja, para la ejecución de proyectos | | | |
| Participación de las organizaciones de base y comunidad | | | |
| Otros | | | |

15. ¿Cuáles serían para usted otros mecanismos para articular los programas y proyectos con el GAD Cantonal de Loja? De marcar anote tres.

- 1.....
- 2.....
- 3.....

16. ¿Con que grado califica Usted que se encuentra la Parroquia en la dotación de servicios básicos en el año 2016?

| SERVICIOS BÁSICOS | 10% | 20% | 30% | 40% | 50% | 60% | 70% | 80% | 90% | 100% |
|---|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|------|
| Agua Potable | | | | | | | | | | |
| Alcantarillado | | | | | | | | | | |
| Saneamiento Ambiental (recolección de basura) | | | | | | | | | | |

17. ¿Por qué le dio una calificación más baja a este servicio? Explique tres razones.

- 1.....
- 2.....
- 3.....

18. Dentro del programa: Servicios Básicos y Saneamiento presentado por el GAD Cantonal de Loja en su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2014-2022 ¿En qué estado se encuentran el proyecto "Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de agua potable en la parroquia Quinara"

| PROYECTO | ESTADO | |
|--|-----------|--------------|
| | EJECUTADO | NO EJECUTADO |
| Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de agua potable en la parroquia Quinara" | | |

19. ¿En caso de estar ejecutado, el proyecto “Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de agua potable en la parroquia Quinara” en qué porcentaje está dotando el servicio de agua potable?

| PORCENTAJE | 10% | 20% | 30% | 40% | 50% | 60% | 70% | 80% | 90% | 100% |
|---------------------------------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|------|
| Dotación del servicio de agua potable | | | | | | | | | | |

20. ¿En caso de no haberse ejecutado el proyecto “Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de agua potable en la parroquia Quinara”? Explique tres razones.

1.....
 2.....
 3.....

21. Dentro del programa: Servicios Básicos y Saneamiento Ambiental presentado por el GAD Cantonal de Loja en su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2014-2022 ¿En qué estado se encuentran el proyecto “Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial en la parroquia Quinara”

| PROYECTO | ESTADO | |
|---|-----------|--------------|
| | EJECUTADO | NO EJECUTADO |
| Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial en la parroquia Quinara | | |

22. ¿En caso de estar ejecutado, el proyecto “Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial en la parroquia Quinara” en qué porcentaje está dotando el servicio de alcantarillado?

| PORCENTAJE | 10% | 20% | 30% | 40% | 50% | 60% | 70% | 80% | 90% | 100% |
|---|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|------|
| Dotación del servicio de alcantarillado | | | | | | | | | | |

23. ¿En caso de no haberse ejecutado el proyecto “Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial en la parroquia Quinara”, explique tres razones

1.....
 2.....
 3.....

24. ¿Por qué no existen proyectos en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Quinara 2014-2019 sobre saneamiento ambiental o Recolección de Basura? Explique tres razones.

1.....
 2.....
 3.....

25. ¿Qué tipos de proyectos de grado social, están insertos en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Parroquial y con qué presupuesto se encuentran financiados?

| POYECTOS | ENTIDAD | | |
|------------|----------------|--------------|-----------|
| | GAD PARROQUIAL | GAD CANTONAL | COMUNIDAD |
| Proyecto 1 | | | |
| Proyecto 2 | | | |
| Proyecto 3 | | | |

26. ¿Cómo se lleva a cabo el financiamiento de la comunidad? Explique tres razones.

1.....
 2.....
 3.....

27. ¿Los Programas y proyectos ejecutados fueron viables y están cumpliendo las metas propuestas en el Modelo de Gestión?

| PROYECTOS | VIABILIDAD | | ALCANCE DE LA META | | | | | | | | | | |
|------------|------------|----|--------------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|------|--|
| | SI | NO | 10% | 20% | 30% | 40% | 50% | 60% | 70% | 80% | 90% | 100% | |
| PROYECTO 1 | | | | | | | | | | | | | |
| PROYECTO 2 | | | | | | | | | | | | | |
| PROYECTO 3 | | | | | | | | | | | | | |

GRACIAS POR SU COLABORACIÓN

Nombre del Entrevistador:

Fecha:

Nombre de la institución:

Anexo N° 3: Programas y Proyectos Agua Potable PDOT Cantonal

| Programa | Subprograma | Proyecto | Localización | Duración del proyecto | Unidad responsable | Plazo de cumplimiento | | | | | Presupuesto | Fuente de financiamiento | | |
|---|--------------|---|--------------|-----------------------|--|-----------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------|--------------------------|-----------------|---------------------------|
| | | | | | | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | | Aporte municipal | Otros | Específicos |
| SERVICIOS BÁSICOS Y SANEAMIENTO AMBIENTAL | AGUA POTABLE | Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de agua potable en la parroquia Malacatos | Cantón Loja | 8 | Unidad Administrativa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado | \$ 278.000,00 | \$ 670.000,00 | \$ 400.000,00 | \$ 220.000,00 | \$ 350.000,00 | \$ 3.418.000,00 | \$ 2.392.600,00 | \$ 1.025.400,00 | Municipio -GAD Parroquial |
| | | Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de agua potable en la parroquia Quinara | Cantón Loja | 3 | Unidad Administrativa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado | \$ 60.000,00 | \$ 150.000,00 | \$ 150.000,00 | | | \$ 360.000,00 | \$ 252.000,00 | \$ 108.000,00 | Municipio -GAD Parroquial |
| | | Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de agua potable en la parroquia San Pedro de Vilcabamba | Cantón Loja | 2 | Unidad Administrativa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado | | \$ 50.000,00 | \$ 100.000,00 | | | \$ 150.000,00 | \$ 105.000,00 | \$ 45.000,00 | Municipio -GAD Parroquial |
| | | Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de agua potable en la parroquia Vilcabamba | Cantón Loja | 6 | Unidad Administrativa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado | \$ 405.426,96 | \$ 300.000,00 | \$ 200.000,00 | \$ 200.000,00 | \$ 250.000,00 | \$ 1.555.426,96 | \$ 1.088.798,87 | \$ 466.628,09 | Municipio -GAD Parroquial |
| | | Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de agua potable en la parroquia Yangana | Cantón Loja | 4 | Unidad Administrativa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado | \$ 10.000,00 | \$ 200.000,00 | \$ 280.000,00 | \$ 100.000,00 | | \$ 590.000,00 | \$ 413.000,00 | \$ 177.000,00 | Municipio -GAD Parroquial |

Anexo N° 4: Programas y Proyectos Agua Potable PDOT Zona 3

| Parroquia | Programa | Proyecto | Localización | Duración del proyecto | Estado | Plazo de cumplimiento | | | | | Presupuesto | Fuente de financiamiento | | | |
|-------------------------|------------------------------|---|--|-----------------------|-----------|-----------------------|---------------|---------------|---------------|--------------|---------------|--------------------------|------------------|--------------|---|
| | | | | | | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | | APORTE PARROQUIA L | APORTE MUNICIPAL | OTROS | ESPECIFIQUE |
| MALACATOS | Servicios básicos de calidad | Construcción ampliación y mejoramiento de los sistemas de agua potable regional: El Carmen-El Sauce-Landangui; El Porvenir; Santo Domingo;Centro Parroquial | Barrios: El Carmen, Landangui, El Sauce, Landangui, El Porvenir, Santo Domingo;Centro Parroquial | 4 | PROPUESTA | | \$ 112.437,50 | \$ 134.925,00 | \$ 134.925,00 | \$ 67.462,50 | \$ 449.750,00 | \$ 22.487,50 | \$ 404.775,00 | \$ 22.487,50 | GAD Cantonal y GAD Parroquial |
| | | Mejoramiento y ampliación de sistemas comunitarios de agua entubada | Barrios Picotas, Chorillos, Orta, San José de Ceibopamba, Tres Leguas | 4 | PROPUESTA | | \$ 30.450,00 | \$ 30.450,00 | \$ 30.450,00 | \$ 30.450,00 | \$ 121.800,00 | \$ 97.440,00 | | \$ 24.360,00 | GAD Parroquial |
| YANGANA | SERVICIOS BÁSICOS DE CALIDAD | Construcción y mejoramiento del sistema de agua potable | Marcopamba, San Gabriel, La Elvira, y Comunidades | 2 | PROPUESTA | | \$ 199.962,50 | \$ 199.962,50 | | | \$ 399.925,00 | \$ 119.977,50 | \$ 279.947,50 | | Cogestión GAD Parroquial y GAD Cantonal |
| SAN PEDRO DE VILCABAMBA | SERVICIOS BÁSICOS | Intervención en saneamiento a través de sistemas de agua potable en los barrios de la parroquia | Barrios de la parroquia | 2 | PROPUESTA | | \$ 93.600,00 | \$ 62.400,00 | | | \$ 156.000,00 | | \$ 132.600,00 | | Cogestión GAD parroquial con GAD Cantonal |
| QUINARA | | Mejoramiento y extensión de la red de distribución de agua potable de Quinara | Guaguanga y la Y | 1 | PROPUESTA | | \$ 20.000,00 | | | | \$ 20.000,00 | | \$ 20.000,00 | | GAD Cantonal |
| | | Mejoramiento de la planta de tratamiento de agua y las redes de conducción y distribución en la Palmira | Palmira | 1 | | | | \$ 50.000,00 | | | \$ 50.000,00 | | \$ 50.000,00 | | GAD Cantonal |
| | | Construcción de la red de conducción de agua tratada desde la nueva captación hasta la planta de tratamiento del barrio Sahuaycu | Quinara | 1 | | | | \$ 15.000,00 | | | | \$ 15.000,00 | | \$ 15.000,00 | |

Anexo N° 5: Programas y Proyectos de Alcantarillado PDOT Cantonal

| PDOT | Subprograma | Proyecto | Localización | Duración del Proyecto | Unidad Responsable | Plazo De Cumplimiento | | | | | Presupuesto | Fuente De Financiamiento | | |
|------|----------------|---|--------------|-----------------------|--|-----------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|--------------------------|-----------------|---------------------------|
| | | | | | | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | | Aporte Municipal | Otros | Especifique |
| Loja | ALCANTARILLADO | Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial en la parroquia Malacatos | Cantón Loja | 8 | Unidad Administrativa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado | \$ 90.000,00 | \$ 342.000,00 | \$ 342.000,00 | \$ 342.000,00 | \$ 342.000,00 | \$ 2.390.000,00 | \$ 1.673.000,00 | \$ 717.000,00 | Municipio -GAD Parroquial |
| | | Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial en la parroquia Quinara | Cantón Loja | 8 | Unidad Administrativa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado | \$ 22.500,00 | \$ 92.500,00 | \$ 92.500,00 | \$ 92.500,00 | \$ 92.500,00 | \$ 672.500,00 | \$ 470.750,00 | \$ 201.750,00 | Municipio -GAD Parroquial |
| | | Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial en la parroquia San Pedro de Vilcabamba | Cantón Loja | 8 | Unidad Administrativa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado | \$ 240.000,00 | \$ 214.000,00 | \$ 214.000,00 | \$ 214.000,00 | \$ 214.000,00 | \$ 1.740.000,00 | \$ 1.218.000,00 | \$ 522.000,00 | Municipio -GAD Parroquial |
| | | Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial en la parroquia Vilcabamba | Cantón Loja | 8 | Unidad Administrativa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado | \$ 405.426,96 | \$ 1.114.200,00 | \$ 1.114.200,00 | \$ 1.114.200,00 | \$ 1.114.200,00 | \$ 8.205.426,96 | \$ 5.743.798,87 | \$ 2.461.628,09 | Municipio -GAD Parroquial |
| | | Estudios, construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial en la parroquia Yangana | Cantón Loja | 8 | Unidad Administrativa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado | \$ 330.000,00 | \$ 141.700,00 | \$ 141.700,00 | \$ 141.700,00 | \$ 141.700,00 | \$ 1.322.000,00 | \$ 925.400,00 | \$ 396.600,00 | Municipio -GAD Parroquial |

Anexo N° 6: Programas y Proyectos de Alcantarillado PDOT Zona 3

| PDOT | Programa | Proyecto | Localización | Duración del Proyecto | Estado | Plazo De Cumplimiento | | | | | Presupuesto | Fuente De Financiamiento | | | |
|------------|------------------------------|--|--|-----------------------|-----------|-----------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------|--------------------------|------------------|--------------|---|
| | | | | | | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | | Aporte Parroquial | Aporte Municipal | Otros | Especifique |
| MALACATOS | Servicios básicos de calidad | Construcción ampliación y mejoramiento de los sistemas de alcantarillado regional: El Carmen-El Sauce-Landangui; Trinidad-Santana-Ceibopamba; Taxiche; Centro Parroquial | Barrios: El Carmen, Landangui, El Sauce, Landangui, Trinidad, Santana, Ceibopamba, Taxiche, Centro Parroquial | 4 | PROPUESTA | | \$ 182.500,00 | \$ 182.500,00 | \$ 182.500,00 | \$ 182.500,00 | \$ 730.000,00 | \$ 36.500,00 | \$ 657.000,00 | \$ 36.500,00 | GAD Cantonal y GAD Parroquial |
| VILCABAMBA | SERVICIOS BÁSICOS | Construcción ampliación y mejoramiento de los sistemas de alcantarillado: Izhcayluma, Mollepamba, Moyococha, San Francisco, San José, Santorum, Tumianuma, Yamburara Bajo, Huilcos y Linderos. | Izhcayluma, Mollepamba, Moyococha, San Francisco, San José, Santorum, Tumianuma, Yamburara Bajo, Huilcos y Linderos. | 3 | PROPUESTA | | \$ 292.000,00 | \$ 292.000,00 | \$ 292.000,00 | | \$ 876.000,00 | \$ 43.800,00 | \$ 788.400,00 | | GAD Cantonal |
| | | Mejoramiento y ampliación del sistema final de tratamiento de aguas servidas de Vilcabamba | Parroquial | 2 | PROPUESTA | | \$ 500.000,00 | \$ 500.000,00 | | | \$ 1.000.000,00 | \$ 30.000,00 | \$ 970.000,00 | | GAD Cantonal |
| | | Implementación y mejoramiento de baterías sanitarias en los barrios: Central, Cucanamá Alto, Santorum, Yamburara Bajo. | Central, Cucanamá Alto, Santorum, Yamburara Bajo. | 2 | PROPUESTA | | | \$ 24.000,00 | \$ 24.000,00 | | | \$ 48.000,00 | \$ 19.200,00 | \$ 28.800,00 | |
| YANGANA | SERVICIOS BÁSICOS | Mejoramiento del sistema de letrinización | BARRIOS DE LA PARROQUIA | 4 | PROPUESTA | | \$ 22.850,80 | \$ 22.850,80 | \$ 22.850,80 | \$ 22.850,80 | \$ 91.403,20 | \$ 13.710,48 | \$ 73.122,56 | \$ 4.570,16 | Cogestión GAD Parroquial y GAD Cantonal |
| | | Construcción y mejoramiento del sistema de alcantarillado del barrio central | CENTRO PARROQUIAL | 1 | PROPUESTA | | \$ 8.000,00 | | | | \$ 8.000,00 | \$ 2.000,00 | \$ 6.000,00 | | Cogestión GAD Parroquial y GAD Cantonal |
| | | Construcción del sistema de alcantarillado | MASANAMACA | 1 | PROPUESTA | | \$ 79.200,00 | | | | \$ 79.200,00 | | \$ 79.200,00 | | Cogestión GAD Parroquial y |

| | | | | | | | | | | | | | | | |
|-------------------------|-------------------|---|---------------------------------|---|-----------|---------------|---------------|--|---------------|---------------|--------------|---------------|-------------|---|--------------|
| | | | | | | | | | | | | | | | GAD Cantonal |
| SAN PEDRO DE VILCABAMBA | SERVICIOS BÁSICOS | Implementación de alcantarillado para mejorar las condiciones de vida de la población | Cararango | 2 | Propuesta | \$ 2.880,00 | \$ 4.320,00 | | | \$ 7.200,00 | \$ 720,00 | \$ 6.120,00 | \$ 360,00 | Cogestión GAD parroquial con GAD Cantonal | |
| | | Implementación de alcantarillado para mejorar las condiciones de vida de la población | Sacapo | 2 | Propuesta | \$ 2.880,00 | \$ 4.320,00 | | | \$ 7.200,00 | \$ 720,00 | \$ 6.120,00 | \$ 360,00 | Cogestión GAD parroquial con GAD Cantonal | |
| | | Implementación de alcantarillado para mejorar las condiciones de vida de la población | Chaupi | 2 | Propuesta | \$ 4.800,00 | \$ 7.200,00 | | | \$ 12.000,00 | \$ 1.200,00 | \$ 10.200,00 | \$ 600,00 | Cogestión GAD parroquial con GAD Cantonal | |
| | | Implementación de alcantarillado para mejorar las condiciones de vida de la población | Amala | 2 | Propuesta | \$ 5.040,00 | \$ 3.360,00 | | | \$ 8.400,00 | \$ 840,00 | \$ 7.140,00 | \$ 420,00 | Cogestión GAD parroquial con GAD Cantonal | |
| | | Adecuación de alcantarillado del centro parroquial (200m) y letrinización | Central | 2 | Propuesta | \$ 21.600,00 | \$ 14.400,00 | | | \$ 36.000,00 | \$ 3.600,00 | \$ 30.600,00 | \$ 1.800,00 | Cogestión GAD parroquial con GAD Cantonal | |
| | | Intervención en saneamiento a través de alcantarillado y sistemas de letrinización en los barrios de la parroquia | Barrios de la parroquia | 2 | Propuesta | \$ 513.000,00 | \$ 342.000,00 | | | \$ 855.000,00 | | \$ 726.750,00 | | GAD Cantonal | |
| QUINARA | SERVICIOS BÁSICOS | Construcción de nueva planta de tratamiento de aguas servidas para el barrio Quinara | Barrio Quinara | 1 | | | | | \$ 165.000,00 | \$ 165.000,00 | \$ 25.000,00 | \$ 140.000,00 | | GAD parroquial con GAD Cantonal | |
| | | Proyecto de ampliación de cobertura de alcantarillado en Quinara | CENTRO DE QUINARA Y SECTOR LA Y | 1 | PROPUESTA | | | | \$ 65.000,00 | \$ 65.000,00 | \$ 25.000,00 | \$ 40.000,00 | | GAD Cantonal | |
| | | Estudio y construcción del alcantarillado pluvial en el barrio Quinara | Barrio Quinara | 1 | PROPUESTA | \$ 153.000,00 | | | | \$ 153.000,00 | \$ 3.000,00 | \$ 150.000,00 | | GAD Cantonal | |

Anexo N° 7.

Anteproyecto de Tesis.

1. TITULO.

“NIVEL DE ARTICULACIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LOS GADS PARROQUIALES QUE INTEGRAN LA ZONA 3 DE PLANIFICACIÓN CON EL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD LOJA, EN EL MODELO DE GESTIÓN 2014 -2019”

2. PROBLEMÁTICA.

Con la aprobación de la Constitución del 2008, arranca la construcción de un nuevo modelo de Estado con énfasis en una visión integral de territorio que comprende grandes desafíos asociados a:

La territorialización de la política pública para reducir brechas de inequidad y satisfacer las necesidades básicas de los territorios y su población; la planificación y el ordenamiento territorial; el diseño de una nueva estructura administrativa que articule la gestión de las intervenciones públicas en todos los niveles del gobierno.

(GAD San Pedro de Vilcabamba, 2014, p. 2)

Además, en el artículo 264 se establece lo siguiente “Planificar el desarrollo y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial, cantonal y parroquial” (Constitución de la República del Ecuador, 2008, p. 128).

En lo que corresponde a los GADs Parroquiales en base a sus competencias exclusivas la Constitución de la República del Ecuador, (2008) en su artículo 132 determina: “Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal” (p. 267).

Haciendo énfasis en los párrafos antes mencionados, define la responsabilidad y competencia de los GADs para formular los instrumentos de planificación del desarrollo y del ordenamiento territorial, la correspondencia que debe darse entre ellos, y la necesidad de que se articulen entre sí los Planes de los distintos niveles de gobierno.

En el Ecuador, los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial son herramientas de planificación relativamente nuevas, las Juntas Parroquiales cuentan con la opción de gestionar ante el gobierno local cantonal, el inicio al proceso de planificación cantonal – parroquial.

Los problemas que enfrentó el Ordenamiento Territorial en el Ecuador, en el año 2010, fueron:

La ausencia de investigación para la gestión pública, falta de metodologías comunes que permitan una planificación del ordenamiento territorial, debido a una limitada coordinación entre el proceso de planificación y el instrumento de gestión y el presupuesto en concordancia con las necesidades de las Juntas Parroquiales y Cantones del Ecuador. (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Vilcabamba, 2010 p. 10)

En relación con las disposiciones del Código de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (2010) este afirma en su artículo 42 que: “Los planes de desarrollo de los gobiernos autónomos descentralizados deberán contener, al menos, lo siguiente: diagnóstico, propuesta y modelo de gestión” (p. 32).

En lo que respecta a la elaboración del modelo de gestión, los gobiernos autónomos descentralizados deberán precisar:

“Los datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias, responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que permitan generar la rendición de cuentas y el control social óptimo” (Guía de Contenidos y Procesos para la Formulación de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Provincias, Cantones y Parroquias, 2011, p. 16).

De lo manifestado en el párrafo anterior el modelo de gestión de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados deberá contener de acuerdo a lo establecido en la Guía de Contenidos y Procesos para la Formulación de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Provincias, Cantones y Parroquias, (2011) lo siguiente:

- Estrategia de articulación y coordinación para la gestión de los planes.
- Estrategias y metodologías de participación de la ciudadanía.
- Propuestas de programas con sus posibles fuentes de financiamiento, metas e indicadores, vinculados al Plan Nacional de Desarrollo. Estos responden a las políticas públicas territorializadas establecidas para cada categoría de ordenamiento territorial.

Propuesta de Agenda Regulatoria, que establecerá lineamientos de normativa específica para el cumplimiento del plan de desarrollo y ordenamiento territorial, en función de sus competencias y atribuciones.

Estrategias y metodología de seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y de la inversión pública. (p. 19)

La organización territorial actual del cantón Loja y de acuerdo a su jurisdicción territorial lo conforman seis parroquias urbanas y trece parroquias rurales, estas parroquias de acuerdo al Plan de Desarrollo del cantón Loja, 2005 se las ha agrupado en cuatro Zonas de acuerdo a su homogeneidad, de las cuales el investigador a decido realizar en la Zona tres que corresponde a cinco parroquias rurales ubicadas en la parte sur oriental de la cabecera cantonal que a continuación se describe.

De turismo ecológico y desarrollo ambiental: conformado por las parroquias de Malacatos, San Pedro de Vilcabamba, Vilcabamba, Yangana y Quinara considerando que estas cuentan con un gran potencial de recurso natural y paisajístico, esta red se conecta con la ciudad de Loja como centro administrativo, de servicios, cultura, ciencia y tecnología. (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Loja, 2012, p. 1041)

Los gobiernos municipales deberán intervenir a nivel parroquial en función de las competencias exclusivas que la Constitución de la República del Ecuador, (2008) establece: “Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental” (p. 128). En lo que concierne a la competencia que tienen las juntas parroquiales es de planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente

ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal, es relevante estipular que los modelos de gestión de las parroquias de la Zona tres de planificación han sido formulados basándose principalmente en función de estas competencias.

Partiendo de los lineamientos mencionados en los párrafos anteriores, la articulación que tienen los planes de desarrollo y ordenamiento territorial en el modelo de gestión de los GADs parroquiales de la Zona tres de planificación con el GAD cantonal de Loja se centra en la mesa de Asentamientos Humanos, las estrategias parroquiales de consolidación de los asentamientos humanos debe circunscribirse a las disposiciones de los Planes Cantonales, y en tal sentido asegure, que en el territorio parroquial se logre: Accesibilidad democrática a los servicios básicos de agua potable, alcantarillado y saneamiento ambiental.

La dotación de servicios básicos en las parroquias que integran la Zona tres de planificación, que han sido atendido por el GAD Cantonal en: coberturas de agua potable, alcantarillado y recolección de basura, se detallan en el siguiente cuadro.

Cuadro 1: Dotación de Servicios Básicos

| Parroquias que integran la Zona 3 de planificación | Servicio de agua potable | | Servicio de alcantarillado | | Servicio de recolección de basura | |
|--|--------------------------|---------|----------------------------|---------|-----------------------------------|---------|
| | Cobertura | Déficit | Cobertura | Déficit | Cobertura | Déficit |
| Malacatos | 25,5% | 74,5% | 21,1% | 15,52% | 50,16% | 20% |
| San Pedro de Vilcabamba | 22,98% | 68,46% | 31,53% | 68,47 | 31.54% | 68,46% |
| Quinara | 23,1% | 76,9% | 17,7% | 82,2% | 16% | 74% |
| Vilcabamba | 57,12% | 42,88% | 57,12% | 42,88% | 57,12% | 42,88% |
| Yangana | 65,65% | 34,35 % | 30,26 % | 69,74% | 36,67 % | 63,33% |

Fuente: Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de las parroquias de la Zona tres de planificación, 2015

Elaborado: Edgar Mauricio Cabrera Tandazo

En la parroquia Malacatos, el 25.5% de las viviendas tiene agua de la red pública, existiendo un déficit de 74.5% , solamente el 21.1% de la parroquia cuenta con el servicio de alcantarillado, mientras que el 15.52% no tiene ninguna eliminación de excretas, lo que determina que es muy crítica la cobertura actual y no se puede alcanzar la meta nacional de alcanzar el 95% de hogares en el área rural con sistema adecuado de eliminación de excretas el servicio de recolección de basura atiende al 50.16% de las viviendas lo que ocasiona que un 20% de familias elimina la basura arrojándola a terrenos y quebradas.

En la parroquia San Pedro de Vilcabamba, de un total de 631 viviendas únicamente 145 viviendas tienen acceso al servicio de agua potable, teniendo un déficit de 68.46% solamente el 31.53% de las parroquias cuenta con servicio de alcantarillado y la recolección de la basura es realizada por el GAD cantonal de Loja que da servicio al 31.54% de viviendas.

La parroquia Quinara, del total de 508 viviendas solo 155 viviendas tienen acceso al servicio de agua potable por red pública al interior de las mismas y el 32.8% por tubería, del total solo el 17.7% cuenta con un sistema de eliminación de aguas hervidas por red pública de alcantarillado, y el 16% de viviendas tienen el servicio de recolección de basura que lo realiza el GAD Cantonal.

La parroquia Vilcabamba existe un déficit de agua potable, alcantarillado de 42.88% y el GAD municipal transporta los residuos sólidos recolectados en la parroquia al relleno sanitario de la ciudad de Loja, y la parroquia Yangana presenta un

déficit del servicio de agua potable ya que el 34.35% de viviendas, este indicador de cobertura sitúa a la parroquia distante de lograr la meta nacional al 2017 de alcanzar el 83% de hogares con acceso a la red pública, el servicio de alcantarillado solo lo tienen el 30.26 de las viviendas, mientras que el 15.13% no tiene ninguna conexión para la eliminación de excretas, y el servicio de recolección de basura atiende al 36.67% de las viviendas lo que ocasiona que un 15.64% de las familias elimina la basura arrojándola a terrenos y quebradas y el 42.82% la quema causando contaminación ambiental.

Se evidencia, en el cuadro descrito que las parroquias que integran la Zona tres de planificación tiene un déficit de dotación de servicios básicos, donde se refleja una problemática existente de articulación en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial parroquial-cantonal de Loja en el modelo de gestión, en la mesa de asentamientos humanos.

Cabe recalcar que para la elaboración de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial las parroquias rurales del cantón Loja, no cuentan con técnicos especialistas, por lo que fueron elaborados bajo la modalidad de consultoría.

En conclusión, se plantea las siguientes interrogantes:

¿Las estrategias de articulación están cumpliendo sus objetivos planteados?

¿Cuáles son los proyectos propuestos por el PDOT cantonal que guardan relación en la Mesa de Asentamientos Humanos del Modelo de Gestión de cada uno de los Gobiernos Autónomos Descentralizados de la Zona 3 del Cantón Loja?

¿Los proyectos presentados en el “banco de proyectos” se están ejecutando, y si están ejecutados estos cubren las necesidades básicas insatisfechas de las parroquias?

3. JUSTIFICACIÓN.

Este proyecto de investigación justifica el paso preliminar previo a optar el grado de Ingeniería en Administración pública, Título que otorga la Universidad Nacional de Loja, de conformidad con el Art. 129 del Reglamento de Régimen Académico que establece como requisito la realización del trabajo de investigación para la obtención del título profesional.

El proyecto constituye la base fundamental sobre la cual la Universidad Nacional de Loja, busca establecer el vínculo entre el estudiante y la colectividad; que no solo tenga conocimientos teóricos, sino también que se capacite para resolver cualquier eventualidad que ha futuro ser.

El presente proyecto se basará en el marco legal partiendo de la Constitución de la República del Ecuador (2008) establece en su art. 264:

“Planificar el desarrollo y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial, cantonal y parroquial” (p. 128).

La planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los gobiernos autónomos descentralizados en sus territorios, se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de

Planificación Participativa. (Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, 2010, p. 21)

De acuerdo a las competencias que tienen las parroquias la Constitución de la República del Ecuador (2008) establece: “Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal” (p. 132).

La situación actual que atraviesan las juntas parroquiales para elaborar los planes de desarrollo y ordenamiento territorial es la ausencia de investigación para la gestión pública, la falta de metodologías comunes para la planificación del ordenamiento territorial y la escasa coordinación entre el proceso de planificación y el instrumento de gestión y el presupuesto. (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Vilcabamba, 2010, p. 26)

En vista de esto se llevará a cabo el desarrollo del presente trabajo de investigación que generará conocimientos sobre la articulación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, para esto se determinará los componentes del modelo de gestión que tienen relación con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Cantonal: “Datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias, responsables de la ejecución tanto parroquial como cantonal” (Contenidos y Procesos para la Formulación de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Provincias, Cantones y Parroquias, 2011, p. 26)

Se tomó a consideración la Zona tres de planificación, que está conformado por las parroquias Malacatos, San Pedro de Vilcabamba, Quinara y Yangana, para determinar el nivel de articulación con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del GAD

Cantonal de Loja en el modelo de gestión que se centra en la mesa de Asentamientos Humanos. (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Quinara, 2015, p. 123)

4. OBJETIVOS.

Objetivo General

- Determinar el nivel de articulación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los GAD parroquiales que integran la Zona 3 de planificación con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del GAD Cantonal de Loja, en el Modelo de Gestión periodo 2014-2019.

Objetivos Específicos

- Determinar cuáles son las Estrategias de articulación implementadas para la gestión de los planes y proyectos cantonal - parroquial.
- Identificar los proyectos propuestos por el PDOT cantonal que guardan relación en la Mesa de Asentamientos Humanos del Modelo de Gestión de cada uno de los Gobiernos Autónomos Descentralizados de la Zona 3 del Cantón Loja
- Verificar si las propuestas de programas y proyectos presentados en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2014-2019 Cantonal Loja están destinadas a cubrir las necesidades básicas insatisfechas de las parroquias de la Zona 3 de planificación.

5. MARCO TEÓRICO.

CONCEPTOS GENERALES

Cantones. “Son circunscripciones territoriales conformadas por parroquias rurales y la cabecera cantonal con sus parroquias urbanas, señaladas en su respectiva ley de

creación, y por las que se crearen con posterioridad, de conformidad con la presente ley” (Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, 2010, art.20, p. 21).

Las parroquias rurales. “Constituyen circunscripciones territoriales integradas a un cantón a través de ordenanza expedida por el respectivo concejo municipal o metropolitano” (Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, 2010, art.24, pág. 22).

Los Planes de Desarrollo de acuerdo al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (2010) en su artículo 41 establecen:

Las directrices principales de los gobiernos autónomos descentralizados respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo en el territorio. Éstos tendrán una visión de largo plazo, y serán implementados a través del ejercicio de sus competencias asignadas por la Constitución de la República y las Leyes, así como de aquellas que se les transfieran como resultado del proceso de descentralización. (p. 40)

Los Planes de Ordenamiento Territorial según lo establecido en Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (2010) en su artículo 43:

Son los instrumentos de la planificación del desarrollo que tienen por objeto el ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico-productivas y el manejo de los recursos naturales en función de las cualidades territoriales, a través de la definición de lineamientos para la materialización del modelo territorial de largo plazo, establecido por el nivel de gobierno respectivo. (p. 41)

Modelo de gestión de acuerdo a lo establecido en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (2010) dispone:

Es el instrumento administrativo que permitirá a los GAD llevar a la práctica su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, o sea, viabilizar la consecución de la visión, los objetivos, programas, proyectos y estrategias previstos en el Plan. Para la elaboración del modelo de gestión, los gobiernos autónomos descentralizados deberán precisar, por lo menos, los datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social. (p. 41)

Articulación y seguimiento de la ejecución de los programas y proyectos del Plan implica: “La acción de coordinación entre las instancias respectivas del GAD que sean responsables de ellos y en especial, la articulación con las instancias externas que tienen responsabilidad en la ejecución de esos proyectos” (Guía de Contenidos y Procesos para la Formulación de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Provincias, Cantones y Parroquias, 2011, p. 80).

Banco de proyectos de acuerdo al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (2010) en su artículo 61 establece:

Que es el compendio oficial que contiene los programas y proyectos de inversión presentados a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, a fin de que sean considerados como elegibles para recibir financiamiento público; y, proporciona la información pertinente y territorializada para el seguimiento y evaluación de la inversión pública. (p. 49)

Sistema De Monitoreo, Evaluación Y Retroalimentación. - Permitirá ejercer el control continuo del proceso de ejecución del Plan y sobre la base de la información que se genere y analice, facilitará la toma de decisiones adecuadas y oportunas para el logro de los objetivos y metas.

El sistema debe permitir la verificación del cumplimiento y el nivel de avance del Plan. Para el efecto, debe entenderse como cumplimiento al grado de ajuste entre lo previsto cronograma y presupuesto y lo ejecutado; y nivel de avance como el camino recorrido hacia el logro de los objetivos del Plan y el cierre de las inequidades sociales existentes en el territorio. La información que genere el sistema permitirá a las instancias competentes, adoptar medidas que permitan acelerar acciones, reorientar, ampliar o reducir esfuerzos, con miras a lograr la eficiencia de los procesos y la optimización de resultados. (Guía de Contenidos y Procesos para la Formulación de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Provincias, Cantones y Parroquias, 2011, p. 78)

Estrategias de Articulación y Coordinación. - se plantea acorde a las facultades del ejercicio de las competencias del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (2010) en el artículo 116 establece:

Que las atribuciones de una competencia por parte de un nivel de gobierno como son la rectoría, la planificación, la regulación, el control y la gestión, siendo la rectoría la excepción, que puede ser concurrente, por lo tanto, las instancias de articulación consideran la concurrencia según la atribución correspondiente. Siendo así se han identificado más que mecanismos, las instancias de coordinación, que están

proyectadas y planteadas bajo cierta institucionalidad y respaldo normativo, lo cual garantizaría su efectividad y control social.

La Estrategia Parroquial de Consolidación de los Asentamientos Humanos. - Debe circunscribirse a las disposiciones de los Planes Cantonales, y en tal sentido asegurar que en el territorio parroquial se logre: “Accesibilidad democrática a los servicios básicos, de agua potable y saneamiento” (Guía de Contenidos y Procesos para la Formulación de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Provincias, Cantones y Parroquias, 2011, p. 79).

El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (2012), en su guía para la elaboración de presupuestos participativos establece competencias que tienen los gobiernos parroquiales, cantonales:

Cantonal: Servicios públicos de agua; saneamiento; construir y mantener la infraestructura de salud y educación; vialidad; control sobre el uso y ocupación del suelo; manejo de desechos sólidos; saneamiento ambiental “...”

Parroquial: Construir y mantener infraestructura física; administrar los servicios públicos en su territorio; promover el desarrollo productivo y el fortalecimiento de la organización social; planificar y mantener en coordinación con el GAD provincial la vialidad parroquial rural; gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno. (p.7)

Ubicación Geográfica y Estructura de la población de las Zona tres de Planificación.

La parroquia Malacatos se ubica:

Al Sur de la República del Ecuador, pertenece a la Región 7, provincia y cantón Loja. Limita al norte por la parroquia urbana San Sebastián del cantón Loja y parroquia rural El Tambo del cantón Catamayo; al sur por la parroquia rural San Pedro de Vilcabamba y Vilcabamba; al este por la parroquia Sabanilla y por el cantón Zamora provincia de Zamora Chinchipe; y al oeste por la parroquia rural Purunuma del cantón Gonzanamá y una pequeña parte del cantón Quilanga. Su centro parroquial se encuentra en las siguientes coordenadas: X:693217 Y: 9533451. Presenta una altitud aproximada de 1490 m.s.n.m. (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquia Malacatos, 2015, p. 4)

La parroquia San Pedro de Vilcabamba se encuentra ubicada: “Al sur del cantón Loja, provincia de Loja; limita al Norte: con las parroquias Malacatos, Sur: con la parroquia Vilcabamba, Este: provincia de Zamora Chinchipe, Oeste: con las parroquias Malacatos y Vilcabamba” (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquia San Pedro de Vilcabamba, 2015 pág. 4).

La parroquia Quinara se encuentra ubicada:

Al suroccidente del cantón Loja, a 64 km de la cabecera cantonal y a 14 km de la Parroquia de Vilcabamba en las siguientes coordenadas geográficas, longitud desde 685.877 hasta los 697.996 este y Latitud desde 9.524.770 hasta los 9.501.511 norte1; localizada en las estribaciones de la cordillera de Sabanilla conectada al IV eje vial Loja – La Balsa, con un clima subtropical, una temperatura promedio de 20°C, y una precipitación que va desde los 800 hasta los 1.300 mm3. Los límites de la parroquia son: Norte con la parroquia Vilcabamba; Sur la parroquia Yangana; Este con la parroquia Vilcabamba y Oeste con el cantón Quilanga de la provincia de Loja. Su

división política administrativa se encuentra conformada por cuatro barrios: La Palmira, Sahuaycu, Quinara. (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquia Quinara, 2015 pág. 11)

La parroquia Vilcabamba, se encuentra ubicada:

Al Sur Oriente de la ciudad de Loja, a una distancia aproximada de 40 km. Tiene una superficie de 15.949,13 ha. Su clima templado fluctúa entre 18 a 20 °C y una precipitación promedio anual de 869,7 milímetros presenta una altitud aproximada de 1560 m.s.n.m. De acuerdo a la información del INEC (Censo 2010), Vilcabamba posee una población de 4.778 habitantes, 2.365 hombres y 2.413 mujeres respectivamente. Sus límites son: Norte limita con la parroquia rural de San Pedro de Vilcabamba; Sur limita con las parroquias de Yangana y Quinara; Este limita con la parroquia urbana de Valladolid del cantón Palanda y Oeste limita con el Cantón Quilanga y la parroquia Fundochamba. (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquia Vilcabamba, 2015, p. 8)

La parroquia Yangana tiene una superficie total:

De 26.863.91 ha distribuidas en 6 unidades espaciales o comunidades, cuya cabecera parroquial está conformada por el barrio Anganuma y posee un área de 1.402,81 ha, que es igual al 5,21 % de la superficie total. Su altitud es de aproximadamente 1.840 m.s.n.m. y su centro parroquial se encuentra ubicada en las siguientes coordenadas: X: 702345 Y: 9515281. Sus límites son al norte con Vilcabamba, al sur y este con la provincia de Zamora Chinchipe (Valladolid) y al oeste con la parroquia Quinara. (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Yangana, 2015, p.8)

6. METODOLOGÍA.

En la elaboración de este trabajo investigativo, se optará en la utilización, aplicación adecuada y secuencial de métodos científicos, técnicas, los mismos que me permitirán la realización del proyecto investigación y cumplir con los objetivos planteados.

Método Deductivo: Se realizará un estudio partiendo desde la Constitución de la República del Ecuador, Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2014-2019 del Municipio de Loja y de las parroquias de Malacatos, San Pedro de Vilcabamba, Quinará, Vilcabamba, Yangana, haciendo énfasis en los modelos de gestión.

Método analítico: observaremos en todas sus partes los modelos de gestión (Estrategias de articulación y coordinación, metodologías de participación de la ciudadanía, banco de proyectos, agenda regulatoria, estrategias y metodología de seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y de la inversión pública) de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de las parroquias que integran la Zona tres de planificación y el del GAD cantonal de Loja , que nos permitirá determinar el nivel de articulación entre estos niveles de gobierno.

Método Estadístico: me permitirá generar gráficos que reflejen la realidad de cada uno de las parroquias de la Zona 3 en cuanto a las propuestas de programas, proyectos, metas e indicadores.

Entrevista: Dirigida a los presidentes de las Juntas Parroquiales de la Zona 3, acerca de la articulación de los planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los GAD

Parroquial-Cantonal, en el modelo de gestión; conocer si las propuestas de programas y proyectos presentados en Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Cantonal están destinadas a cubrir las necesidades básicas insatisfechas de las parroquias de la Zona tres de planificación y cuáles son las Estrategias de Articulación de los PDOT y si estas están contribuyendo a que se dé una mejor articulación entre los planes parroquiales-cantonal.

7. CRONOGRAMA.

| Actividades | Mayo | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Junio | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Julio | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Agosto | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|------|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----|----|----|----|----|----|----|-------|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----|----|----|----|----|----|----|-------|----|----|----|----|----|----|----|----|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 | 27 | 28 | 29 | 30 | 31 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 | 27 | 28 | 29 | 30 | 31 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 Revisión de la Literatura | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| *Recopilación de información secundaria (Normativa, Documentos estadísticos, estudios e investigaciones científicas, libros teóricos) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1. Filtro y análisis de información secundaria (lectura, análisis, extracción, subrayado de párrafos, ideas, comentarios, estadísticas relevantes acorde con el tema) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.2. Redacción de información secundaria y referenciación de citas (Estructura Literaria y elaboración de bibliografía) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.3. Revisión de la Literatura del director | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.4. Redacción y análisis de correcciones | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.5. Revisión de la Literatura del director y aprobación | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 Metodos y Tecnicas | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1. Identificación y análisis de Métodos, Técnicas, calculo de muestra, materiales | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.2. Revisión de Métodos y Técnicas del director | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.3. Redacción y análisis de correcciones | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.4. Revisión de Métodos y Técnicas del director y aprobación | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3 Resultados | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1. Diseño de Técnica de recolección de información primaria (encuestas, entrevistas) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.2. Revisión y observaciones de tecnicas del director | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.3. Análisis y correcciones de observaciones de técnicas | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.4. Revisión y aprobación de técnicas y definición de intervención en campo | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.5. **Aplicación de Entrevistas | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.6. Tabulación de información primaria cuantitativa y cualitativa | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.7. Análisis y redacción de información primaria | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.8. Revisión y observaciones de resultados del director | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.9. Análisis y correcciones de observaciones de resultados del director | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.10. Revisión de Resultados del director y aprobación | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4 Discusión | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4.1. Análisis, redacción y correlación de objetivos, revisión de la literatura y resultados | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4.2. Revisión de avances por el Director | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4.3. Análisis y correcciones de observaciones de discusión del director | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4.4. Modificación y reestructuración de discusión de acuerdo a observaciones del directis | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4.5. Revisión de conclusiones y recomendaciones del director y aprobación | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 5 Conclusiones y Recomendaciones | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 5.1. Análisis y elaboración de conclusiones y recomendaciones | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 5.2. Análisis y correcciones de observaciones de conclusiones y recomendaciones del director | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 5.3. Revisión de conclusiones y recomendaciones del director y aprobación | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 6 Bibliografía | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 6.1. Estructuración de fuentes bibliográficas | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 6.2. Revisión, corrección y aprobación de bibliografía por el Director | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 7 Resumen e Introducción | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 7.1. Análisis, redacción de resumen e introducción | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 7.2. Análisis, correcciones y aprobación de resumen e introducción por el Director | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 8 Presentación Final | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 8.1. Estructuración de la Investigación, análisis e inserción de Anexos, otros, cumplimiento de normas APA, portada, agradecimiento, dedicatoria, documentos de aprobación | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 8.2. Revisión y observaciones de la investigación del Director | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 8.3. Análisis y correcciones | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 8.4. Revisión final y aprobación de la investigación del Director | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

8. PRESUPUESTO Y FINANCIAMIENTO.

Recursos Humanos

Alumno: Edgar Mauricio Cabrera

Tutor de Tesis: Eco. Paul Cueva

| Presupuesto (Consolidado) | |
|----------------------------------|---------------|
| Descripción | Valor |
| Materiales de Oficina | 50,00 |
| Equipo/Recursos Técnicos | 300,00 |
| Gastos Aspirante | 100,00 |
| Total | 450,00 |

El financiamiento del proyecto de investigación será autofinanciado por el estudiante; el presupuesto estimado tendrá un valor de 450,00 durante cinco meses, a continuación, se detallan los ingresos.

| Ingresos | Meses Valor en Dólares | | | | | Total |
|------------------------------------|-------------------------------|-------------|--------------|--------------|---------------|--------------|
| | Abril | Mayo | Junio | Julio | Agosto | |
| Autofinanciado (estudiante) | 90 | 90 | 90 | 90 | 90 | 450 |

9. BIBLIOGRAFÍA.

Asamblea Nacional Constituyente. (2008). *Constitución de la República del Ecuador*. Montecristi.

Canelo, P. (30 de julio de 2007). Obtenido de https://www.google.com.ec/?gfe_rd=cr&ei=NV0xV6O1EMGw8wezr7WYAQ#q=La+demanda+institucional+de+la+Subsecretario+de+Desarrollo+Regio

nal+y+Administrativa+se+enmarca+en+la+tendencia+a+crear+instancias+de
+participaci%C3%B3n+ciudadana

- Comunidad Andina de Naciones. (2007). *Encuesta de Hogares, Empleo y Pobreza*.
- Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (2012). *Guía para la elaboración de presupuestos participativos*. Quito.
- Constitución de la República del Ecuador*. (2008). Montecristi.
- Durán Vivanco, D. A. (2011). Obtenido de <http://repositorio.puce.edu.ec/handle/22000/4538>
- Escudero, C. S. (2014). *Métodos y aplicaciones de la planificación regional y local en América Latina*. Santiago de Chile: Naciones Unidas.
- GAD Cantonal Loja. (2012). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Loja*. Loja.
- GAD Malacatos. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial*. Malacatos.
- GAD Municipal de Loja. (2012). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial*. Loja.
- GAD Parroquia Quinara. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial*. Quinara.
- GAD Parroquia Quinara. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial*. Quinara.
- GAD Parroquia Vilcabamba. (2010). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial*. Vilcabamba.
- GAD Parroquia Vilcabamba. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial*. Vilcabamba.
- GAD Parroquia Yangana. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquia Yangana*. Yangana.
- GAD Parroquial Malacatos. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquia*. Malacatos.
- GAD Parroquial Malacatos. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquia Quinara*. Quinara.
- GAD Parroquial San Pedro de Vilcabamba. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial*. San Pedro de Vilcabamba.
- GAD Parroquial Vilcabamba. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquia Vilcabamba*. Vilcabamba.
- GAD San Pedro de Vilcabamba. (2014). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial*. San Pedro de Vilcabamba.

- Informe Latinoamericano sobre Pobreza y Desigualdad. (2011).
- La Ordenanza Que Conformar Y Regula El Sistema De Participación Ciudadana Del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Del Cantón Loja, 16 (2012).
- Ministerio de Coordinación de la Política y Gobiernos Autónomos Descentralizados. (2010). *Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización*. Quito.
- Ministerio de Coordinación de la Política y Gobiernos Autónomos Descentralizados. (2010). *Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización*. Quito.
- Naciones Unidas. (2012). *La aplicación de la Metodología ART en América Latina*. Ecuador.
- Organización Mundial de la Salud. (24 de 10 de 2016). *Agua, Saneamiento y Salud*. Obtenido de Agua, Saneamiento y Salud: http://www.who.int/water_sanitation_health/mdg1/es/
- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Loja* . (2014). Loja.
- Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017*. (2013). Quito.
- Rodríguez, J. R. (2003). Obtenido de Biblioteca Virtual del Derecho, Economía y Ciencias Sociales: <http://www.eumed.net/libros-gratis/2007a/234/21.htm>
- Senplades. (2010). *Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas*. Quito.
- Senplades. (2011). *Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas*. Quito.
- Senplades. (2011). *Guía de Contenidos y Procesos para la Formulación de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Provincias, Cantones y Parroquias*. Quito.
- SENPLADES. (2011). *Guía de Contenidos y Procesos para la Formulación de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Provincias, Cantones y Parroquias* . Quito.
- Senplades. (2014). *Lineamientos y directrices para la planificación y el ordenamiento territorial*. Quito: Senplades.
- Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador . (2001). *Necesidades Básicas Insatisfechas*. Sidempe, Codempe.

ÍNDICE

| | |
|--|-----|
| CERTIFICACIÓN..... | II |
| AUTORÍA..... | III |
| CARTA DE AUTORIZACIÓN DE TESIS | IV |
| DEDICATORIA..... | V |
| AGRADECIMIENTO | VI |
| 1. TITULO | 1 |
| 2. RESUMEN | 2 |
| 3. INTRODUCCIÓN | 4 |
| 4. REVISION DE LA LITERATURA | 6 |
| 4.1. <i>Articulación de Planes de Ordenamiento Territorial.</i> | 6 |
| 4.2. <i>Articulación de Actores.</i> | 7 |
| 4.3. <i>Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.</i> | 8 |
| 4.4. <i>Cantones y Parroquias.</i> | 9 |
| 4.5. <i>Modelo de Gestión de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.</i> | 10 |
| 4.6. <i>Necesidades Básicas Insatisfechas.</i> | 12 |
| 4.7. <i>Metodología para determinar el nivel de articulación.</i> | 13 |
| 4.8. <i>El estudio de la implementación de las Políticas Públicas.</i> | 15 |
| 4.9. <i>Ubicación geográfica y estructura de la población de las Zona 3 de planificación.</i> | 17 |
| 5. MATERIALES Y MÉTODOS | 19 |
| 5.1. <i>Materiales.</i> | 19 |
| 5.2. <i>Métodos y Técnicas.</i> | 19 |
| 6. RESULTADOS..... | 23 |
| 6.1. <i>Estrategias de articulación implementadas para la gestión de los planes y proyectos cantonal - parroquial.</i> | 23 |
| 6.2. <i>Proyectos propuestos por el PDOT cantonal que guardan relación en la Mesa de Asentamientos Humanos del Modelo de Gestión de cada uno de los Gobiernos Autónomos Descentralizados de la Zona 3 del Cantón Loja</i> | 26 |
| 6.3. <i>Propuestas de programas y proyectos presentados en el PDOT 2014-2019 Cantonal Loja, destinadas a cubrir las necesidades básicas insatisfechas de las parroquias de la Zona 3 de planificación.</i> | 30 |
| 6.4. <i>Nivel de articulación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los GAD parroquiales que integran la Zona 3 de planificación con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del GAD Cantonal de Loja, en el Modelo de Gestión periodo 2014-2019.</i> | 33 |

| | |
|--|----|
| 7. DISCUSIÓN..... | 37 |
| 7.1. Estrategias de articulación implementadas para la gestión de los planes y proyectos cantonal - parroquial..... | 37 |
| 7.2. Proyectos propuestos por el PDOT cantonal que guardan relación en la Mesa de Asentamientos Humanos del Modelo de Gestión de cada uno de los GAD de la Zona 3 del Cantón Loja. 38 | |
| 7.3. Propuestas de programas y proyectos presentados en el PDOT 2014-2022 Cantonal Loja están destinadas a cubrir las necesidades básicas insatisfechas de las parroquias de la Zona 3 de planificación..... | 39 |
| 7.4. Nivel de articulación de los PDOT de los GAD parroquiales que integran la Zona 3 de planificación con el PDOT del GAD Cantonal de Loja, en el Modelo de Gestión periodo 2014-2019. 40 | |
| 8. CONCLUSIONES | 42 |
| 9. RECOMENDACIONES | 43 |
| 10. BIBLIOGRAFÍA | 44 |
| 11. ANEXOS..... | 48 |

ÍNDICE DE TABLAS.

| | |
|---|----|
| Tabla 1: Competencias Municipal y Parroquial | 6 |
| Tabla 2: Programas y Proyectos. | 12 |
| Tabla 3: Calificación metodología ART/PNUD..... | 15 |
| Tabla 4: Aplicación de encuestas..... | 22 |
| Tabla 5: Estrategias de Articulación implementadas..... | 23 |
| Tabla 6: Proyectos del PDOT Cantonal de Loja, relacionados en la mesa de Asentamientos Humanos de los GAD Parroquiales de la Zona 3..... | 28 |
| Tabla 7: Propuestas de programas y Proyectos de Agua Potable presentados en el PDOT Cantonal. | 31 |
| Tabla 8: Propuestas de programas y Proyectos de Alcantarillado presentados en el PDOT Cantonal. | 32 |
| Tabla 9: Propuestas de programas y Proyectos de Saneamiento Ambiental presentados en el PDOT Cantonal..... | 33 |
| Tabla 10: Calificación para determinar el nivel de articulación. | 34 |
| Tabla 11: Articulación estrategias | 34 |
| Tabla 12: Articulación Programas y Proyectos. | 35 |
| Tabla 13: Articulación de cronogramas estimados y presupuestos. | 36 |

ÍNDICE DE FIGURAS.

| | |
|---|----|
| Figura 1: Mecanismo. | 14 |
| Figura 2: Estrategias de Articulación implementadas en las Parroquias de la Zona 3..... | 25 |

Glosario de Términos

Articulación: del vocablo latino *articulatio*, es el acto y el resultado de articular: la unión o la combinación de distintos elementos que otorga una cierta de libertad a cada uno. Una articulación, en este marco, puede ser el vínculo que se establece entre dos piezas y que posibilita el movimiento de ambas.

Articulación territorial: se define como la integración de dos o más entidades de distinto nivel de gobierno en las distintas fases del proceso presupuestario asociados a un Programa Presupuestal.

Competencia: “Son capacidades de acción de un nivel de gobierno en un sector. Se ejercen a través de facultades. Las competencias son establecidas por la Constitución, la ley y las asignadas por el Concejo Nacional de Competencias” (Art. 113 COOTAD).

GAD: Gobierno Autónomo Descentralizado.

Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD): Cada circunscripción territorial tendrá un Gobierno Autónomo Descentralizado para la promoción del desarrollo y la garantía del buen vivir, a través del ejercicio de sus competencias.

Meta: Cuantificación de un objetivo por lograrse en un determinado período.

Modelo de Gestión: es el instrumento administrativo que permitirá al GAD Municipal de Loja ejecutar su PDOT cantón Loja, o sea viabilizar la consecución de la visión, los objetivos, programas, proyectos y estrategias previstos en el mismo. Se especifican los programas, proyectos, presupuestos y sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación; los cronogramas estimados y las instancias responsables de la ejecución, se señalan en el “Banco de Proyectos”.

Ordenamiento territorial: Construcción de las políticas económica, social, cultural y ecológica-ambiental en el territorio. Tiene como objeto compatibilizar y armonizar la ocupación y el uso de territorio, la diversidad cultural, la localización de actividades productivas y el manejo de los recursos naturales, con el régimen de desarrollo.

Planes de Desarrollo: Los planes de desarrollo son las directrices principales de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo en el territorio. Éstos tendrán una visión de largo plazo, y serán implementados a través del ejercicio de sus competencias asignadas por la Constitución de la República y las Leyes, así como de aquellas que se les transfieran como resultado del proceso de descentralización.

PNBV 2013-2017: Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017.

Planes de Ordenamiento Territorial: Los planes de ordenamiento territorial son los instrumentos de la planificación del desarrollo que tienen por objeto el ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico-productivas y el manejo de los recursos naturales en función de las cualidades territoriales, a través de la definición de lineamientos para la materialización del modelo territorial de largo plazo, establecido por el nivel de gobierno respectivo.

PDOT: Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

Zona de Planificación 3: Incluye las parroquias de: Malacatos, San Pedro de Vilcabamba, Vilcabamba, Yangana y Quinara.